



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
28 December 2020  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать седьмая сессия  
18–29 января 2021 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Австралия**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



## I. Введение

1. Непокколебимая приверженность Австралии делу защиты и поощрения прав человека находит свое отражение в действенных национальных законах, стратегиях и институтах, а также в нашем активном участии в международных делах и правозащитной деятельности. Австралия гордится своим вкладом в создание Организации Объединенных Наций (ООН) и международной системы защиты прав человека. Тот факт, что в 2018–2020 годах Австралия впервые вошла в состав членов Совета ООН по правам человека (СПЧ), свидетельствует о ее неизменной приверженности этой системе. Законы и институты Австралии нацелены на защиту прав человека и поддержку активного общественного обсуждения вопросов прав человека.
2. После второго цикла универсального периодического обзора (УПО) по нашей стране в 2015 году Австралия добилась значительных успехов в реализации прав человека. К ним относятся масштабные усилия, предпринятые для решения проблемы насилия в семье и бытового насилия, борьбы с торговлей людьми и современными формами рабства, а также легализация однополых браков.
3. В связи со вспышкой COVID-19 возникли новые задачи в области защиты прав человека в Австралии. Однако благодаря нашим прочным демократическим институтам мы смогли при принятии мер реагирования обеспечить баланс между правом каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и другими правами, такими как свобода передвижения, которые, возможно, придется временно ограничить. Повышенное внимание уделено правам особо уязвимых людей.
4. Австралия приветствует возможность принять участие в третьем цикле УПО и обсудить достижения и возможности для улучшения защиты и поощрения прав человека.

## II. Методология и процесс консультаций

5. Настоящий доклад подготовлен правительством Австралии в сотрудничестве с правительствами штатов и территорий Австралии.
6. В докладе описываются изменения в системе защиты прав человека Австралии (часть III), а затем меры, принятые для выполнения принятых рекомендаций по итогам второго цикла УПО по Австралии в 2015 году (часть IV). Поскольку основное внимание в докладе уделяется периоду 2015–2020 годов, вопросы, связанные с COVID-19, рассматриваются в разделе «Новые и возникающие проблемы» (часть V). Доклад сопровождается тремя приложениями, которые следует рассматривать вместе с докладом. В **приложении 1** содержится информация о ходе выполнения всех рекомендаций второго цикла УПО. В **приложениях 2 и 3** приводится информация о ходе выполнения добровольных обязательств, взятых на себя Австралией в рамках второго цикла УПО и членства в СПЧ.
7. Правительство Австралии провело консультации по проекту доклада с Австралийской комиссией по правам человека (АКПЧ) и неправительственными организациями (НПО). Первоначальный проект обсуждался на ежегодном форуме НПО по правам человека, организованном Генеральной прокуратурой в 2019 году, а в июле 2020 года проект был опубликован для представления по нему замечаний. Правительство Австралии получило 22 письменных представления и провело встречи еще с 16 НПО. Коалиция НПО получила финансирование от правительства Австралии на подготовку совместного представления НПО для третьего цикла УПО Австралии.
8. Правительство Австралии привлекло АКПЧ и гражданское общество к подготовке ответа правительства на рекомендации второго цикла УПО и будет продолжать применять этот основанный на взаимодействии подход при выполнении рекомендаций, полученных в ходе третьего цикла УПО<sup>1</sup>.

### **III. Система защиты прав человека Австралии**

#### **A. Национальные рамки**

9. Австралия представляет собой основанную на принципе верховенства права конституционную демократию с прочно укоренившимися механизмами защиты прав человека. Защита и продвижение прав человека обеспечиваются конституцией, законодательством и институтами Австралии, а также нормами общего права. Конституция Австралии и общее право составляют фундамент защиты основных прав австралийцев, хотя ни в Конституции, ни в нормах общего права не предпринимается попытка кодифицировать перечень этих основных прав<sup>2</sup>.

10. Конституция Австралии устанавливает демократическую систему представительного и ответственного правления. Наша федеральная система защищает права, разделяя полномочия между правительством Австралии и правительствами шести штатов и двух внутренних самоуправляющихся территорий, каждое из которых несет ответственность за защиту и поощрение прав человека и основных свобод<sup>3</sup>. Широкий спектр институтов и гарантий, прежде всего демократические выборы, строгое разделение полномочий между тремя ветвями власти на федеральном уровне и независимая судебная система, обеспечивают защиту от произвольного использования государственной власти и способствуют активному общественному обсуждению вопросов, имеющих отношение к правам человека.

11. Выборы являются свободными и справедливыми, а голосование обязательным, причем члены парламента подотчетны народу за соблюдение прав человека и другие результаты государственной политики на протяжении всего избирательного цикла. Активные парламентские дебаты и тщательное рассмотрение законов в ходе их принятия обеспечивают скрупулезное изучение воздействия предлагаемых законов на права человека.

12. Во всех юрисдикциях Австралии имеется всеобъемлющее антидискриминационное законодательство для осуществления прав на недискриминацию и равенство и запрещения причиняющих вред действий в отношении отдельных лиц по конкретным признакам<sup>4</sup>. Правительственный законопроект о религиозной дискриминации, обсуждаемый ниже, свидетельствует о неизменной приверженности правительства совершенствованию существующих в Австралийском Союзе механизмов защиты в рамках системы борьбы с дискриминацией. В дополнение к конституционной и парламентской защите прав человека, о которой говорилось выше, в каждой австралийской юрисдикции имеется орган, занимающийся поощрением прав человека и равных возможностей. АКПЧ является независимым и законодательно установленным органом, аккредитованным в качестве национального правозащитного учреждения Австралии, имеющего статус «А», в соответствии с Парижскими принципами.

13. В 2016 году был создан Постоянный национальный механизм по правам человека в целях улучшения координации между федеральными органами и правительствами штатов и территорий в области представления отчетности и взаимодействия с ООН по вопросам прав человека<sup>5</sup>. Этот механизм также включает в себя процесс консультаций с АКПЧ; ежегодный форум НПО по правам человека, проводимый Генеральной прокуратурой<sup>6</sup>; и общедоступные материалы по представленной Австралией органам ООН отчетности, включая веб-сайт, на котором отслеживается ход выполнения Австралией рекомендаций, вынесенных по итогам УПО<sup>7</sup>.

#### **B. Международные рамки**

14. Австралия уже давно является активным, готовым к сотрудничеству и приверженным практическим действиям защитником прав человека на международной арене. Внутреннее законодательство Австралии отражает ее обязательства по семи основным договорам, стороной которых она является,

в соответствии с Конституцией Австралии и федеральной системой управления. Это обеспечивает наиболее эффективное выполнение правительством Австралии соответствующих обязательств с учетом потребностей людей и в интересах народа на всей территории Австралии. Правительственные органы Австралии реализуют широкий спектр программ и услуг, обеспечивающих выполнение международных обязательств Австралии в области прав человека, включая ряд национальных планов и стратегий по защите прав всех австралийцев и реагированию на конкретные проблемы.

15. В 2017 году правительство Австралии ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФПКПП)<sup>8</sup>, что отражает неизменную приверженность Австралии делу предотвращения пыток и жестокого обращения.

16. Австралия периодически пересматривает свои оговорки к международным документам. В 2018 году Австралия сняла свою оговорку к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, исключаящую выполнение женщинами связанных с боевыми действиями обязанностей<sup>9</sup>.

17. За период, прошедший после проведения второго цикла УПО, Австралия представила доклады семи договорным органам ООН и выступила в шести из них<sup>10</sup>. Австралия приняла у себя пять мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций<sup>11</sup> и будет содействовать их дальнейшим возможным визитам. Австралия сохраняет в силе свое постоянное приглашение, направленное всем мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций для посещения Австралии, и тщательно рассматривает их рекомендации<sup>12</sup>. Правительство Австралии привержено добросовестному реагированию на все полученные сообщения<sup>13</sup>.

## **IV. Выполнение рекомендаций и добровольных обязательств**

### **A. Гражданские и политические права**

#### **Свобода выражения мнений и свобода религии или убеждений**

18. Правительство Австралии уделяет большое внимание защите гражданских и политических прав всех лиц на территории Австралии. Согласно толкованию Высокого суда, Конституция Австралии обеспечивает основополагающую защиту свободы выражения политических мнений. Другие основные права и свободы, такие как свобода выражения мнений в более общем плане, защищены общей презумпцией общего права о том, что в отсутствие ясных и недвусмысленных положений закона, предусматривающих обратное (причем соответствующий закон был бы объектом описанных выше процессов проверки соблюдения прав человека), парламенты не намерены вмешиваться в осуществление основных прав и свобод. Все австралийцы могут свободно выражать свои взгляды в рамках австралийского законодательства, в том числе спорные и бросающие вызов идеи и мнения.

19. В Австралии представлены различные вероисповедания. Все австралийцы имеют право выбирать свою религию или убеждения, не исповедовать какую-либо религию и не придерживаться убеждений и исповедовать свою религию или выражать свои убеждения, не подвергаясь запугиванию и вмешательству, при условии, что эта практика не выходит за рамки австралийского законодательства<sup>14</sup>. Для изучения вопроса о том, обеспечивает ли австралийское законодательство надлежащую защиту права на свободу религии, правительство Австралии назначило экспертную группу, которая представила свой доклад в мае 2018 года. В ходе проведенного обзора было установлено, что австралийцы пользуются высокой степенью религиозной свободы, однако были выявлены некоторые возможности для усиления защиты. Правительство Австралии провело широкие консультации по пакету законодательства о религиозной свободе, который включает законопроект о религиозной дискриминации<sup>15</sup>.

20. Австралия выступает на международном уровне в защиту журналистов, правозащитников и свободу выражения мнений<sup>16</sup>. На национальном уровне правительство Австралии признает, что свобода прессы является одним из основополагающих элементов австралийской демократии. Австралийское законодательство предусматривает ряд ограничений свободы печати, в частности, в случае наличия таких оснований, как неуважение к суду, неприкосновенность частной жизни и диффамация, а также интересы национальной безопасности и уголовного правосудия. Поиск надлежащего баланса между этими факторами недавно стал предметом общественных дебатов в Австралии. В августе 2020 года Объединенный парламентский комитет по разведке и безопасности опубликовал свой доклад о влиянии осуществления правоприменительных полномочий и полномочий по сбору разведывательной информации на свободу печати. В настоящее время правительство Австралии рассматривает вынесенные рекомендации.

21. Важно отметить, что Генеральный прокурор Австралийского Союза (ГПАС) (Прокуратура Австралийского Союза) и Федеральная полиция Австралии действуют независимо от правительства. В соответствии с политикой в области уголовного преследования Австралийского Союза, решение ГПАС о возбуждении уголовного преследования за любое правонарушение должно отвечать общественным интересам и не должно зависеть от каких-либо благоприятных или неблагоприятных для правительства политических факторов.

