

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
17 February 2021  
Russian  
Original: English

**Ситуация в Сомали****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 16 резолюции 2540 (2020) Совета Безопасности и пункта 37 резолюции 2520 (2020) Совета и содержит обновленную информацию об осуществлении этих резолюций, и в том числе о выполнении мандатов Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). Этот доклад охватывает значимые события в Сомали, произошедшие за период с 5 ноября 2020 года по 9 февраля 2021 года.

**II. Обзор событий в области политики, безопасности и экономики****A. Политические события**

2. Хотя 17 сентября 2020 года было достигнуто соглашение об избирательном процессе, по-прежнему сохраняются разногласия в отношении его осуществления, поскольку оппозиционный Совет союза кандидатов в президенты и некоторые штаты — члены федерации обвинили федеральное правительство в том, что оно в одностороннем порядке назначило членами комитета лиц, верных президенту Сомали Мохамеду Абдуллахи Мохамеду Фармаджо. Кроме того, споры вызвал и отбор представителей в группу по непрямым выборам и проведению выборов на места в федеральном парламенте, выделенные «Сомалиленду». В соглашении от 17 сентября предусматривается, что организацией выборов в Гарбахаррее будет заниматься избирательный комитет штата Джубаленд, однако администрации Джубаленд и федеральному правительству еще предстоит согласовать административные меры и меры безопасности в подробностях.

3. Для решения этих вопросов предпринимается ряд попыток наладить диалог. 24 декабря президенты Галмудуга и Пунтленда договорились прилагать совместные усилия в целях урегулирования споров между различными заинтересованными сторонами относительно проведения выборов. 11–14 декабря премьер-министр Сомали Мохамед Хуссейн Робле нанес свой первый официальный визит в Пунтленд и обсудил с президентом Пунтленда Саидом Абдуллахи Дени



тупиковую политическую ситуацию в плане избирательного процесса, однако прорыва, в том числе в отношении назначения представителей Пунтленда в органы по проведению выборов на федеральном уровне и уровне штата, достигнуто не было. 30 декабря 2020 года — 2 января 2021 года в ходе обсуждений в кулуарах конференции в Гароуэ с участием заместителя премьер-министра, президентов Пунтленда, Галмудуга и Джубаленда, а также некоторых кандидатов в президенты от оппозиции были выдвинуты предложения по выходу из тупиковой политической ситуации, которая мешает продвигаться вперед в избирательном процессе. Президент Галмудуга передал эти предложения руководителям федеративного государства. Хотя, по сообщениям, эти предложения были положительно восприняты всеми сторонами, никаких существенных успехов достигнуто не было.

4. В Могадишо 15 и 25 декабря про призыву оппозиционных групп состоялись демонстрации протеста против того, как федеральное правительство организует проведение предстоящих выборов, которые привели к столкновениям с применением насилия, а также к применению силы Сомалийскими полицейскими силами, в результате чего один человек погиб и три гражданских лица получили ранения. По сообщениям, в столкновениях принимали участие ополченцы, связанные с кланами.

5. 9 января премьер-министр объявил, что федеральное правительство готово начать избирательный процесс в Юго-Западном штате и в штатах Хиршабелле и Галмудуг, а также на территории, управляемой областной администрацией Банадира. Оппозиция осудила этот шаг и заявила, что проведение выборов на части территории страны ставит под угрозу единство и стабильность Сомали.

6. Хотя много внимания было привлечено к тупиковой ситуации, сложившейся в отношении проведения выборов в стране, с 30 ноября 2020 года по 13 января 2021 года в «Сомалиленде» проводилась регистрация избирателей в преддверии парламентских выборов и выборов в местные советы, которые должны были состояться 31 мая 2021 года. 29 декабря после визита в Джибути президент «Сомалиленда» Муса Бихи Абди принял участие в открытии границы между «Сомалилендом» и Джибути на пограничном контрольно-пропускном пункте в Лойаде, который был закрыт 25 марта 2020 года в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19).

7. 11 ноября в Джоухаре, штат Хиршабелле, региональная ассамблея избрала президентом штата Абдуллахи Али Хусейна Гудлэу из подклана хавие-абгал; и вице-президентом — Юсуфа Ахмеда Хагара Дабаджида из подклана хавие-хавадле. Однако несколько заинтересованных сторон из хавадле заявили, что выборы были сфальсифицированы, и выразили обеспокоенность по поводу получения своей доли власти из-за недостаточной представленности в учреждениях штата, а также из-за нахождения столицы штата в Джоухаре, Средняя Шабелле. Кроме того, демонстрации протеста прошли в Беледуэйне. 23 декабря региональная ассамблея приняла резолюцию о продлении срока своих полномочий и срока полномочий президента штата с четырех до пяти лет.

8. 30 ноября федеральное правительство отозвало своего посла в Кении и потребовало от посла Кении в Сомали покинуть страну, заявив о вмешательстве в избирательный процесс и во взаимоотношения между федеральным правительством и Джубалендом. 14 декабря Сомали разорвало дипломатические отношения с Кенией, вновь заявив о вмешательстве этой страны в ее внутренние дела. Это было сделано после двухдневного визита в Кению президента «Сомалиленда». 15 декабря Кения и «Сомалиленд» объявили о заключении соглашения о сотрудничестве в целях расширения перемещения людей и товаров между

Найроби и Харгейсой на основе авиасообщения между этими двумя городами и об открытии консульства Кении в Харгейсе.

9. 20 декабря на тридцать восьмом внеочередном совещании Ассамблеи глав государств и правительств Межправительственной организации по развитию (ИГАД) участники договорились о том, что Кении и Сомали следует урегулировать свои разногласия в рамках ИГАД. Вслед за этим делегация Джибути, в которую вошли дипломаты старшего уровня и высшие офицеры, в середине января посетила Сомали в рамках санкционированной МОВР миссии по установлению фактов в связи с жалобами Сомали на Кению и представила доклад по итогам своего визита президенту Джибути Исмаилу Омару Геллеху. 26 января группа по установлению фактов опубликовала свой доклад, в котором говорилось, что она обнаружила фактическое подтверждение нарушения Кенией воздушного пространства Сомали, но не обнаружила такого подтверждения тому, что эта страна вмешивалась в дела Сомали. Кения приветствовала доклад, заявив, что он «основан на фактах»; Сомали отвергло его, назвав «предвзятым».

10. Мой Специальный представитель продолжал оказывать свои добрые услуги в поддержку усилий по выходу из тупика, в котором оказался избирательный процесс. Регулярно проводились встречи между федеральным правительством и руководителями штатов — членов федерации. Кроме того, в январе — начале февраля 2021 года он посетил все штаты — члены федерации и «Сомалиленд». Организация Объединенных Наций также содействовала проведению многочисленных встреч между дипломатами и сомалийскими политическими руководителями. Все эти усилия были направлены на поддержку и содействие в продолжении диалога, поиске компромисса и консенсуса в целях достижения успехов в избирательном процессе. В связи с политическим процессом были также сделаны многочисленные заявления от имени международных партнеров Сомали.

11. 30 января президент Фармаджо объявил о созыве — в рамках усилий по выполнению соглашения от 17 сентября — консультативного форума с участием руководителей штатов — членов федерации в Дусамаребе. Кроме того, президент объявил, что после этого форума он выступит перед обеими палатами федерального парламента. 3 февраля консультативный форум официально приступил к работе в Дусамаребе при участии президента, премьер-министра, руководителей всех штатов — членов федерации и губернатора области Банадир. Форум завершил свою работу 6 февраля, не найдя решения вопроса о проведении выборов в Гедо.

