



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十七届会议  
2021年1月18日至29日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告\*

瑙鲁

\* 本文件原文照发。所使用的指称不意味着联合国秘书处就任何国家、领土或地区的法律地位，或其当局的法律地位表示任何意见。



## 导言

1. 瑙鲁共和国(“共和国”)向人权理事会提交了第三次普遍定期审议国家报告。共和国在履行其义务和第二次普遍定期审议事项方面取得了重大进展,并有望进一步履行各项人权公约、条约和议定书为其规定的义务。为此设计了法律改革,以完善政府政策、法律和制度,进而促进、实现和保护共和国所有人的人权。

### 立法改革

2. 自 2016 年以来,共和国在法律改革方面取得了显著进展,以将其加入的人权条约纳入国内法律。这些条约包括《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《残疾人权利公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。报告附件 3 列出了一些重要的立法改革。

3. 共和国继续建设能力和积累资源,以促进加强机构和建立有利环境,消除挑战、取得成就,以更好地落实和执行《瑙鲁宪法》第二部分规定的基本权利和自由。

## 一. 方法

### A. 国家监测、执行、报告和后续行动

4. 司法和边境管制部与以下部门合作:

- 内务部
- 妇女事务部
- 外交与贸易部
- 司法部
- 商业、工业和环境部
- 气候变化和抗灾能力部
- 司法和边境管制部

以此共同致力于解决人权问题和关切。此外,这些部门是共和国加入的核心人权条约涉及的关键部门。

5. 司法和边境管制部下的人权科公布了第三轮普遍定期审议建议执行计划,即“普遍定期审议建议执行计划”(附件 4)。

### B. 普遍定期审议主要机构和相关利益攸关方协商

6. 司法和边境管制部负责协调和编写普遍定期审议报告。普遍定期审议建议执行计划是根据普遍定期审议建议清单制作的政府活动汇总表,就相关活动为特定机构和部门提供指导。

7. 在普遍定期审议建议执行计划的基础上制定了该部的具体建议执行计划模板并分发给相关部门，以便各部门跟踪情况。预计这将为编写年度业务计划和新项目提案提供指导，以便通过各部门的预算程序为执行普遍定期审议建议提供资金支持。

8. 因为发生在冠状病毒疫情期间，普遍定期审议主要利益攸关方电子协商最初通过电子邮件进行。

## 二. 前几个周期建议的执行情况

### A. 全面执行各项建议

**履行条约报告义务——建议 85.22、85.20**

将《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》纳入国内立法——建议 85.23、85.25、85.37、86.4

9. 共和国于 1994 年 7 月 27 日加入《儿童权利公约》。关于《儿童权利公约》的初次国家报告于 2016 年 1 月提交给联合国儿童权利委员会，并于 2016 年 8 月在瑞士日内瓦进行了建设性对话。

10. 共和国于 2011 年 6 月 23 日在无保留或声明的情况下加入了《消除对妇女一切形式歧视公约》。初次国家报告于 2016 年 4 月通过联合国秘书长提交给联合国消除对妇女一切形式歧视公约委员会。2017 年 9 月，《消除对妇女一切形式歧视公约》瑙鲁建设性对话在瑞士日内瓦举行。

11. 根据从《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》建设性对话结论性意见中得到的建议，制定了儿童权利公约建议执行计划和消除对妇女一切形式歧视公约建议执行计划。计划由儿童保护股和妇女事务部轮流协调。汇总表是类似于普遍定期审议建议执行计划的实时文件，通过监测和评估程序进行更新，以便利执行工作和跟踪，进一步提高履行条约报告义务活动的效率。

12. 儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会提出了建议，努力在不同专题组下将《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》纳入国内立法。<sup>1</sup>

13. 《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的详细报告将于 2021 年提交，届时将讨论执行情况的所有重要细节。

**建立儿童保护制度——建议 85.31、86.62**

14. 儿童保护股成立于 2014 年 7 月，最初隶属于内务部的家庭和社区支持服务处。2015 年 9 月，该股成为一个独立单位。2016 年 6 月，随着 2016 年《儿童保护和福利法》的通过，其职能得到了法律授权。

15. 在联合国儿童基金会(儿基会)的技术协助下，出版了《保护儿童政策、做法和报告程序手册》，就附件 6 所载的虐待或忽视儿童投诉报告和操作程序为儿童保护人员提供指导。

16. 儿童保护股与瑙鲁警察部队家庭暴力股合作，协调虐待或忽视儿童案件的儿童福利评估和刑事调查途径。

**建立保护妇女免受性别暴力、家庭暴力和性暴力侵害的法律框架——建议 86.6、86.7、85.41、85.42、85.44**

17. 2017 年《家庭暴力和家庭保护法》于 2017 年 6 月 1 日颁布。<sup>2</sup>

18. 家庭暴力股和妇女事务部之间有一项协定备忘录，确认通过其各类机构提供的服务与瑙鲁警察部队结成伙伴关系，以便在任务程序彼此关联的情况下加强协调和互动协作。

19. 2016 年《犯罪法》扩大了对妇女免遭性犯罪的保护范围，将“强奸”的定义扩大到包括“配偶强奸”罪。<sup>3</sup> 对性犯罪的刑罚也成倍加重，规定了最低法定刑期和对保释候审权利的限制。<sup>4</sup>

**促进妇女发挥决策和领导作用——建议 85.36**

20. 通过内务部协调了变革领导力方案，以提高妇女在决策中的政治参与度和代表性。自 2016 年以来，已有三名妇女担任国会议员，比长期以来的一名和第 19、20、21 届议会中的两名有所改善。其中一名女议员是内阁成员，另一名是十分强有力的反对党成员。

21. 成立了选举工作队，以讨论观察员小组发布的关于 2016 年议会大选的观察员报告，小组考察了这一选举的选举进程。<sup>5</sup>

22. 2016 年《选举法》于 2019 年修订，允许在公务员制度中担任有报酬职位的人在补选令发出之日起 5 天内辞职，或在 3 年任期届满前议会提前解散的情况下辞职。与之前的法律要求在选举前 3 个月辞职相比，这消除了对家庭收入的负面影响。

23. 在该法第 4 节中，候选人费用大幅降低，鼓励更多的候选人参与和作出民主选择。这为更多的女性候选人提供了参选的机会。

24. 如附件 7 所示，在任命女性担任公职人员领导职务和参与其他组织工作方面发生了转变。

**加强国家妇女行动计划——建议 86.3**

25. 首届瑙鲁全国妇女峰会于 2019 年 5 月 27 日至 28 日举行，与会者包括社区所有有兴趣参加的妇女和女童、政府和非政府组织担任重要领导和决策职位的妇女、女企业家和体育界妇女。《托马诺宣言》是首脑会议产生的成果文件。这包括对修订国家妇女行动计划的讨论。<sup>6</sup>

