



Совет Безопасности

Distr.: General
23 February 2021
Russian
Original: English

Положение в Южном Судане

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2514 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2021 года и просил Генерального секретаря каждые 90 дней докладывать об осуществлении мандата Миссии. В докладе освещаются политические события, события в области безопасности, гуманитарная ситуация и положение в области прав человека, а также прогресс в деле осуществления мандата Миссии со времени представления моего предыдущего доклада от 9 декабря 2020 года ([S/2020/1180](#)).

II. Политические и экономические события

2. Стороны Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан добились прогресса в формировании Обновленного переходного правительства национального единства. 30 декабря президент Южного Судана Салва Киир назначил заместителей губернаторов шести штатов. Действующее Переходное правительство национального единства получило посты в Джонгле, Западном Бахр-эль-Газале и Западной Экватории, а Народно-освободительному движению/армии Судана (оппозиция) (НОДС/А (О)) достались посты в Восточной Экватории, Озерном штате и Юнити. 22 января г-н Киир назначил заместителей губернаторов от коалиции других политических партий в Варабе, Северном Бахр-эль-Газале и Центральной Экватории. Важно отметить, что в своих назначениях НОДС/А (О) и коалиция других политических партий соблюла 35-процентную квоту для женщин. В то же время не были завершены воссоздание Переходной национальной законодательной ассамблеи и назначение членов Совета штатов. Отсутствие окружных уполномоченных продолжает негативно сказываться на предоставлении социальных услуг, урегулировании конфликтов и гуманитарной деятельности.

3. Продолжавшаяся шесть месяцев патовая ситуация вокруг назначения губернатора Верхнего Нила завершилась 29 января тем, что г-н Киир назначил губернатором штата Будхока Айянга Кура, а заместителем губернатора — Джеймса Тора Монибуни. 28 января он сменил губернатора штата Вараб Бона Панека Биара на генерала Алеу Айени Алеу, впоследствии заявив, что сделал



это в целях укрепления законности и порядка. 30 января новые должностные лица были приведены к присяге.

4. Что касается административных территорий Абьей, Большой Пибор и Рувенг, то 18 января представители Переходного правительства национального единства и НОДС/А (О) согласились разделить административные должности следующим образом: 55 процентов отдать Переходному правительству национального единства, 27 процентов — НОДС/А (О), 10 процентов — Оппозиционному альянсу Южного Судана (ОАЮС) и 8 процентов — коалиции прочих политических партий.

Осуществление Обновленного соглашения

5. 7–13 декабря старшие командиры Народных сил обороны Южного Судана (НСОЮС) и оппозиционных сил приняли участие в состоявшемся в Найроби учебном курсе по вопросам руководства, миростроительства и восстановления.

6. Совместная военная комиссия по прекращению огня сообщила, что она зарегистрировала 87 000 военнослужащих, но сроки завершения их подготовки и направления в места службы вновь откладываются. Отсутствие согласованной стратегии обеспечения безопасности и финансирования препятствовало прогрессу в реализации переходных мер безопасности и привело к острой нехватке средств на расквартирование и учебную подготовку персонала. На проведенном 28 января воссозданной Объединенной комиссией по наблюдению и оценке семинаре, который был посвящен переходным мерам безопасности, председатель Национального переходного комитета Тут Гатлуак сообщил, что г-н Киир приказал как можно скорее завершить учебную подготовку необходимых объединенных сил.

7. Рассмотрев законопроект 2020 года о внесении поправок в Закон о системе управления государственными финансами и финансовой подотчетности 2011 года и Закон о Национальной ревизионной палате Южного Судана 2011 года, Национальный комитет по конституционным поправкам провел 30 ноября и 1 декабря в Джубе совещание заинтересованных сторон для рассмотрения и утверждения поправок. Заинтересованные стороны предложили, в частности, включить в законопроект положения о методах составления бюджета с учетом гендерного фактора и повышении потенциала парламентариев. 28 января Комитет приступил к рассмотрению проектов поправок к Закону о нефтяных доходах и Закону о системе управления государственными финансами и финансовой подотчетности. 28 января Комитет доложил первому вице-президенту о своих финансовых трудностях и обратился за поддержкой к Обновленному переходному правительству национального единства.

События, связанные с мирным процессом

8. 1–5 декабря НОДС/А (О) провело в Джубе свою шестую национальную конференцию, где подтвердило свою приверженность Обновленному соглашению и призвало партнеров к совместным действиям для решения проблем, возникающих в ходе мирного процесса. Партия рекомендовала, в частности, увеличить квоту для женщин до 40 процентов, создать независимо управляемый фонд для осуществления Соглашения, привлекать стороны к ответственности за прошлые действия примкнувших к ним дезертиров, и завершить подготовку необходимых объединенных сил.

9. 3–5 декабря в Риме Община святого Эгидия организовала между коалицией Альянса оппозиционных движений Южного Судана и Обновленным переходным правительством национального единства переговоры о прекращении

боевых действий и декларации принципов, которая должна была быть принята после состоявшихся в октябре переговоров. Стороны не смогли договориться по ряду вопросов и отложили их до следующего раунда.

10. 5 декабря командующий 9-й бригадой Тафенгской дивизии НОДС/А (О) в Восточной Экватории бригадный генерал Кеннеди Онджи дезертировал в Фронт национального спасения (ФНС). 10 января пресс-секретарь Национального демократического движения, председатель комитета по коммуникациям Дэвид Лоренс Луал ушел в отставку, заявив о несогласии с руководством партии. 22 января хартумская фракция Объединенного фронта Южного Судана — «Прогрессивного мира» объявила о своем намерении вернуться в состав исходной организации. 1 февраля ушел в отставку заместитель руководителя аппарата ФНС.

11. 21 января заместитель председателя Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности генерал-майор Дефалла на заседании технического комитета Механизма в Джубе отметил, что, хотя режим прекращения огня соблюдается, из-за дезертирства из оппозиционных сил в правительственные силы растет напряженность, особенно в Центральной Экватории.

12. 26 января НОДС/А (О) издало заявление для печати, в котором правительственные силы обвинялись в нападении на Банкету (Верхний Нил), где находится район сосредоточения сил НОДС/А (О). В заявлении осуждалось нападение и содержалось требование о немедленном выводе правительственных сил во избежание эскалации.

Взаимодействие и события на региональном уровне

13. 20 декабря вице-президент по вопросам гендерного равенства и молодежи Ребекка Ньянденг Де-Мабиор приняла участие в проведенном в Джибути Межправительственной организацией развития (ИГАД) тридцать восьмом Чрезвычайном саммите глав государств и правительств. Участники Саммита высоко оценили прогресс, достигнутый сторонами в осуществлении Обновленного соглашения, и возобновление Римских мирных переговоров.

14. 10 января заместитель председателя Суверенного совета Судана генерал Мухаммед Хамдан Дагало, также известный как «Хемедти», встретился с г-ном Кииром в Джубе и проинформировал его об осуществлении Джубского соглашения о мире в Судане. 14 января советник президента по вопросам безопасности Тут Гатлуак проинформировал председателя Суверенного совета Судана генерала Абделя Фаттаха аль-Бурхана о том, что г-н Киир предложил посредничество в урегулировании пограничного конфликта между Суданом и Эфиопией за спорный район Аль-Фашага.