12. 6 февраля президент Фармаджо выступил в Народной палате с сообщением о ходе проходивших переговоров и заявил о своей готовности продолжать диалог. 8 февраля международные партнеры опубликовали заявление, в котором они призвали политических руководителей возобновить диалог друг с другом, с тем чтобы безотлагательно достичь окончательной договоренности, которая позволила бы провести выборы в стране. В своем заявлении они подчеркнули, что международные партнеры не поддержат любые другие решения, которые могут быть приняты по итогам переговоров, в том числе решения о проведении параллельного избирательного процесса или частичных выборов, и любые другие действия без согласия широкого круга сторон. В тот же день Совет союза кандидатов в президенты публично заявил, что больше не будет признавать законность пребывания у власти президента Фармаджо, срок полномочий которого истек 8 февраля, и предложил сформировать национальный совет переходного периода. 9 февраля президент Фармаджо объявил о своем намерении созвать встречу руководителей федерального уровня и уровня штатов по вопросу об осуществлении соглашения от 17 сентября в Гароуэ, Пунтленд.

## **В. События в области безопасности**

13. Ситуация в области безопасности оставалась нестабильной: в среднем регистрировалось 285 инцидентов в месяц. Большинство этих инцидентов представляют собой нападения, совершенные «Аш-Шабааб», в том числе с использованием самодельных взрывных устройств, на сомалийские силы безопасности, и убийства, совершенные уголовными преступниками. Тем не менее количество гражданских лиц, погибших в результате применения самодельных взрывных устройств в 2020 году, сократилось на 50 процентов по сравнению с 2019 годом и снизилось в первый раз за последние пять лет. Это в значительной степени объясняется сокращением числа инцидентов с применением самодельных взрывных устройств, установленных на автомобилях, в Могадишо в результате операций по обеспечению безопасности в Нижней Шабелле, в ходе которых были нарушены цепочки поставок и поставлены препятствия на пути проникновения террористов, а также в результате повышения эффективности мер безопасности, принимаемых в столице федеративного государства. За отчетный период было зафиксировано 27 минометных обстрелов (в то время как в августе–октябре их было зафиксировано 16), которым подвергались в основном Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и местные силы безопасности в областях Нижняя Шабелле, Средняя Шабелле, Бай, Баколь, Бари, Гальгугуд и Хиран. Что касается Гальгугуда, то «Аш-Шабааб» нанесла минометный удар по Дусамаребу в период со 2 по 5 февраля — в то время, когда в этом городе находились федеральные руководители и руководители штатов, чтобы принять участие в переговорах по вопросу о выборах. О жертвах не сообщалось.

14. «Аш-Шабааб» сохранила способность проникать в Могадишо и совершать резонансные нападения. В течение отчетного периода «Аш-Шабааб» стала активнее использовать самодельные взрывные устройства, спрятанные на теле. 17 ноября в округе Хамарджаджаб города Могадишо в результате подрыва самодельного взрывного устройства, спрятанного на теле, в ресторане, находившемся неподалеку от полицейского училища, были убиты шесть полицейских, а еще четыре полицейских и два гражданских лица были ранены. 27 ноября в округе Ваджир города Могадишо террорист-смертник «Аш-Шабааб» подорвал себя в магазине мороженого, который часто посещали правительственные чиновники, в результате чего были убиты 8 человек, а еще 10 получили ранения. 18 декабря в округе Галькайо области Мудуг на стадионе, на котором для встречи приехавшего с визитом премьер-министра собралось большое количество людей, террористом-смертником было подорвано самодельное взрывное устройство, спрятанное на теле, в результате чего были убиты 14 человек, а еще 14 человек получили ранения; в том числе было убито несколько старших должностных лиц, занимавшихся вопросами безопасности. 2 января в Лафуле, расположенном на окраине Могадишо, террорист-смертник подорвал спрятанное на теле самодельное взрывное устройство на месте строительства дороги, в результате чего погибли по меньшей мере пять человек, еще шесть получили ранения; в том числе погибли два гражданина Турции, работавших на этой стройке. 31 января группа совершила комбинированное нападение на гостиницу «Африк», расположенную в округе Вабери города Могадишо. По сообщениям, в ходе этого нападения было убито до 10 человек, включая бывшего министра обороны генерала в отставке Мохамеда Нур Галала.

15. «Аш-Шабааб» продолжала совершать нападения на сомалийскую национальную армию и силы АМИСОМ в Нижней Шабелле, Средней Шабелле, Банадире, Бае, Хиране, Баколе, Нижней Джуббе, Гедо, Гальгугуде и Мудуге; в течение отчетного периода совершалось в среднем 140 нападений в месяц. Большинство инцидентов представляло собой налеты, причем во многих случаях имели

место кратковременные перестрелки с применением тяжелых вооружений. В ходе крупного инцидента, произошедшего 30 ноября, «Аш-Шабааб» совершила нападение на базу Сомалийской национальной армии в Бакадуэйне, Мудуг. В результате этого нападения погибли по меньшей мере 15 военнослужащих Сомалийской национальной армии и гражданских лиц. В преддверии выборов «Аш-Шабааб» продолжала использовать гранаты и самодельные взрывные устройства для совершения нападений на высокопоставленных должностных лиц федеративного государства и штатов. В отчетный период нападения были совершены на таких должностных лиц, как федеральный министр труда, федеральный министр сельского хозяйства, министр туризма Джубаленда, губернатор Нижней Шабелле, командир подразделения «Данаб», главы округов и члены федерального парламента. Были убиты по меньшей мере один член парламента и пять выборщиков.

16. 25 января в городе Белет-Хаво, расположенном в области Гедо, возобновились столкновения между силами, верными бывшему министру безопасности Джубаленда Абдирашиду Хассану Абдинуру Джанану, и Сомалийской национальной армией. Столкновения в этом городе продолжались несколько часов и привели к жертвам среди гражданского населения и вынужденному перемещению гражданского населения (число пострадавших установить не удалось).

17. По сообщениям, боевики, поддерживающие организацию «Исламское государство Ирака и Леванта», не совершили ни одного нападения. В декабре 2020 года и январе 2021 года Соединенные Штаты нанесли по стране семь ударов с воздуха. В конце декабря началась передислокация сил Соединенных Штатов из Сомали на другие базы в Восточной Африке, которая была завершена в январе.

### **С. События в области экономики**

18. В федеральном бюджете на 2021 год, утвержденном федеральным парламентом 29 декабря 2020 года и подписанном президентом 1 января 2021 года, предусматривается увеличение внутренних поступлений (размер которых в 2021 году должен составить 260 млн долл. США, в то время как в 2020 году он должен был составить 190 млн долл. США) и ужесточение контроля над расходами. Поскольку социальные расходы в значительной степени зависят от донорских субсидий, общий сметный объем субсидий из-за рубежа в 2021 году должен составить 277,4 млн долл. США.

19. По данным Международного валютного фонда (МВФ), валовой внутренний продукт сократился на 1,5 процента, с 4,55 млрд долл. США в 2019 году до 4,48 млрд долл. США в 2020 году. Предполагается, что в 2021 году благодаря восстановлению частного сектора, постоянным переводам денежных средств и продолжению инвестиционной деятельности темпы роста сомалийской экономики составят 2,9 процента. Финансовый сектор продолжал демонстрировать поразительную устойчивость: объем средств, находящихся на банковских депозитах, оставался стабильным, кредитование частного сектора продолжалось, а объем денежных переводов домашним хозяйствам и физическим лицам превысил уровень 2019 года.

