



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 December 2020  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать седьмая сессия  
18–29 января 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии  
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21  
Совета по правам человека\***

**Грузия**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



## **Введение**

1. Настоящий доклад является национальным докладом Грузии в рамках третьего цикла универсального периодического обзора (УПО). В 2015 году в ходе второго цикла УПО Грузия приняла 191 рекомендацию. В то же время Грузия взяла на себя добровольное обязательство представить среднесрочный доклад о процессе осуществления принятых страной рекомендаций, который был представлен в марте 2019 года. В настоящий доклад включена обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций, принятых государством.
2. В подготовке настоящего доклада приняли участие все соответствующие государственные органы исполнительной, законодательной и судебной власти.
3. Доклад был представлен для рассмотрения Народному защитнику Грузии, международным и неправительственным организациям. Их предложения и замечания были изучены и учтены в ходе подготовки доклада.
4. Следует отметить, что Парламент Грузии рассмотрел данный доклад в соответствии с Регламентом Парламента Грузии с поправками, внесенными в 2016 году.

## **I. Защита прав человека — достижения и проблемы**

### **A. Масштабные институциональные и законодательные реформы**

5. После 2015 года правительство Грузии (ПГ) провело значительные реформы, направленные на повышение стандартов защиты прав человека.
6. Грузия является государством — участником всех основных международных договоров по правам человека. Согласно Конституции Грузии, международный договор Грузии имеет преобладающую юридическую силу по сравнению с внутригосударственными нормативными актами, если он не противоречит Конституции или Конституционному соглашению Грузии (статья 4.5).
7. Поправки к Конституции, внесенные в 2017–2018 годах, укрепили стандарты защиты прав человека. Поправки к Конституции конкретно касались социальных прав, прав лиц с инвалидностью, прав ребенка и гендерного равенства.
8. Национальная стратегия в области прав человека (2014–2020 годы) и соответствующие правительственные планы действий (2014–2015, 2016–2017, 2018–2020 годы) представляют собой ключевые документы в области защиты прав человека в Грузии.
9. Надзор за эффективным осуществлением планов действий осуществляют Межведомственный совет по правам человека, возглавляемый премьер-министром, и Секретариат по правам человека при администрации правительства. В состав Межведомственного совета входят министры и высшие должностные лица различных государственных ведомств. В работе Межведомственного совета принимают участие представители местных организаций гражданского общества и международных организаций. Они имеют консультативный статус в Совете. Межведомственный совет рассматривает представляемые ежегодно доклады о ходе выполнения планов действий и представляет их правительству Грузии. Правительство Грузии представляет эти доклады на рассмотрение Парламента.
10. Поправки, внесенные в нормативно-правовую базу в 2020 году, расширили состав и мандат Межведомственного совета. Сегодня Совет является национальным механизмом мониторинга, оценки и отчетности в области прав человека. При Совете была создана консультативная группа в составе представителей неправительственных организаций.

11. В марте 2020 года правительство Грузии создало межведомственную рабочую группу для разработки второй стратегии в области прав человека и четвертого плана действий в области прав человека.
12. Советник премьер-министра по правам человека и гендерному равенству координирует деятельность государственных учреждений и должностных лиц по улучшению положения в области прав человека в Грузии.
13. Комитет по правам человека и гражданской интеграции Парламента Грузии наделен широкими и действенными полномочиями по оценке и надзору за положением в области прав человека в стране.
14. Управление Народного защитника (УНЗ) является важнейшим конституционным органом по защите прав человека. Оно осуществляет надзор за защитой прав человека в Грузии.
15. 1 ноября 2019 года было создано независимое государственное учреждение — Служба государственного инспектора (СГС) (преемник Службы инспектора по защите личных данных). Служба является институционально независимым органом, ответственным за независимое и эффективное расследование конкретных преступлений, совершенных сотрудниками правоохранительных органов и государственными служащими.
16. Грузинские фундаментальные антикоррупционные реформы относятся к числу наиболее успешных среди восточноевропейских государств, и Грузия имеет один из самых низких уровней коррупции среди европейских государств, о чем свидетельствуют многочисленные международные исследования<sup>1</sup>.

## **В. Положение в области прав человека на оккупированных территориях Грузии**

17. Положение в области прав человека в оккупированных районах постепенно ухудшается. Оккупационная политика, шаги по фактической аннексии, усиление милитаризации, установка заграждений из колючей проволоки и других искусственных препятствий вдоль линии оккупации и другие незаконные действия Российской Федерации приводят к грубым нарушениям прав человека.
18. Сотни тысяч внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев, которые были вынуждены бежать в результате нескольких волн этнических чисток, лишены права на безопасное и достойное возвращение в места своего проживания.
19. На оккупированных территориях постоянно нарушается право граждан Грузии на жизнь, о чем наглядно свидетельствуют лишение жизни Давида Башарули в 2014 году, Гиги Отхозория в 2016 году и Арчила Татунашвиули в 2018 году. Представители оккупационного режима непосредственно участвовали в этих убийствах. В 2019 году российские оккупационные силы незаконно задержали гражданина Грузии Ираклия Кварацхелия, который умер на российской военной базе, незаконно дислоцированной в оккупированном Абхазском регионе. Этнический осетин Инал Джабиев стал еще одной жертвой пыток и убийства, совершенных цхинвальским оккупационным режимом в августе 2020 года.
20. Российские оккупационные власти постоянно закрывают так называемые контрольно-пропускные пункты для ограничения свободы передвижения. В 2016–2017 годах в районах Абхазии были закрыты четыре так называемых контрольно-пропускных пункта. Оккупационные власти часто закрывают оставшиеся так называемые контрольно-пропускные пункты по различным надуманным причинам. Линия оккупации Цхинвальского региона была закрыта с сентября

<sup>1</sup> Согласно докладу «Всемирного проекта по обеспечению правосудия» за 2019 год, Грузия занимает лидирующую позицию и первое место в регионе Восточной Европы и Центральной Азии. Согласно данным Индекса открытости бюджета за 2017 год, Грузия занимает пятое место по прозрачности бюджетного процесса.

2019 года на неопределенный срок, что привело к полномасштабной изоляции региона и поставило местное население на грань гуманитарного кризиса, особенно в Ахалгорском районе, где в основном проживают этнические грузины. Отказ в медицинской эвакуации из Ахалгорского района по национальному признаку привел с сентября 2019 года к гибели 15 человек.

21. Незаконные задержания и похищения людей носят на линии оккупации постоянный характер. С 2016 года российские оккупационные власти в Сухуми задержали 311 человек, а российские оккупационные власти в Цхинвали — 485 человек, включая женщин, пожилых людей, детей, врачей и священнослужителей.

22. Грузины, проживающие на оккупированных территориях, подвергаются этнической дискриминации. С 2016 года оккупационные власти Сухуми принуждают этнических грузин регистрироваться в качестве «иностранцев». В результате этого незаконного процесса грузинское население оказалось лишено права на проживание, работу, собственность и свободу передвижения. В оккупированном Абхазском регионе образование на грузинском языке запрещено с 2015 года, а в оккупированном Цхинвальском регионе — с 2017 года. С тех пор обучение в грузинских детских садах и школах ведется на русском языке.

23. Местные жители, проживающие вблизи линии оккупации, не имеют возможности навещать свои семьи. Они не имеют доступа к своей собственности, сельскохозяйственным землям, религиозным объектам и кладбищам. Они также были лишены возможности доступа к услугам здравоохранения и образования, предоставляемым правительством Грузии.

24. На оккупированных территориях грубо нарушаются имущественные права этнических грузин. Сотни домов этнических грузин были намеренно сожжены и разрушены.

25. Дело г-жи Тамары Меаракишвили, активистки гражданского общества в Ахалгорском районе, остается весьма ярким примером вопиющих нарушений прав человека в оккупированном Россией Цхинвальском регионе Грузии. В течение отчетного периода г-жа Меаракишвили продолжала подвергаться серьезной этнической дискриминации, угнетению, преследованиям и ограничению основных прав и свобод со стороны российских оккупационных властей в Цхинвали. На протяжении более трех лет она была лишена возможности свободно передвигаться и пересекать линию оккупации, чтобы навещать членов своей семьи и получать базовые услуги, в том числе медицинскую помощь на контролируемой правительством Грузии территории. Ее положение еще более ухудшилось после полного закрытия линии оккупации в Цхинвальском регионе в сентябре 2019 года. Российские оккупационные власти прилагают все усилия для того, чтобы заставить г-жу Меаракишвили покинуть свой дом и стать вынужденной переселенкой.

26. Российская Федерация не допускает международные правозащитные механизмы на оккупированные территории. Более того, Россия отказывает Мониторинговой миссии Европейского союза (ММЕС) в доступе как в Абхазию, так и в Цхинвальский регион, хотя мандат Миссии охватывает всю территорию Грузии. Более того, 24 октября 2019 года оккупационные силы задержали наблюдателей ММЕС, которые патрулировали вблизи линии оккупации на контролируемой грузинским правительством территории.

