

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 March 2021
Russian
Original: English

Положение в Судане и деятельность Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2524 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил учредить Комплексную миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) и просил Генерального секретаря каждые 90 дней представлять доклады об осуществлении мандата Миссии. В докладе освещается положение в Судане, связанное с событиями в политической области, области безопасности и социально-экономической и гуманитарной ситуацией, а также защитой гражданского населения и обеспечением прав человека и верховенства права в период с 24 ноября 2020 года по 15 февраля 2021 года. В нем также приводится обновленная информация об учреждении Миссии. В соответствии с резолюцией [2559 \(2020\)](#) Совета Безопасности в приложении к настоящему докладу содержится 90-дневный доклад о свертывании Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

II. Важные события**Политическая ситуация**

2. Суверенный совет издал 1 декабря 2020 года указ № 511, которым он учредил Совет партнеров переходного периода (СППП) в составе 29 членов, включая 6 представителей вооруженных сил, премьер-министра, 13 представителей «Сил за свободу и перемены» (ССП), 7 представителей сторон, подписавших Джубское соглашение о мире в Судане, еще 2 места были зарезервированы для неназванных представителей восточного направления Джубского мирного процесса. В число 29 членов СППП входит лишь 1 женщина. Переходное правительство под гражданским руководством, СПП и некоторые из сторон, подписавших Джубское соглашение, а именно Освободительная армия Судана/Переходный совет (ОАС/ПС) и группировка Народно-освободительного движения Судана (север) (НОДС-С) под руководством Малика Агара, первоначально отвергли этот указ из тех опасений, что СППП подрывает деятельность других



переходных учреждений, сославшись на положение указа, в котором Совет был наделен «любыми дополнительными полномочиями, необходимыми ... для выполнения его мандата и осуществления им своих полномочий». Несмотря на первоначальное неприятие, после четырехстороннего обзора, проведенного Суверенным советом, переходным правительством, ССП и вооруженными группами, подписавшими Соглашение, 16 декабря 2020 года Совет провел свое первое заседание. В своем первом заявлении СППП утвердил положения, предусматривающие, что он будет функционировать в качестве «вспомогательного» органа в соответствии с изначально предусмотренной для него ролью по обеспечению «координации между субъектами и урегулированию разногласий» между различными политическими компонентами. Ожидается, что СППП опубликует внутренний регламент, который не будет «нарушать/ущемлять полномочия и прерогативы переходных учреждений» и послужит «дополнением» к указу № 511 Суверенного совета.

3. Были проведены переговоры и консультации по вопросу о формировании переходного правительства расширенного состава с целью включения в него сторон, подписавших Джубское соглашение. 4 февраля 2021 года Суверенный совет издал учредительный декрет о расширении своего состава до 14 членов на основе включения в него трех представителей сторон, подписавших Соглашение, а именно: председателя Суданского революционного фронта (СРФ) и главы фракции ОАС-ПС Эль-Хади Идриса; главы группировки НОДС-С/Малик Агар Малика Агара; и лидера Альянса Освободительных Сил Судана ат-Тахира Абу Бакра Хаджара. Видные женские группы продолжали проведение кампании за равную и значимую представленность женщин в органах законодательной и исполнительной ветвей власти переходного периода. Это согласуется с ранее принятыми обязательствами переходного правительства и других сторон, подписавших Джубское соглашение, в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также с соответствующими положениями Конституционного документа, в том числе в отношении отведения женщинам не менее 40 процентов мест в Законодательном совете переходного периода. Выступающие за права женщин активисты кампании «Все наши права» представили в ССП и СРФ, а также в канцелярию премьер-министра список кандидатур женщин, выдвигаемых на должности министров. 19 января на встрече с делегацией кампании «Все наши права» премьер-министр Судана Абдалла Хамдок признал исключительно важную роль, которую женщины сыграли в революции, и вновь заявил, что переходное правительство поддерживает их вовлечение в политическую и общественную жизнь Судана.

4. 8 февраля 2021 года премьер-министр объявил о формировании нового кабинета расширенного состава, в который вошли представители ССП, получившие 17 министерских портфелей, и СРФ, которым было предоставлено 7 портфелей. В структуру нового кабинета включены 26 министерств, 8 февраля были объявлены все министры, кроме министра образования, в отношении кандидатуры которого решение будет принято по итогам продолжающихся консультаций. В состав кабинета вошли четыре женщины, которые назначены на должности министра иностранных дел, министра федерального правительства, министра высшего образования и министра труда и административных реформ. Пять министров из предыдущего кабинета сохранили свои должности, а именно: министр обороны, министр юстиции, министр ирригации и водных ресурсов, министр высшего образования и министр по делам вакуфов и по религиозным делам. Объявляя состав нового кабинета, премьер-министр также заявил, что губернаторы штатов будут назначены до 15 февраля, а Законодательный совет переходного периода и комиссии, предусматриваемые Джубским соглашением, будут сформированы 25 февраля. Губернаторы штатов еще не назначены, а

Законодательный совет переходного периода не сформирован, несмотря на постоянные требования представителей всего спектра суданских политических сил и призывы региональных и международных партнеров Судана создать его в кратчайшие сроки. Сохраняющиеся задержки обусловлены продолжающимися консультациями по вопросу о распределении мест между суданскими политическими силами, в том числе между сторонами, подписавшими Соглашение, что чревато серьезным срывом графика политического переходного периода.

5. Во вторую годовщину декабрьской революции 2018 года, 19 декабря 2020 года, в Хартуме, Эль-Фашире, Гедарефе, Кассале, Кадугли, Порт-Судане, Атбаре, Донголе и Ньяле тысячи суданцев приняли участие в уличных протестах. Лозунги их участников варьировались в диапазоне от подтверждения приверженности демократическим преобразованиям до призывов к свержению переходных органов. Коммунистическая партия Судана и базирующиеся в Хартуме комитеты сопротивления осудили деятельность Суверенного совета и переходного правительства, формирование СППП и ухудшение социально-экономических условий. Помимо призывов к достижению целей революции — «свобода, мир и справедливость» — путем создания демократического государства под гражданским руководством, протестующие требовали создания подотчетных структур управления и быстрого формирования представительного и инклюзивного Законодательного совета переходного периода. Сторонники ССП вышли на улицы, чтобы отпраздновать годовщину, тем временем силы безопасности сорвали две попытки проведения сидячих забастовок перед президентским дворцом в Хартуме и зданием парламента в Омдурмане.

6. В течение всего отчетного периода продолжались изменения в составе политических блоков. 25 декабря 2020 года фракция НОДС (север) под руководством Абдельазиза аль-Хилу вместе с 11 суданскими политическими партиями, женскими группами и движениями сформировали новый альянс. Группа осудила посягательство Суверенного совета на прерогативы и мандат гражданских властей и вновь заявила о своей поддержке правительства под гражданским руководством; прерогативу премьер-министра руководить мирным процессом; совместного соглашения о принципах, подписанного Абдельазизом аль-Хилу и премьер-министром в Аддис-Абебе 3 сентября 2020 года; скорейшего формирования Законодательного совета переходного периода и принципа отделения религии от государства. 12 января 2021 года о формировании альянса объявили также СРФ и национальная партия «Аль-Умма».

