

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
17 February 2021
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 126 повестки дня

Активизация работы Генеральной Ассамблеи

**Письмо постоянных представителей Дании и Коста-Рики
при Организации Объединенных Наций от 10 февраля
2021 года на имя Генерального секретаря**

Постоянные представители Дании и Коста-Рики при Организации Объединенных Наций имеют честь препроводить от имени 25 государств — членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (Группа ПСТ)¹ идентичные письма, сопровождающие неофициальный документ о выборе и назначении Генерального секретаря на срок полномочий, начинающийся в 2022 году (см. приложение).

Этот неофициальный документ был препровожден 3 февраля 2021 года Председателю Генеральной Ассамблеи и Председателю Совета Безопасности. Его копии были также направлены постоянным представителям Сальвадора и Словакии при Организации Объединенных Наций в их качестве сопредседателей Специальной рабочей группы по активизации работы Генеральной Ассамблеи.

Надеемся, что этот неофициальный документ, в основу которого положены уроки, извлеченные Группой ПСТ из процесса выбора 2015–2016 годов (см. A/72/514-S/2017/846), послужит полезным источником информации при проведении нынешних и будущих выборов.

Будем признательны Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 126 повестки дня.

(Подпись) Мартин Билле Херманн
Постоянный представитель Дании

(Подпись) Родриго А. Каросо
Постоянный представитель Коста-Рики

¹ Австрия, Венгрия, Габон, Гана, Дания, Иордания, Ирландия, Коста-Рика, Лихтенштейн, Люксембург, Мальдивские Острова, Новая Зеландия, Норвегия, Папуа — Новая Гвинея, Перу, Португалия, Руанда, Саудовская Аравия, Словения, Уругвай, Финляндия, Чили, Швейцария, Швеция и Эстония.



Приложение к письму постоянных представителей Дании и Коста-Рики при Организации Объединенных Наций от 10 февраля 2021 года на имя Генерального секретаря

Идентичные письма постоянных представителей Дании и Коста-Рики при Организации Объединенных Наций от 3 февраля 2021 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности

От имени 25 государств — членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (Группа ПСТ)¹ имеем честь препроводить неофициальный документ о выборе и назначении Генерального секретаря на срок полномочий, начинающийся в 2022 году (см. дополнение). Надеемся, что прилагаемая записка, в основу которой положены уроки, извлеченные Группой из процесса выбора 2015–2016 годов (см. [A/72/514-S/2017/846](#)), послужит полезным источником информации при проведении нынешних и будущих выборов.

Копия настоящего письма направлена постоянным представителям Сальвадора и Словакии при Организации Объединенных Наций в их качестве сопредседателей Специальной рабочей группы по активизации работы Генеральной Ассамблеи.

Будем признательны Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 126 повестки дня.

(Подпись) Мартин Билле **Херманн**
Постоянный представитель Дании

(Подпись) Родриго А. **Каросо**
Постоянный представитель Коста-Рики

¹ Австрия, Венгрия, Габон, Гана, Дания, Иордания, Ирландия, Коста-Рика, Лихтенштейн, Люксембург, Мальдивские Острова, Новая Зеландия, Норвегия, Папуа — Новая Гвинея, Перу, Португалия, Руанда, Саудовская Аравия, Словения, Уругвай, Финляндия, Чили, Швейцария, Швеция и Эстония.

Дополнение

Выбор и назначение Генерального секретаря на срок полномочий, начинающийся в 2022 году

Резюме

- Уроки, извлеченные Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности из процесса выбора и назначения девятого Генерального секретаря в 2015–2016 годах и ее рекомендации на этот счет
- Более структурированный, прозрачный, открытый и инклюзивный процесс выбора
- Открытые слушания для всех кандидатов с участием государств-членов и гражданского общества

Введение

Пятилетний срок полномочий Антониу Гутерриша на посту Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который ранее мог продлеваться, истекает 31 декабря 2021 года. Гутерриш был назначен в 2016 году, когда традиционный процесс, применявшийся Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, позволил провести более инклюзивную и прозрачную процедуру выбора. В настоящем документе излагаются стандарты и руководящие принципы, уже действующие для этого процесса, а также предложения относительно того, как наилучшим образом усовершенствовать данный процесс в будущем.