22. В соответствии с последними изменениями, привлечение журналиста к ответственности за ряд правонарушений требует согласия Генерального прокурора. Такое согласие не дает Генеральному прокурору возможности дать ГПАС указание о возбуждении уголовного преследования. Согласие Генерального прокурора требуется только в том случае, если ГПАС самостоятельно посчитает, что надлежит возбудить уголовное преследование. В таком случае в качестве дополнительной гарантии потребуются согласие Генерального прокурора.

23. Требование о согласии Генерального прокурора на определенные виды уголовного преследования является давней особенностью австралийской системы и действует в ряде различных обстоятельств.

#### **Многокультурность, многообразие и социальная интеграция<sup>17</sup>**

24. Австралия — преуспевающее и гордящееся своей многокультурностью общество, и австралийские правительства признают огромные преимущества многокультурности для нашей страны. По данным переписи населения Австралии 2016 года, австралийцы являются выходцами из почти 200 стран, говорят более чем на 300 языках и исповедуют более 100 религий. Почти половину населения (49 %) составляют австралийцы, которые родились в другой стране или хотя бы один из родителей которых родился в другой стране.

25. Заявление о многокультурности Австралии 2017 года *«Многокультурная Австралия: единая, сильная, успешная»* вновь подтверждает приверженность австралийского правительства поддерживать многокультурность Австралии, признавая культурное многообразие в качестве одной из наших самых сильных сторон. В нем также подтверждается, что расизму и дискриминации нет места в Австралии.

26. Каждый год в марте в Австралии отмечается Неделя гармонии, которая совпадает с Международным днем борьбы за ликвидацию расовой дискриминации. Эти торжества способствуют социальной интеграции, уважению культурного многообразия и чувству сопричастности каждого человека.

27. В марте 2019 года правительство Австралии объявило о пакете инициатив по обеспечению социальной сплоченности в размере 71 млн австралийских долл. с целью инвестирования в программы, которые укрепляют многокультурность Австралии и помогают всем сообществам активно участвовать в экономическом и социальном развитии Австралии и пользоваться его плодами.

28. Успех австралийского многокультурного общества связан с осуществлением в Австралии прав на равенство перед законом и недискриминацию и прав меньшинств на свою культуру, на исповедование своей религии и использование своего родного языка. Во всех австралийских юрисдикциях действуют законы, в соответствии с которыми дискриминация по целому ряду признаков, связанных с расой, цветом кожи, национальным и этническим происхождением является правонарушением, и в соответствии с федеральным законодательством и законами некоторых штатов и территорий подстрекательство к насилию в отношении той или иной группы на этих основаниях является преступлением.

#### **Насилие в семье, бытовое и сексуальное насилие<sup>18</sup>**

29. Несмотря на национальные усилия по борьбе с насилием в семье, бытовым и сексуальным насилием (НСБСН), правительство Австралии продолжает считать, что соответствующие показатели остаются неприемлемо высокими. По данным одного из обследований, примерно каждая четвертая женщина и каждый двенадцатый мужчина подвергались с 15-летнего возраста физическому и/или сексуальному насилию со стороны интимного партнера<sup>19</sup>. Каждая шестая женщина и каждый девятый мужчина подвергались физическому и/или сексуальному насилию и жестокому обращению в возрасте до 15 лет, что свидетельствует о значительном воздействии на детей.

30. Некоторые группы более уязвимы перед НСБСН и могут испытывать более сильное воздействие или иметь меньше возможностей для получения поддержки. В 2016–2017 годах вероятность госпитализации в связи с насилием в семье для женщин из числа коренного населения в возрасте 15 лет и старше была в 34 раза выше, чем для женщин, не принадлежащих к коренному населению<sup>20</sup>. Для лиц с инвалидностью вероятность подвергнуться физическому и/или сексуальному насилию со стороны партнера была в предыдущем году в 1,8 раза выше, чем для лиц, не имеющих инвалидности<sup>21</sup>. Лесбиянки и бисексуальные женщины также в большей степени подвергаются физическому, сексуальному и эмоциональному насилию, чем исключительно гетеросексуальные женщины<sup>22</sup>.

31. *Национальный план Австралии по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и их детей на 2010–2022 годы* (Национальный план) закладывает основу для действий всех австралийских правительств по сокращению НСБСН. Ряд сменивших друг друга правительств предприняли значительные усилия в рамках Национального плана. Это включает финансирование служб социального ухода, меры профилактики, программы по изменению поведения, предоставление безопасного жилья, создание национальной бесплатной консультационной службы «1800РЕСПЕКТ» для оказания поддержки жертвам НСБСН по телефону и онлайн, а также сбор данных<sup>23</sup>.

32. В четвертом Национальном плане действий на 2019–2022 годы признается, что, для того чтобы искоренить насилие, ключевое значение имеет ранняя профилактика. В нем также признается, что НСБСН несоразмерно затрагивает конкретные группы женщин и детей, и говорится о необходимости адаптации инициатив к разнообразным жизненным ситуациям.

33. Для поддержки женщин и детей из числа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива правительство Австралии выделяет средства на юридические услуги по предупреждению насилия в семье; деятельность, которая поощряет мужчин к тому, чтобы быть позитивными ролевыми моделями; профилактические мероприятия, проводимые силами местного сообщества; и целостное и активное курирование, поддержку и консультирование семей.

34. В марте 2020 года Совет австралийских правительств (САП) создал Совет по вопросам безопасности женщин для координации работы в разных юрисдикциях по осуществлению четвертого Плана действий и началу разработки следующего Национального плана. Новая Целевая группа по вопросам безопасности женщин продолжит эту работу, когда САП прекратит свою деятельность в результате недавних реформ. В следующем Национальном плане будут учтены происходящие изменения, связанные с COVID-19, выводы парламентского расследования в отношении НСБСН,

а также результаты оценок и исследований, финансируемых в рамках четвертого Плана действий.

35. В 2017 году все юрисдикции австралийских штатов и территорий законодательно закрепили национальный подход к признанию и совместному использованию информации о судебной защите от бытового и семейного насилия в рамках Национальной системы судебной защиты от бытового насилия. Эта система помогает обеспечить, чтобы закон защищал людей, подвергающихся риску насилия, независимо от того, где именно они находятся в Австралии.

36. Правительство Австралии заключило со штатами и территориями новое соглашение о Национальном партнерстве по оказанию правовой помощи, которое начало действовать в июле 2020 года. Комиссиям по оказанию правовой помощи, общинным юридическим центрам и юридическим службам для аборигенов и жителей островов Торресова пролива будет выделено в течение пяти лет более 2 млрд австралийских долл., при этом 145,97 млн австралийских долл., специально предназначенных для оказания в течение пяти лет первичных юридических услуг по вопросам семейного права и/или семейного насилия.

37. В марте 2020 года правительство Австралии объявило о выделении 150 млн австралийских долл. на пакет мер по поддержке жертв бытового насилия для обеспечения того, чтобы женщины и их дети могли продолжать получать доступ к поддержке во время пандемии COVID-19.

38. В 2015 году правительство Австралии создало первое в мире правительственное ведомство, занимающееся вопросами безопасности в Интернете - Уполномоченного по электронной безопасности (eSafety Commissioner). В 2016 году было начато осуществление программы «Электронная безопасность для женщин» (eSafetyWomen), которая направлена на расширение прав и возможностей женщин в плане управления технологическими рисками и борьбы с жестоким обращением, а также подготовку для борьбы с НСБСН. Уполномоченный по электронной безопасности совместно с подверженными риску общинами разработал соответствующие ресурсы, включая инициативы, предназначенные для женщин-аборигенов и жительниц островов Торресова пролива, женщин с инвалидностью и женщин, происходящих из отличной от преобладающей культурной и языковой среды.

39. В июне 2018 года в контексте растущего глобального признания распространенности и вреда, причиняемого сексуальными домогательствами на рабочем месте, тогдашний Министр по делам женщин и АКПЧ объявили о проведении первого в мире *национального расследования случаев сексуальных домогательств на рабочих местах* в Австралии. Доклад был представлен в парламент 5 марта 2020 года. В нем рассматриваются характер и распространенность сексуальных домогательств на рабочих местах в Австралии, факторы, способствующие им, а также меры, необходимые для улучшения профилактики и реагирования. В настоящее время правительство изучает доклад и рекомендации.

#### **Осуществление ФПКПП и Национальный превентивный механизм (НПМ)<sup>24</sup>**

40. При ратификации ФПКПП в 2017 году Австралия сделала заявление об отсрочке обязательств по НПМ на срок до трех лет. НПМ будет представлять собой совместную сеть надзорных органов на федеральном уровне, уровне штатов и территорий при содействии Координатора НПМ, в роли которого выступит Управление омбудсмена Австралийского Союза.

41. В 2019 году Управление омбудсмена Австралийского Союза сообщило о готовности Австралии к осуществлению ФПКПП. Соответствующая информация предоставлена 55 существующими надзорными органами, которые провели самооценку, отталкиваясь от ключевых характеристик органов НПМ, с тем чтобы резюмировать существующий потенциал, возможные пробелы или дублирование, а также сведения относительно областей, требующих улучшения. В июне 2020 года Уполномоченный по правам человека опубликовал свой заключительный доклад «*Осуществление ФПКПП в Австралии*». Доклад содержит 17 рекомендаций в

отношении осуществления ФПКПП в Австралии, которые были подготовлены с учетом итогов консультаций с гражданским обществом.

42. По состоянию на август 2020 года федеральное правительство и штат Западная Австралия назначили свои инспекционные органы НПМ.

43. В связи с распространением COVID-19 Подкомитет Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток (ППП) отложил свое посещение Австралии. Австралия окажет содействие в организации визита ППП, как только он сможет приступить к работе.

#### **Борьба с терроризмом<sup>25</sup>**

44. Защита народа и интересов Австралии от угроз терроризма и насильственного экстремизма является одной из основных функций правительства и гарантией основополагающих прав человека, в том числе права на жизнь. Стратегия и программы правительства по противодействию насильственному экстремизму направлены на борьбу с движущими силами всех форм насильственного экстремизма независимо от религиозных, идеологических или политических мотивов.

45. За период, истекший после 2014 года, австралийский парламент принял 19 пакетов законов о национальной безопасности. Законодательные рамки Австралии содержат пороговые показатели и гарантии, обеспечивающие соразмерность и целенаправленность различных полномочий, в том числе посредством проведения независимых обзоров.

46. Надзорные органы также рассматривают деятельность различных учреждений. Например, генеральный инспектор по вопросам разведки и безопасности (ГИРБ) осуществляет надзор за деятельностью разведывательных служб Австралии, следя за тем, чтобы они действовали правомерно, добросовестно и с соблюдением прав человека.