Международные отношения

7. Обострилась напряженность в отношениях между Суданом и Эфиопией за контроль над приграничным районом Аль-Фашага. Согласно сообщениям, Суданские вооруженные силы разместили войска в недемаркированных пограничных районах с Эфиопией. Темпы их операций возросли, а их масштабы расширились после того, как 15 декабря 2020 года боевики из Эфиопии, по сообщениям, убили трех суданских солдат и одного офицера. Сообщается также, что эфиопские силы усилили свое военное присутствие вдоль границы на данном участке. 13 декабря 2020 года премьер-министр Судана встретился в Аддис-Абебе с премьер-министром Эфиопии Абием Ахмедом. Они вновь встретились 20 декабря в рамках внеочередного саммита глав государств и правительств Межправительственной организации по развитию для обсуждения, в частности, двусторонних вопросов, включая напряженность на границах. Совместный эфиопско-суданский политический комитет по демаркации границ впоследствии провел заседания в Хартуме 22 и 23 декабря. 12 января 2021 года Судан обвинил боевиков из Эфиопии в убийстве пяти женщин и одного ребенка. Судан также заявил, что на следующий день эфиопский военный самолет нарушил

воздушное пространство страны, что заставило суданские власти объявить об установлении над этим районом запретной для полетов зоны. 13 января представители Министерства иностранных дел Судана и Национальной пограничной комиссии Суверенного совета Судана выступили перед дипломатическим сообществом с сообщением, в котором подробно изложили историю пограничных переговоров с Эфиопией и призвали возобновить политическое взаимодействие и обеспечить полную приверженность мирному урегулированию пограничного спора в соответствии с первоначальной демаркацией восточной границы в 1903 году. С тех пор обе страны подтвердили свою приверженность мирному урегулированию своих разногласий в отношении демаркации границы. Джибути, Объединенные Арабские Эмираты и Южный Судан предложили свои посреднические услуги.

8. 14 декабря 2020 года Соединенные Штаты Америки приняли решение об исключении Судана из перечня государств — спонсоров терроризма. Для переходного правительства это решение стало крупным достижением, поскольку оно открывает доступ к столь необходимой финансовой и экономической помощи на важном этапе политического переходного процесса в Судане. На состоявшейся в тот же день пресс-конференции, приветствуя это решение, премьер-министр выразил оптимизм по поводу того, что исключение страны из перечня государств — спонсоров терроризма поможет улучшить ее социально-экономическое положение. 21 декабря законодатели Соединенных Штатов утвердили закон об урегулировании претензий в Судане, в соответствии с которым восстанавливается суверенный иммунитет страны по отношению к Соединенным Штатам с оговоркой, позволяющей предъявлять судебные иски в связи с террористическими нападениями, совершенными 11 сентября 2001 года.

9. 6 января 2021 года министр юстиции Судана Насреддин Абдель Бари и тогдашний министр финансов Соединенных Штатов Стив Мнучин подписали соглашение о нормализации отношений с Израилем. Мнения в политической сфере и в суданском обществе по-прежнему расходятся.

10. Группа друзей Судана продолжала играть важную роль в оказании стране политической и экономической поддержки на ее историческом переходном этапе. В ходе виртуального совещания, организованного Германией, 28 января 2021 года переходное правительство представило группе обновленную информацию о последних событиях в политической и экономической областях и мирном процессе. Члены группы признали прогресс, достигнутый в политическом и мирном процессах, и призвали стороны, подписавшие Джубское соглашение, обеспечить его оперативное осуществление и не допускать дальнейших задержек в деле создания переходных органов и подготовки к предстоящей конституционной конференции. Они также признали значительный прогресс, достигнутый переходным правительством в продвижении своей программы экономических реформ, и приветствовали приверженность переходного правительства быстрому осуществлению дальнейших реформ, способствующих развитию предпринимательства и стимулирующих инвестиции в Судане. Члены группы подчеркнули настоятельную необходимость проведения реформы обменного курса с целью обеспечить дальнейшую реализацию Суданом программы, осуществляемой под контролем персонала Международного валютного фонда (МВФ), и дать стране возможность в полной мере воспользоваться поддержкой, предлагаемой партнерами и международными финансовыми учреждениями по линии Суданской программы поддержки семьи. Переходное правительство подтвердило свою приверженность проведению реформы обменного курса, но подчеркнуло, что, по его мнению, резервы иностранной валюты должны храниться в Центральном банке. В ходе совещания члены группы приветствовали проводимую многосторонними учреждениями и другими партнерами

подготовительную работу в целях облегчения бремени задолженности, указали, что ресурсы по-прежнему необходимы для проведения макроэкономической реформы, и выразили готовность оказать Судану помощь в реализации Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. В качестве предварительного условия для оценки права Судана на уменьшение долгового бремени в рамках этой инициативы и при поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) был окончательно доработан и представлен Объединенному совету на утверждение закон о борьбе с коррупцией.

Ситуация в области безопасности

11. Обстановка в плане безопасности была отмечена серьезными вооруженными столкновениями в некоторых районах Дарфура. В районе Джебель-Марры произошли вооруженные столкновения между фракциями группировки Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида (ОАС/АВ), приведшие к гибели нескольких боевиков и мирных жителей в этом районе. Лидеры двух фракций, Салех Борса и Мубарак Алдук, по сообщениям, занимают различные позиции в отношении мирного процесса. Первый выступает против мирного процесса и остается сторонником основной позиции ОАС/АВ относительно переговоров, тогда как второй поддерживает мирный процесс. Эта междоусобица повлекла за собой также перемещение более 13 000 человек из 30 деревень в районе Голо. Ночью деревни подвергались нападениям, в ходе которых гражданских лиц задерживали, подвергали избиению или убивали по подозрению в принадлежности к другой фракции. По сообщениям, были полностью разрушены по меньшей мере 4 из 30 деревень (Нимра, Кома, Саби и Доуо). В районе Джебель-Марры были получены сообщения о совершенных Суданскими вооруженными силами 24 и 31 января 2021 года двух нападений на позиции ОАС/АВ в Сабанге. В результате этих нападений 14 человек были убиты, 10 получили ранения и, по оценкам, 22 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. Тем не менее эти инциденты не повлекли дальнейшей эскалации насилия или ответных нападений.

12. 6 февраля 2021 года группировка Народно-освободительного движения Судана (север) (НОДС-С) под руководством аль-Хилу объявила о продлении на пять месяцев, до 30 июня, одностороннего прекращения боевых действий в находящихся под ее контролем районах, как сообщалось, «в качестве жеста доброй воли в целях мирного урегулирования суданского конфликта и с целью обеспечить возможность для успешного проведения мирного процесса».

13. Срок действия мандата ЮНАМИД истек 31 декабря 2020 года, в этих условиях одна из главных задач, стоящих перед переходным правительством, заключается в проведении институциональных реформ и реформировании сектора безопасности, включая создание сил по защите гражданского населения в Дарфуре. Рост напряженности и насилия во многих районах Судана, в том числе в регионе Дарфур, свидетельствует о серьезных пробелах в деле защиты гражданских лиц. Межобщинное насилие продолжает угрожать жизни гражданского населения: в январе 2021 года в результате роста числа инцидентов погибли или получили ранения сотни гражданских лиц, включая одного гуманитарного работника.

14. Межобщинное насилие вспыхнуло 15 января 2021 года между племенами масалит и махамед в Эль-Генейне и в лагере для внутренне перемещенных лиц «Криндинг» в Западном Дарфуре, в результате 162 человека погибли, более 100 000 человек были перемещены и 300 человек получили ранения. Во время этой вспышки насилия был убит национальный сотрудник одной

международной неправительственной организации (НПО). 17 января переходное правительство созвало заседание национального комитета безопасности и направило в этот район дополнительные силы для содействия восстановлению спокойствия. 18 января поездку в этот район для встреч с местным населением совершил министр по делам кабинета. В тот же день для оценки ситуации и оказания помощи в ее урегулировании, а также для содействия восстановлению правопорядка туда была также направлена правительственная делегация во главе с Генеральным прокурором, в состав которой входили представители судебных органов, вооруженных сил и служб безопасности. 19 января Министерство иностранных дел выступило с заявлением, в котором осудило произошедшие события и подчеркнуло сохраняющуюся ответственность правительства за обеспечение защиты. В тот же день в своем выступлении перед выпускниками курсов Сил оперативного оказания поддержки генерал Мохамед Хамдан Дагало, известный также как «Хемедти», назвал события в Эль-Генейне результатом работы подстрекателей, использующих социальные сети с целью породить хаос. Он призвал Сил оперативного оказания поддержки, развернутые в Дарфуре, действовать беспристрастно, соблюдать закон и следовать указаниям полиции и судебных органов.

