

**Совет Безопасности**

Distr.: General
22 February 2021
Russian
Original: English

**Письмо постоянных представителей Ирландии, Мексики
и Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии при Организации Объединенных Наций
от 18 февраля 2021 года на имя Генерального секретаря**

Ирландия и Мексика в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов по ситуации в Южном Судане (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джеральдин **Бирн Нейсон**
Постоянный представитель Ирландии
в Совете Безопасности

(Подпись) Хуан Рамон де ла **Фуэнте Рамирес**
Постоянный представитель Мексики
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Барбара **Вудворд**
Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Ирландии, Мексики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 18 февраля 2021 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности

Резюме заседания по ситуации в Южном Судане, состоявшегося 2 февраля 2021 года

2 февраля 2021 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела заседание по ситуации в Южном Судане. Члены Группы заслушали выступление заместителя Специального представителя Генерального секретаря по Южному Судану и Координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам. В ходе последовавшего за выступлением обсуждения другие представители Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и страновой группы Организации Объединенных Наций в Южном Судане представили дополнительную информацию. Заседание завершилось выступлением представителя Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») с обзором основных рекомендаций и дополнительными замечаниями представителя Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Вопросы членов Совета Безопасности

Члены Совета Безопасности задавали вопросы относительно участия женщин в работе правительства, комитетов, созданных для осуществления мирного соглашения, процесса разработки конституции и проблем в осуществлении национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Выразив обеспокоенность в связи с сохраняющимся высоким уровнем сексуального насилия в связи с конфликтом в стране, члены Совета поинтересовались прогрессом в отношении плана действий Народных сил обороны Южного Судана (НСОЮС) и других рекомендаций, направленных на предотвращение совершения организованными силами сексуального насилия и расширение услуг для пострадавших, включая психиатрическую и психосоциальную поддержку. Члены Совета приветствовали недавнее заявление правительства Южного Судана о создании смешанного суда для Южного Судана и задали вопросы о механизмах правосудия переходного периода, предусмотренных в мирном соглашении, о статусе выездных судов, и о трудностях в расследовании случаев сексуального и гендерного насилия. Другие вопросы касались патрулирования МООНЮС, перепрофилирования объектов для защиты гражданского населения и всестороннего учета гендерной проблематики в рамках реформирования сектора безопасности и гуманитарного реагирования. Подчеркнув важность расширения экономических прав и возможностей женщин для предотвращения конфликтов, а также участия и защиты женщин, члены Совета поинтересовались прогрессом, достигнутым в этом отношении, и тем, как помочь правительству повысить уровень грамотности и образования женщин и улучшить их и навыки ведения предпринимательской деятельности и управления финансами. Наконец, члены Совета задали вопросы о плане Миссии по выполнению рекомендаций по гендерным вопросам, вынесенных по итогам независимого стратегического обзора.

