

**Совет Безопасности**

Distr.: General
31 December 2020
Russian
Original: English

Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах**Выводы по вопросу о детях и вооруженном конфликте на Филиппинах**

1. Во время заседания, проведенного 26 августа 2020 года в режиме закрытой видеоконференции, Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассмотрела пятый доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте на Филиппинах ([S/2020/777](#)), который охватывает период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года и был представлен Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Перед Рабочей группой выступил Постоянный представитель Филиппин при Организации Объединенных Наций.
2. Члены Рабочей группы приветствовали доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение резолюций [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#), [2068 \(2012\)](#), [2143 \(2014\)](#), [2225 \(2015\)](#) и [2427 \(2018\)](#) Совета Безопасности, и приняли к сведению содержащиеся в нем аналитическую информацию и рекомендации.
3. Члены Рабочей группы приветствовали принятие Закона об особой защите детей в условиях вооруженного конфликта, на основе которого в национальное законодательство были инкорпорированы положения резолюций Совета Безопасности о детях и вооруженных конфликтах, а также руководящие принципы наблюдения и отчетности и руководящие принципы, касающиеся подписания правил и положений об осуществлении упомянутого закона. Они высоко оценили включение правительством Филиппин в Закон положений, которые учитывают гендерную проблематику и предусматривают гарантии доступа к образованию для девочек в условиях вооруженного конфликта. Они приветствовали обнародование в июле 2018 года Органического закона об Автономном регионе Бангсаморо в Мусульманском Минданао, ставшего результатом мирного процесса между правительством Филиппин, Исламским фронтом освобождения моро и фракцией большинства в составе Фронта национального освобождения моро. Члены Рабочей группы приветствовали возобновление мирных переговоров между Национальным демократическим фронтом Филиппин и правительством. Они осудили совершение всех шести категорий серьезных нарушений в отношении детей в контексте вооруженного конфликта на Филиппинах, включая нарушения, затрагивающие детей из общин коренных народов в регионах Давао, Северный Минданао и Карага. Они выразили обеспокоенность по поводу увеличения числа подтвержденных нарушений по сравнению с их числом в



предыдущий отчетный период. Они подчеркнули важность включения в мирные процессы вопросов защиты детей, в том числе вопросов, связанных с освобождением и реинтеграцией детей, предположительно связанных с вооруженными группами, а также положений о правах и благополучии детей. Они подчеркнули важность решения проблемы безнаказанности путем предания суду и привлечения к ответственности всех лиц, совершивших нарушения и злоупотребления, без неоправданных задержек.

4. По итогам заседания Рабочая группа с учетом и во исполнение применимых норм международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#), [2068 \(2012\)](#), [2143 \(2014\)](#), [2225 \(2015\)](#) и [2427 \(2018\)](#), постановила принять конкретные меры, излагаемые ниже.

Публичное заявление Председателя Рабочей группы

5. Рабочая группа решила обратиться с публичным заявлением от имени своего Председателя к следующим сторонам с целью:

ко всем сторонам в вооруженном конфликте на Филиппинах:

а) выразить серьезную обеспокоенность нарушениями и злоупотреблениями, которые по-прежнему совершаются в отношении детей на Филиппинах, самым решительным образом осудить их и настоятельно призвать все стороны немедленно прекратить и предотвращать любые нарушения, связанные с вербовкой и использованием детей, их убийством и нанесением им увечий, их изнасилованием и другими формами сексуального насилия над ними, их похищениями, нападениями на школы и больницы и отказом в предоставлении гуманитарного доступа, и соблюдать свои обязанности по международному праву;

б) призвать все стороны продолжать осуществление предыдущих выводов Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на Филиппинах ([S/AC.51/2008/10](#), [S/AC.51/2010/5](#), [S/AC.51/2014/1](#) и [S/AC.51/2017/4](#));

в) особо отметить важность привлечения к ответственности за все нарушения и злоупотребления в отношении детей в вооруженных конфликтах и подчеркнуть, что все лица, совершившие их, должны без неоправданных задержек предаваться суду и привлекаться к ответственности, в том числе путем своевременного проведения систематических, беспристрастных и независимых расследований и, в соответствующих случаях, судебного преследования и осуждения с использованием надлежащих механизмов отправления правосудия с целью обеспечить доступ всех жертв к правосудию, а также услугам здравоохранения и услугам по поддержке, в которых они нуждаются;

г) с обеспокоенностью отметить, что из-за ограниченного доступа страновой целевой группы в удаленные районы, затрагиваемые конфликтом, в частности на острова Сулу, проверка сообщений, касающихся шести категорий серьезных нарушений в отношении детей, в отчетный период была затруднена, и поэтому информация, представленная в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте на Филиппинах ([S/2020/777](#)), не отражает в полной мере всех последствий вооруженного конфликта для детей на Филиппинах;

