

**Совет по правам человека****Сорок шестая сессия**

22 февраля — 19 марта 2021 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала**Положение в области прав человека в Мали****Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали Алиуна Тина****Резюме*

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 43/38 Совета по правам человека, принятой 22 июня 2020 года, охватывает период с 22 июня по 31 декабря 2020 года. Доклад основан на информации, предоставленной Независимому эксперту по вопросу о положении в области прав человека в Мали Алиуну Тину несколькими субъектами, работающими в Мали, включая Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, учреждения Организации Объединенных Наций и другие источники, в том числе организации гражданского общества. К сожалению, на момент завершения работы над настоящим докладом Независимый эксперт еще не получил материалов, запрошенных у правительства Мали. Из-за финансовых трудностей, с которыми столкнулось Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Независимый эксперт не смог посетить Мали в течение периода, охватываемого настоящим докладом.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Общее положение в стране.....	3
A. Политическая ситуация.....	3
B. Положение в сфере безопасности	4
C. Сохраняющаяся задача борьбы с безнаказанностью.....	5
III. Положение в области прав человека	9
A. Гражданские и политические права.....	9
B. Межобщинные и внутриобщинные конфликты	12
C. Положение женщин.....	13
D. Положение детей	15
E. Беженцы и внутренне перемещенные лица.....	15
F. Экономические, социальные и культурные права.....	16
IV. Выводы и рекомендации	16
A. Выводы	16
B. Рекомендации.....	17

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 43/38 Совета по правам человека, принятой 22 июня 2020 года, в которой Совет продлил на один год мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали, с тем чтобы позволить ему оказывать малийскому правительству помощь в его деятельности по обеспечению поощрения и защиты прав человека, и в которой Совет просил Независимого эксперта представить ему доклад на его сорок шестой сессии.
2. Настоящий доклад основан на информации, предоставленной Независимому эксперту по вопросу о положении в области прав человека в Мали Алиуну Тину несколькими субъектами, работающими в Мали, включая Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), учреждения Организации Объединенных Наций и другие источники, в том числе организации гражданского общества. Независимый эксперт хотел бы поблагодарить всех этих субъектов. К сожалению, на момент завершения работы над настоящим докладом независимый эксперт так и не получил материалов, запрошенных у правительства Мали. Из-за финансовых трудностей, с которыми столкнулось Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Независимый эксперт не смог посетить Мали в течение периода, охватываемого настоящим докладом.

II. Общее положение в стране

A. Политическая ситуация

3. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает тот факт, что после социально-политического кризиса в стране, который последовал за выборами в законодательные органы, состоявшимися 29 марта и 19 апреля 2020 года, и завершился государственным переворотом 18 августа 2020 года, малийским субъектам удалось договориться о 18-месячном политическом переходном процессе. Независимый эксперт приветствует принятие Хартии переходного периода, в которой излагаются приоритетные задачи на переходный период, и с удовлетворением отмечает тот факт, что все органы, предусмотренные в Хартии, уже созданы.
4. Независимый эксперт приветствует тот факт, что, несмотря на социально-политический кризис, основные субъекты продолжали подтверждать свою приверженность Соглашению о мире и примирении в Мали, которое было заключено в результате Алжирского процесса в 2015 году. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает задержки в осуществлении Соглашения в 2020 году. Согласно полученной информации, этому способствовал ряд факторов, в том числе вопрос об административном и избирательном делении территории, несоответствия и разногласия в отношении передислокации воссозданной армии, социально-политический кризис после выборов в законодательные органы 2020 года, государственный переворот 18 августа 2020 года, установление переходного периода и пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19).
5. Независимый эксперт отмечает, что Совет Безопасности продолжает очень внимательно следить за ситуацией в Мали, продлив на один год мандат МИНУСМА в соответствии со своей резолюцией 2531 (2020), принятой 29 июня 2020 года, а также режим адресных санкций в отношении Мали в соответствии со своей резолюцией 2541 (2020), принятой 31 августа 2020 года.
6. Независимый эксперт также приветствует приверженность региональных и субрегиональных органов, в частности делу урегулирования социально-политического кризиса, потрясшего страну. В июле 2020 года Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) назначило бывшего президента Нигерии Гудлака Джонатана специальным посланником для руководства своей посреднической миссией в Мали. Посредник выполнил несколько миссий в

Мали, чтобы помочь различным заинтересованным сторонам найти выход из кризиса. На протяжении всего социально-политического кризиса ЭКОВАС также провело несколько совещаний, посвященных этой ситуации, и выступило с заявлениями, опубликовав несколько коммюнике. Африканский союз, в том числе при посредничестве своего Совета мира и безопасности, также провел несколько совещаний, посвященных ситуации в Мали, и постановил учредить комитет для наблюдения за переходным процессом в Мали и оказания ему поддержки. Этот комитет провел свое первое заседание в Бамако 30 ноября 2020 года.

В. Положение в сфере безопасности

7. Обстановка в плане безопасности продолжала вызывать обеспокоенность на севере и в центре страны, где гражданские лица продолжали подвергаться нападениям со стороны воинствующих экстремистских групп, а также общинных вооруженных групп так называемой самообороны, несмотря на присутствие международных и национальных сил безопасности. По данным МИНУСМА, в период со 2 июня по 28 декабря 2020 года на всей территории Мали было зарегистрировано 575 нападений на гражданское население. В наибольшей степени от этого пострадали гражданские лица в области Мопти, где было совершено 254 нападения (44,17 процента).

8. В северных областях страны ситуация по-прежнему характеризовалась деятельностью воинствующих экстремистских групп, включая Группу по поддержке ислама и мусульман и «Исламское государство в Большой Сахаре», которые продолжали укреплять свое присутствие там и порой воевали друг с другом ради достижения своих целей. Эти группы совершали нападения на гражданское население, гражданскую инфраструктуру (школы, больницы, медицинские центры), гуманитарных работников и силы обороны и безопасности. В некоторых населенных пунктах они вымогали или пытались вымогать имущество у населения путем принудительного сбора *закята*, особенно в областях Гао и Менака. Положение в сфере безопасности также характеризовалось актами бандитизма и преступными деяниями, такими как похищения людей, грабежи, кражи, вымогательство и угрозы.

9. Независимый эксперт обеспокоен продолжающимися нападениями на сотрудников гуманитарных организаций и тем воздействием, которое эти нападения оказывают на население. Например, 8 сентября 2020 года в деревне Баркейна неустановленные вооруженные лица угнали автомобиль неправительственной организации, который использовался в качестве машины скорой помощи в Главном медицинском центре в коммуне Бурем на территории области Гао. 14 сентября 2020 года пять врачей, работавших на одного из партнеров одного учреждения ООН в рамках кампании вакцинации, были ограблены тремя неустановленными вооруженными лицами в их резиденции в городе Менака. Во время ограбления нападавшие также избили своих жертв.

10. Независимый эксперт был также проинформирован о том, что были зафиксированы случаи межобщинной напряженности и насилия, в частности между общиной *сонгай* и арабской общиной в области Гао, а также между общинами *улад ши* и *турмуз*, с одной стороны, и общинами *кель-ансар* и *кель-ули*, с другой стороны, в области Томбукту.

11. В центральной части страны воинствующие экстремистские группы продолжали расширять свое влияние, они напали на гражданское население в нескольких деревнях, угрожая ему. Они также установили блокаду некоторых деревень, что только ухудшило условия жизни населения. Кроме того, общинные вооруженные группы так называемой самообороны и воинствующие экстремистские группы продолжали использовать в своих целях межобщинные конфликты. Это привело к продолжению насилия в отношении гражданских лиц, которые оказались в тисках между этими группами.