**改善迁移者区域处理中心的条件——建议 87.12、87.30**

26. 附件 8 列出了与区域处理中心有关的法律框架。难民和寻求庇护者被称为迁移者。

27. 区域处理中心是一个“开放中心”。在 2013 年成立初期，为了为健康和国家安全目的进行筛查，有必要设立“封闭式中心”。自 2016 年以来，开放中心已经投入运营，迁移者享有与瑙鲁公民和居民(包括大量外籍社区)行使或享受的相同自由、权利或福利。

28. 开放中心还得到了所谓“基于社区的住区”的进一步补充。这有两层含义。首先，迁移者可以搬离区域处理中心，住在社区内。其次，这些住区更接近瑙鲁社区，以使迁移者能够融入社会，并建立社区归属感。多年来，这两类社区每天都在共存和互动。迁移者和瑙鲁人也生活在一起，有家庭和孩子。

29. 迁移者受雇于政府的关键部门，其中 4 个在司法部，2 个在移民局，1 个在议会，2 个在主任秘书部。更多的人在私营部门工作，包括参与区域处理中心本身的运作。

30. 除了处理寻求庇护者的申请外，区域处理中心的核心目标之一是提供替代住区安排，今后也仍将是如此。这项工作开展得十分成功。已有 428 名难民前往美国重新安置，7 名前往柬埔寨，5 名前往加拿大，1 名前往瑞士，1 名前往挪威。

31. 迁移者社区的福利一直是优先事项，在为他们提供的服务计划中，这由商业服务提供商 HOST 国际、Canstruct 服务国际和 Eigigu 解决方案公司提供。这些实体向迁移者提供人道主义服务。

32. 政府修订了 2011 年《护照法》，允许难民离开共和国。为迁移者准备了特殊旅行证件，为他们提供了法律保护。旅行证件免费发给迁移者。<sup>7</sup>

33. 一些难民通过在共和国经营企业获得了可观收入。事实上，一些人希望留在瑙鲁继续经营。自 2016 年以来，已有 78 名难民注册了私营企业，其中许多人与当地人合作。

34. 迁移者的子女允许在瑙鲁上学。瑙鲁的教育是免费的，他们享有同样的权利。这包括那些就读于瑙鲁中学的学生，该中学为澳大利亚昆士兰州开设了一个课程。课程允许 12 年级的学生直接进入澳大利亚的一所大学。

35. 共和国向本国公民以及罗恩医院和诊所的迁移者提供免费医疗。此外，国际卫生和医疗服务组织是澳大利亚聘请的一个商业实体，向迁移者提供免费医疗服务。在无法获得治疗的情况下，迁移者可以通过海外医疗转介程序前往台湾、巴布亚新几内亚和澳大利亚获得免费医疗。共有 982 个迁移者通过海外医疗转介程序得到转介。

36. 2017 年至 2018 年，瑙鲁警察部队、司法和边境管制部、澳大利亚边境部队和相关安保公司达成协议，在区域处理中心特定地区临时驻扎瑙鲁警察部队单位，以便对罪行指控展开独立调查。对发生的犯罪事件进行了现场调查。随着案件数量的减少，该单位已永久迁至瑙鲁警察部队这一中央执法机构。

37. 迁移者对其他迁移者或其他人的投诉得到了报告，并由警方调查。在一起案件中，一名前国会议员<sup>8</sup> 被控袭击一名难民，并在最高法院的上诉中被判有罪。同样，一些迁移者因违反共和国法律而受到调查和指控。

38. 寻求庇护者和难民在协助下自愿回返是所有迁移者都拥有的选择。共和国与国际移民组织(移民组织)正在积极推动这一进程。<sup>9</sup>

39. 区域处理中心由 2 个为寻求庇护者提供住宿的设施和 4 个为难民提供的社区宿舍组成。自 2013 年以来，大多数人成功申请美国移民计划，其他人因法律、医疗或家庭团聚原因被澳大利亚联邦转移到澳大利亚，迁移者人口因此从 1 834 人大幅减少到 146 人。预计到 2021 年年中，迁移者人口将减少到零。

40. 自 2016 年起，通过设立多元文化事务部，将区域处理中心的责任从司法和边境管制部中分离出来，以履行政府根据《难民公约》和其他法律所作的承诺。该部专门负责区域处理中心和迁移者社区。

41. 受雇在区域处理中心设施工作的安保公司要接受具体培训，包括对难民和寻求庇护者的宣传，以提供充分的安全保护。

42. 自区域处理中心开始运作以来，一直保持高水平的卫生标准，在冠状病毒疫情期间更是如此，以保护客户和工作人员免受传染或面临任何健康风险。

43. 此外，硬墙结构取代了帐篷，现在被用作迁移者的住所。

#### **维护惩教中心被拘留者的权利——建议 85.48**

44. 惩教中心是羁押法院规定应入狱者的场所。惩教中心的立法框架是 2009 年《惩教服务法》和 2020 年《惩教服务条例》(附件 9)。首席惩教官是中心的负责人。

45. 惩教中心内的人员数量在任何时候都保持在 30 到 40 人左右。1999 年《刑事司法法》第 32 条设立了假释委员会。委员会一直在积极开展工作，最近的任命是在 2020 年 4 月做出的。委员会正常运作，并启动了对一名长期服刑囚犯的听讯。

46. 2019 年 10 月 23 日，惩教中心从亚伦区迁至位于梅能区的新楼。进出惩教中心和中心内部的通道为残疾人活动提供便利，因此符合《残疾人权利公约》的要求。中心还为囚犯提供了一个开放空间，供他们与访客见面和进行娱乐活动，包括提供电视直播节目。有关囚犯的规定清单载于附件 10。

47. 可以实施的改过自新计划的类型有限制，因此采取了以下措施：

- (a) 钓鱼，这也可为中心补充健康食品；
- (b) 在中华民国(台湾)政府的协助下，惩教中心引入了：
  - (一) 蔬菜种植；
  - (二) 蛋禽养殖业；

## (三) 养猪场：

这为囚犯补充和保证了更健康的食品。

48. 囚犯们保持全国各地的墓地干净整洁，打扫学校、路边及其他政府建筑。这帮助囚犯们走出封闭的中心。惩教中心亦有下列人员定期访问：

- (a) 常驻治安法官，可自由接受囚犯的投诉；
- (b) 卫生和医疗服务人员。

49. 共和国计划引入教育和其他技能培训方案，特别是为了解决少年犯问题。困难在于没有足够的熟练人员或训练有素的人员来开展这一教育或培训方案。然而，政府致力于减少狱中人数，并将实施其他措施，包括由联合国机构提供的技术援助，以加快囚犯改过自新的过程。

**确保司法独立——建议 85.47、86.9、86.10、86.11、86.14**

50. 瑙鲁的宪法基础基于三权分立原则。司法机构独立于立法机关和行政部门。司法机构的权力根据《宪法》第 57 条确立，<sup>10</sup> 2018 年做出了一项修正案，明确反映了三权分立。2018 年宪法修正案明确承认司法独立，将司法权赋予上诉法院、最高法院、地区法院及任何其他法院或法庭。