27. Российская Федерация несет ответственность за нарушения прав человека на оккупированных территориях как держава, осуществляющая эффективный контроль над регионом Абхазии и Цхинвальским регионом/Южной Осетией.

28. Следует отметить, что правительство Грузии неуклонно проводит политику мирного урегулирования конфликтов и эффективно использует все имеющиеся дипломатические, политические, правовые и другие инструменты для защиты прав человека на оккупированных территориях. Правительство Грузии активно использует такие форматы переговоров, как Женевские международные дискуссии (ЖМД) и Механизм по предотвращению инцидентов и реагированию на них (МПИР) в рамках ЖМД. Вопрос мирного урегулирования российско-грузинского конфликта является

частью всех соответствующих двусторонних и многосторонних платформ и нашел отражение в различных документах, принятых различными странами и международными организациями.

29. Кроме того, правительство прилагает все усилия для улучшения гуманитарного и социально-экономического положения населения, проживающего в оккупированных районах и на прилегающих территориях.

### **С. Обзор всеобъемлющей политики в области международного гуманитарного права**

30. В 2017 году Парламент принял Закон об использовании и защите эмблемы и названия Красного Креста, Красного Полумесяца и Красного Кристалла, разработанный Межведомственной комиссией по международному гуманитарному праву.

31. В 2019 году была создана Межведомственная комиссия по поиску и перезахоронению без вести пропавших в результате вооруженных конфликтов. Целью Комиссии является поиск и организация передачи тел пропавших без вести после вооруженного конфликта на территории Грузии.

32. В 2019 году Грузия приняла добровольные обязательства на 33-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца. Эти обязательства касались различных вопросов, связанных с осуществлением международного гуманитарного права.

### **Д. Обзор антидискриминационного законодательства**

33. Поправки к Закону Грузии о ликвидации всех форм дискриминации от 2 мая 2014 года расширили мандат Народного защитника в области ликвидации дискриминации и обеспечения равенства.

34. Для осуществления функций, предусмотренных антидискриминационным законодательством, УНЗ создало департамент по вопросам равенства. Поправки, внесенные в 2019 году, еще более расширили мандат УНЗ. Народный защитник имеет право подать жалобу в суд, если юридическое лицо или любой субъект частного права не реагирует на рекомендацию УНЗ или не учитывает ее.

35. Для обеспечения эффективной реализации уставных функций бюджет УРЗ по сравнению с 2014 годом увеличился на 268 процентов, а именно: в 2014 году бюджет УРЗ составил 2,38 млн лари, в 2015 году — 4 млн лари, в 2016 году — 4,5 млн лари, в 2017 году — 4,8 млн лари, в 2018 году — 5,5 млн и в 2019 году — 6,4 млн лари.

36. В 2017 году в Уголовный кодекс Грузии (УКГ) была добавлена статья 53<sup>1</sup>. Эта статья предусматривает, что мотив дискриминации является отягчающим обстоятельством, и вводит наказание в виде лишения свободы на срок не менее одного года.

37. 19 февраля 2019 года поправки к Закону Грузии о ликвидации всех форм дискриминации ввели определение сексуального домогательства. Поправки 2019 года к трудовому законодательству направлены на борьбу с сексуальными домогательствами в рамках трудовых отношений. Кроме того, в поправках 2019 года было определено, что сексуальное домогательство является административным нарушением, и введены соответствующие санкции.

### **Е. Борьба с преступлениями, совершенными на почве дискриминации/ненависти**

38. В январе 2018 года Министерство внутренних дел (МВД) Грузии создало департамент защиты прав человека (позднее преобразованный в департамент защиты

прав человека и мониторинга качества). Его основной функцией является мониторинг качества расследования преступлений, совершенных на почве дискриминации и ненависти, а также административного производства по административным правонарушениям.

39. Борьба с преступлениями на почве ненависти является одним из приоритетов прокуратуры в соответствии с ее стратегией и планом действий на 2017–2021 годы. В 2018–2019 годах прокуратура отобрала и обучила прокуроров, которые занимаются преступлениями на почве ненависти. К концу 2019 года в системе работал 71 специализированный прокурор/следователь.

40. Была принята рекомендация для прокуроров и следователей прокуратуры относительно практических последствий статьи 53<sup>1</sup> УКГ — обстоятельства, отягчающие наказание. Рекомендация направлена на обеспечение эффективного расследования преступлений на почве ненависти, выявления мотивов и т. д.

41. Был подготовлен специальный вопросник для прокуроров, в котором были определены правила опроса/допроса и освидетельствования потерпевших, обвиняемых и свидетелей.

42. Принятые меры привели к более активному выявлению дискриминационных мотивов в уголовных делах. В 2016 году уголовное преследование было возбуждено в отношении 44 человек, а в 2019 году — в отношении 183 человек.

43. Для сотрудников прокуратуры и МВД постоянно проводятся учебные курсы по выявлению и эффективному расследованию преступлений на почве ненависти.

44. В феврале 2020 года была принята глава 15 Национального плана действий в области прав человека (на 2018–2020 годы) «Внедрение политики равенства и борьба с дискриминацией». Настоящая глава направлена на борьбу с преступлениями на почве дискриминации и на почве ненависти.

## **Г. Гендерное равенство**

45. В 2018 году вступили в силу поправки к Конституции. В новой редакции Конституции содержится положение о равенстве женщин и мужчин (статья 11). Согласно поправкам, государство принимает специальные меры для обеспечения принципиального равенства мужчин и женщин и ликвидации неравенства.

46. Поправки к Регламенту Парламента преобразовали Совет по гендерному равенству в постоянный консультативный орган Парламента. Председателем Совета является спикер Парламента или по его/ее поручению один из членов Совета.

47. В 2017 году постановлением правительства Грузии была создана Комиссия по вопросам гендерного равенства, насилия в отношении женщин и насилия в семье. Ее членами являются заместители министров, а сопредседателями — заместитель министра юстиции и советник премьер-министра по правам человека и гендерному равенству.

48. В 2018 году правительство Грузии утвердило Национальный план действий Грузии по осуществлению резолюций Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности на 2018–2020 годы и Национальный план действий в области прав человека на 2018–2020 годы, который содержит специальную главу «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин».

49. Поправки, внесенные в УКГ в 2018 году, квалифицируют дискриминацию по признаку пола в качестве отягчающего обстоятельства преступления.

50. С 2013 года в УРЗ действует департамент по вопросам гендерного равенства. Его задачей является надзор за положением в области прав человека с точки зрения гендерного равенства.

51. В каждом министерстве было определено лицо или департамент, отвечающие за вопросы гендерного равенства. На уровне местного самоуправления были созданы

советы по гендерному равенству, а в муниципалитетах назначаются советники по гендерным вопросам. С 2015 года в мэрии Тбилиси назначается советник по вопросам гендерного равенства.

52. В марте 2020 года Парламент назначил женщину Председателем Верховного суда на 10-летний срок полномочий. В 2018 году была избрана первая женщина-президент. В 2017 году Парламент назначил женщину Народным защитником, а в 2018 году женщина, являвшаяся Председателем Центральной избирательной комиссии, была переизбрана на второй срок.

53. По состоянию на март 2020 года 5 из 11 членов правительства Грузии являлись женщинами; из них двое — вице-премьеры. Однако женщины не представлены должным образом на руководящих должностях и в законодательных органах. Соответственно, с 2015 года были предприняты многочисленные шаги по введению обязательных квот в Парламенте и партийных списках. В 2017 году Парламент не поддержал законодательство об обязательной гендерной квоте. Работа в этом направлении продолжается.

54. Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства ведет активную работу по расширению экономических прав и возможностей женщин, в том числе женщин в сельских районах. С этой целью было создано 58 женских кооперативов; женщины проживают в 157 кооперативах; в винодельческом секторе работают 22 успешные предпринимательницы, чьи вина получили признание и завоевали различные призы.

## **Г. Ликвидация насилия в отношении женщин и насилия в семье**

55. Борьба с насилием в отношении женщин и насилием в семье (НС) является одним из приоритетов правительства Грузии.

56. В 2017 году Грузия присоединилась к Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (Стамбульская конвенция). В целях обеспечения соответствия национального законодательства Стамбульской конвенции Министерство юстиции (МЮ) возглавило процесс разработки и принятия поправок к 30 законодательным актам. В УКГ были включены новые преступления, такие как принудительные браки, калечащие операции на женских половых органах, преследование и стерилизация без согласия.

57. Межведомственная комиссия по вопросам гендерного равенства, насилия в отношении женщин и насилия в семье представляет собой координационный орган, как это предусмотрено Стамбульской конвенцией.