15. 18 января 2021 года произошли ожесточенные столкновения между племенами фаллата и резейгат в деревне Тавиль в Южном Дарфуре, повлекшие перемещение около 20 000 человек. Губернатор штата Южный Дарфур осудил этот инцидент и издал распоряжения с целью восстановить правопорядок, укрепить силы безопасности и предотвратить распространение противостояния на другие районы. Впоследствии в районе инцидента были развернуты совместные силы безопасности в составе Суданских вооруженных сил, полиции и Сил оперативного оказания поддержки, которые создали буферные зоны безопасности между двумя общинами. Совместные силы были развернуты в порядке реагирования на недавние вспышки насилия в штатах Западный Дарфур и Южный Дарфур, вместе с тем в других штатах Дарфура их присутствия не наблюдалось. Предусматриваемые Джубским соглашением совместные силы по поддержанию безопасности в составе правительственных сил и вооруженных движений, подписавших Соглашение, пока еще не сформированы. 21 января в ходе чрезвычайного закрытого заседания Совета Безопасности мой помощник Генерального секретаря по Африке Бинту Кейта проинформировала Совет об этих столкновениях в Дарфуре.

16. В период с 8 по 10 февраля 2021 года поступали сообщения об ожесточенных протестах, включавших, в частности, нарушения общественного порядка, акты вандализма, поджоги и грабежи, в Западном Кордофоне, Северном Кордофоне и Южном Дарфуре, Северном Дарфуре и Восточном Дарфуре. Насильственные протесты заставили губернаторов затронутых штатов объявить чрезвычайное положение и ввести комендантский час. Хотя, согласно сообщениям, гражданские беспорядки, возможно, были подогреты растущими экономическими трудностями, ряд суданских должностных лиц обвинили элементы бывшего режима в подстрекательстве к насилию, учитывая скоординированность вспышек насилия по времени и традиционно мирный характер суданского протестного движения.

Социально-экономическое положение

17. Экономическая ситуация продолжала ухудшаться. В рамках программы, осуществляемой под наблюдением МВФ, переходное правительство отменило субсидии на топливо. Вызванное этим повышение цен на топливо усугубило скачок инфляции, показатель которой достиг в январе 304 процентов, что нашло отражение в повышении цен на хлеб и овощи, транспорт и одежду.

18. Переходное правительство работает над восстановлением экономики в условиях огромного бюджетного и торгового дефицита и повсеместной нехватки товаров первой необходимости. Дефицит торгового баланса, который в третьем квартале 2020 года составил около 3,2 млрд долл. США, в сочетании со снижением объема прямых иностранных инвестиций обусловил непрекращающуюся девальвацию суданского фунта, курс которого на параллельном рынке по состоянию на 1 февраля 2021 года составил 340 суданских фунтов за 1 доллар США при официальном обменном курсе в 55 суданских фунтов за 1 доллар США.

19. Суверенный Совет и Совет Министров 19 января 2021 года утвердили государственный бюджет на 2021 год. Этот бюджет, оцениваемый примерно в 1 триллион суданских фунтов, или 18 млрд долл. США (по официальному обменному курсу в 55 суданских фунтов за 1 доллар США), основан на национальных приоритетах переходного правительства, включая осуществление Джубского соглашения. Переходное правительство намерено снизить инфляцию к концу 2021 года с более чем 250 процентов до 95 процентов. Следует также отметить, что, согласно сообщениям, бюджет на 2021 год является первым суданским бюджетом, в котором ассигнования на образование (12,5 процентов, или 137 млрд суданских франков, что на 170 процентов больше, чем в предыдущем году) превышают военные расходы (12,4 процента, или 136,99 млрд суданских франков). Переходное правительство выделило 28,5 процента бюджета на социальную защиту и заработную плату (313,22 млрд суданских франков), 9 процентов на медицинское обслуживание (99,01 млрд суданских франков) и 5 процентов (по оценкам, 54,1 млрд суданских франков) — на осуществление Соглашения. 9 января комитет ССП по экономическим вопросам подверг критике отсутствие прозрачности в процессе подготовки бюджета и отметил значительное увеличение ассигнований на силовые структуры.

20. 6 января 2021 года Соединенные Штаты и Судан подписали Меморандум о взаимопонимании о предоставлении Судану промежуточного займа, который позволит погасить задолженность перед Всемирным банком в размере примерно 1,2 млрд долл. США, как только будут выполнены согласованные с Банком условия. 21 января министр иностранных дел Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии посетил Судан для проведения встреч с премьер-министром, исполняющим обязанности министра иностранных дел Омером Гамарелдином Исмаилом и Председателем Суверенного совета Абделем Фаттахом аль-Бурханом. В ходе визита было подтверждено, что Соединенное Королевство выделит сумму в размере 40 млн фунтов стерлингов на финансирование Суданской программы поддержки семьи и предоставит в рамках скоординированного международного пакета промежуточную ссуду в размере 330 млн фунтов стерлингов для погашения задолженности перед Африканским банком развития (АфБР). Предоставление поддержки со стороны Соединенного Королевства зависит от того, будет ли Судан придерживаться курса экономических реформ, согласованного с МВФ, и одобряют ли советы директоров МВФ и Всемирного банка аналогичные пакеты мер по погашению задолженности. Погашение задолженности перед Всемирным банком и АфБР позволит Судану впервые за 27 лет ежегодно получать от Всемирного банка более 1 миллиарда долларов США. Однако Судан по-прежнему имеет задолженность перед МВФ, что до ее погашения не позволяет ему получать от Фонда новые средства.

21. 9 декабря 2020 года исполняющий обязанности министра финансов и экономического планирования совместно с министром сельского хозяйства и министром животноводства объявили даты начала проведения переписи населения и жилищного фонда и комплексной сельскохозяйственной переписи, которые состоятся в период с 15 по 30 апреля 2022 года. Исполняющий обязанности

министра финансов и экономического планирования подтвердила полную приверженность переходного правительства проведению этих переписей в течение переходного периода. Она также объявила о том, что переходное правительство обязуется покрыть 53 процента общей суммы расходов на их проведение, которая, по оценкам, составляет 305 млн долл. США, и что международные партнеры по развитию обязались предоставить остальные средства.

Защита гражданских лиц, положение в области прав человека и верховенства права

22. Переходное правительство продолжало свои усилия по проведению институциональных и правовых реформ, укреплению основ поощрения и защиты прав человека и обеспечению правосудия для жертв в рамках процессов, осуществляемых под национальным руководством. После того как национальный комитет по расформированию бывшего режима уволил 209 советников министерства юстиции, ожидается проведение набора и назначение новых сотрудников сектора правосудия. При поддержке ПРООН Министерство юстиции продвинулось вперед в проведении реформы сектора правосудия и завершило разработку национальной стратегии институционального реформирования судебной системы и Министерства юстиции, которая включает план реструктуризации и кадровую стратегию для сектора правосудия.

Комиссии

23. Переходное правительство продолжало свои усилия по созданию механизмов правосудия и подотчетности, закрепленных в Конституционном документе и Джубском соглашении. В ноябре 2020 года министерство юстиции при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека завершило серию консультаций с организациями гражданского общества по законопроекту о Комиссии по правосудию переходного периода. Этот законопроект, рассмотренный сторонами Соглашения, был представлен Объединенному совету на утверждение. Министерство юстиции также завершило работу над первым законопроектом о Национальной комиссии по правам человека, который станет предметом консультаций с гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами, в частности в отношении процесса выбора членов Комиссии, с тем чтобы привести его в соответствие с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека. По итогам общественных консультаций, проведенных Министерством юстиции и при поддержке ПРООН, на утверждение Объединенному совету был представлен законопроект о Национальной комиссии по борьбе с коррупцией. 12 января 2021 года судебные власти Судана приняли решение упразднить механизм обжалования решений, вынесенных национальным комитетом по расформированию бывшего режима, создав вместо него новую судебную камеру в составе трех судей Верховного суда. Этот механизм призван обеспечить предоставление конкретных судебных гарантий лицам, затрагиваемым решениями комитета.

Законодательство

24. В рамках правовых реформ Организация Объединенных Наций оказала переходному правительству техническую поддержку в разработке первого законопроекта о борьбе с насилием в отношении женщин. Переходное правительство также предприняло шаги по пересмотру Закона о личном статусе мусульман 1991 года в соответствии с Конституционным документом и международными обязательствами Судана.