12. Независимый эксперт был проинформирован об увеличении с начала 2020 года числа нападений на деревни в центральной части Мали, которые включали как внутриобщинный, так и межобщинный компоненты. Эти нападения часто

характеризовались: а) высоким уровнем насилия, приводящим к жертвам среди гражданского населения и похищениям людей; б) преднамеренными нападениями и уничтожением средств к существованию и объектов, которые считаются необходимыми для выживания гражданского населения (таких, как зернохранилища, жилища, поля, сельскохозяйственные культуры), и кражей домашнего скота; и с) преднамеренными нападениями на объекты гражданской инфраструктуры (школы, медицинские центры, рынки).

13. Независимому эксперту стало известно, что воинствующие экстремистские группы продолжают расширять свою деятельность и свое влияние в областях Кайе, Куликоро и Сикасо, что вызывает опасения по поводу риска эскалации нападений на гражданских лиц в областях, которые до сих пор оставались относительно незатронутыми. Например, 31 июля и 4 августа 2020 года неизвестные вооруженные лица, предположительно связанные с воинствующими экстремистскими группами, напали на сотрудников таможни в городе Сикасо и на пост жандармерии в городе Кайе соответственно. 11 сентября 2020 года три женщины (включая одну беременную женщину) и 2-летний ребенок были убиты, когда машина скорой помощи, в которой их эвакуировали, наехала на самодельное взрывное устройство на трассе Бура — Йоросо в области Сикасо. Водитель скорой помощи получил серьезные травмы. 21 октября 2020 года члены Группы по поддержке ислама и мусульман угрожали населению деревни Дили в области Куликоро и велели им не праздновать Маулуд под угрозой репрессий. 3 сентября 2020 года 10 служащих Малийских вооруженных сил были убиты и другие получили ранения во время нападения на их колонну в коммуне Нара, также в области Куликоро.

14. Малийские силы обороны и безопасности действительно подвергались многочисленным нападениям и продолжают нести большие потери. По данным Организации Объединенных Наций, в период со 2 июня по 28 декабря 2020 года на них было совершено по меньшей мере 64 нападения, в результате которых 138 человек погибли и 249 получили ранения.

15. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что в своей резолюции 2531 (2020) Совет Безопасности настоятельно призывает малийские власти принять две первоочередные меры, одной из которых является восстановление государственного присутствия и государственной власти в центральной части Мали. В той же резолюции Совет Безопасности вновь заявляет, что вторым стратегическим приоритетом МИНУСМА является содействие стабилизации положения в центральной части Мали. Поэтому Независимый эксперт призывает МИНУСМА усилить поддержку малийских властей, с тем чтобы помочь им выполнить вышеупомянутую приоритетную задачу.

16. Независимый эксперт также приветствует приверженность Объединенных сил Сахельской группы пяти (Сахельская группа пяти). Вместе с тем он обеспокоен многочисленными проблемами, с которыми по-прежнему сталкивается Сахельская группа пяти, включая трудности с обеспечением ее войск, которые усугубляются отсутствием надлежащих транспортных средств и недостаточным оснащением, что ограничивает эффективность и оперативность действий войск, развернутых на местах.

С. Сохраняющаяся задача борьбы с безнаказанностью

17. Независимый эксперт напоминает, что в ходе универсального периодического обзора 2018 года Мали согласилась с рядом рекомендаций, призывающих страну принять надлежащие меры, с тем чтобы положить конец безнаказанности лиц, виновных в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права.

18. Независимый эксперт напоминает, что в своей резолюции 43/38 Совет по правам человека, в частности, настоятельно призвал правительство Мали активизировать усилия по борьбе с безнаказанностью и довести до конца преследования в целях привлечения виновных в нарушениях прав человека к судебной ответственности. В той же резолюции Совет постановил, что в ходе диалога на его

сорок шестой сессии особое внимание будет уделено вопросу борьбы с безнаказанностью.

19. Независимый эксперт отмечает, что в своей резолюции 2531 (2020) Совет Безопасности сделал борьбу с безнаказанностью одной из двух приоритетных мер, которые должны быть осуществлены малийскими властями к 30 июня 2021 года путем привлечения к ответственности лиц, подозреваемых в нарушениях, документально подтвержденных в 2019 и 2020 годах, и проведения соответствующих судебных разбирательств. Такое сочетание действий Совета по правам человека и Совета Безопасности отражает обеспокоенность международного сообщества в связи с сохранением безнаказанности в Мали.

20. Независимый эксперт выражает сожаление по поводу того, что Мали медленно реализует свое обязательство по борьбе с безнаказанностью, о чем свидетельствует весьма ограниченный прогресс, достигнутый в этой области. Независимый эксперт узнал, что было начато судебное расследование нападения, совершенного 14 февраля 2020 года на деревню Огосагу, и что в июле 2020 года были подписаны постановления о привлечении к ответственности военнослужащих, подозреваемых в участии в суммарной казни по меньшей мере 37 гражданских лиц (31 мужчина, 3 женщины и 3 ребенка) в ходе военной операции национальных сил в деревне Бинедама 5 июня 2020 года, однако ордера на их арест до сих пор не выданы.

21. Однако, согласно полученной информации, не наблюдается значительного прогресса в отношении судебного преследования лиц, подозреваемых в серьезных нарушениях прав человека и злоупотреблениях, совершенных, в частности, в течение последних двух лет. К таким нарушениям и злоупотреблениям относятся, в частности, нарушения, совершенные в контексте межобщинного насилия в области Мопти: а) нападение 1 января 2019 года на деревню Кулогон-Пель, в результате которого погибли по меньшей мере 30 членов общины *фульбе*; б) нападение 23 марта 2019 года на деревню Огосагу, в результате которого были убиты по меньшей мере 157 членов общины *фульбе*, в том числе 46 детей, и еще 65 получили ранения; в) нападение 9 июня 2019 года на деревню Собане-Да, в ходе которого были убиты 35 членов общины *догонов*, в том числе 22 ребенка в возрасте до 12 лет; г) нападения 18 июня 2019 года на деревни Йоро и Гангафани, в ходе которых были убиты соответственно 25 и 27 членов общины *догонов*; и е) нападение 14 февраля 2020 года на деревню Огосагу, в результате которого были убиты по меньшей мере 35 человек общины *фульбе* (включая 1 женщину, 3 мальчиков и 2 девочек), еще по меньшей мере 3 человека получили ранения и по меньшей мере 19 человек (включая 5 детей) считаются пропавшими без вести.