Основные вопросы, затронутые в ходе заседания

- Закрепленная в мирном соглашении 35-процентная квота представленности женщин в органах переходного правительства пока выполняется только Механизмом наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными механизмами обеспечения безопасности (41 процент) и воссозданной Объединенной комиссией по наблюдению и оценке (35 процентов). Кроме того, из 35 министерств только 9 возглавляются женщинами. Из 10 заместителей министров только 1 женщина. Вместе с тем женщины были назначены на ключевые должности министра иностранных дел и министра обороны, и одна женщина входит в число пяти вице-президентов. Что касается уровня штатов, то лишь одна женщина была назначена губернатором (в Западном Бахр-эль-Газале). В ответ на коммюнике женщин — лидеров гражданского общества, в котором стороны призывались соблюдать 35-процентную квоту, исполняющая обязанности Генерального секретаря Народно-освободительного движения Судана объявила в октябре 2020 года о том, что данная квота будет применяться в отношении оставшихся должностей, выделенных партии. Кроме того, в двух основных партиях страны и еще в одной партии женщины занимают должности генеральных секретарей. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), МООНЮС и Структура «ООН-женщины» оказывали поддержку женщинам — лидерам гражданского общества в разработке планов действий по достижению квоты, содействовали диалогу между женскими группами, а также между женскими группами и ключевыми лицами, ответственными за принятие решений, и поддерживали разработку баз данных о женщинах-лидерах, готовых занять государственные должности. Организация Объединенных Наций также созвала серию консультаций с ключевыми субъектами, включая женщин — лидеров гражданского общества, в целях укрепления потенциала заинтересованных сторон для эффективного участия в процессе разработки конституции.
- Структура «ООН-женщины» направила советников по гендерным вопросам в Межправительственную организацию по развитию и воссозданную Объединенную комиссию по наблюдению и оценке, а в Совет по обзору стратегических вопросов обороны и безопасности вскоре будет направлен старший советник по гендерным вопросам. Кроме того, ПРООН, МООНЮС и Структура «ООН-женщины» оказывают техническую поддержку женскому объединению, которое проводит обзор законодательства в целях включения в него принципов гендерного равенства.
- Сексуальное насилие в связи с конфликтом по-прежнему используется в качестве одного из тактических методов ведения войны и террористической деятельности и становится фактором вынужденного перемещения, несмотря на то что сексуальное насилие прямо запрещено в Соглашении о прекращении боевых действий, защите гражданского населения и обеспечении гуманитарного доступа и Обновленном соглашении об урегулировании конфликта в Южном Судане. В 2019 году Организация Объединенных Наций подтвердила 229 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, и, несмотря на ограничения в плане мониторинга и представления отчетности в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), в 2020 году число зарегистрированных случаев возросло, причем к большинству случаев были причастны военнослужащие НСОЮС и общинных ополченческих формирований. С января 2020 года в контексте столкновений между хорошо вооруженными общинными ополченческими формированиями более 390 женщин и девочек были похищены с целью изнасилования, принуждения к вступлению в брак и обращения в сексуальное

рабство. Некоторые из 500 женщин и девочек, похищенных в середине 2018 года в Западной Экватории, были освобождены по приказу Риека Машара и при непосредственном участии Организации Объединенных Наций. Некоторые из них, а также партнеры из гражданского общества, которые содействовали их освобождению, подверглись преследованиям. Другие были вынуждены вернуться, и многие женщины и девочки по-прежнему содержатся на военных базах, где они подвергаются сексуальному насилию. Как было выявлено Организацией Объединенных Наций, назначенный губернатор Западной Экватории предположительно был причастен к сексуальному рабству в своем качестве бывшего командующего Народно-освободительной армией Судана (оппозиция) (НОАС (О)), о чем было доведено до сведения Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану. Среди тех, кто подвергся сексуальному насилию, были также гуманитарные работники, что негативно сказалось на оказании услуг. Кроме того, тяжелая гуманитарная ситуация привела к тому, что семьи стали прибегать к негативным способам выживания, включая детские браки.

- В сентябре 2020 года после взаимодействия с Организацией Объединенных Наций Фронт национального спасения издал одностороннее коммюнике о предотвращении сексуального насилия в связи с конфликтом. Кроме того, при поддержке Организации Объединенных Наций НСОЮС и НОАС (О) объединили свои планы действий в целях предотвращения такого насилия. Сводный план был утвержден в январе 2021 года и касается подготовки, повышения осведомленности, подотчетности, надзора и защиты. Сотни сотрудников сектора безопасности прошли подготовку по приказам командования, запрещающим сексуальное насилие, и в настоящее время внедряется учебная программа для новобранцев. МООНЮС, ПРООН и Структура «ООН-женщины» осуществляли проекты по содействию всестороннему учету гендерной проблематики в процессе реформирования сектора безопасности и оказанию поддержки Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции в проведении оценки гендерных потребностей бывших комбатантов и сборе данных о бывших женщинах-комбатантах.
- С 2017 года в рамках усилий Миссии по обеспечению привлечения к ответственности лиц, обвиняемых в совершении серьезных преступлений в пределах ее объектов для защиты гражданского населения, 63 человека, обвиняемых в гендерном насилии, были переданы национальным властям для проведения расследования, по итогам которого было вынесено 25 обвинительных приговоров. Суд по вопросам гендерного насилия и по делам несовершеннолетних приступил к рассмотрению дел в феврале 2020 года, и на сегодняшний день зарегистрировано 670 дел о гендерном насилии. Кроме того, в последние несколько месяцев МООНЮС в партнерстве с ПРООН, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и партнерами из числа неправительственных организаций направила в Малакаль и Бентиу выездные суды для рассмотрения, в частности, дел о сексуальном насилии. Миссия также поддерживает оперативное развертывание сотрудников официальных и традиционных органов правосудия в «горячих точках», где периодически происходят вспышки насилия, и стремится создать более прочное судебное присутствие в ключевых районах рядом с бывшими объектами для защиты гражданского населения. В ходе заседания представители МООНЮС присоединились к членам Совета Безопасности и приветствовали недавнее объявление о создании смешанного суда, подчеркнув при этом необходимость