47. В соответствующих случаях правительство Австралии заказывает проведение независимых обзоров деятельности Национального сообщества разведывательных служб (НСРС), которое охватывает разведывательные службы и соответствующие функции всех правительственных органов Австралии. В период 2018–2019 годов был проведен всеобъемлющий обзор правовых рамок НСРС, в рамках которого был рассмотрен ряд вопросов, включая подотчетность и надзор за деятельностью служб, входящих в НСРС. В декабре 2019 года по результатам этого обзора правительству Австралии был представлен секретный доклад, а в ближайшем будущем будет представлен его открытый вариант.

#### **Торговля людьми, рабство и сходная с рабством практика<sup>26</sup>**

48. В Австралии имеются всеобъемлющие законодательные рамки, предусматривающие уголовную ответственность за торговлю людьми, рабство и сходную с рабством практику, включая подневольное состояние, принудительный труд, а также найм обманным путем на работу или для оказания услуг в любой отрасли и эксплуатацию в рамках интимных отношений. Реакция Австралии на современные формы рабства на национальном уровне отражает ее обязательства по международным договорам, стороной которых она является, и согласно международным трудовым стандартам. В настоящее время правительство Австралии продвигается к ратификации *Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде*.

49. На основании *Закона о современных формах рабства 2018 года* в стране было введено требование о представлении отчетности о современных формах рабства, в соответствии с которым предприятия, присутствующие на австралийском рынке и имеющие ежегодный совокупный доход в размере более 100 млн австралийских долл. обязаны представлять ежегодную отчетность о своих действиях по устранению рисков современных форм рабства в своих глобальных производственно-сбытовых цепочках и операциях. Правительство Австралии также обязано публиковать годовые отчеты и готовит отчет за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, в котором подробно излагаются его усилия по борьбе с рисками, связанными с современными формами



рабства, в сфере государственных закупок и инвестиций, что является беспрецедентной инициативой на мировом уровне.

50. В соответствии с *Национальным планом действий Австралии по борьбе с торговлей людьми и рабством на 2015–2019 годы* правительством Австралии были предприняты следующие шаги: поддерживалась работа специализированных групп Федеральной полиции Австралии по расследованию случаев торговли людьми и рабства; выделено финансирование организациям по борьбе с рабством; проведено обучение оперативных сотрудников; продвигались законодательные поправки к положениям о правонарушениях, связанных с принудительными браками; и усилены меры защиты свидетелей, находящихся в уязвимом положении. Был проведен широкий процесс консультаций с общественностью с целью получения информации для разработки следующего пятилетнего *Национального плана действий Австралии по борьбе с современными формами рабства на 2021–2025 годы*.

51. Более 500 жертв торговли людьми и рабства были направлены к сотрудникам Программы поддержки жертв торговли людьми (ППЖТЛ) с момента начала ее осуществления в 2004 году. ППЖТЛ предусматривает поддержку специализированных кураторов, выделение жилья, предоставление медицинских услуг и консультирование, социальную поддержку и направление к юридическим и миграционным консультационным службам. В феврале 2018 года правительство Австралии объявило о дополнительной поддержке жертв принудительных браков.

52. Австралия берет на себя глобальную руководящую роль и сотрудничает с другими странами в нашем регионе и за его пределами в целях борьбы с торговлей людьми и рабством. Австралия вместе с Индонезией является сопредседателем *Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности* и 1 августа 2019 года приступила к осуществлению инициативы АСЕАН и Австралии по борьбе с торговлей людьми<sup>27</sup>. Кроме того, в период с 2018 по 2019 год Австралия была одним из учредителей Комиссии финансового сектора по современным формам рабства и торговле людьми.

53. В 2016 году правительство Австралии учредило Целевую группу по вопросам трудящихся-мигрантов, которая подготовила предложения по более эффективному решению проблемы эксплуатации трудящихся-мигрантов. Заключительный доклад был опубликован в марте 2019 года. Правительство Австралии в принципе приняло все 22 вынесенные рекомендации и создало Межучрежденческую группу по вопросам трудящихся-мигрантов для надзора за их выполнением на общеправительственном уровне. Продолжается движение вперед со значительными успехами, к которым относится взятое правительством Австралии обязательство ввести уголовные санкции за наиболее серьезные формы эксплуатации на рабочем месте и активизация образовательных и информационных инициатив для трудящихся-мигрантов и иностранных студентов.

## **В. Права аборигенов и жителей островов Торрессова пролива<sup>28</sup>**

54. Австралия гордится тем, что она является родиной старейшей живой культуры на Земле, и поддерживает Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, разделяя основополагающее обязательство работать в партнерстве с коренными австралийцами в целях достижения реальных и долгосрочных улучшений для коренных народов и их общин<sup>29</sup>. После 2015 года произошли подвижки в области здравоохранения, образования, регистрации рождений и осуществления прав на культурное наследие и прогресс в отношении участия коренных народов в решении вопросов, касающихся коренных народов. Однако сохраняются проблемы с обеспечением равенства в области здравоохранения, продолжительности жизни и уровня образования; и с сокращением контактов с системой правосудия и изъятия детей.

**Голос коренных народов, конституционное признание, договорные процессы и установление истины<sup>30</sup>**

55. Как и все другие совершеннолетние австралийцы, коренные австралийцы имеют возможность в полной мере участвовать в демократических процессах в Австралии (и, следовательно, в защите прав человека австралийцев) путем голосования на выборах и выдвижения своих кандидатур на выборные должности. Министром Австралии по делам коренных австралийцев (должность в кабинете министров) является член парламента достопочтенный Кен Уайатт, австралиец из числа коренного населения. В 2010 году он стал первым коренным австралийцем, избранным в Палату представителей Австралии.

56. В ходе серии «Диалогов с исконными народами» с участием более чем 1200 делегатов от аборигенов и жителей островов Торресова пролива о конституционном признании, которые провел Совет по проведению референдума в 2017 году, в качестве одной из приоритетных задач было определено укрепление голоса коренных народов в законодательной сфере и в процессах принятия решений. Кульминацией этих диалогов стало заявление «Улуру от всего сердца», разработанное 250 представителями коренных народов со всей Австралии, в котором также в качестве ключевых приоритетов были определены договоры правительства с коренными австралийцами и процедуры установления истины о прошлом. Правительство Австралии привержено процессу совместной разработки деталей, присущих «голосу» коренных народов, и в настоящее время идет первый этап этого процесса, в рамках которого группы по совместной разработке прорабатывают местные или региональные и национальные элементы такого «голоса»<sup>31</sup>.

57. Работа Совета по проведению референдума является частью значительных усилий, проводимых с целью выработки предложений по конституционному признанию с тех пор, как правительство Австралии выступило инициатором создания Группы экспертов по конституционному признанию (2012 год) и Объединенного специального комитета по конституционному признанию аборигенов и жителей островов Торресова пролива (2015 год). Правительство Австралии по-прежнему привержено признанию коренных австралийцев в Конституции и проведет референдум в случае достижения консенсуса и, если он будет иметь большие шансы на успех.

**Ликвидация разрыва<sup>32</sup>**

58. С 2007 года рамочная программа «Ликвидация разрыва» и ее цели лежат в основе разработки и координации национальных усилий по сокращению неравенства результатов, достигнутых коренными и некоренными австралийцами в области экономики, здравоохранения и образования. В последнем докладе «Ликвидация разрыва» за 2020 год указывается, что Австралия находится на пути к достижению лишь двух из семи целей, поставленных в 2008 году.

59. В 2018 году 86,4 % четырехлетних аборигенов и жителей островов Торресова пролива были зачислены в систему дошкольного образования, а к 2025 году должен быть достигнут целевой показатель в 95 %. Цель, которая состоит в том, чтобы к 2020 году сократить вдвое разрыв между достижениями коренных и некоренных австралийцев в возрасте 12 лет (или эквивалентные результаты), также должна быть достигнута в срок. Цели ликвидировать разрыв в посещаемости школ и сократить вдвое разрыв в чтении, математической грамотности и занятости к 2018 году не были достигнуты, хотя этот разрыв сократился у учащихся всех классов, и были достигнуты успехи в чтении и математической грамотности. Достигнуты некоторые успехи в сокращении разрыва в показателях детской смертности, но они недостаточны для достижения цели сократить этот разрыв вдвое к 2018 году. Национальный показатель занятости среди коренного населения остается стабильным, в то время как была поставлена цель сократить этот разрыв вдвое к 2018 году. Цель ликвидировать разрыв в продолжительности жизни к 2031 году не будет достигнута в срок.

60. Правительство Австралии признало необходимость достичь лучших результатов. В 2018 году правительства Австралии взяли на себя обязательство

наладить официальное партнерство с аборигенами и жителями островов Торрессова пролива с целью активизации выполнения рамочной программы «Ликвидация разрыва».

61. В марте 2019 года было создано историческое партнерство «Ликвидация разрыва» на 2019–2029 годы, участниками которого стали все правительства Австралии, Коалиция ведущих организаций аборигенов и жителей островов Торрессова пролива (Коалиция ведущих организаций) и Австралийская ассоциация местных органов власти. В рамках этого партнерства действует Объединенный совет по ликвидации разрыва в составе 12 представителей аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, выдвинутых Коалицией ведущих организаций, а также представителей правительств Австралии на уровне министерств. Партнерство признает, что участие аборигенов и жителей островов Торрессова пролива через представляющие их интересы организации в принятии решений при разработке, осуществлении, мониторинге и оценке Национального соглашения о ликвидации разрыва имеет важнейшее значение для улучшения показателей уровня жизни аборигенов и жителей островов Торрессова пролива<sup>33</sup>.

62. Новое Национальное соглашение вступило в силу 27 июля 2020 года. Оно зиждется на четырех приоритетных реформах, направленных на изменение методов работы австралийских правительств с коренными австралийцами, и подкрепляется 16 социально-экономическими целевыми показателями для достижения улучшений в области образования, занятости, здравоохранения и благосостояния, правосудия, безопасности, жилья, земельных и водных ресурсов, а также многоязычия. Приоритетные реформы будут направлены на защиту и поддержку укрепления культур аборигенов и жителей островов Торрессова пролива посредством официальных партнерств и совместного принятия решений, создания контролируемого общинами сектора для предоставления услуг в целях ликвидации пробела, системного и структурного преобразования основных правительственных организаций в интересах улучшения подотчетности и реагирования на различные потребности и общего доступа к данным и информации на региональном уровне. В следующем году будут разработаны еще четыре показателя, касающиеся борьбы с семейным насилием, доступа к информации, общинной инфраструктуры и внутренних вод.

