

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
17 February 2021  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Группы экспертов, учрежденной резолюцией 2374 (2017) по Мали, от 17 февраля 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности**

В моем качестве координатора Группы экспертов по Мали, учрежденной резолюцией 2374 (2017) Совета Безопасности, мандат которой был продлен Советом Безопасности в его резолюции 2541 (2020), имею честь препроводить настоящим в соответствии с пунктом 4 резолюции 2541 (2020) среднесрочный доклад о работе Группы.

Буду признателен за доведение текста настоящего письма и доклада до сведения членов Совета Безопасности и их распространение в качестве документа Совета.

(Подпись) Алберт Барум  
Координатор  
Группа экспертов, учрежденная  
резолюцией 2374 (2017) Совета Безопасности по Мали

(Подпись) Рубен де Конинг  
Эксперт

(Подпись) Орельен Лорка  
Эксперт

(Подпись) Сана Эльхаким  
Эксперт



## Среднесрочный доклад Группы экспертов по Мали

### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация .....	3
II. Санкционные меры .....	4
III. Замечания относительно ситуации на национальном уровне .....	6
A. Включение вооруженных групп в состав переходного правительства, при том что военные занимают должности, имеющие ключевое значение для осуществления Соглашения .....	6
B. Разногласия по поводу распределения мест в Национальном переходном совете .....	7
C. Подготовка к выборам в областях Тауденни и Менака, а также в округах Альмустрат и Ачибого .....	8
D. Возобновление работы внутрималийского консультационного механизма и воссоздание Министерства национального примирения в качестве координационного органа правительства по вопросам осуществления Соглашения .....	8
E. Недостатки в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции, осуществляемом в соответствии с Соглашением .....	9
F. Гуманитарные проблемы, связанные с осуществлением Соглашения .....	10
IV. Замечания относительно ситуации на субнациональном уровне .....	11
A. Общие гуманитарные проблемы .....	11
B. Кидаль: возобновление борьбы между фракциями «Платформы» за влияние в Агельхоке .....	12
C. Менака: «Платформа» закрепляет свой контроль .....	14
D. Гао: экономические интересы, определяющие конкуренцию и координацию между вооруженными группами .....	15
E. Тимбукту: вспышка насилия в Лернебе и попытки КНА и Хуки Аг-Альхусейни расширить свое влияние .....	17
Приложения* .....	19

\* Приложения распространяются только на языках представленных материалов и без официального редактирования.

## I. Справочная информация

### Мандат, поездки и сотрудничество

1. В своей резолюции 2541 (2020) Совет Безопасности постановил продлить до 31 августа 2021 года срок действия мер, изложенных в пунктах 1–7 его резолюции 2374 (2017). В резолюции 2374 (2017) определен режим санкций, включающий запрет на поездки и замораживание активов и применяемый к физическим лицам и/или организациям, которые вносятся в санкционный перечень Комитетом в качестве несущих ответственность за действия или меры, представляющие угрозу для мира, безопасности и стабильности Мали, либо причастных к таким действиям или мерам либо же участвующих, прямо или косвенно, в осуществлении таких действий или мер. В своей резолюции 2541 (2020) Совет просил Генерального секретаря воссоздать Группу экспертов и продлил до 30 сентября 2021 года ее мандат, изложенный в пунктах 11–15 резолюции 2374 (2017).
2. В течение отчетного периода Группа работала в особенно сложных условиях, которые усугублялись политическими беспорядками в Мали и пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Совершенный в августе 2020 года государственный переворот привел к полной смене политического руководства Мали. В этой связи Группе было крайне важно посетить страну и наладить взаимодействие с переходными органами власти. Однако с 6 октября 2020 года, т. е. с даты назначения ее членов, Группа не смогла провести поездки ни в Мали, ни куда-либо еще.
3. Поездки в несколько европейских столиц, запланированные на октябрь, не состоялись из-за позднего назначения членов Группы Генеральным секретарем. Первоначально поездка в Мали была запланирована на 26 октября — 8 ноября, а затем была перенесена на 16–27 ноября и вновь — на 30 ноября — 12 декабря в связи со сложными процедурами оформления поездок, которые не удалось завершить вовремя.
4. От миссии, запланированной на декабрь, в конечном итоге пришлось отказаться из-за увеличения в последнюю минуту срока обязательного карантина с 7 до 14 дней, согласно информации, представленной Группе Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) 23 ноября. Группа просила МИНУСМА пересмотреть эти изменения, введенные в последнюю минуту, особо отметив, что без внесения изменений в сроки карантинного периода Группа не будет иметь возможности для выполнения своего мандата, предоставленного ей Советом Безопасности. МИНУСМА отказалась вернуться к 7-дневному сроку карантина или освободить Группу от необходимости соблюдать эту введенную ею меру, несмотря на имеющиеся прецеденты отмены карантинных требований для должностных лиц Организации Объединенных Наций, базирующихся в Нью-Йорке, которые совершали поездки в Мали в октябре и ноябре 2020 года.
5. В связи с упомянутыми выше ограничениями на поездки Группа не имеет возможности представить Комитету среднесрочный доклад в соответствии с установленными Группой стандартами, т. е. с подробными выводами по каждой из областей, закрепленных за экспертами. Вместо этого Группа представляет меньший по объему доклад, в котором содержится обновленная информация об осуществлении режима санкций и освещаются основные события в областях политики и безопасности, касающиеся Соглашения о мире и примирении в Мали и подписавших его сторон, а также лиц, внесенных в санкционный перечень, и лиц, о которых особо упоминалось в предыдущих докладах Группы в связи с событиями как на национальном, так и на региональном уровнях.

## Методология

6. Группа стремится обеспечивать соблюдение стандартов, рекомендованных Неофициальной рабочей группой Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций, в ее докладе от декабря 2006 года (см. [S/2006/997](#), приложение). Хотя Группа делает все возможное для обеспечения максимально высокого уровня транспарентности в своей работе, в ситуациях, когда раскрытие личности информаторов может подвергнуть их или других лиц неприемлемым рискам в плане безопасности, Группа соответствующие идентифицирующие данные не разглашает.

7. Группа также стремится быть максимально объективной и будет стараться доводить до сведения сторон, когда это уместно и возможно, любую содержащуюся в докладе информацию, которая может касаться этих сторон, с тем чтобы они могли ознакомиться с ней и представить свои замечания и ответы в установленные сроки<sup>1</sup>.

8. Группа обеспечивает независимость своей работы и пресекает любые попытки нанести ущерб ее беспристрастности или создать впечатление о ее предвзятости. Прежде чем препроводить настоящий доклад Председателю Совета Безопасности, Группа консенсусом одобрила его текст.

## II. Санкционные меры

9. Группа получила информацию о том, что лица, включенные в санкционный перечень Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [2374 \(2017\)](#) по Мали, в течение всего отчетного периода продолжали совершать поездки в нарушение запрета на поездки.

10. В ответ на запрос Группы о предоставлении информации мавританские власти подтвердили информацию о поездке Мохамеда ульд Матали (MLi.008) в Нуакшот вместе с тремя членами «Платформы Алжирских движений 14 июня 2014 года» в период с 28 по 30 октября 2020 года. Заявленная причина их поездки заключалась в том, чтобы провести встречу с мавританскими властями в рамках периодических консультаций с членами «Платформы» с учетом вклада

---

<sup>1</sup> 12 марта 2020 года Группа встретила с Мохамедом Бен Ахмедом Махри (MLi.007), известным также как Ругги, для обсуждения причин его включения в перечень. Ругги отрицал свою причастность к наркоторговле. Что касается его предполагаемой причастности к наркоторговле в Гвинее-Бисау, то он утверждал, что отправился туда, чтобы подать заявление на получение дипломатического паспорта, и что он приехал 4 марта 2019 года из Дакара на машине вместе с Умаром ульд Мохамедом (см. [S/2019/636](#), пункт 110). 23 сентября 2020 года Ругги обратился к Группе с письмом, в котором вновь отрицал свою причастность к наркоторговле (см. приложение I). При подготовке своего заключительного доклада за 2020 год Группа связалась с Кебой Сангаре, чтобы узнать его мнение о событиях, о которых говорится в том докладе ([S/2020/785/Rev.1](#), стр. 8 и пункт 26). Он сообщил Группе, что любое сообщение будет официально препровождено малийскими властями. Группа была поставлена в известность о правительственном меморандуме, в котором содержится опровержение выводов Группы, представленных в ее предыдущем заключительном докладе ([S/2020/785/Rev.1](#)), включая выводы в отношении Кебы Сангаре, однако Группа не получила этот меморандум от малийских властей, она не может определить его статус и поэтому воздерживается от его включения в доклад в качестве приложения и от комментариев по нему. 16 сентября 2020 года правительство Марокко направило Группе письмо в ответ на ее заключительный доклад, подтвердив свое всестороннее сотрудничество с Группой.