е) с обеспокоенностью отметить, что по сравнению с предыдущим отчетным периодом увеличилось число случаев совершения всех шести категорий серьезных нарушений, в том числе в результате осады Марави в 2017 году, а также число детей, задержанных правительственными силами безопасности за предполагаемую связь с вооруженными группами;

f) осудить вербовку детей и их использование в бою и для выполнения вспомогательных функций, настоятельно призвать все стороны немедленно и без каких-либо условий освободить всех связанных с ними детей и далее настоятельно призывать их прекратить и предотвращать, сообразно обстоятельствам, вербовку и использование детей в возрасте до 18 лет в соответствии с их обязательствами, изложенными в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся участия детей в вооруженных конфликтах;

g) выразить обеспокоенность по поводу лишения детей свободы за их связь или предполагаемую связь с вооруженными силами и вооруженными группами, настоятельно призвать все стороны в вооруженном конфликте рассматривать детей, связанных с вооруженными группами, включая тех, которые, возможно, совершили преступления, главным образом как жертв вербовки и использования, работать над тем, чтобы добиться их освобождения, и способствовать их полной реинтеграции, осуществляя специализированные программы защиты детей, в том числе программы реинтеграции на базе семей и общин и программы, направленные на обеспечение доступа к услугам здравоохранения и образования и психосоциальной поддержке, а также повышать уровень осведомленности и работать с общинами, с тем чтобы не допускать стигматизации таких детей, облегчать их возвращение и обеспечивать, чтобы судебное преследование детей осуществлялось с соблюдением прав ребенка, задержание детей использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего необходимого срока и чтобы в соответствии с международным правом предпочтение отдавалось мерам, являющимся альтернативой содержанию под стражей, и далее настоятельно призвать правительство выполнять свои обязанности по Конвенции о правах ребенка и Факультативному протоколу к ней, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах;

h) выразить глубокую обеспокоенность по поводу случаев убийства детей и нанесения им увечий, в том числе в результате нападений на население, перекрестного огня и срабатывания взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств, настоятельно призвать все стороны принимать меры для предотвращения и прекращения таких убийств и такого нанесения увечий и призвать стороны выполнять свои обязанности по международному гуманитарному праву, в частности соблюдать предусмотренные в нем принципы избирательности и соразмерности;

i) выразить глубокую обеспокоенность по поводу как подтвержденных, так и не подтвержденных случаев изнасилования детей и совершения других форм сексуального насилия над ними, настоятельно призвать все стороны незамедлительно принять конкретные меры для прекращения и предотвращения изнасилований детей и других форм сексуального насилия над ними и подчеркнуть важность привлечения к ответственности лиц, совершающих сексуальное и гендерное насилие над детьми, и обеспечения на недискриминационной основе доступа к комплексным специализированным услугам, включая психосоциальную, медицинскую и юридическую помощь и поддержку и услуги, связанные с возможностями получения средств к существованию, для лиц, переживших сексуальное насилие;

j) решительно осудить участвовавшие нападения на школы и больницы, совершаемые в нарушение международного права и сказывающиеся на доступе по меньшей мере 20 000 детей к возможностям получения качественного образования, призвать все стороны соблюдать применимое международное право, уважать гражданский статус школ и больниц, включая их персонал как таковой, и прекратить и начать предотвращать несоразмерные и неизбирательные нападения и угрозы нападений на эти учреждения и их персонал, а также

использование школ и больниц в военных целях в нарушение применимого международного права и отметить последствия, которые нападения на школы и их использование могут иметь для осуществления права на образование;

к) решительно осудить похищение детей, в том числе в целях вербовки и использования или эксплуатации в иных формах, и призвать все соответствующие стороны прекратить похищение детей и немедленно освободить всех похищенных детей;

л) призвать предпринимать дальнейшие действия для обеспечения гуманитарного доступа и ликвидации насилия и угроз насилия в отношении гуманитарного персонала и призвать все стороны разрешать и облегчать, в соответствии с международным правом, включая международное гуманитарное право, безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ, предусмотренный руководящими принципами Организации Объединенных Наций, касающимися оказания гуманитарной помощи, а также гуманитарными принципами гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, уважать исключительно гуманитарный характер и беспристрастность гуманитарной помощи и уважать работу всех гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров по гуманитарной деятельности, не проводя никаких неблагоприятных различий;

м) выразить глубокую обеспокоенность по поводу масштабов совершения всех шести категорий серьезных нарушений в отношении детей из общин коренных народов в контексте конфликта между Вооруженными силами Филиппин и Новой народной армией, а также по поводу активизации деятельности военизированных групп и возобновления и усиления интенсивности конфликта в отчетный период, которые привели к перемещению населения, прежде всего людей из отдаленных общин коренных народов, в частности в регионах Давао, Северный Минданао и Карага;

н) призвать к возобновлению мирных переговоров между правительством и вооруженными группами и настоятельно призвать стороны включить в соответствующие мирные переговоры вопросы, касающиеся защиты детей, при поддержке Организации Объединенных Наций и с учетом, среди прочего, Практического руководства для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта;