58. В 2018 году правительство Грузии утвердило Национальный план действий на 2018–2020 годы «О мерах по борьбе с насилием в отношении женщин, насилием в семье, защите и оказании помощи жертвам насилия».

59. Были разработаны законодательные поправки, предусматривающие более суровые наказания для виновных в сексуальном насилии, включая лишение ряда прав (в том числе права на трудоустройство в учебных заведениях) и создание базы данных о лицах, представших перед судом за сексуальное насилие.

60. Департамент защиты прав человека и мониторинга качества МВД занимается мониторингом, в частности, преступлений семейного характера, случаев насилия над женщинами, а также административных разбирательств по административным правонарушениям.

61. Информация об имеющихся правовых механизмах борьбы с насилием в семье и телефонной «горячей линии» МВД по номеру 112 (работает круглосуточно семь дней в неделю) размещена на веб-сайте МВД. Министерство немедленно реагирует на каждый факт, и на каждое место преступления направляется бригада.

62. Согласно поправкам 2017 года, сдерживающий ордер вступает в силу немедленно и не требует утверждения судом. Нарушение условий сдерживающего ордера влечет за собой уголовную ответственность.

63. В 2018 году МВД утвердило инструмент оценки рисков насилия в отношении женщин и насилия в семье. Был введен в действие механизм мониторинга для оценки рисков насилия (высокий, средний и низкий риск) и выполнения условий сдерживающего ордера. Благодаря этому механизму сдерживающий ордер стал полезным инструментом защиты жертв, а число нарушений ордеров сократилось. В 2019 году условия сдерживающего ордера нарушили 376 человек (только 4 процента), а в 2018 году — 6 процентов. В 2018–2019 годах в период действия сдерживающих ордеров случаев убийств зарегистрировано не было. Количество сдерживающих ордеров увеличилось в четыре раза, а именно: в 2015 году было вынесено 2722 сдерживающих ордера, а в 2019 году — 10 266.

64. Количество убийств женщин в результате насилия в семье снизилось, а именно: 14 женщин погибли в результате насилия в 2016 году, 14 — в 2017 году, 7 — в 2018 году и 8 — в 2019 году.

65. Увеличилась численность осужденных за подстрекательство женщин к самоубийству или попытке самоубийства, а именно: в 2018 году осуждено три человека, в 2019 году — девять человек.

66. С 2018 года только специализированные прокуроры и следователи прокуратуры имеют право участвовать в расследовании преступлений насилия в семье. К концу 2019 года насчитывалось 193 таких специалиста. Проведенные реформы привели к увеличению числа случаев судебного преследования по фактам насилия в семье. В частности, в 2014 году уголовное преследование было возбуждено против 550 человек, в 2018 году были осуждены 3955 человек, в 2019 году — 4579 человек.

67. С 2016 года Государственный фонд защиты и оказания помощи (определенным законом) жертвам торговли людьми (далее — Государственный фонд), являющийся юридическим лицом публичного права (ЮЛПП) (далее — Государственный фонд), предоставляет услуги предполагаемым жертвам насилия в семье.

68. С 2017 года жертвы/предполагаемые жертвы насилия в отношении женщин и их иждивенцы имеют доступ к услугам Государственного фонда. После внесения поправок в законодательство 1 февраля 2020 года было создано Агентство оказания помощи (определенным законом) жертвам торговли людьми и государственной опеки (ЮЛПП), которое является правопреемником Государственного фонда. При Агентстве действуют пять приютов и пять кризисных центров.

69. Агентство оказания помощи (определенным законом) жертвам торговли людьми и государственной опеки (ЮЛПП) обеспечивает работу телефонной «горячей линии» по номеру 116 006. Консультации по вопросам насилия в семье, насилия в отношении женщин, торговли людьми и сексуального насилия можно получить по «горячей линии», которая работает круглосуточно семь дней в неделю. Помимо грузинского языка, консультации доступны еще на семи языках (английском, русском, турецком, азербайджанском, армянском, арабском и парси). Звонки на «горячую линию» являются бесплатными.

70. С 2018 года бесплатная юридическая помощь предоставляется жертвам насилия или насилия в семье. Жертвы этих преступлений имеют доступ к финансируемой государством бесплатной юридической помощи по уголовным, гражданским и административным делам независимо от их социального статуса.

71. Межведомственная комиссия разработала Национальную коммуникационную стратегию и План действий по вопросам, связанным с насилием в отношении женщин и насилием в семье. Эти документы способствуют осуществлению единой политики по профилактике насилия в отношении женщин и насилия в семье.

72. С 2015 года прокуратура ежегодно проводит анализ уголовных дел, связанных с убийствами женщин. Прокуратура проводит жесткую политику в отношении убийств женщин, если преступление совершается в рамках насилия в семье.

С 2014 года не было вынесено ни одного оправдательного приговора в отношении лиц, обвиняемых в убийстве женщин.

73. Законодательные поправки 2019 года укрепили превентивные механизмы во избежание повторного насилия, ужесточили санкции в отношении насильников и процессуальные права жертв. Парламент принял законодательные поправки, касающиеся введения электронного наблюдения за насильниками.

## **Н. Права ребенка**

74. В 2016 году была создана Межведомственная правительственная комиссия по осуществлению Конвенции ООН о правах ребенка для координации и мониторинга единой политики в области защиты прав ребенка. Членами Комиссии являются высокопоставленные должностные лица министерств и других государственных учреждений. Местные НПО и международные организации имеют консультативный статус и принимают участие в работе Комиссии.

75. 20 сентября 2019 года Парламент принял Кодекс о правах ребенка. Кодекс исходит из принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка и признает все права, закрепленные в Конвенции о правах ребенка, учреждает государственные системы защиты и поддержки детей, вводит государственную ответственность за разработку и предоставление детям программ в области образования, здравоохранения и социального обеспечения.

76. 1 января 2020 года в Национальном агентстве по предупреждению преступности, исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы, и пробации при министерстве юстиции был создан Специализированный центр по делам несовершеннолетних. Целью Центра является социализация, ресоциализация, реабилитация, профилактика преступности несовершеннолетних возрасте до 14 лет с помощью институциональных и комплексных подходов.

77. 12 июня 2015 года Парламент Грузии принял Кодекс о правосудии в отношении несовершеннолетних. Одной из основных целей данного Кодекса является защита наилучших интересов несовершеннолетних при принятии решений и приоритетное использование альтернативного механизма уголовного преследования. Принятие Кодекса изменило порядок применения наказания в виде лишения свободы за счет смягчения наказания для несовершеннолетних. В 2016 году к лишению свободы были приговорены только 31,5 процента, а в 2017–2018 годах — только 24 процента осужденных несовершеннолетних.

78. С 2020 года любой несовершеннолетний может воспользоваться услугами Службы юридической помощи (СЮП) в рамках всех категорий уголовного, гражданского и административного судопроизводства.

79. Начал действовать Постоянный парламентский совет по защите прав детей. Его основной целью является обеспечение систематической и скоординированной работы по вопросам, связанным с защитой прав детей, и надзор за выполнением решений, касающихся прав ребенка.

80. Для защиты детей от любых форм жестокого обращения в 2016 году правительство Грузии приняло Процедуры обращения (реферирования) в сфере защиты детей, которые позволили увеличить число учреждений, участвующих в этом механизме (включая все учреждения, работающие с детьми). Была введена административная ответственность за нарушение учреждением, участвующим в этом механизме, обязательства представлять в соответствующий орган информацию, касающуюся жестокого обращения с детьми.

81. Была также повышена роль социального работника. Он/она имеет право в случае необходимости принять решение о разлучении ребенка с лицом, подвергшим его насилию.

82. В 2019 году правительство Грузии создало рабочую группу. Ее целью является разработка концепции психосоциальных услуг для детей, ставших жертвами насилия,

и осуществление пилотного проекта. Был разработан ориентированный на детей multidисциплинарный и multisекторальный подход, который будет обеспечивать предоставление услуг по психосоциальной реабилитации с использованием принципа «единого окна».

83. С 1 января 2017 года все исключения, допускавшие вступление в брак лиц, не достигших 18-летнего возраста, были отменены. В настоящее время вступление в брак разрешается только лицам старше 18 лет.

84. Государство заботится о детях, работающих и живущих на улице. В законодательном порядке было введено определение понятия «беспризорный ребенок». Кроме того, в соответствии с законом государство может выдавать таким детям документы, удостоверяющие личность, которые позволят им получить доступ к здравоохранению, образованию, социальной защите и другим услугам. Беспризорным детям документы, удостоверяющие личность, выдаются бесплатно. Правительство Грузии работает над Стратегией защиты детей, живущих или работающих на улице, от всех форм жестокого обращения.

