

**Совет Безопасности**

Distr.: General
31 December 2020
Russian
Original: English

Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах**Выводы по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Нигерии**

1. Во время заседания, проведенного 27 июля 2020 года в режиме закрытой видеотелеконференции, Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассмотрела второй доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Нигерии (S/2020/652), который охватывает период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года и который был представлен Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Перед Рабочей группой выступил поверенный в делах Постоянного представительства Нигерии при Организации Объединенных Наций.
2. Члены Рабочей группы приветствовали доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение резолюций Совета Безопасности 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012), 2143 (2014), 2225 (2015) и 2427 (2018), и приняли к сведению содержащиеся в нем аналитическую информацию и рекомендации.
3. Члены Рабочей группы выразили глубокую обеспокоенность по поводу шести серьезных нарушений, которые по-прежнему совершались в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом в Нигерии. Они осудили шесть серьезных нарушений, по-прежнему совершаемых «Боко харам», в частности похищение, вербовку, использование и убийство детей и нанесение им увечий, а также совершение в их отношении сексуального насилия. Они выразили серьезную обеспокоенность по поводу увеличения числа детей, прежде всего девочек, похищаемых «Боко харам», в частности для целей сексуального насилия и в качестве носителей самодельных взрывных устройств, а также по поводу нападений и угроз нападений на школы и больницы и отказа в гуманитарном доступе. Члены Рабочей группы отдали должное правительству Нигерии и Объединенным силам гражданской самообороны за конструктивную роль, которую они сыграли в принятии и осуществлении плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Объединенными силами и призвали Объединенные силы полностью завершить осуществление плана действий. Они призвали правительство Нигерии продолжать свои усилия по обеспечению более строгого привлечения к ответственности путем проведения расследований и обеспечения судебного преследования и наказания всех лиц, признанных виновными в совершении шести серьезных нарушений в отношении детей, и обеспечить, чтобы все жертвы имели доступ к правосудию с уделением



первоочередного внимания наилучшему обеспечению интересов детей. Они признали усилия страновой целевой группы Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности в Нигерии, а также трудности, с которыми она сталкивается при подтверждении случаев шести серьезных нарушений, и выразили обеспокоенность по поводу воздействия на Нигерию пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая отрицательно сказывается на детях в условиях вооруженного конфликта.

4. По итогам заседания с учетом и во исполнение применимых норм международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012), 2143 (2014), 2225 (2015) и 2427 (2018), Рабочая группа постановила принять конкретные меры, излагаемые ниже.

Публичное заявление Председателя Рабочей группы

5. Рабочая группа приняла решение от имени своего Председателя обратиться ко всем сторонам вооруженного конфликта, включая фракции «Боко харам», нигерийские силы безопасности и Объединенные силы гражданской самообороны, с публичным заявлением, адресованным:

всем сторонам вооруженного конфликта с целью:

а) решительно осудить все нарушения и противоправные действия, совершаемые в отношении детей всеми сторонами конфликта в Нигерии и в соседних странах, затронутых деятельностью «Боко харам», выразить глубокую обеспокоенность в связи с непропорционально большим отрицательным воздействием пандемии COVID-19 на детей и настоятельно призвать все стороны конфликта незамедлительно прекратить и начать предотвращать любого рода нарушения применимых норм международного права, связанные с вербовкой и использованием детей, убийством детей и нанесением им увечий, изнасилованием детей и другими актами сексуального насилия над ними, похищением детей, нападениями на школы и больницы и отказом в гуманитарном доступе, и соблюдать свои обязанности по международному праву;

б) с обеспокоенностью отметить, что в отчетный период ограничения на доступ в затронутые конфликтом районы затрудняли подтверждение случаев шести серьезных нарушений в отношении детей и что поэтому информация, содержащаяся в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Нигерии (S/2020/652), не отражает в полной мере воздействия вооруженного конфликта на детей в Нигерии;

в) призвать стороны и далее учитывать предыдущие выводы, сделанные Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Нигерии (S/AC.51/2017/5);

г) подчеркнуть важность привлечения к ответственности за все нарушения и противоправные действия в отношении детей в условиях вооруженного конфликта, обращая внимание на необходимость привлечь к ответственности без неоправданных задержек всех лиц, виновных в совершении шести серьезных нарушений, в том числе путем своевременного и систематического проведения расследований и, в соответствующих случаях, обеспечения судебного преследования и осуждения, с тем чтобы обеспечить всем жертвам доступ к правосудию, медицинским услугам и услугам по оказанию поддержки, в которых они нуждаются;

e) выразить глубокую обеспокоенность в связи с продолжающейся вербовкой и использованием детей и осудить их, отдать должное правительству Нигерии и Объединенным силам гражданской самообороны за конструктивную роль, которую они сыграли в принятии и осуществлении плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Объединенными силами гражданской самообороны, в том числе путем содействия выводу из состава Объединенных сил 2203 мальчиков и девочек, настоятельно призвать все стороны вооруженного конфликта, включая «Боко харам», незамедлительно и без каких-либо предварительных условий освободить всех связанных с ними детей и прекратить и начать предотвращать дальнейшие вербовку и использование детей и призвать далее правительство Нигерии прекратить и начать предотвращать использование детей для выполнения неквалифицированных работ на некоторых из своих баз вооруженных сил;