51. 法院目前的结构与英联邦国家的任何成员没有区别。法院的三级法庭是：

- (a) 瑙鲁上诉法院；
- (b) 最高法院；
- (c) 区法院、家事法院；
- (d) 确定难民身份法庭。

52. 有关情况发展总结如下：

- (a) 根据不同的法案设立法院；
- (b) 瑙鲁上诉法院取代澳大利亚高等法院；
- (c) 司法人员的任期保障；
- (d) 按《条例》规定条款和条件；
- (e) 设立司法申诉法庭；
- (f) 数字案件管理和跟踪、案件跟踪系统——便于使用的参考表格，包括电子归档；
- (g) 虚拟法庭开庭；
- (h) 网站正在建设中；

- (i) 与巴布亚新几内亚、新西兰和萨摩亚的双边安排或其他安排以及 PJSI 的参与；
- (j) 即将实施的法律报告程序；
- (k) 本报告附件 11(a)和 11(b)所载的其他事项。

#### 反对取消旅行证件的最终上诉听讯——建议 86.14

53. 修订了 2011 年《护照法》。2016 年《护照法(修正案)》第 6 节规定了上诉程序。边境管制部长或上诉机构作出的决定属于行政性质。任何对上诉机构不满的人都可以向最高法院提出司法复审申请，以寻求补救，与下级法庭或机构的其他行政和准司法决定相似。最高法院拥有监督管辖权。<sup>11</sup>

54. 法院有单独的管辖权，可据此要求被告向法院交出其护照或其他旅行证件。通常会根据这样的命令交出护照。

55. “暴乱案”所有参与者的护照都已被归还，其中一些人拿到了新护照。谨说明，所有被控犯罪者的护照均根据法庭命令被没收。

56. 瑙鲁计划进一步发展旅行证件，将其升级为数字或电子形式。

#### 扩大公设辩护律师方案——建议 85.46

57. 法律援助方案自 2010 年以来以非正式形式提供。1972 年《刑事诉讼法》修正案于 2016 年确立了法定的法律援助制度。公设法律辩护人办公室正式成立，由一名主任领导。该主任的职位与检察长办公室相似，虽然实际上是一个辩护，另一个起诉。这两个办公室的人力相当，以确保宪法对公平审判的要求不仅能够实现，而且实际上得到了实现。

58. 委员会的建议已经落实。公设法律辩护人办公室现设有 5 个法律执业者职位。此外，2018 年《刑事诉讼法(修正案)》允许公设法律辩护人向私人法律从业人员说明任何法律事项。同样也有 50 000 美元的预算。公设法律辩护人办公室的运营费用约为 35 万美元。此外，公设法律辩护人办公室亦有责任就与家庭暴力有关的事项出庭。办公室现为那些负担不起法律执业者服务的公众处理刑事、家庭、部分民事和其他咨询工作。此外，公设法律辩护人办公室是一个独立的办公室，在共和国诉 Matthew Batsiua 等人的案件中(刑事上诉编号：2018 年第 8 号)为瑙鲁上诉法院提供服务。

59. 在提供法律代理服务方面没有根据不同国籍作出的限制。在与冠状病毒病有关的案件中，公设法律辩护人办公室为所有因触犯冠状病毒病相关法律而被捕或被起诉的人提供了法律代理服务。

#### 支持条约工作组——建议 85.27

60. 条约工作组于 2010 年底成立。这一想法来自瑙鲁的第一份普遍定期审议报告，该报告就人权问题提出了大量建议。



61. 2017 年，条约工作组得到重组。由外交与贸易秘书担任主席。工作组的两个核心成员单位是外交与贸易部、司法和边境管制部。工作组的预算由外交与贸易部承担，其工作由各部门和机构根据自身负责的不同国际条约开展。

62. 工作组的任务是：

- (a) 确保及时准确记录共和国的所有条约行动；
- (b) 监测和管理共和国履行条约义务的情况，包括提交报告；
- (c) 监测和履行共和国的国际报告义务，并在必要时寻求报告方面的外部技术援助；
- (d) 准备、建议政府的条约行动并提供咨询。

63. 外交与贸易部负责持续监测实施计划和管理协商过程。司法和边境管制部负责提供有关条约的分析和法律咨询，并将公约/条约义务纳入国家法律。

64. 一般而言，履行报告要求和履行与公约有关的义务是工作组和共和国面临的两个问题。对一个小岛屿国家来说，一些公约义务是繁重的。因此，需要以技术支持和基础设施支持的形式提供援助。这将确保相关人员能够获得这些便利，进而使共和国能够履行其义务。

65. 还需要为履行报告义务获得资源并申请项目。这确保共和国寻求并获得援助，以补充共和国履行条约义务的努力。

## B. 建议的部分执行

### 遵守条约报告义务——建议 85.22

66. 共和国于 2012 年 6 月 27 日加入了《残疾人权利公约》。目前正在编写一份关于《公约》的报告，以供条约报告使用。

67. 共和国于 2012 年 9 月 26 日加入了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，并于 2013 年 1 月 24 日加入了其任择议定书。目前正在编写一份关于《公约》的报告，以供报告使用。

68. 共和国正在发展监测、执行、报告、落实各条约和公约的国家机制的人力资源和技術能力。需要为此目的提供至少 24 个月的技术援助，以便在报告中考虑到要求共和国采纳建议或采取行动的各条约的所有不同领域。

### 加强应对气候变化和灾害风险的努力——建议 85.54、85.55、85.56、85.53

69. 在推进关于气候变化的《巴黎协定》气候变化框架的要求方面，共和国是该地区的领先者。共和国在太平洋岛屿论坛国家中发挥着根本性作用。2018 年，瑙鲁主办太平洋岛屿论坛领导人会议，论坛各国领导人达成共同决议《波伊宣言》。其中一项宣言是关于气候变化的。瑙鲁在气候变化问题上一直持有极为坚定的立场。

70. 共和国总统在 2019 年 9 月 26 日向联合国发表的讲话(附件 12)中强调了气候变化对该区域的影响,尤其是对小岛屿国家的影响。商业、工业和环境部的任务范围得到扩大,在执行气候变化框架方面取得了进展。

71. 《适应和减缓气候变化战略计划》是商业、工业和环境部各司正在实施的各类方案下的一个正在进行的项目。优先关注领域包括在适当的国家主要利益攸关方的参与下制定气候变化政策,并通过太平洋共同体和联合国开发计划署(开发署)开展国际合作,主要目标是增强共和国的复原力和适应性。由于最近因冠状病毒疫情造成的边境关闭,与区域和国际对口单位的协调仅限于在线交流。

72. 议会通过了 2020 年《环境管理和气候变化法案》。该法案的第 8 和第 9 部分专门涉及气候变化。毋庸置疑,这现在要求政府采取积极措施,落实实施《巴黎协定》所需的一切措施。