Положение в области прав человека

25. Положение в области прав человека было отмечено продолжением протестов в контексте второй годовщины революции 2018 года и всплеском насилия, особенно в регионе Дарфур. Народные протесты, в ходе которых к переходному правительству обращались призывы ускорить расследование грубых нарушений и привлечь предполагаемых виновных к ответственности, усилились после того, как 21 декабря 2020 года в центре содержания под стражей Сил оперативного оказания поддержки предположительно подвергся пыткам и был убит суданский активист Бахаа эд-Дин Нури. Смерть г-на Нури побудила Ассоциацию суданских специалистов и другие группы гражданского общества выступить 11 января 2021 года с призывами к протестам, а также требованиями о реструктуризации органов безопасности, интеграции удовлетворяющих соответствующим критериям членов Сил оперативного оказания поддержки в Суданские вооруженные силы и закрытии центров содержания под стражей Сил оперативного оказания поддержки. Параллельно с этим Ассоциация суданских специалистов развернула кампанию по повышению информированности о пытках и незаконном содержании под стражей и призвала лишить предполагаемых преступников иммунитета и обеспечить транспарентный характер проводимого в настоящее время расследования.

26. Хотя незначительное число дел, связанных с убийствами участников протестов, дошло до суда, широкий иммунитет сотрудников сил безопасности от судебного преследования по-прежнему препятствует оперативному и эффективному расследованию серьезных преступлений и нарушений. Продолжалось начатое Национальной следственной комиссией, учрежденной премьер-министром в сентябре 2019 года, расследование обстоятельств убийства 3 июня 2019 года более 100 демонстрантов во время насильственного разгона мирных сидячих акций протеста в Хартуме, включая сбор показаний свидетелей и допрос высокопоставленных правительственных чиновников, в том числе военных членов Суверенного совета. Продолжается также проводимое Генеральной прокуратурой расследование по фактам незаконного погребения и массовых захоронений предполагаемых жертв этих насильственных действий силовых структур.

27. Продолжали поступать сообщения о случаях сексуального насилия в отношении женщин и девочек, главным образом из числа внутренне перемещенных лиц: в Западном, Северном и Центральном Дарфуре было зарегистрировано по меньшей мере девять случаев сексуального и гендерного насилия со стороны военнослужащих Суданских вооруженных сил или других вооруженных субъектов. 11 января 2021 года участницы Суданской женской революционной инициативы провели в Хартуме перед зданием Министерства юстиции акцию протеста против изнасилований, сексуальных домогательств и дискриминации в отношении женщин. В тот же день акция протеста против гендерного насилия была проведена также перед зданием суда Эль-Фашира в Северном Дарфуре. Суданская женская революционная инициатива в сотрудничестве с Ассоциацией женщин «КАФА» выступили с протестом против продолжающихся нападений на женщин и девочек в Дарфуре со стороны вооруженных групп и органов безопасности. По сообщениям, эта группа передала Министерству юстиции меморандум с призывом внести поправки в закон 1991 года о преследовании и изнасиловании.

Дети и вооруженные конфликты

28. Что касается шести категорий серьезных нарушений в отношении детей, то в период с 24 ноября по 31 декабря 2020 года ЮНАМИД и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) получили сообщения о массовой вербовке вооруженными группами, подписавшими Джубское соглашение, детей в Кабкабийе, Северный Дарфур, и Нертити, Центральный Дарфур, предположительно в целях наращивания своего численного потенциала. Организация Объединенных Наций подтвердила факты вербовки и использования десяти мальчиков, приписываемые Освободительному движению Судана/Переходный совет (2 в Центральном Дарфуре и 8 Северном Дарфуре). Кроме того, были подтверждены случаи изнасилования двух девочек: 15-летняя девочка из лагеря для внутренне перемещенных лиц в Центральном Дарфуре подверглась групповому изнасилованию со стороны пяти неизвестных вооруженных элементов и 17-летняя девочка была изнасилована военнослужащим Суданских вооруженных сил в Эль-Генейне, Западный Дарфур. Кроме того, страновая целевая группа по мониторингу и отчетности также подтвердила убийство трех мальчиков и нанесение увечий двум мальчикам, во всех случаях в результате действий Сил оперативного оказания поддержки в Касе, Южный Дарфур, 28 декабря 2020 года. Сообщается, что двоим из убитых детей было от 14 до 16 лет и что они подверглись ограблению и были убиты по дороге в школу. Насколько известно, в указанных случаях никаких действий по привлечению виновных к ответственности предпринято не было.

Е. Гуманитарная обстановка

29. Гуманитарные потребности оставались высокими по причине экономического кризиса, характеризующегося высокими темпами инфляции и нехваткой топлива и медикаментов, а также в силу межобщинных конфликтов, прибытия беженцев из Эфиопии и проблемы долговременного внутреннего перемещения. Согласно данным Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, в четвертом квартале 2020 года проблема отсутствия продовольственной безопасности по-прежнему ощущалась в широких масштабах, главным образом в силу экономической ситуации в стране. В ноябре и декабре 2020 года розничные цены на сорго и просо оставались на уровне в среднем на 240–300 процентов выше, чем в 2019 году, и в семь раз выше среднего показателя за пять лет. По оценкам, по состоянию на декабрь от отсутствия продовольственной безопасности страдали 7,1 миллиона человек (16 процентов населения страны), что примерно на 700 000 человек больше по сравнению с предыдущей оценкой, проведенной в июне, когда от этой проблемы страдали 6,4 миллиона человек. В городских центрах доступ к продовольствию для малообеспеченных семей, по всей вероятности, будет сохраняться на уровне ниже среднего до мая 2021 года из-за высоких цен на продукты питания, ограничивающих покупательную способность домохозяйств. Ожидается, что в случае снижения курса суданского фунта ситуация ухудшится.

30. Межобщинные трения и насилие в некоторых районах Дарфура усилили озабоченность вопросами обеспечения защиты. В Западном Дарфуре после вспышки насилия 15 января 2021 года около 149 000 человек были вынуждены покинуть свои дома в Эль-Генейне и близлежащих деревнях. В это число входят более 84 000 человек, перемещенных в самом городе Эль-Генейна, и, по оценкам, 64 000 человек, которые были вынуждены уйти за его пределы. Межобщинные столкновения также привели к перемещению 3500 человек в Чад. По оценкам, в Южном Дарфуре в результате межобщинных столкновений 18 января в районе Герейды были вынуждены покинуть свои дома и нуждаются в

гуманитарной помощи 19 300 человек. В Герейде находится один из крупнейших лагерей для внутренне перемещенных лиц в Судане. Гуманитарные организации оказывают поддержку внутренне перемещенным лицам в городе Герейда и прилегающих лагерях, и новые внутренне перемещенные лица в Ньяле и Тулусе имеют доступ к гуманитарным услугам, включая услуги здравоохранения, питание и воду. Кроме того, более 7800 человек были перемещены в деревню Катур после межобщинных столкновений, произошедших в конце января в нескольких деревнях в восточной части Джебель-Марры в Южном Дарфуре.

31. В 2020 году половина из 40 зарегистрированных случаев межобщинного насилия в Дарфуре приходилась на Западный Дарфур. После последней эскалации насилия основные дороги, ведущие в Эль-Генейну, были заблокированы в результате сидячих протестов членов арабской общины, в результате чего были приостановлены полеты, а город отрезан от остальной части региона. Участники протестов требовали увеличения объема гуманитарной помощи и помощи в целях развития, отставки губернатора, вывода из города лагерей для перемещенных лиц и реорганизации полицейских сил в Эль-Генейне. После визита делегации переходного правительства 7 февраля 2021 года блокада была снята, что позволило обеспечить передвижение гуманитарных грузов и персонала. В рамках оказания гуманитарной помощи в городе пострадавшие получили месячный пакет продуктов питания, воды и непродовольственных товаров, им были также обеспечены услуги по защите. Кроме того, предметы чрезвычайной помощи направила из Хартума в Эль-Генейну Федеральная комиссия по гуманитарной помощи, а Министерство здравоохранения эвакуировало в Хартум тяжело раненых.