f) выразить серьезную обеспокоенность по поводу лишения детей свободы за их связь или предполагаемую связь с «Боко харам» или за связь или предполагаемую связь с «Боко харам» их родителей, отмечая при этом освобождение нигерийскими властями из-под стражи 1591 ребенка (S/2020/652, пункт 71), подчеркнуть, что с детьми, которые были завербованы вооруженными силами и вооруженными группами и обвиняются в совершении преступлений в ходе вооруженных конфликтов, следует обращаться прежде всего как с жертвами, и настоятельно призвать правительство Нигерии выполнять свои обязательства по Конвенции о правах ребенка и Факультативному протоколу к ней, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах;

g) выразить глубокую обеспокоенность по поводу большого числа детей, убитых или получивших увечья в результате нападений террористов-смертников «Боко харам», многие из которых были совершены детьми (большинство из них — девочки, ставшие носителями самодельных взрывных устройств), и в результате — прямо или косвенно — боевых действий между сторонами вооруженного конфликта и неизбирательных нападений на гражданских лиц, в том числе связанных с воздушными бомбардировками, перекрестным огнем, перестрелками и неразорвавшимися боеприпасами, и призвать все стороны соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, в частности закрепленные в нем принципы избирательности и соразмерности;

h) выразить серьезную обеспокоенность по поводу большого числа случаев изнасилования и других актов сексуального насилия, совершаемых в отношении детей, включая перемещенных детей, настоятельно призвать все стороны вооруженного конфликта принять незамедлительные и конкретные меры, с тем чтобы прекратить и начать предотвращать изнасилования и другие акты сексуального насилия в отношении детей, совершаемые членами соответствующих групп или сил, подчеркнуть важность привлечения к ответственности тех, кто совершает акты сексуального насилия в отношении детей, отмечая, что девочки по-прежнему становятся целенаправленными объектами нападений и жертвами изнасилований и других актов сексуального насилия, включая сексуальную эксплуатацию, сексуальное рабство и принудительные браки, и с обеспокоенностью отметить трудности с отслеживанием, документированием и проверкой таких нарушений и противоправных действий из-за отсутствия безопасных механизмов отчетности, страха жертв столкнуться со стигматизацией и мстостью и отсутствия у страновой целевой группы доступа в ряд затронутых конфликтом районов, что приводит к занижению зафиксированного числа случаев сексуального насилия в отношении детей, которые происходят на северо-востоке Нигерии;

i) решительно осудить нападения на школы и больницы, большинство из которых приписываются «Боко харам», призвать все стороны вооруженного конфликта соблюдать применимые нормы международного права, уважать гражданский статус школ и больниц, включая их персонал, прекратить и начать предотвращать несоразмерные или неизбирательные нападения или угрозы нападений на такие учреждения и их персонал, а также использование школ и больниц в военных целях в нарушение применимых норм международного права, руководствуясь Декларацией о безопасности в школах, утвержденной правительством Нигерии в мае 2015 года, и отметить отрицательные последствия, которые нападения на школы и их использование могут иметь для осуществления права на образование;

j) выразить особую обеспокоенность в связи с тем, что многие дети в условиях вооруженного конфликта, прежде всего девочки, не имеют доступа к образованию, в частности из-за нападений на школы;

k) решительно осудить похищение детей, прежде всего девочек, в частности «Боко харам», в том числе в целях вербовки и использования, а также заключения принудительных браков и совершения других актов сексуального насилия, и настоятельно призвать соответствующие стороны, в частности «Боко харам», незамедлительно прекратить похищение детей и все нарушения и противоправные действия, совершаемые в отношении похищенных детей, включая принудительные браки девочек с ее боевиками, и незамедлительно и без каких-либо предварительных условий освободить всех похищенных детей для передачи соответствующим гражданским структурам, занимающимся вопросами защиты детей;

l) выразить серьезную обеспокоенность по поводу случаев отказа в гуманитарном доступе, включая нападения на гуманитарный персонал, похищения и убийства такого персонала и угрозы их совершения, и призвать все стороны конфликта предоставлять и облегчать, в соответствии с международным правом, включая международное гуманитарное право, безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ согласно руководящим принципам гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, включая гуманность, нейтралитет, беспристрастность и независимость, уважать исключительно гуманитарный и беспристрастный характер гуманитарной помощи, а также проявлять уважение к работе всех учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров по гуманитарной деятельности без каких бы то ни было различий;

правительству Нигерии с целью:

m) подчеркнуть ведущую роль правительства в обеспечении защиты всех детей, затронутых вооруженным конфликтом в Нигерии, и в оказании им чрезвычайной помощи и напомнить, что Нигерия является государством — участником Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;

n) с признательностью отметить признание правительством Нигерии необходимости содействовать привлечению к ответственности и отправлению правосудия в интересах жертв в рамках своего национального законодательства и настоятельно призвать его продолжать усилия по привлечению к ответственности, в том числе путем проведения всеобъемлющих, независимых, своевременных и систематических расследований и, в соответствующих случаях, обеспечения судебного преследования, осуждения и наказания всех лиц, признанных виновными в совершении шести серьезных нарушений в отношении детей, и обеспечить, чтобы все жертвы имели доступ к правосудию, а также к

медицинским и психосоциальным услугам и услугам по оказанию поддержки, в которых они нуждаются, с уделением первоочередного внимания наилучшему обеспечению интересов детей;