Мавритании в мирный процесс и в целях осуществления контроля за выполнением Соглашения.

11. В письме, направленном в этой связи правительству Мавритании, Группа напомнила, что в пункте 3 своей резолюции [2374 \(2017\)](#) Совет Безопасности подчеркнул, что нарушения запрета на поездки могут подрывать мир, стабильность и безопасность Мали, и отметил, что в отношении лиц, осознанно содействующих поездкам лица, включенного в перечень, в нарушение запрета на поездки, Комитет может постановить, что к ним применимы критерии включения в перечень, предусмотренные в настоящей резолюции. Группа далее сослалась на пункт 2 с) той же резолюции, в котором Совет Безопасности заявил, что запрет на поездки не применяется, если Комитет определит, что в том или ином конкретном случае предоставляемое изъятие способствовало бы достижению целей мира и национального примирения в Мали и стабильности в регионе. В этой связи мавританским властям напоминает об их обязательстве направить просьбу об изъятии и дождаться ее одобрения Комитетом, прежде чем разрешить въезд лицам, включенным в санкционный перечень.

12. В отношении Мохамеда Бен Ахмеда Махри (MLi.007), также известного как Ругги, который, согласно информации, полученной Группой, также совершил поездки в Мавританию в октябре 2020 года, а также в марте 2020 года (см. [S/2020/785/Rev.1](#), пункт 128), мавританские власти заявили, что они не регистрировали его въезд в страну.

13. Что касается осуществления мер по замораживанию активов, то со времени первого включения в перечень 20 декабря 2018 года Группа направила четыре письма малийским властям, с тем чтобы запросить информацию о возможных правительственных выплатах всем восьми лицам, подпадающим под действие санкций, которые, возможно, представляют собой нарушение санкционного критерия, содержащегося в пункте 8 с) резолюции [2374 \(2017\)](#), и запросить сведения о шагах, предпринятых для выявления и эффективного замораживания активов пяти лиц, включенных в перечень в части мер по замораживанию активов. Группа не получила ответа на эти письма.

14. Может оказаться, что как и в случае бывшего члена парламента Мохамеда ульд Матали (MLi.0008), риск нарушения режима санкций в результате предоставления поддержки и/или финансирования включенному в санкционный перечень лицу (в виде материального или финансового вознаграждения или компенсации в любой форме), также имеет место в случае Мохамеда Усмана Аг-Мохамедуна (MLi.003), который 3 декабря 2020 года был назначен членом Национального переходного совета — парламента переходного периода (см. пункт 23 ниже).

15. Группа намерена продолжить конкретное изучение вопроса о том, может ли недавнее участие Мохамеда Усмана в практикумах, конференциях и/или семинарах квалифицироваться в качестве такой поддержки или финансирования<sup>2</sup>. Группа напоминает, что в пункте 5 своей резолюции [2531 \(2020\)](#) Совет Безопасности подчеркнул, что физические и юридические лица, включенные в санкционный перечень, не должны пользоваться никакой финансовой, оперативной

---

<sup>2</sup> Например, 14 декабря 2020 года Мохамед Усман Аг-Мохамедун, выступая в качестве генерального секретаря Коалиции народа Азавада (КНА), принял участие в семинаре по конституционной реформе в гостинице «Шератон» в Бамако, который, по сообщениям, был организован базирующейся в Швеции международной организацией, а именно Международным институтом по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов.

или материально-технической поддержкой со стороны структур Организации Объединенных Наций, присутствующих в Мали.

16. В отсутствие ответа от малийских властей Группа направила также сообщения десятку финансовых учреждений, представленных в Мали, проинформировав их о пяти лицах, фигурирующих в санкционном перечне, на которых распространяются меры по замораживанию активов, и запросила у них любую банковскую информацию, которой они могут располагать в отношении соответствующих лиц. На данный момент от двух банков поступили ответы, но не было выявлено каких-либо счетов, принадлежащих кому-либо из пяти указанных физических лиц.

17. Информация о деятельности Ахмуду Аг-Асрива (MLi.001) и Хуки Аг-Альхусейни (MLi.005), а также дополнительная информация в отношении Мохамеда Усмана содержится, соответственно, в пунктах 44, 60 и 24.

### **III. Замечания относительно ситуации на национальном уровне**

#### **A. Включение вооруженных групп в состав переходного правительства, при том что военные занимают должности, имеющие ключевое значение для осуществления Соглашения**

18. 12 сентября 2020 года малийские заинтересованные стороны приняли хартию переходного периода, в которой признается Соглашение о мире и примирении в Мали. 5 октября 2020 года<sup>3</sup> президент переходного периода Ба Ндао назначил правительство в составе 25 министров, среди которых впервые имеются представители вооруженных групп<sup>4</sup>. Многие другие представители вооруженных групп также были назначены на несколько неминистерских правительственных постов, в том числе в Канцелярии президента.

19. Военные офицеры руководят министерствами, имеющими центральное значение для выполнения Соглашения. 5 октября 2020 года министром территориального управления и децентрализации стал подполковник Абдулай Майга. Его министерство курирует вопросы территориальных реформ, выборов и, в определенной степени, конституционных реформ. Это министерство также создало национальную комиссию по выборам в новых избирательных округах, включая области Тауденни и Менака, а также округа Альмустрата и Ачибого.

20. Старший полковник Исмаэль Ваге — бывший пресс-секретарь Национального комитета спасения народа, стоявшего во главе государственного переворота, — стал министром национального примирения. Это министерство координирует работу правительства по осуществлению Соглашения. 18 декабря 2020 года министр национального примирения подписал от имени правительства новую «дорожную карту» по осуществлению Соглашения в течение 18-месячного переходного периода.

<sup>3</sup> Указ № 2020-0074/PT-RM от 5 октября 2020 года о назначении членов правительства.

<sup>4</sup> Министрами были назначены четыре представителя вооруженных групп, подписавших Соглашение. Это Харуна Туре, бывший пресс-секретарь «Платформы», ассоциированный с «Координацией движений Азавада» (КДА); Алхамду Аг-Ильен, представляющий Группу самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС) — компонент «Платформы» под руководством Гаму; а также Мосса Аг-Аттагер и Мохамед ульд Махмуд, представляющие КДА.

21. Из 20 назначенных губернаторов областей 13 являются военными, включая бригадного генерала Кебу Сангаре, упомянутого Группой в ее предыдущем докладе в связи с нарушением режима санкций (S/2020/785/Rev.1, пункт 26, и S/2020/158/Rev.1, пункты 36 и 37). Ранее на посту губернатора было только три военных — в Мопти, Гао и Куликоро. Четыре из пяти северных областей, а именно Тимбукту, Тауденни, Гао и Кидаль, в настоящее время находятся под управлением военных или полицейских должностных лиц<sup>5</sup>.

## **В. Разногласия по поводу распределения мест в Национальном переходном совете**

22. Несмотря на то, что распределение мест в Национальном переходном совете между военными, политическими движениями и организациями гражданского общества было произведено в соответствии с президентским указом, принятым 9 ноября 2020 года, президент переходного периода не объявлял об этих назначениях до 3 декабря 2020 года. Коалиция «Координация движений Азавада» (КДА) и вступившая с ней в союз фракция «Платформа» выступили против такого распределения мест, которое они назвали односторонним и несущественным. Впоследствии, 4 декабря 2020 года, КДА приостановила свое участие в Национальном переходном совете<sup>6</sup>.

23. Членом Национального переходного совета был назначен Мохамед Усман Аг-Мохамедун (MLi.003) — генеральный секретарь КНА и самопровозглашенный представитель вооруженных групп, входящих в коалицию «инклюзивности». Коалиция «Координация движений за инклюзивность» (КДИ) также выступила против такого распределения мест, заявив, что назначение Мохамеда Усмана находится в явном противоречии с результатами ее переговоров с министром национального примирения старшим полковником Исмаэлем Ваге, в ходе которых был составлен список кандидатов от коалиции «инклюзивности» для включения в Совет. Этот список, согласованный всеми представителями КДИ, включая Мохамеда Усмана (см. приложение II), включал имена восьми человек, перечисленных в порядке их предпочтения, причем Мохамед Усман занимал третью позицию. Вместе с тем Юнуса Туре (Координационный совет движений и патриотических фронтов сопротивления-2 (КСДПФС-2)), стоявший на первой позиции в списке, и Бубакар Сидиг ульд Талерб (Народное движение за спасение Азавада (НДСА)), стоявший на второй позиции, не были назначены.