32. С 9 ноября 2020 года в восточную часть Судана бежали более 61 000 беженцев из района Тыграй в Эфиопии, прибыв в три пункта — Хамдайет в штате Кассала, Луджи и Абдерафи в штате Гедарэф и в меньшей степени в район Вад аль-Махи в штате Голубой Нил. Судан оставляет свои границы открытыми для беженцев, а принимающие общины делятся с ними своими ресурсами. 22 декабря Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и его партнеры приступили к осуществлению Регионального плана по обеспечению готовности к приему беженцев в связи с ситуацией в Эфиопии и реагированию на нее («Тыграй»). Этот план, на который выделено 157 миллионов долларов США, рассчитан на период с ноября 2020 года по июнь 2021 года. Согласно оценкам, положенным в основу этого плана, в помощи в Судане будут нуждаться 100 000 беженцев и 17 500 человек из состава принимающих общин.

33. По данным Министерства здравоохранения, по состоянию на 15 февраля 2021 года коронавирусом заболеванием (COVID-19) в Судане заразились 29 933 человека, 1849 человек в результате скончались, при этом коэффициент смертности составил 6,2 процента. Кроме того, частными лабораториями были зарегистрированы 3438 случаев положительной реакции на тест на COVID-19, которые не отражены в общих цифрах. Большинство зарегистрированных случаев инфицирования в стране приходится на штат Хартум. С начала пандемии тест на COVID-19 дал положительный результат у 78 процентов работников системы здравоохранения, протестированных на всей территории Судана. Это один из самых высоких показателей по медико-санитарному персоналу в мире.

34. По оценкам, в 2021 году в гуманитарной помощи будут нуждаться 13,4 миллиона человек. Организация Объединенных Наций и партнеры по гуманитарной деятельности намерены оказать поддержку 8,9 миллиона человек из числа наиболее уязвимых групп населения по всей территории Судана, для чего потребуются финансовые средства в объеме 1,9 млрд долл. США. Партнеры по

гуманитарной деятельности планируют воспользоваться улучшением доступа к районам, находящимся под контролем вооруженных групп, в штатах Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил, а также присутствием растущего числа международных гуманитарных неправительственных организаций с учетом того, что в 2020 году к работе в Судане приступили еще 17 таких организаций.

III. Обновленная информация о создании Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

35. ЮНИТАМС вышла на уровень начального оперативного потенциала: по состоянию на 15 февраля 2021 года были набраны или находились в процессе оформления 5 национальных сотрудников и 32 международных сотрудника. 2 февраля в Хартум прибыл Специальный представитель Генерального секретаря по Судану Фолькер Пертес. 14 февраля он провел ознакомительную встречу с премьер-министром. Назначен и в настоящее время оформляется заместитель Специального представителя по Судану, на которого возложены также функции координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам. Начался набор на приоритетные в 2021 году должности национальных и международных сотрудников ЮНИТАМС, прилагаются все усилия к тому, чтобы в первый год работы Миссии в ней были обеспечены как географическое разнообразие, так и гендерный баланс.

36. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции [2524 \(2020\)](#), ЮНИТАМС приступила к разработке полного набора четких и поддающихся количественной оценке базовых и ситуативных контрольных показателей и индикаторов для отслеживания прогресса в достижении ее стратегических целей и приоритетов. Со страновой группой Организации Объединенных Наций и переходным правительством будут проведены обсуждения с целью окончательной доработки контрольных показателей и индикаторов и их включения в следующий доклад Генерального секретаря о положении в Судане и деятельности ЮНИТАМС.

37. ЮНИТАМС продолжала проведение информационно-ознакомительных мероприятий с широким кругом сторон, включая государственных должностных лиц, представителей политических партий и гражданского общества, должностных лиц вооруженных сил и представителей вооруженных движений. Кроме того, опираясь на поддержку ЮНАМИД, она осуществила в период с 25 по 28 января 2021 года свою первую официальную миссию в штаты Центральный Дарфур и Северный Дарфур. Делегация во главе с исполняющим обязанности руководителя ЮНИТАМС встретила с правительственными чиновниками, местными общинами, представителями внутренне перемещенных лиц и их лагерей, организациями гражданского общества, активистами и женскими группами. Вводный визит позволил ЮНИТАМС наладить непосредственное взаимодействие с этими группами по вопросам мандата Миссии и получить из первых уст информацию о местных приоритетах и проблемах. В Эль-Фашире делегация встретила с пресс-секретарем правительства в его качестве представителя губернатора Северного Дарфура. Он заявил о важности поддержки Организацией Объединенных Наций деятельности по удовлетворению целого ряда потребностей в гуманитарной области и области развития, включая предоставление внутренне перемещенным лицам помощи в возвращении в свои дома и оказание содействия южносуданским беженцам. Он высказался в поддержку мандата ЮНИТАМС и присутствия Миссии в Северном Дарфуре.

38. Внутренне перемещенные лица и другие гражданские лица в Залингее, Голо, Сортони и Эль-Фашире сообщили ЮНИТАМС о серьезных проблемах в области защиты и безопасности, в том числе об опасениях по поводу непрекращающегося сексуального насилия, связанного с конфликтом. В качестве факторов, обуславливающих недоверие местных общин к национальным усилиям по обеспечению защиты гражданского населения, эти собеседники указывали на вывод ЮНАМИД из района операций, непривлечение виновных к ответственности за ранее совершенные военные преступления, действия вооруженных ополчений и недавние вспышки насилия в Западном Дарфуре и Южном Дарфуре.

39. Представители различных политических движений, организаций гражданского общества, женских групп и лагерей для внутренне перемещенных лиц в Центральном Дарфуре рассказали, что они до сих пор ощущают себя исключенными из мирного процесса и не получили осязаемых мирных дивидендов от заключения Джубского соглашения в виде предоставления основных услуг и оказания поддержки в получении средств к существованию. Женщины как в Эль-Фашире, так и в Залингее, представляющие Дарфурскую женскую платформу и другие группы, подчеркнули важность участия женщин в новом правительстве, более широком политическом переходном процессе, будущих мирных переговорах и деятельности имплементационных органов и комиссий. Они также просили ЮНИТАМС оказать содействие в налаживании связей между женскими группами на всей территории Судана и обеспечении того, чтобы голоса женщин, живущих на периферии, были услышаны в ходе политических дискуссий в Хартуме.

40. Со 2 по 5 февраля 2021 года ЮНИТАМС провела в Джубе встречи с группировкой НОДС-С/Аль-Хилу, которая остается за рамками Джубского мирного соглашения, в целях разъяснения мандата ЮНИТАМС и предоставления ответов на вопросы, касающиеся роли Миссии, включая ее добрые услуги в поддержку мирных переговоров.

41. Получив возможность доступа после заключения Джубского соглашения, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, приступила к работе согласно мандату ЮНИТАМС. В штате Голубой Нил две группы по разминированию обследовали 33,62 км дорог и выполнили 11 разовых заданий по обезвреживанию взрывных устройств, высвободив в общей сложности 423 238 кв. м земли и уничтожив 80 опасных предметов, включая одну противопехотную и одну противотанковую мины. Группы обследовали и расчистили примерно 70 процентов взлетно-посадочной полосы в Уллу, создав вертолетную посадочную площадку, и обозначили предположительно небезопасные участки дороги для дальнейшего обследования и расчистки.

42. В декабре 2020 года в рамках платформы по оказанию финансовой помощи многостороннего целевого фонда для Судана был создан новый механизм финансирования миростроительства и стабилизации. Программная основа деятельности этого механизма будет определена в рамках Программы миростроительства и стабилизации в Судане, которая в настоящее время находится в стадии разработки. Программа содержит изложение скоординированной и согласованной стратегии Организации Объединенных Наций в области миростроительства и стабилизации в поддержку осуществления мандата ЮНИТАМС и представляет собой средство для получения столь необходимых мирных дивидендов и отыскания долгосрочных решений в затронутых конфликтом районах в поддержку осуществления Джубского соглашения. В качестве следующего шага круг ведения фонда будет адаптирован, с тем чтобы в нем нашли отражение

рамочная основа нового механизма и механизмы управления и принятия решений в его рамках.