о) приветствовать торжественное начало работы переходного органа Бангсаморо, которое стало кульминацией мирного процесса между правительством и Исламским фронтом освобождения моро, и призвать этот орган продолжать осуществление мирного соглашения и использовать опыт и передовую практику Детского фонда Организации Объединенных Наций и Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах для предотвращения нарушений в отношении детей;

р) призвать все стороны, которые еще этого не сделали, активизировать взаимодействие с Организацией Объединенных Наций в целях разработки и принятия типового порядка действий по освобождению и реинтеграции детей, связанных со сторонами конфликта, и сотрудничать с гражданскими структурами, занимающимися вопросами защиты детей, в целях содействия их освобождению и реинтеграции в общины и подчеркнуть, что реинтеграция детей, ранее связанных со сторонами конфликта, в семьи и общины имеет огромное значение для будущего этих детей и их семей, а также для предотвращения риска повторной вербовки в нарушение норм международного права;

к правительству Филиппин:

q) подчеркнуть главную роль правительства в обеспечении защиты всех детей, затронутых вооруженным конфликтом на Филиппинах, и оказании им помощи и напомнить о том, что Филиппины являются государством — участником Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;

r) приветствовать принятие в январе 2019 года Закона об особой защите детей в условиях вооруженного конфликта и подписание в июне 2019 года правил и положений о его осуществлении и настоятельно призвать правительство оперативно начать выполнять соответствующие внутригосударственные правовые обязанности и усилить защиту детей, в том числе принимая превентивные меры и обеспечивая привлечение к ответственности путем тщательного расследования сообщений о нарушениях в отношении детей и предания суду совершивших их лиц;

s) выразить признательность правительству Филиппин за включение в Закон об особой защите детей в условиях вооруженного конфликта учитывающих гендерную проблематику положений, которые предусматривают гарантии доступа к образованию для девочек в условиях вооруженного конфликта, а также доступ к комплексным услугам здравоохранения;

t) выразить обеспокоенность по поводу лишения детей, в том числе детей, которые, возможно, совершили преступления, свободы за их связь или предполагаемую связь с вооруженными группами, настоятельно призвать правительство привести свои практические усилия в соответствие с положениями Закона об особой защите детей в условиях вооруженного конфликта, включая положение о том, что с детьми, связанными с вооруженными группами, следует обращаться главным образом как с жертвами вербовки и использования, и соблюдать свои обязанности по Конвенции о правах ребенка, в частности обязанность обеспечивать, чтобы арест, задержание и тюремное заключение детей использовались лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего необходимого срока и чтобы во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделялось наилучшему обеспечению интересов ребенка, настоятельно призвать также правительство уделять повышенное внимание их реинтеграции с помощью программ, реализуемых на базе семей и общин, включая программы, направленные на обеспечение доступа к услугам здравоохранения и образования и психосоциальной поддержке, а также на основе информационной работы и работы с общинами, проводимой с целью не допускать стигматизации таких детей и облегчать их возвращение, и далее настоятельно призвать правительство обеспечивать, чтобы судебное преследование детей осуществлялось с соблюдением прав ребенка;

u) настоятельно призвать правительство усилить защиту детей, в том числе принимая все необходимые меры для предотвращения всех шести категорий серьезных нарушений в отношении детей в контексте вооруженного конфликта и прекращения их совершения;

v) призвать правительство Филиппин принять меры для того, чтобы положить конец совершению нарушений в отношении детей, в том числе личным составом правительственных сил безопасности, в частности с учетом многочисленных случаев убийства детей и нанесения им увечий, а также многочисленных нападений на школы и больницы, предположительно совершенных Вооруженными силами Филиппин в отчетный период;

w) настоятельно призвать правительство ускорить пересмотр протокола об обращении с детьми в условиях вооруженного конфликта, привести его в

соответствие с положениями Закона об особой защите детей в условиях вооруженного конфликта и обеспечивать, чтобы жертвам нарушений своевременно оказывались эффективные соответствующие услуги и предоставлялся доступ к программам реинтеграции на базе семей и общин;

х) выразить серьезную обеспокоенность по поводу участвовавших в нападении на школы и школьный персонал, в частности в общинах коренных народов, настоятельно призывать правительство принять меры для защиты школ, учителей и детей, в том числе в общинах коренных народов, и призвать правительство в полной мере осуществлять Национальную рамочную стратегию в отношении учащихся и школ как зон мира;