24. Согласно решению Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2374 (2017) по Мали, 20 декабря 2018 года Мохамед Усман Аг-Мохамедун был включен в санкционный перечень в связи с действиями, которые препятствуют, в том числе из-за длительных задержек, осуществлению Соглашения и ставят его под угрозу. Его назначение в качестве представителя коалиции «инклюзивности» в Национальном переходном совете, противоречащее подписанному соглашению, достигнутому под эгидой министра национального примирения, напоминает практику бывших малийских правительств по кооптированию в свой состав лидеров вооруженных групп, включая Мохамеда Усмана, и использованию их в своих целях, в частности через государственную службу безопасности. Такая практика, о которой сообщалось в предыдущем докладе Группы (S/2020/785/Rev.1), является частью правительственной стратегии, которая

<sup>5</sup> Новыми губернаторами северных областей являются следующие лица: старший комиссар полиции Бакун Канте — губернатор Тимбукту; генерал Мохамед ульд Мейду — губернатор Тауденни; генерал Мусса Траоре — губернатор Гао; и полковник Фоде Малик Сиссоко — губернатор Кидала.

<sup>6</sup> Коммюнике КДА № 20/CD/CMA/2020 от 4 декабря 2020 года.

подрывает осуществление Соглашения, порождая, в частности, недоверие между подписавшими его сторонами и вызывая смятение среди членов международного сообщества.

25. Ожидается, что Национальный переходный совет, действующий под председательством полковника Малика Диау, одного из лидеров переворота, в приоритетном порядке примет законодательство, пересмотрит Конституцию и одобрит другие реформы, предусмотренные в Соглашении. Ни по одной из этих основных задач работа не была начата, поскольку Совет все еще создает свои внутренние органы и принимает правила работы. Ожидается, что неучастие КДА, наряду с отсутствием представителей фракции «Платформы» под руководством Харуны Туре и КДИ, приведет к снижению легитимности и оперативного потенциала Совета по проведению реформ, необходимых для реализации Соглашения.

### **C. Подготовка к выборам в областях Тауденни и Менака, а также в округах Альмустрат и Ачибого**

26. Переходное правительство продвинулось в обеспечении функционирования национальной комиссии по подготовке к выборам в новых избирательных округах, в том числе в областях Тауденни и Менака, а также в округах Альмустрат и Ачибого. Эта комиссия была создана предыдущим правительством в апреле 2020 года во исполнение резолюции № 1, принятой в рамках национального всеохватного диалога. Она возобновила свою работу 25 ноября 2020 года после пятимесячного перерыва, и ожидается, что ее подкомиссия по претензиям и спорам представит свои выводы. Как упоминалось в заключительном докладе Группы, представленном в 2020 году, в состав этой комиссии входят представители всех подписавших Соглашение сторон, и она стала результатом долгих переговоров между правительством и подписавшими Соглашение вооруженными группами, по итогам которых Министерством территориального управления и децентрализации был разработан подробный план действий с установленными сроками и бюджетом (S/2020/785/Rev.1, пункты 18–21).

27. Переходное правительство, однако, не указало, будет ли также осуществляться план действий, разработанный для комиссии с указанием конкретных сроков осуществления и подкрепляемый бюджетными средствами. Выделение для этой комиссии конкретных ресурсов будет иметь решающее значение для участия населения северных областей в выборах в законодательные органы, запланированных на 2022 год. Группа отмечает, что в новой «дорожной карте» реализации Соглашения, подписанной всеми сторонами 18 декабря 2020 года, конкретно не говорится о придании статуса избирательных округов областям Тауденни и Менака и округам Альмустрат и Ачибого.

### **D. Возобновление работы внутрималийского консультационного механизма и воссоздание Министерства национального примирения в качестве координационного органа правительства по вопросам осуществления Соглашения**

28. Помимо прочего, Группа принимает к сведению восстановление переходным правительством Министерства национального примирения в качестве органа, координирующего деятельность правительства по осуществлению Соглашения и налаживанию связей с другими сторонами, подписавшими Соглашение. Переходное правительство также возобновило работу внутрималийского консультационного механизма, еженедельные заседания которого, проходившие



под председательством министра национального примирения, были приостановлены и, как представляется, вместо которого в октябре 2019 года были созданы две другие комиссии, которые, однако, так и не приступили к работе (см. [S/2020/158/Rev.1](#), пункты 30–34).

29. В ноябре 2020 года Комитет по контролю за выполнением Соглашения приветствовал возобновление работы консультационного механизма. 24–27 ноября 2020 года в рамках этого механизма стороны провели четырехдневное рабочее совещание по разработке новой «дорожной карты» реализации Соглашения, которая была подписана всеми сторонами 18 декабря 2020 года.

30. В одном из своих прошлых докладов Группа подчеркнула, что разделение правительственного контроля за выполнением Соглашения между различными министерствами и учреждениями оказывает парализующее воздействие ([S/2020/158/Rev.1](#), пункт 34). Группа присоединяется к рекомендации независимого наблюдателя за выполнением Соглашения относительно создания единого, мощного и обеспеченного надлежащими ресурсами правительственного органа, координирующего осуществление Соглашения, независимо от того, будет ли он создан при Министерстве национального примирения или при Канцелярии премьер-министра<sup>7</sup>. Группа далее рекомендует обеспечить, чтобы увеличение квоты для участия женщин в работе механизмов, которые должны быть созданы в соответствии с положениями Соглашения, с 3 до 30 процентов в равной мере учитывалось в отношении участия в работе возобновившего свою деятельность внутрималийского консультационного механизма.

## **Е. Недостатки в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции, осуществляемом в соответствии с Соглашением**

31. Группа также обращает внимание на недостатки, которые могут возникнуть в связи с ускоренным осуществлением процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, договоренность о возобновлении которого была достигнута сторонами<sup>8</sup>, как это было подтверждено на сорок первом заседании Комитета по контролю за выполнением Соглашения, состоявшемся 18 ноября 2020 года. Внутренняя борьба в рамках «Платформы» и периодическое внешнее вмешательство в прошлом приводили к существенным задержкам в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции из-за оспаривания списков кандидатов для участия в нем (см. [S/2019/636](#), пункт 48). С учетом фактического раскола на фракции и сохраняющейся напряженности в отношениях между ними (см. пункт 40 ниже) этот вопрос, по всей вероятности, вновь будет стоять на повестке дня в связи со вкладом «Платформы» в ускоренное осуществление процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции на его втором этапе. Кроме того, продолжающиеся споры и разногласия по вопросу о том, следует ли применять принцип одной трети (см. [S/2020/785/Rev.1](#), пункт 29), согласно которому все реорганизованные армейские подразделения и их командование должны иметь равное число представителей всех трех подписавших Соглашение сторон, и если следует, то как именно, по-прежнему препятствуют

<sup>7</sup> Carter Center, “Report of the Independent Observer: Observations on the implementation of the Agreement on Peace and Reconciliation in Mali, resulting from the Algiers Process”, December 2020, p. 9.

<sup>8</sup> Вторая волна будет включать 1224 члена вооруженных групп, с тем чтобы к 30 июня 2020 года достичь цели интеграции 3000 членов подписавших Соглашение вооруженных групп, как это рекомендовано Советом Безопасности в его резолюции [2480 \(2019\)](#).

развертыванию третьей роты батальона в Кидале<sup>9</sup>. Помимо этого, задержки, порой преднамеренные, в учебной подготовке, присвоении званий и передислокации интегрированных элементов вооруженных групп (S/2019/636, пункт 45, S/2020/785/Rev.1, пункт 28, и S/2020/158/Rev.1, пункт 38) по-прежнему негативно сказываются на моральном духе интегрированных военнослужащих и чреваты опасностью демотивации будущих кандидатов на реинтеграцию в рамках ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

## **Ф. Гуманитарные проблемы, связанные с осуществлением Соглашения**

32. Что касается осуществления компонента Соглашения, касающегося примирения, гуманитарной деятельности и правосудия, то Группа отмечает, что одной из приоритетных мер, предусмотренных на переходный период в «дорожной карте» от 18 декабря 2020 года, является дальнейшее оказание поддержки в возвращении беженцев и перемещенных лиц, начиная с января 2021 года<sup>10</sup>. В прошлом Группа сообщала об отсутствии прогресса в достижении цели, также предусмотренной в «дорожной карте», принятой в марте 2018 года, согласно которой необходимо ускорить безопасное и добровольное возвращение беженцев, в связи с тем, что ни одной из сторон Соглашения не было предпринято никаких значительных усилий в целях создания благоприятных условий для возвращения беженцев (S/2019/137, пункты 40–42)<sup>11</sup>.

