



大会
第七十五届会议
议程项目 126
振兴大会工作

2021 年 2 月 10 日哥斯达黎加和丹麦两国常驻联合国代表给秘书长的信

哥斯达黎加和丹麦两国常驻联合国代表谨代表加强问责制、一致性和透明度国家集团 25 个成员国¹ 转递一封同文信(见附件), 信中转递关于遴选和任命秘书长担任 2022 年开始的任期的非正式文件。

该非正式文件于 2021 年 2 月 3 日转递大会主席和安全理事会主席。同时还向身为振兴大会工作特设工作组共同主席的萨尔瓦多和斯洛伐克两国常驻联合国代表发送了该非正式文件的副本。

我们希望该非正式文件以本国家集团从 2015 年至 2016 年遴选程序中吸取的经验教训(见 [A/72/514-S/2017/846](#))为借鉴, 将成为当前和未来遴选程序的有益参考。

请将本函及其附件作为大会议程项目 126 的文件分发为荷。

哥斯达黎加常驻代表

罗德里戈·卡罗索(签名)

丹麦常驻代表

马丁·比勒·赫尔曼(签名)

¹ 奥地利、智利、哥斯达黎加、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、加蓬、加纳、匈牙利、爱尔兰、约旦、列支敦士登、卢森堡、马尔代夫、新西兰、挪威、巴布亚新几内亚、秘鲁、葡萄牙、卢旺达、沙特阿拉伯、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士和乌拉圭。



2021 年 2 月 10 日哥斯达黎加和丹麦两国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

2021 年 2 月 3 日哥斯达黎加和丹麦两国常驻联合国代表给大会主席和安全理事会主席的同文信

我们谨代表加强问责制、一致性和透明度国家集团 25 个成员国¹ 转递关于遴选和任命秘书长担任 2022 年开始的任期的非正式文件(见附文)。我们希望所附说明以本国家集团从 2015 年至 2016 年遴选程序中吸取的经验教训(见 [A/72/514-S/2017/846](#))为借鉴, 将成为当前和未来遴选程序的有益参考。

本函副本已发送振兴大会工作特设工作组共同主席-萨尔瓦多和斯洛伐克两国常驻联合国代表。

请将本函及其附文作为大会议程项目 126 的文件分发为荷。

哥斯达黎加常驻代表

罗德里戈·卡罗索(签名)

丹麦常驻代表

马丁·比勒·赫尔曼(签名)

¹ 奥地利、智利、哥斯达黎加、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、加蓬、加纳、匈牙利、爱尔兰、约旦、列支敦士登、卢森堡、马尔代夫、新西兰、挪威、巴布亚新几内亚、秘鲁、葡萄牙、卢旺达、沙特阿拉伯、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士和乌拉圭。

附文

遴选和任命秘书长担任 2022 年开始的任期

摘要

- 加强问责制、一致性和透明度国家集团关于 2015-2016 年第九任秘书长遴选和任命程序的经验教训总结和建议
- 更有条理、更透明、更开放、更包容的遴选程序
- 为所有候选人举行有会员国和民间社会参与的公开听证会

导言

安东尼奥·古特雷斯担任的可连任一次的联合国秘书长五年任期将于 2021 年 12 月 31 日结束。古特雷斯是在 2016 年获得任命，当时大会和安全理事会实施了一个历史性的进程，使得选举程序更加包容和透明。本文件概述已经为这一程序制定的标准和指导原则，并就今后如何以最佳方式加强这一程序提出建议。

加强问责制、一致性和透明度国家集团¹ 欢迎 2021 年 1 月 11 日大会主席给会员国的信，其中概述了任命计划。这包括征集秘书长职位候选人的程序。集团欢迎现任秘书长竞选连任的决定，并承认与 2015-2016 年相比，这将对这一程序产生影响。正如大会主席指出的那样，会员国对巩固 2015-2016 年的改革并确保这一程序继续遵循透明和包容的原则怀有浓厚兴趣。在这方面，集团回顾自己在上一次遴选程序后提出的经验教训总结和建议(见 [A/72/514-S/2017/846](#))，必须将其视为进一步加强今后任命程序的基准，而不是上限。集团期待为此与各方合作。在全球面临严峻挑战的时候，至关重要，联合国必须以身作则，继续为这一关键职位开展开放、包容和择优选人的程序。

《联合国宪章》第九十七条的规定² 在第 [69/321](#)、[70/305](#)、[73/341](#) 号等决议中得到反映，该条重申了赋予大会的作用。在这些规定的指导下，必须通过增加包容性和透明度来进一步加强这一程序。为了执行这些决议，集团呼吁通过以下建议，这些建议应转交大会主席和安全理事会主席。