Группа по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (Группа ПСТ)¹ приветствует письмо Председателя Генеральной Ассамблеи в адрес государств-членов от 11 января 2021 года, в котором излагаются планы этого назначения. Это включает в себя процесс запрашивания кандидатов на должность Генерального секретаря. Группа ПСТ приветствует решение действующего Генерального секретаря баллотироваться на второй срок и отмечает, что это повлияет на процесс по сравнению с 2015–2016 годами. Как указывает Председатель Генеральной Ассамблеи, государства-члены проявляют большую заинтересованность в закреплении тех изменений, которые были внесены в 2015–2016 годах, и обеспечении того, чтобы этот процесс по-прежнему основывался на принципах прозрачности и инклюзивности. В этой связи Группа ПСТ напоминает об извлеченных уроках и рекомендациях, вынесенных Группой по итогам предыдущего процесса выбора (см. [A/72/514-S/2017/846](#)), которые следует рассматривать не как конечную цель, а как отправную точку для дальнейшего совершенствования будущих процессов назначения. Группа ПСТ надеется на сотрудничество со всеми сторонами на этом направлении. Сегодня, в эпоху серьезных глобальных вызовов, крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций задавала тон другим, продолжая применять открытый, инклюзивный и основанный на заслугах процесс выбора претендента на выполнение этой важнейшей роли.

Положения статьи 97 Устава Организации Объединенных Наций² отражены в резолюциях [69/321](#), [70/305](#), [73/341](#) и других резолюциях и подтверждают ту роль, которая отводится Генеральной Ассамблее. Исходя из этих положений, необходимо и далее совершенствовать данный процесс, повышая уровень

¹ Межрегиональная группа, состоящая из 25 государств-членов.

² Статья 97 Устава Организации Объединенных Наций, в частности, гласит: «Генеральный секретарь назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности».

инклюзивности и прозрачности. Для выполнения этих резолюций Группа ПСТ призывает принять следующие предложения, которые должны быть доведены до сведения Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности.

Процесс запрашивания кандидатур

- Группа ПСТ подтверждает важность установления более конкретного графика для процесса в целом.
- Группа ПСТ призывает опереться на практику, сложившуюся в ходе последнего процесса выбора, сделав более ясным процесс выдвижения кандидатур, а также их снятия.
- Хотя резолюция [69/321](#) допускает представление кандидатов на раундах неофициальных диалогов на любом этапе этого процесса, Группа ПСТ призывает всех кандидатов в качестве необходимого шага участвовать в неофициальном диалоге с Генеральной Ассамблеей. Это должно происходить после совместного распространения письма с официальным представлением кандидата и до включения этого вопроса в повестку дня Советом Безопасности.

Кандидаты и взаимодействие

- Государствам-членам, которые изучают возможность выдвижения кандидатуры, Группа ПСТ настоятельно рекомендует рассмотреть кандидатуры женщин, отмечая, что женщин никогда не было на посту Генерального секретаря, и подчеркивая обязательства обеспечить гендерное равенство и паритет на уровне старшего руководства. Группа ПСТ призывает Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности повторно обратиться с таким призывом.
- Группа ПСТ рекомендует как можно скорее предложить квалифицированных кандидатов, поскольку, если кандидатуры будут выдвинуты на позднем этапе, может не остаться времени для их всесторонней оценки и для подготовки назначенного Генерального секретаря к вступлению в должность.
- Группа ПСТ призывает всех кандидатов взаимодействовать с организациями гражданского общества на протяжении всего процесса и призывает Председателя Генеральной Ассамблеи содействовать таким контактам.
- Группа ПСТ призывает всех кандидатов участвовать во всех элементах процесса выбора, поскольку это значительно повысит их легитимность.

График процесса выбора

- В 2017 году Группа ПСТ подготовила следующий ориентировочный график процесса назначения будущих генеральных секретарей (см. [A/72/514-S/2017/846](#)):
 - в октябре года, предшествующего назначению: направление всем государствам — членам Организации Объединенных Наций совместного письма Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности с предложением выдвигать кандидатуры квалифицированных претендентов;
 - 1 апреля года, когда состоится назначение: крайний срок для выдвижения кандидатур;

- о 30 июня года, когда состоится назначение: крайний срок завершения слушаний Генеральной Ассамблеи с участием всех кандидатов;
 - о 1 октября: крайний срок для представления рекомендации Совета Безопасности и принятия резолюции Генеральной Ассамблеи о назначении Генерального секретаря
- Группа ПСТ подчеркивает необходимость в обязательном порядке завершить этот процесс до начала последнего квартала календарного года, предшествующего началу нового срока полномочий Генерального секретаря.