33. В условиях все большего отсутствия безопасности и продолжающегося перемещения населения (см. пункт 36 ниже) в целях создания благоприятных условий<sup>12</sup> для возвращения, как это предусмотрено в Соглашении, в определенной мере необходимо обеспечить достижение прогресса в областях безопасности и институциональных реформ, включая реформы судебной системы. Это также потребует уделения первоочередного внимания предоставлению основных услуг, необходимых для жизнеобеспечения гражданского населения (образование, водоснабжение и здравоохранение), как это было рекомендовано независимым наблюдателем<sup>13</sup>, а также обеспечения безопасного доступа к гуманитарной помощи и ее независимого характера<sup>14</sup>.

<sup>9</sup> Совместные группы наблюдения и проверки проводят проверку воссозданных батальонов. Расходы на содержание членов этих групп из числа представителей вооруженных движений, а также членов Технической комиссии по вопросам безопасности оплачиваются Министерством национального примирения. В 2020 году платежи задерживались на несколько месяцев. Судя по записке командующего Силами МИНУСМА от 10 декабря 2020 года, в которой он поблагодарил переходное правительство за решение проблемы четырехмесячной задолженности по заработной плате членов обеих групп, эта ситуация, по-видимому, была исправлена.

<sup>10</sup> В пункте 27 «дорожной карты», принятой в декабре 2020 года, говорится: «необходимо продолжать оказание содействия в возвращении внутренне перемещенных лиц и беженцев (включая посещение лагерей беженцев, выявление и обустройство трех мест возвращения, предоставление транспортной поддержки для добровольного возвращения).

<sup>11</sup> За исключением Койгумы, где Высокий совет за единство Азавада (ВСЕА), совместно с МИНУСМА, способствовал возвращению 500 малийских семей из лагеря беженцев Мбера в Мавритании (S/2019/636, пункт 162). Впоследствии, 27 сентября 2020 года, руководство ВСЕА в Койгуме объявило о своем вступлении в НДОА.

<sup>12</sup> См. статью 47 Соглашения.

<sup>13</sup> Carter Center, “Report of the Independent Observer: Observations on the Implementation of the Agreement on Peace and Reconciliation in Mali, Resulting from the Algiers Process”, December 2020, p.13.

<sup>14</sup> См. статью 49 Соглашения.

## IV. Замечания относительно ситуации на субнациональном уровне

### A. Общие гуманитарные проблемы

34. Обсуждаемые ниже события в областях политики и безопасности в северных провинциях имеют место на фоне затянувшегося гуманитарного кризиса на всей территории страны и, прежде всего, в ее центральной части. На гражданское население ложится основное бремя межобщинного насилия, борьбы между вооруженными группами и террористических угроз. Ситуация еще более усугубилась в связи с тем, что общины столкнулись с дополнительными трудностями, связанными с пандемией COVID-19. Группа обращает внимание на нижеследующие цифровые данные и показатели, подлежащие дальнейшему изучению.

35. Согласно докладам Генерального секретаря о ситуации в Мали (S/2020/1281, пункты 61 и 62, и S/2020/952, пункты 62 и 63), за период с июня по декабрь 2020 года МИНУСМА задокументировала 575 случаев нападения на гражданских лиц по всей территории Мали, причем больше всего таких случаев насчитывается в Мопти. В результате этих инцидентов 557 гражданских лиц были убиты, 625 ранены и 153 похищены<sup>15</sup>. Из-за ухудшения обстановки в плане безопасности число внутренне перемещенных лиц увеличилось с 250 000 в марте 2020 года (S/2020/785/Rev.1, пункт 148) до примерно 311 000 в ноябре 2020 года<sup>16</sup>.

36. Согласно сообщениям, дети составляют 62 процента внутренне перемещенного населения и остаются в особо уязвимом положении<sup>17</sup>. По сообщениям, в ноябре 2020 года из-за отсутствия безопасности были закрыты 1230 школ, а решение о возобновлении работы школ в некоторых случаях было продиктовано быстро меняющейся обстановкой внутри вооруженных групп и обусловлено влиянием экстремистских групп, как это видно на примере Тимбукту (см. пункт 62)<sup>18</sup>. Согласно межучрежденческому обновленному докладу о глобальной защите, в условиях кризиса возникают новые формы торговли людьми, включая торговлю детьми в целях их трудовой эксплуатации на золотых приисках, в особенности в Гао и Кидале, что в непропорционально высокой степени затрагивает мальчиков. В докладе также отмечается торговля детьми в целях вербовки и использования в вооруженных группах, причем наблюдается резкое увеличение числа задокументированных случаев вербовки детей вооруженными группами (в первой половине 2020 года было зарегистрировано 230 таких случаев). Уязвимость детей перед эксплуатацией и торговлей людьми обусловлена такими факторами, как перемещение населения, закрытие школ и экономические трудности<sup>19</sup>.

37. Число случаев гендерного насилия остается высоким: за период с января по сентябрь 2020 года в рамках механизмов защиты было зарегистрировано 4411 таких случаев, в том числе 1443 случая сексуального насилия, 187 из

<sup>15</sup> Необходимо отметить, что в тех же докладах представлены агрегированные данные о нарушениях прав человека, задокументированных в докладах МИНУСМА (см. S/2020/1281, пункты 67 и 68, и S/2020/952, пункты 66–68).

<sup>16</sup> Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) Mali, Factsheet October 2020, 31 October 2020; United Nations Children's Fund (UNICEF), Mali Humanitarian Situation Report No. 11, 1–30 November 2020.

<sup>17</sup> UNICEF, Mali Humanitarian Situation Report No. 11, 1–30 November 2020.

<sup>18</sup> Там же.

<sup>19</sup> Global Protection Cluster, "Aftershock Abuse, exploitation & human trafficking in the wake of COVID-19", Global Protection Update, November 2020.

которых относятся к числу случаев сексуального насилия в условиях конфликта. Среди пострадавших 99 процентов составляют женщины, 61 процент из которых относится к возрастной группе младше 18 лет<sup>20</sup>. В своем предыдущем докладе Группа отметила, что случаи сексуального насилия не регистрируются должным образом из-за социальной стигматизации и отсутствия безопасности, и заявила, что повсеместная безнаказанность является одной из коренных причин сексуального и гендерного насилия (S/2020/785/Rev.1, пункт 139).

38. Гуманитарные организации продолжают сталкиваться с серьезными проблемами в плане доступа к гражданскому населению. В Фарабугу (область Сегу) несмотря на ряд посреднических усилий из-за блокады, введенной экстремистскими группами, начиная с октября 2020 года около 4000 гражданских лиц лишены доступа к средствам к существованию и гуманитарной помощи<sup>21</sup>. Кроме того, на протяжении прошедшего года гуманитарные организации и медицинские учреждения и их персонал целенаправленно подвергались насилию в Гао, Менаке, Тимбукту и Мопти. Тем не менее гуманитарные организации отметили недавнее улучшение ситуации в городе Менака<sup>22</sup> благодаря осуществлению инициативы «Менака без оружия»<sup>23</sup>.

## **В. Кидаль: возобновление борьбы между фракциями «Платформы» за влияние в Агельхоке**

39. В своем предыдущем среднесрочном докладе Группа описала напряженность в Агельхоке и его окрестностях, сельской коммуне и деревне в округе Тессалит области Кидаль после раскола «Платформы» в ноябре 2019 года (S/2020/158/Rev.1, приложение V, пункт 8). Действующая под руководством Хабаллы Аг-Хамзатты фракция Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС)<sup>24</sup> заявила о своем неподчинении центральному командованию, которое находится в руках генерала Гаму, сохранив при этом свою связь с Арабским движением Азавада-«Платформа» (АДА-«Платформа») и Координационным советом движений и патриотических фронтов сопротивления-1 (КСДПФС-1) под руководством Харуны Туре. Последняя из этих организаций возглавила отколовшуюся коалицию «Платформы», которая стремилась к более тесной ассоциации с КДА.

40. Этот раскол произошел на съезде, состоявшемся 2 и 3 ноября 2019 года в Инамзиле, непосредственно к западу от Агельхока, из которого происходит Аг-Хамзатта. В то же время, Агельхок является оплотом сил ГСТИС в Кидале, выступающих в поддержку Гаму. Отмечавшаяся в 2019 году напряженность была вызвана тем, что 6 декабря 2019 года силы Гаму вывели из строя вновь созданный контрольно-пропускной пункт ГСТИС-КДА в близлежащем Ачу, а 15 декабря 2019 года имел место инцидент, в ходе которого подвергся обстрелу автомобиль Хабаллы Аг-Агали — специального советника губернатора Кидалья и сторонника Аг-Хамзатты (S/2020/158/Rev.1, приложение V, пункт 12).

<sup>20</sup> Конфиденциальный доклад, сентябрь 2020 года.