у) приветствовать отмену военного положения в Минданао в декабре 2019 года и призвать правительство содействовать гуманитарному доступу в пострадавшие районы для оценки последствий осады для гражданского населения, в частности для детей, и по мере необходимости оказывать гуманитарную помощь;

z) призвать правительство осуществлять Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и рассмотреть возможность ратификации Протокола по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, в целях предотвращения гибели детей и получения ими увечий в результате срабатывания самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны;

aa) настоятельно призвать правительство продолжать усилия по привлечению к ответственности, в том числе путем проведения всеобъемлющих, независимых, своевременных и систематических расследований и, в надлежащих случаях, судебного преследования, осуждения и наказания всех лиц, которые, как было установлено, совершили нарушения и злоупотребления в отношении детей, и обеспечивать, чтобы все жертвы имели доступ к правосудию, а также к медицинским и психосоциальным услугам и услугам по поддержке, в которых они нуждаются;

bb) призвать правительство принимать меры в связи со всеми продолжающимися нарушениями в отношении детей, содействовать применению национальных процедур и руководящих принципов защиты детей и облегчать доступ структур, занимающихся вопросами защиты детей, в затронутые конфликтом районы;

cc) призвать далее правительство продолжать конструктивное взаимодействие со страновой целевой группой по наблюдению и отчетности и Организацией Объединенных Наций и рекомендовать правительству продолжать сотрудничество с целевой группой в целях укрепления потенциала правительственных вооруженных сил и сил безопасности, а также вспомогательных сил в области защиты детей;

dd) призвать правительство обеспечивать, чтобы права и потребности затронутых конфликтом детей учитывались в ходе переговоров и при осуществлении любого рода будущих мирных соглашений, в том числе положений об освобождении и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, а также положений, касающихся прав и благополучия детей, и чтобы они в надлежащих случаях включались во все мирные переговоры, соглашения о прекращении огня и мирные соглашения и в положения о наблюдении за соблюдением режима прекращения огня, а также чтобы в этих

процессах по возможности учитывались мнения детей, напомнив при этом о существовании Практического руководства для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта, призванного служить подспорьем в обеспечении учета вопросов защиты детей в этих процессах;

ко всем действующим на Филиппинах вооруженным группам, в частности к руководству Исламского фронта освобождения моро, «Исламских борцов за свободу Бангсаморо», Новой народной армии, Группы «Абу Сайяф», Фронта национального освобождения моро и Группы Мауте

еe) настоятельно призвать Новую народную армию, Группу Мауте, «Исламских борцов за свободу Бангсаморо» и другие вооруженные группы немедленно прекратить и предотвращать вербовку и использование детей, отдать приказы о запрещении вербовки и использования лиц, не достигших 18-летнего возраста, и немедленном освобождении всех детей, находящихся в их рядах, и их передаче структурам, занимающимся вопросами защиты детей, и способствовать их реинтеграции в жизнь общества;

ff) призвать все перечисленные вооруженные группы вступить в диалог с Организацией Объединенных Наций в целях разработки планов действий по прекращению вербовки и использования детей;

gg) выразить глубокую обеспокоенность сообщениями об использовании детей Группой Мауте и «Исламскими борцами за свободу Бангсаморо», в том числе в качестве «живого щита»;

hh) выразить серьезную обеспокоенность по поводу убийства детей и нанесения им увечий, а также других серьезных нарушений в отношении детей, совершаемых вооруженными группами;

ii) настоятельно призвать Национальный демократический фронт Филиппин и Новую народную армию прекратить использовать детей в какой бы то ни было деятельности, которая может подвергать их опасности.

6. Рабочая группа решила обратиться от имени своего Председателя к общинным и религиозным лидерам с публичным заявлением, в котором:

a) подчеркнуть важную роль общинных лидеров в усилении защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, и содействии усилиям по примирению;

b) настоятельно призвать их публично осуждать нарушения и ущемления прав детей, в частности те, которые связаны с вербовкой и использованием детей, убийством детей и нанесением им увечий, изнасилованием детей и другими видами сексуального насилия над ними, похищениями детей, нападениями на школы и больницы и угрозами нападений на них, продолжать выступать за прекращение и предотвращение таких нарушений и ущемлений и содействовать реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом, в их общины, в том числе путем повышения уровня осведомленности для недопущения стигматизации этих детей.

Рекомендации Совету Безопасности

7. Рабочая группа решила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить правительству Филиппин письмо, в котором:

a) подчеркнуть главную роль правительства в обеспечении защиты всех детей, затронутых вооруженным конфликтом на Филиппинах, и оказании им помощи и напомнить о том, что Филиппины являются государством — участником

Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;

b) приветствовать принятие в январе 2019 года Закона об особой защите детей в условиях вооруженного конфликта и подписание в июне 2019 года правил и положений о его осуществлении и настоятельно призвать правительство оперативно начать выполнять соответствующие внутригосударственные правовые обязанности и усилить защиту детей, в том числе принимая превентивные меры и обеспечивая привлечение к ответственности путем тщательного расследования сообщений о нарушениях в отношении детей и предания суду совершивших их лиц;

c) выразить признательность правительству Филиппин за включение в Закон об особой защите детей в условиях вооруженного конфликта учитывающих гендерную проблематику положений, которые предусматривают гарантии доступа к образованию для девочек в условиях вооруженного конфликта, а также доступ к комплексным услугам здравоохранения, и призвать правительство Филиппин обеспечить осуществление программ образования, здравоохранения, охраны психического здоровья и психосоциальной помощи в интересах всех детей, затронутых конфликтом;