трансформации этого объявления в официальный меморандум о взаимопонимании. Военный суд в Йее недавно признал 13 военнослужащих НСОЮС виновными в изнасиловании, однако на данный момент к ответственности были привлечены лишь военнослужащие младшего состава. МООНЮС оказывает поддержку НСОЮС в развертывании военных выездных судов для расследования преступлений, совершенных военнослужащими, включая правонарушения с применением сексуального насилия в связи с конфликтом. Одна из таких сессий недавно была завершена в Бентиу, и в ближайшие месяцы планируется провести еще несколько таких сессий в Боре и Ямбио.

- МООНЮС и гуманитарные организации создали целевую группу для планирования перепрофилирования объектов для защиты гражданского населения, и МООНЮС размещает миротворцев в полицейских участках, расположенных в перепрофилированных объектах, в целях содействия сообщению о случаях сексуального насилия в связи с конфликтом. Эксперты МООНЮС по гендерным вопросам систематически участвуют в регулярном патрулировании в целях анализа гендерных последствий конфликта и предоставления женщинам и детям защиты в ходе деятельности по обеспечению средств к существованию. В Миссии имеется специальная группа полиции, занимающаяся вопросами сексуального и гендерного насилия, и 30 процентов полицейских МООНЮС составляют женщины.
- Организация Объединенных Наций оказывает психосоциальную и психиатрическую поддержку жертвам сексуального и гендерного насилия, в том числе в рамках совместной программы Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структуры «ООН-женщины». Кроме того, Фонд в области народонаселения создал универсальный центр в учебном госпитале Джубы в целях расширения доступа к помощи, ориентированной на пострадавших. Совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций МООНЮС поддерживает правительство Южного Судана с его собственной стратегией развития, в которой основной упор делается на развитие женщин, а Гуманитарный фонд для Южного Судана теперь требует от организаций-заявителей направлять часть средств на удовлетворение гендерных потребностей. Кроме того, в Рамочном соглашении о сотрудничестве между Суданом и Организацией Объединенных Наций по вопросам предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него особое внимание уделяется расширению прав и возможностей женщин, включая развитие навыков и участие женщин в экономическом восстановлении.

Рекомендации

Следующие рекомендации были вынесены Структурой «ООН-женщины» в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта или заместителем Специального представителя Генерального секретаря МООНЮС¹.

¹ Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные участниками из Организации Объединенных Наций на заседании или содержащиеся в справочном документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии заседания, а не рекомендации Неофициальной группы экспертов в целом или членов Совета.

Ввиду предстоящих переговоров по мандату МООНЮС Совету Безопасности следует сохранить все существующие упоминания о женщинах и мире и безопасности как в пунктах преамбулы, так и в пунктах постановляющей части резолюции 2514 (2020). Кроме того, в рамках нового мандата Совету следует рассмотреть в пунктах постановляющей части возможность следующих действий:

а) настоятельно призвать правительство обеспечить полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин в процессе разработки конституции;

б) обратиться к МООНЮС с просьбой использовать свои добрые услуги для пропаганды участия женщин на всех этапах процесса осуществления мирного соглашения и обеспечения того, чтобы примат политики лидерства и участия женщин занимал центральное место в усилиях по установлению мира и миростроительству;

в) призвать правительство оперативно принять статут смешанного суда и создать в сотрудничестве с Африканским союзом и Межправительственной организацией по развитию механизмы правосудия переходного периода, предусмотренные в главе V Обновленного соглашения, для обеспечения того, чтобы гендерные аспекты и конструктивное участие женщин, включая жертв сексуального и гендерного насилия, занимали центральное место в их разработке и применении, а также для укрепления национальных механизмов привлечения к ответственности, которые дополняли бы смешанный суд;