85. Государство осуществляет Программу обеспечения приюта для беспризорных детей, которая направлена на реабилитацию и интеграцию беспризорных детей, в том числе детей, живущих и работающих на улице. В рамках данной Программы в 2016 году были оказаны услуги 214 бенефициарам, в 2017 году — 270, в 2018 году — 188, в 2019 году — 259, в 2020 году — 194 (первый квартал).

86. В 2016 году был принят новый Закон об усыновлении/удочерении и передаче на воспитание, который в большей степени ориентирован на защиту детей. Дети, лишенные семейного окружения, помещаются в соответствующие альтернативные службы с наилучшим обеспечением их интересов.

87. Следует также отметить, что Закон об актах гражданского состояния предусматривает обязательную регистрацию всех детей, рожденных на территории Грузии.

## **I. Право на справедливое судебное разбирательство**

88. В 2014–2019 годах так называемые «третья» и «четвертая» волны судебных реформ привели к усилению гарантий независимости, подотчетности, эффективности, прозрачности и доступности судебной системы.

89. В законодательстве определены подробные критерии отбора судей, усовершенствованы процедуры отбора и назначения кандидатов. Каждый кандидат назначается судьей только на конкурсной основе.

90. В целях повышения независимости и эффективности судебной системы, а также укрепления доверия к ней в 2018 году была запущена электронная система распределения дел в судах; в 2019 году была также запущена единая база судебных актов.

91. В результате реформ повысилась независимость и подотчетность Высшего совета юстиции, а также независимость Высшей школы юстиции. Обязательным является требование обосновывать и публиковать решения о пожизненном назначении судей и назначении председателей судов; были также разработаны правила, касающиеся конфликта интересов.

92. Для обеспечения объективного, непредвзятого и всестороннего рассмотрения предполагаемых дисциплинарных проступков судей была введена должность независимого инспектора, который действует независимо от Высшего совета юстиции. Дисциплинарное производство также было усовершенствовано.

93. В 2019 году Парламент принял законодательную инициативу о медиации, которая институционализировала процедуру судебной и частной медиации. Медиация позволяет сторонам урегулировать конфликт при поддержке квалифицированных

медиаторов, внесенных в Единый реестр медиаторов. Медиация является более оперативной и дешевой процедурой по сравнению с судебным разбирательством.

94. 7 августа 2019 года Грузия подписала Конвенцию Организации Объединенных Наций о международных соглашениях об урегулировании, достигнутых в результате медиации.

95. В целях модернизации системы судопроизводства с участием присяжных и обеспечения ее соответствия международным стандартам были приняты законодательные поправки с целью:

- изменить процедуры отбора присяжных, чтобы обеспечить завершение процесса отбора в разумные сроки;
- пересмотреть определение конфликта интересов присяжных;
- ввести дополнительные гарантии беспристрастности и безопасности присяжных;
- изменить правила отвода присяжных и голосования присяжных, с тем чтобы устранить практику злоупотреблений, связанных с необоснованным отводом, и обеспечить более организованный процесс.

96. С 2015 года мандат Службы юридической помощи значительно расширился: в настоящее время Служба юридической помощи, в том числе по делам, связанным с законодательством о семье, наследовании и социальной защите, доступна для лиц, которые находятся в социально уязвимом положении и если дело является сложным и значимым. Ранее бесплатная юридическая помощь предоставлялась только по уголовным делам.

## **Ж. Государственная политика в области борьбы с пытками**

97. Межведомственный координационный совет по борьбе с пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения и наказания, возглавляемый министром юстиции, является центральным учреждением, отвечающим за разработку политики в этой области. Планы действий на 2008–2009, 2011–2013, 2015–2016, 2017–2018 и 2019–2020 годы были разработаны в рамках деятельности Межведомственного совета в результате совместной работы государственных учреждений, УНЗ, неправительственных и международных организаций.

98. Новый план действий по борьбе против пыток на 2019–2020 годы включает четыре основных направления, целью которых является укрепление правовых, процедурных и институциональных механизмов; укрепление мер по эффективному выявлению актов жестокого обращения и оперативному, беспристрастному и эффективному расследованию всех жалоб; активизация мер по защите, реабилитации и выплате компенсации жертвам пыток и жестокого обращения; расширение обучения по вопросам жестокого обращения и осуществление мероприятий по повышению осведомленности.

99. Можно законно утверждать, что пытки и жестокое обращение искоренены в закрытых учреждениях. Этот вопрос не представляет собой проблему в грузинском контексте, как об этом говорится во многих международных докладах (например, в докладе (от 1 декабря 2015 года) по Грузии Хуана Мендеса, Специального докладчика по вопросу о пытках, докладе Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ЕКПП) за 2019 год).

100. Как упоминалось выше, с 1 ноября 2019 года начал свою работу институционально независимый следственный орган — Служба государственного инспектора. Ее мандат охватывает расследование преступлений, связанных с пытками, унижающим достоинство или бесчеловечным обращением, преступлений в форме злоупотребления властью или превышения должностных полномочий, если они

совершаются с применением насилия или оружия или оскорбляют личное достоинство жертвы.

## **К. Реформы в пенитенциарной системе**

101. С 2018 года пенитенциарная система и система пробации подведомственны Министерству юстиции. В 2019 году были утверждены Стратегия развития пенитенциарной системы и системы предупреждения преступности и соответствующий План действий на 2019–2020 годы.

102. В целях предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в 2018 году в Специальной пенитенциарной службе был создан департамент мониторинга. Департамент проводит систематическое изучение и мониторинг положения в области прав человека. В дополнение к усовершенствованным механизмам внутреннего контроля был также расширен мандат УНЗ. В частности, представители УНЗ и Национального превентивного механизма (НПМ) имеют право вести фотосъемку в пенитенциарных учреждениях.

103. С 2016 года в пенитенциарных учреждениях действуют правила регистрации телесных повреждений обвиняемых/осужденных, причиненных им пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения.

104. С 2015 года во избежание переполненности пенитенциарных учреждений установлены максимальные лимиты на число заключенных. Стандарты полностью соответствуют национальным и международным нормам.

105. В 2018 году в Специальной пенитенциарной службе было создано самостоятельное структурное подразделение — департамент по ресоциализации и реабилитации осужденных. Социальные работники и психологи перешли под контроль этого департамента и получили задание вести реальную социальную работу.

106. В рамках программ ресоциализации и реабилитации разрабатываются системы и инфраструктура занятости, профессионального обучения, образования и отдыха для осужденных. В январе 2020 года был создан Центр профессионального образования и обучения для заключенных (ЮЛПП). Продолжается сотрудничество с работодателями по созданию производственных зон в пенитенциарных учреждениях.

107. В 2019 году были разработаны следующие концептуальные документы: концептуальный документ, посвященный поощрению осужденных в пенитенциарных учреждениях и предупреждению насилия в отношении заключенных (этот документ направлен на поощрение конструктивного поведения заключенных путем предоставления им привилегий или лишения их); концептуальный документ, посвященный снижению влияния организованной преступности в пенитенциарных учреждениях; концептуальный документ по подготовке заключенных к освобождению и концептуальный документ по совершенствованию механизма условно-досрочного освобождения.

108. Кроме того, Министерство юстиции активно работает над созданием Межведомственного соглашения о защите населения (МСЗН).

109. Скрининг и анализы на гепатит В и С, ВИЧ/СПИД, сифилис и туберкулез доступны во всех пенитенциарных учреждениях. Предоставляются необходимые диагностические наборы и материалы.

110. В соответствии с законодательными поправками 2017 года был модернизирован и усовершенствован механизм условно-досрочного освобождения; в 2018 году были досрочно освобождены 904 заключенных, в 2019 — 1522, в 2020 году (с января по август) — 657. Согласно законодательным поправкам 2017 года, осужденная женщина, чей ребенок старше трех лет покинул специальное учреждение для женщин, может в течение года после того, как ребенок покинул учреждение, иметь увольнительные в выходные и праздничные дни, предусмотренные законодательством

Грузии. В 2018 году начала действовать новая форма наказания — домашний арест; масштабы ее использования растут (в 2018 и 2019 годах она была применена в 67 и 194 случаях соответственно, в 2020 году (восемь месяцев) — в 312 случаях).

## **Л. Государственная политика в области борьбы с торговлей людьми**

111. Государственная политика в области борьбы с торговлей людьми основана на принципах профилактики, защиты, преследования и партнерства. Она направлена на профилактику и активное расследование преступлений, укрепление уголовного преследования и мер сотрудничества, а также на защиту жертв.

112. С 2006 года действует Межведомственный координационный совет по осуществлению мер по борьбе с торговлей людьми под председательством министра юстиции. Он разработал планы действий на 2007–2008, 2009–2010, 2011–2012, 2013–2014, 2015–2016, 2017–2018 и 2019–2020 годы.

113. В соответствии с законодательными поправками 2018 года было введено новое преступление — склонение лица к занятию проституцией и/или совершение любого другого ненасильственного действия, способствующего вовлечению лица в занятие проституцией, — так называемое сутенерство.