征集候选人的程序

- 集团重申为整个程序确定更具体的时间表的重要性。
- 集团呼吁在上次遴选程序中确立的做法基础上再接再厉，进一步明确候选人的提名和撤回提名程序。
- 虽然第 [69/321](#) 号决议允许在这一程序中的任何时候通过几轮非正式对话提名候选人，但集团呼吁所有候选人作为必要步骤参加与大会的非正

¹ 一个由 25 个会员国组成的跨区域集团。

² 《联合国宪章》第九十七条的部分规定如下：“秘书长应由大会经安全理事会之推荐委派之。”

式对话。这应在正式提名候选人的信件联合分发之后但在将其列入安全理事会审议之前进行。

候选人和互动

- 对考虑提名候选人的会员国，集团强烈鼓励考虑女性候选人，指出从未有女性秘书长，并强调对实现高级管理层性别平等和均等的承诺。集团呼吁大会主席和安全理事会主席加强这一呼吁。
- 集团鼓励及早提名合格的候选人，因为延迟提名可能留不出足够时间进行充分评估，也留不出足够时间让候任秘书长为其任期做准备。
- 集团鼓励任何候选人在整个程序中与民间社会组织互动，并呼吁大会主席为这种互动提供便利。
- 集团呼吁所有候选人参与遴选程序的所有部分，因为这将大大增加其合法性。

遴选程序时间表

- 2017 年，集团编制了今后任命秘书长的指示性时间表(见 [A/72/514-S/2017/846](#))，具体如下：
 - 任命的前一年 10 月：大会主席和安全理事会主席向联合国全体会员国发出联名信，鼓励提名合格候选人
 - 任命年的 4 月 1 日：提交候选人的截止日期
 - 任命年的 6 月 30 日：完成大会为所有候选人举行听证会的截止日期
 - 10 月 1 日：安全理事会就秘书长任命提出建议、大会做出决议的截止日期
- 集团强调，必须承诺在新秘书长任期开始前的日历年进入最后一个季度时走完这一程序。

愿景陈述以及与会会员国和其他利益攸关方的对话

- 集团强调，必须坚持候选人按照第 [73/341](#) 号决议³ 提出愿景陈述，列出明确的优先事项的做法。
- 集团鼓励大会主席再次组织候选人与会员国之间的非正式对话。集团欢迎现任候选人愿意再次提出愿景陈述和参加非正式对话，并欢迎这一问责的机会。这还使会员国有机会既能反思现任者第一个任期的工作和成就，又能听到第二个任期的明确目标。

³ 第 [73/341](#) 号决议第 43 段规定了“现任秘书长提出对下一个任期的愿景并向会员国通报其内容的可能性”。

- 集团鼓励大会主席优化非正式对话的形式，避免问题过于重复，并确保有充足的时间进行答复。
- 集团注意到民间社会对 2016 年大会非正式对话和联合全体会议所做的贡献，并呼吁复制并在可能的情况下加强这一做法，允许更多的参与，包括通过虚拟方式参与。集团强调全球民间社会在大会第七十五届会议期间成功的全球外联活动之后更密切地参与联合国事务的高度和合理期望。集团再次呼吁大会主席为这些互动提供便利。
- 集团鼓励大会主席办公室继续使用大会第七十五届会议主席的官方网站提供有关候选人的信息，包括但不限于候选资格介绍、传记、愿景陈述和退选信(视情况而定)，以及程序本身。
- 其他改进措施可包括与各区域组协商和与民间社会举行全体会议。

任命

- 在竞争激烈的情况下，集团鼓励安全理事会主席定期向广大会员国通报遴选程序中的最新事态发展，并使意向性投票程序的结果充分透明。
- 欢迎在 2016 年提交的候选人名单中实现了广泛的性别均等，但再次注意到从来没有女性秘书长，集团敦促安全理事会认真考虑会员国提出的任何合格的女性候选人。
- 此外，根据《宪章》第九十七条赋予大会的积极作用，集团欢迎讨论安全理事会提名多名候选人供大会审议的前景。
- 集团指出，大会任命秘书长的决议为加强联合国今后议程的问责制和自主性提供了一个重要工具。集团支持以尽可能最佳的方式使用此工具。
- 根据《宪章》的规定和秘书长所作誓言，集团认为秘书长在挑选任何高级官员时应具有完全独立性，并敦促候选人和会员国停止任何可能损害这一原则的行动。例如，根据大会第 [46/232](#) 号决议，应停止为某一特定会员国的国民保留某些高级任命的做法。
- 集团呼吁彻底讨论秘书长的任期以及为今后任命的秘书长设定一个更长、单一且不可连任任期的问题。

吸取的经验教训和进一步的建议

- 关于 2015-2016 年联合国第九任秘书长遴选和任命程序的进一步建议和教训载于 2017 年 10 月 5 日爱沙尼亚常驻联合国代表给秘书长、大会主席和安全理事会主席的同文信([A/72/514-S/2017/846](#))和 2017 年 2 月 1 日日本常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信([A/71/774-S/2017/93](#))。