73. 根据第 704/2020 号公报(附件 13),还设立了一个专门处理气候变化问题的新部门,即气候变化和国家复原力部。

74. 从海底洋脊到珊瑚礁计划是开发署资助的一个项目,帮助为社区提供指导,开发可持续的水、粮食资源和确保家庭安全卫生。这方面的努力包括:

- (a) 为家庭安装水箱;
- (b) 种植菜园,以实现蔬菜和水果自给自足;
- (c) 通过鼓励家庭将垃圾分类为易燃垃圾、一般垃圾和堆肥垃圾来管理垃圾。

75. 作为从海底洋脊到珊瑚礁计划的一部分,“欢乐岛行动”是一项提高社区意识的活动,旨在使社区成员了解气候变化造成的环境破坏、粮食短缺、土壤退化对农业的明显影响、极端高温等天气波动、特大潮汐频率体现的潮汐异常及其对沿海居民区的影响,以及土地和海洋环境的保护。

76. 国家应急服务部协调减少灾害风险的活动,最大程度地避免和减少灾害风险或脆弱性,以避免在可持续发展的总体背景下产生不利影响或危险。这是 2016 年《国家风险灾难管理法》规定的法律任务的关键内容。

77. 该部由瑙鲁消防局以及气象和潮汐股组成。该部与瑙鲁警察部队、卫生和医疗服务部、商业、工业和环境部、司法和边境管制部、瑙鲁环境复原公司和总统办公室合作,为相关事件(如特大潮汐、干旱、火灾、海啸、自然或人为事故)制定减少灾害风险程序。瑙鲁目前正在准备应对的灾难之一是冠状病毒病。

78. 总统根据《国家风险灾难管理法》第 6 部分赋予的权力,于 2020 年 3 月 16 日宣布,共和国目前正处于与冠状病毒病有关的灾难状态。在冠状病毒病造成的局势中,该法案的功能和运作受到了考验。该法案和总统宣布灾难状态促使该国制定了各种法律,以满足世界卫生组织关于预防冠状病毒传染病的要求。政府在边境“发现并遏制”病毒的政策非常有效。在编写本报告时,尽管瑙鲁边境在限制条件下开放,但成功防止了病毒蔓延到其边境。

79. 目前，共和国要求根据 2020 年《国家灾害风险管理(管理和最大程度减轻冠状病毒病影响)条例》对所有旅客进行强制性筛查。

80. 政府已经为所有人在指定住所的住宿提供了资金。此外，政府还提供了基本必需品，包括食物、清洁水和强制性的每日健康检查。

81. 政府的义务是确保共和国人民能获得基本必需品。为此，政府利用瑙鲁航空公司的货机，通过澳大利亚或斐济运输食品和医疗用品。

82. 此外，还制定了适当法律，以实现粮食和所有其他物资的运输，尽可能保持人民的正常生活。船长和船员必须接受强制性体检。一旦体检符合要求，船只上的货物即可卸货。共和国还确保人民通过瑙鲁航运公司的包租船只获得公平的运输系统服务。

83. 在斐济封锁期间，国家紧急服务部和外交与贸易部共同努力确保瑙鲁公民返回本国，特别是几名学童。对儿童的教育继续在瑙鲁学校进行，或通过斐济政府资助的在线方案进行。

84. 这些例子是为了体现政府处理灾害的决心和能力。然而，需要技术和财政援助来进一步发展应对其他形式灾害的办法。同时要谨记，冠状病毒疫情之后的经济危机是真正令人担忧的问题。

#### 加强社会包容方案——建议 85.52

85. 2009 至 2025 年瑙鲁可持续发展战略的社区和主要利益攸关方审查于 2018 年进行。审查于 2019 年最终完成，据此编制了 2018 至 2030 年瑙鲁可持续发展战略，其国家愿景如下：在未来，个人、社区、企业和政府伙伴关系将为所有瑙鲁人的可持续生活质量作出贡献。

86. 审查确定了以下“国家发展目标”，这些目标也以全球“可持续发展目标”为基础：

- (a) 稳定、可信、财政上负责的政府；
- (b) 改善健康与福祉；
- (c) 获得正规和非正规优质教育；
- (d) 提供社会、基础设施和公用事业服务；
- (e) 发展以多种收入来源为基础的经济；
- (f) 为可持续生计和经济活动恢复并利用过度开采的土地；
- (g) 发展国内粮食生产，保障粮食安全。

87. 瑙鲁可持续发展战略是所有部门战略计划、年度业务计划和新项目提案的基础，确保通过提供公共资金，确实为瑙鲁人民、特别是那些需要服务的人提供公共服务。战略以监测和实施框架为指导。<sup>12</sup>

**促进社会保障——建议 86.18**

88. 2018 年，瑙鲁政府根据 2018 年《瑙鲁退休金法》启动了退休金制度。“瑙鲁超级计划”由新西兰的一个机构管理，确保为人民维护退休基金。政府作为雇主，将雇员薪金的 5% 缴给基金。另外 5% 来自员工薪酬。该基金要求向退休基金支付工资额度的 10%。

89. 共和国的财政稳定通过主权基金得到进一步维护。这是一个在澳大利亚设立的基金。澳大利亚、新西兰、台湾和瑙鲁共和国均向该基金缴款。

90. 2010 年，中华民国(台湾)开始资助学校供餐计划，该计划在所谓的“金融危机”期间向所有学校提供免费午餐。这项倡议在教育部开展“学生逃学调查”之后开展。

91. 提供的餐食由三种基本食物组成，还包括每个学生的饮料。2014 年，教育部接管了该项目的财务责任，此后该项目一直在进行。学生出勤率略有提高。

92. 2016 年《瑙鲁教育援助信托法案》启动了 NEAT 计划。这从法律上规定教育部为每个入学儿童开设一个银行账户，使儿童从幼儿阶段到高中毕业每天可以领取 5 澳元的津贴。该计划是对学校供餐计划的补充，学校出勤率有显著提高。

93. 2020 年 4 月，在冠状病毒病新闻越来越引人注目的情况下，家长不愿送孩子上学，出勤率急剧下降，尽管瑙鲁并没有冠状病毒病案例。共和国支持“返校”计划，该计划发挥了作用。

94. 在校学生出勤率从 2011 年的 21.64% 大幅提高到 2019 年的 41.40%。

95. 瑙鲁的残疾人领取残疾养老金。2014/2015 年度的最初数额为每两周 150 澳元，2016/2017 年度增至每两周 200 澳元，到目前为止一直维持在这一水平。<sup>13</sup>

96. 根据老年养老金计划，共和国每两周向 60 岁及以上的人提供 250 美元的养老金，但须视该人受雇还是失业而定。如果领取人有工作，老年养老金将停止发放，直至他们停止工作为止。

97. 根据 2008 年《议会养老金法案》，前国会议员有资格领取养老金。

**为特别报告员和相关工作组进行国别访问提供便利——建议 85.22、87.2、85.34、85.35**

98. 有关这方面的立法是 1976 年《特别使团特权与豁免法》。该法将《特别使团公约》纳入国内法。欢迎工作组和特别报告员对共和国进行国别访问的长期邀请仍然有效，该邀请在 2015 年第二轮普遍定期审议期间与人权理事会的建设性对话中宣布。