114. С 2013 года в МВД действуют четыре специальные мобильные группы. Цель этих групп — инициативно выявлять случаи торговли людьми и наказывать виновных. В 2019 году число таких групп увеличилось до шести. С 2014 года в Аджарии действует целевая группа в составе специализированных прокуроров и следователей. Ее основная задача — выявлять места с повышенным риском торговли людьми на всей территории страны и расследовать соответствующие преступления. С 2016 года количество возбужденных уголовных дел увеличилось в пять раз.

115. В 2019 году в территориальных подразделениях Управления полиции Тбилиси были созданы группы специализированных следователей, которые расследуют случаи сексуального насилия в отношении несовершеннолетних.

116. Департамент защиты прав человека и мониторинга качества МВД контролирует качество процесса расследования преступлений, связанных с торговлей людьми.

117. Согласно Докладу США о торговле людьми за 2016 год, Грузия, вместе с некоторыми странами — членами ЕС, отнесена к уровню 1 ведущих стран. Грузия сохранила те же позиции в 2017, 2018, 2019 и 2020 годах.

118. Согласно глобальному индексу рабства за 2018 год, Грузия занимала 15-е место среди 167 стран (в 2016 году Грузия находилась на 17-м месте) по осуществлению государством эффективных мер по борьбе с торговлей людьми и современными формами рабства.

119. В докладе «Измерение, действие, свобода», подготовленном международной организацией Walk Free Foundation в 2019 году, Грузия занимала 18-е место среди 183 государств. Эта организация ежегодно рассчитывает Глобальный индекс рабства.

120. Защита и поддержка жертв торговли людьми отнесена к числу высоко приоритетных задач. Жертва торговли людьми может воспользоваться различными государственными услугами (психологическая и медицинская помощь, юридическая помощь, компенсация в размере 1000 лари, приют в Тбилиси и Батуми, помощь в социальной реинтеграции). Предполагаемые жертвы торговли людьми (до признания их в качестве таковых) также имеют доступ к кризисным центрам.

## **М. Право на конфиденциальность и защиту личных данных**

121. Контроль за законностью обработки личных данных является одной из основных задач СГС, преемника Службы инспектора по защите личных данных. С 2015 года Служба инспектора имеет право осуществлять надзор за негласными следственными действиями. Информация о негласных следственных действиях

должна предоставляться Службе инспектора. Служба государственного инспектора может проводить проверки организаций на основании заявлений граждан и по собственному усмотрению. Информация о предполагаемых нарушениях может быть передана в Управление по круглосуточной «горячей линии».

<i>Год</i>	<i>Число проверок</i>	<i>Число нарушений, выявленных в ходе проверок</i>
<b>2015</b>	54	65
<b>2016</b>		221
<b>2017</b>	114	274
<b>2017</b>	148	266
<b>2019</b>	158	141

122. С учетом расширения мандата и роста числа заявлений были увеличены бюджет и штат Службы инспектора. В 2017 году бюджет Службы составил 2,0 млн лари, а число сотрудников — 43 человека; в 2018 году бюджет Службы составил 2,8 млн лари, а число сотрудников — 53 человека; в 2019 году бюджет Службы составил 4,4 млн лари, а число сотрудников — 87 человек. В 2020 году финансирование Службы удвоилось и составило 8,0 млн лари.

## **N. Свобода религии, выражения мнений, свобода собраний и ассоциации**

123. Свобода религии и убеждений признается и защищается Конституцией, международными договорами, действующими в Грузии, и Законом Грузии «О ликвидации всех форм дискриминации».

124. Учреждение и регистрация религиозных организаций в Грузии являются бесплатными. По их усмотрению они могут быть зарегистрированы как юридическое лицо публичного права, а также как юридическое лицо частного права, или же могут действовать как незарегистрированные союзы.

125. Государственное агентство по вопросам религии тесно сотрудничает со всеми религиозными организациями, существующими в Грузии, и содействует их диалогу, осуществляет различные проекты и кампании, направленные на предотвращение дискриминации и поощрение терпимости.

126. При Государственном агентстве по вопросам религии создан и действует Межрелигиозный совет, в работе которого принимают участие практически все религиозные объединения Грузии.

127. Несмотря на то, что Грузия не является правопреемницей Советского Союза, государство постепенно возвращает культовые здания религиозным организациям, которые стали государственной собственностью, после восстановления независимости и символически и частично компенсирует ущерб, нанесенный во время советского режима.

128. С 2014 года по сегодняшний день мусульманской общине возвращено 212 мечетей, еврейской общине — 20 синагог, евангелическо-протестантской церкви — две церкви, евангелическо-лютеранской — одна. В 2015 году государство приобрело два четырехэтажных здания. Оно передало их на правах пользования Высшему религиозному управлению мусульман Грузии (общая стоимость 5 млн лари). На правах пользования общине езидов был передан земельный участок, на котором они строят культовое здание и культурный центр. Процесс возвращения культовых зданий продолжается. В 2014–2019 годах мусульманская община получила 14 300 000 лари, римская католическая община — 2,8 млн лари, армянская апостольская община — 4,1 млн лари, еврейская община — 2,05 млн лари.

129. Грузинские власти обеспечивают гарантии независимости и плюрализма СМИ. Грузинская нормативно-правовая база, регулирующая вещание СМИ, является одной из самых либеральных в Европе.

130. Любое физическое или юридическое лицо может начать вещание в течение десяти дней на основе простого процесса авторизации. Благодаря этому в Грузии работает 101 вещательная компания.

131. Согласно Всемирному индексу свободы прессы за 2019 год, по свободе выражения мнений Грузия находится на 60-м месте в мире, что является значительным улучшением по сравнению со 104-м местом в 2012 году.

132. Правительство Грузии активно защищает права участников собраний и манифестаций, а также уделяет особое внимание рассмотрению и выполнению позитивных обязательств государства по обеспечению их безопасности. Структурные подразделения МВД гарантируют свободу выражения мнений каждому гражданину, а также предотвращают и эффективно реагируют на насилие.

133. Конституция Грузии гарантирует свободу ассоциации, право создавать профсоюзы и вступать в них и право на забастовку. Граждане Грузии имеют право создавать политические партии и участвовать в их деятельности в соответствии с органическим законом.

134. Регистрация юридического лица возможна в течение одного дня по упрощенным процедурам.

## **О. Здравоохранение и социальная защита**

135. Принятие программы всеобщего медицинского страхования в 2013 году стало важным шагом на пути к обеспечению права на здоровье. В 2017 году был разработан новый критерий (основанный на доходах бенефициаров) для бенефициаров программы всеобщего медицинского страхования. В основе новых стандартов лежит принцип социальной справедливости и предоставления услуг, ориентированных на удовлетворение потребностей.

136. С 2017 года начала действовать Государственная программа обеспечения граждан с хроническими заболеваниями лекарственными средствами. В рамках этой программы предоставляются лекарства для лечения следующих хронических заболеваний: сердечно-сосудистые заболевания, хронические заболевания легких, заболевания щитовидной железы и диабет второго типа.

137. С 2019 года государство возмещает расходы на лекарственные препараты для лечения граждан, достигших пенсионного возраста, и людей с инвалидностью; государство также возмещает 75 процентов расходов на лекарства для лечения болезни Паркинсона и эпилепсии.

138. В 2015 году правительство Грузии приступило к реализации уникальной программы по борьбе с гепатитом С. Пациенты имеют доступ к предшествующей лечению диагностике и обследованиям, необходимым для контроля за ходом лечения, а также к лекарственным препаратам для лечения гепатита С. После 2019 года правительство Грузии берет на себя полное финансирование предшествующей лечению диагностики и обследований, необходимых для контроля за ходом лечения. Около 65 000 пациентов приступили к лечению с момента начала реализации данной программы. Лечение прошли 60 000 пациентов, а уровень выздоровления составляет 98,7 процента.

139. В 2017 году правительство Грузии одобрило Национальную стратегию охраны здоровья матерей и новорожденных на 2017–2030 годы и соответствующий План действий на 2017–2019 годы, которые направлены на снижение заболеваемости и смертности матерей и новорожденных, а также на улучшение доступа к услугам в области репродуктивного здоровья.

140. Уровень материнской смертности (на 100 000 живорождений) снизился с 32,2 (в 2015 году) до 27,4 (в 2018 году). Младенческая смертность (на 1000 живорожденных) также сократилась с 8,6 (в 2015 году) до 8,1 (в 2018 году).

141. В 2015 году была утверждена новая методология оценки социально-экономического положения семей. Социальные пособия основаны на системе градации — чем больше потребности семьи, тем больше получаемая поддержка. Введенное пособие на ребенка было увеличено с 10 до 50 лари в 2019 году.