г) признать важнейшую роль женщин-лидеров, женских сетей и возглавляемых женщинами организаций в предотвращении конфликтов, раннем предупреждении, урегулировании конфликтов и миростроительстве на национальном и местном уровнях и обратиться к МООНЮС с просьбой оказывать поддержку широкому кругу различных женских организаций гражданского общества и систематически взаимодействовать с ними в качестве равноправных партнеров во всех областях ее деятельности;

д) признать и поддержать ответственную роль женщин в смягчении последствий кризиса, вызванного COVID-19, признавая непропорционально сильное воздействие, которое пандемия оказывает на женщин и девочек, и призвать к разработке основанного на учете гендерных аспектов подхода к борьбе с пандемией и последующему восстановлению;

е) в свете признания в преамбуле необходимости защищать организации по защите прав женщин и женщин-миростроителей от угроз и репрессий призвать правительство и его международных партнеров, включая Организацию Объединенных Наций, повысить эффективность мониторинга инцидентов и представления отчетности по ним, принять адекватные меры по их предотвращению и реагировать на многогранные физические, социальные, экономические и психологические последствия таких инцидентов;

ж) настоятельно призвать правительство тщательно и оперативно расследовать все случаи сексуального насилия и привлекать виновных к ответственности, невзирая на звание и занимаемую должность, в соответствии с совместным коммюнике Переходного правительства и членов Совета Безопасности о прекращении сексуального насилия в условиях конфликта;

з) призвать к немедленному и безопасному освобождению всех женщин и детей, похищенных в ходе боевых действий, с обеспечением доступа к услугам, защите, правосудию и возмещению ущерба.

Кроме того, сопредседателям и другим членам Совета следует:

a) осуществлять стратегическую политическую дипломатию на высоком уровне и пропагандистскую деятельность в поддержку конструктивного участия женщин во всех государственных институтах на национальном и местном уровнях и, в частности, 35-процентной квоты для участия женщин в органах исполнительной власти и правосудия переходного периода;

b) решительно выступать за то, чтобы ни один человек, в отношении которого применяются международные санкции, и ни один человек, предположительно виновный в совершении сексуального насилия в связи с конфликтом, не являлся и не становился членом правительства;

c) внимательно следить за осуществлением Обновленного соглашения и обеспечивать последовательный контроль за выполнением всех положений Соглашения, включая гендерные;

d) в тесном сотрудничестве с гражданским обществом оказывать поддержку в проведении всеобъемлющего обзора мероприятий, результатов и воздействия в рамках национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности на период 2015–2020 годов, а также в разработке, обеспечении ресурсами и осуществлении нового национального плана действий;

e) оказывать правительству поддержку в укреплении и наращивании потенциала судебных органов, чтобы обеспечить последовательное расследование случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и соответствующее судебное преследование на основе соблюдения международных стандартов справедливого разбирательства и предоставить необходимые услуги, возмещение ущерба и выплату компенсации пострадавшим, обеспечивая тем самым защиту их прав и конструктивное участие;

f) оказывать поддержку правительству в целях ускорения полного осуществления сводного плана действий по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом;

g) рассмотреть вопрос об увеличении объема финансовой помощи, выделяемой на услуги по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, и об обеспечении более долгосрочного и гибкого финансирования возглавляемых женщинами организаций гражданского общества, занимающихся вопросами миростроительства и борьбы с сексуальным и гендерным насилием;

h) содействовать расширению экономических прав и возможностей женщин, их профессиональной подготовке и приобретению ими навыков ведения предпринимательской деятельности и управления финансами, включая обучение грамоте и повторное прохождение учебы, в целях расширения доступа женщин к доходам и средствам к существованию и повышения их продовольственной безопасности;

i) побуждать МООНЮС к выполнению рекомендаций по гендерным вопросам, вынесенных по итогам независимого стратегического обзора 2020 года, в том числе путем улучшения всестороннего учета гендерной проблематики во всех областях ее деятельности и расширения ее возможностей и экспертных знаний в области обеспечения гендерного равенства и защиты женщин.

Сопредседатели закрыли заседание, поблагодарив заместителя Специального представителя Генерального секретаря за его участие, и обязались принимать последующие меры в связи с важными вопросами, поднятыми на заседании.