Другие крупные события в стране

15. 27 января в Джубе, закрывая мирную конференцию по штату Джонглей и административной территории Большой Пибор, г-н Киир призвал население к взаимному прощению и мирному сосуществованию. В коммюнике, изданном по итогам конференции, были осуждены похищения людей, убийства из мести и произвольные убийства, угон скота и содержались призывы к правосудию и привлечению к ответственности, обеспечению безопасности и правопорядка, укреплению отношений с соседними общинами, проведению гуманитарных операций и предоставлению социально-экономических возможностей и возможностей в области миростроительства.

16. В заявлении от 26 января Совет старейшин дженг выразил обеспокоенность по поводу эскалации насилия среди населения по всей стране, коллапса экономики и отсутствия прогресса в осуществлении Обновленного соглашения. Он также одобрил документ, принятый по итогам национального диалога, и рекомендовал осуществлять его положения.

Экономическое положение

17. Низкая цена на нефть привела к дальнейшему падению курса южносуданского фунта. Растущий разрыв между официальным курсом и параллельным рыночным курсом по-прежнему вызывал лишения и рост напряженности. Инфляционное давление усугубило проблему отсутствия продовольственной безопасности домохозяйств, в том числе тех, которые принимают в общей сложности 1,24 миллиона внутренне перемещенных лиц, проживающих за пределами пунктов размещения перемещенных лиц.

18. Национальный бюджет на 2020/2021 год еще не утвержден. В предлагаемом бюджете на 2020/2021 год на сумму 1,3 млрд долл. США наблюдается дефицит в размере более 50 процентов, и неясно, как он будет покрываться. Вместе с тем правительство продолжило программу реформ в области управления государственными финансами, а Национальное налоговое управление отменило ненадлежащим образом применяемые налоговые льготы.

19. Правительство продолжило усилия по диверсификации экономики, поощряя экспорт гуммиарабика, иностранные инвестиции и туризм. В январе Судан и Южный Судан достигли соглашения об увеличении добычи нефти. В январе Министерство финансов и экономического планирования при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций приступило к проведению обзора национальной стратегии развития на 2018–2021 годы в целях обновления и учета национальных приоритетов на переходный период.

III. Ситуация в области безопасности

20. Основной проблемой в области безопасности оставалось насилие на местном и субнациональном уровнях, причем общее увеличение числа инцидентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом совпадает с началом сухого сезона. Взаимосвязь между местными конфликтами и развитием ситуации на национальном уровне сохранялась; подтверждением тому стала последняя вспышка насилия в Мабане. Макроэкономическое давление, политическая конкуренция за должности в местных органах власти, сокращение возможностей для получения средств к существованию и рост цен на продовольствие привели к обострению напряженности на местном и национальном уровнях, следствием чего стали конфликты на местах. Центральная Экватория оставалась главным очагом сексуального насилия, связанного с конфликтом, — из 11 сообщений об инцидентах такого рода на ее долю пришлось 53 процента.

Большой Верхний Нил

21. В середине декабря в Мабане (Верхний Нил) напряженность между жителями востока и запада Мабана, обусловленная незавершенностью переходных мероприятий по обеспечению безопасности, переросла в конфликт. Напряженность в отношениях с военнослужащими НОДС/А (О), расквартированными за пределами своих деревень в Лиане (Верхний Нил) без постоянного снабжения, привела к нескольким столкновениям в этом районе между объединенными силами Службы национальной безопасности, НСОЮС и мабанскими силами с

одной стороны и силами НОДС/А (О) при поддержке мабанцев из Бенешовы (Верхний Нил) с другой стороны.

22. Внутриэтническая напряженность была основной причиной насилия на субнациональном уровне во всем Джонглее. Отступление паводков создало условия для передвижения вооруженной молодежи, и это привело к случаям насилия. 15 января в Пагуире (Фангак) произошли крупномасштабные столкновения между молодыми людьми народности нуэр, в результате чего, как сообщалось, 5 человек погибли и 18 получили ранения. Сообщалось, что столкновения были спровоцированы молодыми людьми, попытавшимися разоружить других местных молодых людей без распоряжения или разрешения местных властей. В декабре и январе в Пиборе и его окрестностях продолжалось насилие, в основном между группами «куренен» и «ланго».

23. В Юнити ситуация в области безопасности характеризовалась внутринуэрским конфликтом в районах Коч, Лер, Майендит и Рубкона, а также трансграничной и межэтнической напряженностью между общинами в Юнити и соседних штатах Вараб и Озерный.

Большая Экватория

24. Причинами отсутствия безопасности в Центральной Экватории были наводнения, споры из-за земли и ресурсов и дезертирство. В Терекеке (Центральная Экватория) споры по поводу земли и ресурсов привели к серии ожесточенных столкновений между подкланами мундари и нападением в целях мести. Конфликт также охватил Лайнию в южной части штата, когда некоторые группы мундари двинулись на юг, и в результате общее число убитых достигло примерно 70 человек. Из-за появления мундари в Лайнии в местный конфликт вмешался ФНС. 7 января скотоводы мундари напали на два скотоводческих лагеря в Лайнии, принадлежащих общине паджулу. После этого, 12 января, связанные с ФНС вооруженные субъекты совершили нападение на мундари с целью угона скота, в результате чего погибли по меньшей мере 12 человек. Кроме того, 25 января силы ФНС напали на позицию НСОЮС в Локе. В то же время было отмечено общее снижение активности ФНС по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

25. В Каджо-Каджи (Центральная Экватория) 27 декабря произошли столкновения между силами НОДС/А (О) и генерал-майора Локуджо, в результате чего погибли трое военнослужащих НОДС/А (О) и были взяты в плен четверо военнослужащих, верных генерал-майору Локуджо. Направленные туда впоследствии подразделения НСОЮС создали буферную зону между участниками столкновений.

Большой Бахр-эль-Газаль

26. В Большом Бахр-эль-Газале продолжались межобщинное и внутриобщинное насилие и столкновения на границах между штатами. В Северном Тондже (Вараб) во второй половине декабря 2020 года и в январе 2021 года конфликты, связанные с домашним скотом, происходили в основном между союзными общинами кирик и нои. Тем временем в Восточном Тондже представители луаниджанг участвовали в стычках с общинами ананатак, состоящими из тиик, аок и джалвау. Факторы конфликта включали давние претензии, сезонную миграцию скота, повышение мобильности, отсутствие эффективных мер вмешательства на государственном уровне и потерю скота и урожая в результате наводнений.

27. В Озерном штате насилие среди населения и угоны скота происходили главным образом в Квейбете, Северном Румбеке, Центральном Румбеке, Восточном Румбеке и Западном Йироле, при этом только 9 декабря в Маят-Паяме (округ Квейбет) были убиты 15 человек. Кроме того, 15 декабря скотоводы динка-атуот из Западного Йироля столкнулись со скотоводами мору в Мволо (Западная Экватория) из-за пастбищ.

IV. Гуманитарная обстановка

28. Гуманитарные потребности в 2020 году были крайне велики, и, как ожидается, в 2021 году останутся высокими. По данным обзора гуманитарных потребностей на 2021 год, в помощи нуждаются примерно 8,3 миллиона человек, что на 800 000 человек больше, чем в предыдущем году.

29. Согласно последнему анализу, проведенному в декабре в рамках Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, в период с декабря 2020 года по март 2021 года острую нехватку продовольствия будут испытывать 5,82 миллиона человек, или 48 процентов населения. Ожидается, что в тот же период 11 000 человек в Пиборе будут испытывать «катастрофическую» нехватку продовольствия (5-я стадия) а 1,79 миллиона человек — «чрезвычайную нехватку» продовольствия (4-я стадия). Ожидается, что в 2021 году от острого недоедания будут страдать около 1,4 миллиона детей в возрасте до 5 лет, что является самым высоким показателем с начала кризиса в декабре 2013 года. В 2021 году около 483 000 беременных и кормящих женщин будут нуждаться в медицинской помощи в связи с недостаточностью питания.