<sup>21</sup> UNHCR, “Rapport mensuel de monitoring de protection, Mali, N° 10 — octobre 2020”, published 16 November 2020.

<sup>22</sup> Группа ранее сообщала, что в декабре 2019 года неправительственные организации приостановили свою работу в Менаке и возобновили ее в марте 2020 года после того, как преступность пошла на спад (S/2020/785/Rev.1, пункт 131).

<sup>23</sup> UNHCR, “Rapport mensuel de monitoring de protection, Mali, N° 12 — décembre 2020”, published 12 January 2021.

<sup>24</sup> Основной компонент «Платформы».

41. Ровно год спустя напряженность вновь возросла после того, как 12 декабря 2020 года начальники штабов КДА и выступающая в поддержку Хабаллы Аг-Хамзатты фракция «Платформы» приняли решение, в котором объявили о создании нового совместного контрольно-пропускного пункта в Агельхоке<sup>25</sup>. 15 декабря тот же Аг-Агали был ранен в перестрелке, которая якобы была вызвана недовольством в его семье по поводу его вступления в поддерживающую Хабаллу Аг-Хамзатту фракцию ГСТИС<sup>26</sup>.

42. Выступающая в поддержку Гауи фракция ГСТИС сочла создание нового контрольно-пропускного пункта провокацией, поскольку он не соответствует договоренности о замораживании позиций вооруженных групп, достигнутой в рамках соглашения о прекращении огня, подписанного в Угадугу в 2013 году, и впоследствии подтвержденной в рамках Технической комиссии по безопасности, действующей под председательством МИНУСМА<sup>27</sup>. Кроме того, демонстрация силы в Агельхоке 1 декабря и последовавшее за этим заявление КДА и «Платформы»<sup>28</sup>, проложившее путь для создания контрольно-пропускного пункта, были восприняты с большим подозрением представителями фракции ГСТИС, выступающей в поддержку Гауи.

43. На состоявшейся 1 декабря сходке особо выделялся включенный в санкционный перечень Ахмуду Аг-Асрив (MLi.001), который в ноябре 2019 года был назначен начальником штаба отколовшейся от «Платформы» коалиции (см. S/2020/158/Rev.1, пункт 79)<sup>29</sup>. Однако вместо Аг-Асрива коммюнике о создании контрольно-пропускного пункта было подписано Мохамедом Эльбу<sup>30</sup> в качестве начальника штаба «Платформы»<sup>31</sup>. Как представляется, Аг-Асрив в реальности командует войсками, а Эльбу выступил вместо него, чтобы тот не слишком выделялся, находясь под санкциями.

44. Следует отметить, что Агельхок имеет стратегическое значение для контроля за маршрутами контрабандистов и передвижениями автоколонн с нелегальными товарами в направлении границы с Алжиром. Аг-Асрив специализируется на организации таких автоколонн совместно с партнерами из состава КДА и АДА-«Платформы» (см. S/2019/636, пункты 116 и 117).

45. Несмотря на опасения в плане возможной конфронтации между соперничающими фракциями «Платформы» из-за Агельхока, к концу декабря при посредничестве командующего Силами МИНУСМА в качестве председателя

<sup>25</sup> См. текст решения в приложении III.

<sup>26</sup> Информация из переписки с представителем ГСТИС, 11 января 2020 года.

<sup>27</sup> См. коммюнике «Платформы», Бамако, 15 декабря 2020 года, с текстом на французском языке можно ознакомиться по адресу: <https://www.facebook.com/GATIA.INFO/photos/a.1761836574040672/3448806895343623>, ссылка по состоянию на 19 декабря 2020 года.

<sup>28</sup> См. декларацию КДА-«Платформы», Агельхок, 1 декабря 2020 года, с текстом на французском языке можно ознакомиться по адресу: <https://www.facebook.com/AGUELNOC/photos/a.2178195539071925/2782471228644350>, ссылка по состоянию на 4 декабря 2020 года.

<sup>29</sup> См. снимки на основе видеоматериалов и фотографии в приложении IV.

<sup>30</sup> Его настоящее имя — Мохамед Махри, не путать с Мохамедом Бен Ахмедом Махри (MLi.007). Он является близким соратником последнего и сопровождал его во время встречи с Группой, проводившейся с ними обоими 12 марта 2020 года в Бамако. Мохамед Эльбу также является близким соратником Мохамеда ульд Матали (MLi008), и он сопровождал его во время поездки в Нигер в сентябре 2019 года в нарушение запрета на поездки (S/2020/158/Rev.1, пункт 47), согласно информации, представленной властями Нигера и хранящейся в архиве Организации Объединенных Наций.

<sup>31</sup> Со стороны КДА решение, принятое 12 декабря, было подписано начальником штаба ВСЕА Ачафги Аг-Бохадой, а не генеральным начальником штаба КДА Мохамедом Аг-Наджимом.

Технической комиссии по вопросам безопасности было заключено соглашение с участием как фракций «Платформы», так и КДА, которое, в частности, обязывает стороны представлять на утверждение Комиссии любые изменения в мерах по поддержанию безопасности.

46. 7 и 8 января 2021 года в Анефисе состоялось последующее трехстороннее совещание, на котором был сделан вывод о том, что необходимо создать смешанный контрольно-пропускной пункт между Агельхоком и Анефисом вместо существующего пункта. Этот смешанный пункт будет действовать при участии только той части «Платформы», которая поддерживает Хабаллу Аг-Хамзатту<sup>32</sup>. С учетом этого можно говорить о том, что на основе переговоров был достигнут компромисс, в соответствии с которым силы, поддерживающие Гау, по-прежнему будут выступать в качестве одной из господствующих сил в Агельхоке<sup>33</sup>.

### **С. Менака: «Платформа» закрепляет свой контроль**

47. В своем предыдущем среднесрочном докладе Группа описала стратегию КДА по расширению подконтрольных территорий за счет других вооруженных групп, подписавших Соглашение, осуществление которой привело к двум инцидентам с применением огнестрельного оружия в области Менака (S/2020/158/Rev.1, пункты 12–19). В последние месяцы «Платформа», о которой здесь говорится как о выступающей в поддержку Гау коалиции ГСТИС и Движения за спасение Азавада общины дауссак (ДСА-Д), вновь подтвердила свою позицию в отношении присутствия КДА в городе Менака и некоторых частях данного района на основе своего активного участия в успешном осуществлении инициативы «Менака без оружия»<sup>34</sup>, и эта позиция также укрепилась в результате того, что в октябре 2020 года из состава Высокого совета за единство Азавада (ВСЕА) вышли несколько видных представителей общины дауссак.

48. Наиболее важным представляется то, что руководитель идогиританской фракции общины дауссак Сигиди Аг-Мадит ушел в отставку с должности регионального координатора ВСЕА по Менаке. Его сын Мохамед Аг-Сигиди, обвиняемый в том, что он руководил нападением на позицию ГСТИС 6 января

<sup>32</sup> На опубликованной в «Твиттере» фотографии нового контрольно-пропускного пункта рядом с флагом КДА можно увидеть флаг общей «Платформы», который использует коалиция «Платформы», поддерживающая Хабаллу Аг-Хамзатту. С фотографией можно ознакомиться по адресу: <https://twitter.com/Amajagh/status/1348633449586941954/photo/2>, ссылка по состоянию на 12 января 2020 года.

<sup>33</sup> До заключения трехстороннего соглашения 5 января в Анефисе представленная Хануном ульд Али коалиция «Платформы», поддерживающая Хабаллу Аг-Хамзатту, в одностороннем порядке подписала с КДА декларацию, озаглавленную «Анефис-3», в дополнение к двум предыдущим соглашениям между КДА и «Платформой», заключенным в 2015 и 2017 годах и призванным обеспечить взаимное уважение сфер влияния после нарушений режима прекращения огня. В этой декларации, среди прочего, установлена структура военного командования на основе ротации. Фракция «Платформы», поддерживающая Гау, отдельно провела совещания с КДА в Анефисе на заключительном этапе поездки генерала Гау по северным областям Мали, целью которой было достижение взаимопонимания с КДА по политическим вопросам и вопросам безопасности.

<sup>34</sup> Инициатива «Менака без оружия», осуществление которой началось 24 сентября, предусматривает патрулирование города Менака национальными силами обороны и безопасности, а также патрулирование окрестностей города силами КДА и «Платформы». Эта инициатива пользуется поддержкой МИНУСМА и операции «Бархан». Как упоминалось выше, гуманитарные организации сообщили об улучшении ситуации в области безопасности начиная с ноября, что позволило им вновь договориться о получении доступа в город. Ситуация в области безопасности за пределами города остается неопределенной.