99. 所有正式邀请和国别访问请求都是通过外交与贸易部国际条约服务台收到的。这些邀请和请求然后被转发给有关部门，以便就请求的必要性和适当性进行协商。由于瑙鲁面积小，通常可以方便地与公共和私营部门各类人员举行此种会议，成为一个非常客观的信息来源，以供报告使用。媒体对瑙鲁活动的第三方报

道通常与现实不符。对瑙鲁的描述往往非常负面。仅因为这个原因，瑙鲁欢迎特别报告员。

100. 禁止酷刑小组委员会于 2015 年 5 月访问了瑙鲁。委员会原定于 2020 年 3 月对共和国进行第二次访问。然而，由于冠状病毒疫情导致国际边境关闭，访问安排不得不推迟，所有访问请求都将受限于在边境“发现并遏制”冠状病毒病政策的旅行要求。

#### 寻求技术援助——建议 85.21、85.58、85.59

101. 共和国感谢下列国际和区域组织提供的技术支持和资金援助：

- (a) 太平洋共同体海事司在海洋划界问题方面提供的技术支持和资金援助；
- (b) 人权高专办的一名代表于 2019 年 4 月访问了共和国，支持开发基于人权的统计和数据系统；
- (c) 儿基会协助儿童保护股提高儿童保护干事的技能，并在 2017 年至 2019 年期间升级该股儿童福利部分的程序和职能；
- (d) 妇女署为举办转型领导力讲习班提供技术支持和资金援助，以提升妇女参加议会选举的兴趣；
- (e) 太平洋共同体区域权利资源小组为 2016 年起草家庭暴力立法提供技术支持和资金援助，该法于 2017 年 5 月确立；并为有关《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的社区协商提供技术支持和资金援助；
- (f) 亚太国家人权机构论坛与太平洋共同体区域权利资源小组合作，开展建立国家人权机构的考察工作；
- (g) 太平洋共同体统计司与统计局合作制定瑙鲁国家统计发展战略；
- (h) 联合国开发计划署(开发计划署)为“从海底洋脊到珊瑚礁”项目提供资金援助。

批准《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》——建议 85.1、85.2、85.4、85.6、85.8、85.9、85.10、85.11、85.12、85.16

102. 政府已承认慈善团体提供慈善服务的权利。2016 年《营业税法案》第 18 节规定，所有慈善目的活动免征直接税。

103. 在本报告所述期间的大部分时间里没有关于非公司机构注册的法律，但非政府组织和相关机构现在能够通过新的 2018 年《信托法》建立自己的机构。该法本身规定了各种登记机制。议会现已颁布 2020 年《社团登记法》。这将允许具有规定目标的非政府组织现在正式登记和运作。<sup>14</sup> 这还允许设在国外的非政府组织根据该法申请注册登记，以便在当地开展业务。

104. 共和国于 2001 年批准了《公民及政治权利国际公约》。在瑙鲁第二轮普遍定期审议之后，工作组于 2015 年逐步开展批准该公约以及《社会经济文化权利国际公约》及其任择议定书的工作。目前，正在开展工作以进一步推进这一进程。

105. 2016 年《国际货币基金组织和世界银行机构法案》的制定是为了允许瑙鲁重新获得基金组织和世界银行集团组织的成员资格。根据该法，政府自愿受以下条约约束：

- 《建立多边投资担保机构公约》；
- 《解决国家与其他国家国民之间争端公约》。

106. 2018 年，共和国接受了是否符合经合组织要求的评估，最终被评为“基本符合”。共和国还通过各种立法改革，达到了欧洲税务理事会规定的门槛。共和国现已被从“黑名单”中移除。

107. 然而，共和国申明真诚承诺，尊重境内所有人的公民、政治、社会、经济和文化权利，为此继续努力修正相关法律、政策和程序。<sup>15</sup>

#### 释放在押议员，允许通过媒体自由表达——建议 86.15

108. 这项建议与 2015 年 5 月的抗议游行有关。这一事件后来与议会的一个事件发生关联，议员们就此出现一些分歧。在根据议事规则进行的正常议会程序中，部分议员被合法停职；Scotty 诉 Keke[2014]NRSC 7(2014 年 12 月 11 日)。

109. 抗议演变成骚乱，然后演变成暴力活动。19 人因这起被称为瑙鲁 19 人案的事件被起诉。<sup>16</sup>

110. 3 名国会议员受到指控和起诉。在审判期间，一人去世，另一人潜逃到澳大利亚。2020 年，剩下的一名议员被判有罪，并在瑙鲁惩教中心服刑 9 个月。

111. 尽管围绕这起案件存在争议，但受指控者最终得到了审理并已服刑。他们也有权因在该中心表现良好而获得所有刑罚的三分之一减刑。所有被定罪者都没有向瑙鲁上诉法院提出上诉。

#### 促进表达和结社自由，支持政治代表性——建议 86.17

##### 表达自由和结社自由

112. 宪法第二部分第十二条和第十三条规定，瑙鲁所有人都有权行使表达自由和集会与结社自由。这些及其他基本权利和自由通过第十四条强制执行。

113. 2015 年，在通过一个秘密脸书团体上传一个轮奸案露骨帖子后，脸书实施了禁令，迫使瑙鲁用户使用虚拟专用网络来访问他们的脸书账户。

114. 2018 年，在各项新法律条款生效后(包括 2015 年《网络犯罪法》的实施)，政府决定再次允许访问脸书。为避免怀疑，尽管对脸书的使用进行了官方限制，但在 2015 年至 2018 年期间，人们随时都可以访问脸书。不仅如此，他们还继续发表意见，包括对政府、包括议员在内的部长、公务员和其他公职人员的批评。

### 支持政治代表性

115. 选举委员会(“委员会”)根据 2016 年《选举法》第二部分第一节成立。这保证了由选举专员及其干事领导的独立选举进程。

116. 根据选举委员会沟通策略,该委员会须向选民提供有关选民权利和参选程序的教育。在大选或补选期间,这是一个有效和持续开展的方案。

117. 在上次审查之后,共和国举行了两次大选和两次补选。在 2016 年大选中,选举委员会邀请太平洋岛屿论坛和英联邦秘书处观察和报告选举情况。向委员会提出了 15 项建议,都没有涉及选举进程或选举本身的任何具体违规之处。

118. 在 2019 年的上一次大选中,没有向法院提交任何质疑选举结果的选举呈请。这表明正在举行的选举是自由和公平的。不仅如此,还有 9 名新议员取代了几名部长和核心小组成员。时任总统也在选举中落败。这证实了选举委员会的独立性和行政部门没有干预选举。