30. Исходя из этих прогнозов, гуманитарные организации расширили масштабы операций по спасению жизней в районах с наиболее острой нехваткой продовольствия, включая Пибор и Акобо (Джонглей) и Южный Авейль, Восточный Тондж, Северный Тондж и Южный Тондж (Вараб). К 31 декабря гуманитарные организации охватили продовольственной помощью более 23 000 человек в Пиборе и 5600 человек в Дуке (Джонглей).

31. В период с июля по декабрь 2020 года от наводнений пострадали более 1 миллиона человек, а 480 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. Тем временем гуманитарные организации оказали жизненно необходимую помощь более чем 420 000 человек в районах, пострадавших от наводнений. Вместе с тем физический доступ в Джонглей и административную территорию Большой Пибор оставался затруднен.

32. Насилие и отсутствие безопасности на субнациональном уровне по-прежнему приводили к перемещению большого числа людей. В декабре примерно 46 000 человек были вынуждены покинуть свои дома в результате насилия на субнациональном уровне, вооруженных нападений на гражданских лиц и вооруженных столкновений в нескольких районах в Центральной Экватории, Озерном штате и Варабе. В январе насилие привело к перемещению гражданского населения и жертвам в Центральной Экватории и Верхнем Ниле. Около 8000 человек были вынуждены покинуть свои дома в Восточном Мундри (Западная Экватория), а около 13 000 человек были вынуждены покинуть свои дома в результате боевых действий в Мабане (Верхний Нил). В то же время, по данным Управления Верховного комиссара по делам беженцев, в декабре стихийно вернулись более 4000 беженцев.

33. В отчетный период гуманитарный доступ ухудшился. По состоянию на 1 февраля было зафиксировано 86 инцидентов, связанных с гуманитарным доступом. Из-за отсутствия безопасности из четырех пунктов были переведены

22 гуманитарных работника. Кроме того, два гуманитарных работника подверглись произвольному задержанию. В то же время ни один гуманитарный работник не погиб.

34. В 2020 году гуманитарные организации предоставили гуманитарную помощь и услуги по защите более чем 7,3 миллиона человек. Этот показатель соответствует 97 процентам от пересмотренного показателя в 7,6 миллиона человек согласно плану гуманитарного реагирования на 2020 год и включает людей, охваченных мероприятиями по реагированию на коронавирусную инфекцию (COVID-19). По состоянию на 31 декабря 2020 года из суммы в 1,9 млрд долл. США, запрошенной в плане, было предоставлено 1,1 млрд долл. США. Сильный дефицит финансирования негативно сказался на оказании помощи, в частности на услугах в области водоснабжения, санитарии и гигиены, вследствие чего вырос риск вспышек заболеваний.

V. Выполнение задач, предусмотренных мандатом Миссии

A. Защита гражданского населения

35. Гражданское население по-прежнему сталкивалось с угрозами физического насилия, включая убийства и ранения, похищения, принудительную вербовку и сексуальное насилие, в том числе из-за сохраняющейся напряженности в Джонглее и вспышек насилия в Центральной Экватории, Вараве и Верхнем Ниле. Миссия продолжала реагировать на эти угрозы, применяя комплексный подход, который сочетает в себе инициативные действия миротворцев и активное применение ими силы, взаимодействие высшего руководства с военными и политическими партнерами, инициативы по урегулированию конфликтов на уровне общин, поддержку органов охраны правопорядка и правосудия и другие программные мероприятия, направленные на устранение коренных причин конфликта.

36. В Джонглее и административной территории Большой Пибор, несмотря на слухи о мобилизации и эпизодические столкновения, усилия по организации межобщинного диалога, как представляется, принесли результаты в виде снижения уровня повсеместно наблюдавшегося насилия. В начале декабря Миссия организовала в Джубе консультации между молодыми людьми народностей мурле и лу-нуэр и между традиционными лидерами. Участники обоих мероприятий постановили прекратить боевые действия и добиваться мира между общинами. 25 и 26 января МООНЮС оказала поддержку комитету высокого уровня, возглавляемому вице-президентом Джеймсом Вани Иггой, доставив авиацией примерно 100 традиционных, молодежных и политических лидеров со всего Джонглея для участия в консультационном форуме, который проводился в Джубе в январе под руководством комитета. Участники форума приняли резолюции, в которых содержались обязательства, в частности, вернуть всех похищенных женщин и детей, создать специальные суды, прекратить угон скота и нападения из мести, привлечь к ответственности лидеров, оказывающих помощь преступникам в их районах, и призвали к всеобъемлющему и повсеместному разоружению гражданского населения в Джонглее и административной территории Большой Пибор. Параллельно миротворцы МООНЮС регулярно патрулировали Джонглей в целях демонстрации присутствия, укрепления безопасности и поддержки доставки гуманитарной помощи. 1 января Миссия и ее гуманитарные партнеры и партнеры из числа международных неправительственных организаций приступили к подготовке запланированного на февраль запуска межучрежденческой программы сокращения масштабов насилия среди населения в Джонглее при поддержке совместного целевого фонда МООНЮС и

страновой группы Организации Объединенных Наций для примирения, стабилизации и повышения жизнестойкости.

37. В связи со всплеском насилия в Мабане (Верхний Нил) Миссия контактировала с политическими и общественными лидерами на национальном и местном уровне. Она также увеличила число миротворцев в Бундже и обеспечила их дополнительными ресурсами. Миротворцы патрулировали этот район в целях укрепления доверия, оценки ситуации в области безопасности и возобновления дорожного движения для обеспечения доставки гуманитарной помощи. 25–27 января заместитель Специального представителя (по политическим вопросам) по Южному Судану посетил Мабан, где он встретился с основными заинтересованными сторонами, включая представителей Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, представителей населения, гуманитарных партнеров и местных властей, и призвал все стороны незамедлительно принять меры для деэскалации и не допустить дальнейшей гибели людей и вынужденного перемещения гражданского населения.

38. В целях борьбы с межобщинным насилием в Большом Тондже (Вараб) в январе Миссия попыталась создать временную оперативную базу в Ромиче, однако власти ее туда не пустили. 16–18 декабря Миссия также провела кампании за мир, привлекая молодежь и местных лидеров к поощрению ненасильственных подходов к урегулированию общинных конфликтов. Кроме того, в целях сокращения масштабов связанного с миграцией насилия в Варабе и Западном Бахр-эль-Газале Миссия в рамках проекта, финансируемого по линии целевого фонда МООНЮС и страновой группы Организации Объединенных Наций для примирения, стабилизации и повышения жизнестойкости, продолжала оказывать поддержку властям штатов и национальным властям в создании выездного специального суда. Это включало проведение 14–18 декабря семинара для традиционных лидеров, прокуроров, сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений, назначенных для оказания поддержки суду. Помимо расследования преступлений, суд призван служить механизмом быстрого реагирования в «горячих точках», где он должен привлекать к ответственности при первых проявлениях насилия и ослаблять напряженность.