142. Заслуживают внимания усилия правительства Грузии по увеличению государственных пенсий и социальных пособий. Пенсия по возрасту постепенно была увеличена до 200 лари. Социальные пособия лицам с тяжелой формой инвалидности и детям с инвалидностью были увеличены до 200 лари, а лицам со значительной инвалидностью — до 120 лари.

143. С 2016 года, согласно увеличенному пенсионному и социальному пакету, пенсионеры и получатели социальной помощи, постоянно проживающие в горных районах, получают пенсии/социальные пособия с 20-процентной надбавкой.

144. Бенефициары, которые родились после 1 января 2016 года, и хотя бы один из родителей которых имеет статус постоянного жителя горного региона, также имеют право на социальные выплаты. Пособие на первого и второго ребенка составляет 100 лари в течение одного года, а на третьего и последующего ребенка — 200 лари в течение двух лет.

## **Р. Труд и занятость**

145. В период 2015–2016 годов в Грузии не существовало органа по надзору за охраной труда, что привело к размыванию норм безопасности труда и системным проблемам. Отсутствие регулирующего органа также привело к ухудшению условий безопасности.

146. В 2015 году министерство по делам внутренне перемещенных лиц с оккупированных территорий, труда, здравоохранения и социальных вопросов Грузии (далее — Министерство здравоохранения) создало департамент инспектирования условий труда, который отвечает за государственный надзор за реализацией норм трудового права. В 2018 году был принят Закон Грузии об охране труда, который в 2019 году стал органическим законом. Новый закон повысил стандарты безопасности труда и усилил ответственность работодателей. После 2019 года закон распространяется на все отрасли хозяйственной деятельности, и инспекционный орган имеет право в любое время без разрешения суда и предварительного уведомления инспектировать любую производственную площадку с соблюдением процедур инспектирования и проводить проверки по охране труда.

147. С 2016 года Трудовая инспекция проводит рекомендательные инспекции для проверки соблюдения трудовых прав. В феврале 2020 года были приняты подзаконные акты, предусмотренные Законом Грузии об охране труда, в которых были определены основополагающие вопросы, связанные с охраной труда и ее обеспечением. В период с 24 марта по 15 мая 2020 года Министерство здравоохранения утвердило 19 общих и отраслевых рекомендаций в ответ на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) и в целях предотвращения биологических угроз на рабочем месте.

148. С 2013 года активно ведется регистрация вакансий и лиц, ищущих работу, в электронной системе управления рынком труда ([www.worknet.gov.ge](http://www.worknet.gov.ge)).

149. В 2019 году было создано Государственное агентство содействия занятости (ЮЛПП). Его целью является облегчение трудовой деятельности и занятости населения, проведение активной политики на рынке труда, в том числе создание возможностей для трудоустройства за рубежом.

150. В 2015 году был принят Закон о трудовой миграции, который регулирует трудовую эмиграцию из Грузии посредством регулирования деятельности компаний-посредников и повышения осведомленности потенциальных эмигрантов.

151. В 2020 году Парламент принял Закон Грузии «О содействии занятости», целью которого является оказание поддержки гражданам Грузии в трудоустройстве.

## Q. Права лиц с инвалидностью

152. Государство ежегодно реализует Программу социальной реабилитации и ухода за детьми, ориентированную на лиц с инвалидностью. Бюджет программы увеличился на 9 процентов в 2020 году и на 27 процентов в 2019 году по сравнению с бюджетом предыдущего года.

153. Увеличение бюджета направлено на поощрение процесса деинституционализации и предотвращение помещения в учреждения, предоставление и повышение качества услуг для детей и лиц с инвалидностью и развитие альтернативных услуг «семейного типа».

154. Министерство образования, науки, культуры и спорта осуществляет Программу инклюзивного образования, направленную на создание образовательной среды, одинаково доступной для учащихся с различными способностями.

155. В 2016 году Парламент Грузии принял Закон Грузии «О раннем и дошкольном воспитании и образовании», который предусматривает инклюзивные модели. В 2018 году были приняты Правила введения, развития и мониторинга инклюзивного образования в школах, а также Механизм выявления учащихся с особыми образовательными потребностями.

156. Государство реализует Программу «Вторая возможность получить образование через социальную интеграцию». Она ориентирована на беспризорных детей, рома, репатриантов и месхов, не имеющих грузинского гражданства, детей/молодежи и учащихся с ограниченными возможностями и особыми образовательными потребностями, а также учащихся, принадлежащих к другим уязвимым группам.

157. Высшие учебные заведения должны обеспечивать особые условия для лиц с инвалидностью и лиц с особыми потребностями в целях обеспечения доступа к образованию.

158. Для обеспечения участия лиц с инвалидностью в выборах были введены следующие услуги.

159. Во время выборов в 2015–2019 годах информационные видеоролики Центральной избирательной комиссии включали в себя перевод на жестовый язык для обеспечения доступа к информации для избирателей с инвалидностью.

160. «Общественное вещание» транслировало политические/предвыборные видеоматериалы политических партий с переводом на жестовый язык.

161. В 2015–2019 годах было профинансировано 28 проектов НПО с общим бюджетом 830 576 лари для обеспечения участия лиц с инвалидностью в выборах.

162. В 2015–2018 годах в Центральной избирательной комиссии работали 42 человека с инвалидностью. Она оказывала поддержку лицам с инвалидностью в повышении их квалификации для занятия соответствующих должностей.

163. Дом Юстиции (ЮЛПП), являющийся государственным поставщиком услуг, ввел стандарты предоставления услуг лицам с инвалидностью. Филиалы Дома Юстиции оборудованы специальными пандусами. Были изобретены новые жесты для обозначения 400 терминов в целях облегчения доступа к услугам Дома Юстиции для глухих и людей с нарушениями слуха. Девяносто три сотрудника Дома Юстиции выучили жестовый язык и могут оказывать услуги глухим и людям с нарушениями слуха без помощи переводчиков жестового языка. Дом Юстиции в Тбилиси адаптирован к потребностям слепых и людей с нарушением зрения. Веб-сайты Дома Юстиции, общинных центров и Агентства развития государственных сервисов также были адаптированы к потребностям слепых и лиц с нарушением зрения.

164. В соответствии с законодательными поправками 2015 года, социально уязвимые лица с инвалидностью имеют доступ к бесплатной правовой помощи по гражданским и административным делам при условии, что дело является сложным и значимым. Доступ к бесплатной юридической помощи по уголовным делам был гарантирован еще до внесения поправок.

165. Согласно поправкам 2015 года, назначение адвоката для лица, нуждающегося в психосоциальной поддержке, является обязательным в ходе судебного разбирательства о предоставлении статуса получателя поддержки. Служба правовой помощи предоставляет им бесплатную юридическую помощь.

166. Лица с инвалидностью, организации людей с инвалидностью, их учреждения, учебно-предпринимательские организации и союзы освобождаются от любых государственных судебных сборов.

167. С 2015 года в УНЗ действует департамент по защите прав лиц с инвалидностью. При УНЗ также действует консультативный совет, в состав которого входят представители УНЗ, лиц с инвалидностью, организаций, занимающихся правами лиц с инвалидностью, и международных организаций.

168. При органах местного самоуправления (муниципалитетах) были также созданы координационные советы, занимающиеся вопросами, связанными с лицами с инвалидностью.

169. В 2016 году Грузия представила первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о правах инвалидов.

170. В июле 2020 года Парламент Грузии принял Закон о правах лиц с инвалидностью, который обеспечивает эффективное инкорпорирование Конвенции ООН о правах инвалидов в грузинское законодательство.

171. Закон предусматривает создание национального механизма, который будет обеспечивать реализацию прав лиц с инвалидностью в области здравоохранения, образования, занятости, социальных, политических и экономических прав, а также решение вопросов, связанных с гражданской интеграцией, полной интеграцией и полным доступом ко всем услугам лиц с инвалидностью на основе универсального принципа равенства.

## **R. Внутренне перемещенные лица**

172. Правительство Грузии обязалось защищать права внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) на протяжении всего периода их перемещения, а также содействовать их интеграции и долгосрочному удовлетворению их потребностей/решению проблем.

173. С 2015 года государственная стратегия и план действий в отношении ВПЛ неоднократно обновлялись. Изменения коснулись программ по долгосрочному решению жилищной проблемы ВПЛ, и 9973 семьи ВПЛ получили жилье. Помещения, находящиеся в законной собственности 15 608 семей ВПЛ, были легализованы. ВПЛ имеют возможность выбирать место проживания в тех административных единицах, где они уже проживают и адаптированы к их среде.

174. С 2015 года правительство Грузии приступило к реализации Программы предоставления временного жилья семьям ВПЛ. Бенефициары получают финансовую поддержку на аренду жилья. Этой программой воспользовались свыше 4500 семей. Кроме того, было отремонтировано более 600 зданий, в которых проживали ВПЛ.