о) выразить серьезную обеспокоенность по поводу лишения детей свободы за их связь или предполагаемую связь с «Боко харам» или за связь или предполагаемую связь с «Боко харам» их родителей, отмечая при этом освобождение нигерийскими властями из-под стражи 1591 ребенка, настоятельно призвать правительство Нигерии незамедлительно освободить детей, содержащихся под стражей, и призвать его ускорить рассмотрение и принятие протокола о передаче детей, связанных с вооруженными группами, гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, подчеркнуть, что с детьми, которые были завербованы вооруженными силами и вооруженными группами и обвиняются в совершении преступлений в ходе вооруженных конфликтов, следует обращаться прежде всего как с жертвами, настоятельно призвать правительство Нигерии выполнять свои обязательства по Конвенции о правах ребенка, в частности обеспечить, чтобы арест, задержание и тюремное заключение детей применялись лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего срока в соответствии с международным правом и чтобы в действиях, касающихся детей, основное внимание уделялось наилучшему обеспечению их интересов, призвать правительство Нигерии уделять первоочередное внимание реинтеграции таких детей с помощью программ реинтеграции на семейной и общинной основе и призвать правительство Нигерии далее предоставлять Организации Объединенных Наций беспрепятственный доступ к местам содержания под стражей и обеспечивать доступ гражданских структур, занимающихся вопросами защиты детей, к детям, которые были лишены свободы за связь с вооруженными силами и вооруженными группами;

р) приветствовать сотрудничество правительства Нигерии со страновой целевой группой в деле разработки протокола о передаче в целях содействия освобождению и передаче детей, предположительно связанных с вооруженными группами, гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, и призвать его ускорить процесс принятия протокола и обеспечить его осуществление;

с) приветствовать усилия правительства Нигерии, ведущие к освобождению похищенных детей, а также его усилия, осуществляемые при поддержке Организации Объединенных Наций и партнеров и ведущие к реинтеграции 3794 детей, ранее связанных с вооруженными группами, призвать правительство Нигерии продолжать обеспечивать эффективную и гендерно чувствительную реинтеграцию всех детей, освобожденных с помощью программ реинтеграции на семейной и общинной основе, а также осуществление программ в области образования, здравоохранения, психического здоровья и психосоциальной помощи в интересах всех детей, затронутых конфликтом, и призвать правительство Нигерии уделять особое внимание возможностям устойчивой реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом, прежде всего детей, ранее связанных с «Боко харам», и жертв похищений, принудительных браков и сексуального насилия, в том числе путем повышения осведомленности и налаживания работы с общинами в целях недопущения стигматизации таких детей и содействия их возвращению с учетом особых потребностей девочек;

г) приветствовать создание в штабе нигерийской армии и в штате Борно отдела по правам человека, наделенного специальными полномочиями по защите детей, в целях расследования нарушений и противоправных действий в отношении детей, с тем чтобы положить конец безнаказанности, и подчеркнуть важность дальнейших усилий по привлечению к ответственности путем

проведения расследований и обеспечения судебного преследования и наказания всех лиц, признанных виновными в совершении шести серьезных нарушений в отношении детей;

s) самым решительным образом осудить изнасилование и другие акты сексуального насилия в отношении детей, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства, совершаемые сотрудниками сил безопасности, и призвать правительство Нигерии обеспечить полноценное привлечение к ответственности, а также доступ к недискриминационным и всеобъемлющим специализированным услугам, включая психосоциальную, медицинскую и юридическую поддержку и услуги, связанные с обеспечением средств к существованию, для жертв сексуального насилия и принять меры по предотвращению и прекращению нарушений и противоправных действий;

t) напомнить об утверждении правительством Нигерии Декларации о безопасности в школах, выразить обеспокоенность по поводу использования школ в военных целях правительственными силами в нарушение их обязательств по международному праву, подчеркнуть важность обеспечения доступа к образованию и здравоохранению для детей в Нигерии и призвать правительство обеспечивать защиту школ и связанного с ними персонала;

фракциям «Боко харам» с целью:

u) самым решительным образом осудить нарушения и противоправные действия в отношении детей, по-прежнему совершаемые «Боко харам», и настоятельно призвать «Боко харам» незамедлительно прекратить все нарушения и противоправные действия в отношении детей в Нигерии и в бассейне озера Чад, незамедлительно и без каких-либо предварительных условий освободить всех детей и прекратить и начать предотвращать дальнейшую вербовку и использование детей, включая повторную вербовку освобожденных детей;

v) выразить серьезную обеспокоенность по поводу большого числа вербуемых, в том числе путем трансграничной вербовки, и используемых детей, использования детей в качестве живых щитов, все более широкого использования девочек в качестве носителей самодельных взрывных устройств и большого числа детей, которые погибают или получают увечья, в том числе в результате нападений в Нигерии и в соседних странах, а также по поводу большого числа случаев изнасилования и других актов сексуального насилия, включая сексуальную эксплуатацию, сексуальное рабство и принудительные браки, совершаемые «Боко харам» в отношении детей;

w) решительно осудить увеличение числа целенаправленных нападений на школы и угроз нападений на школы и их персонал со стороны «Боко харам», в том числе принимающих форму поджога и полного уничтожения инфраструктуры, а также физических нападений на преподавателей, что включало в себя, в частности, убийство учителей и учеников и нанесение им увечий, похищение детей и подрыв самодельных взрывных устройств террористами-смертниками в зданиях школ;

x) настоятельно призвать «Боко харам» прекратить похищение детей, включая трансграничные похищения и похищения конкретно девочек, и все нарушения и противоправные действия, совершаемые в отношении похищенных детей, и незамедлительно и без каких-либо предварительных условий освободить всех похищенных детей, находящихся у нее в плену;