#### **Улучшение показателей в области образования и здравоохранения для коренных австралийцев<sup>34</sup>**

63. Был принят ряд мер для улучшения показателей в области образования для коренных австралийцев. В 2014 году правительство Австралии ввело систему финансирования школ на основе потребностей учащихся, которая предусматривает зачисление в школы учащихся из числа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива. Целевое финансирование также предоставляется по линии программы школьного образования детей, осуществляемой в рамках Стратегии развития коренного населения в целях повышения посещаемости и успеваемости с раннего детства до получения высшего образования<sup>35</sup>. В 2020 году в рамках нового образовательного пакета для молодежи из числа коренного населения будут финансироваться школьные стипендии, наставнические проекты, а также школы-пансионы и интернаты, рассчитанные на более чем 20 000 учащихся. Кроме того, в рамках программы австралийского правительства «Начинаем вместе» услуги для детей младшего возраста, услуги по охране здоровья матери и ребенка и услуги по поддержке семей предоставляются в отдельных общинах аборигенов и жителей островов Торрессова пролива в комплексе со школьным образованием в целях улучшения подготовки детей к школе<sup>36</sup>.

64. План осуществления *Национального плана охраны здоровья аборигенов и жителей островов Торрессова пролива на 2013–2023 годы*, который служит руководством для стратегий и программ, направленных на улучшение охраны здоровья, включает цели, подлежащие достижению к 2023 году, а также 20 показателей. Согласно обновленным данным за июль 2019 года, 12 целей будут достигнуты в срок, 6 целей не будут достигнуты в срок, а оценить прогресс в деле

достижения 2 целей в настоящее время невозможно. Цели, касающиеся дородового ухода, борьбы с курением и иммунизации детей в возрасте одного года и пяти лет, будут достигнуты в срок. Хотя доля населения из числа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, ежегодно проходящего диагностику состояния здоровья, продолжает увеличиваться, в деле достижения целей для некоторых возрастных групп отмечается некоторое отставание. Для повышения осведомленности об имеющихся видах медицинской диагностики был разработан комплект информационных материалов<sup>37</sup>.

65. Правительство Австралии финансирует национальную сеть, состоящую из примерно 140 медицинских служб, контролируемых общинами аборигенов, и около 40 других поставщиков услуг для оказания бесплатной, комплексной и учитывающей культурные особенности первичной медико-санитарной помощи аборигенам и жителям островов Торрессова пролива.

66. Для людей, живущих в сельских и отдаленных районах, правительство Австралии расширяет доступ к консультациям с врачами и специалистами по каналам видеосвязи или телефону. Во время COVID-19 были предоставлены дополнительные телемедицинские услуги. Кроме того, отдельные штаты и территории оказывают помощь изолированным пациентам в оплате расходов на проезд и проживание для посещения врача-специалиста<sup>38</sup>.

67. Профилактика проблем психического здоровья и самоубийств является одним из национальных приоритетов, особенно в отношении коренных австралийцев, среди которых показатели самоубийств почти в два раза выше, чем среди некоренных австралийцев. Самоубийства являются одной из основных причин смерти детей и молодежи из числа коренного и некоренного населения. В *Пятом Национальном плане охраны психического здоровья и профилактики самоубийств на 2017–2022 годы* коренные австралийцы определены в качестве одной из ключевых приоритетных групп населения. Правительство Австралии осуществляет стратегии в области охраны психического здоровья, ориентированные на коренное население, и финансирует программы профилактики самоубийств, включая:

a) Центр передовой практики по профилактике самоубийств среди аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, поддержку которому оказывает консультативная группа коренных австралийцев;

b) «Гая Дхуви Австралия» («Гордый дух») — разработку пересмотренной *Национальной стратегии профилактики самоубийств среди аборигенов и жителей островов Торрессова пролива* для оказания услуг с учетом культурных особенностей;

c) 12 национальных пробных участков по профилактике самоубийств, причем два из этих участков (Дарвин и Кимберли) ориентированы на аборигенов и жителей островов Торрессова пролива; и

d) создание Информационного центра по вопросам психического здоровья и профилактики самоубийств для коренного населения в целях совершенствования фактологической базы.

#### **Сокращение числа случаев заключения под стражу аборигенов и жителей островов Торрессова пролива<sup>39</sup>**

68. Аборигены и жители островов Торрессова пролива составляют 28 % от общего числа заключенных в Австралии и 3,3 % от общей численности населения<sup>40</sup>. Женщины из числа коренного населения составляют 33 % от общего числа заключенных женского пола<sup>41</sup>. В ходе недавних расследований были предприняты попытки определить стратегии решения этой проблемы перепредставленности.

69. Правительства штатов и территорий, которые несут ответственность за системы правосудия, предпринимают шаги по сокращению числа случаев заключения под стражу представителей коренного населения. Например, в развитие работы, проделанной в рамках предыдущих партнерств, Австралийская столичная территория заключила официальное соглашение на 2019–2028 годы с сообществом территории аборигенов и жителей островов Торрессова пролива в целях сокращения числа случаев

заклучения под стражу путем уделения особого внимания связям с общиной, непрерывному обучению, участию в экономической деятельности, здравоохранению и благополучию, а также жилищному вопросу.

70. Северная территория разрабатывает свое первое Соглашение о правосудии в отношении аборигенов в партнерстве с жителями территорий аборигенов на основе данных, исследований и широких консультаций, в том числе с участием детей и молодежи из числа аборигенов и их семей. Территория взяла на себя обязательства по финансированию экспериментальных моделей, которые представляют собой альтернативу содержанию под стражей, на базе двух жилых объектов, которые находятся в ведении общин, и в которых предлагаются специализированные реабилитационные услуги.

71. Западная Австралия ввела ряд инициатив по сокращению числа случаев заключения под стражу аборигенов, включая расширение возможности освобождения под залог и реабилитации, повышение гибкости приговоров, не связанных с лишением свободы, перенаправление лиц, совершивших незначительные правонарушения, усиление надзора и поддержки после освобождения, а также улучшение подготовки и подотчетности сотрудников полиции.

### **Случаи смерти аборигенов во время содержания под стражей**

72. В октябре 2018 года правительство Австралии поручило провести независимый обзор хода выполнения рекомендаций Королевской комиссии по расследованию случаев смерти аборигенов во время содержания под стражей (1991 год). В ходе обзора было установлено, что 78% из 339 рекомендаций были выполнены полностью или в основном, 16% — частично, а 6% не были выполнены. Многие аспекты рекомендаций, выполненных частично или не выполненных, были заменены последующими действиями и стратегиями правительства. Области, в которых рекомендации не были выполнены в полном объеме, касаются активности представления отчетности о ходе выполнения рекомендаций и представления отчетности о случаях смерти во время содержания под стражей в полиции.

73. Одна из ключевых рекомендаций касалась создания Службы уведомления о помещении под стражу (СУПС), которая возлагает на полицию обязанность связываться с Юридической службой по делам аборигенов или эквивалентной службой сразу же после задержания аборигена или жителя островов Торрессова пролива. В 2016 году правительство Австралии предложило обеспечить трехлетнее финансирование СУПС, официально учрежденных в каждом штате и территории. На сегодняшний день финансируемые из федерального бюджета СУПС функционируют в Новом Южном Уэльсе, Австралийской столичной территории, Северной территории и Западной Австралии, при этом в ближайшем будущем СУПС будут созданы в штатах Виктория и Южная Австралия.

### **Поддержка людей, живущих в местах их традиционного проживания<sup>42</sup>**

74. Аборигены и жители островов Торрессова пролива тысячи лет заботятся о земле и воде. *Закон о земельном титуле коренных народов 1993 года* защищает и устанавливает процедуры признания уже существующих прав коренных народов на земельный титул. В соответствии с этим законом Австралийского Союза, земельный титул коренных народов охватывает более 39,9% всех земель в Австралии, включая 13,6% земель, на которые распространяется исключительный земельный титул коренных народов<sup>43</sup>. В случае 51,5% всех земель в Австралии в рамках режимов Австралийского Союза, штатов и территорий официально признана доля земель, принадлежащих коренным народам. Традиционные владельцы ищут способы использования своих земельных титулов для получения социальной, культурной или экономической выгоды. В октябре 2019 года правительство Австралии внесло в австралийский парламент законопроект 2019 года о поправках к Закону о земельном титуле коренных народов. Если этот законопроект будет принят, то в *Закон о земельном титуле коренных народов 1993 года* будут внесены поправки, с тем чтобы более эффективно содействовать заключению соглашений о земельном титуле коренных народов и устойчивому управлению землями с таким титулом, а также

обеспечить на практике постоянную эффективность системы земельного титула коренных народов.

75. Правительство Австралии вкладывает средства в развитие удаленных общин и поддержку людей, с тем чтобы они могли жить на своих землях, и с этой целью осуществляет Стратегию развития коренного населения (СРКН) и программы, направленные на расширение участия в образовании, профессиональной подготовке и рыночной экономике, снижение зависимости от социальных пособий, содействие социальной активности и признание культурных связей коренных австралийцев с их землей. После аудиторской проверки результативности СРКН в 2017 году правительство Австралии опубликовало Рамочную основу оценки СРКН для обеспечения проведения качественной, этичной и инклюзивной оценки, которая послужит основой для разработки эффективной политики и принятия решений.

76. К другим ключевым инициативам относятся Программа подготовки рейнджеров из числа представителей коренного населения (ПРКН) и Охраняемые территории коренного населения (ОТКН). ПРКН стартовала в 2007 году как договоренность между правительством Австралии и аборигенами и жителями островов Торрессова пролива, с тем чтобы последние могли работать на своих землях. Сегодня она способствует созданию рабочих мест, профессиональной подготовке и построению карьеры для коренных австралийцев в области управления земельными и морскими ресурсами. Обеспечивается финансирование для более 2900 должностей (с полной и частичной занятостью, а также временных должностей), с тем чтобы коренные австралийцы могли заниматься вопросами земельных и морских ресурсов на своих землях.

77. ОТКН — это участки суши и моря, управляемые группами коренного населения на основе добровольных соглашений с правительством Австралии. Насчитывается 75 ОТКН площадью около 67 млн гектаров, что составляет более 44 % земель, официально признанных в качестве парков, заказников и охраняемых зон по всей Австралии. Ведется работа по созданию 18 новых ОТКН.

78. Правительство Австралии признает сохранение проблем с обеспечением жильем коренных австралийцев, проживающих в отдаленных и очень удаленных районах. Крайне высокая перенаселенность, которая представляет собой форму бездомности, наиболее распространена в отдаленных районах. За последние 12 лет правительство Австралии вложило значительные средства в строительство жилья в отдаленных районах и сотрудничает с правительствами штатов и территорий в целях удовлетворения жилищных потребностей коренных австралийцев.

#### **Регистрация рождений<sup>44</sup>**

79. Признавая, что некоторые аборигены и жители островов Торрессова пролива сталкиваются с барьерами на пути регистрации, штаты и территории, которые несут ответственность за регистрацию рождений, предпринимают шаги по оказанию помощи семьям коренных австралийцев в регистрации их детей при рождении.