Концептуальные заявления и диалоги с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами

- Группа ПСТ подчеркивает необходимость сохранения практики подготовки кандидатами концептуальных заявлений, в которых ясно излагались бы их приоритеты, в соответствии с резолюцией 73/341³.
- Группа ПСТ призывает Председателя Генеральной Ассамблеи вновь организовать неофициальные диалоги между кандидатами и государствами-членами. Группа ПСТ одобряет готовность действующего кандидата вновь сделать концептуальное заявление и принять участие в неофициальном диалоге и приветствует это как возможность отчитаться за проделанную работу. Это также даст возможность государствам-членам поразмышлять о работе и достижениях действующего кандидата в течение первого срока его полномочий и узнать о конкретных целях, который он ставит на второй срок.
- Группа ПСТ призывает Председателя Генеральной Ассамблеи оптимизировать формат неофициальных диалогов, избегая частого повторения одних и тех же вопросов и предоставляя достаточное количество времени для ответов.
- Группа ПСТ отмечает вклад гражданского общества в проведение неофициальных диалогов и общих собраний Генеральной Ассамблеи в 2016 году и призывает продолжить и, по возможности, активизировать эту практику за счет обеспечения более широкого участия, в том числе при помощи виртуальных средств. Группа ПСТ особо отмечает большие и вполне обоснованные надежды на более активное участие в деятельности Организации Объединенных Наций, возникшие у мирового гражданского общества после успешной глобальной информационной работы, проведенной в ходе семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи. Группа ПСТ вновь обращается с призывом к Председателю Генеральной Ассамблеи содействовать таким контактам.
- Группа ПСТ призывает Канцелярию Председателя Генеральной Ассамблеи продолжать практику использования официального веб-сайта Председателя семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи для предоставления информации о кандидатах, включая, в частности, сведения о кандидатурах, биографии, концептуальные заявления и, в соответствующих случаях, письма о снятии кандидатур, а также информации о процессе как таковом.

³ В пункте 43 резолюции 73/341 предусматривается «возможность представления действующим Генеральным секретарем концептуального заявления на следующий срок и информирования государств-членов о его содержании».

- К числу дополнительных усовершенствований могли бы относиться консультации с региональными группами и общие собрания с представителями гражданского общества.

Назначение

- При наличии нескольких претендентов Группа ПСТ призывает Председателя Совета Безопасности регулярно информировать членов Организации в целом о ходе процесса выбора, а также — для обеспечения полной прозрачности — о результатах выборочного опроса общественного мнения.
- Приветствуя общий гендерный паритет, который был достигнут во всем списке кандидатов, представленных в 2016 году, но вновь отмечая, что пост Генерального секретаря никогда не занимала женщина, Группа ПСТ настоятельно призывает Совет Безопасности серьезно рассмотреть всех квалифицированных кандидатов-женщин, предложенных государствами-членами.
- Кроме того, с учетом активной роли, отведенной Генеральной Ассамблее в статье 97 Устава, Группа ПСТ приветствует обсуждение возможности выдвижения Советом Безопасности нескольких кандидатур для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.
- Группа ПСТ отмечает, что резолюция Генеральной Ассамблеи о назначении Генерального секретаря — это важный инструмент усиления подотчетности и ответственности за будущую повестку дня Организации Объединенных Наций. Группа ПСТ выступает за то, чтобы этот инструмент использовался наилучшим образом.
- В соответствии с положениями Устава и присяги, принимаемой Генеральным секретарем, Группа ПСТ считает, что Генеральный секретарь должен действовать абсолютно независимо при выборе любого старшего должностного лица, и настоятельно призывает кандидатов и государства-члены воздерживаться от любых действий, которые могли бы поставить под угрозу этот принцип. Например, в соответствии с резолюцией 46/232 Генеральной Ассамблеи следует прекратить практику резервирования назначений на некоторые руководящие посты за гражданами конкретного государства-члена.
- Группа ПСТ призывает обстоятельно обсудить вопрос о сроке полномочий Генерального секретаря и о более длительном, едином, невозобновляемом сроке полномочий для будущих назначений на пост Генерального секретаря.

Извлеченные уроки и дополнительные рекомендации

- Дополнительные рекомендации и уроки, извлеченные из процесса выбора и назначения девятого Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в 2015–2016 годах, изложены в идентичных письмах Постоянного представителя Эстонии от 5 октября 2017 года на имя Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности (A/72/514-S/2017/846) и в идентичных письмах Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 1 февраля 2017 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (A/71/774-S/2017/93).