d) выразить серьезную обеспокоенность по поводу лишения детей свободы за их связь или предполагаемую связь с вооруженными группами, настоятельно призвать правительство соблюдать положения Закона об особой защите детей в условиях вооруженного конфликта, в том числе положения о том, что с детьми следует обращаться главным образом как с жертвами, уделяя первоочередное внимание наилучшему обеспечению интересов ребенка, и что в соответствии с международным правом задержание следует использовать лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего необходимого срока, и настоятельно призвать далее правительство обеспечивать, чтобы в тех случаях, когда дети подвергаются судебному преследованию за предположительно совершенные преступления, такое преследование осуществлялось с соблюдением прав ребенка;

e) настоятельно призвать правительство усилить защиту детей, в том числе принимая все необходимые меры для предотвращения всех шести категорий серьезных нарушений в отношении детей в контексте вооруженного конфликта и прекращения их совершения;

f) призвать правительство Филиппин принять меры для того, чтобы положить конец совершению нарушений в отношении детей, в том числе правительственными силами безопасности, в частности с учетом многочисленных случаев убийства детей и нанесения им увечий, а также многочисленных нападений на школы и больницы, предположительно совершенных Вооруженными силами Филиппин в отчетный период;

g) настоятельно призвать правительство ускорить пересмотр протокола об обращении с детьми в условиях вооруженного конфликта, привести его в соответствие с положениями Закона об особой защите детей в условиях вооруженного конфликта и обеспечивать, чтобы жертвам нарушений своевременно оказывались эффективные соответствующие услуги и предоставлялся доступ к программам реинтеграции, в том числе к услугам здравоохранения и образования и психосоциальной поддержке;

h) выразить серьезную обеспокоенность по поводу участвовавших нападений на школы и школьный персонал, в частности в общинах коренных народов, настоятельно призывать правительство принять меры для защиты школ, учителей и детей, в том числе в общинах коренных народов, и призвать

правительство в полной мере осуществлять Национальную рамочную стратегию в отношении учащихся и школ как зон мира;

i) приветствовать отмену военного положения в Минданао в декабре 2019 года и призвать правительство содействовать гуманитарному доступу в пострадавшие районы для оценки последствий осады для гражданского населения, в частности для детей, и по мере необходимости оказывать гуманитарную помощь;

j) призвать правительство осуществлять Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и рассмотреть возможность ратификации Протокола по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, в целях предотвращения гибели детей и получения ими увечий в результате срабатывания самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны;

k) настоятельно призвать правительство продолжать усилия по привлечению к ответственности, в том числе путем проведения всеобъемлющих, независимых, своевременных и систематических расследований и, в надлежащих случаях, судебного преследования, осуждения и наказания всех лиц, которые, как было установлено, совершили нарушения и злоупотребления в отношении детей, и обеспечивать, чтобы все жертвы имели доступ к правосудию, а также к медицинским и психосоциальным услугам и услугам по поддержке, в которых они нуждаются;

l) призвать правительство принимать меры в связи со всеми продолжающимися нарушениями в отношении детей, содействовать применению национальных процедур и руководящих принципов защиты детей и облегчать доступ структур, занимающихся вопросами защиты детей, в затронутые конфликтом районы;

m) призвать далее правительство продолжать конструктивное взаимодействие со страновой целевой группой по наблюдению и отчетности и Организацией Объединенных Наций и рекомендовать правительству продолжать сотрудничество с целевой группой в целях укрепления потенциала правительственных вооруженных сил и сил безопасности, а также вспомогательных сил в области защиты детей;

n) призвать правительство обеспечивать, чтобы права и потребности затронутых конфликтом детей учитывались в ходе переговоров и при осуществлении любого рода будущих мирных соглашений, в том числе положений об освобождении и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, а также положений, касающихся прав и благополучия детей, и чтобы они в надлежащих случаях включались во все мирные переговоры, соглашения о прекращении огня и мирные соглашения и в положения о наблюдении за соблюдением режима прекращения огня, а также чтобы в этих процессах по возможности учитывались мнения детей, напомнив при этом о существовании Практического руководства для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта, призванного служить подспорьем в обеспечении учета вопросов защиты детей в этих процессах.