39. В январе в связи со столкновениями с участием скотоводов мундари в Центральной Экватории МООНЮС дважды направляла миротворческие силы в Лайнию для сдерживания насилия и защиты гражданского населения от дальнейших нападений, после чего в этом районе восстановилось относительное спокойствие. 21 января МООНЮС провела встречу с верховным вождем Лайнии, епископом, молодежными лидерами и старейшинами, которые выразили признательность за присутствие сил МООНЮС в этом районе и просили не выводить их.

40. Ситуация в бывших пунктах защиты гражданского населения в Боре, Вау и Джубе, которые в 2020 году были переданы под суверенный контроль правительства Южного Судана для размещения внутренне перемещенных лиц, оставалась спокойной. Миссия продолжала следить за ситуацией, поддерживала потенциал быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации и оказывала необходимую поддержку властям, в частности Национальной полицейской службе Южного Судана, в выполнении обязанностей по обеспечению охраны и безопасности в лагерях. Наблюдается прогресс в реализации подписанного 5 ноября соглашения с Национальной полицейской службой об оперативной координации: в частности, созданы скоординированные патрульные группы и совместные центры по координации вопросов безопасности, доработаны механизмы совместного размещения. Миссия продолжала также взаимодействовать с работающими

на местах гуманитарными партнерами и с внутренне перемещенными лицами в поддержку усилий по налаживанию мирного сосуществования населения лагерей и окружающих районов.

41. Был отмечен прогресс в предпринимаемых Миссией и действующими на месте гуманитарными партнерами усилиях по передаче Южному Судану пункта защиты гражданских лиц в Бентиу, где проживают 97 321 человек. Во время совместного выезда в Бентиу с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев 26 и 27 января Специальный представитель по Южному Судану встретился с губернатором Юнити и подписал меморандум о взаимопонимании по вопросу о передаче пункта. На этой встрече Специальный представитель вновь заявил о намерении Миссии оказывать государству дальнейшую поддержку в принятии ответственности за обеспечение безопасности, в том числе в виде помощи Национальной полицейской службе Южного Судана.

42. В Малакале Миссия с гуманитарными партнерами создала совместную целевую группу для подготовки к окончательной передаче пункта защиты гражданского населения, в котором в настоящее время находится 33 137 внутренне перемещенных лиц. В связи с задержкой с назначением губернатора Верхнего Нила и напряженностью в отношениях между жителями пункта и города Малакаль Миссия продолжала пристально следить за ситуацией, продолжая усилия по содействию мирному сосуществованию в этом районе. Она провела два семинара — один с традиционными лидерами из Малакаля и один с молодежными лидерами из пункта защиты гражданского населения. На обоих семинарах рассматривались проблемы недоверия и налаживания социальной сплоченности между двумя общинами.

43. В поддержку осуществления мирного процесса на низовом уровне, урегулирования местных конфликтов, примирения и налаживания социальной сплоченности МООНЮС провела 22 мероприятия, в том числе семинары, общественные диалоги и кампании в поддержку мира, и распространяла информацию о местных и национальных мирных соглашениях, а также проводила учебные занятия для традиционных лидеров, женщин и молодежи. В этих мероприятиях участвовало в общей сложности 1883 человека (в том числе 614 женщин).

44. МООНЮС продолжала поддерживать деятельность по защите также посредством реализации проектов с быстрой отдачей. В общей сложности Миссия утвердила 41 проект с общим бюджетом в 2 млн долл. США, и к 20 января 2021 года было выделено 80 процентов средств. Около 7 процентов бюджетных средств будет направлено на миростроительство; 36 процентов пойдет на улучшение доступа к основным услугам в целях содействия достойному, безопасному и добровольному возвращению перемещенных лиц; 42 процента будет вложено в строительство или восстановление объектов органов правосудия и правоохранительных органов. Все выделенные средства будут способствовать проведению мероприятий в областях миростроительства, возвращения и обеспечения законности.

45. К 1 февраля военный контингент МООНЮС провел 54 594 патруля, в том числе 1170 кратковременных патрулей, 389 долговременных патрулей, 101 вылет в порядке активного воздушного патрулирования и 26 речных патрулей. В 312 патрулях участвовали женщины. В пунктах защиты гражданского населения и вокруг них было проведено 9460 патрулей. Посредством регулярного патрулирования силы МООНЮС продолжают обеспечивать защиту женщин и девочек.

46. Полиция Организации Объединенных Наций продолжала расширять присутствие в целях обеспечения защиты за пределами пунктов защиты гражданского населения, сосредоточившись на сдерживании и снижении уровня

насилия в отношении гражданского населения и укреплении доверия. В общей сложности было проведено 170 патрулей для укрепления доверия населения, 44 кратковременных патруля, 23 долговременных патруля, 17 вылетов в порядке активного воздушного патрулирования, а также 287 мероприятий по демонстративному патрулированию. Из 541 патруля 290 проводились с участием женщин.

47. Кроме того, Полиция Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Национальной полицейской службой Южного Судана и другими заинтересованными сторонами организовала трансляцию девяти радиопрограмм, направленных на повышение осведомленности общественности по таким вопросам, как общественная безопасность, демократическая полицейская практика, сексуальное и гендерное насилие, сексуальное насилие, связанное с конфликтом, гендерное равенство и права человека. Полиция Организации Объединенных Наций также провела 23 учебных занятия по вопросам прав человека, общественной безопасности, сексуального и гендерного насилия, организации работы на месте преступления, проведения расследований и профилактики COVID-19 для 704 сотрудников Национальной полицейской службы Южного Судана, включая 212 женщин. Она провела также 925 занятий по тем же вопросам для сотрудников Национальной полицейской службы в порядке оказания технической помощи; в них приняли участие 5120 полицейских, в том числе 1316 женщин. Эти учебные мероприятия предназначены для повышения профессионализма сотрудников Национальной полицейской службы и других правоохранительных органов, их подотчетности и ориентированности на служение обществу в целях гарантирования и усиления защиты гражданских лиц и построения устойчивого мира.

Верховенство права и привлечение к ответственности

48. МООНЮС продолжала оказывать поддержку в осуществлении национальных мер по привлечению к ответственности за инциденты, связанные с нарушением безопасности в пунктах защиты гражданского населения. В отчетный период был задержан 21 человек, подозреваемый в причастности к серьезным инцидентам в области безопасности в пунктах защиты гражданского населения в Бентиу и Малакале. МООНЮС передала дела четырех человек национальным властям для расследования и судебного преследования. Восемь человек предстали перед выездными судами, направленными в Бентиу и Малакаль, и в результате шесть человек были осуждены и приговорены к лишению свободы на срок от 2 до 10 лет.

49. МООНЮС продолжала также оказывать национальной системе уголовного правосудия по всей стране поддержку в привлечении к ответственности. В декабре шесть специалистов МООНЮС по исправительным учреждениям были направлены в Вау и Куаджок в целях оказания сотрудникам Национального управления тюрем Южного Судана наставнической помощи в конкретных делах и технической поддержки, содействия улучшению работы тюрем и обеспечению безопасных и гуманных условий содержания под стражей, а также в целях укрепления связей со всей национальной системой правосудия для того, чтобы ускорить рассмотрение дел, в том числе посредством освобождения под залог и использования других альтернатив содержанию под стражей.

50. 13 декабря в Бентиу завершил свою сессию работающий при поддержке МООНЮС выездной военный трибунал в составе судей, прокуроров и адвокатов из управления военной юстиции НСОЮС. Он рассмотрел 16 дел, по которым проходили 33 подозреваемых. Судебное разбирательство было завершено по семи делам в отношении девяти лиц, обвиняемых в совершении таких серьезных преступлений, как умышленное и непредумышленное убийство и разбой.