43. Миссия тесно сотрудничает с Национальным комитетом переходного правительства по координации и 19 января провела первое заседание с комитетом в полном составе. В ходе этого заседания Председатель подтвердил, что Комитет был сформирован для упорядочения и облегчения взаимодействия между ЮНИТАМС и соответствующими министерствами переходного правительства.

44. Переходному правительству через Постоянное представительство Судана при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 1 июля 2020 года был представлен проект соглашения о статусе миссии. Предложенные переходным правительством изменения к проекту соглашения были представлены через Постоянное представительство 7 января 2021 года. В ближайшем будущем будут проведены дополнительные консультации, с тем чтобы как можно скорее завершить работу над проектом соглашения в целях содействия деятельности новой Миссии.

45. Существующий потенциал ЮНАМИД был задействован в 2020 году в поддержку удовлетворения первоначальных потребностей ЮНИТАМС в области материально-технического обеспечения, что дало время для создания собственного материально-технического и административного потенциала ЮНИТАМС. Соответственно, ЮНИТАМС передаются такие активы ЮНАМИД, как технические материалы, аппаратура связи и автотранспортные средства. Полностью работоспособна временная штаб-квартира ЮНИТАМС в Хартуме, были также заключены соглашения о размещении сотрудников ЮНИТАМС в региональных отделениях в Эль-Фашире, Кассале и Кадугли. Кроме того, прилагаются усилия к тому, чтобы персонал ЮНИТАМС размещался совместно с персоналом подразделений Организации Объединенных Наций, базирующихся в Залингее, Няле, Кауде, Эд-Дамазине и Порт-Судане.

46. С целью свести к минимуму расходы и штатное расписание на местах в Судане ЮНИТАМС заключила соглашения об уровне обслуживания с Региональным центром обслуживания в Энтеббе, Уганда, Секцией глобальной поддержки закупок и Базой материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, касающиеся оказания не зависящих от местоположения операционных услуг. Совместно с ведущими учреждениями были созданы службы поддержки для оказания широкого спектра услуг, что позволяет ЮНИТАМС сохранять «минимальное присутствие» и дает ей возможность сокращать или расширять масштабы своей деятельности, не принимая лишних административных и вспомогательных мер.

IV. Замечания

47. Несмотря на острые проблемы, с которыми сталкивается Судан, страна продолжает продвигаться вперед в осуществлении политического переходного процесса. Формирование нового переходного правительства и расширенного Суверенного совета знаменуют собой важные вехи в осуществлении Джубского соглашения. Я призываю стороны обеспечить скорейшее формирование Законодательного совета переходного периода и комиссий, предусмотряемых в Соглашении, в целях дальнейшего поступательного осуществления переходного процесса в соответствии с Конституционным документом.

48. Я приветствую продолжающиеся усилия суданцев по осуществлению Джубского соглашения. Предстоит решить серьезные задачи, связанные с соблюдением амбициозных сроков осуществления Соглашения и обеспечением

финансовых ресурсов, необходимых для его реализации. Я обращаюсь к переходному правительству с призывом четко сформулировать свои потребности в финансовой и технической поддержке со стороны партнеров и настоятельно призываю партнеров Судана оказывать необходимую помощь в осуществлении Соглашения через министерство финансов. Организация Объединенных Наций, действуя через ЮНИТАМС, готова оказать поддержку мер по осуществлению Соглашения в соответствии с мандатом Миссии и в соответствии с просьбами подписавших его сторон.

49. Вторая годовщина декабрьской революции 2018 года ознаменовалась в Судане продолжением активного протестного движения, участники которого по-прежнему не представлены в переходных институтах, но тем не менее настойчиво добиваются выполнения выдвигаемых с начала революции требований обеспечить демократическое управление под гражданским руководством. Лидеры суданского движения в защиту прав женщин продолжают мобилизацию в целях обеспечения реального участия женщин в работе директивных органов переходного периода и выполнения других обязательств по достижению гендерного равенства в рамках Конституционного документа и Джубского соглашения.

50. Стремительная эскалация ожесточенных столкновений в Дарфуре в январе 2021 года свидетельствует о сложных проблемах, с которыми сталкивается переходное правительство в осуществлении своих обязанностей и выполнении обязательств по защите гражданского населения и распространению государственной власти на всю территорию Судана. Мир в Судане воцарится только после прекращения всех конфликтов. Я призываю те вооруженные движения, которые не принимают участия в мирном процессе, взять на себя обязательства по подключению к переговорам на пути к установлению в Судане в полной мере всеохватного и устойчивого мира.

51. На национальном уровне были предприняты важные шаги по продвижению повестки дня Судана в области прав женщин, как это предусмотрено в Конституционном документе и Джубском соглашении. Вместе с тем сохраняется озабоченность по поводу того, что суданские женщины могут потерять достигнутое на ключевых переходных этапах, в том числе в случае, если им не удастся добиться как минимум 40-процентной представленности в Законодательном совете переходного периода и достичь гендерного равенства в более широком плане в составе кабинета министров, правительства и других директивных структур, в том числе в органах по осуществлению мирного процесса. Глубокую озабоченность вызывает положение в области защиты и безопасности женщин в Дарфуре, включая сохраняющуюся опасность сексуального и гендерного насилия, которой они подвергаются. Международная поддержка переходного правительства в выполнении его национальных обязательств по программе «Женщины, мир и безопасность», как это предусмотрено в его национальном плане действий по этой теме, будет иметь важное значение для содействия полноценному и конструктивному участию женщин во всех аспектах переходного процесса и укрепления механизмов защиты женщин и девочек в районах, затронутых конфликтом.

52. Я принимаю к сведению продолжающиеся усилия переходного правительства по проведению институциональных реформ и обеспечению подотчетности. Я настоятельно призываю переходное правительство применять всеохватный и основанный на широком участии подход к проведению судебных и правовых реформ в Судане, действительно привлекать потерпевших и гражданское общество к текущим процессам отправления правосудия в переходный период и уделять первоочередное внимание укреплению доверия между государственными органами власти и общинами.

53. Восстановление отношений с международными финансовыми учреждениями представляет собой одно из достижений переходного правительства и является важным шагом на пути страны к облегчению бремени задолженности и получению субсидий для финансирования основных проектов в области инфраструктуры и других проектов в области развития. Внешняя задолженность Судана составляет сегодня более 60 млрд долл. США, и облегчение долгового бремени и получение доступа к иностранным займам рассматриваются многими как его ключ к экономическому восстановлению. Я призываю партнеров Судана предоставить новые средства по линии международного финансирования через Министерство финансов. Такая помощь в сочетании с реформами, проводимыми переходным правительством, сыграла бы центральную роль в деле обеспечения экономической стабильности. Эти реформы позволят устранить структурные перекосы в экономике, будут способствовать росту, стимулировать инвестиции и помогут построить процветающую экономику для всех суданцев, особенно для молодежи, женщин и обшин, пострадавших от войны и маргинализации. Между тем социально-экономическая ситуация, усугубляемая пандемией COVID-19, продолжает создавать значительные трудности для населения страны и увеличивает риск нестабильности. В этой связи я призываю переходное правительство продолжать проведение исключительно важной экономической реформы, включая унификацию валютного курса, что позволит Судану в полной мере воспользоваться поддержкой, оказываемой его партнерами и международными финансовыми учреждениями по линии Суданской программы поддержки семьи.