22. Несколько нарушений, приписываемых Малийским силам обороны и безопасности, также остаются безнаказанными по сей день. К ним относятся внесудебные, суммарные и произвольные казни: а) 12 гражданских лиц, совершенные военнослужащими Малийских вооруженных сил, находящимися под командованием Объединенных сил Сахельской группы пяти, в Буликеси (область Мопти) 19 мая 2018 года; б) 25 гражданских лиц, совершенные военнослужащими Малийских сил обороны и безопасности в деревне Нантака (область Мопти) 13 июня 2018 года; в) 6 гражданских лиц, совершенные военнослужащими Малийских вооруженных сил в деревне Дома (область Мопти) 13 августа 2018 года; г) 3 гражданских лиц, совершенные членами Малийских сил обороны и безопасности в деревне Интахака (область Гао) 24 апреля 2019 года; д) 26 человек общины *фульбе*, совершенные после их ареста военнослужащими Малийских вооруженных сил в деревне Малемана (область Мопти) 19 декабря 2019 года; е) 3 человек и насильственное исчезновение еще 3 человек по вине Малийских сил обороны и безопасности в деревне Диабали после нападения на лагерь жандармерии в Соколо (область Сегу) 26 января 2020 года; ж) по меньшей мере 15 гражданских лиц, совершенные военнослужащими Малийских сил обороны и безопасности в деревне Янгасадиу (область Мопти) 3 июня 2020 года; з) по меньшей мере 37 гражданских лиц, включая 3 женщин и 3 детей, совершенные 5 июня 2020 года в деревне Бинедама (область Мопти) солдатами военной автоколонны из 30 автомашин Малийских вооруженных сил и сопровождавшей их группой вооруженных традиционных охотников из общины *догонов* (*дозо*);

и i) по меньшей мере 9 деревенских жителей общины *фульбе*, совершенные военнослужащими Малийских вооруженных сил в деревне Масабугу (область Сегу) 6 июня 2020 года.

23. Независимый эксперт разделяет обеспокоенность, выраженную рядом субъектов в связи с освобождением в октябре 2020 года не менее 204 задержанных лиц в обмен на 4 заложников, включая скончавшегося с тех пор лидера оппозиции Сумаилу Сиссе, похищенного в марте 2020 года. Действительно, эти субъекты, включая председателя Национальной комиссии по правам человека, отметили, что среди этих 204 освобожденных были лица, причастные к серьезным нарушениям прав человека и международного гуманитарного права.

24. Что касается сил обороны и безопасности, то Независимый эксперт хотел бы выразить обеспокоенность по поводу некоторых положений малийского законодательства, которые могут нанести ущерб усилиям по борьбе с безнаказанностью. Так статья 34 Кодекса военной юстиции предусматривает, что министр вооруженных сил несет ответственность за возбуждение уголовного дела, что он должен оценивать целесообразность возбуждения уголовного преследования и что уголовное преследование может осуществляться только по соответствующему приказу министра вооруженных сил, иначе оно может быть объявлено его недействительным Верховным судом. Иными словами, в соответствии с малийским законодательством преследование военнослужащего осуществляется с санкции исполнительной власти. Это положение Кодекса военной юстиции нарушает принцип независимости судебной власти, который признается международными и региональными договорами по правам человека и статьей 109 Конституции Мали. Независимый эксперт рекомендует малийским властям отменить статью 34 Кодекса военной юстиции и любые другие аналогичные положения малийского законодательства.

25. Независимый эксперт также хотел бы подчеркнуть, что безнаказанность способствует насилию, ослабляет социальную сплоченность, обостряет напряженность в общинах и подрывает мирное сосуществование между общинами. Чувство несправедливости, которое она порождает, усиливает недоверие населения к системе правосудия. Безнаказанность, которой пользуются Малийские силы обороны и безопасности рискует усугубить эту проблему и может использоваться негосударственными вооруженными группами, если им удастся представить себя в качестве жизнеспособной альтернативы государству или в качестве единственных субъектов, способных эффективно защищать гражданское население перед лицом государства, агенты которого безнаказанно нарушают права гражданского населения. Короче говоря, безнаказанность, таким образом, подрывает усилия по достижению национального примирения и восстановлению государственной власти на всей национальной территории.

26. Независимый эксперт признает трудности, с которыми сталкивается Мали и которые могут способствовать созданию атмосферы безнаказанности. Действительно, судебная система минимально функционирует в некоторых центральных и северных областях, в частности из-за отсутствия безопасности, затрудняющей создание там судебных органов и регулярное функционирование судов и трибуналов. Однако сами по себе эти ограничения не могут объяснить царящую в стране атмосферу безнаказанности. В качестве доказательства Независимому эксперту стало известно, что малийские власти организовали судебные процессы, в том числе недавно, в центре страны. К ним относятся слушания в военном суде Мопти, состоявшиеся 23 и 24 ноября 2020 года, и судопроизводство по уголовным делам в апелляционном суде Мопти, проходившее с 30 ноября по 11 декабря 2020 года. Независимый эксперт приветствует проведение этих судебных разбирательств, даже если, согласно полученной информации, два вышеупомянутых суда не выносили решений по фактам нарушений или злоупотреблений в области прав человека, о которых говорилось в предыдущих пунктах. Проведение этих судебных процессов демонстрирует, в случае необходимости, что аналогичный прогресс может быть достигнут, когда малийские власти примут решение о привлечении к ответственности лиц, подозреваемых в

нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека, в том числе сотрудников сил обороны и безопасности.

27. В свете вышеизложенного Независимый эксперт приветствует обязательства, взятые на себя временным президентом Ба Ндао в отношении борьбы с безнаказанностью, и надеется, что эти обязательства будут как можно скорее претворены в жизнь. Действительно, в своей инаугурационной речи 25 сентября 2020 года временный президент подчеркнул, что армия должна сражаться только с врагом, что она не может совершать злоупотреблений в отношении гражданского населения и что этого не будет допущено. В своем выступлении 31 декабря 2020 года он подтвердил, что он придает большое значение созданию дисциплинированной республиканской армии, уважающей человеческую жизнь и права человека, и что никакие нарушения прав человека со стороны военнослужащих недопустимы.

28. Независимый эксперт приветствует работу, проделанную Комиссией по вопросам установления истины, справедливости и примирения, проведенной 5 декабря 2020 года свои вторые публичные слушания, в ходе которых дали показания 13 человек (10 мужчин и три женщины). По состоянию на 15 декабря 2020 года Комиссия уже получила 19 198 свидетельских показаний, что на 25,05 процента больше по сравнению с 15 352 свидетельскими показаниями, полученными по состоянию на 1 ноября 2019 года. Кроме того, Независимый эксперт был проинформирован о том, что Комиссия занимается разработкой национальной политики возмещения ущерба. Вместе с тем он отмечает выраженную некоторыми субъектами обеспокоенность по поводу того, что Комиссия сосредоточит свою работу на сборе свидетельских показаний жертв и не станет прилагать столько же усилий для установления ответственности за предполагаемые нарушения и преступления, доведенные до ее сведения. Комиссия выступает за такой подход, несмотря на тот факт, что статья 2 Постановления № 2014-003/P-RM от 15 января 2014 года о создании этого учреждения предусматривает, в частности, «расследование случаев серьезных индивидуальных и/или коллективных нарушений прав человека, совершенных в стране» и «установление ответственности».

29. Независимый эксперт также высоко оценивает работу Международной комиссии по расследованию для Мали, которая 26 июня 2020 года представила доклад Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Вместе с тем он выражает сожаление по поводу того, что этот доклад до сих пор не опубликован.