### 促进性别平等——建议 86.5

119. 性别平等是共和国的标准做法。法律修订和汇编项目目前正在司法和边境管制部的领导下进行。正在作出的修改之一是纳入性别中立语言。

120. 在公共服务部门的 1 371 名雇员中,782 名是女性,589 名是男性。男女员工的薪酬没有差别。2016 年《公共服务法》第 7(c)节规定,公共服务部门杜绝歧视。<sup>17</sup>

121. 瑙鲁传统习俗一直承认母系家族背景的重要性,长女是家族土地的管理人,部落身份由母亲属于哪个部落决定。

122. 在当今的社会做法中,女性和男性在地位上没有高下之分。在某些情况下,由于某些文化信仰,只允许女性或男性参与,例如,军舰鸟驯养场只允许男性参加,而某些草药的制作只能由女性处理。这些都是无害的文化信仰,不会对性别平等产生负面影响,而是对瑙鲁身份认同具有历史意义。

## C. 有待落实的建议

批准《消除一切形式种族歧视国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》——建议 85.7、85.8、85.10、85.16、85.18、85.11、85.12、85.13、85.14

123. 虽然共和国各类优先事项都要求得到关注,但随着工作组新职权范围的制定以及新政府行政机构的确定,无需担忧新条约的批准问题。然而,必须充分考虑执行这些公约所需的行政架构和是否具备此类架构。

124. 有重大意义的是,共和国已将种族歧视定为刑事犯罪,2016 年《犯罪法》第 267(2)(h)节明确规定了“危害人类罪”等罪行,<sup>18</sup>并在第 267(2)(i)节进一步规定了这一罪行。<sup>19</sup>

125. 此外,第 267(2)(j)节将种族隔离罪行确定为危害人类罪。<sup>20</sup>

**建立国家人权机构——建议 85.28、85.29**

126. 2017年，在太平洋共同体区域权利资源小组和开发署的协助下，与瑙鲁议员进行了善治和人权问题协商，之后，瑙鲁正式请求提供技术援助，以便开始建立国家人权机构。

127. 共和国根据《关于国家机构地位的原则》（“巴黎原则”）的要求，于2018年开始建立人权研究所。计划根据人权委员会法案草案设立一个国家人权委员会。委员会的功能还包括《禁止酷刑和其它残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》规定的国家预防机制。这将与2016年《领导人守则法》共同促进共和国的善政和人权。

128. 太平洋共同体区域权利资源小组和亚太论坛在管理一项评估研究，在全国范围内与主要机构、社区成员和信仰组织的领导人就国家人权机构进行全国协商。

**建立国家预防机制——建议 85.32**

129. 国家人权委员会法案将国家预防机制纳入委员会的职能，根据该机制，委员会必须通过检查和探访来监测所有拘留场所，如瑙鲁惩教中心和瑙鲁警察部队总局的拘留所。委员会有权就出现的任何关切事项向各部门提供意见。

**废除死刑——建议 85.5、87.9**

130. 考虑到修正与第二部分有关的《宪法》的困难，对这一建议进行了审议。然而，这并没有阻止政府制定明确不包含“死刑”的法律。

131. 叛国或煽动叛乱的罪行，可判处无期徒刑。同样，对于谋杀或杀人罪，可判处无期徒刑。

132. 第四条第(1)款是附表5的一部分，只能根据第八十四条通过宪法公投予以修正或废除。

**批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》——建议 85.15**

133. 共和国正在考虑批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》。即便如此，根据2016年《犯罪法》第266(1)节的规定，灭绝种族仍是一种犯罪。<sup>21</sup> 第266(2)节对灭绝种族作了界定。<sup>22</sup>

**批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》——建议 85.19、85.17**

134. 共和国作为缔约国重申其对《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》的义务，并已将这些公约纳入国内法律。共和国集中精力执行各项主要公约，但尚未在加入其任择议定书方面取得进展。虽然共和国已宣布支持这样做的建议，但必须首先确保具备相关的行政架构，以便有机构来执行任择议定书。



## 降低与磷矿开采相关的物理和环境保健风险——建议 86.53

### 磷矿开采

135. RONPhos 公司是促进共和国磷矿开采的公共企业。公司根据《2005 年 RONPhos 公司法案》第 6 节设立。该公司的目标之一是按照该法第 9(2)节的规定，以安全、高效和盈利的方式维持和运营瑙鲁的磷酸盐工业。

### 土地恢复

136. 瑙鲁环境复原公司是根据 2011 年《瑙鲁环境复原公司法》第 3(1)节成立的。其职能是按照部长的指示，协调、促进、参与、确定、启动和实施已开发磷酸盐地和未开发磷酸盐地的恢复和开发项目。

137. 瑙鲁环境复原公司正在制定一个仅以土地恢复工作为中心的框架，在其计划中纳入开展脆弱性评估的内容，并为居住在高风险地区的瑙鲁人提供一个更安全、更适宜居住的搬迁地点。

138. 该公司正在与太平洋共同体的高地项目合作，对关键基础设施的搬迁进行可行性研究。将介绍关于瑙鲁海平面上升影响的建模工作和研究，以证明搬迁重要建筑的必要性，并证明修复某些场所是合理的。

### 废物管理

139. 瑙鲁环境复原公司正在牵头推进复杂废物管理问题的安全程序，例如确保开展有关石棉处理和垃圾场火灾的充分安全培训并配备充分的个人防护装备，此类火灾的发生是由于自生甲烷与极度高温反应，导致自发性火灾。

140. 商业、工业和环境部制定了废物分类的废物管理政策，并在《环境管理和气候变化法案》中纳入了有关废物管理的规定。

## 为残疾人适当提供无障碍环境——建议 85.51

141. 随着新的残疾人事务部于 2020 年 6 月成立，将集中努力执行《残疾人权利公约》和国家残疾人政策。这仍是一个年轻的部门，正处于建立基础设施、政策和法律框架的初始阶段。

142. 共和国认识到，围绕残疾问题开展工作面临的主要问题是支持残疾工作的技术能力和专门知识有限。但是，即将出台的计划包括与基础设施部讨论，将残疾人无障碍设计纳入公共建筑设计中。

143. 关于《残疾人权利公约》的初次国家报告具体介绍了共和国在残疾人权利方面所开展工作的详细进展情况。

### 三. 自愿许诺的执行情况

144. 在第二轮普遍定期审议中，瑙鲁共和国没有做出任何自愿许诺。

### 四. 新出现的问题，包括相关进展和挑战

145. 在冠状病毒大流行的背景下，共和国面临边境限制政策带来的许多挑战，出现以下情况：

- (a) 许多需要的外籍工作人员返回原籍国，迫使学校和医院等公共服务机构再次出现人员短缺；
- (b) 对行动自由的普遍限制限制了海外家属探访；
- (c) 许多正在接受高等教育的瑙鲁人从台湾、澳大利亚、斐济和新西兰返回。

146. 气候变化无疑是整个太平洋区域最重要的威胁之一，影响到包括瑙鲁在内的每个太平洋岛国。影响是多种多样的，并带来了新出现的问题，这些问题将随着时间的推移而加剧，例如：