2018 года (см. S/2018/581, пункт 75), также вышел из состава ВСЕА, с тем чтобы присоединиться к ДСА-Д вместе с войсками, которые он забрал с собой из своей фракции. 8 октября 2020 года Аг-Сигиди был освобожден в рамках обмена заключенными в целях освобождения лидера оппозиции Сумайлы Сиссе и трех международных заложников, захваченных коалицией «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин».

49. По словам представителя ДСА-Д, Аг-Сигиди раскаялся. В то же время, присоединившись к ДСА-Д, он будет находиться под меньшим контролем со стороны международных сил, поскольку эта вооруженная группировка всесторонне сотрудничает с ними в их усилиях по борьбе с терроризмом. Важно отметить, что 12 октября 2020 года в рамках операции «Бархан» был на короткое время арестован его отец Сигиди Аг-Мадит.

50. Помимо фракции Идогиритана, фракция Табахо, следуя за своим лидером Умаром Аг-Махмудом, также вышла из состава ВСЕА и вошла в состав ДСА-Д. Переориентация общины дауссак на сотрудничество с ДСА-Д компенсирует расширение сферы влияния КДА в северной части Мали, в частности вдоль имеющей стратегическое значение магистральной дороги Менака-Андерамбукан в направлении Нигера.

#### **D. Гао: экономические интересы, определяющие конкуренцию и координацию между вооруженными группами**

51. В городе Гао вслед за произошедшим 16 августа 2020 года убийством местного арабского мужчины, предположительно связанного с АДА-«Платформой», разгневанной толпой, обвинившей его в убийстве члена движения «Ганда кой», который в тот день стоял на посту рядом с центральным рынком, начала раскручиваться спираль насилия. В ходе произошедшего в ночь с 20 на 21 августа нападения, явно носившего характер акта возмездия, были убиты два человека из сонгайской общины, после чего молодые люди из этой общины вышли на улицы и разграбили несколько арабских предприятий. Это, в свою очередь, привело к тому, что вооруженные лица арабского происхождения стали агрессивно патрулировать кварталы Гао на пикапах.

52. Благодаря незамедлительному вмешательству Малийских сил безопасности и обороны наряду с проведением межобщинных консультаций удалось избежать дальнейшего ухудшения ситуации. По итогам консультаций был принят меморандум о взаимопонимании, подписанный представителями общин сонгаев, арабов, туарегов и фулани. Со стороны арабской общины этот меморандум был подписан включенным в санкционный перечень Мохамедом ульд Матали, что свидетельствует о его влиянии на вооруженные арабские элементы.

53. Не приводя к враждебности между вооруженными группами на политическом или стратегическом уровне, конкуренция между отдельными элементами на низовом уровне, зачастую мотивированная экономическими соображениями, включает в себе опасность разжигания межобщинного насилия. В Гао движение «Ганда кой», в котором доминируют сонгайская община и КСДПФС-1, принимает участие, в частности, в осуществлении контроля за подъездными путями и обеспечении безопасности базирующихся в городе предприятий. Периодически происходят стычки с другими вооруженными элементами возле контрольно-пропускных пунктов. Совсем недавно, 16 декабря 2020 года, было совершено нападение на два контрольно-пропускных пункта КСДПФС-1, один из которых находится на дороге в Кидаль и другой — в Вабарии. Среди нападавших,

возможно, были элементы ГСТИС, что также чревато угрозой возникновения вражды между сонгайской и туарегской общинами<sup>35</sup>.

54. В результате бума в горнодобывающей промышленности и связанного с этим притока людей в Гао возникли дополнительные возможности для грабежей и вымогательства под видом предоставления защиты со стороны вооруженных групп. По данным Международной организации по миграции, число зарегистрированных мигрантов, прибывающих в Гао, увеличилось с почти нулевого уровня в апреле 2020 года до 4000 человек в месяц в ноябре 2020 года<sup>36</sup>. Более половины из них указали, что направляются к рудникам в окрестностях Интахаки, округ Гао<sup>37</sup>. Группа получила несколько сообщений о том, что вновь прибывающие кустарные старатели и торговцы подвергаются нападениям и грабежам со стороны неустановленных вооруженных лиц на рудниках, на дорогах и в самом городе Гао.

55. В своем заключительном докладе (S/2020/785/Rev.1) Группа упомянула о том, что в июне 2020 года КДА и «Платформа» создали совместную комиссию для обеспечения охраны горнодобывающих предприятий и надзора за их деятельностью в округе Гурма-Рарус (область Тимбукту), включая также сбор налогов. В настоящее время аналогичная инициатива осуществляется в Интахаке в рамках смешанного патрулирования на различных дорожных магистралях, выходящих из Гао. По данным функционеров горнодобывающего сектора, ГСТИС, включая элементы обеих фракций, наиболее активно участвует в сборе налогов на участках вблизи Интахаки, и в то же время и ГСТИС, и Национальное движение за освобождение Азавада (НДОА) взимают налоги с транспортных средств и пассажиров на дороге к рудникам<sup>38</sup>.

56. Как отмечала Группа в своем предыдущем заключительном докладе (S/2020/785/Rev.1, пункты 123 и 124), присутствие НДОА и сил ГСТИС, поддерживающих Хабаллу Аг-Хамзатту, в Интахаке, исторически являющейся оплотом сил ГСТИС, поддерживающих Гаму, говорит о том, что оно является частью стратегии расширения присутствия КДА в более широком районе Гурмы<sup>39</sup>.

<sup>35</sup> Наряду с этим 28 декабря 2020 года предполагаемые члены КСДПФС-1 были арестованы и обвинены в участии в грабежах на магистрали Гао-Госси. Информация на основе конфиденциального доклада, 6 января 2021 года.

<sup>36</sup> Согласно наблюдению, проведенному Международной организацией по миграции (МОМ) на автобусной станции в Вабарии, граждане Нигера составляют большинство мигрантов, следующих транзитом через Гао, что позволяет предположить, что они являются самой многочисленной группой иностранных граждан, работающих в горнодобывающем секторе. См. ИОМ, “Flow monitoring: Mali”, results snapshot, No. 58 (November 2020), 17 December 2020, с текстом на английском языке можно ознакомиться по адресу: <https://migration.iom.int/reports/mali-%E2%80%94-flow-monitoring-report-58-november-2020>. Помимо Нигера, рабочие приезжают со всей Западной Африки, а также из Судана и Чада, однако малийские граждане по-прежнему составляют основную часть рабочей силы на рудниках.

<sup>37</sup> Интахака расположена в 50 км к западу от Гао на главной дороге в Госси, а основной рудник, Ин-Бигтан, находится примерно в 22 км к северо-западу от Интахаки, и на нем работают от 2000 до 4000 шахтеров.

<sup>38</sup> Шахты на рудниках облагаются налогом в размере 2000–5000 франков КФА в неделю, а отбойные молотки — 20 000 франков КФА в месяц. Транспортные средства облагаются налогом в размере 10 000 франков КФА, а пассажиры — в размере 2000 франков КФА за один проезд. Информация на основе переписки с управляющим рудника, 9 декабря 2020 года; конфиденциальный доклад, 23 июля 2020 года.

<sup>39</sup> В социальных сетях циркулируют фотографии автомобиля, находящегося вблизи рудников в Интахаке, на котором установлен флаг общей «Платформы», который используется отколовшейся фракцией «Платформа движений 14 июня 2014 года» (см. фотографии в приложении V).



57. В беседе с членами Группы представитель ГСТИС признал, что сотрудничество КДА и «Платформы» не обеспечило желаемого уровня безопасности на рудниках в Интахаке, поскольку эти силы заняты взиманием налогов<sup>40</sup>. Помимо ограблений и возможного проникновения террористических вооруженных групп на рудники<sup>41</sup> существуют и другие проблемы, связанные с отсутствием безопасности и эксплуатацией детского труда. Сообщается, что детей используют на опасных работах на рудниках Интахак для ручного дробления камней. Закрытие школ в Гао с марта 2020 года способствовало привлечению детей на рудники.

## **Е. Тимбукту: вспышка насилия в Лернебе и попытки КНА и Хуки Аг-Альхусейни расширить свое влияние**

58. 23 июля и 2 августа 2020 года в двух местах вблизи стратегического пограничного города Лернеб вновь произошла вспышка насилия с участием элементов АДА-«Платформы», выступающих на стороне племени улад-ич, и ополченцев Тормуза, поддерживаемых АДА-КДА. Эти инциденты представляли собой нарушения режима прекращения огня, подобные тем, которые имели место в 2019 году (см. S/2019/636, пункт 72, S/2020/158/Rev.1, пункт 9, и S/2020/785/Rev.1, пункты 97 и 98), и в результате столкновений погибло около 16 человек<sup>42</sup>. В августе губернатор Тимбукту инициировал посреднический процесс при поддержке МИНУСМА, что, по всей видимости, привело к успокоению ситуации, поскольку после этого сообщений о новых инцидентах не поступало.