30. Независимый эксперт отмечает, что своей резолюцией 2541 (2020) Совет Безопасности продлил до 31 августа 2021 года действие режима санкций, который он ввел своей резолюцией 2374 (2017) от 5 сентября 2017 года. Мандат Группы экспертов, учрежденной во исполнение резолюции 2374 (2017), был также продлен резолюцией 2541 (2020) до 30 сентября 2021 года. Ожидается, что эта группа подготовит промежуточный доклад к 28 февраля 2021 года и окончательный доклад — к 15 августа 2021 года, а в перерыве между указанными сроками при необходимости направлять Совету Безопасности периодические сообщения с обновленной информацией. Независимый эксперт напоминает, что режим санкций, введенный резолюцией 2374 (2017), включает запрет на поездки и замораживание активов. Эти меры нацелены, в частности, на физических и юридических лиц, которые прямо или косвенно способствуют планированию актов, нарушающих нормы международного права прав человека или международного гуманитарного права или представляющих собой нарушения или ущемления прав человека, а также руководству такими актами или их совершению. В число преследуемых видов деятельности входят использование и вербовка детей. Вместе с тем Независимый эксперт выражает сожаление по поводу того, что, несмотря на повторение вышеупомянутых актов и продолжающееся ухудшение положения в области прав человека в Мали, по состоянию на 31 декабря 2020 года лишь один из восьми человек, на которых распространяется режим санкций, был подвергнут санкциям за нарушения международного права прав человека или международного гуманитарного права.

31. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что 14 июля 2020 года Международный уголовный суд начал судебное разбирательство в отношении Аль-Хасана аг-Абдул Азиза аг-Мохамеда аг-Махмуда по обвинению в военных

преступлениях и преступлениях против человечности. Независимый эксперт ссылается на заявление прокурора Международного уголовного суда относительно массового убийства, совершенного в Огосагу 23 марта 2019 года. В своем заявлении прокурор напомнила, что любое лицо, которое подстрекает к совершению актов насилия или совершает акты насилия, в том числе отдавая приказы, настойчиво прося, побуждая, поощряя или иным образом способствуя совершению преступлений, подпадающих под юрисдикцию Суда, будет подлежать преследованию в Суде при полном соблюдении принципа комплементарности, и что Канцелярия прокурора продолжает заниматься этой ситуацией и будет продолжать внимательно следить за событиями в центральных и других областях страны. Независимый эксперт хотел бы подчеркнуть, что преступления, которые могут подпадать под юрисдикцию Международного уголовного суда, по-прежнему безнаказанно совершаются в Мали.

III. Положение в области прав человека

A. Гражданские и политические права

32. Независимый эксперт обеспокоен масштабами нарушений и злоупотреблений в области прав человека, таких как внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни и прочие убийства, пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения, насильственные или недобровольные исчезновения, похищения, произвольные аресты и задержания, угрозы убийством и запугивание, а также принудительная вербовка. Например, в период со 2 июня по 28 декабря 2020 года МИНУСМА документально подтвердила не менее 125 случаев внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней, 348 случаев других убийств, 249 случаев произвольных арестов и задержаний, а также 169 случаев похищений и семь случаев воинствующих или недобровольных исчезновений.

33. Эти нарушения и злоупотребления совершались малийскими и международными силами обороны и безопасности, судебными властями, вооруженными группами, подписавшими Соглашение о мире и примирении в Мали, общинными вооруженными группами так называемой самообороны и воинствующими экстремистскими группами. Независимый эксперт также обеспокоен нарушениями прав человека и злоупотреблениями, связанными с рабством и подневольным состоянием, включая нарушения права на жизнь и посягательства на физическую неприкосновенность.

1. Нарушения прав человека, совершенные малийскими силами безопасности и международными силами

34. Независимый эксперт с обеспокоенностью отмечает, что малийские силы безопасности являются одним из главных виновников нарушений и злоупотреблений в области прав человека. По данным МИНУСМА, в период со 2 июня по 28 декабря 2020 года они были виновны в 216 из 1203 зарегистрированных нарушений и злоупотреблений, что составляет 17,95 процента. В течение этого периода малийские силы безопасности занимали третье место после общинных вооруженных групп так называемой самообороны (417 случаев, или 34,66 процента) и воинствующих экстремистских групп (295 случаев, или 24,52 процента).

35. Независимый эксперт получил достоверную информацию о нарушениях прав человека, совершенных малийскими силами безопасности, в частности во время демонстраций 10–13 июля 2020 года и государственного переворота 18 августа 2020 года. Так, по данным МИНУСМА, в период с 10 по 13 июля 2020 года в Бамако 14 демонстрантов мужского пола, в том числе двое детей, были убиты во время вмешательства правоохранительных органов, включая Национальную жандармерию, Национальную полицию, Национальную гвардию и Специальные антитеррористические силы, которые в некоторых случаях применяли чрезмерную силу. По меньшей мере 40 демонстрантов получили ранения во время вмешательства

органов охраны правопорядка. Кроме того, по меньшей мере 200 человек (включая шесть женщин и семь детей) были произвольно задержаны и содержались под стражей в Бамако до своего освобождения 13 июля 2020 года. В рядах сил обороны и безопасности 118 офицеров получили ранения в результате актов насилия со стороны демонстрантов. В ходе государственного переворота 18 августа 2020 года силы обороны и безопасности убили четырех гражданских лиц и ранили еще 15 человек. В этой связи Независимый эксперт обеспокоен тем, что статья 23 Хартии переходного периода предусматривает, что члены Национального комитета спасения народа и все субъекты, участвовавшие в событиях, происходивших с 18 августа 2020 года до инаугурации временного президента (которая состоялась 25 сентября 2020 года), пользуются иммунитетом и как таковые не могут подвергаться судебному преследованию или аресту за действия, совершенные в ходе этих событий, и что с этой целью будет принят закон об амнистии. Это положение, по всей видимости, будет способствовать безнаказанности и нанесет ущерб правам жертв на правосудие.

36. Независимый эксперт получил сообщения о нарушениях прав человека, совершенных малийскими силами безопасности и международными силами в ходе их операций. Например, 22 октября 2020 года военнослужащие Малийских вооруженных сил на примерно 20 автомобилях въехали в деревню общины *фульбе* Либе в области Мопти и казнили по меньшей мере 22 гражданских лица, в том числе 15 мужчин, 5 женщин, 1 мальчика и 1 девочку. По сообщениям, в ходе этой операции Малийские вооруженные силы пользовались поддержкой традиционных охотников дозо. Последние, как утверждается, разграбили скот жителей деревни и перевезли его в Сокуру в сопровождении Малийских вооруженных сил. В пресс-релизе, опубликованном 23 октября 2020 года, Малийские вооруженные силы охарактеризовали эти обвинения как «ложные слухи», «ложные обвинения» и «пропаганду, единственной целью которой является подрыв морального духа Малийских вооруженных сил». В пресс-релизе, опубликованном 28 октября 2020 года, начальник Генерального штаба Вооруженных сил еще раз квалифицировал эти обвинения как «ложные заявления, направленные только на то, чтобы очернить имидж Малийских вооруженных сил и вызвать чувство ненависти». Однако он признал, что «в указанном районе действительно ведутся военные операции», но заявил, что «возражает против любых злоупотреблений в отношении гражданского населения». В заключение он указал, что «будут проведены расследования, с тем чтобы пролить свет на любые случаи доказанных злоупотреблений». Поскольку на момент завершения подготовки настоящего доклада Независимый эксперт не располагал результатами упомянутых расследований, он не может подтвердить, имели ли они место. Он выражает сожаление в связи с такой практикой полного отрицания утверждений о нарушениях прав человека еще до проведения расследований, которая может поставить под сомнение приверженность малийских властей и их политическую волю вести эффективную борьбу с безнаказанностью. Более того, то такая практика может заставить потенциальных нарушителей прав человека поверить в то, что малийское государство защищает их от уголовного преследования и что поэтому они могут продолжать действовать безнаказанно.