у) напомнить, что в своей резолюции 2368 (2017) Совет Безопасности подтвердил замораживание активов, запрет на поездки и эмбарго на поставки оружия, затрагивающие всех физических и юридических лиц, о которых говорится в пункте 1 резолюции 2083 (2012), в том числе «Боко харам»;

z) выразить готовность Рабочей группы представлять Совету Безопасности и Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, соответствующую информацию в целях оказания им помощи во введении санкций в отношении нарушителей;

Объединенным силам гражданской самообороны с целью:

aa) высоко оценить конструктивную роль, которую Объединенные силы гражданской самообороны сыграли в налаживании сотрудничества с правительством Нигерии и в принятии и осуществлении плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Объединенными силами, в том числе путем содействия выводу из состава Объединенных сил 2203 мальчиков и девочек, приветствовать в этой связи важность проведения совместных проверочных миссий Объединенных сил, Министерства юстиции штата Борно и страновой целевой группы по выявлению и выводу из их состава связанных с ними детей, призвать Объединенные силы полностью осуществлять свой план действий и содействовать выводу из их состава всех оставшихся связанных с ними детей и отметить, что после подписания плана действий в 2017 году страновая целевая группа не подтвердила ни одного нового случая вербовки и использования детей Объединенными силами;

bb) с удовлетворением отметить, что в секторах Объединенных сил, в том числе в их штабе в Майдугури, были созданы группы по защите детей.

б. Рабочая группа приняла решение от имени своего Председателя обратиться с публичным заявлением к общественным и религиозным лидерам с целью:

а) подчеркнуть важную роль общественных и религиозных лидеров в укреплении защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом;

б) настоятельно призвать их публично осудить нарушения и противоправные действия в отношении детей, в частности те из них, которые связаны с вербовкой и использованием детей, изнасилованиями и другими актами сексуального насилия в отношении детей, похищениями, нападениями и угрозами нападения на школы и больницы, и продолжать выступать за прекращение и предотвращение таких нарушений и противоправных действий, а также взаимодействовать с правительством Нигерии, Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами в целях содействия реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом, в их общинах, в том числе путем повышения осведомленности в целях недопущения стигматизации таких детей.

Рекомендации Совету Безопасности

7. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить правительству Нигерии письмо с целью:

а) подчеркнуть главную роль правительства в обеспечении защиты и оказании помощи всем детям, затронутым вооруженным конфликтом в Нигерии, и напомнить, что Нигерия является государством — участником Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;

b) с удовлетворением отметить признание правительством Нигерии необходимости ужесточения ответственности и обеспечения правосудия в интересах потерпевших в рамках ее национального законодательства (S/2020/652, п. 64) и призвать его продолжать усилия по привлечению к ответственности, в том числе путем проведения всеобъемлющего, независимого, своевременного и планомерного расследования и, в соответствующих случаях, судебного преследования, осуждения и наказания любых лиц, признанных виновными в совершении шести видов грубых нарушений в отношении детей, а также обеспечивать всем потерпевшим доступ к правосудию и к медицинским и вспомогательным услугам, в которых они нуждаются;

c) выразить признательность правительству Нигерии за конструктивную роль, которую оно сыграло в поддержку Объединенных сил гражданской самообороны, а также в принятии и осуществлении плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Объединенными силами, в том числе путем содействия выведению из состава вооруженных сил 2203 мальчиков и девочек, и призвать правительство прекратить использование детей в качестве подручных на некоторых базах правительственных вооруженных сил и впредь не допускать подобной практики;

d) выразить серьезную обеспокоенность по поводу лишения детей свободы за связь с «Боко Харам» их или их родителей или за предполагаемую связь с этой группировкой, отмечая при этом освобождение нигерийскими властями 1591 ребенка из-под стражи; настоятельно призвать правительство Нигерии незамедлительно освободить детей, содержащихся под стражей, и призвать его ускорить рассмотрение и принятие протокола о передаче детей, связанных с вооруженными группами, гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, подчеркивая, что с детьми, которые были завербованы в нарушение применимых норм международного права вооруженными силами и вооруженными группами и обвиняются в совершении преступлений во время вооруженных конфликтов, следует обращаться прежде всего как с жертвами; настоятельно призвать правительство выполнять свои обязательства по Конвенции о правах ребенка, в частности, чтобы арест, задержание и тюремное заключение детей использовались лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени в соответствии с международным правом и чтобы в действиях, касающихся детей, первоочередное внимание уделялось наилучшему обеспечению интересов ребенка; призвать правительство уделять первоочередное внимание их реинтеграции и призвать далее правительство обеспечить Организации Объединенных Наций беспрепятственный доступ к местам содержания под стражей; и рекомендовать обеспечить доступ гражданских субъектов, занимающихся вопросами защиты детей, к детям, лишенным свободы за связь с вооруженными силами и вооруженными группами;

e) приветствовать сотрудничество правительства Нигерии со страновой целевой группой в деле разработки протокола о передаче в целях содействия освобождению и передаче детей, предположительно связанных с вооруженными группами, гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, и призвать его ускорить процесс усыновления/удочерения и обеспечить его выполнение;

f) приветствовать усилия правительства Нигерии, которые привели к освобождению похищенных детей, а также его усилия, которые осуществляются при поддержке Организации Объединенных Наций и партнеров и которые позволили реинтегрировать 3794 детей, ранее связанных с вооруженными группами; призвать правительство продолжать обеспечивать эффективную и учитывающую гендерные факторы реинтеграцию всех освобожденных детей, а также