59. 2 июля 2020 года Коалиция народа Азавада (КНА), которую по-прежнему возглавляет член Национального переходного совета Мохамед Усман Аг-Мохамедун (MLi.003), начала операцию «Тафлист» в целях осуществления охранного патрулирования в Гундаме и Ниафунке со своей главной оперативной базы в Сумпи под командованием полковника Алкассума Аг-Абдулая<sup>43</sup>. КНА объявила об обнаружении угнанного автомобиля и нескольких угнанных мотоциклов, однако ее возможности в плане проведения или продолжения операции на обширной территории вызывают сомнения с учетом ограниченного числа комбатантов<sup>44</sup>. Тем не менее 3 января полковник Алкассум объявил о создании охранных постов в окрестностях Тонки в видеоролике, в котором было показано около 25 вооруженных комбатантов, якобы действующих в координации с Малийскими силами обороны и безопасности<sup>45</sup>. Как бы то ни было, в тот же день эти два контрольно-пропускных пункта были ликвидированы малийскими вооруженными силами, и элементам КНА было дано указание немедленно вернуться в Сумпи<sup>46</sup>.

<sup>40</sup> Информация на основе телефонного разговора с представителем ГСТИС, 11 января 2020 года.

<sup>41</sup> Управляющие намекали на активное участие в добыче полезных ископаемых в Интахаке возможных членов «Исламского государства в Большой Сахаре» или его сторонников, однако Группа не располагает надежной информацией на этот счет.

<sup>42</sup> Конфиденциальный доклад, 14 августа 2020 года.

<sup>43</sup> Альтернативное написание — Алькассим Аг-Абдалла. В своем заключительном докладе, представленном в 2018 году, Группа представила информацию об участии этого лица в двух нападениях на лагерь малийских вооруженных сил, совершенных 24 октября 2017 года и 27 января 2018 года (S/2018/581, пункты 111–113).

<sup>44</sup> Конфиденциальный доклад, 20 июля 2020 года.

<sup>45</sup> Видеоматериалы доступны по адресу <https://www.facebook.com/azawad.cpa>, ссылка по состоянию на 12 января 2021 года, снимок с экрана содержится в приложении VI.

<sup>46</sup> Конфиденциальный доклад, 11 января 2021 года.

60. Тонка также является общиной, в которой в октябре и ноябре 2020 года вновь открылись школы по итогам посреднических переговоров с вооруженными террористическими группами под эгидой Хуки Аг-Альхусейни (MLi.005)<sup>47</sup>, при том что такие группы в настоящее время навязывают условия системе образования в ущерб ответственным государственным учреждениям. Вместе с тем, произошедшее 27 ноября нападение на одну из вновь открытых школ, приписываемое радикальным элементам фулани<sup>48</sup>, может свидетельствовать о разногласиях между туарегами и фулани, входящими в состав «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин», что ставит под угрозу возобновление работы школ.

61. Группа отмечает далее, что прозвучавшее 14 ноября 2020 года объявление о возобновлении работы школ в Тонке совпало по времени с проведением 14–16 ноября в Ачаране общинного собрания клана иднан, в частности в поддержку переговоров с радикальными группами, возглавляемыми Иядом Аг-Гали и Амаду-Куффой, в ходе которого Хуки Аг-Альхусейни был назначен верховным кади по области Тимбукту<sup>49</sup>. Это собрание было организовано Хаммой Аг-Мохамедом — старшим управляющим малийской государственной компании «Электрисите дю Мали»<sup>50</sup>, — и Абдулаем Аг-Мохамедом, который давно подозревается в членстве в «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин»<sup>51</sup>. Это стало продолжением серии спорных инициатив, направленных на позиционирование Хаммы Аг-Мохамеда в качестве одного из ключевых игроков в области Тимбукту и Бамако, выступающего в качестве самозванного координатора самопровозглашенной платформы малийских традиционных органов власти<sup>52</sup>. Группа проведет дальнейшее расследование подобных инициатив и вынесет заключение о том, может ли деятельность этого лица приводить к задержкам в осуществлении Соглашения или препятствовать его осуществлению и не преследует ли она такой цели.

62. Наконец, Группа отмечает возвращение за период с октября 2020 года примерно 100 семей малийских беженцев из Буркина-Фасо и Алжира в населенный пункт Тамджарет, расположенный в 10 км к юго-востоку от города Тимбукту<sup>53</sup>. Группа не имеет сведений об условиях, в которых происходят эти возвращения.

<sup>47</sup> Хука поддерживает тесные отношения на основе взаимной поддержки с генеральным секретарем КНА Мохамедом Усманом Аг-Мохамедуном (см. S/2018/581, пункт 99, и S/2020/158/Rev.1, приложение V, пункт 15).

<sup>48</sup> Конфиденциальный доклад, 4 декабря 2020 года.

<sup>49</sup> Декларация получена из конфиденциального источника 19 ноября 2020 года, см. приложение VII.

<sup>50</sup> Хамма Аг-Мохамед также участвовал в установке компанией СИБАТ неисправных генераторов в Кидале, о чем сообщалось в пункте 58 документа S/2019/636.

<sup>51</sup> Справочную информацию по Абдулаю Аг-Мохамеду, он же Абдул Хайе Аг-Мохамедун, см. в пункте 58 документа S/2019/137 и в пункте 15 приложения V к документу S/2020/158/Rev.1.

<sup>52</sup> См. приложение VIII.

<sup>53</sup> Конфиденциальный доклад, 2 декабря 2020 года.

**Annex I****Letter from Mohamed Ben Ahmed Mahri to the Panel, received on 23 September 2020****Monsieur Mohamed Ben Ahmed Mahri**

Commerçant de nationalité malienne

Domicilié à Gao.

Tel :.....

Email :.....

Bamako, le 23 SEPTEMBRE 2020.

À

**Monsieur le Point Focal du Conseil  
De Sécurité de l'ONU.****Objet : Contestation des accusations tenues dans le rapport final du Groupe d'expert créé par la résolution 2374 (2017) du Conseil de sécurité sur le Mali et renouvelé en application de la résolution 2484 (2019)****Monsieur le Point Focal,**

Il m'est revenu de constater que j'aie été accusé à tort par le rapport final du groupe d'experts créé en application de la résolution 2374(2017) du Conseil de sécurité sur le renouvelé en application de la résolution 2484 (2019).

Ce rapport en *sa page numéro 23, titre intitulé : Saisies de drogues : mises à jour et cas récents* », m'associe à un réseau de trafiquant de drogues sur la base des simples affirmations venant des sources dites confidentielles, tel qu'il ressort dudit rapport.

Je tiens à vous préciser que les propos tenus dans le rapport sont sans fondements, en ce qu'ils ne sont étayés d'aucun élément de preuve. Cela est qu'autant plus vrai que le rapport fait des suppositions à la susvisée à mon égard, toute chose qui démontre que le rapport n'est pas certains de ce qu'il avance.

Je n'appartiens à aucun réseau de trafic de drogue encore moins à un mouvement ou groupes armées sévisant au nord du Mali.

Je suis un simple citoyen malien (opérateur économique) qui se conforme au respect strict des lois de la nation.

Mon nom a été cité dans cette affaire par des individus mal intentionnés qui n'ont d'autre but que de me nuire.

Ledit rapport a cité des personnes qui auraient été poursuivies et condamnées par des juridictions pour les faits de trafic de drogues, parmi lesquelles je ne fais pas partie.

Mon domicile est connu au Mali et jusqu'à preuve du contraire, aucune poursuite n'est engagée en mon encontre relativement aux faits évoqués dans le rapport qui constituent des infractions, encore moins qu'un jugement me condamnant soit rendu concernant lesdits faits.

Les accusations tenues à mon égard dans le rapport, constituent une atteinte grave à mes droits fondamentaux, notamment la présomption d'innocence consacrée par la constitution malienne ainsi que la déclaration universelle des droits de l'homme.

Lesdites accusations portent également une atteinte à ma réputation, toute chose qui me cause un énorme préjudice.

Par conséquent, je conteste farouchement les propos tenus dans le rapport en cause à mon égard et vous demande humblement de prendre des dispositions idoines afin que mes droits ne subissent d'aucune atteinte.

Comptant sur votre compression habituelle, je vous prie de croire Monsieur, à l'expression de mes sentiments distingués.