20. По прогнозам МВФ, в 2020 году из-за вызванной пандемией COVID-19 неопределенности в том, что касается сбора поступлений, будет иметь место незначительный дефицит федерального бюджета на сумму приблизительно 11 млн долл. США. По общему мнению МВФ и федеральных властей, этот дефицит при необходимости может быть покрыт за счет остатков денежных средств, находящихся в распоряжении властей. Однако данные по состоянию на

конец года еще не опубликованы. Кроме того, обеспокоенность доноров в связи с политической нестабильностью привела к тому, что ожидаемые средства для пополнения бюджета поступают с перебоями. В штаты — члены федерации, и прежде всего в Пунтленде и Джубаленде, где имеются крупные порты, показатели поступлений обнадеживают. Расходы в целом соответствуют бюджетам на 2020 год по всей стране, за исключением Юго-Западного штата, в котором обеспечить контроль за расходами было непросто.

21. Сомали продолжала добиваться неуклонного прогресса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, о чем говорится в страновом докладе МВФ по Сомали, опубликованном в ноябре. В настоящее время, когда осуществление этой инициативы находится на промежуточном этапе, Сомали должна выполнить требования, предъявляемые для завершения процесса, с тем чтобы добиться полного и окончательного облегчения бремени задолженности. Совместную техническую помощь по вопросам управления задолженностью стране оказывают Всемирный банк и МВФ.

22. 21 ноября Генеральный ревизор Сомали опубликовал второй ежегодный сводный доклад о ревизии 35 представляющих отчетность структур федерального правительства за 2019 год. В докладе отмечались упущения в контроле за расходами, недостатки контроля за управлением основными фондами, низкий уровень управления задолженностью и закупочной деятельностью, а также непредставление финансовых ведомостей и нерегистрация контрактов. В докладе предпринимается попытка выявить пробелы в управлении государственными финансами и предложить способы их устранения.

### **III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства**

23. 2 декабря Комиссия по миростроительству впервые с 2015 года провела заседание для обсуждения ситуации в Сомали. В этом заседании, проходившем под председательством Канады, принял участие премьер-министр. В своем заявлении Комиссия приветствовала приверженность Сомали прочному миру и примирению и высоко оценила использование диалога и достижения консенсуса для преодоления препятствий, стоящих на пути миростроительства и государственного строительства. Она подчеркнула, что при осуществлении национальных усилий в области миростроительства и оказании международной поддержки важно следовать национальному плану развития, рамочным принципам национального примирения и хартии сомалийских женщин. Комиссия взяла на себя обязательство продолжать уделять внимание усилиям, прилагаемым для решения сохраняющихся проблем в области миростроительства в Сомали и для мобилизации международной поддержки в решении первоочередных задач этой страны в области миростроительства.

#### **A. Поддержка в укреплении федерализма**

##### **1. Подготовка к выборам**

24. 14 ноября федеральное правительство официально обратилось к Организации Объединенных Наций с просьбой об оказании технической, финансовой, материальной и логистической поддержки в проведении непрямых выборов 2020–2021 годов. Из-за сохраняющихся разногласий между сомалийскими заинтересованными сторонами по поводу осуществления соглашения от 17 сентября оказание международной поддержки было отложено.

25. Из-за политической тупиковой ситуации полностью сформировать федеральный комитет и ряд комитетов на уровне штатов по надзору за прямыми выборами и их проведению не удалось. Тем не менее Организация Объединенных Наций и ее партнеры прилагали усилия к тому, чтобы поддержать подготовку бюджета для проведения выборов и составление плана мероприятий по оказанию поддержки в проведении выборов на техническом уровне. Вопреки установленным требованиям, доля женщин среди членов сформированных избирательных комитетов в настоящее время не составляет 30 процентов. В ноябре и декабре канцелярия премьер-министра провела учебную подготовку по вопросам планирования и проведения непрямых выборов для кандидатов в члены избирательных комитетов.

26. 13–15 декабря при поддержке Организации Объединенных Наций и при участии партнеров по оказанию международной помощи было проведено совещание Национальной целевой группы по вопросам обеспечения безопасности в ходе выборов, в состав которой вошли представители всех сил и учреждений безопасности федерального правительства и штатов — членов федерации, включая Джубаленда и Пунтленда. Каждый штат — член федерации представил информацию о своих подготовительных мероприятиях в области безопасности. Был представлен и обсужден пересмотренный национальный план обеспечения безопасности в ходе выборов, в котором предусматривается создание в каждом объединенном оперативном центре по безопасности подразделения по положению женщин.

27. 1 декабря состоялось заседание исполнительного совета совместной полицейской программы, на котором были утверждены просьбы о финансировании трех курсов по вопросам обеспечения безопасности в ходе выборов в рамках плана учебной подготовки сомалийской полиции на 2020/2021 год. Координацией учебной подготовки по вопросам обеспечения безопасности в ходе выборов, осуществляемой партнерами-исполнителями (Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), АМИСОМ, Сомалийскими полицейскими силами) в порядке поддержки Национальной целевой группы по вопросам обеспечения безопасности в ходе выборов, занимается полиция МООНСОМ. Совет по профессиональной подготовке сотрудников полиции одобрит унифицированные учебные пособия, которые станут подспорьем в учебной подготовке сотрудников в связи с будущими выборами.

## **2. Укрепление федерализма**

28. В рамках разработки политики в области децентрализации Министерство внутренних дел, федерализма дел и примирения и Министерство конституционных дел подготовили сводную таблицу функциональных назначений в качестве инструмента, способствующего определению функций и обязанностей федерального, субнационального, параллельного и местного уровней, а затем передали ее на рассмотрение своих коллег из штатов — членов федерации. Для определения общей позиции штатов предусматривается подготовить и провести межведомственные рабочие совещания по вопросу о функциональных назначениях.

## **3. Пересмотр Конституции**

29. В ноябре 2020 года три уполномоченных учреждения по пересмотру Конституции, а именно Министерство по конституционным вопросам, объединенный надзорный комитет парламента и независимая комиссия по пересмотру и выполнению Конституции, встречались с представителями исполнительных и законодательных органов, а также структур гражданского общества Юго-

Западного штата и штатов Галмудуг и Хиршабелле, а также Банадира для обсуждения пересмотренных глав Конституции и получения отзывов. Эти совещания позволили провести различие между статьями, в которые требуется внести лишь технические поправки, и статьями, в отношении которых требуется продолжать политическое рассмотрение.

30. Вслед за этими консультациями состоялась межрегиональная конференция по технической доработке обзора Временной федеральной конституции, в которой приняли участие министры конституционных дел штатов — членов федерации и члены комитетов региональных парламентов. По итогам этих консультаций был подготовлен третий проект пересмотренной Конституции.

31. Совместно с председателями обеих палат федерального парламента Организация Объединенных Наций выступила за введение новых правил процедуры, касающихся проведения совместных заседаний обеих палат и процесса принятия Конституции. Хотя председатели палат договорились о проведении этого совместного совещания под их руководством, после опубликования указа г-на Фармаджо от 24 декабря, в котором предусматривается отложить процесс пересмотра Конституции и передать его на рассмотрение парламента следующего созыва, прогресс в этой области был приостановлен.

32. Несмотря на добрые услуги Специального представителя и усилия премьер-министра и министра конституционных дел, Пунтленд и Джубаленд отказались от участия в пересмотре Конституции в связи с недоверием к федеральному правительству. В настоящее время предпринимаются усилия по сохранению набранного импульса, с тем чтобы парламента одиннадцатого созыва продолжил работу парламента десятого созыва.