37. Что касается международных сил, то 1 сентября 2020 года французские силы, развернутые в рамках операции «Бархан», открыли огонь по автобусу, принадлежавшему одной частной транспортной компании и следовавшему по трассе Гози — Гао, и ранили трех гражданских лиц, один из которых впоследствии скончался от полученных ранений. Независимый эксперт отмечает предварительную информацию о том, что автобус ехал на большой скорости в направлении французской военной автоколонны и что французские военнослужащие случайно ранили этих трех лиц, произведя предупредительные выстрелы. Однако на момент завершения подготовки настоящего доклада Независимый эксперт не располагал результатами расследования, о проведении которого было объявлено после этого инцидента.

2. Нарушения прав человека, совершенные вооруженными группами

38. Воинствующие экстремистские группы, в частности, убивали, ранили, похищали гражданских лиц или угрожали им в ходе своих многочисленных нападений на малийские населенные пункты. Например, 1 июля 2020 года эти группы совершили

одновременные нападения на несколько населенных пунктов общины *догон* в коммунах Тори и Диаласагоу в области Мопти. В ходе этих нападений 32 человека были убиты, 8 человек, в том числе 4 ребенка, получили серьезные ранения, 1 человек объявлен пропавшим без вести, а 1 мальчик похищен. 6 ноября 2020 года около 30 предполагаемых членов воинствующих экстремистских групп ворвались в деревню Мадугу в области Мопти, в которой в основном проживают *догоны*, и угрожали убить ее жителей. Нападавшие, в частности, приказали вождю деревни и ее жителям прекратить все формы сотрудничества с властями под страхом репрессий. 18 ноября 2020 года предполагаемые члены Группы по поддержке ислама и мусульман похитили неустановленное число гражданских лиц из общины *фульбе*, включая вождей трех деревень, в нескольких деревнях и хуторах на территории коммун Дьянкабу и Дьонгани в области Мопти. Нападавшие, как утверждается, обвинили жертв в сотрудничестве с французскими силами, развернутыми в рамках операции «Бархан», и в участии в усилиях по примирению на местном уровне.

39. Воинствующие экстремистские группы также привели к жертвам среди гражданского населения в результате нападений на общественный транспорт. Например, 13 октября 2020 года они напали на рейсовый автобус на трассе Пару — Сонгобия в области Мопти, убив 13 человек, в том числе 10 мужчин, 2 женщин и девочку, и ранив еще 30 человек. 3 ноября 2020 года предполагаемые члены Группы по поддержке ислама и мусульман совершили нападение на рейсовый автобус в деревне Пару, убив девять человек, в том числе шесть мужчин, двух женщин и ребенка, и ранив еще восемь человек. Как упоминалось выше, нападения с применением самодельных взрывных устройств и мин, приписываемые воинствующим экстремистским группам, также привели к жертвам среди гражданского населения.

40. Кроме того, воинствующие экстремистские группы совершают нападения на защищаемый персонал. В этой связи, согласно полученной информации, в период со 2 июня по 28 декабря 2020 года МИНУСМА подверглась 42 нападениям, в результате которых три миротворца погибли и 50 получили ранения.

41. Независимый эксперт узнал, что воинствующие экстремистские группы также осаждали деревни, препятствуя свободному передвижению людей или доступу к основным социальным услугам. Одним из наиболее показательных случаев является инцидент в деревне Фарабугу в области Сегу, которая была осаждена 6 октября 2020 года после межобщинного насилия и столкновений между членами воинствующих экстремистских групп и традиционными охотниками и группами самообороны, в ходе которых десятки людей были убиты, ранены или похищены. 18 октября 2020 года члены воинствующих экстремистских групп полностью изолировали деревню, разрушив ведущий в нее мост. Разрушение моста сделало невозможной доставку гуманитарной помощи по дорогам, в которой срочно нуждались примерно 4 000 жителей, в частности из-за уничтожения полей, в том числе рисовых полей и других посевов, воинствующими экстремистскими группами. 31 декабря 2020 года вооруженные группы продолжали контролировать доступ в деревню.

42. Независимый эксперт получил информацию о нарушениях прав человека вооруженными группами, в том числе группами, подписавшими Соглашение о мире и примирении в Мали. К этим нарушениям относятся торговля детьми и вербовка и использование детей в вооруженных конфликтах (см. ниже раздел D, посвященный положению детей).

3. Современные формы рабства

43. 1 сентября 2020 года в Джанджуме, на территории области Кайе, четверо мужчин в возрасте 42–72 лет, которые, как полагают, родились в рабстве, были избиты до смерти, а одна 80-летняя женщина и еще двое человек в возрасте 30 и 44 лет получили тяжелые ранения. Один из убитых, 69-летний мужчина, считавшийся рабом, добился принятия судебного решения против деревенского имама по поводу сельскохозяйственных угодий. Некоторые члены общины выступили против решения судьи, окружили дома так называемых рабов и жестоко избивали их. По сообщениям,

после этого инцидента было арестовано и задержано около 30 человек. Независимый эксперт обеспокоен тем, что в некоторых случаях вожди и государственные органы, как представляется, явно причастны к этим нападениям на так называемых рабов.

В. Межобщинные и внутриобщинные конфликты

44. Независимый эксперт был проинформирован о том, что в 2020 году обострились межобщинные конфликты, причем во втором квартале 2020 года участились нападения на деревни.

45. Например, 1 июля 2020 года вооруженные группы общины *фульбе* совершили нападение на деревни с преобладающим населением *догонов* в Джиминдо, Фангадугу и Гуари, на территории области Мопти, убив по меньшей мере 33 человека — 16 в Джиминдо, 15 в Гуари и двух в Фангадугу, ранив многих других, уничтожив имущество и похитив скот. 9 сентября 2020 года члены вооруженной группы *фульбе*, передвигавшейся на мотоциклах, убили восемь человек и ранили еще троих в ходе нападения на деревню Огоборо, населенную преимущественно *догон*, в области Мопти. Кроме того, нападавшие подожгли многие дома и похитили скот и другие ценности.

46. Что касается вооруженных групп общины *догонов*, то, например, 9 ноября 2020 года два предполагаемых члена вооруженной группы *догонов* «Дан Нан Амбасагу» открыли огонь по имаму города Бандиагара, члену общины *фульбе*, и 15-летнему мальчику и ранили их. Кроме того, члены общины *фульбе* подвергаются нападениям со стороны традиционных охотников *дозо*, в том числе в отместку за столкновения между ними и воинствующими экстремистскими группами. Например, 4 октября 2020 года *дозо*, численность которых неизвестна, установили незаконные контрольно-пропускные пункты и похитили около 20 человек общины *фульбе*, когда они возвращались с еженедельного рынка в Нионо на территории области Сегу. По сообщениям, жертвы были доставлены на три принадлежащие *дозо* базы вдоль трассы Нионо — Диабали, в коммуне Ндебугу. 16 ноября 2020 года *дозо* похитили пять *фульбе*, в том числе четырех мужчин и мальчика примерно 17 лет, в Догофри, на территории области Сегу. Четверо похищенных были доставлены в восточную часть города, где, по сообщениям, они были застрелены, в то время как тело мальчика было найдено на кладбище в Перге, в другой части города.