54. Я вновь выражаю искренние соболезнования членам семей жертв недавнего насилия в Дарфуре и желаю полного выздоровления всем пострадавшим. В свете этих последних тревожных событий в Дарфуре и истечения мандата ЮНАМИД в конце 2020 года я настоятельно призываю переходное правительство ускорить осуществление своей Национальной стратегии защиты гражданского населения и оперативно развернуть совместные силы по поддержанию безопасности в составе правительственных сил и подписавших Соглашение вооруженных движений, которые могли бы обеспечить защиту гражданского населения на всей территории Дарфура. Конечная цель заключается в устранении коренных причин этих конфликтов, с тем чтобы необходимость в силах защиты отпала. Я настоятельно призываю новое переходное правительство, Суверенный совет и Законодательный совет переходного периода, как только он будет сформирован, принять меры по решению этой задачи. Организация Объединенных Наций, действуя через ЮНИТАМС, по-прежнему готова оказывать переходному правительству поддержку в решении этой задачи, и я призываю вновь созданное переходное правительство оперативно сформулировать свои приоритеты в области защиты и четко обозначить, какая поддержка ему потребуется со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества.

55. Я также по-прежнему обеспокоен эскалацией напряженности в отношениях между Суданом и Эфиопией по поводу района Аль-Фашага вдоль их границы. Я настоятельно призываю лидеров Эфиопии и Судана обеспечить деэскалацию этой ситуации, обеспечить безопасность проживающего в этом районе населения и работать над поиском общего решения. Я буду продолжать изучать возможности содействия деэскалации и мирному урегулированию.

56. Я благодарю переходное правительство за постоянную поддержку, оказываемую им ЮНИТАМС по мере того, как Миссия продолжает наращивать свое присутствие в Судане. Я настоятельно призываю переходное правительство как можно скорее завершить подготовку соглашения о статусе Миссии, с тем чтобы содействовать эффективному функционированию новой Миссии. Наконец, я хотел бы выразить поддержку моему новому Специальному представителю по

Судану, приступающему к выполнению своих обязанностей, и всему персоналу Организации Объединенных Наций, который продолжает оказывать поддержку Судану.

Приложение

Доклад о Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, представляемый во исполнение резолюции 2559 (2020) Совета Безопасности

I. Введение

1. Настоящее приложение представляется во исполнение резолюции 2559 (2020) Совета Безопасности, в которой Совет просил, чтобы Генеральный секретарь регулярно информировал его о всех соответствующих событиях, связанных со свертыванием и выводом Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), в качестве приложения к регулярной отчетности по Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). В настоящем приложении приводится обновленная информация о ситуации и прогрессе, достигнутом в сокращении сил за период с 1 декабря 2020 года по 31 января 2021 года.

II. Обновленная информация о свертывании Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

A. Закрытие опорных постов и объектов

2. Последовательность закрытия опорных постов и объектов диктуется соображениями безопасности и материально-технической осуществимости. Нынешний план сокращения предусматривает закрытие 14 опорных постов в Дарфуре в пять этапов. Этап I включает закрытие опорных постов в Сараф-Умре (21 января) и Кутуме (3 февраля). На этапе II будут закрыты посты в Хор-Абече (15 февраля), Менаваше (25 февраля), Калме (11 марта) и Ньяле II (13 марта). Этап III предусматривает закрытие постов в Сортони (28 марта), Голо (11 апреля) и Нертити (22 апреля). На этапе IV будут закрыты Кас (5 мая), Тавила (11 мая) и Залингей (27 мая). Наконец, на этапе V процесс завершится закрытием опорных постов в Шангил-Тобайе (5 июня) и Кабкабии (16 июня). База материально-технического снабжения в Эль-Фашире, Северный Дарфур, будет закрыта в период ликвидации вместе с отделениями в Хартуме и Порт-Судане. Опорные пункты будут закрываться примерно по одному пункту каждые две недели или в более сжатые сроки в зависимости от размера и сложности структуры каждого из них. На сегодняшний день этап I завершен. Увольнение гражданского персонала будет осуществляться по мере завершения выполнения им своих функциональных задач, при этом сотрудники будут увольняться при закрытии опорных пунктов, на которых они базируются, оставаться будут только тех из них, в чьих услугах будет сохраняться потребность для поддержки процессов свертывания и ликвидации. 31 января 2021 года прекратили выполнять свои функции Совместный специальный представитель по ЮНАМИД и заместитель Совместного специального представителя по ЮНАМИД, а также Командующий силами и Комиссар полиции. В роли временно исполняющего обязанности руководителя Операции будет выступать временно исполняющий обязанности Координатора-резидента и Координатора по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в Судане М'Байе Бабакар Сиссе, а общее

командование и управление негражданским персоналом в период свертывания будут осуществлять заместитель Командующего силами и заместитель Комиссара полиции.

Координация с правительством и местным населением

3. В резолюции [2559 \(2020\)](#) Совет Безопасности призвал правительство Судана в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в процессе свертывания и ликвидации ЮНАМИД, с тем чтобы обеспечить упорядоченный и безопасный вывод миссии.

4. Продолжается координация с правительством на федеральном уровне и уровне штатов Дарфура. 18 января 2021 года с федеральным правительством было проведено совещание высокого уровня для обсуждения форм сотрудничества и координации, в ходе которого представители правительства подтвердили свою приверженность оказанию содействия свертыванию. Была достигнута договоренность об обмене информацией, касающейся связанной с этим деятельности и выдачи виз персоналу ЮНАМИД. На уровне штатов Дарфура ЮНАМИД взаимодействует с техническими комитетами штатов в Северном, Южном и Центральном Дарфуре в целях координации всех мероприятий по свертыванию.

5. Тем не менее ЮНАМИД столкнулась с трудностями в передвижении своих автоколонн. 11 декабря 2020 года автоколонна, перевозившая материалы для ЮНИТАМС, была задержана на несколько дней сотрудниками таможни по пути из Эль-Фашира в Хартум. 18 декабря органы военной разведки помешали автоколонне ЮНАМИД, направлявшейся в Эль-Фашир, покинуть опорный пункт в Кутуме в Северном Дарфуре. Автоколонна смогла выдвинуться лишь 31 декабря, по завершении переговоров с федеральными властями и властями штата Северный Дарфур. В еще одном инциденте 15 января 2021 года автоколонна, следовавшая по контракту с ЮНАМИД на опорный пункт Хор-Абече в Южном Дарфуре, была остановлена Суданскими полицейскими силами и получила указание вернуться в Эль-Фашир. 21 января партия принадлежащего контингентам имущества и активов, передаваемых ЮНИТАМС, была на несколько дней задержана таможенными властями штата Северный Дарфур. Такие инциденты привели к финансовым потерям для Операции и задержкам в осуществлении важнейших мероприятий по ее свертыванию.

6. В ряде случаев местное население и местные власти сопротивлялись вывозу с опорных пунктов имущества и оборудования, настаивая на том, что его следует оставить им для использования в своих целях. Некоторые местные общины и местные органы власти выступают также против продажи лома и других материалов местным подрядчикам, как того требуют Финансовые правила и положения Организации Объединенных Наций.

Конечное использование объектов в гражданских целях

7. В резолюции [2559 \(2020\)](#) Совет Безопасности призвал ЮНАМИД и правительство Судана оперативно завершить работу над пересмотренным рамочным соглашением, которое обеспечит, в частности, соблюдение принципа конечного использования передаваемых объектов и имущества ЮНАМИД в гражданских целях. Правительство официально взяло на себя обязательство использовать переданные объекты и сооружения для оказания медицинских, образовательных и других социальных услуг, и в настоящее время продолжается обсуждение проекта рамочного соглашения. Предлагаемые виды использования опорных пунктов ЮНАМИД включают их переоборудование под учебные заведения или медицинские и гуманитарные центры, а также центры профессионально-

технической подготовки для женщин и молодежи и центры ветеринарных услуг. Основную ответственность за обеспечение полной реализации этих предложений будут по-прежнему нести правительства штатов Дарфура. На объекте в Сараф-Умре будет создан центр профессионально-технической подготовки, а опорный пост в Кутуме будет совместно использоваться университетом Эль-Фашира и местными общественными центрами ветеринарных услуг и учебной подготовки женщин и молодежи.

В. Обстановка в плане безопасности в контексте сокращения сил

Текущие события

8. Общая обстановка в плане безопасности в контексте свертывания ЮНАМИД остается неопределенной. В период с 7 декабря 2020 года перед несколькими опорными постами проходили в основном мирные демонстрации против вывода ЮНАМИД и были получены ходатайства от целого ряда местных общин, в том числе от внутренне перемещенных лиц, обеспокоенных вопросами своей безопасности после ее ухода. В частности, четыре недели продолжались демонстрации в лагере Калма в Южном Дарфуре и на опорных пунктах в Кабкабии и Шангил-Тобайе в Северном Дарфуре, Касе в Южном Дарфуре и Нертити и Залингее в Центральном Дарфуре.