8. Рабочая группа решила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить Генеральному секретарю письмо, в котором:

а) просить Генерального секретаря обеспечивать дальнейшую эффективную работу на Филиппинах механизма мониторинга и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов;

б) просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы страновая целевая группа по наблюдению и отчетности продолжала свою текущую работу и информационно-пропагандистскую деятельность в целях освобождения и реинтеграции детей, связанных с вооруженными группами и вооруженными силами, и детей, содержащихся под стражей за их предполагаемую связь с вооруженными группами;

в) просить Генерального секретаря призвать страновую целевую группу по наблюдению и отчетности и другие соответствующие структуры Организации Объединенных Наций к дальнейшему взаимодействию и усилиям по поддержке правительства в предупреждении нарушений и злоупотреблений, совершаемых в отношении детей, и борьбе с ними, в том числе посредством защиты и реинтеграции детей, наблюдения за положением детей, затронутых конфликтом, и представления соответствующей информации, наблюдения за осуществлением планов действий совместно с вооруженными группами и подписания новых планов действий с ними;

г) призвать Генерального секретаря широко распространять, в том числе через своего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Практическое руководство для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта среди соответствующих сторон, участвующих в мирных и посреднических процессах на Филиппинах, обеспечивать, чтобы вопросы защиты, прав, благополучия и расширения прав и возможностей детей, затронутых вооруженным конфликтом, в полной мере и в приоритетном порядке включались во все планы, программы и стратегии постконфликтного восстановления и реконструкции, а также в деятельность по миростроительству и сохранению мира, и поощрять и облегчать учет мнений детей в этих процессах на Филиппинах.

Меры, которые надлежит принять непосредственно Рабочей группе

9. Рабочая группа решила направить письма от имени своего Председателя в адрес Всемирного банка и других доноров с целью:

а) призвать международное сообщество доноров предоставлять финансовые ресурсы для оказания помощи страновой целевой группе и Организации Объединенных Наций в укреплении потенциала механизма наблюдения и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также в реагировании на дальнейшие нарушения в отношении детей и предотвращении таких нарушений;

б) предложить международным партнерам, включая доноров, в надлежащем порядке информировать Рабочую группу о своих усилиях в области финансирования и оказания помощи.

Приложение

Заявление Постоянного представителя Филиппин при Организации Объединенных Наций Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах*

Благодарю Вас, г-н Председатель, и приветствую Вас, Специальный представитель Генерального секретаря Гамба, а также вас, члены Рабочей группы.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Его Превосходительство посла Криделку за созыв сегодняшнего важного заседания. Позвольте мне также поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Вирхинию Гамбу за ее обстоятельный доклад и выступление на сегодняшнем послеобеденном заседании.

Г-н Председатель, уважаемые члены Рабочей группы, для меня честь выступать сегодня. Однако до этого я хотел бы отметить, что ряд моментов, о которых я скажу в своем выступлении, будут прямо или косвенно касаться некоторых пунктов доклада Специального представителя, а также ряда других вопросов, на которые я также хотел бы обратить внимание Рабочей группы.

Уважаемый г-н Председатель!

Филиппины глубоко привержены делу защиты детей в нашей стране, повышению их благосостояния и осуществления их прав человека. Филиппины разделяют стремление международного сообщества оградить детей от вооруженных конфликтов. Мерилом нашего крайне отрицательного отношения к вербовке детей и их использованию в качестве «живого щита» вооруженными группами является наша непреклонная решимость одержать победу над ними. Дети ни при каких обстоятельствах не должны участвовать в боевых действиях. Важная цель нашего правительства — обеспечить, чтобы дети продолжали посещать школу, и удерживать их подальше от поля боя.

Филиппины разработали всеобъемлющую оперативно-правовую базу для защиты детей в условиях вооруженного конфликта. Позвольте мне отметить лишь ряд наиболее значимых инструментов, составляющих эту базу.

Во-первых, в январе 2019 года президент Дутерте подписал Закон об особой защите детей в условиях вооруженного конфликта (Закон Республики № 11188), который предусматривает защиту детей в условиях вооруженного конфликта от всех форм жестокого обращения, насилия, безнадзорности, жестокости и дискриминации. Насколько я знаю, Филиппины — это единственная в мире страна, принявшая подобный закон. Согласно этому закону, правительство обязано также предотвращать вербовку и использование детей-солдат и совершение серьезных нарушений прав ребенка в отношении детей, вовлеченных в вооруженный конфликт. Закон был упомянут Специальным представителем в ее докладе. Организация Объединенных Наций оказала техническую поддержку в разработке правил и положений о его осуществлении, которые были подписаны в июне прошлого года. Эти правила и положения предусматривают создание системы наблюдения, отчетности и реагирования, аналогичной механизму наблюдения и отчетности, предусмотренному соответствующими резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, в 2016 году, еще до принятия Закона об особой защите, Министерство национальной обороны — вооруженных сил Филиппин издало директиву о защите детей в условиях вооруженного конфликта, которой

* Настоящее приложение издается без официального редактирования.

руководствовались все подразделения вооруженных сил при проведении своих операций. Согласно этой директиве, спасенные или освобожденные дети, включая детей, задержанных за предполагаемую связь с повстанческими вооруженными группами, должны передаваться местному работнику системы социального обеспечения, где им, среди прочего, будет оказываться психосоциальная помощь.