47. Независимый эксперт был проинформирован о том, что во втором квартале 2020 года в общине *догонов* наблюдалась новая динамика внутриобщинного насилия. Так, по сообщениям, в некоторых населенных пунктах *догонов* поддержка населением вооруженной группы «Дан Нан Амбасагу» ослабевает, в то время как в других населенных пунктах эта группа конкурирует с другими местными группами самообороны. Именно в этом контексте группа «Дан Нан Амбасагу» напала на населенные пункты *догонов*, чтобы наказать население, которое оказывает ей сопротивление. Например, в июне, июле и сентябре 2020 года эта группа совершила несколько нападений на деревню *догонов* Бердосу в области Мопти. Во время нападения 27 июня 2020 года эта вооруженная группа, как утверждается, подожгла деревню. В ходе нападения 29 сентября 2020 года ее члены убили одного мужчину и ранили двух детей — мальчика и девочку. Следует напомнить, что в период с февраля по май 2020 года эта вооруженная группа уже осаждала деревню Бердосу, обвинив ее жителей в сотрудничестве с вооруженными группами общины *фульбе*.

48. Вооруженная группа «Дан Нан Амбасагу» также напала на населенные пункты *догонов*, чтобы заставить гражданское население участвовать в ее «военных действиях» либо финансово, либо путем принудительной вербовки комбатантов. Эта группа также проводила карательные экспедиции против некоторых населенных пунктов, жители которых выступали против такой принудительной вербовки. Кроме того, согласно полученной информации, группа «Дан Нан Амбасагу» выступала против мирных соглашений, подписанных между общинами *догонов* и *фульбе*. Поэтому она совершала нападения на общину *догонов* с целью саботировать, сорвать или воспрепятствовать усилиям по примирению между этими двумя общинами.

Например, 9 сентября 2020 года члены «Дан Нан Амбасагу», передвигавшиеся на десятке мотоциклов, напали на деревню Кундиага, населенную в основном *догонами*, в области Мопти, убив вождя деревни и ранив около 20 человек. Нападавшие также подожгли многие дома и зернохранилища. Согласно сообщениям, группа «Дан Нан Амбасагу» совершила нападение на вождя деревни, поскольку он был одним из основных участников переговоров с общиной *фульбе* и выступал против принудительной вербовки вооруженными группами молодых мужчин деревни, а также против предъявляемых этой группой финансовых требований в связи с «военными действиями».

49. Независимый эксперт хотел бы дать высокую оценку различным инициативам по примирению, предпринятым малийскими властями и гражданским обществом, а также МИНУСМА. По сообщениям, некоторые из этих инициатив привели к заключению мирных соглашений между общинами. Независимый эксперт призывает различные стороны искренне выполнять эти соглашения, чтобы позволить Мали вырваться из адского цикла межобщинных конфликтов и построить прочный мир в стране. Независимый эксперт, в частности, узнал, что 18 и 19 сентября 2020 года в Сегу религиозные лидеры организовали встречу за мир и примирение, в которой приняли участие представители общин *фульбе* и *догонов* и традиционные охотники *дозо* из областей Сегу и Мопти. В рамках аналогичной инициативы 5–7 ноября 2020 года в Нионо, на территории области Сегу, был проведен форум по межобщинному примирению, в котором приняли участие, в частности, представители малийского государства (четыре министра), традиционных охотников *дозо* и общины *фульбе*, а также представители общин и религий. В конце этого форума, как сообщается, был подписан пакт о ненападении между *дозо* и общиной *фульбе* в Нионо. Аналогичным образом, 7 ноября 2020 года в Мопти МИНУСМА, местные председатели организаций *фульбе* и *догонов* «Табитал Пулааку» и «Жина Догон», а также местные представители Министерства национального примирения провели миссию по примирению между деревнями Огосагу-Пель и Огосагу-Догон, представители которых не встречались в течение двух лет.

С. Положение женщин

50. Независимый эксперт крайне обеспокоен положением женщин и девочек в Мали. Например, Мали занимает 158-е место из 162 стран по индексу гендерного неравенства Программы развития Организации Объединенных Наций. Кроме того, ухудшение обстановки в плане безопасности продолжает подрывать права женщин и девочек, в том числе в результате возникновения «зон беззакония», в которых женщины и девочки подвергаются высокому риску сексуального насилия. Независимый эксперт был проинформирован о тревожном повторении случаев гендерного насилия, число которых увеличилось, за период с января по июль, с 2021 в 2019 году до 2981 в 2020 году, т. е. на 47 процентов. Сексуальное насилие было наиболее распространенным среди случаев гендерного насилия, зарегистрированных с начала 2020 года, и составило 37 процентов случаев. В период с января по август 2020 года было зарегистрировано не менее 1443 случаев сексуального насилия, из которых 13 процентов были совершены вооруженными группами. С начала 2020 года в областях Мопти, Гао и Томбукту было зарегистрировано не менее 1090 случаев группового изнасилования. Наконец, в период с января по август 2020 года в Мали, согласно сообщениям, было зарегистрировано 100 детей, рожденных в результате изнасилования. Кроме того, нынешняя пандемия COVID-19 усугубляет существующее гендерное неравенство. В Мали женщины чрезмерно представлены в секторах, сильно пострадавших от пандемии, таких как мелкая торговля, уборка и платные домашние услуги. Кроме того, согласно исследованию, проведенному в июле 2020 года, уровень супружеского насилия в Мали увеличился на 11 процентов — с 43 процентов до пандемии COVID-19 до 54 процентов во время пандемии.

51. Независимый эксперт обеспокоен тем, что, согласно полученной информации, большое число жертв гендерного насилия не имеют доступа к комплексной помощи (юридической, психосоциальной, медицинской и в области защиты). Эта ситуация

вызвана отсутствием безопасности и услуг по оказанию помощи в ряде районов. Независимый эксперт узнал, в частности, о том, что 48 процентов населенных пунктов Мали не имеют служб по оказанию помощи жертвам гендерного насилия и что там, где такие службы существуют, их качество и географический охват остаются недостаточными. Например, помимо общинной психосоциальной поддержки, доля населенных пунктов, в которых такие услуги по оказанию помощи отсутствуют, составляет, по сообщениям, 85 процентов в Сегу, 80 процентов в Кидаль, 72 процента в Гао, 77 процентов в Томбукту и 62 процента в Мопти. Сообщается, что комплекты для лечения после изнасилования недоступны в 62 процентах медицинских учреждений, а срок действия существующих комплектов истечет в начале марта 2021 года. В общей сложности 68 процентов жертв гендерного насилия, обратившихся с просьбой о предоставлении им доступа к услугам системы правосудия, не смогли получить к ним доступ. С учетом этой тревожной ситуации Независимый эксперт выражает сожаление по поводу того, что Мали до сих пор не приняла закона о борьбе с гендерным насилием, несмотря на то, что страна обязалась сделать это, согласившись в этой связи с рядом рекомендаций в ходе универсального периодического обзора 2018 года.

52. Независимый эксперт разделяет обеспокоенность, выраженную в докладе Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, опубликованном в июне 2020 года по итогам *конфиденциального* обследования, *проведенного в Мали по вопросу о* практике калечащих операций на женских половых органах¹. В своем докладе Комитет подчеркивает сохранение практики калечащих операций на женских половых органах, ограниченное воздействие национальных стратегий и программ борьбы с ней и отсутствие законодательной базы, устанавливающей уголовную ответственность за нее, и выносит ряд рекомендаций. Комитет отмечает, что, по мнению большинства представителей правительства, неправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, сопротивление со стороны религиозных лидеров и недостаточная политическая воля со стороны государства-участника являются главными препятствиями на пути принятия законопроекта о гендерном насилии, который запрещает практику калечащих операций на женских половых органах.