80. Например, Северная территория обеспечивает регистрацию рождений без подачи родителями заявления о регистрации рождения, в результате чего число незарегистрированных новорожденных является относительно небольшим. Правительство Австралии оказало поддержку возглавляемой коренными жителями Национальной программе выдачи свидетельств о рождении аборигенам, в рамках которой в период 2015–2017 годов в Квинсленде, Новом Южном Уэльсе и Виктории были предоставлены субсидии для выдачи 7500 бесплатных свидетельств о рождении.

81. В нескольких штатах в последние годы отмечается увеличение доли зарегистрированных новорожденных аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, в том числе в Новом Южном Уэльсе, где в период 2017–2018 годов было зарегистрировано 53-процентное увеличение.

### **Женщины из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива<sup>45</sup>**

82. Правительство Австралии в партнерстве с Уполномоченным по вопросам социальной справедливости в отношении аборигенов и жителей островов Торресова пролива осуществляет проект «Голоса женщин» (Wiyi Yani U Thangani). Уполномоченный провел широкие консультации с женщинами и девочками из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива с целью изучения их потребностей, проблем и чаяний и ознакомления с предлагаемыми ими решениями таких вопросов, как расизм и травмы. Соответствующий доклад готовится к публикации.

### **Культурное наследие<sup>46</sup>**

83. Во всех австралийских штатах и территориях обеспечивается законодательная защита культурного наследия и археологии аборигенов и жителей островов Торресова пролива. В 2016 году штат Виктория внес поправки в свой закон о культурном наследии аборигенов, с тем чтобы признать защиту нематериального наследия аборигенов, включая язык, традиционные знания и искусство, в соответствии как с Декларацией о правах коренных народов, так и с Конвенцией об охране нематериального культурного наследия. Западная Австралия вводит новое законодательство, которое заменит действующий Закон о наследии аборигенов 1972 года в целях расширения прав и возможностей аборигенов, расширения понятийных рамок, улучшения защиты и принятия более эффективных решений в области управления культурным наследием аборигенов и его защиты в штате Западная Австралия.

### **Изъятие детей<sup>47</sup>**

84. Австралийские правительства привержены делу ликвидации чрезмерной представленности детей аборигенов и жителей островов Торресова пролива в учреждениях интернатного типа в тех случаях, когда это не представляет опасности. В период 2015–2019 годов доля детей аборигенов и жителей островов Торресова пролива, находящихся в учреждениях интернатного типа, возросла с 48,1 до 54,2 на 1000 детей, что почти в 11 раз превышает долю детей некоренного населения<sup>48</sup>.

85. Главным приоритетом в рамках четвертого Плана действий на 2018–2020 годы, осуществляемого по линии *Национальной рамочной программы защиты австралийских детей на 2009–2020 годы* (см. раздел C ниже), является улучшение положения детей аборигенов и жителей островов Торресова пролива, которым грозит опасность быть охваченными системами защиты детей или вступить в контакт с ними. Четвертый План действий направлен на расширение участия коренных австралийцев в принятии решений и поддержку расширения и развития организаций, контролируемых общинами аборигенов, в интересах предоставления услуг по поддержке семьи и защите детей. Правительство Австралии обеспечивает финансирование деятельности Рабочей группы по вопросам аборигенов и жителей островов Торресова пролива, которая предоставляет обратную связь, консультации и экспертную помощь по вопросам, относящимся к четвертому Плану действий.

86. Ключевым достижением является более эффективное осуществление пяти элементов принципа размещения детей аборигенов и жителей островов Торресова пролива (профилактика, партнерство, размещение, участие и связь), который направлен на поддержание связи детей со своими семьями, общинами, культурами и землей при одновременном обеспечении участия аборигенов и жителей островов Торресова пролива в принятии решений об уходе за своими детьми и их защите.

87. Национальный план по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и их детей и СРКН также включают инициативы по устранению факторов, обуславливающих изъятие детей, и улучшению общего состояния здоровья, благополучия и безопасности различных общин.

### С. Права детей<sup>49</sup>

88. Правительства штатов и территорий отвечают за реализацию многих программ и услуг, которые обеспечивают выполнение обязательств Австралии в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, включая обязательства в области образования, здравоохранения, ювенальной юстиции и защиты детей. В каждой юрисдикции Австралии имеется уполномоченный по делам детей или адвокат, который может независимо контролировать, поощрять и защищать права детей. С 2013 года в Австралии введена должность Национального уполномоченного по делам детей, а в 2020 году назначен новый уполномоченный.

89. Правительство Австралии признает сохранение проблем, связанных с защитой детей от насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы, а также с сокращением числа детей, находящихся в учреждениях интернатного типа, особенно детей из числа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива. Правительства проводят большую работу по решению этих проблем.

#### Безопасность детей<sup>50</sup>

90. Правительство Австралии совместно с правительствами штатов и территорий, а также общинами работает над осуществлением *Национальной рамочной программы защиты австралийских детей на 2009–2020 годы* в целях сокращения масштабов жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них. К числу основных достижений, которых удалось добиться после 2015 года в рамках третьего (2015–2018 годы) и четвертого (2018–2020 годы) планов действий, относятся:

а) принцип размещения детей аборигенов и жителей островов Торрессова пролива (как указано выше);

б) национальные принципы организаций по обеспечению безопасности детей, которые определяют согласованный на национальном уровне подход к безопасности и благополучию детей во всех секторах; и

в) Национальная система обмена информацией в области защиты детей, которая представляет собой решение, улучшающее обмен информацией между различными юрисдикциями.

91. Несмотря на усилия правительства, число детей, находящихся в учреждениях интернатного типа, за последние пять лет практически не изменилось. Правительство Австралии сотрудничает с заинтересованными сторонами, в том числе с Национальным уполномоченным по делам детей, в целях разработки новой стратегии взамен Национальной рамочной программы, срок действия которой истекает в июне 2021 года. Это даст возможность поразмышлять о выступлении Австралии в Комитете по правам ребенка в 2019 году и рассмотреть вопрос о том, каким образом голоса детей учитываются в решениях, которые их затрагивают. Оценка Национальной рамочной программы, проведенная в 2020 году, также послужит основой для новой рамочной программы.

92. Учрежденная правительством Австралии в 2013 году Королевская комиссия по институциональным мерам реагирования на сексуальные надругательства над детьми представила в декабре 2017 года свой заключительный доклад, включающий 409 рекомендаций о том, как предотвращать и более эффективно реагировать на сексуальные надругательства над детьми в учреждениях. Австралийские правительства добились значительного прогресса в выполнении этих рекомендаций. Ежегодные доклады о ходе работы публикуются в Интернете.

93. В ответ на рекомендации Королевской комиссии правительство Австралии в 2018 году создало Национальное управление по вопросам безопасности детей, с тем чтобы руководить на национальном уровне разработкой и осуществлением инициатив по повышению безопасности детей с упором на предотвращение сексуальных надругательств над детьми. Управление подчиняется премьер-министру. К ключевым инициативам относятся Национальные принципы работы организаций по обеспечению безопасности детей, Рамочная программа Австралийского Союза по



обеспечению безопасности детей и разработка Национальной стратегии по предотвращению сексуальных надругательств над детьми.

94. Правительство Австралии также взяло на себя обязательство по финансированию создания Национального центра по предотвращению сексуальных надругательств над детьми и совместно с правительствами штатов и территорий вело разработку согласованных на национальном уровне параметров проверки лиц, которые подают заявки на должности, предполагающие работу с детьми, в соответствии с национальными стандартами проверки лиц, претендующих на работу с детьми.

95. После 2015 года правительство Австралии приняло ряд законов, расширивших федеральный перечень правонарушений, касающихся сексуальных надругательств над детьми за рубежом, принудительных браков, сексуальных надругательств над детьми в Интернете и новых тенденций в области материалов и деятельности, связанных с сексуальными надругательствами над детьми<sup>51</sup>. Программы Уполномоченного по электронной безопасности включают схему борьбы с кибертравлей для австралийских детей в возрасте до 18 лет; схему борьбы с насилием с использованием изображений для австралийцев всех возрастов; и систему Cyber Report для расследования незаконных и вредоносных материалов и первоочередного расследования материалов, связанных с сексуальными надругательствами над детьми. В 2018 году правительство Австралии также создало Австралийский центр по борьбе с эксплуатацией детей (АЦБЭД) для осуществления совместных национальных мер по борьбе с эксплуатацией детей и жестоким обращением с ними в Австралии.

#### **Ювенальная юстиция и содержание несовершеннолетних под стражей<sup>52</sup>**

96. Правительства штатов и территорий признают важность сохранения раздельного режима содержания под стражей детей и взрослых и обеспечивает такое раздельное содержание в подавляющем большинстве случаев.

97. Австралийские правительства работают над улучшением защиты детей в рамках систем ювенальной юстиции и в местах содержания несовершеннолетних под стражей. Например, в ответ на сообщения о серьезных злоупотреблениях, имевших место в одном из центров содержания под стражей в Северной территории, правительства Австралии и Северной территории создали Королевскую комиссию по расследованию дел о защите детей и их содержании под стражей в Северной территории, которая в ноябре 2017 года представила свой заключительный доклад и 227 рекомендаций. По состоянию на 20 июля 2020 года из 218 рекомендаций, за выполнение которых отвечала Северная территория, 152 были выполнены, 63 находились в процессе выполнения, а выполнение 3 рекомендаций еще не началось (их выполнение требует завершения перед этим других действий). Правительство Австралии поддержало большинство из 28 рекомендаций, за которые оно несет единоличную или совместную ответственность: 8 из них выполнены или не требуют дальнейших действий; 13 выполняются; 5 из них были направлены правительству Северной территории или зависят от него. Правительство Австралии продолжит работу с соответствующими заинтересованными сторонами по выполнению рекомендаций.

#### **Возраст наступления уголовной ответственности<sup>53</sup>**

98. Во всех австралийских юрисдикциях минимальный возраст наступления уголовной ответственности в настоящее время составляет 10 лет. Существует оспоримая презумпция, что ребенок в возрасте от 10 до 14 лет не несет уголовной ответственности, а это означает, что обвинение должно доказать вне всяких разумных сомнений, что ребенок осознавал неправомерность своих действий (так называемый принцип *doli incarsa*). Отметив, что каждая юрисдикция несет ответственность за свой законодательно установленный минимальный возраст наступления уголовной ответственности, Совет Генеральных прокуроров в ноябре 2018 года создал Межюрисдикционную рабочую группу для рассмотрения вопроса о том, следует ли повысить этот возраст. 27 июля 2020 года Совет Генеральных прокуроров отметил необходимость дальнейшей работы до принятия решения о любом изменении этого

возраста, включая обеспечение надлежащих процедур и услуг для детей, совершивших противоправные действия. Северная территория отдельно взяла на себя обязательство повысить возраст наступления уголовной ответственности до 12 лет.