В-третьих, как упоминалось в докладе Специального представителя, Министерство образования в ноябре 2017 года ввело в действие Политику в области защиты детей в вооруженных конфликтах. В этой политике определены серьезные нарушения прав ребенка и на Министерство возложена обязанность собирать информацию о таких нарушениях, сообщать о них и отслеживать их, а также обеспечивать, чтобы дети в условиях вооруженного конфликта получали помощь и услуги в области образования. Эта политика подкрепляется Национальной рамочной стратегией в отношении учащихся и школ как зон мира, которая была издана в 2019 году.

В-четвертых, Министерство общественного благосостояния и развития Филиппин осуществляет ряд нормативных актов¹, направленных в целом на содействие реинтеграции бывших повстанцев, членов их семей и их детей, вовлеченных в вооруженный конфликт. Министерство общественного благосостояния и развития оказывает денежную помощь перемещенным лицам в Марави в рамках пакета временных мер поддержки семей. Оно также обеспечивает стабильное удовлетворение основных потребностей и предоставление услуг по оказанию помощи, обеспечению продовольствием и кровом и проведению специализированных мероприятий в интересах детей в условиях вооруженного конфликта.

В-пятых, в октябре 2019 года Национальная полиция Филиппин, действуя через свой Центр защиты женщин и детей, инициировала разработку политики в области защиты детей для полиции с целью обеспечить гарантии защиты детей от нарушения и ущемления их прав.

Уважаемый г-н Председатель!

Правительство Филиппин неустанно ищет пути решения многолетней проблемы, связанной с деятельностью повстанческих групп, и установления прочного мира. В 2017 году правительство приступило к третьему раунду мирных переговоров с Коммунистической партией Филиппин — Новой народной армией — Национальным демократическим фронтом (КПФ-ННА-НДФ). Однако эти переговоры пришлось остановить, поскольку повстанцы отвергли предложения правительства и нарушили режим прекращения огня, пока переговоры еще шли.

В июле 2018 года, после более чем десяти лет переговоров, правительство и Исламский фронт освобождения моро успешно завершили мирный процесс, приняв Органический закон о Республике Бангсаморо, в соответствии с которым был создан Автономный регион Бангсаморо в Мусульманском Минданао, о чем

¹ К числу этих нормативных актов относятся: i) административное постановление № 14 s.2019 о руководящих принципах осуществления президентского указа № 70 s.2018; ii) административное постановление № 84 s.2002 о процедурах работы с детьми, вовлеченными в вооруженный конфликт, и обращения с ними; iii) меморандум-циркуляр № 5 s.2019, или Руководящие принципы осуществления пакета временных мер поддержки семей для внутренне перемещенных лиц из наиболее пострадавших районов/барангаев города Марави; и iv) меморандум-циркуляр № 7 s.2019, или Руководящие принципы в отношении пособий на пропитание и обустройство для внутренне перемещенных лиц из города Марави.

Специальный представитель также упоминала сегодня в своем выступлении. Однако несмотря на заключение мира с одной группой, мир с рядом других групп, включая сепаратистские движения и террористические группы, которые демонстрируют высокую активность в некоторых районах, прежде всего на юге Филиппин, остается отдаленной перспективой. Одной из таких террористических групп является связанная с ИГИЛ Группа Мауте, которая начала осаду Марави в мае 2017 года. Всего за 5 месяцев правительственные войска смогли вернуть контроль над Марави, но, к сожалению, это обошлось дорогой ценой для города и людей, в том числе, к сожалению, для детей. Целевая группа по Марави работает над восстановлением и реконструкцией в этом городе. Эти усилия включают расчистку города от взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств, срабатывание которых, по имеющимся данным, уже привело к ранению нескольких детей.

В связи с содержащейся в докладе информацией о ряде серьезных нарушений я хотел отметить несколько моментов.

1. Что касается задержания детей, то Вооруженные силы Филиппин подчеркнули, что они реагируют на все такие сообщения. Существует механизм координации действий и передачи информации относительно случаев, касающихся детей, между правительственным межведомственным комитетом по делам детей, который работает под руководством Совета по обеспечению благополучия детей, и страновой целевой группой Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности, возглавляемой филиппинским отделением ЮНИСЕФ. Нарушения, связанные с обращением с детьми, не остаются без внимания. В связи с ними принимаются меры в рамках системы уголовного правосудия страны.

Я хотел бы также отметить, что в нескольких случаях семьи сами предпочитают, чтобы дети остались в военном лагере, по соображениям безопасности и защиты. Так было с двумя несовершеннолетними, которые в 2019 году остались в батальоне «Марингал» в Букидhone. Несовершеннолетние, которые остаются в военном лагере, зачислены в альтернативные программы обучения и могут возвращаться домой к своим семьям. Кроме того, их семьям выплачивается пособие на питание и оказывается финансовая помощь.

Я хотел бы конкретно прокомментировать содержащуюся в докладе Специального представителя информацию о задержании 35 детей, якобы проверенную Организацией Объединенных Наций. Управление по правам человека Вооруженных сил Филиппин не получало никаких сообщений об этом, и, соответственно, не было предпринято никаких действий через механизм координации действий и передачи информации Совета по обеспечению благополучия детей и страновой целевой группы по наблюдению и отчетности. Поэтому я хотел бы просить Специального представителя представить дополнительную информацию по этому вопросу, с тем чтобы я мог соответствующим образом информировать власти страны.