Monsieur Mohamed Ben Ahmed Mahri

Mahri.mohamed2020@gmail.com

## Annex II

## List of candidates for the National Transition Council representing the “Inclusivité”

## PROPOSITIONS DE MEMBRES DU CONSEIL NATIONAL DE TRANSITION (CNT)

Au titre des mouvements de l'Inclusivité

(Par ordre de priorité)

1. Monsieur Younoussa TOURE, CMFPR2 ; 66 80 70 12 / 76 41 91 34
2. Monsieur Boubacar Sidigh TALEB, CMI ; 73 56 24 80
3. Monsieur Mohamed Ousmane AG MOHAMEDDOUNE, CPA ; 60 36 01 01
4. Monsieur Hamma AG MAHMOUD, CMI ; 73 56 24 80
5. Monsieur Moussa AG INTAZOUME, CMFPR2 ; 74 71 52 04
6. Monsieur Attay AG ABDALLAH, CPA ; 60 36 01 01
7. Monsieur Hamadi AG IBRAHIM, CMI ; 73 56 24 80
8. Monsieur Ahmadou IBRAHIM, CMI ; 73 56 24 80

Bamako, le 11 novembre 2020

Pour l'Inclusivité



Pour la CPA,

*Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune*  
 Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune  
 Membre du CSA

Pour la CMFPR2,

*Younoussa TOURE*  
 Younoussa TOURE  
 Vice Président  
 Membre du CSA

Pour la CMI,

*Monsieur Boubacar Sidigh TALEB*  
 Monsieur Boubacar Sidigh TALEB  
 Le Coordinateur



**Annex III**  
**CMA-Plateforme (Pro-Haballa) decision to erect a checkpoint in Aguelhok<sup>1</sup>**

**COORDINATION DES MOUVEMENTS DE L'AZAWAD ( CMA) et**  
**LA PLATEFORME DES MOUVEMENTS DU 14 JUIN 2014 D'ALGER**

Conformément à la déclaration dite d'Adjelhoc en date du 1<sup>er</sup> Décembre 2020 et sur la demande des populations, les deux entités décident de la création d'un poste mixte à Adjeihoc

Ledit poste est chargé de la sécurisation et la libre circulation des personnes ainsi que de leurs biens sans distinction de leur obédience politique.

Il est tenu au respect des engagements pris par les deux parties.

Les autorités civiles et militaires signataires de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au mali issu du processus d'Alger, de la MINUSMA et de Barkhane sont priées à faciliter, apporter concours et assistance en cas de besoin au dit poste.

Cette décision prend effet à compter de sa date de signature et sera publiée partout où besoin sera.

Kidal, le 12 Décembre 2020

**POUR LA CMA**  
  
**ACHAFGUI AG BOUHADA**  
Chef d'Etat Major Général

**POUR LA PLATEFORME**  
  
  
**MOHAMED ELBOU**  
Chef d'Etat Major

<sup>1</sup> Obtained by the Panel from a confidential source on 15 December 2020.

## Annex IV

## Presence of Ahmoudou Ag Asriw in Aguelhok on and around the date of 1 December 2020



*Ahmoudou Ag Asriw on a photograph posted on 5 December 2020 standing next to Haballa Ag Hamzatta on the right side of the photograph.<sup>2</sup>*



*Still image from video footage of troop inspection in Aguelhok on 1 December 2020 showing Ag Asriw wearing the same black turban and jacket<sup>3</sup>*

<sup>2</sup> Photograph and explanatory text available at <https://www.facebook.com/AGUELHOC/photos/a.2178195539071925/2785069975051142/>, accessed on 11 January 2020.

<sup>3</sup> Video obtained by the Panel from a confidential source on 18 December 2020.

**Annex V**  
**Snapshot from a video showing vehicle with the (pro-Haballa Ag Hamzatta) Plateforme flag at mine sites near Intahaka<sup>4</sup>**



---

<sup>4</sup> <https://twitter.com/i/status/1308785582512930816>, accessed on 14 January 2021.



## Annex VI

Snapshot from a video announcing the establishment of security posts near Tonka<sup>5</sup>



<sup>5</sup> Available at <https://www.facebook.com/azawad.cpa/>, accessed on 12 January 2021.

Annex VII

Declaration following the Idnane community meeting in Acharane, 14-16 November 2020<sup>6</sup>



COORDINATION DE LA COMMUNAUTE IDNANE

République du Mali

ET ALLIES DE LA REGION DE TOMBOUCTOU

Un Peuple-Un But-Une Foi

CONTACTS : 66 74 99 80/73 41 97 98  
Email : agmohamedhamma@gmail.com

Les 14-15 et 16 Novembre 2020 s'est tenue à Acharane II, la rencontre des communautés Idnanes et Alliés de la région de Tombouctou sur la Paix, la cohésion sociale et le vivre ensemble, 2<sup>ème</sup> édition.

Plus de 1500 participants venus des quatre coins du pays et des pays limitrophes, des chefs de tribus, de fractions et de villages, des élus et conseillers municipaux d'Alafia, de Douekiré, de Gargando, de Razelma, d'Essakane, d' Alzounoub de Goundam et d'Aglal, ont fait des déclarations sous la présidence du coordinateur des communautés Idnanes et Alliés de la région de Tombouctou et secrétaire général de la plate-forme des chefs traditionnels et coutumiers touareg du Mali , Mr **HAMA AG MOHAMED**.

**RESOLUTIONS ET RECOMMANDATIONS:**

**-La rencontre des communautés Idnanes et Alliés de la région de Tombouctou a reconduit Mr Hama Ag MOHAMED dans ses fonctions de coordinateur, titre équivalent au grand**

<sup>6</sup> Document obtained by the Panel from a confidential source on 19 November 2020

**AMENOCAL** et le désigne comme seul représentant de nos communautés auprès des pouvoirs publics pour la région de Tombouctou.

-La communauté des Idnanes et Alliés de la région réitère leur confiance à Monsieur Houka-Houka Ag **ALHOUSSEINI** et le désigne comme CADI suprême de la région de Tombouctou et demande aux autorités nationales et locales et aux partenaires au développement de l'apporter assistance pour exercer pleinement ses fonctions.

1-Les participants s'engagent dans une union sacrée autour du coordinateur **Hamma Ag MOHAMED** pour l'atteinte des objectifs visés et mission assignées à la coordination ;

2-la rencontre a décidé l'implication des communautés Idnanes dans la sécurisation des axes routiers avec l'ensemble des autres acteurs impliqués dans le domaine.

3-soutient la relance sans délai des négociations avec les groupes radicaux Maliens dont les chefs de files sont **Iyad Ag GHALY** et **Amadou KOUFA**

4- la Communauté des Idnanes de la région de Tombouctou ainsi que le Conseil suprême des Idnanes ne ménageront aucun effort pour soutenir les autorités de la transition afin de réussir la mission qui leur a été confiée par le peuple Malien.

5-La rencontre demande l'accélération du processus de désarmement, de démobilisation et de réinsertion des combattants de tous les mouvements armés ;

6-La rencontre demande l'amélioration de la desserte en eau en vue d'un accès facile aux populations déshéritées ;

7- La rencontre demande aux autorités l'opérationnalisation de la région de Taoudéni sous réserve qu'aucune communauté ne se sente exclue ;

8-La rencontre demande l'organisation d'un retour soutenu de populations réfugiées en Mauritanie, au Burkina fasso au Niger et en Algérie ;

9-La rencontre demande aux autorités et aux partenaires au développement la réinsertion socio-économique des populations déplacées et réfugiées ;

10-La Communauté des Idnanes et Alliés s'inscrivent dans une dynamique de soutien aux forces armées et de sécurité pour la sécurisation de la région de Tombouctou ;

11-La rencontre recommande la résolution des conflits liés aux problèmes fonciers en priorisant la justice traditionnelle sous le sceau du **CADI** ;

12-La Communauté des Idnanes et Alliés de la région de Tombouctou remercient vivement les Famas (Forces armées Maliennes et de sécurité)

et la CMA (Coordination des Mouvements de l'Azawad) pour leur appui à la réussite de l'événement.



Acharane II le 15 Novembre 2020

ONT SIGNE

Hamma Ag MOHAMED

Houka Houka Ag ALHOUSSEINI

Abdoul Haye Ag MOUHAMEDOUNE

Mohamed Ousmane Ag Mohamed dit IMBOUKE

Med

Efad Ag MOUHAMEDOUNE

Amgar Ag EHIYA

Mohamed Ali Ag MAOULOUD

Abougour Ag ALMOULOUD

Mohamed Mahmoud Ag BAIDADJI

Abdou Salam Ag TWAF

**Annex VIII**

**Screenshot of video interview of Hamma Ag Mohamed posted on 23 August 2020<sup>7</sup>**



---

<sup>7</sup> Available at <https://www.youtube.com/watch?v=7SPhh4S733o>, accessed on 18 January 2021.