175. С 2015 года семьи ВПЛ, купившие дома с помощью ипотечного кредита, получают единовременную финансовую помощь, если купленный дом является их единственной собственностью. В 2019 году были запущены две новые программы: передача квартир в Тбилиси семьям вынужденно перемещенных лиц-ветеранов и совместное финансирование строительства жилья для семей ВПЛ, зарегистрированных в Тбилиси.

176. На данном этапе государство уже обеспечило жильем 45 процентов ВПЛ.

177. Для защиты имущественных прав ВПЛ на оккупированных территориях было зарегистрировано около 70 000 единиц недвижимого имущества. Теперь у ВПЛ есть документы, подтверждающие их право на собственность.

178. С 2016 года Агентство по источникам средств существования (ЮЛПП) профинансировало 2000 семей ВПЛ.

179. В 2015–2019 годов бюджет грантов/субсидий Программы, предназначенный для удовлетворения потребностей ВПЛ, составил 2 300 000 лари.

180. Получение статуса ВПЛ является добровольным, и они пользуются всеми правами граждан Грузии.

## S. Права этнических меньшинств

181. Важнейшими инструментами обеспечения гражданской интеграции представителей этнических меньшинств являются Государственная стратегия гражданского равноправия и интеграции и ее План действий на 2015–2020 годы. Эти документы направлены на создание равных условий, обеспечение равного и полноценного участия этнических меньшинств в гражданской и политической жизни и защиту их культурной самобытности.

182. С 2015 года в некоторых государственных школах по запросу вводится преподавание родных языков этнических меньшинств (осетинский, чеченский, аварский, курдский, удийский и ассирийский).

183. Представители этнических меньшинств имеют доступ ко всем уровням образования (дошкольному, среднему, высшему и профессионально-техническому), в том числе и на их родном языке. В Грузии функционируют 207 негрузинских государственных школ и 84 негрузинских отделения. Были расширены программы и курсы обучения грузинскому языку.

184. Государство реализует программу «1+4», которая предполагает упрощенную процедуру поступления в высшие учебные заведения для представителей национальных меньшинств; эта программа весьма популярна среди молодежи из числа этнических меньшинств. Число таких студентов увеличилось в шесть раз. (Статистика: в 2010 году в высшие учебные заведения поступило 299 абитуриентов негрузинского происхождения: в 2011 году — 429, в 2012 году — 584, в 2013 году — 890, в 2014 году — 673 и в 2015 году — 741, в 2016 году — 960, в 2017 году — 1047, в 2018 году — 1231; в 2019 году — 1335). Действует специальная Программа стажировки (с упрощенными процедурами стажировки) для студентов из числа этнических меньшинств, бенефициаров программы «1+4», в государственных учреждениях. Программа предусматривает набор студентов из числа этнических меньшинств для повышения уровня их знаний и навыков дважды в год. Программа способствует их трудоустройству. По состоянию на январь 2020 года в Программе стажировки принимали участие 294 студента; Программа способствует вовлечению и гражданской интеграции молодежи. По состоянию на февраль 2020 года в Программе стажировки принимали участие 294 молодых человека.

185. В 2010 году в вузы было зачислено 247 абитуриентов негрузинского происхождения, в 2011 году — 430, в 2012 году — 589, а в 2013 году — 890, в 2014 году — 673 и в 2015 году — 741, в 2016 году — 960; в 2017 году — 1047; в 2018 году — 1231.

186. С 2016 года представители этнических меньшинств имеют возможность сдать экзамены для получения профессионального образования на своем родном языке (армянском, русском или азербайджанском) для зачисления на курсы в профессионально-технических учебных заведениях, которые полностью финансируются государством. По зачислении учащиеся проходят курс грузинского языка (модуль), который служит предварительным условием для последующего изучения профессиональных дисциплин.

187. Школа государственного администрирования им. Зураба Жвания продолжает осуществлять как краткосрочное, так и долгосрочное профессиональное и образовательное обучение государственных служащих, являющихся представителями этнических меньшинств. Обучение грузинскому языку, а также обучение основам

гражданственности являются частью учебных программ. В 2015–2018 годах эти учебные курсы прошли 688 государственных служащих.

188. В целях информирования армянского и азербайджанского населения ЦИК распространяла избирательную документацию, информационные брошюры и видеоматериалы, касающиеся, в частности, имеющихся услуг в районах с высокой плотностью населения из числа этнических меньшинств. Кроме того, ЦИК профинансировала 55 проектов с общим бюджетом 1 524 545 лари.

189. В 2015–2019 годах представители этнических меньшинств участвовали во всех выборах, проводившихся в Грузии, наравне с другими гражданами и без каких-либо препятствий.

190. Одиннадцать членов Парламента являются представителями этнических меньшинств. Пропорциональное составу населения представительство этнических меньшинств в органах местного самоуправления обеспечивается в регионах компактного проживания этнических меньшинств.

191. Региональные телеканалы на ежедневной основе осуществляют ретрансляцию в прямом эфире версий новостных программ на грузинском языке с синхронным переводом на армянский и азербайджанский языки. Под эгидой «Общественного вещания» запущен веб-портал на семи языках (грузинском, абхазском, осетинском, армянском, азербайджанском, английском и русском). Государство продолжает оказывать дальнейшую финансовую поддержку газетам, выходящим на армянском и азербайджанском языках.

192. Государство поддерживает деятельность, направленную на поощрение и популяризацию культур групп этнических меньшинств, а также межкультурный диалог. Министерство культуры и охраны памятников Грузии оказывает поддержку театрам, музеям, культурным центрам этнических меньшинств, а также осуществляет различные культурные мероприятия, программы и проекты.

## **Т. Экомигранты, реинтеграция вернувшихся мигрантов, интеграция лиц с гуманитарным статусом**

193. Улучшение социально-экономических условий жизни экомигрантов является одним из приоритетов правительства Грузии. Министерство здравоохранения осуществляет для них программу обеспечения жильем. Решение о предоставлении жилья семьям экомигрантов принимается прозрачно, с привлечением представителей международных и неправительственных организаций и УЗР.

194. Недвижимое имущество, приобретенное в 2004–2009 годах, было перерегистрировано. Передача этого имущества экомигрантам началась в 2016 году.

195. С 2015 года Министерство здравоохранения осуществляет Программу реинтеграции вернувшихся мигрантов, в рамках которой предоставляются следующие услуги: предоставление медицинских услуг и медикаментов, финансирование социальных проектов, предоставление временного жилья, а также профессиональная подготовка и обучение лиц, ищущих работу. Годовой бюджет Программы составляет 650 000 лари.

196. В 2016 году был принят Закон Грузии о международной защите. Закон определяет правовой статус просителей убежища, обладателей статуса беженца и гуманитарного статуса, а также лиц, находящихся под временной защитой, основания и процедуры предоставления, прекращения, аннулирования и лишения соответствующего статуса. С 2017 года министерство осуществляет Программу интеграции лиц, находящихся под международной защитой, которая охватывает всех соответствующих лиц.

197. Центр интеграции лиц, находящихся под международной защитой, предоставляет следующие услуги: курсы грузинского языка, курсы по повышению осведомленности по социальным и культурным вопросам, курсы гражданской интеграции, вовлечение бенефициаров в деятельность Национального дворца

молодежи, консультации по доступным государственным программам, финансирование проекта, направленного на удовлетворение потребностей бенефициаров.

198. В ходе рассмотрения судом вопроса о предоставлении убежища или гуманитарного статуса просители убежища имеют доступ к бесплатной правовой помощи.

## **У. Право на безопасную и здоровую окружающую среду**

199. Правительство Грузии принимает соответствующие меры по обеспечению права на жизнь в безопасной и здоровой окружающей среде.

200. В 2016 году правительство Грузии утвердило Национальную стратегию обращения с отходами на 2016–2030 годы и соответствующий План действий на 2016–2020 годы. Цель Стратегии заключается в предотвращении образования отходов и содействии более широкому повторному использованию отходов и экологически безопасной обработке отходов.

201. В целях защиты здоровья населения и окружающей среды от вредного воздействия стойких органических загрязнителей и создания эффективной системы химической безопасности правительство Грузии в 2018 году утвердило Национальный план действий по стойким органическим загрязнителям на 2018–2022 годы.

202. С 2018 года периодический технический осмотр стал обязательным для всех автомобилей. В последние годы качество бензина было улучшено, чтобы привести его в соответствие с современными европейскими стандартами. Количество серы в дизельном топливе постепенно снижалось, а в 2016 году были введены налоговые льготы на ввоз гибридных и электрических автомобилей.

203. Надежная информация о качестве воздуха оперативно размещается на портале [www.air.gov.ge](http://www.air.gov.ge) в доступной форме. На платформе также размещены рекомендации по охране здоровья населения и защите атмосферного воздуха, выбросам, а также информация о реализуемых и планируемых мерах и сети мониторинга.

