



联合国森林论坛

第十六届会议

2021 年 4 月 26 日至 30 日

临时议程\* 项目 4

论坛信托基金

联合国森林论坛信托基金

秘书处的说明

摘要

本说明列述联合国森林论坛信托基金 2020 年收到捐款以及支出的情况。谨此感谢捐助国对基金的慷慨捐助。没有这些捐款，论坛许多已获授权的活动就不可能开展。

本说明是根据经济及社会理事会第 2020/14 号决议附件一编写的，根据该说明，论坛第十六届会议将审议信托基金的运作问题。

\* E/CN.18/2021/1。



## 一. 引言

1. 经济及社会理事会在关于 2015 年后国际森林安排的第 2015/33 号决议中，敦促捐助国政府和捐助组织，包括金融机构和其他有能力提供捐助者，向联合国森林论坛信托基金提供自愿捐款。根据论坛第十六届会议的工作方案(经济及社会理事会第 2020/14 号决议，附件一)，论坛秘书处将向论坛报告基金的运作情况，包括捐款数额、捐款来源和资金使用情况。本说明供参考之用，文中的数字未经审计，仅为截至 2020 年 12 月 31 日的估计数。

2. 本说明概述了 2020 年信托基金的捐款和支出情况。根据大会关于 2017-2030 年联合国森林战略计划的第 71/285 号决议、关于联合国森林文书的第 62/98 号决议以及与论坛有关的各项决议，包括经济及社会理事会第 2015/33 号决议以及第 2020/14 号决议附件一，开展了各项活动。

## 二. 2020 年信托基金收到的捐款

3. 2020 年，有五个捐助国向信托基金提供了捐助，支持论坛的任务、届会、闭会期间活动和论坛及其秘书处的工作(见表 1)。捐款总额为 1 173 635 美元，其中包括方案支助费用。谨对捐款表示感谢，没有这些捐款，论坛的核心活动就无法开展。

表 1  
2020 年信托基金收到的捐款

(美元)

| 捐款国                  | 共计               |
|----------------------|------------------|
| 中国                   | 315 000          |
| 德国                   | 222 650          |
| 大韩民国                 | 18 395           |
| 俄罗斯联邦                | 17 590           |
| 美利坚合众国 <sup>a</sup>  | 600 000          |
| <b>捐款小计</b>          | <b>1 173 635</b> |
| 期初结余，2020 年 1 月 1 日  | 1 731 037        |
| 给捐助国的退款 <sup>b</sup> | (108 949)        |
| <b>共计</b>            | <b>2 795 724</b> |

<sup>a</sup> 收到的资金包括为 2019 年认捐的捐款(30 万美元)和 2020 年的捐款(30 万美元)。

<sup>b</sup> 2020 年，未用资金退还给两个捐款国：日本(35 594 美元)和土耳其(73 354 美元)。

### 三. 2020 年信托基金支出

4. 2020 年,由预算外资源供资的人事费和咨询费占支出的 71%,与能力发展有关的差旅费占 21%。必须指出的是,能力建设活动的开展受到了 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情的不利影响,导致原定于 2020 年开展的一些活动不得不推迟。信托基金支出详情列于表 2 和相关的图。

表 2  
2020 年信托基金支出

(美元)

| 支出                       | 共计             |
|--------------------------|----------------|
| 人事费和咨询费 <sup>a</sup>     | 532 226        |
| 与能力发展有关的差旅费 <sup>b</sup> | 156 217        |
| 代表和专家差旅费 <sup>c</sup>    | (11 119)       |
| 工作人员差旅费                  | 1 663          |
| 订约承办事务                   | 28 394         |
| 业务费用 <sup>d</sup>        | 33 976         |
| <b>小计</b>                | <b>741 357</b> |
| 方案支助费用(13%)              | 96 368         |
| <b>共计</b>                | <b>837 725</b> |