2. Что касается убийства детей и нанесения им увечий, то я хотел бы заверить в том, что правительство расследует все сообщения о таких случаях. Например, в двух случаях, произошедших в городе Булан в Сорсогоне, когда, как сообщалось, двое детей попали под перекрестный огонь и получили ранения и ссадины, были возбуждены дела против вооруженных групп, спровоцировавших этот инцидент. Кроме того, в отношении правительственных должностных лиц, которые не сообщили о присутствии вооруженных групп и не предотвратили перестрелку, также были проведены соответствующие расследования, и этим должностным лицам были предъявлены соответствующие обвинения.

3. Что касается сообщений о нападениях на школы, то Вооруженные силы Филиппин не ведут боевых действий в городских районах за исключением случаев, когда это необходимо, чтобы непосредственно отразить реальные нападения негосударственных субъектов на граждан или остановить совершаемые такими субъектами злодеяния. Сообщения об использовании школ и медицинских учреждений в ходе боевых операций, возможно, являются неточными, поскольку такое их использование запрещено действующим законодательством за исключением случаев, когда это обусловлено военной необходимостью и носит лишь временный характер или делается для защиты инфраструктуры, в том числе жителей.

4. Что касается обеспокоенности по поводу закрытия учебных центров общин коренных народов, то Министерство образования прекратило работу ряда конкретных школ, не соблюдавших стандарты учебной программы, по итогам исчерпывающих расследований, инициированных после получения многочисленных жалоб. Такие школы заставляли учеников покидать родные дома и заниматься сбором средств, что является нарушением Политики в области защиты детей Министерства образования. В других случаях такие школы работали в исконных районах проживания общин коренных народов без получения предварительного осознанного согласия этих общин. Кроме того, в государственные органы поступили жалобы и заявления лидеров коренных народов о том, что элементы КПФ-ННА-НДФ используют «альтернативное образование» для своих революционных целей. Тех лидеров коренных народов, которые оказывают сопротивление этим коммунистическим повстанцам, убивают.

5. Что касается Декларации о безопасности в школах, то, хотя на данный момент правительственные ведомства Филиппин не достигли консенсуса в отношении ее подписания, правительство привержено осуществлению в полном объеме действующих законов и директив и применению имеющихся эффективных государственных механизмов для защиты гражданского населения, включая прежде всего детей. Правительство обязалось обеспечивать защиту детей, прилагая последовательные усилия для искоренения коррупции, преступности, незаконного оборота наркотиков и терроризма. Поскольку Декларация о безопасности в школах не может воспрепятствовать нападениям негосударственных субъектов на школы, военные власти считают, что зарубежные подставные организации, связанные с Коммунистической партией Филиппин, будут использовать ее для активизации своей пропаганды против филиппинского правительства.

Уважаемый г-н Председатель!

Филиппины отмечают замечания и рекомендации Специального представителя. Правительство заявляет о своей готовности сотрудничать с ней и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях содействия соблюдению прав и обеспечению безопасности, защиты и благополучия детей, затронутых вооруженным конфликтом. Вместе с тем правительство хотело бы выразить обеспокоенность по поводу того, что в некоторых случаях статистические данные и информация, содержащиеся в докладе Специального представителя, не были доведены до его сведения и оно фактически узнало о них только тогда, когда доклад был препровожден Представительству Филиппин здесь, в Нью-Йорке. Напоминаю, что механизм координации и передачи информации был создан именно для обмена информацией с целью содействовать сотрудничеству в достижении нашей общей цели — защитить благополучие детей, оказавшихся в условиях вооруженного конфликта. Этот механизм работает и может использоваться всякий раз, когда это необходимо. Поэтому я настоятельно призываю Организацию Объединенных Наций в полной мере использовать его,

действуя через своего координатора-резидента в Маниле и отделение ЮНИСЕФ на Филиппинах.

Уважаемый г-н Председатель!

Что касается будущих задач, то Филиппины работают над реализацией в полном объеме Закона об особой защите детей в условиях вооруженного конфликта и правил и положений о его осуществлении. В этом году на базе виртуальных платформ — по причине продолжающейся пандемии COVID-19 — будет проведена общенациональная информационно-просветительская кампания, посвященная этому закону и правилам и положениям о его осуществлении. Кроме того, будет проведена кампания, посвященная детям.

В заключение я хотел бы подтвердить приверженность Филиппин делу защиты, поощрения и обеспечения прав и благополучия детей в условиях вооруженного конфликта. Филиппины также признают важность мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и вновь заявляют о своей поддержке Специального представителя Генерального секретаря Вирхинии Гамбы и о своей полной готовности продолжать работать с ней в будущем в целях защиты детей в вооруженных конфликтах.

Благодарю за внимание.