#### **4. Предотвращение и урегулирование конфликтов**

33. 4 декабря министр внутренних дел, федерализма и примирения посетил Беледуэйн, с тем чтобы рассмотреть жалобы кланов в области Хиран после избрания нового президента Хиршабелле. 3 и 4 января Специальный представитель на встречах с президентом Хиршабелле и министром внутренних дел приветствовал их усилия по содействию примирению и подчеркнул важность широкого диалога между партнерами в Хиршабелле в целях урегулирования разногласий, а также обещал помощь в этом процессе со стороны Организации Объединенных Наций. На всем протяжении этого процесса Организация Объединенных Наций проводила консультации с заинтересованными сторонами в Хиршабелле. Во время своего визита в Джоухар 28 января Специальный представитель также обсудил с президентом Хиршабелле продолжающиеся усилия по примирению. 7 января администрация Хиршабелле при поддержке Организации Объединенных Наций завершила процесс примирения между подкланами абдалла-арони и эли-умар. Эти подкланы, в частности, договорились о выплате возмещения в связи с земельным спором между ними и об освобождении лиц, содержащихся под стражей из-за него.

34. В октябре Министерство внутренних дел, федерализма и примирения при поддержке Организации Объединенных Наций провело учебную подготовку по вопросам картирования конфликтов для должностных лиц всех штатов — членов федерации и региональной администрации Банадира. В настоящее время участники собирают данные, используя многочисленные источники информации, для завершения работы по картированию конфликтов, направленной на содействие осуществлению планов по примирению на уровне штатов.



## **В. Сквозные вопросы**

### **1. Гендерное равенство и права женщин**

35. Организация Объединенных Наций в координации с партнерами продолжала широкую информационно-разъяснительную работу для содействия улучшению положения дел в области гендерного равенства и прав женщин, а также учету гендерной проблематики в ключевых областях осуществления мандата. Кроме того, женщины — лидеры сомалийского гражданского общества и Министерство по укреплению защиты прав женщин и прав человека продолжали прилагать усилия по обеспечению 30-процентной представленности женщин в рамках выборов 2020/2021 года. В этой связи федеральный министр по укреплению защиты прав женщин и прав человека и министерства на уровне штатов, а также женщины-лидеры выступают в поддержку политических и клановых руководителей и привлекают кандидатов-женщин в целях содействия обеспечению 30-процентной представленности женщин. В этой работе участвуют МООНСОМ, ПРООН и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), которые предлагают технические консультации и рекомендации. При поддержке Структуры «ООН-женщины» Министерство также подготовило группу 30 защитников Хартии сомалийских женщин, которая будет заниматься информационно-разъяснительной работой, направленной на содействие обеспечению 30-процентной представленности женщин.

36. 15 декабря при поддержке ПРООН и Структуры «ООН-женщины» Министерство по укреплению защиты прав женщин и прав человека провело в Могадишо национальную конференцию по вопросу о введении 30-процентной квоты для женщин. На конференции, в которой приняли участие женщины-лидеры, члены федерального парламента и высокопоставленные представители федеральных органов власти, включая председателя Народной палаты и заместителя премьер-министра, было принято коммюнике, в котором говорится о действиях по обеспечению 30-процентной представленности женщин. Женщины-лидеры вновь призвали зарезервировать за женщинами 30 процентов мест.

### **2. Расширение прав и возможностей молодежи**

37. 2 и 3 декабря Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) провел форум, в котором приняли участие 300 представителей сомалийской молодежи, которые провели показательные обсуждения на темы миростроительства и рассказали о достижениях в этой области. В рамках дополнительных учебных мероприятий была проведена подготовка инструкторов для 24 представителей сомалийской молодежи и двухнедельная подготовка инструкторов по теме «Искусство ради мира».

38. 12 ноября ЮНФПА провел форум, посвященный роли молодежи на выборах в Сомали. В этом мероприятии приняли участие в общей сложности 192 представителей молодежи (в том числе 80 девушек), включая студентов университетов, членов молодежных организаций, кандидатов в члены парламента и политических активистов в Могадишо. Аналогичные форумы были организованы в Галькайо и Барауэ с целью налаживания диалога между новым поколением и людьми, принимающими решения, и пробуждения интереса молодежи к участию в политической жизни.

39. 10 декабря началось осуществление Молодежной инициативы Далбиле. В рамках этого многолетнего проекта, осуществляемого ЮНФПА при поддержке Европейского союза, совершенствуются навыки, позволяющие устроиться на работу или вести предпринимательскую деятельность, а также прилагаются

усилия по созданию благоприятных условий для раскрытия способностей молодежи. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры приступила к обсуждению с Министерством по делам молодежи и спорта вопроса о разработке в Сомали политики в области физического воспитания и спорта.

40. В настоящее время при поддержке, предоставляемой по линии программы для младших специалистов по инновациям из числа молодежи, которая осуществляется партнерами — специалистами по развитию предпринимательской деятельности и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), предпринимательской деятельностью занимается в общей сложности 441 представитель молодежи, принявший участие в программе «Инновационные источники средств к существованию». В рамках этой инициативы предполагается охватить еще 1000 молодых людей в Сомали, включая несовершеннолетних правонарушителей, возвращенцев, молодежь, подверженную риску миграции, и молодежь, пострадавшую от гендерного насилия, а также детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами.

41. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) расширила свою сеть подразделений по развитию предпринимательства в Могадишо, Кисмайо, Байдабо и Беледуэйне. Группа в составе 24 молодых экспертов из этих подразделений проводит обучение навыкам и поддерживает доступ к финансовым решениям на всей территории действия этой сети.

### **С. Координация деятельности в целях развития**

42. 7 декабря федеральное правительство при поддержке Организации Объединенных Наций организовало Форум партнерства по Сомали, который является высшим органом по координации партнерского взаимодействия в стране. В работе этого форума, который проходил как в рамках очных встреч в Могадишо, так и в онлайн-формате под председательством премьер-министра, приняли участие руководители штатов — членов федерации, мэр Могадишо, члены кабинета министров, свыше 35 международных делегаций и представители гражданского общества.

43. Участники состоявшихся на Форуме партнерства по Сомали обсуждений, которые были посвящены вопросам, касающимся взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, уделили особое внимание выборам, необходимости укрепления политического диалога между федеральным и субфедеральным уровнями, плана на переходный период в Сомали, а также социально-экономическому восстановлению после пандемии COVID-19 и потрясений, связанных с климатом. Организация Объединенных Наций настоятельно призвала к расширению сотрудничества между правительством и партнерами в деле практической работы в области взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и деятельностью в пользу мира. Участники подвели итоги усилий, которые прилагались со времени проведения последнего Форума партнерства по Сомали в октябре 2019 года, сравнили их с первоочередными задачами, поставленными в рамках предыдущей рамочной программы взаимной подотчетности, и согласовали приоритетные направления деятельности и оказания поддержки, которые войдут в рамочную программу взаимной подотчетности 2021 года, включая результаты, которые должны быть достигнуты к концу срока полномочий нынешней администрации. Ключевую роль в подготовке, представлении отчетности и переговорах по обязательствам на будущее сыграли структуры недавно введенной в действие усовершенствованной системы оказания помощи.

## **IV. Права человека и защита**

### **A. Права человека**

44. За отчетный период МООНСОМ зафиксировала 363 пострадавших из числа гражданского населения, в том числе 200 убитых и 163 раненых (в предшествующий отчетный период насчитывалось 124 убитых и 133 раненых). Самое значительное число из них пострадали от действий «Аш-Шабааб», которая несет ответственность за 144 убитых и раненых; за ней по числу пострадавших следуют неустановленные субъекты (115 пострадавших), государственные силы безопасности (76 пострадавших) и ополченцы кланов (28 пострадавших).