осуществление программ в области образования, здравоохранения, охраны психического здоровья и психосоциальной помощи в интересах всех детей, затронутых конфликтом; призвать правительство сосредоточить внимание на возможностях устойчивой реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом, особенно тех из них, которые были ранее связаны с «Боко харам», и жертв похищений, принудительных браков и сексуального насилия, в том числе путем повышения осведомленности и сотрудничества с общинами, с тем чтобы не допустить стигматизации таких детей, а также содействовать их возвращению, учитывая при этом особые потребности девочек и мальчиков;

g) приветствовать создание в штабе нигерийской армии и в штате Борно отдела по правам человека, включающего специалистов по вопросам защиты детей для расследования шести видов серьезных нарушений в отношении детей, с тем чтобы положить конец безнаказанности; и подчеркнуть важность продолжения усилий по привлечению к ответственности путем проведения расследований и, при необходимости, судебного преследования и наказания любых лиц, признанных виновными в совершении грубых нарушений и злоупотреблений в отношении детей;

h) самым решительным образом осудить изнасилование и другие формы сексуального насилия, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства, совершенные сотрудниками сил безопасности, и призвать правительство Нигерии обеспечить подотчетность, а также доступ к недискриминационным и комплексным специализированным услугам для жертв сексуального насилия, включая психосоциальные, медицинские, правовые услуги и услуги по обеспечению средств к существованию;

i) напомнить об одобрении правительством Нигерии Декларации о безопасности школ и выразить озабоченность по поводу использования школ в военных целях силами правительства в нарушение его обязательств по международному праву; подчеркнуть важность обеспечения доступа к образованию и здравоохранению для детей Нигерии и призвать правительство обеспечивать защиту школ и соответствующего персонала.

8. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить Генеральному секретарю письмо с целью:

a) просить Генерального секретаря обеспечить дальнейшую эффективность работы механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов в Нигерии;

b) просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности продолжала свою текущую работу и информационно-пропагандистскую деятельность в целях освобождения и реинтеграции детей, связанных с вооруженными группами и вооруженными силами, а также продолжать взаимодействовать с Объединенными силами гражданской самообороны в целях всеобъемлющего осуществления их плана действий и содействия освобождению всех оставшихся детей, связанных с комбатантами;

c) отметить негативное воздействие конфликта на детей в регионах стран, граничащих с северо-восточной частью Нигерии, и предложить в этой связи Генеральному секретарю сообщать об актуальных событиях, по мере необходимости, посредством его регулярных докладов, с тем чтобы представить более полную картину положения детей, затронутых конфликтом.

9. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить письмо Председателя Рабочей группы Председателю

Совета мира и безопасности и Председателю Комиссии Африканского союза с целью:

а) приветствовать принятые Африканским союзом и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой обязательства содействовать достижению мира и обеспечению безопасности в Нигерии и в соседних странах, затронутых действиями «Боко харам», и защите детей, затронутых вооруженными конфликтами;

б) подчеркнуть необходимость обеспечения того, чтобы все военные действия против «Боко харам» велись в соответствии с нормами международного гуманитарного права, в частности с закрепленными в нем принципами избирательности и соразмерности;

в) рекомендовать странам, предоставляющим войска для Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, продолжать их сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в деле обеспечения защиты детей;

г) настоятельно призвать Совет мира и безопасности включить в мандат Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы конкретные положения о защите детей, призвать Многонациональную объединенную оперативно-тактическую группу издать директиву командующего силами о защите детей, обнаруженных в ходе военных операций, в том числе о их передаче гражданским органам, занимающимся вопросами защиты детей, для оказания им надлежащей помощи и обеспечения их защиты; и подчеркнуть, что с детьми, которые были завербованы вооруженными силами и вооруженными группами в нарушение применимых норм международного права, следует обращаться прежде всего как с жертвами и что в действиях, касающихся детей, первоочередное внимание следует уделять наилучшему обеспечению интересов ребенка;

е) рекомендовать Многонациональной объединенной оперативно-тактической группе направить специалистов по защите детей или назначить координаторов по защите детей в составе Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы в целях содействия учебной подготовке, наращиванию потенциала и проведению информационно-пропагандистской работы в связи с нарушениями и надругательствами, совершаемыми в отношении детей.

10. Рабочая группа постановила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить письмо Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, с целью:

а) напомнить о пункте 7 б) резолюции [1882 \(2009\)](#), в котором Совет просил активизировать обмен информацией между Рабочей группой и соответствующими комитетами Совета по санкциям, в том числе посредством обмена надлежащей информацией о нарушениях и надругательствах, совершаемых в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов;

б) призвать к дальнейшему обмену соответствующей информацией между Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Комитетом и Рабочей группой;

в) призвать Комитет продолжать рассматривать вопрос о включении в санкционный перечень физических и юридических лиц в соответствии с правилами и руководящими указаниями Комитета.

Меры, которые надлежит принять непосредственно Рабочей группе

11. Рабочая группа постановила направить письма от имени Председателя Рабочей группы в адрес Всемирного банка и других доноров с целью:

а) привлечь внимание к насущным потребностям детей в Нигерии и соседних странах и призвать доноров оказывать поддержку правительству в разработке и осуществлении государственной политики, программ и инициатив, направленных на обеспечение более эффективной защиты детей;