- (a) 影响沿海居民区的特大潮汐事件更加频繁；
- (b) 气温升高影响海洋生物和陆地生物，进而影响粮食安全；
- (c) 干旱季节更加频繁，对土壤健康产生不利影响，增加了淡水稀缺的风险，损害了农业产能和获得清洁安全饮用水的机会。

### 五. 需要国际社会支持克服的挑战

147. 实施《残疾人权利公约》是一个需要国际社会提供技术支持的重大问题，因为瑙鲁关于残疾问题的政策和实践专家非常有限。在基础设施发展和人力资源方面都需要援助。

注：

- <sup>1</sup> (a) Both the CRC and CEDAW have been domesticated in our laws in the form of the *Child Protection and Welfare Act 2016* and the *Domestic Violence and Family Protection Act 2016*.
- (b) The age of criminal responsibility has gone up to 10 years from 7 years under Section 43, *Crimes Act 2016*. A child under the age of 10 years does not have the capacity to commit crimes. In case of a child between the ages of 10 to 14 years, the burden is on the prosecution to establish that the child had the knowledge that his or her conduct was wrong in law. It is a question of fact for the prosecution to establish the *doli incapax*. This position has been confirmed by the Nauru Supreme Court in the case of *Republic v RD, CR18/2018* (Annex 5).
- (c) To formulate comprehensive policies on child rights with the inclusion of children in consultations via CRC awareness programs organised and conducted by the Child Protection Unit.
- (d) To develop a coordinating mechanism known as the *Home Affairs Inter-Agency* for all activities relating to the implementation of the CRC amongst others that is chaired by the Director of CPU.
- (e) The CRC RIP was completed in July 2017 with a life time of 3 years to allocate adequate budgetary resources and put in place appropriate processes such as the funding of the CRC RIP by the Alcohol Hypothecation Import Duty.

- (f) To improve data collection and management system by working with the *Pacific Community (SPC)* in creating the *Nauru Strategy for the Development of Statistics (NSDS)*.
- (g) To coordinate dissemination, awareness-raising and training of child protection and the principles of the CRC through the CPU community and key stakeholder awareness programs.
- (h) the *Births, Deaths and Marriages Registration Act 2017* repealed the colonial *Births, Deaths and Marriages Act 1957* by increasing the statutory marriageable age for females from 16 to 18 years, which is the majority age of a person in the Republic as well as the CRC.
- (i) Women in Business' group formed informally to advance the interests of women in business.
- <sup>2</sup> Since July 2017 until 2019, 15 Safety Orders were served by DVU. 7 Protection Orders have been issued to respondents and 7 couples were ordered by the court to undergo mandatory counselling. These statistics have significantly increased indicating the growing awareness of the victim support services that is provided under the Act. It shows the advancement of access to justice for survivors of domestic violence and that the legal framework in place is effective.
- <sup>3</sup> In the year 2019 alone, reports received by the Nauru Police Force (NPF) were 67 domestic assaults, 4 indecent assault and 1 of rape. The awareness program conducted by the various agencies is encouraging in that victims of crime are more willing to assert their rights by complaining to authorities.
- <sup>4</sup> *Crimes Amendment Act 2020* and *Bail Amendment Act 2020*.
- <sup>5</sup> Recommendation 12 put forth by the Observer Team of the 2016 General Elections included the following:  
*Taking into consideration the inherent cultural and attitudinal barrier to women's participation in politics that are exacerbated by stringent legislative requirements that saw only 3 women candidates in the 2016 General Elections, that:*  
 (a) *The Government undertakes more programmes to raise awareness amongst the general public of the importance of the representation of Women in Parliament; and*  
 (b) *The candidacy fee is reduced or removed for women.*
- <sup>6</sup> The *Tomano Declaration* consisted of the following outcomes:  
 (a) participate in, and have access to all technical assistance available with regional and international organisations and bodies for issues related to women and girls;  
 (b) social inclusion, youth and cultural development for a socially inclusive framework;  
 (c) maximum capacity building for DVU and the Victim Support Services (VSS);  
 (d) wider dissemination on materials relating to VSS;  
 (e) call for action to establish a juvenile detention center for juvenile offenders separate from the Correctional Services;  
 (f) continuous support for efforts on *Ending Violence Against Women and Children (EVAWC)*, gender equality and gender mainstreaming;  
 (g) promotion of financial literacy and financial inclusion; and  
 (h) to commence a pilot program on Gender Responsive Budgeting.
- <sup>7</sup> With effect from 2013, a total of 228 travel documents for refugees were issued by the Passports Section. Additionally, 35 Certificates of Identities for transferees 'asylum seekers' were issued for medical or other purposes. The travel documents allow the transferee population to depart and enter the Republic at any time. However, the non-travelling of the transferee population was not, due to any travel restrictions of the Republic, but other countries were not giving any forms of visa including visitors' visa. The only country which gave visa for the entry of refugees was Fiji.
- <sup>8</sup> *Republic v Jaden Adun Supreme Court Criminal Case No.16/17.*
- <sup>9</sup> To date, the total number of AVR's stand at 47 asylum seekers; 46 from Nauru and 1 from Australia while on temporary transfer and 17 refugees; 13 from Nauru and 4 from Australia while on temporary transfer. There have been 64 in total who have returned to their countries of origin via AVR.
- <sup>10</sup> *The judicial power and authority of the Republic is vested in the Court of Appeal, Supreme Court, District Court and in such other courts or tribunals as are created by law.*
- <sup>11</sup> *Part 9, of the Supreme Court Act 2018.*
- <sup>12</sup> A few examples of the implementation of the *NSDS* by various departments of the Republic:  
 (a) As part of implementing *Priority Area 2 – Social and Community Sector, Key Outcome 11 – Traditional Leadership and Culture* the Language Division of the Department of Home Affairs is working with the Department of Education to achieve the policy objective of increasing the number of schools that have introduced the teaching of the Nauruan language. This has begun with the move to revive the Nauruan dictionary and saw the establishment of the Nauruan Language Committee.  
 (b) At the primary and secondary schools as well as the Able Disabled Center for Learning there are live kitchen gardens for children to plant and harvest vegetables and fruit trees. These are then used as ingredients for cooking classes or are sold at school market days. This is part of adapting food security and entrepreneurship into the school curriculum so that the realization of the importance of

livelihood is part of growing up and is engrained for the future generations. This is one of the inputs of the Department of Education in facilitating *Priority Area – Economics, Key Outcome 2 – Increased level of domestic agricultural production aimed at addressing food security and healthy livelihoods*.