Один обвиняемый был оправдан за отсутствием доказательств, остальные восемь были признаны виновными и приговорены к лишению свободы на срок от двух до шести лет и выплате возмещения в виде крупного рогатого скота или денежного эквивалента его стоимости жертвам или их семьям. Все осужденные военнослужащие, занимавшие должности от рядового до капитана, были уволены с действительной военной службы и будут отбывать наказание в гражданской тюрьме.

51. МООНЮС оказала поддержку Министерству по делам молодежи и спорта в проведении 2–9 декабря пяти всеохватных общественных консультаций, в том числе трех виртуальных консультаций с участием молодых людей со всей страны, по вопросам Африканской молодежной хартии. Консультации были направлены на повышение осведомленности о содержании и важности Хартии. После этих консультаций все заинтересованные стороны, включая отраслевые министерства, парламентариев, независимые правительственные органы и молодежные организации гражданского общества, единогласно одобрили Хартию и рекомендовали переходной Национальной законодательной ассамблее, после того как та будет восстановлена, ратифицировать ее.

В. Отслеживание нарушений в области прав человека и их расследование

52. К 1 февраля МООНЮС документально зафиксировала 155 инцидентов, негативно сказавшихся на положении в области прав человека и защите населения, включая произвольные убийства, похищения, случаи сексуального насилия, связанного с конфликтом, произвольные аресты и задержания (в том числе задержания невиновных лиц за преступления, совершенные их родственниками), пытки и жестокое обращение, принудительную военную вербовку и разграбление и уничтожение собственности мирных граждан. Жертвами этих инцидентов стали не менее 376 мирных жителей (251 убитый и 125 раненых), в том числе как минимум 21 женщина и 17 детей. Из этих инцидентов 116 приписываются группам самообороны, 11 — НСОЮС, 7 — НОДС/А (О), 4 — ФНС, 3 — Национальной полицейской службе Южного Судана, 3 — дезертирам из группировки НОДС/А (О) под руководством Риека Машара, связанным с правительственными силами в Вау, 2 — Службе национальной безопасности, 1 — совместным силам НСОЮС и НОДС/А (О) Риека Машара, 1 — совместным силам НСОЮС и Национальной полицейской службы Южного Судана; 1 инцидент произошел в ходе столкновений между элементами НОДС/А (О) Риека Машара и вооруженными молодыми людьми из Мабана. Предположений о том, кто несет ответственность за еще 6 инцидентов, пока нет.

53. Как и в предыдущие отчетные периоды, большинство случаев насилия против местного населения по-прежнему составляют нападения, совершаемые группами самообороны. К началу января общее число таких инцидентов, которые чаще всего происходили в Озерном штате, Варабе и Восточной Экватории, увеличилось более чем на 30 процентов по сравнению с тем же периодом 2020 года. В число этих инцидентов входит ряд столкновений вокруг Джубы с участием вооруженных элементов из нескольких общин. Вызывают обеспокоенность увеличение числа жертв, приписываемых основным сторонам конфликта (с 27 в предыдущем отчетном периоде до 73) и последствия роста напряженности и столкновений с участием дезертиров из НОДС/А (О), связанных с правительственными силами, для населения некоторых районов в Центральной Экватории, Верхнем Ниле и Западной Экватории.

54. МООНЮС продолжала получать вызывающие тревогу сообщения о случаях цензуры, преследования, произвольных арестов и заключения под стражу журналистов, активистов и других гражданских лиц, критикующих правительство или проявляющих инакомыслие, со стороны Службы национальной безопасности. За отчетный период произвольному аресту и заключению под стражу в связи со своей профессиональной деятельностью подверглись по меньшей мере два журналиста и правозащитника.

55. Введение смертной казни по-прежнему вызывает озабоченность, особенно с учетом недостаточных гарантий защиты права на надлежащую правовую процедуру и права на справедливое судебное разбирательство. За отчетный период субъектам гражданского общества удалось освободить пять приговоренных к смертной казни заключенных (в том числе одну женщину) в результате успешного обжалования приговора или принятия семьями жертв компенсации.

56. 29 января правительство объявило, что кабинет министров поручил Министерству юстиции приступить к созданию механизмов правосудия переходного периода, предусмотренных в Обновленном соглашении. Однако к 1 февраля Правительство не подписало меморандум о взаимопонимании с Африканским союзом о создании смешанного суда. Показатели привлечения к ответственности за серьезные нарушения прав человека оставались низкими.

57. Перед тем как оказать содействие в организации поездок и предоставить материальную помощь силам безопасности, не относящимся к системе Организации Объединенных Наций, МООНЮС провела 11 оценок риска несоблюдения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

Дети и вооруженные конфликты

58. Число детей, пострадавших за отчетный период от грубых нарушений, сократилось с 23 до 11 (4 мальчика и 7 девочек).

59. Пять детей (два мальчика и три девочки) были признаны жертвами похищения; четыре девочки — жертвами изнасилования; один мальчик был ранен, а еще один стал жертвой вербовки и использования в военных действиях. Больше всего детей пострадало в штатах Юнити (четыре девочки) и Западный Бахр-эль-Газаль (два мальчика и две девочки); также пострадали дети в Центральной Экватории (одна девочка), Верхнем Ниле (один мальчик) и Варабе (один мальчик).

60. Один мальчик и четыре девочки пострадали от действий НСОСЮ, два мальчика и три девочки — от действий НОДС/А (О). Один мальчик пострадал в результате перестрелки между НОДС/А (О) и неизвестными. Нападений на школы и медицинские учреждения и случаев отказа в гуманитарном доступе в отчетный период зафиксировано не было.

61. В соответствии с планом действий правительства в отношении детей, участвовавших в вооруженном конфликте, страновая целевая группа по наблюдению и отчетности 27 октября — 3 декабря оказала поддержку в создании трех технических комитетов на уровне штатов в Куаджоке, Вау и Торите, в результате чего общее число таких комитетов достигло девяти. Эти комитеты представляют собой главные государственные структуры по надзору за выполнением плана действий. 8–10 декабря целевая группа провела в Джубе семинар для повышения квалификации сотрудников специальных органов военного правосудия, представляющих все стороны, в котором приняли участие 20 человек (17 мужчин и 3 женщины).

62. Кроме того, были проведены занятия по вопросам защиты детей для 6728 человек (5288 мужчин и 1440 женщин) по всей стране, 205 недавно прибывших сотрудников МООНЮС (146 мужчин и 59 женщин) и 99 военнослужащих и членов вооруженных групп (91 мужчина и 8 женщин).

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

63. По-прежнему наблюдался вызывающий озабоченность уровень сексуального насилия, совершаемого сторонами в конфликте, группами самообороны и другими вооруженными элементами, участвующими в насилии на местах. Миссия подтвердила 11 случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, с 16 пострадавшими, включая 6 девочек. Эти жертвы в возрасте от 13 до 50 лет подверглись, в частности, изнасилованию (1), групповому изнасилованию (3) и попытке изнасилования (1). Ответственность приписывается НСОЮС (шесть случаев) и дезертирам из НОДС/А (О) Риека Машара, предположительно связанным с правительственными силами безопасности (1), а в четырех случаях ответственность несут неустановленные вооруженные элементы.