б) просить доноров в этой связи обеспечить гибкое, предсказуемое и достаточное финансирование и поддержку правительства Нигерии и соответствующих партнеров по гуманитарной деятельности и деятельности в области развития в целях активизации усилий по защите детей, включая:

i) разработку и осуществление устойчивых многосекторальных программ реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными группами;

ii) укрепление систем, обеспечивающих доступ к надлежащему образованию и профессиональной подготовке, а также к медицинскому обслуживанию и питанию для всех детей, затронутых вооруженным конфликтом;

iii) создание системы регистрации актов рождения, включая позднюю регистрацию актов рождения, как средства предотвращения вербовки и использования детей в нарушение применимых положений международного права в Нигерии;

iv) разработку и внедрение устойчивых, долгосрочных стратегий в целях прекращения и предотвращения любых нарушений и надругательств в отношении детей в условиях вооруженного конфликта в Нигерии, а также разработку программ и проведение исследований по вопросам предупреждения вербовки и радикализации детей и молодежи;

v) разработку и осуществление устойчивых, долгосрочных стратегий, направленных на прекращение и предотвращение сексуального и гендерного насилия в отношении детей в условиях вооруженного конфликта в Нигерии, в том числе посредством создания безопасных механизмов подачи жалоб, борьбы со стигматизацией, карательными нападениями и дискриминацией со стороны поставщиков услуг и членов общин и удовлетворения особых медицинских и психосоциальных потребностей девочек, которые стали жертвами сексуального насилия в период их нахождения в плену у «Боко харам», и детей, родившихся в результате изнасилования, и их матерей;

vi) оказание технической помощи для формирования и укрепления потенциала по защите и реагированию силами персонала по защите детей как на правительственном, так и на неправительственном уровнях;

с) предложить донорам в надлежащем порядке информировать Рабочую группу об их усилиях в области финансирования и оказания помощи.

Приложение

Заявление Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций в ходе заседания Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах*

Правительство Нигерии не участвует в вербовке и использовании детей в вооруженных конфликтах в какой бы то ни было форме. Правительство Нигерии не похищает детей и не участвует в совершении других видов нарушений в отношении детей ни в контексте конфликта, ни в любом другом контексте. Невозможно помыслить, чтобы правительство Нигерии заслуживало репутацию виновного в грубом нарушении прав детей. Даже представить себе, что Нигерию можно охарактеризовать подобным образом, означает поставить правило доказывания с ног на голову. В этой связи рассматриваемый доклад подрывает неустанные усилия правительства Нигерии в области поощрения и защиты прав детей, причем не столько в том, что именно утверждается в отношении правительства Нигерии, сколько в том, какую репутацию в связи с этим докладом приобретают власти страны. У неосведомленного читателя этот доклад создает необоснованное и искаженное представление о нигерийских властях. Соответственно, правительство Федеративной Республики Нигерия отвергает его и предпочло бы, чтобы его не существовало — даже в виде проекта.

Тем не менее, поскольку проект доклада находится сегодня на обсуждении, я считаю своим священным долгом отреагировать на этот неподобающий доклад, представленный нашему вниманию. Итак, позвольте мне прежде всего поблагодарить Вас, г-н Председатель, за приглашение принять участие в этом обмене мнениями, чтобы представить ответ моего правительства. Я хотел бы также поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (СПГС-ДВК) и ее канцелярию за то, что они придерживаются похвальной практики обмена соответствующими выдержками с заинтересованными странами, с тем чтобы последние могли представить комментарии до публикации ежегодного доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Эту практику Нигерия высоко ценит, учитывая возможности, которые открываются в этой связи для подготовки правдивого и сбалансированного документа.

Г-н Председатель,

Я хотел бы подтвердить принципиальную позицию Нигерии в отношении поощрения и защиты прав детей независимо от обстоятельств. Для Нигерии эти права священны и не подлежат обсуждению. Именно по этой причине Нигерия по-прежнему стремится ставить интересы детей на первое место и создавать мир, в котором у детей будет действительно благополучная жизнь.

Будучи одной из стран, подписавших Конвенцию о правах ребенка, а также Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, Нигерия не занимается вербовкой детей в свои вооруженные силы. Напротив, Нигерия продолжает следить за тем, чтобы дети, которые незаконно вербуются или используются вооруженными группировками, не становились вновь жертвами — на этот раз жертвами закона. Именно поэтому Нигерия относится к детям в вооруженных конфликтах, независимо от их роли, не как к нарушителям законов страны, а как к жертвам, которых необходимо спасать, реабилитировать и реинтегрировать в общество. Поэтому Нигерия будет и впредь

* Настоящее приложение выпускается без официального редактирования.

сохранять свою приверженность соответствующим международным конвенциям и протоколам, которые защищают и продвигают основные и неотъемлемые права детей.

Что касается конкретных аспектов находящегося на нашем рассмотрении проекта доклада, то позвольте мне отметить, что его заявленная цель состоит в том, чтобы представить «информацию о шести серьезных нарушениях в отношении детей в условиях вооруженного конфликта на северо-востоке Нигерии», в частности в штатах Адамава, Борно и Йобе, в период с января 2017 года по декабрь 2020 года. По мнению правительства моей страны, строгое следование заявленной цели, а также принципу концептуальной ясности, сфере охвата и разграничению содержания остается отличительной чертой хорошей отчетности и необходимым условием для представления правдивого, сбалансированного, непредвзятого и основанного на фактах доклада, который не имеет целью спровоцировать сенсацию, а также не наносит непреднамеренного вреда ни его заявленной цели, ни репутации соответствующего государства.

Хотя авторы проекта доклада в целом пытались ограничить его событиями отчетного периода, в нем, тем не менее, порой упоминается то, что произошло вне периода с января 2017 года по декабрь 2019 года. Правительство моей страны считает, что, какими бы благими намерениями ни были продиктованы эти «путешествия во времени», подобного рода отступления наносят вред как докладу, так и Нигерии. Соответственно, правительство моей страны решительно возражает против включения любых данных, не относящихся к рассматриваемому периоду, и просит их удалить.