## D. Права женщин

### Гендерное равенство, равная оплата труда и экономическая безопасность женщин<sup>54</sup>

99. Правительство Австралии опубликовало Заявление об экономической безопасности женщин (ЗЭБЖ) 2020 года. Заявление 2020 года обновляет ЗЭБЖ 2018 года, которое предусматривало выделение за четыре года (с 2018/19 по 2022/23 год) 119 млн австралийских долл. на осуществление 17 инициатив, в том числе на повышение гибкости процедур предоставления оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, обеспечение поддержки женщин в продолжении их карьеры после перерыва, связанного с обязанностями по уходу за близкими, возобновление обследования использования времени для содействия измерению уровня экономической безопасности женщин и совершенствование сбора данных Агентством по обеспечению гендерного равенства на рабочих местах (АГРРМ).

100. АГРРМ поощряет гендерное равенство на австралийских рабочих местах, предоставляя консультации и помощь работодателям и оценивая данные о рабочих местах в привязке к гендеру. Продольные данные за шестилетний период свидетельствуют о значительной активизации деятельности работодателей по обеспечению гендерного равенства, что привело к улучшению показателей в области гендерного равенства. Увеличилось также число женщин, переходящих на руководящие должности, и повысилась приверженность работодателей поощрению гибкого подхода к работе.

101. До вспышки COVID-19 работа по сокращению гендерного разрыва в оплате труда в Австралии шла в правильном направлении. В ноябре 2019 года он сократился до рекордно низкого уровня в 13,9 %<sup>55</sup>. К маю 2020 года он увеличился до 14 %. Правительство Австралии применяет целостный подход к устранению сложных факторов, обуславливающих гендерный разрыв в оплате труда. Он включает в себя меры по поддержке женщин в получении доступа к отраслям, где они в настоящее время недопредставлены, таким как НТИМ, и по расширению их участия в оплачиваемом труде.

102. В независимом обзоре пенсионных доходов было рассмотрено нынешнее состояние системы и то, как она будет функционировать в будущем, в том числе в интересах женщин. Обзор был передан правительству в июле 2020 года.

103. Правительство Австралии внимательно следит за гендерными последствиями пандемии COVID-19 и реагирует на них. По мере нового открытия экономики Австралии появятся возможности для устранения гендерного неравенства и барьеров, препятствующих полноценному участию женщин в жизни и экономике австралийского общества.

## E. Права лиц с инвалидностью<sup>56</sup>

104. *Национальная стратегия по вопросам инвалидности на 2010–2020 годы* (НСИ) является всеобъемлющей политической основой и ключевым механизмом Австралии для проведения инклюзивной политики и разработки программ на всех уровнях государственного управления в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов (КПИ)<sup>57</sup>. Федеральное правительство и правительства штатов и территорий совместно выделили в 2019–2020 годах около 47 млрд австралийских долл. на поддержку шести направлений деятельности в рамках НСИ: инклюзивные и доступные общины; защита прав, правосудие и законодательство; экономическая безопасность; личная и общинная поддержка; обучение и навыки; здоровье и благополучие.

105. На всех уровнях государственного управления ведется работа по разработке новой НСИ, публикация которой запланирована на середину 2021 года. Новая НСИ будет основываться на достижениях текущей НСИ и будет ориентирована на достижение целевых показателей и совершенствование системы измерения результатов. Предыдущие обзоры НСИ и заключительные замечания Комитета по правам инвалидов 2019 года послужат основой для этой работы. Второй этап консультаций с общественностью в 2020 году позволит обеспечить, чтобы интересы лиц с инвалидностью были в центре внимания при разработке новой стратегии.

106. Австралия постепенно внедряет Национальную систему страхования по инвалидности (НССИ) в целях улучшения поддержки австралийцев с серьезными или постоянными формами инвалидности, их семей и лиц, осуществляющих уход за ними. НССИ основана на страховании, а не на методологии социального обеспечения, и представляет собой радикальный отход от прежних подходов, когда правительства напрямую финансировали деятельность поставщиков услуг. НССИ стремится обеспечить людям с серьезными или постоянными формами инвалидности возможность выбора и контроля, предоставляя финансирование непосредственно людям для приобретения услуг и мер по поддержке, которые являются разумными и необходимыми для достижения их целей и реализации их устремлений.

107. По состоянию на июнь 2020 года поддержку в рамках НССИ получали более 390 000 человек, при этом почти 175 000 из них впервые получили помощь по инвалидности. Национальное управление по страхованию инвалидности (НУСИ) — учреждение, созданное для осуществления НССИ, разрабатывает методы вовлечения лиц с инвалидностью в процесс принятия решений, к которым относится проводимый раз в два месяца форум с участием ведущих организаций лиц с инвалидностью, организаций по защите их интересов и НУСИ.

108. В 2018 году была создана Комиссия по качеству и гарантиям НССИ с целью повышения качества и безопасности мер по поддержке и услуг, предоставляемых в рамках НССИ, реагирования на жалобы и инциденты, регулирования деятельности поставщиков услуг и контроля за соблюдением стандартов поведения и практики.

#### **Участие в трудовой деятельности<sup>58</sup>**

109. Правительство Австралии привержено делу изменения негативных стереотипов и устранения барьеров, препятствующих полноценному участию австралийцев с инвалидностью и пожилых людей на рынке труда. В 2016 году бывший Уполномоченный по вопросам дискриминации на основании возраста и инвалидности опубликовал доклад *«Готовые трудиться: национальное расследование случаев трудовой дискриминации в отношении пожилых австралийцев и австралийцев с инвалидностью»*, в котором содержалось 56 рекомендаций для работодателей и органов правительства. Для выполнения этих рекомендаций правительство Австралии реформировало программу «Служба занятости лиц с инвалидностью» (СЗЛИ) в целях повышения подотчетности и улучшения результатов, а также предоставления удобной для пользователей информации об этой программе лицам с инвалидностью. Специализированную помощь в трудоустройстве получают более 272 000 участников программы СЗЛИ в Австралии. Более 46 % ее участников — женщины.

110. Служба доступа к рынку труда (JobAccess) представляет собой национальный информационный узел, предназначенный для лиц с инвалидностью, работодателей и поставщиков услуг, который позволяет получить доступ к бесплатным государственным службам поддержки трудоустройства лиц с инвалидностью. Была также создана Целевая группа по вопросам занятости участников НССИ, которая призвана обеспечивать участникам НССИ доступ к услугам по поддержке в поиске и сохранении работы.

#### **Насилие в отношении лиц с инвалидностью<sup>59</sup>**

111. В 2015 году Сенатский комитет по делам местных сообществ опубликовал свой доклад, посвященный насилию, жестокому обращению и отсутствию заботы, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью в учреждениях закрытого и

интернатного типа. Доклад послужил основой для разработки Рамочной основы обеспечения качества и гарантий НССИ (2017 год), которая обеспечивает согласованный на национальном уровне подход к реагированию на жалобы и регистрируемые инциденты, проверке работников и использованию ограничительной практики.

112. Признавая серьезную обеспокоенность, высказанную в связи с насилием в отношении лиц с инвалидностью, правительство Австралии в апреле 2019 года создало *Королевскую комиссию по расследованию случаев насилия и надругательств в отношении лиц с инвалидностью, их эксплуатации и лишения заботы*<sup>60</sup>. Королевская комиссия занимается расследованием всех форм насилия и надругательств в отношении лиц с инвалидностью, их эксплуатации и лишения заботы во всех местах и контекстах. В круге ведения прямо говорится о международных обязательствах Австралии по КПИ. Королевская комиссия приступила к проведению публичных слушаний в сентябре 2019 года. Промежуточный доклад должен быть представлен к 30 октября 2020 года, а окончательный доклад — к 29 апреля 2022 года.

113. Правительство Австралии признает, что женщины с инвалидностью подвергаются повышенному риску гендерного насилия по сравнению с другими женщинами и что жестокое обращение с ними может быть более серьезным и постоянным. Круг ведения Королевской комиссии предписывает уполномоченным лицам учитывать, каким образом на конкретные ситуации влияют такие факторы как пол, гендер, гендерная идентичность, сексуальная ориентация, статус интерсекса, возраст, этническое происхождение и раса, а также особое положение аборигенов и жителей островов Торрессова пролива и людей различного происхождения с точки зрения культуры и языка.

#### **Содержание лиц с инвалидностью под стражей**<sup>61</sup>

114. Все австралийские правительства признают, что эффективный доступ лиц с инвалидностью к правосудию имеет решающее значение для обеспечения соблюдения их прав. Австралия твердо привержена обеспечению того, чтобы в стране никто не мог быть лишен свободы по одному только признаку инвалидности. Вместе с тем правительство Австралии признает существование конкретных проблем в части обращения с лицами с когнитивными и психическими расстройствами в контексте уголовного правосудия. В этой области проводятся обследования и реформы.

115. В 2015 году межюрисдикционная рабочая группа разработала Национальное заявление о принципах, касающихся лиц, которые являются процессуально недееспособными или невиновными в силу когнитивных или психических расстройств (Национальные принципы)<sup>62</sup>. В Национальных принципах признаются права лиц с когнитивными или психическими расстройствами и предпринимается попытка определения гарантий, действующих на протяжении процесса судопроизводства, а также в тех случаях, когда в отношении соответствующего лица вынесено судебное решение. Несколько принципов касаются риска бессрочного содержания лиц с инвалидностью под стражей. Национальные принципы были одобрены всеми штатами и территориями, за исключением Южной Австралии.

116. В штатах и на территориях имеется ряд механизмов поддержки, доступных для лиц с инвалидностью, которым грозит опасность попасть в систему уголовного правосудия, и оказывается поддержка лицам, обвиняемым в совершении преступления, предусматривающая, в частности, рассмотрение вопроса о применении мер, альтернативных тюремному заключению. Например, в 2019 году в Новом Южном Уэльсе была создана консультативная служба по вопросам правосудия, которая оказывает поддержку взрослым и молодым людям с когнитивными расстройствами, вступившим в контакт с системой уголовного правосудия.

#### **Г. Просители убежища и беженцы**

117. Максимальное количество мест, на которое рассчитана Гуманитарная программа Австралии в 2020–2021 годах, составляет 13 750. Правительство

привержено делу обеспечения максимально эффективной поддержки в вопросах переселения новых и недавних гуманитарных мигрантов в период экономического спада, вызванного COVID-19. Австралия остается одной из самых щедрых стран в мире, предоставляющих возможность гуманитарного переселения, верной своей долгосрочной приверженности делу гуманитарного переселения. Австралия по-прежнему предлагает одну из крупнейших программ переселения как в абсолютном выражении, так и в расчете на душу населения. В марте 2020 года в рамках усилий правительства по ограничению въезда и сдерживанию распространения COVID-19 приоритетность выдачи гуманитарных виз в офшорных центрах была в значительной степени снижена.