45. Власти привели в исполнение 12 смертных приговоров (6 в «Сомалиленде», 3 в Могадишо, 2 в Джубаленде и 1 в Пунтленде), а суды, главным образом военные, вынесли 10 новых смертных приговоров (23 в Могадишо, 24 в Пунтленде, 2 в Юго-Западном штате и 1 в Джубаленде).

46. Произвольным арестам и задержаниям был подвергнут в общей сложности 61 человек, в том числе 7 человек, которых подозревают в принадлежности к членам «Аш-Шабааб», 14 журналистов и 25 предполагаемых ополченцев кланов, подозреваемых в причастности к убийству матери и ее двух детей и ранению еще одного ребенка, которые были совершены 8 ноября в округе Варшейх области Средняя Шабелле. По состоянию на настоящее время власти освободили 45 из 61 арестованного и задержанного, а остальные по-прежнему находятся под стражей без предъявления обвинений или суда, как того требует уголовно-процессуальный кодекс.

47. 10 декабря власти в «Сомалиленде» отпустили руководителя кабельного телеканала «Астан» после того, как он, по сообщениям, был помилован президентом. Этот руководитель находился под стражей в Харгейсе с 17 июля 2020 года по обвинению в шпионаже против «Сомалиленда» и руководстве средством массовой информации без подготовки в этой области. 4 ноября областной суд Харгейсы приговорил его к пяти годам тюремного заключения.

### **B. Соблюдение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека**

48. МООНСОМ привлекла партнеров для принятия мер по обеспечению соблюдения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в отношении еще 3000 сотрудников сомалийских сил безопасности, которые в соответствии с резолюцией 2520 (2020) имеют право на поддержку со стороны ЮНСОС. Это взаимодействие осуществляется в соответствии с указаниями ЮНСОС федеральному правительству в отношении применимых положений политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, касающихся оказания поддержки. 16 ноября МООНСОМ приняла участие в осуществлении совместной инициативы по оказанию технической поддержки в целях разработки политики в области прав человека для Министерства обороны и Сомалийской национальной армии. 29 ноября МООНСОМ и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) провели обсуждение мер по обеспечению более строгого соблюдения требований политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в контексте поддержки, оказываемой ЮНОПС Сомалийским полицейским силам и Сомалийской национальной армии, включая необходимость обзора оценок рисков для Сомалийской национальной армии и Сомалийских полицейских сил, проведенных в 2016 и 2017 годах.

49. МООНСОМ приняла последующие меры в связи с двумя инцидентами, связанными с предполагаемыми нарушениями прав человека и международного гуманитарного права полицией Джубаленда и АМИСОМ 30 ноября, и предоставила информационные материалы для повышения осведомленности о политике должной осмотрительности в вопросах прав человек и проведения информационно-разъяснительной работы среди сотрудников сил безопасности.

### **С. Дети в вооруженном конфликте**

50. Страновая целевая группа по наблюдению и представлению отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей в условиях вооруженного конфликта подтвердила сведения о 1121 серьезном нарушении, в ходе которого пострадали 1112 детей (924 мальчика и 188 девочек), и в том числе о 8 нападениях на школы. В общей сложности было похищено 395 детей, было убито/искалечено 254 ребенка, было завербовано и использовано 375 детей, а жертвами изнасилования и других форм сексуального насилия стали 88 девочек. Ответственность за 774 из этих нарушений (69 процентов) была возложена на «Аш-Шабааб», за 161 нарушение (14 процентов) — на неустановленных вооруженных лиц, за 33 нарушения (3 процента) — на ополчения кланов и за 153 нарушения (14 процентов) — на вооруженные силы федерального правительства и штатов.

51. 24–26 ноября в рамках осуществления мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах МООНСОМ провела трехдневный виртуальный учебный курс по вопросам защиты детей и прав ребенка для 55 младших офицеров Сомалийской национальной армии. В ноябре 2020 года в Галмудуге МООНСОМ провела две очные встречи (а затем проводила дополнительные виртуальные встречи) с представителями министерства внутренней безопасности штата по вопросу о создании в Галмудуге подгруппы инклюзивной рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, как это предусмотрено в дорожной карте на 2019 год по осуществлению планов действий 2012 года по борьбе с убийством и калечением детей, а также по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей.

### **Д. Предупреждение сексуального и гендерного насилия**

52. В течение отчетного периода было зафиксировано 163 подтвержденных случая сексуального насилия в условиях конфликта, в результате которых пострадали 149 девочек, 9 женщин и 5 мальчиков. Ответственность за 56 из этих инцидентов была возложена на неустановленных вооруженных субъектов, за 45 — на ополчение кланов, за 30 — на «Аш-Шабааб», за 9 — на Сомалийскую национальную армию, за 7 — на Сомалийские полицейские силы, за 9 — на силы безопасности Джубаленда и за 7 — на силы безопасности Пунтленда. Инциденты, ответственность за которые возлагается на неустановленных вооруженных лиц и ополченцев кланов, были главным образом связаны с активизацией нападений со стороны кланов из-за продолжительных земельных споров между ними, в то время как местное население занималось борьбой с последствиями пандемии COVID-19 и других гуманитарных кризисов. Кроме того, увеличение числа нападений на женщин и девочек было связано с нестабильной обстановкой в плане безопасности в поселениях внутренне перемещенных лиц. В то же время «Аш-Шабааб» продолжала практику принудительных браков в районах, находящихся под ее контролем.

53. Структура «ООН-женщины» и ЮНФПА продолжали информационно-разъяснительную работу в поддержку принятия законопроекта о борьбе с

половыми преступлениями 2018 года, и в рамках этих усилий наладили партнерские отношения с Национальным союзом сомалийских журналистов и организовали кампанию за внесение этого законопроекта на рассмотрение парламента. Кроме того, Структура «ООН-женщины» провела кампанию по информированию общественности о необходимости борьбы с сексуальным и гендерным насилием. По оценкам, благодаря трансляции 720 информационных сообщений по радио и телевидению, этой кампанией были охвачены приблизительно 30 000 человек в пяти штатах — членах федерации.

## V. Гуманитарная ситуация

54. В результате воздействия трех факторов — наводнений, пандемии COVID-19 и нашествия пустынной саранчи — произошло дальнейшее ухудшение гуманитарной ситуации и усиление уже существовавших факторов уязвимости, что привело к обращению вспять прогресса, достигнутого в социально-экономической сфере, отрицательно сказалось на источниках средств к существованию и увеличило нагрузку на систему здравоохранения. По подтвержденным данным, с 16 марта 2020 года в Сомали было зафиксировано 4814 случаев заболевания COVID-19, 132 из которых привели к летальному исходу.

55. Отрицательное воздействие на многие районы страны по-прежнему оказывали неблагоприятные погодные условия, в том числе явление Ла-Нинья, которое имеет место в 2020 и 2021 годах. 22 ноября на область Бари, Пунтленд, обрушился циклон «Гати», в результате чего пострадали 120 000 человек, 42 100 из которых были вынуждены временно покинуть свои дома. Гуманитарные партнеры увеличили масштабы оказания помощи людям, пострадавшим от циклона, и охватили свыше 78 000 пострадавших. Временное жилье, продовольственные товары и продовольственную помощь необходимо безотлагательно предоставить еще приблизительно 5000 домашних хозяйств.