Кроме того, правительство моей страны также отмечает, что доклад не ограничивается событиями в северо-восточной части Нигерии (штаты Адамава, Борно и Йобе), а включает в себя то, что в докладе называется «распространение деятельности» в соседние страны — Камерун, Чад и Нигерию. В этой связи правительство моей страны придерживается твердого мнения о том, что включение информации о таком «распространении» не отвечает цели обеспечения справедливости. Такие упоминания неоправданно сгущают краски в описании ситуации в Нигерии и дают искаженное негативное представление о том, каково положение дел в трех рассматриваемых государствах.

Кроме того, в связи с самим понятием «распространение деятельности» встает вопрос о точности определения (имеется ли в виду то, что начинается в Нигерии и распространяется на другие страны, или наоборот?), а также есть риск неоправданных искажений (в какой момент можно говорить о «распространении»? На стадии планирования нарушения или на стадии совершения, или когда имеет место и то, и другое?), при этом возникает весьма реальная и обоснованная проблема атрибуции (как можно с уверенностью указать на конкретного нарушителя в контексте «распространения деятельности», особенно когда речь идет о «распространении» как на стадии планирования, так и на стадии совершения уголовных правонарушений в отношении детей). Вопрос о «распространении деятельности» также осложняется тем фактом, что «Боко харам», обрекающая детей на страдания, представляет собой транснациональную группировку, которая планирует свою подлую деятельность в разных странах и осуществляет ее в трансграничных масштабах. Соответственно, правительство моей страны просит исключить все упоминания о «распространении деятельности» и о предполагаемых случаях, имевших место вне территории трех государств. В частности, правительство моей страны просит пересмотреть содержание резюме и пункта I, а также полностью исключить пункты 26, 35, 41, 52, 55 и 60 среди прочих упоминаний аналогичного характера.

Правительство моей страны также отмечает упоминание «неподтвержденных» нарушений. Если что-то не подтверждено, то это не более чем спекулятивное утверждение. Такой деликатный документ, как данный доклад «о серьезных нарушениях в отношении детей», не может содержать ссылки на непроверенные домыслы. Опять-таки, в интересах принципа справедливости, правительство моей страны просит исключить из доклада упоминания о подобных неподтвержденных случаях, содержащиеся, в частности в пунктах 36, 44 и 53.

Правительство моей страны также считает неуместным и опасным упоминание о всеобщих выборах в 2019 году, в связи с которым было неправильно указано имя президента Федеративной Республики Нигерия. Это упоминание не проливает свет на положение детей в вооруженном конфликте в Нигерии. В то же время само такое упоминание, как представляется, создает впечатление, что всеобщие выборы могли спровоцировать увеличение числа серьезных нарушений в отношении детей. Ввиду этой явно необоснованной инсинуации правительство моей страны просит исключить пункт 4, поскольку обзор политической ситуации можно представить без упоминания о всеобщих выборах 2019 года.

Что касается вербовки и использования детей, то правительство моей страны полностью и категорически отвергает идею о том, что нигерийские силы безопасности (НСБ) участвовали в вербовке детей. Сам доклад этого не подтверждает. Канцелярия СПГС-ДВК прекрасно знает, что НСБ не вербуют детей как из принципиальных, так и из практических соображений. Напротив, НСБ неизменно участвуют в выполнении трудной, но необходимой задачи спасения, дерадикализации, реабилитации и реинтеграции детей, о чем убедительно свидетельствует содержание пунктов 33 и 34 проекта доклада.

В этой связи странно видеть в пункте 30 доклада утверждение о том, что «случаи вербовки, приписываемые нигерийским силам безопасности, были связаны с использованием 13 детей (2 девочек, 11 мальчиков) в качестве подручных на военных контрольно-пропускных пунктах в 2019 году». Утверждение о том, что НСБ использовали детей в качестве «подручных», представляется надуманным и лицемерным способом приписать НСБ вербовку и использование детей. Это довольно своеобразное определение «вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах», которое, как представляется, не отвечает принципам точности и справедливости. Что такое «подручный»? Если предположить, что в контексте доклада слово «подручный» используется последовательно и имеет точное значение, то каким образом использование детей в качестве «подручных» может представлять собой «вербовку и использование детей в вооруженных конфликтах»? Соответственно, правительство моей страны просит исключить пункт 30, поскольку в нем, как представляется, упрощается смысл грубого нарушения, каковым является вербовка и использование детей, а НСБ несправедливо обвиняются в чудовищном преступлении, доказательств совершения которого представлено не было.

Важно также отметить, что Нигерия всегда предпринимала решительные шаги и действия по защите детей в условиях вооруженного конфликта, обеспечивая возвращение и реинтеграцию в общество всех тех, кого похитили боевики «Боко харам». Таким образом, утверждения о том, что дети были завербованы и использовались НСБ, являются абсурдными, особенно с учетом того, что использование детей нигерийскими силами безопасности в военных целях является абсолютно незаконным. Тем не менее важно отметить, что правительство всегда оперативно проводило расследования и наказывало нарушителей в случае установления их вины. В частности, арестованные члены группировки «Боко харам», которые обвинялись в том, что подвергли девочек сексуальному

и гендерному насилию, включая принудительные браки и изнасилования, были преданы суду.