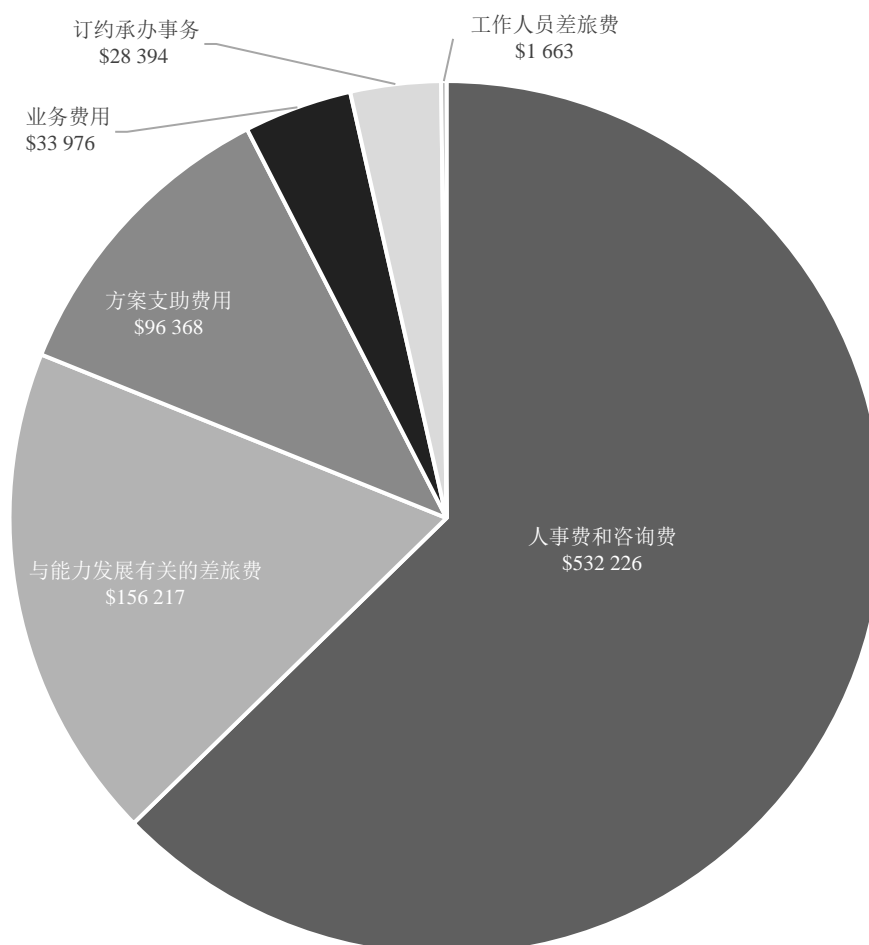
<sup>a</sup> 包括由预算外资源供资的员额、办公场地租赁、信息技术设备和其他工作人员费用以及咨询人费用。

<sup>b</sup> 包括与会者、咨询人和工作人员参加全球森林筹资协助网络能力发展讲习班的差旅费。

<sup>c</sup> 清偿上期债务而产生的贷项。

<sup>d</sup> 包括会议服务费用、联合国开发计划署服务费、用品和银行手续费。

## 2020 年信托基金支出



5. 2020 年，利用预算外资金补充了经常预算资金(方案 7(经济和社会事务)，次级方案 8(可持续森林管理))。这些捐款为论坛秘书处 2020 年开展的很大一部分工作提供了资金，其中包括：

(a) 秘书处工作人员及支助论坛活动的咨询人和技术专家。为了执行授权活动，利用预算外资源为三个员额供资，包括两个 P-3 职等员额和一个 G-5 职等员额。2021 年，预计所有三个员额将继续由预算外资源供资。2020 年，预算外资源还用于聘请咨询人和技术专家，以支持全球森林筹资协助网络的工作，为初步评估 COVID-19 疫情对可持续森林管理的影响开展的工作，以及为其他授权活动开展的工作；

(b) 与能力发展有关的差旅费。2020 年，与会者、咨询人和秘书处工作人员参加全球森林筹资协助网络能力发展讲习班的差旅费也由预算外资源供资。2020 年第一季度在尼日利亚、北马其顿和泰国举办了国家和区域能力发展讲习班；

(c) **代表和专家差旅费。**由于 COVID-19 疫情暴发带来的业务挑战和旅行限制，面对面举行论坛相关会议是不可行的。因此，2020 年没有与代表和专家参加论坛相关会议的差旅费有关的支出；

(d) **工作人员差旅费。**基金资源用于补充经常预算资金，以支付与秘书处参加 2020 年第一季度举行的涉及区域协调的重大国际和政府间森林活动有关的差旅费。COVID-19 疫情暴发导致工作人员原定参加的许多国际和政府间森林活动被推迟或取消，包括与森林合作伙伴关系及其成员组织、区域协调、主要群体和能力建设有关的会议；

(e) **订约承办事务、会议服务和业务费用。**2020 年期间，预算外资金用于支付与个体订约人有关的费用、全球森林筹资协助网络信息交换中心网站的开发、会议服务、联合国开发计划署的服务费以及与在总部以外举行的专家组会议有关的银行手续费。

## 四. 成绩和成果

6. 得力于信托基金收到的捐款，取得了下列成绩和成果：

(a) 尽管 COVID-19 疫情构成挑战，但 2020 年 6 月，联合国森林论坛第十五届会议成功通过了一项综合性决议，为论坛的一些关键工作领域指明了前进方向，包括国家报告、执行手段、能力建设和专题优先事项；