56. Нашествия пустынной саранчи охватили центральную, южную и северную части страны на территории площадью почти 300 000 гектаров. От этих нашествий продолжают страдать почти 700 000 человек. По оценкам, объем производства растениеводства и животноводства по сравнению со средними показателями за долгие годы упал на 10–15 процентов. Ожидается, что ситуация будет оставаться серьезной по крайней мере до марта 2021 года. В дополнение к контролю за воздушным пространством партнеры активизировали меры реагирования в интересах пострадавшего населения, оказав помощь в ведении сельского хозяйства приблизительно 25 900 сельскохозяйственным и агроскотоводческим домашним хозяйствам в сезоны гу и дейр, при этом денежную помощь получили 7468 фермерских домашних хозяйств.

57. По сообщениям, число выселений уменьшилось. Благодаря совместной информационно-разъяснительной работе мораторий на выселения, введенный в апреле 2020 года, был продлен до марта 2021 года, что ограничило масштабы выселения в некоторых районах страны, в частности в Босасо, Гароуэ, Галькайо, Дусамаребе, Абудуваке, Ададо и Байдабо.

58. За пределами крупных городских центров доступ к некоторым округам остается ограниченным, главным образом из-за отсутствия безопасности на основных маршрутах снабжения. В результате в некоторых округах доставка гуманитарной помощи в значительной степени производилась воздушным транспортом, а безопасность вокруг аэродромов и физическое состояние взлетно-посадочных полос становились важными факторами, ограничивающими доступ. Seriously повлияли на доступ к дорогам в пострадавших районах страны, особенно в Хафуне, Бари, крупные ливневые и речные паводки после циклона

«Гати». Доступу гуманитарного персонала к нуждающимся в помощи людям по-прежнему препятствовали целенаправленные насильственные действия в отношении гуманитарного персонала и имущества. С января 2020 года в Сомали из числа гуманитарных работников были убиты по меньшей мере 15, ранены 13 и похищены 24. Кроме того, в 2020 году значительно увеличилось число сообщений об инцидентах, связанных с доступом (245) по сравнению с 2019 годом (151).

59. К декабрю гуманитарные партнеры оказали помощь почти 2,3 миллиона человек и освоили 82 процента от общего объема требовавшихся средств, который составлял 1,01 млрд долл. США. Вместе с тем в ряде секторов дефицит средств был еще более значительным, поскольку на удовлетворение потребностей в большинстве тематических областей, в том числе в таких ключевых секторах, как здравоохранение и водоснабжение, санитария и гигиена, направлялось менее 40 процентов от требуемого объема средств.

60. В 2021 году гуманитарная ситуация будет оставаться крайне сложной и, как ожидается, общее число нуждающихся увеличится до 5,9 миллиона человек (по сравнению с 5,2 миллиона человек в 2020 году). В настоящее время завершается разработка Плана гуманитарного реагирования в Сомали, в рамках которого гуманитарные организации предусматривают оказать помощь 4 миллионам человек, включая внутренне перемещенных лиц, беженцев и возвращенцев, в предоставлении доступа к основным услугам и поддержку в получении средств к существованию и предоставить жизненно важную продовольственную помощь 3,1 миллиона внутренне перемещенных и других лиц, которые оказались в кризисной или чрезвычайной ситуации в связи с нехваткой продовольствия. На это потребуется приблизительно 1,09 млрд долл. США.

## **VI. Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности**

61. 1 декабря премьер-министр созвал заседание занимающегося вопросами всестороннего обеспечения безопасности Комитета по безопасности и правосудию, в котором приняли участие высокопоставленные представители федерального правительства и штатов — членов федерации, а также международные партнеры. По итогам этого заседания было опубликовано коммюнике, в котором говорится о намерении всех сторон активизировать обсуждение взаимосвязи между политикой и безопасностью и обеспечить надлежащую стратегическую направленность работы подкомитетов; 7 декабря на Форуме партнерства по Сомали были также подтверждены ключевые обязательства в отношении рамочной программы взаимной подотчетности в области безопасности и правосудия. Члены Комитета договорились проводить в 2021 году ежеквартальные заседания, а представители федеральных министерств, занимающихся вопросами безопасности и верховенства права, в настоящее время возглавляют соответствующие подкомитеты.

### **A. Операции**

62. Федеральное правительство завершило разработку плана на переходный период в Сомали, который позволит приступить к подробному планированию операций. В начале 2021 года должна быть также созвана Конференция по вопросам формирования сил, о чем премьер-министр объявил 1 декабря, с тем чтобы подтвердить обязательства на переходный период и обязательства по выделению ресурсов, требуемых для осуществления переходных мероприятий в области безопасности к концу 2021 года.

63. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала поддержку АМИСОМ и сомалийским силам безопасности в деле борьбы с угрозой, исходящей от самодельных взрывных устройств, представив 19 аналитических докладов, результаты 3 обследований уязвимых мест на маршрутах снабжения и 20 докладов об обстановке в плане самодельных взрывных устройств.

## **В. Нарращивание институционального потенциала**

64. 16 ноября Народная палата федерального парламента утвердила избрание пяти членов комиссии по делам судебных органов, не являющихся ее членами *ex officio*. Организации гражданского общества, такие как Сомалийская коллегия адвокатов, выступили против этих назначений и заявили, что они были произведены на основе принадлежности к кланам и назначенные члены не обладают квалификацией, необходимой по закону о создании этой комиссии. Назначение этих членов еще должно быть утверждено верхней палатой. На той же сессии Народная палата также утвердила представленные Министерством юстиции кандидатуры девяти членов Сомалийской комиссии по борьбе с коррупцией.

65. 3 декабря председатель федерального верховного суда привел к присяге 17 судей, в том числе 3 судей, назначенных указом президента. В настоящее время в верховном суде заседают 11 судей, хотя по закону их должно быть 5.

66. 12 ноября федеральный верховный суд завершил десятидневные мероприятия по учебной подготовке по вопросам судопроизводства для 37 сотрудников судебных органов (33 мужчин и 4 женщин). 10 декабря национальная координационная группа по вопросам добросовестности федерального Министерства юстиции завершила проведение трехдневного практикума по борьбе с коррупцией и ее предупреждению.

67. 10 ноября министр юстиции «Сомалиленда» созвал рабочую группу по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних в целях укрепления системы правосудия в отношении несовершеннолетних, а 8 декабря завершил проведение трехдневного практикума по утверждению законопроекта о пенитенциарной службе «Сомалиленда».

68. 28 декабря генеральный комиссар пенитенциарной службы «Сомалиленда» сообщил, что 32 мужчины, содержащиеся под стражей в центральной тюрьме Харгейсы, прошли программу профессионально-технической подготовки и обучения, которая осуществлялась совместно с Бедерским международным университетом. В эту программу входило профессиональное обучение специальностям водопроводчика и электрика, а также занятия по получению базовых знаний и шариятскому праву.

69. Организация Объединенных Наций оказала поддержку администрации Галмудуга в воссоздании полиции штата на основе координации учебной подготовки по вопросам прав человека и работы уполномоченных участковых полиции для 700 сотрудников. МООНСОМ оказала поддержку министерству безопасности штата в разработке стратегии реинтеграции бывших ополченцев в гражданскую жизнь.

70. 14 ноября Сомалийские полицейские силы подготовили проект стратегического плана на 2020–2025 годы. МООНСОМ рекомендовала Сомалийским полицейским силам привести этот план в соответствие со всеми стратегическими документами, включая документ о системе национальной безопасности, сделать первоочередной задачей взаимодействие с общинами, укрепить федеральные

подразделения «Дарвиш» и органы криминологической экспертизы, а также создать дипломатическое подразделение и контртеррористический директорат.