9. Кроме того, бывшие национальные сотрудники и подрядчики ЮНАМИД проводили акции протеста в связи с проблемами, касающимися выплаты пособий и вознаграждения, включая продолжительную сидячую забастовку на базе материально-технического снабжения в Эль-Фашире и демонстрацию, организованную бывшими индивидуальными подрядчиками ЮНАМИД перед опорным пунктом в Шангил-Тобайе. Операция занимается этими вопросами на индивидуальной основе, отслеживая их последствия для безопасности и воздействие на деятельность ЮНАМИД, поскольку демонстранты порой блокировали ворота на территорию комплексов ЮНАМИД, что приводило к нарушению их нормального функционирования.

10. После 31 декабря 2020 года правительство Судана отреагировало на необходимость защиты помещений и имущества ЮНАМИД путем развертывания совместных сил. В рамках Операции остающиеся негражданские компоненты ЮНАМИД в настоящее время уделяют повышенное внимание защите помещений и имущества ЮНАМИД до даты своей репатриации.

Инциденты, сопряженные с персоналом и объектами Организации Объединенных Наций

11. В период свертывания ЮНАМИД возросло число уголовных преступлений, объектом которых становились ее персонал и помещения. В их число входили случаи вооруженного ограбления, угона автомобилей, вторжения в помещения и кражи. 20 декабря 2020 года вооруженные лица под угрозой применения оружия угнали автомобиль ЮНАМИД в Эль-Фашире, Северный Дарфур, а 22 декабря 2020 года были ограблены два сотрудника Организации Объединенных Наций и угнан автомобиль Организации Объединенных Наций в Кабкабии, Северный Дарфур. 6 января 2021 года при попытке вторжения был перерезан кабель электропитания охранного освещения и повреждено внешнее ограждение по периметру «суперлагеря» ЮНАМИД в Залингее. Еще одна попытка насильственного проникновения в «суперлагерь» была предпринята 3 февраля лицами, требовавшими компенсации за дорожно-транспортные происшествия, в которые были вовлечены автотранспортные средства ЮНАМИД. Двумя днями

позже группа из 150 человек с аналогичными требованиями заблокировала движение автоколонны материально-технического снабжения.

12. Сохраняется обеспокоенность по поводу того, что число таких инцидентов может еще больше возрасти по мере продвижения процесса свертывания миссии. В некоторых случаях, когда местные общины или власти выступают против вывоза имущества из закрываемых опорных пунктов, для обеспечения их беспрепятственной передачи может потребоваться заключение взаимных соглашений между местными общинами, властями штатов и ЮНАМИД.

Подразделение охраны

13. В своей резолюции [2559 \(2020\)](#) Совет Безопасности санкционировал сохранение на период свертывания и ликвидации ЮНАМИД подразделения охраны из нынешнего состава Операции. На протяжении большей части периода свертывания до 30 июня 2021 года обязанности по обеспечению безопасности персонала, помещений и имущества будут по-прежнему выполняться негражданскими контингентами на каждом объекте. Основная задача подразделения охраны будет заключаться в защите персонала, объектов и имущества, сосредоточенного в центре материально-технического снабжения в Эль-Фашире, а также в обеспечении сопровождения в случае необходимости. В настоящее время готовится подробная информация о численности персонала и операциях охранных сил с учетом того, что главная ответственность за защиту персонала, служебных помещений и имущества ЮНАМИД возлагается на правительство Судана.

С. Переход задач к Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

14. В своей резолюции [2559 \(2020\)](#) Совет Безопасности вновь обратился с просьбой обеспечить, чтобы переход от ЮНАМИД к ЮНИТАМС был поэтапным, последовательным и эффективным. Операция продолжала действовать в тесной координации с ЮНИТАМС, в том числе путем проведения еженедельных координационных совещаний рабочего уровня, с тем чтобы обеспечить синхронизацию своих действий с расширением масштабов деятельности Миссии. Приняты совместные рамки, определяющие приоритетные виды деятельности, ответственность за осуществление которых необходимо передать от ЮНАМИД к ЮНИТАМС по трем основным направлениям работы: оказание Судану политической поддержки в поиске путей к долгосрочному политическому урегулированию, вопросы миростроительства и проблемы, касающиеся защиты. Была разработана онлайн-платформа, позволяющая ЮНАМИД загружать соответствующую информацию для использования ЮНИТАМС и страновой группой Организации Объединенных Наций. Была создана комплексная группа в составе представителей ЮНАМИД, ЮНИТАМС и страновой группы Организации Объединенных Наций для оказания страновой группе помощи в осуществлении надзора за завершением остающихся мероприятий, включая проекты, осуществляемые при поддержке подразделений связи на уровне штатов, а также для содействия передаче ЮНИТАМС имеющихся знаний.

III. Финансовые аспекты

15. Генеральная Ассамблея в своих резолюции [74/261](#) С и решении 74/571, а также в своей резолюции [75/251](#) уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства в отношении финансирования Операции на сумму, не превышающую 240,2 млн долл. США на период с 1 июля по 31 декабря 2020 года и 198,8 млн долл. США на период с 1 января по 30 июня 2021 года.

16. Объем начисленных, но не уплаченных взносов на Специальный счет для ЮНАМИД составил на 9 февраля 2021 года 308,4 млн долл. США. Совокупный объем начисленных, но не уплаченных взносов в бюджеты всех операций по поддержанию мира составил на ту же дату 3173,5 млн долл. США. В соответствии с графиком ежеквартальных выплат возмещение расходов на войска и сформированные полицейские подразделения и расходов на принадлежащее контингентам имущество было произведено за период по 31 марта 2020 года.

IV. Замечания

17. В условиях продолжающейся работы по выводу ЮНАМИД перед нами стоит серьезная задача. Размеры Операции, как в плане численности ее персонала, так и с точки зрения ее имущества, в сочетании с фактором ее географического присутствия и связанными с этим материально-техническими трудностями, обуславливают сложность задач по ее свертыванию и ликвидации. Дополнительный элемент риска создает пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19).

18. Своей работой на сегодняшний день Операция продемонстрировала свою способность выполнить эту задачу в установленные сроки. Этому способствовало заблаговременное планирование, осуществлявшееся в преддверии принятия окончательного решения Совета Безопасности о прекращении действия мандата, и я высоко оцениваю усилия Операции в этом плане.

19. Сотрудничество с суданскими властями в оставшийся период этого процесса будет иметь решающее значение, и я признателен переходному правительству за его приверженность содействию ее безопасному и упорядоченному выводу. Вместе с тем меня по-прежнему беспокоит сопротивление, с которым приходится сталкиваться на местном уровне, в том числе в некоторых случаях со стороны государственных органов. Я призываю ЮНАМИД и переходное правительство оперативно завершить работу над рамочным соглашением и призываю правительство использовать свое влияние на всех уровнях для обеспечения того, чтобы свертывание было проведено своевременно и в соответствии с правилами и положениями Организации Объединенных Наций.

20. ЮНАМИД и ЮНИТАМС будут и впредь тесно координировать свои действия и сотрудничать в целях сохранения знаний и опыта, накопленных ЮНАМИД за последние 13 лет, в поддержку народа Судана.

21. В связи с успешным завершением мандата ЮНАМИД и ее осуществляемым свертыванием я хотел бы выразить глубочайшую признательность исполняющему обязанности Совместного специального представителя по Дарфуру Джереми Мамаболо за его решительное руководство, а также остальным руководителям и сотрудникам ЮНАМИД за их неустанную работу в интересах дела мира в Дарфуре. Я хотел бы также искренне поблагодарить страновую группу Организации Объединенных Наций и наших партнеров, Африканский союз, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и гуманитарное сообщество за их неоценимую поддержку на пути к достижению наших общих целей.