Что касается гуманитарного доступа, то правительство моей страны не блокирует доставку гуманитарной помощи в соответствии с международным гуманитарным правом. Оно, скорее, содействует доступу и безопасности НПО и организаций, деятельность которых соответствует действующим национальным законам и стандартным протоколам, а также международному праву и принципам. Нигерия считает, что лица, выступающие с такими необоснованными заявлениями, принадлежат к числу тех, кто симпатизирует группировке «Боко харам», кто не только доставляет им предметы снабжения, но и передает критически важную информацию, подрывающую борьбу с терроризмом. В этой связи следует напомнить, что в сентябре 2019 года несколько высокопоставленных сотрудников нигерийских служб безопасности встретились с представителями Организации Объединенных Наций и представили доказательства того, что некоторые НПО поставляли грузы террористам в Адамаве, Борно и Йобе в нарушение законодательства Нигерии и норм международного гуманитарного права.

В этой связи правительство моей страны также с большой озабоченностью отмечает утверждения о вымогательствах со стороны НСБ в связи с предоставлением и облегчением доступа для реализации гуманитарной деятельности. В пункте 59 утверждается, что НСБ выступали с «необоснованными требованиями уплаты денег в обмен на проезд». Однако, поскольку в проекте доклада не указано, было ли это утверждение проверено, важно знать, является ли оно подтвержденным фактом, или же это ничем не неподкрепленные заявления, которым нет места в таком серьезном докладе, как этот. Если второе, то правительство моей страны просит это утверждение немедленно исключить.

Кроме того, нелепое и непроверенное приписывание нигерийскому правительству случаев нападения на школы является нелогичным. Исключительно важно отметить, что правительство Нигерии по-прежнему преисполнено решимости обеспечить, чтобы дети продолжали посещать школу, посредством защиты системы образования от нападений и создания безопасных и благоприятных условий для обучения. В течение отчетного периода правительство потратило огромные средства на восстановление школ и больниц, разрушенных мятежниками «Боко харам», с тем чтобы дети, затронутые конфликтом, не были лишены базового образования. В знак своей приверженности идее о том, что обучение детей должно продолжаться даже в чрезвычайных ситуациях, правительство Нигерии разработало программу обеспечения обучения в чрезвычайных ситуациях, направленную не только на реализацию права каждого нигерийского ребенка на образование, но и на обеспечение того, чтобы дети, обучающиеся в чрезвычайных ситуациях, могли затем быть включены в формальную систему школьного образования, когда их положение нормализуется.

Возможно, вам будет интересно узнать, что совсем недавно правительство Федеративной Республики Нигерия объявило о том, что в следующем, 2021-м, году оно организует у себя четвертую Международную конференцию по безопасности школ, с тем чтобы содействовать принятию Декларации о безопасности школ и пропагандировать идею о недопустимости использования школ и других образовательных учреждений в военных целях. Поэтому нелепо предполагать, что правительство, которое демонстрирует такую приверженность и выделяет огромные ресурсы на защиту школ, восстановление школ, разрушенных «Боко харам», и обеспечение образования в чрезвычайных ситуациях как на национальном, так и на международном уровнях, само будет заниматься уничтожением школ. Одно с другим попросту не сходится.

Что касается предполагаемых нарушений, совершенных Объединенными силами гражданской самообороны (ОСГО), то правительство моей страны отмечает, что большинство случаев, приписываемых ОСГО, выходят за рамки отчетного периода, хотя при этом и утверждается, что эти случаи были проверены в течение отчетного периода. «Проверка в течение отчетного периода», очевидно, отличается от «наблюдения в течение отчетного периода»: первое не заслуживает упоминания, если противоречит второму. Следовательно, проверка в течение отчетного периода не может служить основанием для включения в доклад инцидентов, которые, как утверждается, имели место вне отчетного периода. Включение в доклад нерелевантных утверждений или данных чревато весьма реальным риском предвзятости в интересах достижения маловразумительных целей.

По правде говоря, если цель доклада состоит в том, чтобы представить информацию о нарушениях, которые якобы имели место в течение определенного периода времени, то включение данных за другой период мешает достижению этой цели и может быть воспринято как искусственная попытка завысить показатели, чтобы нарисовать еще более неприглядную картину. Для Нигерии одно нарушение в отношении любого ребенка уже достаточно серьезно, и нет необходимости привносить данные, чтобы доказать серьезность таких нарушений. В этой связи правительство моей страны просит пересмотреть пункт 22, исключить пункт 28 и, возможно, объединить пункты 27 и 29.

Г-н Председатель,

В заключение я хотел бы подтвердить приверженность правительства Нигерии делу поощрения и защиты прав каждого ребенка. Наши дети — это наша надежда. Они наша радость. Они символизируют собой наше будущее. Они также олицетворяют собой уязвимость. И, пожалуй, уязвимость проявляется наиболее очевидно в случаях, когда ребенка жестоко лишают невинности. Насилие в отношении детей, а также такие явления, как вовлеченность детей в вооруженные конфликты, не только травмируют пострадавших детей, но и представляют собой трагедию для всего мирового сообщества. Поэтому мы, представители цивилизованного мира, должны сделать все возможное, чтобы избавить детей от оков этого зла и помочь им справиться с его последствиями. Мы должны прилагать усилия по спасению, реабилитации, расселению и реинтеграции детей, затронутых конфликтом. Это то, что делала, делает и продолжит делать Нигерия.

В свете вышесказанного мы утверждаем, что в настоящем докладе обеспечено доброе имя Нигерии. Если он будет опубликован, это будет означать отсутствие признания неопределенного вклада Нигерии в дело защиты детей от нападения. Поэтому правительство Федеративной Республики Нигерия решительно возражает против его публикации.

Благодарю вас.