53. Признавая важность проведения консультаций со всеми субъектами малийского общества, включая религиозных лидеров, по вышеупомянутому законопроекту, Независимый эксперт хотел бы напомнить о международных обязательствах Мали, в частности об обязательствах, вытекающих из Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной Мали 10 сентября 1985 года. В этой связи в пункте 21 своей общей рекомендации № 35 (2017) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подчеркивает, что статья 2 Конвенции предусматривает основополагающее обязательство государств проводить безотлагательно и всеми соответствующими способами политику ликвидации дискриминации в отношении женщин, в том числе гендерного насилия в отношении женщин. Комитет также подчеркивает, что это обязательство должно выполняться без промедлений и что отсрочка его выполнения не может быть оправдана никакими причинами, включая обстоятельства культурного или религиозного плана.

54. Независимый эксперт приветствует эффективное участие девяти женщин в качестве новых полноправных членов в сессиях Комитета по осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали, которые состоялись в июне и ноябре 2020 года. Вместе с тем он напоминает, что женщины составляют лишь 4 процента членов подкомитетов Комитета по осуществлению. В целом в Мали женщины по-прежнему недостаточно представлены в общественной и политической сферах в нарушение Закона № 2015-052 от 18 декабря 2015 года, устанавливающего 30-процентную квоту для женщин на назначаемых и выборных должностях. Так, в составе переходного исполнительного органа женщины составляют лишь 16 процентов по сравнению с 23,6 процента в предыдущем правительстве. Женщины

¹ CEDAW/C/IR/MLI/1.

составляют лишь 24,79 процента членов Временного национального совета (30 женщин из 121 члена). Кроме того, из 17 областных губернаторов, назначенных 25 ноября 2020 года, только один (5,88 процента) был женщиной. Кроме того, женщины составляют лишь 3 процента членов Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, 6 процентов Национального совета по реформе сектора безопасности, 20 процентов Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения и соответственно 1 и 5 процентов временных администраций на областном и районном уровнях. Наконец, женщины составляют 25,59 процента членов общинных советов.

D. Положение детей

55. Кризис в Мали и небезопасная обстановка, сохраняющаяся в центральных и северных областях страны, продолжали оказывать разрушительное воздействие на детей и приводить к серьезным нарушениям в их отношении. Например, по данным Организации Объединенных Наций, в период со 2 июня по 28 декабря 2020 года по меньшей мере 63 ребенка были убиты и 54 получили увечья. За тот же период по меньшей мере 171 ребенок был завербован, в том числе коалицией «Платформа» (47), «Координацией движений Азавада» (41), Арабским движением Азавада — «Координацией движений Азавада» (36), «Дан Нан Амбасагу» (18), Фронтом освобождения Масины (18), неуставленными вооруженными группами (7), Малийскими вооруженными силами (2) и *дозо* (2). Кроме того, по данным Организации Объединенных Наций, по состоянию на 30 ноября 2020 года 62 процента внутренне перемещенных лиц составляли дети, а 1 230 школ были закрыты из-за отсутствия безопасности, что затронуло 369 000 учащихся.

56. Более того, по данным Глобальной группы по защите, конфликты, отсутствие безопасности, пандемия COVID-19 и ухудшение экономических условий привели к росту торговли детьми, принудительного труда и принудительной вербовки детей вооруженными группами в Мали. Действительно, детей загоняют работать на неофициальные золотые прииски, особенно в областях Гао и Кидаль, где многие районы контролируются вооруженными группами. В этой связи Независимый эксперт напоминает, что в своем докладе от 13 августа 2020 года Группа экспертов, учрежденная во исполнение резолюции 2374 (2017) Совета Безопасности, разъяснила роль, которую играют «Координация движений Азавада», Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников, коалиция «Платформа» и Группа по поддержке ислама и мусульман в контроле за кустарной добычей золота в областях Кидаль, Томбукту и Гао². По данным Глобальной группы по защите, вооруженные группы также занимаются торговлей детьми, предназначенными для работы на золотых приисках, используя получаемую прибыль для обогащения своих боевиков, подпитки торговли оружием и финансирования насилия. Например, в результате оперативных оценок, проведенных в июле 2020 года, было выявлено около 6 000 детей, подавляющее большинство из которых составляли мальчики, работавших на восьми горнодобывающих предприятиях страны, где они подвергались наихудшим формам детского труда, экономической эксплуатации и сексуальным, физическим и психологическим надругательствам. Кроме того, девушек отправляют в Бамако, в горнодобывающие или сельскохозяйственные районы, где они вынуждены заниматься проституцией, чтобы выжить.

E. Беженцы и внутренне перемещенные лица

57. Независимый эксперт отмечает, что по состоянию на 30 ноября 2020 года в Мали насчитывалось 47 019 беженцев. Он также отмечает, что по состоянию на 30 октября 2020 года в стране насчитывалось 311 193 внутренне перемещенных лица по сравнению с 207 751 на 31 декабря 2019 года, что представляет собой увеличение

² S/2020/785, пункты 120–126.

на 49,79 процента. Наибольшее число внутренне перемещенных лиц приходилось на области Мопти (131 150 человек), Гао (63 315 человек), Томбукту (43 180 человек), Сегу (35 336 человек) и Менака (21 144 человека). Независимый эксперт был проинформирован о том, что с начала 2018 года наблюдался рост числа внутренне перемещенных лиц в результате всплеска насилия в центральных и северных областях страны. Действительно, статистика Организации Объединенных Наций свидетельствует о том, что в 2018 году эта цифра удвоилась — с 38 172 в декабре 2017 года до 77 046 в декабре 2018 года, а в следующем году почти утроилась и достигла 207 751 в декабре 2019 года.

Г. Экономические, социальные и культурные права

58. Независимый эксперт отмечает, что в 2020 году Мали занимала 184-е место из 189 стран по индексу развития человеческого потенциала. Кризисы и вооруженные конфликты усугубили неустойчивые условия, в которых живут люди, и подрывают полное осуществление экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, пандемия COVID-19 и ее социально-экономические последствия усугубили эту проблему. Поэтому Независимый эксперт приветствует различные меры, принятые Мали и ее партнерами для смягчения воздействия COVID-19 на население.

59. Всплеск насилия на севере и в центре страны продолжал нарастать, в частности росло число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи. Например, в период с 30 июня по 30 сентября 2020 года число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, увеличилось с 4,3 млн до 6,8 млн человек, т. е. на 58,13 процента. С начала 2020 года эта цифра увеличилась с 3,9 млн до 6,8 млн человек, т. е. на 74,35 процента. Поэтому Независимый эксперт обеспокоен тем, что по состоянию на 30 сентября 2020 года план гуманитарного реагирования был профинансирован лишь на 35 процентов.

60. Независимый эксперт напоминает, что Мали приняла новую национальную стратегию развития, озаглавленную «Стратегические рамки для экономического восстановления и устойчивого развития (СРЭВУР, 2019–2023)». Он предлагает Мали следить за тем, чтобы эта стратегия претворялась в жизнь согласно нормам и принципам прав человека.