71. 1 декабря исполнительный совет совместной программы по вопросам деятельности полиции утвердил финансирование строительства полицейских участков в Ададо, Галмудуг, и Кисмайо, Джубаленд, а также приобретение оборудования и выплату стипендий сотрудникам полиции, прошедшим подготовку в рамках этой программы.

72. 9 декабря Отдел по вопросам океана и морскому праву оказал содействие в проведении учебных занятий по вопросам океана и законодательной базы, необходимых для регулирования морских зон страны, для 33 сотрудников федеральных правоохранительных органов и правоохранительных органов штатов, которые занимаются вопросами морского права.

73. В рамках проекта под названием «Мобильный контрольно-пропускной пункт для автотранспортных средств» Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела учебную подготовку 39 сотрудников Сомалийских полицейских сил (29 мужчин и 10 женщин). В рамках усилий по подготовке сомалийских сил к принятию на себя ответственности за обеспечение безопасности были достигнуты значительные успехи в подготовке базы для работы групп, действующих на контрольно-пропускных пунктах.

74. В декабре в рамках совместной программы по управлению сектором безопасности министерствам безопасности Юго-западного штата и штата Галмудуг была оказана поддержка в завершении проведения двух практикумов по вопросам реформирования сектора безопасности, прав человека и гендерным вопросам, в которых приняли участие 50 должностных лиц (10 женщин и 40 мужчин). Осуществление этой программы, которое должно было завершиться 31 декабря 2020 года, было продлено на шесть месяцев, с тем чтобы сделать возможным разработку второго этапа этой программы, на котором будет оказываться содействие в реализации плана на переходный период в Сомали, в проведении избирательного процесса и в развитии учреждений гражданского надзора.

### **С. Вспомогательная деятельность**

75. 5 ноября 2020 года — 4 февраля 2021 года Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела информационно-разъяснительные мероприятия об опасности взрывоопасных боеприпасов для 1178 женщин, 1142 мужчин, 2233 девочек и 3016 мальчиков. Такие занятия проводились во всех областях Сомали (за исключением Средней Джубы), в том числе в Галгудуде, в котором было зафиксировано самое большое число случаев детонации взрывоопасных пережитков войны/наземных мин.

76. 21 ноября в целях активизации усилий по осуществлению плана действий по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним в Сомали в канцелярии премьер-министра был назначен новый координатор по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним. 17 декабря канцелярия премьер-министра вместе с международными партнерами созвала совместное заседание руководящего комитета по осуществлению проекта Организации Объединенных Наций по предупреждению насильственного экстремизма. Осуществление нынешнего проекта было продлено до июня 2021 года, и была принята предложенная консультантом «дорожная карта» по разработке новой многолетней программы, осуществление которой планируется начать во второй половине 2021 года.



77. Бывшие боевики «Аш-Шабааб», которые считаются неопасными, по-прежнему направляются в реабилитационные центры. По состоянию на 15 декабря в этих центрах находились 302 мужчины и 183 женщины. Впервые в истории программы реабилитации дезертиров ее завершили 62 женщины (в дополнение к 35 мужчинам). Количество женщин, участвующих в этой программе, возросло с 56 в июне до 183 в декабре. В ноябре 2020 года канцелярия советника по национальной безопасности при поддержке Группы экспертов по Сомали, Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и международных партнеров провела оценку оружейного склада «Халанэ», на котором в настоящее время хранятся особо опасные взрывчатые вещества. В начале января 2021 года доклад об этой оценке был направлен упомянутой канцелярией всем соответствующим заинтересованным сторонам. Будут приняты меры по выполнению рекомендаций по обеспечению безопасного обращения с особо опасными взрывчатыми веществами.

## **VII. Содействие, оказываемое Миссии Африканского союза в Сомали и сомалийским силам безопасности Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали**

### **A. Содействие Миссии Африканского союза в Сомали в проведении ее операций**

78. В декабре ЮНСОС завершило развертывание принадлежащего контингентам имущества подразделения угандийских военно-воздушных сил в лагере в Баледогле. В состав авиационного подразделения, находящегося под командованием командующего силами, входят личный состав экипажей численностью 140 военнослужащих и 4 вертолета, в результате чего число военных летательных аппаратов достигло 7 из 12, санкционированных для АМИСОМ.

79. В ноябре ЮНСОС завершило переброску по воздуху принадлежащего контингентам имущества ганского сформированного полицейского подразделения в Байдабо, за исключением восьми крупногабаритных автомобилей, которые перебросить по воздуху было невозможно и которые в настоящее время находятся в Могадишо. ЮНСОС ожидает разрешения со стороны Африканского союза, Ганы и АМИСОМ для отправления превышающего габариты принадлежащего контингентам имущества обратно в Гану. Из-за ограничений в связи с пандемией COVID-19 инспекции принадлежащего контингентам имущества ганского сформированного полицейского подразделения и подразделения угандийских военно-воздушных сил после его доставки проводились в виртуальном формате. Ожидается, что благодаря развертыванию ганского сформированного полицейского подразделения и подразделения угандийских военно-воздушных сил эффективность проведения операций АМИСОМ повысится.

80. ЮНСОС доставило в Дусамареб по воздуху еще 100 джибутийских военнослужащих и 75 тонн принадлежностей для полевых защитных сооружений для строительства передовой оперативной базы. В настоящее время в Галмудуге развернуты 227 джибутийских военнослужащих, и федеральное правительство, АМИСОМ и Африканский союз рассматривают вопрос о размещении АМИСОМ в Галмудуге на долгосрочной основе.

81. Во всех секторах, хотя и с задержками, вызванными пандемией COVID-19 и затоплением дорог, осуществляется программа по охране здоровья для передовых оперативных баз. На сегодняшний день на 57 процентов объектов,

охватываемых программой по охране здоровья для передовых оперативных баз, поступили принадлежности для полевых защитных сооружений и было завершено строительство более 4,7 км заграждений для баллистических средств поражения, 16 сторожевых вышек и 11,5 км рвов. В последнее время ЮНСОС получило 30 бронетранспортеров, которые будут переданы в распоряжение АМИСОМ в рамках деятельности вспомогательного подразделения Миссии для оказания поддержки в открытии основных маршрутов снабжения. Кроме того, во всех секторах продолжается осуществление программы бурения артезианских скважин.

82. ЮНСОС оказало поддержку в обеспечении ротации 2108 бурундийских военнослужащих 1–30 ноября, 160 угандийских сотрудников сформированного полицейского подразделений 12–28 декабря, 1450 угандийских военнослужащих 14–31 декабря и 850 джибутийских военнослужащих 6 января — 6 февраля. Кроме того ЮНСОС оказало поддержку в обеспечении ротации 3416 кенийских военнослужащих с 17 января. В целях борьбы с распространением COVID-19 все военнослужащие по прибытии в свои страны и в Миссию соблюдали карантин в течение 14 дней. Точно так же военнослужащие, направлявшиеся в свои страны, соблюдали карантин в течение 14 дней перед отбытием из Миссии.