(b) 信托基金的资源用于支持制定森林合作伙伴关系到 2030 年的战略远景和制定伙伴关系 2021-2024 年期间的工作计划。2020 年 1 月达成的战略愿景包含到 2030 年实施森林战略计划及其六个全球森林目标，以及其他与森林有关的重大承诺的具体目标和战略优先事项。关于伙伴关系活动的进一步详情载于秘书处关于 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况的说明，重点是伙伴为实现论坛第十六届和第十七届会议的专题优先事项所作的贡献和加强与伙伴的合作(E/CN.18/2021/3)；

(c) 利用基金资源补充来自经常预算和技术合作经常方案的资金，用于全球森林筹资协助网络的活动。通过开发该网络的网站和三个数据库，利用信托基金提供的人力资源资金，开展了该网络信息交换中心第一阶段的运作工作。关于该网络活动的进一步细节载于秘书处关于全球森林筹资协助网络的执行手段，包括该网络业务和资源的说明(E/CN.18/2021/4)；

(d) 基金提供的资源对于支持与监测、评估和报告有关的工作至关重要，包括支付制定一套全球核心森林指标的人力资源费用，以及编写关于全球森林目标和森林战略计划具体目标进展情况的旗舰出版物的费用。秘书处关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划(包括联合国森林文书)执行进展情况和国家自愿捐款的说明(E/CN.18/2021/5)载有关于关键活动的进一步细节；

(e) 信托基金依然是填补论坛秘书处人员配置需求的一个重要资金来源。论坛秘书处仍然是经济和社会事务部规模最小的部门。2020 年，基金支付了三名工作人员的人事费，其中两名为 P-3 职等，一名为 G-5 职等。

## 五. 优先事项和挑战

7. 论坛自成立以来，任务和成果持续增加。经济及社会理事会第 2015/33 号决议等各项决议，都强调并充分确认了秘书处为支持论坛及其成员国所需的人力和预算资源。秘书处的人力资源受到本组织持续的流动性危机和相关的临时招聘冻结的不利影响。因此，由经常预算供资的两个员额(一个 P-3 员额和一个 G-5 员额)的招聘工作暂时搁置。

8. 确保有足够的人力和财政资源来扩大全球森林筹资协助网络的活动仍然是一项挑战。此外，该网络信息交换中心目前的发展完全依赖自愿捐款。

9. 由于 COVID-19 疫情，2020 年差旅大量减少。一旦面对面会议恢复，确保为发展中国家和经济转型国家的代表和专家的差旅提供专门捐款将是一项挑战。此类差旅的资金完全取决于对信托基金的专项捐款。如果这一领域的捐款不断下降的趋势继续下去，将极难促进发达国家和发展中国家在未来论坛相关会议上的均衡代表权。

10. 持续而充足的人力和财政资源仍然至关重要，将使秘书处能够支持执行森林战略计划，实现六大全球森林目标和 26 个相关具体目标。这些资源对于正在进行的与论坛及其秘书处所有实务工作领域有关的活动至关重要，包括能力建设；调集森林资金；监测、评估和报告执行进展情况；加强合作与协调；促进区域合作、沟通和外联；并加强利益攸关方的参与，包括与私营部门的接触。因此，为了使秘书处能够有一个稳定的基础来履行其核心职能，向信托基金提供持续和稳定的预算外资金捐款是必不可少的。

表 3  
2021 年信托基金支出估计数

(美元)

| 支出                         | 2021             |
|----------------------------|------------------|
| 人事费 <sup>a</sup>           | 475 000          |
| 咨询人、专家及订约承办事务 <sup>b</sup> | 200 000          |
| 代表和专家差旅费 <sup>c</sup>      | 160 000          |
| 工作人员差旅费                    | 75 000           |
| <b>小计</b>                  | <b>910 000</b>   |
| 方案支助费用(13%)                | 118 300          |
| <b>共计</b>                  | <b>1 028 300</b> |
| 期末结余, 2020 年 12 月 31 日     | 1 974 720        |
| 2021 年预期捐款                 | 700 000          |
| <b>2021 年预期资金总额</b>        | <b>2 674 720</b> |

注: 支出估计数系执行论坛秘书处目前工作方案所需资金; 不包括论坛第十六届会议可能决定的任何追加活动的供资。

<sup>a</sup> 根据 2021 年预算外资源为两个 P-3 职等员额和一个 G-5 职等员额供资的费用估算的数额。

<sup>b</sup> 包括聘请咨询人协助 2022 年论坛第十七届会议筹备工作和全球森林筹资协助网络工作的费用。

<sup>c</sup> 包括发展中国家和经济转型国家代表参加 2021 年下半年论坛相关会议的差旅费。