IV. Выводы и рекомендации

А. Выводы

61. Независимый эксперт отмечает, что Мали по-прежнему испытывает масштабные и многоплановые проблемы в сферах безопасности, управления и развития. Как показывает опыт других стран, последствия дестабилизации в Мали не будут ограничиваться географическими границами страны или Сахельским регионом. Поэтому Организация Объединенных Наций — через посредство, в частности, МИНУСМА, Африканского союза, ЭКОВАС, Сахельской группы пяти и всего международного сообщества в целом — должна принять срочные меры, с тем чтобы позволить Мали и Сахельскому региону как можно скорее стабилизироваться.

62. Население Мали продолжает расплачиваться за ухудшение безопасности. В северных и центральных областях страны, в частности, население живет в ежедневном страхе перед нападениями со стороны воинствующих экстремистских групп и общинных вооруженных групп так называемой самообороны, нарушениями со стороны сил обороны и безопасности, в частности в ходе контртеррористических операций, и преступностью. Мали и ее партнеры должны приложить все усилия для более эффективной защиты гражданского населения в этих областях страны.

63. Что касается положения в области прав человека, и в частности вопроса о борьбе с безнаказанностью, то Независимый эксперт напоминает, что малийское государство обязано принимать меры по предотвращению нарушений прав человека и злоупотреблений, совершаемых государственными и негосударственными субъектами, и наказанию виновных. Хотя правовая база Мали еще требует проведения глубоких реформ для приведения ее в соответствие с международным правом, в ее нынешнем виде она способна обеспечить преследование в судебном порядке лиц, виновных во многих нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека, которые совершаются в стране. Таким образом, в Мали проблема заключается не столько в недостаточности положений уголовного законодательства, сколько в их применении компетентными органами. Действительно, полученная Независимым экспертом информация указывает, по-видимому, на то, что в некоторых случаях малийское государство не желает и/или не способно провести подлинное расследование или судебное преследование в отношении лиц, подозреваемых в нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека или международного гуманитарного права, в частности тех, которые совершаются на севере и в центре страны. В свете этой ситуации Независимый эксперт считает, что Международный уголовный суд должен принять необходимые меры для расследования этих нарушений и установления уголовной ответственности за те из них, которые подпадают под действие Римского статута.

64. Независимый эксперт хотел бы подчеркнуть важность уважения, защиты и поощрения прав женщин, в том числе для борьбы с гендерным насилием. Полное достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года будет невозможно до тех пор, пока половина населения Мали будет по-прежнему лишена возможности в полной мере пользоваться своими правами человека. Женщины и девочки Мали должны иметь равный с мужчинами и мальчиками доступ ко всем своим правам.

В. Рекомендации

65. Независимый эксперт вновь ссылается на свои предыдущие рекомендации и представляет новые рекомендации, сформулированные ниже.

66. Независимый эксперт рекомендует малийским властям:

а) оказывать поддержку субъектам, занимающимся поощрением и защитой прав человека, включая Национальную комиссию по правам человека и гражданское общество;

б) продолжать участвовать в инициативах по предотвращению конфликтов, посредничеству, диалогу и примирению, содействию мирному сосуществованию, разрешению конфликтов, мирному урегулированию конфликтов, в том числе с помощью традиционных механизмов строительства или миростроительства, и поддерживать такие инициативы;

с) демонстрировать готовность эффективно бороться с безнаказанностью посредством конкретных действий и активно участвовать в выполнении соответствующих рекомендаций, с которыми страна согласилась в ходе универсального периодического обзора 2018 года, в том числе тех, в которых к ним обращена просьба:

i) расследовать сообщения о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права и о посягательствах на эти права всеми сторонами, включая сексуальное насилие;

ii) обеспечить, чтобы все виновные в таких нарушениях и посягательствах были привлечены к ответственности за свои действия;

iii) покончить с нарушениям прав человека и международного гуманитарного права, совершаемыми силами обороны и безопасности, посредством систематического проведения расследований и наказания виновных в таких нарушениях;

iv) обеспечить доступ к правосудию для жертв вышеупомянутых нарушений и посягательств, а также гарантировать получение жертвами возмещения;

d) обеспечить, чтобы Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения осуществляла свой мандат исчерпывающим образом, в том числе путем установления ответственности лиц, подозреваемых в нарушениях прав человека и посягательствах на них, которым подверглись жертвы, чьи показания она собирает;

e) активизировать усилия по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, в том числе путем безотлагательного принятия закона о борьбе с гендерным насилием, и принять конкретные меры по предотвращению такого насилия и борьбе с ним;

f) обеспечить участие женщин в процессе принятия решений в соответствии с Законом № 2015-052, устанавливающим 30-процентную квоту для женщин на назначаемых и выборных должностях;

g) обеспечить участие женщин во всех инициативах в области мира и безопасности, включая текущий мирный процесс в стране, в соответствии с положениями резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности;

h) как можно скорее принять закон, конкретно устанавливающий уголовную ответственность за рабство, как это сделали другие государства региона, и сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, в проведении национальных кампаний по отмене рабства;

i) использовать политические преобразования, для того чтобы вписать новую страницу в историю Мали, и, в частности, осуществить реформы в области поощрения и защиты прав человека и верховенства права в целом.

67. Независимый эксперт рекомендует вооруженным группам:

a) немедленно прекратить все боевые действия и нападения на гражданских лиц и уважать права гражданского населения;

b) незамедлительно прекратить нападения на гражданские объекты и инфраструктуру, такие как школы, больницы или медицинские центры, машины скорой помощи и другие транспортные средства, перевозящие больных, или объекты, которые считаются необходимыми для выживания гражданского населения;

c) уважать персонал, защищаемый международным правом, такой как миротворцы и гуманитарный персонал, и имущество гуманитарных организаций и не препятствовать оказанию гуманитарной помощи.

68. Независимый эксперт рекомендует международному сообществу:

a) пересмотреть совместно со всеми заинтересованными сторонами, включая Африканский союз и ЭКОВАС, меры реагирования на проблемы в сфере безопасности, с которыми сталкивается Мали, в том числе путем изучения возможности привлечения Африканским союзом и ЭКОВАС специальных подразделений по борьбе с терроризмом;

b) предоставить Сахельской группе пяти необходимые ресурсы, чтобы она могла выполнять свой мандат;

c) предоставить Мали необходимые ресурсы и помощь, чтобы помочь стране постепенно восстановить государственное присутствие и

государственную власть и основные социальные службы на всей территории страны;

d) в достаточной мере финансировать план гуманитарного реагирования;

e) продолжить рассмотрение вопроса о положении в области прав человека в Мали.

69. Независимый эксперт рекомендует МИНУСМА:

a) с опережением реагировать на угрозы для гражданских лиц, и в частности продолжать расширять свое присутствие во всех неблагоприятных зонах, включая районы, где нападения на гражданское население носят наиболее частый и угрожающий характер;

b) продолжать сбор информации о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права и удвоить усилия по выявлению лиц, несущих основную ответственность за эти действия, с тем чтобы информировать национальные и международные суды.

70. Независимый эксперт рекомендует Международному уголовному суду как можно скорее начать расследование, с тем чтобы установить уголовную ответственность за преступления согласно Римскому статуту, которые были совершены в прошлом или продолжают совершаться, в частности на севере и в центре Мали.

71. Независимый эксперт рекомендует Совету Безопасности более систематически применять пункты 8 f) и g) резолюции 2374 (2017) путем введения индивидуальных санкций в отношении физических и юридических лиц, которые продолжают безнаказанно совершать нарушения международного права прав человека или международного гуманитарного права в Мали.

72. Независимый эксперт рекомендует Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций как можно скорее обнародовать доклад Международной комиссии по расследованию для Мали.