204. С 1 января 2018 года вступил в силу Кодекс о природоохранной оценке. Кодекс регулирует, в частности, участие общественности в оценке воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценке.

## **Ц. Права человека во время кризиса COVID-19**

205. С самого начала пандемии COVID-19 правительство Грузии принимало меры в двух направлениях — для спасения здоровья и жизни граждан и для защиты экономики.

206. Правительство Грузии принимает инициативные меры по защите социальных, гражданских и экономических прав уязвимых групп и меньшинств и обеспечивает доступ к информации, услугам, средствам к существованию, здравоохранению и образованию для лиц с инвалидностью, детей, престарелых, многодетных семей, одиноких родителей, этнических, религиозных и сексуальных меньшинств.

207. Правительство, в частности, обеспечивало: предоставление информации о COVID-19 на грузинском, абхазском, осетинском, английском, армянском и азербайджанском языках; трансляцию ежедневных правительственных брифингов с переводом на жестовый язык; защиту прав лиц, проживающих на оккупированных территориях; защиту прав граждан Грузии, проживающих за рубежом; защиту прав беженцев и лиц, ищущих убежища, проживающих в Грузии.

208. Для информирования населения проводились ежедневные правительственные брифинги. В этих брифингах принимали участие специалисты в соответствующей области, министры и премьер-министр.

209. Для обеспечения того чтобы лица с инвалидностью имели своевременный доступ к информации о пандемии, правительственные брифинги транслировались с переводом на жестовый язык. Эта информация также переводилась на языки меньшинств.
210. Специальный правительственный портал, посвященный COVID-19, [www.StopCov.ge](http://www.StopCov.ge) полностью доступен на 6 языках, а именно на грузинском, абхазском, осетинском, английском, армянском и азербайджанском языках. Информационные видеоролики, размещенные на сайте, также сопровождаются переводом на жестовый язык.
211. Было создано несколько координационных платформ для обеспечения эффективных платформ для консультаций с гражданским обществом, международными организациями и представителями общественности.
212. Лечение COVID-19 доступно любому лицу на территории Грузии без сегрегации и дискриминации.
213. Бенефициары дневных центров получили продовольственные ваучеры. Были расширены программы по уходу на дому, что привело к более активному охвату лиц с инвалидностью.
214. Для защиты детей, живущих и работающих на улице, от COVID-19 в ходе кризиса в Тбилиси был открыт карантинный пункт. Бенефициары, находящиеся под опекой государства, помещаются туда, если они недоступны для соответствующих служб и их контакты не могут быть установлены.
215. Министерство образования, науки, культуры и спорта запустило образовательный проект «Интернет-школа», в рамках которого проводятся веб-семинары по основным дисциплинам национальных экзаменов для поступления в вузы. Высшие учебные заведения также предлагают дистанционное обучение.
216. Информационные материалы по вопросам профилактики и защиты от COVID-19 регулярно переводились и распространялись в районах проживания этнических меньшинств.
217. В пенитенциарных учреждениях был введен особый режим. Во время кризиса 780 сотрудников пенитенциарной системы оставались и проживали в учреждениях. В результате принятых мер в пенитенциарных учреждениях не было зарегистрировано ни одного случая заражения COVID-19.
218. Осужденные были временно освобождены от обязанности являться в Бюро пробации. Постоянная комиссия, отвечающая за рассмотрение вопросов, связанных с условно-досрочным освобождением, снятием судимости, восстановлением прав после лишения их судом, проводила свои заседания в режиме видеоконференции.
219. С самого начала пандемии правительство Грузии прямо заявило о своей готовности оказывать поддержку любому человеку на оккупированных территориях. Для обеспечения доступа к информации правительственный веб-сайт был доступен на абхазском и осетинском языках, брифинги, касающиеся COVID-19, а также информационные материалы также переводились на абхазский и осетинский языки.
220. По различным каналам в Абхазский регион доставлялись разнообразные средства индивидуальной защиты, оборудование и предметы гигиены. Этот процесс продолжается.
221. С самого начала кризиса МИД Грузии обеспечивало защиту социальных и экономических прав грузин, проживающих за рубежом.
222. Грузинские посольства предоставляли приют и предметы первой необходимости (продукты питания и предметы гигиены) для граждан за рубежом. Они также обеспечивали лекарства и доступ к медицинским услугам для лиц с особыми потребностями и проблемами со здоровьем. Для удовлетворения индивидуальных потребностей граждан использовались также телефонные и онлайн-вызовы консультаций.

223. Приоритетной задачей стала репатриация лиц, находящихся в уязвимом положении. Поэтому в процессе репатриации приоритет отдавался лицам с инвалидностью, лицам с тяжелыми хроническими заболеваниями, беременным женщинам, несовершеннолетним, престарелым (старше 65 лет) и студентам, не имеющим стипендии.

224. Центр по интеграции иностранцев работал в режиме онлайн. Центр инициативно публиковал информацию о профилактике COVID-19, вводил ограничения и меры для смягчения последствий. Беженцы и просители убежища, присутствующие в Грузии, имеют доступ к консультациям по телефону и в режиме онлайн.

225. Введенные ограничения основаны на принципе пропорциональности. Это означает, что, согласно международным принципам и документам, власти Грузии, вводя ограничения, учитывали законную цель, связанную с пандемией, а также соразмерность между законной целью и мерами, применяемыми для достижения этой цели.

226. Власти управляли ограничениями, вводя и отменяя их, исходя из мировых тенденций, принимая во внимание международные рекомендации, анализ эпидемиологической ситуации и рисков в Грузии.

227. Следует отметить, что все ограничительные меры были направлены на ограничение мобильности населения, соблюдение санитарно-гигиенических норм и правил социального дистанцирования и были необходимы для предотвращения быстрого распространения вируса, его замедления и обуздания.

### **III. Выполнение обязательств**

228. Грузия придает большое значение защите прав человека и сотрудничеству с договорными органами Организации Объединенных Наций по правам человека. В соответствии со своими обязательствами правительство Грузии продолжало плодотворно сотрудничать с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и ее Управлением, а также с договорными органами ООН по правам человека и Советом ООН по правам человека, в частности, посредством активного участия в сессиях и соавторства в разработке гуманитарных резолюций.

229. На основании постоянного приглашения, направленного всем мандатариям специальных процедур СПЧ ООН в 2010 году, с 2015 года Грузия приняла у себя: Специального докладчика ООН по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц (2016 год), Специального докладчика ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях (2016 год), Специального докладчика ООН по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (2016 год), Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека (2018 год), Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (2018 год) и Рабочую группу ООН по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях (2019 год).

230. В соответствии со своим обязательством поддерживать СПЧ ООН и его механизмы, а также поощрять права человека и основные свободы, Грузия была избрана и являлась членом СПЧ в течение 2016–2018 годов.

231. Грузия представляет периодические национальные доклады договорным органам ООН и уделяет внимание выполнению рекомендаций, полученных в ходе цикла УПО. Эти рекомендации включены в национальные планы действий в области прав человека в целях их практической реализации.

#### **IV. Ожидания и поддержка**

232. Грузия выражает готовность продолжать международное сотрудничество в целях поощрения прав человека и укрепления систем защиты прав человека, а также обмениваться опытом с заинтересованными партнерами.

233. С 2017 года в рамках СПЧ ООН (по пункту 10) Грузия ежегодно представляет резолюцию «Сотрудничество с Грузией». В этих резолюциях Совет выражает серьезную озабоченность по поводу положения в области прав человека и гуманитарной ситуации в оккупированных Российской Федерацией грузинских регионах Абхазии и Цхинвали/Южной Осетии и призывает к обеспечению незамедлительного и беспрепятственного доступа Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и международным и региональным механизмам по правам человека в эти регионы.

234. Для обеспечения защиты прав человека на территориях, оккупированных Российской Федерацией, Грузия рассчитывает на более широкомасштабное международное сотрудничество.

235. Грузия рассчитывает на оказание технического содействия в подготовке государственных докладов в соответствии с международными договорами, а именно на обмен опытом других государств в использовании ИТ-технологий для подготовки государственных докладов. В этом отношении Грузия тесно сотрудничает с отделением УВКПЧ в Тбилиси. Грузия также выражает готовность поделиться с заинтересованными государствами своим опытом подготовки УПО.

#### **V. Заключение**

236. Как следует из представленной в докладе информации, Грузия постоянно принимает меры, направленные на улучшение защиты прав человека. Однако имеются и некоторые проблемы. Правительство будет продолжать неуклонно прилагать усилия в целях усиления защиты прав человека по всем направлениям. Правительство Грузии считает процесс УПО и рекомендации важным инструментом и руководством для дальнейшего осуществления всеобъемлющих реформ в области защиты прав человека при участии всех заинтересованных сторон.

---