- (c) One of the policy objectives under *Priority Area 2 – Social and Community Sector* is the percentage of population at risk of developing NCD's to decline. The health statistics of the Republic is one of the highest in the Pacific Region in regards to non-communicable diseases (NCD's) such as diabetes and hypertension. Public Health Unit of the Department of Health and Medical Services (DHMS) is responsible for running effective campaigns on health promotion and healthy foods such as the '*Food for thought*' Campaign which educates communities on healthy eating for better living. It consists of the following activities:
- (i) '*Kick the Habit*' which is an advocacy program against smoking. It includes the provision of free nicotine patches and weekly group meetings for smokers wanting to stop smoking. Essay and poster competitions are held at all school levels on the subject of smoke-free families and households.
  - (ii) The coordination of the Weight loss program which involves exercise schedules with the incorporation of healthy meal plans to demotivate dieters from crash dieting.
  - (iii) Working with the Department of Sports in '*Auskick*' which is an Australian football program for children under the age of 11 of both genders teaching them football skills and the importance of staying fit and healthy.
- (d) *Key Outcome 10* of the same Priority Area indicates *enhanced quality of life through sports*. The U11 and U14 Program is an extra-curricular Australian football activity for boys under the age of 11 and 14 that is run by the Department of Sports and the Department of Education. A pre-requisite to joining the Program is regular attendance at school that is monitored by the coordinators. This addresses the issue of less boys than girls attending school.
- (e) The health services that is provided by the Republic is free. Home to home medical treatment is available at request as part of the 'Home-visiting Program' by the DHMS. This is conducted for the elderly and the able-disabled who are physically unable to travel to the hospital on their own. This complements the policy objective of increasing life expectancy.
- (f) To decrease under 5 mortalities (DHS – 44/1000) and infant mortality rate (DHS – 38/1000), the Post-Natal Clinic of the Public Health Unit conducts house visits to families who have babies that have registered at the Clinic but have not been turning up for follow-up immunizations. This is with the understanding that some families do not have transport or have lost track of immunization dates for their child.
- <sup>13</sup> AUD272, 900 was earmarked for the disability allowance in 2014/2015 but the actual expense was AUD690, 730. At the early stages of the pension, there was significant underestimation of the numbers of eligible persons with disability that forced a 242% increase of the budgetary allocation to an average of AUD859, 680. The average expenditure throughout 2015/2016 to 2018/2019 has remained around AUD822, 058. At current, budgetary allocation is at AUD884, 000.
- <sup>14</sup> Associations eligible for registration
- (1) An association is eligible to be registered under this Act if it has at least 7 members, formed and carried on for a lawful purpose and is established for:
- (a) educational, charitable, religious or benevolent purposes;
  - (b) promoting or encouraging literature, science or the arts;
  - (c) promoting or encouraging environmental protection or climate change adaptation activities;
  - (d) the conservation of resources or preserving any part of the environment, historic or cultural heritage of the Republic;
  - (e) the purpose of sports, recreation, amusement or local or international federation or affiliation of such sports, recreation, amusement bodies;
  - (f) establishing, carrying on, or improving a community social or cultural centre to promote the interests of the local community;
  - (g) providing medical treatment or attention or promoting the interests of persons who suffer from particular physical, mental or intellectual impairment or condition;
  - (h) collective organisation to promote common interests of persons who are engaged in or interested in particular business, trade or industry;
  - (i) promotion of the welfare of flora and fauna;
  - (j) promoting and advancing patriotism and national consciousness putting the Republic's interests first;
  - (k) promoting and advancing the employment, skills, welfare and interests of women or youths;

- (l) promoting programs or activities for sustainable human development and future generations observing the principles of equity, cooperation and solidarity; or
- (m) any other purposes which may be approved by the Minister.
- (2) An **international civil society**, federation of any association or associated organisations registered in a foreign jurisdiction are eligible associations which may register and obtain a certificate of compliance under Section 30.
- [http://ronlaw.gov.nr/nauru\\_lpms/files/acts/301652f929d3cb35d083312e93babb70.pdf](http://ronlaw.gov.nr/nauru_lpms/files/acts/301652f929d3cb35d083312e93babb70.pdf)
- <sup>15</sup> Significant law reform relating to ICCPR and ICESCR are as follows:
- (a) repealing the *Public Service Act 1998* with the *Public Service Act 2016* whereby through its subsequent amendments, public servants opting to stand for parliamentary elections would thenceforth resign 5 days from the gazettal of the writ of date of elections rather than 3 months prior.
- (b) along with that, 2 weeks paternity leave is now afforded to fathers.
- (c) adopting parents are entitled to the same amount of maternity and paternity leave.
- (d) improving access to public services by building capacity of public servants through relevant training in-country and abroad via AusAid and NZAid sponsored scholarships as well as Government funded short term training modules.
- (e) upgrading the general election processes so that it is more inclusive for people with disabilities and the elderly by availing a mobile polling booth that conducts house to house voting;
- (f) enactment of the *Leadership Code Act, 2016* that is yet to be operationalised with the establishment of the Ombudsman's Office. Advertisements were publicized internationally and nationally but due to technical issues relating to the logistics of the post, recruitment was postponed to later date. Assistance is needed in implementing the Act including the appointment of an Ombudsman.
- (g) the Hospital Upgrade Project saw the completion of the renovation to the Republic of Nauru (RON) Hospital in 2018, offering enhanced access to quality health services. Moreover, there are now a significant number of qualified local doctors, nurses and other certified clinicians such as a physiotherapist, a radiologist and 3 dentists.
- <sup>16</sup> <http://www.paclii.org/cgi-bin/sinodisp/nr/cases/NRSC/2019/47.html?stem=&synonyms=&query=Mathew%20Batsiua>
- <sup>17</sup> In *Section 8(c)* of the *Public Service Act 2016*, 'every Employee of the public service must treat everyone with respect and courtesy, and without coercion, harassment or discrimination of any kind.'
- <sup>18</sup> '...persecution against any identifiable group or collectively on political, racial, national, ethnic, cultural, religious, gender or other grounds that are universally recognized as impermissible under international law, in connection with any act referred to in this subsection or any crime within the jurisdiction of the Court...'
- <sup>19</sup> '...enforced disappearance of persons...' which is defined in *Section 267(3)(c)* as the arrest, detention or abduction of persons by, or with the authorization, support or acquiescence of, a State or a political organization, followed by a refusal to acknowledge that deprivation of freedom or to give information on the fate or whereabouts of those persons, with the intention of removing them from the protection of the law for a prolonged period of time.'
- <sup>20</sup> *Section 267(2)(j)* - inhumane acts of a character similar to those referred to in Subsection (2), committed in the context of an institutionalization regime or systematic oppression and domination by one racial group over any other racial group or groups and committed with the intention of maintaining that regime.
- <sup>21</sup> 'A person commits an offence if the person engages in an act of genocide. Penalty: Life Imprisonment'
- <sup>22</sup> 'Genocide means any of the following acts committed with the intent to destroy, in whole or in part, a national, ethnical, racial or religious group, as such:
- (a) Killing members of the group;
- (b) Causing serious bodily or mental harm to members of the group;
- (c) Deliberately inflicting on the group conditions of life calculated to bring about its physical destruction in whole or in part;
- (d) Imposing measures intended to prevent births within the group;
- (e) Forcibly transferring children of the group to another group.