64. МООНЮС продолжала взаимодействовать со сторонами конфликта по вопросам предотвращения сексуального насилия. В январе, в соответствии с односторонним коммюнике ФНС, изданным Томасом Сирилло в сентябре 2020 года, МООНЮС организовала три дистанционных учебных программы по проблеме сексуального насилия, связанного с конфликтом, для четырех старших должностных лиц ФНС, включая координатора высокого уровня по этой проблеме, для того чтобы участники занятий впоследствии сами провели занятия по этой теме для руководства ФНС и полевых командиров. 27 января старшее руководство Объединенного совета по вопросам обороны подписало план действий для вооруженных сил по решению в Южном Судане проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом. Этот документ, основанный на планах действий НСОЮС и НОДС/А (О), изданных в 2019 году, стандартизирует усилия по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него и рассчитан на трехлетний срок, до декабря 2023 года. Официально он пока не был представлен.

65. В начале декабря в рамках инициативы «16 дней активных действий по борьбе с гендерным насилием» национальные и местные власти в сотрудничестве с гражданским обществом и Организацией Объединенных Наций провели на всей территории Южного Судана общенациональные разъяснительные мероприятия по проблемам сексуального и гендерного насилия. В их числе была организованная совместно МООНЮС и национальными министерством и министерствами штатов по гендерным вопросам, по делам детей и социальному обеспечению кампания по борьбе со стигматизацией лиц, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом. В ходе этой кампании более 200 человек в различных местах по всей стране участвовали в семинарах, обсуждениях в целевых группах и радиопередачах.

С. Создание благоприятных условий для доставки гуманитарной помощи

66. К 1 февраля МООНЮС в координации с гуманитарными партнерами провела по всей территории страны 389 долговременных патрулей и 1170 кратковременных патрулей с целью содействовать доставке гуманитарной помощи и обеспечению защиты гуманитарных работников, в том числе посредством создания временных оперативных баз. Силы МООНЮС обеспечили защиту сотрудников 264 объединенных миссий, обеспечив им возможность доступа в

особо опасные районы. Кроме того, Миссия направила 801 военную группу сопровождения для защиты автоколонн и гуманитарных партнеров, в том числе неправительственных организаций. Силы МООНЮС также поддерживали работу нескольких основных маршрутов снабжения, включая дороги Джуба — Бор и Манкиен — Джонглей.

67. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, по запросам местных властей, НСОЮС, посольства Соединенных Штатов Америки, дорожно-строительных компаний и населения удалила и обезвредила 290 единиц взрывоопасных боеприпасов, обнаруженных в жилых комплексах, на обочинах дорог и в деревнях в нескольких штатах.

68. По состоянию на 1 февраля Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, направила 20 саперных групп, которые расчистили территорию площадью 1 227 006 м² и уничтожили 963 взрывоопасных предмета и 60 205 единиц стрелковых боеприпасов. Это позволило повысить безопасность гражданского населения и улучшить условия для добровольного возвращения и расселения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Свыше 18 млн м² земли остаются загрязненными в 18 процентах районов, в основном в Экваториях и на основных маршрутах возвращения возвращающихся лиц.

69. 16 декабря в Джур-Ривере (Западный Бахр-эль-Газаль) в результате взрыва в доме гранаты, которой пытался играть мальчик, были убиты два мальчика и ранены еще трое детей (одна девочка и два мальчика). Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела расследование этого инцидента, организовала разъяснительную работу для населения по вопросам опасности взрывных устройств и проверила 2500 м² прилегающей территории, но не обнаружила там других взрывоопасных предметов.

D. Поддержка усилий по осуществлению Обновленного соглашения и мирного процесса

70. МООНЮС продолжала оказывать добрые услуги сторонам Обновленного соглашения, партнерам и другим заинтересованным сторонам. В частности, Специальный представитель провел несколько встреч со старшими должностными лицами Обновленного переходного правительства национального единства и другими представителями в поддержку своевременного осуществления Соглашения. Специальный представитель также привлек региональных посланников к координации и активизации усилий. МООНЮС оказала поддержку в проведении 23 января совместного посещения учебных объектов в Раджафе (Центральная Экватория) и Мариди (Западная Экватория) министром обороны и по делам ветеранов Анжелиной Тени, Специальным посланником ИГАД Исмаилом Ваисом, временным председателем восстановленной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке генерал-майором Чарльзом Таем Гитуаем, послами государств — членов Африканского союза и представителями Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности. Этот визит позволил основным партнерам, представляющим правительство, ИГАД и Африканский союз, получить информацию из первых рук и поощрить прогресс. 28 января Африканский союз, ИГАД и восстановленная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке опубликовали совместное заявление, в котором выразили озабоченность медленным осуществлением переходных мер безопасности и отсутствием в учебных центрах продовольствия, медикаментов, жилья и отдельных помещений для женщин. Партнеры рекомендовали Обновленному переходному правительству национального единства улучшить условия, завершить подготовку необходимых объединенных сил

и опубликовать план их дислокации. Они также призвали президента обеспечить политическую волю во всех имплементационных механизмах, чтобы наверстать упущенное время и осуществить переходные меры безопасности в полном соответствии с договоренностями.

71. 3 декабря в Джубе МООНЮС приняла участие в первом заседании реорганизованного рабочего комитета по конституционным вопросам восстановленной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке. Этому комитету поручено следить за осуществлением конституционных процессов в соответствии с Обновленным соглашением. МООНЮС оказала восстановленной Комиссии и Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») поддержку в проведении 2 и 3 декабря в Джубе практикума, предназначенного для женщин-лидеров и посвященного процессу разработки конституции. МООНЮС также участвовала в совещаниях созданных при восстановленной Комиссии рабочих комитетов по вопросам управления и гуманитарным вопросам и оказывала техническую поддержку в их проведении.

72. МООНЮС продолжала через Форум политических партий содействовать проведению на национальном и субнациональном уровнях мероприятий в целях расширения гражданского и политического пространства. 9 и 10 декабря МООНЮС совместно с Форумом провела в Джубе семинар с участием национальных представителей и представителей штатов. Участники подтвердили свою приверженность мирному соглашению и ведению диалога для решения оставшихся вопросов. Они также обязались поддерживать принципы прозрачности, инклюзивности и уважения свободы средств массовой информации.

73. МООНЮС организовала две радиопрограммы, на которых специалисты-практики и руководители обменялись мнениями по вопросам расширения возможностей для получения средств к существованию и миростроительства.

74. МООНЮС продолжала участвовать в широкомасштабных мероприятиях по смягчению последствий и предотвращению распространения COVID-19 в Южном Судане, но пандемия создала дополнительные ограничения для выполнения ее мандата и стала одним из факторов, замедливших осуществление мирного соглашения. Пришлось сократить число личных встреч с ключевыми собеседниками, был подорван местный потенциал по осуществлению мирного соглашения, в частности из-за отмены необходимой учебной подготовки в связи с переходными мерами безопасности, а экономические проблемы, вызванные пандемией, привели к росту насилия. Во многих мандатных областях возросли оперативные расходы, например из-за необходимости физического дистанцирования в ходе вертолетных оценочных миссий. Тем не менее, несмотря на эти трудности, МООНЮС удалось продолжать оперативную работу и выполнять свой мандат.