118. Обязательство дополнительно предоставить по линии гуманитарной программы 12 000 мест в связи с конфликтами в Сирии и Ираке, взятое правительством Австралии в рамках УПО 2015 года, было полностью выполнено<sup>63</sup>. Австралия также оказала гуманитарную помощь почти 240 000 сирийским внутренне перемещенным лицам, беженцам и принимающим общинам в соседних странах. Кроме того, Иордании и Ливану оказывалась более долгосрочная поддержка в целях обеспечения устойчивости с уделением особого внимания улучшению возможностей для получения образования и средств к существованию для беженцев и принимающих их общин.

119. Австралия уделяет большое внимание обеспечению возможностей переселения для уязвимых женщин и детей. На 2019–2020 годы правительство Австралии установило для этой группы населения целевой показатель в 20 % от общего числа гуманитарных виз, выдаваемых за пределами Австралии, в то время как в 2018–2019 годах он составлял 15 %, включая небольшое число мест для несопровождаемых несовершеннолетних. В 2018–2019 годах почти 40 % гуманитарных виз было выдано лицам в возрасте от 0 до 17 лет. Эта возрастная группа получала наибольшую долю гуманитарных виз в каждом году в 2013–2014 годы и в 2018–2019 годы<sup>64</sup>.

120. В течение многих лет Австралия обеспечивала переселение беженцев, принадлежащих к сообществу ЛГБТИК+ и подвергавшихся повышенной опасности. В гуманитарной программе на 2019–2020 годы установлен целевой показатель в не менее 100 мест.

121. Рамочная программа Министерства внутренних дел по обеспечению защиты детей, пересмотренная в 2019 году, описывает, каким образом Министерство будет обеспечивать защиту детей при осуществлении иммиграционных программ. Рамочная программа согласуется с Рамочной программой Австралийского Союза по обеспечению безопасности детей, в которой содержится ссылка на Конвенцию о правах ребенка<sup>65</sup>. Министерство внутренних дел проводит проверку подходящего персонала и подрядных организаций, оказывающих услуги, и предоставляет соответствующим государственным служащим информацию и обучение по вопросам обеспечения защиты и благополучия детей<sup>66</sup>.

122. Австралия серьезно относится к своим обязательствам в области прав человека, включая права на личную свободу и свободу от произвольного задержания. Правительство Австралии также серьезно относится к своей ответственности перед австралийским народом за управление упорядоченной миграционной системой, которая является важнейшим аспектом национального суверенитета. Негражданин, не имеющий действительной визы, является негражданином, незаконно находящимся на территории страны, который должен быть задержан в соответствии с *Законом о миграции 1958 года (АС)*. Вопрос о том, следует ли помещать соответствующее лицо в центр временного содержания иммигрантов, решается с использованием подхода, основанного на факторах риска. С 2008 года политика правительства Австралии предусматривает, что содержание под стражей (в центре временного содержания иммигрантов) является крайней мерой в отношении неграждан, незаконно находящихся на территории страны.

123. В соответствии с Законом о миграции содержание под стражей не ограничивается установленным сроком; оно заканчивается, когда соответствующему

лицу либо выдается виза, либо оно высылается из Австралии. Оценки проводятся как можно более оперативно, с тем чтобы свести к минимуму сроки содержания иммигрантов под стражей<sup>67</sup>. Правительство Австралии обеспечивает и поддерживает доступ задержанных лиц к адвокатам, с тем чтобы дать им возможность эффективно добиваться решения вопроса об их иммиграционном статусе. Австралия не возвращает людей в тех ситуациях, когда это противоречит нашим обязательствам в области международной защиты и невозвращения<sup>68</sup>.

124. Задержание детей-иммигрантов всегда является крайней мерой, и дети содержатся под стражей в течение максимально короткого срока<sup>69</sup>. Политика правительства Австралии заключается в том, чтобы дети не помещались в центры временного содержания иммигрантов. В случае задержания ребенка он размещается в альтернативных местах содержания, таких как иммиграционные жилые кварталы, предназначенные для семейного проживания, или в общине в соответствии с решением об определении места жительства. В некоторых обстоятельствах, в том числе во время прохождения через аэропорт или в случае наличия проблем, связанных с уголовными преступлениями или вопросами безопасности, дети могут следовать транзитом через места временного содержания иммигрантов.

125. Сеть центров временного содержания иммигрантов правительства Австралии подлежит независимому контролю со стороны целого ряда органов<sup>70</sup>, при этом соответствующие доклады рассматриваются со всей серьезностью, а все вынесенные рекомендации принимаются во внимание<sup>71</sup>. Омбудсмен Австралийского Союза посещает центры содержания иммигрантов с 2004 года и регулярно инспектирует их с 2010 года. Омбудсмен Австралийского Союза как координатор НПМ и инспектирующий орган Австралийского Союза в соответствии с обязательствами Австралии по ФПКПП имеет широкий мандат, который предусматривает проведение обзора мест содержания иммигрантов.

126. Ответственность за региональные процедуры рассмотрения заявок и лиц, на которых распространяются эти процедуры, несут правительства Науру и Папуа-Новой Гвинеи (ПНГ). Австралия продолжает оказывать поддержку правительствам Науру и ПНГ в деле применения региональных процедур, в том числе посредством заключения контрактов со специализированными поставщиками услуг. Мигранты, находящиеся в Науру и ПНГ в соответствии с региональными процедурами, не содержатся под стражей. В провинции Манус, ПНГ, региональные процедуры более не применяются, и в настоящее время мигранты проживают в общине ПНГ в Порт-Морсби.

#### **Доступ детей из числа просителей убежища и беженцев к медицинскому обслуживанию и образованию<sup>72</sup>**

127. Дети, проживающие в общине по временным визам, имеют доступ к медицинскому обслуживанию, в том числе к врачам общей практики и государственной больничной системе. Для некоторых обладателей временных виз, в том числе для детей - просителей убежища, это включает в себя право на получение услуг по программе «Медикэр». Медицинские услуги для детей, в отношении которых вынесено решение об определении места жительства, сопоставимы с услугами, предоставляемыми австралийскому обществу. В ситуациях, когда в отношении детей выносится решение об определении места жительства, с поставщиками услуг заключается договор о предоставлении медицинских, образовательных, рекреационных и культурных услуг, соответствующих возрасту ребенка. Дети, находящиеся в центрах содержания иммигрантов и в общинах имеют доступ к необходимым медицинским услугам. Все штаты и территории Австралии публично уведомили о том, что пациенты с различным визовым статусом, в том числе дети, имеющие временные визы, освобождены от необходимости самостоятельно покрывать текущие расходы на диагностику и лечение, связанные с COVID-19.

128. Всем детям школьного возраста, независимо от их иммиграционного статуса, инвалидности или потребностей в обучении, в период урегулирования их иммиграционного статуса предоставляется доступ к образованию в соответствии со стандартами и законодательством австралийского общества.

## **Г. Сексуальная ориентация, гендерная идентичность и интерсексуальный статус**

129. В декабре 2017 года парламент Австралии принял закон о внесении поправок в *Закон о браке 1961 года* (АС), с тем чтобы разрешить однополые браки. Это произошло в результате демократического плебисцита, в ходе которого каждый совершеннолетний австралиец получил возможность выступить либо в поддержку, либо против предлагаемых изменений в законе. В плебисците приняли участие более 12 млн австралийцев (почти 80 % населения, имеющего право голоса), причем более 60 % проголосовали за внесение изменений в закон. Иностранцы однополые браки также официально признаются в Австралии<sup>73</sup>.

130. Кроме того, была проведена работа по защите людей от дискриминации по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и интерсексуального статуса путем внесения в 2013 году поправок в *Закон 1984 года о дискриминации по признаку пола*. В то время штатам и территориям было предоставлено временное освобождение от обязанности соблюдения этих мер защиты, с тем чтобы содействовать внесению поправок в их законы. Это освобождение перестало действовать в период с июля 2016 года по июль 2017 года<sup>74</sup>.

131. В некоторых штатах и территориях действует законодательство, запрещающее очернение по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности или интерсексуального статуса.

## **Н. Права пожилого населения Австралии<sup>75</sup>**

132. Австралия привержена делу поощрения и защиты прав пожилых людей как на международном, так и на национальном уровнях. Австралия участвует в деятельности Рабочей группы открытого состава Организации Объединенных Наций по проблемам старения и Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека пожилых людей.

133. В последние годы в ходе ряда обзоров системы ухода за пожилыми людьми были выявлены системные проблемы, приводящие к сбоям в уходе и регулировании во всем секторе. В этой связи была создана Комиссия по вопросам качества и безопасности ухода за пожилыми людьми в качестве национального регулирующего органа и контактного центра для потребителей, желающих поднять вопрос о качестве получаемых услуг по уходу за пожилыми людьми; введены новые стандарты качества ухода за пожилыми людьми; принята единая Хартия прав в области ухода за пожилыми людьми; разработана Схема реагирования на серьезные инциденты; и рассмотрены поправки к законам о постоянно действующих доверенностях.

134. В 2018 году правительство Австралии также учредило Королевскую комиссию по вопросам качества и безопасности ухода за пожилыми людьми, которая занимается изучением всего спектра вопросов, связанных с уходом за пожилыми людьми в учреждениях интернатного типа и на дому. В октябре 2019 года члены Комиссии представили промежуточный доклад, в котором не содержится конкретных рекомендаций, но при этом подчеркивается необходимость принятия срочных мер по сокращению времени ожидания получения пакетов услуг по уходу на дому, решению проблемы чрезмерного использования химических средств усмирения в системе ухода за пожилыми людьми и прекращению притока лиц с инвалидностью, не являющихся пожилыми людьми, в учреждения интернатного типа по уходу за пожилыми людьми. В ноябре 2019 года после ознакомления с промежуточным докладом и выявленными в нем приоритетными областями правительство объявило о выделении 537 млн австралийских долларов. Заключительный доклад должен быть представлен к 26 февраля 2021 года.

135. В ответ на рекомендации, содержащиеся в докладе Австралийской комиссии по правовой реформе, правительство Австралии приступило к осуществлению *Национального плана реагирования на жестокое обращение с пожилыми австралийцами (Жестокое обращение с пожилыми людьми) на 2019–2023 годы*. Были

выделены средства для испытания и оценки работы специализированных подразделений по вопросам жестокого обращения с пожилыми людьми, межотраслевых партнерств в сфере здравоохранения и правосудия, кураторов и посредников, а также для проведения первого в Австралии исследования по вопросу о масштабах жестокого обращения с пожилыми людьми. Правительство Австралии также создало телефонную линию по вопросам жестокого обращения с пожилыми людьми и информационные ресурсы для оказания помощи местным сообществам в выявлении случаев жестокого обращения с пожилыми людьми и защите пожилых австралийцев.