Е. Женщины и мир и безопасность

75. МООНЮС продолжала взаимодействовать с главными политическими руководителями и женскими сетями по вопросу о повышении эффективности осуществления гендерных положений Обновленного соглашения. Назначение трех женщин на должности заместителей губернаторов является шагом в правильном направлении, но предусмотренная Соглашением 35-процентная квота по-прежнему не выполнена. МООНЮС оказала техническую помощь Министерству по гендерным вопросам, делам детей и общественному благосостоянию в связи с предлагаемым законопроектом о позитивных действиях, который подтверждает юридические требования к сторонам, подписавшим Соглашение, о включении

женщин в процессы принятия решений на всех уровнях и во все структуры правительства.

76. Военный и полицейский компоненты продолжали проводить подготовку персонала по вопросам предотвращения сексуального и гендерного насилия, способствуя повышению эффективности мер, принимаемых Миссией в связи с этой проблемой. Тем временем основные секции продолжали осуществлять программные мероприятия с учетом гендерной проблематики, агитируя за проведение гендерного анализа и привлечение женщин к работе по урегулированию конфликтов, примирению и обеспечению социальной сплоченности, а также к участию в местных диалогах по вопросам мира в целях учета гендерных аспектов на местном уровне, в том числе в мероприятиях по миростроительству.

VI. Кадровый состав Миссии, ход развертывания персонала и поведение и дисциплина

77. По состоянию на 1 февраля численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2643 человека, в том числе 884 международных сотрудника (246 женщин (27,8 процента)), 1388 национальных сотрудников (198 женщин (14,3 процента)) и 371 доброволец Организации Объединенных Наций (155 женщин (41,8 процента)).

78. Численность полицейского компонента составляла 1692 человека (при утвержденной численности 2101), в том числе 494 полицейских, набранных на индивидуальной основе (159 женщин (32,3 процента)), 1145 сотрудников в составе сформированных полицейских подразделений (280 женщин (24,5 процента)) и 53 сотрудника исправительных учреждений (14 женщин (26,4 процента)).

79. При утвержденной численности 17 000 военнослужащих военный компонент МООНЮС насчитывал 14 830 военнослужащих: 214 офицера связи (46 женщин (21,5 процента)), 387 штабных офицеров (68 женщин (17,6 процента)) и 14 229 военнослужащих в составе воинских контингентов (678 женщин (5,3 процента)).

80. В соответствии с действующей политикой вся информация о проступках обрабатывалась своевременно. По состоянию на 1 февраля в системе отслеживания дел было зарегистрировано 18 сообщений с обвинениями; они были обработаны в соответствии с установленными процедурами и сроками. Сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах не поступало. Всем установленным жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств продолжал оказывать поддержку старший специалист Миссии по правам потерпевших в Южном Судане.

81. Возобновление поездок в районе операций Миссии, ранее приостановленных из-за пандемии COVID-19, позволило продолжить очные мероприятия по информированию и управлению рисками в области поведения и дисциплины. Были организованы выезды на места в Авейль, Румбек, Бор, Бентиу, Вау и Куаджок, где состоялись общие собрания по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и запрещенного поведения. 4 декабря в Ямбио и 19 января в Боре были проведены встречи с секретарями общественных механизмов подачи жалоб. Миссия продолжала тесно сотрудничать с межучрежденческой целевой группой по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Южном Судане в целях интеграции мероприятий по управлению рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных

надругательств, формирования общего понимания рисков и укрепления координации деятельности по смягчению последствий.

Межмиссионская поддержка Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

82. 24 декабря 300 военнослужащих в составе двух рот руандийского батальона, базирующегося в Джубе, и двух вертолетов авиационного подразделения Шри-Ланки были оперативно передислоцированы для оказания Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике поддержки в выполнении возложенных на нее задач по обеспечению безопасности в ходе выборов. Кроме того, в порядке содействия выполнению этого задания Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела три инспекции боеприпасов с коротким сроком уведомления.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и международного гуманитарного права и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

83. По состоянию на 1 февраля МООНЮС зафиксировала 54 случая нарушения соглашения о статусе сил (79 в предыдущий отчетный период). Пятьдесят нарушений были связаны с ограничением правительством передвижений и негативно сказались на способности Миссии выполнять свой мандат.

84. Патрули МООНЮС по-прежнему сталкивались с отказом в доступе по всей стране. Совместный механизм по наблюдению и контролю НСОЮС продолжал настаивать на том, чтобы вся документация о наземных и воздушных патрулях Миссии и запросы об обеспечении безопасности полетов утверждались его штабом в Джубе. Ситуация в некоторых случаях осложнялось тем, что правительство настаивало на утверждении документации как на уровне штаба, так и на уровне штатов. Это привело к тому, что Миссия была вынуждена либо отложить, либо отменить значительное число запланированных патрулей.

85. Примечательно, что из 50 зафиксированных ограничений на передвижение 47 стали результатом того, что документация и запросы не были утверждены либо на уровне штаб-квартиры, либо на уровне штата. В двух случаях патрулям МООНЮС, направлявшимся из Вау в Куаджену и Мапел (Западный Бахр-эль-Газаль), военнослужащие НСОЮС отказали в проезде через контрольно-пропускной пункт на мосту через реку Джур на окраине Вау. Патрули собирались проверить сообщения о присутствии в этом районе вооруженных кочевых скотоводов и ослабить растущую напряженность в отношениях между скотоводами и местным населением. В трех случаях в Западной Экватории разведывательные полеты МООНЮС были отменены из-за того, что штаб Совместного механизма по наблюдению и контролю НСОЮС в Джубе не утвердил запросы об обеспечении безопасности полетов. В Северном Бахр-эль-Газале патрулю МООНЮС, собиравшемуся создать временную оперативную базу, отказал в доступе офицер Совместного механизма по наблюдению и контролю и угрожал захватом в заложники начальник оперативного управления III дивизии НСОЮС в Ваниджоке.

86. МООНЮС продолжала разъяснять соответствующим органам власти, что предоставляемая ею информация предназначена для координации действий и что МООНЮС не обязана получать разрешения на выполнение

предусмотренных ее мандатом задач. Несмотря на это, сотрудники служб безопасности по всей стране неоднократно отказывали патрулям МООНЮС в доступе.

87. Местонахождение двух национальных сотрудников, арестованных в 2014 году, по-прежнему неизвестно. Несмотря на регулярные запросы, правительство не предоставило МООНЮС ни доступа к этим сотрудникам, ни информации об их состоянии.

88. В начале декабря был отмечен некоторый прогресс в выдаче задерживавшихся виз для персонала МООНЮС, но постоянные задержки с утверждением виз для отдельных военнослужащих и полицейских негативно сказывались на деятельности Миссии.

89. 12 января МООНЮС зафиксировала случай отказа в доступе со стороны НОДС/А (О). Это помешало Миссии проследить за соблюдением прав человека в полицейском участке в Кедибо (Западная Экватория) и расследовать нарушения.

90. МООНЮС продолжает уведомлять правительство об этих нарушениях путем направления ему вербальных нот и в ходе регулярных контактов. Кроме того, правительству направляется ежемесячная сводка происшествий, которая готовится для Совета Безопасности.

VIII. Эффективность военного и полицейского компонентов

91. Выездные группы провели оценку поддержки, оказываемой военнослужащим контингентов двумя подразделениями в секторальных штабах Сил МООНЮС. Оба подразделения получили оценку выше средней. Из-за ограничений, связанных с COVID-19, других оценок военного и полицейских компонентов провести не удалось. 25 января в Джубу прибыла объединенная группа из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций для проведения четырехнедельной оценки эффективности работы военного и полицейского компонентов и изучения вопроса о возможных корректировках в структуре этих компонентов. Пандемия COVID-19 создала серьезные проблемы для персонала всех компонентов МООНЮС. Серьезными проблемами оставались обязательный карантин на этапе перед развертыванием и в миссии и задержки с выдачей виз. В совокупности они привели к длительному пребыванию в карантине некоторых подразделений, сказались на благополучии и моральном состоянии персонала Миссии и привели к увеличению сроков командировок военнослужащих и полицейских.

Финансовые аспекты

92. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [74/293](#) от 30 июня 2020 года ассигновала сумму в размере 1 178 515 100 долл. США на содержание Миссии в период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года. По состоянию на 9 февраля 2021 года сумма невыплаченных начисленных взносов на специальный счет для МООНЮС составила 269,0 млн долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составила 3 173,5 млн долл. США. Возмещение расходов на воинские и сформированные полицейские подразделения, а также на принадлежащее контингентам имущество было произведено за период по 30 сентября 2020 года включительно в соответствии с графиком ежеквартальных платежей.

IX. Замечания и рекомендации

93. Я отмечаю прогресс, достигнутый за последний год на политическом фронте в Южном Судане. В отчетный период значительным шагом вперед стало заполнение должностей губернаторов, включая недавнее назначение губернатора Верхнего Нила. Я отдаю должное сторонам и г-ну Киру за эти решения, но в то же время призываю их как партнеров в правительстве подтвердить свою приверженность своевременному и эффективному осуществлению Обновленного соглашения. В частности, я настоятельно призываю их ускорить создание всех государственных учреждений при соблюдении 35-процентной квоты для женщин.

94. Мирный процесс находится на критическом этапе продолжающегося переходного периода, который завершится выборами. Я по-прежнему обеспокоен отсутствием прогресса в достижении ключевых контрольных показателей, предусмотренных мирным соглашением, в частности в воссоздании законодательного собрания и создании переходных механизмов обеспечения безопасности. Необходимо в первую очередь уделить внимание завершению разработки общей стратегии безопасности, которая обеспечит всеобъемлющую и согласованную основу для принятия решений. Я приветствую выраженную правительством приверженность объединению вооруженных сил и завершению обучения военнослужащих, но эти военнослужащие до сих пор остаются в лагерях с крайне тяжелыми условиями проживания. Пока они не будут направлены в места службы, должны обеспечиваться ресурсы для того, чтобы у них были надлежащее жилье, медицинское обслуживание, продовольствие и вода.

95. Меня обнадеживает то, что режим прекращения огня по-прежнему соблюдается. Вместе с тем я обеспокоен ростом насилия на субнациональном уровне в некоторых частях страны. Конфликту способствуют перегоны скота, наводнения и экономическая нестабильность, обусловленная пандемией COVID-19, но роль в этом играют также политические субъекты на национальном уровне. Насилие привело к сложной ситуации в области прав человека и защиты гражданского населения, характеризующейся продолжающимся сексуальным насилием, связанным с конфликтом, ограничениями свободы слова и уничтожением частного и государственного имущества.

96. Эти факторы обострили и без того серьезную гуманитарную ситуацию, причем в последнем докладе о Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности говорится об ухудшении перспектив. Я призываю международное сообщество устранить дефицит средств для финансирования гуманитарной деятельности, чтобы столь необходимая помощь могла быть доставлена более чем 1,6 миллиона внутренне перемещенных лиц в Южном Судане.

97. Я приветствую конструктивное сотрудничество с правительством Южного Судана в деле передачи ему Организацией Объединенных Наций трех пунктов защиты гражданского населения для их реорганизации в лагеря для внутренне перемещенных лиц, которые в настоящее время находятся под полной ответственностью правительства. Я настоятельно призываю правительство в полной мере защищать своих граждан в этих лагерях и на всей территории страны. Передача этих пунктов позволила передислоцировать военный и полицейский персонал Организации Объединенных Наций, который ранее выполнял в стационарном режиме обязанности по защите гражданских объектов, для проведения более активных операций в «горячих точках» конфликта и районах возвращения, благодаря чему удалось усилить защиту, предоставляемую МООНЮС гражданскому населению по всей стране.

98. Подход МООНЮС к защите гражданского населения в этих новых условиях зависит от сохранения возможности свободно передвигаться по Южному Судану в соответствии с Соглашением о статусе сил и от повышения способности правительственных учреждений играть более активную роль в урегулировании конфликтов и прекращении безнаказанности. Я с удовлетворением отмечаю, что за отчетный период число нарушений Соглашения, в том числе нарушений свободы передвижения МООНЮС, несколько сократилось, и призываю правительство обеспечить, чтобы МООНЮС могла беспрепятственно выполнять свои задачи.

99. Обязательства, закрепленные в Соглашении о статусе сил, должны в полной мере соблюдаться и по отношению к гуманитарным работникам. Я по-прежнему глубоко обеспокоен сообщениями об угрозах и насилии в отношении гуманитарных работников и призываю обеспечить беспрепятственный и безопасный доступ всем операциям Организации Объединенных Наций для обеспечения необходимой поддержки и защиты тем, кто в них нуждается.

100. Я хотел бы выразить признательность Эль-Гассиму Уэйну и его команде за ведущую роль в проведении независимого стратегического обзора МООНЮС во исполнении просьбы Совета Безопасности, содержащейся в резолюции [2514 \(2020\)](#). В своем докладе группа по обзору отметила позитивное воздействие режима прекращения огня, вступившего в силу в 2017 году, и Обновленного соглашения 2018 года, но предупредила о том, что факторы, способствовавшие началу гражданской войны в Южном Судане, сохраняются.

101. На пути к миру и стабильности в Южном Судане ведущие позиции занимают, естественно, правительство и народ. Я заверяю их в дальнейшей устойчивой поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и рекомендую продлить мандат МООНЮС. Четыре основных компонента мандата остаются актуальны, и я рассчитываю на то, что Миссия будет и впредь играть ключевую роль в защите гражданского населения по всей стране, и подчеркиваю при этом примат политики и необходимость укрепления стратегического политического взаимодействия по Южному Судану между Организацией Объединенных Наций, ИГАД и Африканским союзом.

102. Кроме того, я особо отмечаю вынесенную по итогам стратегического обзора рекомендацию повысить роль МООНЮС в оказании технической поддержки судебным и правоохранительным органам, а также необходимость учета опыта проведения выборов и реформы сектора безопасности. Помимо этого, я рассчитываю на включение в функции полиции Организации Объединенных Наций наставничества и повышения квалификации сотрудников Национальной полицейской службы Южного Судана а также, в соответствующих случаях, совместного размещения для организации работы участковой полиции в целях предупреждения и пресечения преступности.

103. В заключение я выражаю признательность военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС и страновой группы Организации Объединенных Наций, которые продолжают работать в чрезвычайных обстоятельствах, осложняемых продолжающимся тяжелым воздействием пандемии COVID-19. Я благодарю моего Специального представителя Давида Ширера, который продемонстрировал образцовое руководство и приверженность делу обеспечения мира для народа Южного Судана. Я благодарю страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и отмечаю жизненно важные усилия по достижению мира, приложенные главами и правительствами государств — членами ИГАД, Председателем Комиссии Африканского союза Муссой Факи Махаматом, Исполнительным секретарем ИГАД Воркнехом Гебейеху, Специальным посланником ИГАД Исмаилом Вайсом и Общиной святого Эгидия. Я также выражаю свое глубокое уважение и признательность народу Южного Судана, который сильно пострадал и заслуживает прочного мира и процветания.