136. В рамках программы «Больше выбора — залог долголетия» правительство Австралии в течение пяти лет увеличит финансирование, выделяемое для пожилых австралийцев, на 7 млрд австралийских долларов. Эта программа предусматривает 42 меры, включая меры по улучшению таких аспектов как участие в трудовой деятельности; заблаговременное планирование вопросов здоровья, работы, финансов и социальных связей; и доступ к медицинским услугам, услугам по охране психического здоровья и по уходу за пожилыми людьми.

137. В ответ на пандемию COVID-19 правительство Австралии объявило о крупном пакете мер по оказанию непосредственной поддержки пожилым австралийцам, в том числе лицам, находящимся в системе ухода за пожилыми людьми.

## V. Новые и возникающие проблемы

### Реагирование правительства Австралии на COVID-19

138. Правительство Австралии признает продолжающееся воздействие пандемии COVID-19 на права человека. Австралия по-прежнему обеспокоена непропорциональным воздействием пандемии на уязвимые группы населения и продолжает внимательно следить за возникающими проблемами и реагировать на них соразмерно уровню риска и в соответствии с правами человека.

139. За реагирование Австралии на пандемию COVID-19 отвечает национальный кабинет, в состав которого входят премьер-министр и первые министры от каждого штата и территории. Национальному кабинету оказывают экспертную медицинскую консультативную поддержку главные санитарные инспекторы от каждого штата и территории, главный санитарный врач Австралии и представители департаментов правительства.

140. Была учреждена Консультативная группа по вопросам COVID-19 для аборигенов и жителей островов Торресова пролива с целью разработки и реализации плана управления для аборигенов и жителей островов Торресова пролива и осуществления плана экстренного реагирования сектора здравоохранения Австралии.

141. Ответные меры Австралии включают ряд мер по смягчению последствий COVID-19 для здоровья, а также социальных и экономических последствий, в том числе активизацию услуг в области телемедицины и охраны психического здоровья, поддержку в борьбе с домашним насилием и социальное обеспечение.

142. Правительство Австралии осуществило пакет мер экономической поддержки в контексте COVID-19 на сумму 305 млрд австралийских долл., который представляет собой наиболее крупный пакет налогово-бюджетных мер в истории Австралии. Центральное место в этом пакете занимали выплаты по программе JobKeeper для сохранения занятости австралийцев и пакет мер по обучению детей младшего возраста и уходу за ними для поддержания непрерывной работы служб по уходу за детьми, а также для обеспечения бесплатного ухода за детьми для тех семей, которые в этом нуждаются. Правительство Австралии также занимается вопросами обеспечения доступа значительному числу новых лиц, ищущих работу, к надлежащим мерам поддержки.



143. Пакет поддержки общин в объеме 200 млн австралийских долл. предусматривает предоставление финансирования благотворительным и общинным организациям, оказывающим чрезвычайную и продовольственную помощь и предоставляющим финансовые консультации и беспроцентные ссуды. В частности, 13 млн австралийских долл. было выделено для оказания поддержки обладателям временных виз в получении до декабря 2020 года доступа к услугам по линии чрезвычайной помощи.

144. Информация и фактологические бюллетени, касающиеся мер в области здравоохранения и экономики, а также предпринимательских ресурсов, были оперативно переведены на 63 языка, помимо английского, и широко распространены среди многокультурных общинных организаций. Правительство Австралии также приступило к проведению информационной кампании по укреплению социальной сплоченности в поддержку многокультурных общин, в наибольшей степени затронутых расизмом, связанным с COVID-19.

145. В целях оказания поддержки лицам с инвалидностью правительство Австралии осуществляет ряд мер, включая создание специальной горячей линии помощи по вопросам инвалидности; предоставление доступных консультаций по COVID-19; и предоставление авансовых платежей поставщикам услуг по программе «Служба занятости лиц с инвалидностью». Правительство Австралии приняло ряд мер для обеспечения непрерывной поддержки участников НССИ, включая гибкое использование средств для приобретения недорогих ассистивных устройств, приоритетную доставку продуктов из супермаркетов и превентивную информационно-разъяснительную работу с более чем 73 000 уязвимых участников для обеспечения получения ими необходимой помощи. Правительство также осуществило авансовые платежи поставщикам услуг в рамках НССИ в размере более 666 млн австралийских долл. и ввело более высокие предельные цены для обеспечения жизнеспособности поставщиков услуг в рамках НССИ и бесперебойного обслуживания участников НССИ.

146. Правительство Австралии привержено делу обеспечения здоровья и безопасности задержанных и ввело меры по недопущению проникновения и распространения COVID-19 в центрах содержания иммигрантов по всей стране.

147. Ограничения на поездки, которые считаются необходимыми для защиты права на здоровье, пересматриваются на регулярной основе.

## Примечания

- <sup>1</sup> Recommendation 66.
- <sup>2</sup> For further information on Australia's constitutional framework, please refer to Australia's first and second cycle UPR reports.
- <sup>3</sup> The states are New South Wales, Queensland, South Australia, Tasmania, Victoria and Western Australia. The two internal territories are the Australian Capital Territory and the Northern Territory.
- <sup>4</sup> Protected attributes at the federal level include age, disability, sex, race and sexual orientation, gender identity and intersex status. States and Territories have laws preventing discrimination on the basis of these attributes as well as others. Recommendations 117–121, 124 and 126.
- <sup>5</sup> Recommendation 64.
- <sup>6</sup> Voluntary Pledge 5.4 – HRC membership.
- <sup>7</sup> Voluntary Commitment 9 - Second cycle UPR. The website was updated as part of Australia's mid-term UPR review in 2018.
- <sup>8</sup> Recommendations 3–29.
- <sup>9</sup> Voluntary commitment 11 – second cycle UPR.
- <sup>10</sup> Recommendation 60. Australia has submitted reports to and appeared before the Human Rights Committee and the Committees on the Elimination of Racial Discrimination; Economic, Social and Cultural Rights; Elimination of Discrimination against Women; Rights of the Child; and Rights of Persons with Disabilities.
- <sup>11</sup> Special Rapporteur on the situation of human rights defenders (4–18 October 2016); Special Rapporteur on the human rights of migrants (1–18 November 2016); Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance (28 November–5 December 2016); Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences (13–27 February 2017); Special Rapporteur on the rights of Indigenous peoples (20 March–3 April 2017).

- 12 Recommendations 61–62.
- 13 Recommendation 63.
- 14 Voluntary Pledge 3.4 – HRC membership.
- 15 Recommendations 130, 132, 133, 135 and 137–140.
- 16 Recommendation 63 and Voluntary Pledge 3.1 – HRC membership.
- 17 Recommendations 125, 128–135, 137–139. Voluntary Pledge 6.7 – HRC membership.
- 18 Recommendations 153–164.
- 19 2016 Personal Safety Survey.
- 20 Australian Institute of Health and Welfare, *Family, Domestic and Sexual Violence in Australia 2019*.
- 21 2016 Personal Safety Survey.
- 22 Australian Institute of Health and Welfare compendium Family, domestic and sexual violence in Australia: continuing the national story 2019.
- 23 Voluntary commitment 3 – Second cycle UPR.
- 24 Recommendations 21–27, 200 and 267–268.
- 25 Recommendations 226–227 and 229.
- 26 Recommendations 230–233.
- 27 Recommendation 232; Voluntary Pledge 6.8 – HRC membership. See Annex 3 for further information.
- 28 Recommendations 78–80.
- 29 Recommendations 84–86.
- 30 Recommendations 74–76, 85 and 116. Voluntary Pledges 4.5 and 4.6 – HRC membership.
- 31 Recommendations 88–90.
- 32 Recommendations 93–98.
- 33 Recommendations 88–90.
- 34 Recommendation 167.
- 35 Recommendation 97.
- 36 Recommendations 107–112 and 211.
- 37 Australian Institute of Health and Welfare 2019. Tracking progress against the Implementation Plan goals for the Aboriginal and Torres Strait Islander Health Plan 2013–2023.
- 38 Recommendation 210.
- 39 Recommendations 112, 113 and 203–205.
- 40 As at 30 June 2018.
- 41 Australian Bureau of Statistics, Prisoners in Australia (2019); in 2019 there were 1,158 Indigenous female prisoners nationally.
- 42 Recommendations 76, 92, 93, 99, 100, 103, 105, 107–110, 112, 127 and 136.
- 43 As at July 2020.
- 44 Recommendations 101–102 and 171.
- 45 Recommendations 88–90.
- 46 Recommendations 114–115.
- 47 Recommendations 113 and 122.
- 48 Australian Institute of Health and Welfare in 2020, Child protection Australia 2018–19.
- 49 Recommendations 166 and 169–170.
- 50 Recommendation 168.
- 51 These include the *Crimes Legislation Amendment (Sexual Crimes Against Children and Community Protection Measures) Act 2020*, the *Combating Child Sexual Exploitation Legislation Amendment Act 2019*, the *Passports Legislation Amendments (Overseas Travel by Child Sex Offenders) Act 2017*, and the *Criminal Code Amendment (Protecting Minors Online) Act 2017*.
- 52 Recommendations 172–173 and 175.
- 53 Recommendations 178–179.
- 54 Recommendations 141–149; 151–152.
- 55 There are multiple gender pay gap measures. This measure is the average weekly ordinary time earnings gender pay gap for full-time adult employees. Data available from: Average Weekly Earnings, Australia, Nov 2019.
- 56 Recommendations 185 and 188. Voluntary Pledge 6.9 – HRC membership.
- 57 Recommendation 186.
- 58 Recommendation 190.
- 59 Recommendations 188, 191.
- 60 Recommendations 197–198.
- 61 Recommendations 192–194 and 196.
- 62 Voluntary commitment 4 – second cycle UPR.
- 63 Voluntary commitment 2 – second cycle UPR.
- 64 Voluntary Pledge 6.6 – HRC membership.
- 65 Recommendation 266.
- 66 Recommendation 234.

<sup>67</sup> Recommendations 269–272.

<sup>68</sup> Recommendations 277 and 281–283.

<sup>69</sup> Recommendations 255–259 and 261.

<sup>70</sup> These include the Office of the Commonwealth Ombudsman, the Australian Human Rights Commission, the Australian Red Cross and international human rights organisations including the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, and International Committee of the Red Cross.

<sup>71</sup> Recommendations 254 and 267.

<sup>72</sup> Recommendation 235.

<sup>73</sup> Recommendations 220, 222 and 223–224.

<sup>74</sup> Recommendation 221. Voluntary commitment 7 – Second cycle UPR.

<sup>75</sup> Voluntary commitment 6 – second cycle UPR.

---