83. При содействии ЮНСОС Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала оказывать АМИСОМ поддержку в осуществлении операций по обеспечению безопасности и ее усилиях по стабилизации посредством предоставления в области борьбы с угрозой, исходящей от самодельных взрывных устройств, услуг по консультированию, аналитической поддержке, учебной подготовке и наставничеству по вопросам использования специальной техники и собак для обнаружения взрывчатых веществ, а также обеспечения связи с местным населением и задействования групп по обезвреживанию взрывоопасных предметов. В течение отчетного периода Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела учебную подготовку 659 военнослужащих АМИСОМ в целях укрепления их потенциала в плане обнаружения и обезвреживания самодельных взрывных устройств и проведения безопасных операций в опасных условиях, особенно на основных маршрутах снабжения. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала содействие в обеспечении охраны и безопасности стратегической инфраструктуры, направив 24 группы с 24 собаками для обнаружения взрывчатых веществ для проверки 7433 единиц багажа, 33 339 автотранспортных средств, 42 зданий, застроенной территории общей площадью 17 000 кв. м и открытых участков местности общей площадью 2 727 300 кв. м во всех секторах.

84. В рамках своей информационно-разъяснительной работы со странами, предоставляющими АМИСОМ воинские и полицейские контингенты, глава ЮНСОС провел виртуальные совещания со старшими должностными лицами Бурунди, Ганы, Джибути, Кении и Уганды.

85. 23 ноября глава ЮНСОС провел виртуальное совещание со старшими должностными лицами федерального правительства во главе с министром планирования, инвестиций и экономического развития в рамках Совместного комитета по сношениям со страной пребывания для обсуждения текущих нарушений Соглашения о статусе Миссии. В частности, участники совещания договорились о том, что ЮНСОС и его партнеры из федерального правительства изучат возможность организации практикумов для информирования руководителей генеральных директоратов федеральных отраслевых министерств об этом соглашении и о мандате Организации Объединенных Наций. ЮНСОС и его партнеры из федерального правительства будут также совместно разрабатывать типовой

порядок действий по урегулированию будущих торговых споров с подрядчиками Организации Объединенных Наций.

86. В середине декабря при участии канцелярии премьер-министра была создана контактная группа федерального правительства и ЮНСОС для изучения вопросов и решения проблем, связанных с наймом сомалийских работников и выявлением возможностей для местных предприятий, принадлежащих сомалийцам. На одном из последующих заседаний 26 января контактная группа поделилась информацией о возможностях, предоставляемых в настоящее время ЮНСОС и его подрядчиками в отношении найма сомалийских граждан, в том числе о количестве контрактов, заключенных с сомалийскими подрядчиками, и приняла решение продолжать расширять диапазон этих возможностей.

## **В. Оказание содействия сомалийским национальным вооруженным силам в проведении их операций**

87. ЮНСОС продолжало оказывать поддержку 10 900 военнослужащим Сомалийской национальной армии и получило от федерального правительства подтверждение о развертывании еще 3000 сотрудников сомалийских сил безопасности во исполнение резолюции 2520 (2020). В соответствии с рекомендацией федерального правительства дополнительная поддержка будет предоставлена 2000 военнослужащих Сомалийской национальной армии и 1000 сотрудников Сомалийских полицейских сил. По состоянию на 18 января остаток средств в Целевом фонде Организации Объединенных Наций в поддержку сил безопасности Сомали составлял 10,75 млн долл. США, чего при сохранении расходов на нынешнем уровне достаточно для обеспечения поддержки со стороны ЮНСОС в течение следующих семи месяцев. Специальный представитель и глава ЮНСОС при поддержке Департамента оперативной поддержки продолжали обращать внимание на плачевное состояние Целевого фонда и АМИСОМ и настоятельно призывали доноров вносить щедрые взносы для оказания содействия в проведении текущих и планируемых операций по обеспечению безопасности.

88. При поддержке ЮНСОС Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, приступила к подготовке и оснащению пяти групп Сомалийской национальной армии по поиску самодельных взрывных устройств на дорогах и обезвреживанию их на месте, с тем чтобы обеспечить безопасную работу в условиях повышенной опасности, создаваемой самодельными взрывными устройствами в Нижней Шабелле. Еще 15 таких групп проходят учебную подготовку и получают технику.

## **VIII. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали**

89. Структуры Организации Объединенных Наций сохраняют свое присутствие в Байдабо, Беледуэйне, Бербере, Босасо, Добле, Дусамаребе, Долоу, Галькайо, Гароуэ, Харгейсе, Джоухаре, Кисмайо и Могадишо. По состоянию на 8 февраля на всей территории Сомали находилось 389 международных сотрудников и 1348 национальных сотрудников.

90. Организация Объединенных Наций в Сомали продолжает принимать меры реагирования в связи с пандемией COVID-19, включая оказание поддержки персоналу АМИСОМ, а также содействие в проведении операций АМИСОМ. Создан надлежащий медицинский потенциал для оказания поддержки людям, которые подвергаются риску и численность которых превышает 25 000 человек,

включая персонал Организации Объединенных Наций и ее сторонних подрядчиков в Сомали, а также АМИСОМ.

## IX. Замечания

91. Несмотря на все политические проблемы, сомалийским политическим лидерам следует стремиться к поддержанию диалога для достижения консенсуса, необходимого для продвижения вперед в проведении выборов. Поэтому я призываю все заинтересованные стороны в безотлагательном порядке урегулировать остающиеся разногласия в отношении путей продвижения вперед в ходе избирательного процесса в рамках соглашения от 17 сентября и провести выборы в кратчайшие разумные сроки. Я также вновь заявляю о необходимости исполнения положения этого соглашения об обеспечении по меньшей мере 30-процентной представленности женщин в избирательном процессе.

92. В этой связи я хотел бы подчеркнуть настоятельную необходимость достижения широкого, инклюзивного взаимопонимания в отношении осуществления соглашения от 17 сентября, с тем чтобы обеспечить доверие к этому процессу и гарантировать безопасность в стране. Поэтому я призываю сомалийских лидеров вести до завершения избирательного процесса регулярный диалог в целях выявления и урегулирования возникающих разногласий. Кроме того, я хотел бы подчеркнуть, что проведение выборов должно быть мирным и что применение насилия или угроза его применения недопустимы.

93. Совместно с ПРООН и в сотрудничестве с ЮНСОС, ЮНОПС и Структурой «ООН-женщины» МООНСОМ, как только будут урегулированы остающиеся споры, будет в пределах своего мандата и ресурсов оказывать содействие в осуществлении избирательного процесса, предоставляя добрые услуги и оказывая техническую, оперативную и логистическую помощь федеральному правительству Сомали.

94. Скорейшее проведение инклюзивных и мирных выборов имеет большое значение для подтверждения легитимности сомалийских федеральных учреждений и создания условий для дальнейшего решения многих неотложных задач по построению устойчивого мира в Сомали. Они будут включать в себя работу по проведению в 2024–2025 годах выборов по принципу «один человек — один голос» в соответствии с обязательствами, которые взяли на себя сомалийские власти и партнеры на последнем Форуме партнерства по Сомали.

95. Успехи, достигнутые в последнее время в деле обеспечения безопасности на переходном этапе в Сомали в 2021 году, вселяют надежду. Я приветствую важные достижения последних 18 месяцев, которые привели к этому, включая проведение совместной оценки угроз федеральным правительством Сомали, Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, пересмотр плана на переходный период в Сомали, проведение совещания Комитета по безопасности и правосудию, проведение Форума партнерства по Сомали и доклад о независимой оценке, каждое из которых позволило продвинуться вперед в обсуждениях и заложило основы для передачи ответственности за обеспечение безопасности, которая должна состояться в 2021 году. Я призываю все заинтересованные стороны продолжать совместную работу в целях сохранения этого импульса. Осуществление плана на переходный период в Сомали, включая организацию конференции по вопросам комплектования сил, является еще одним важным достижением в этой связи, каждое из которых будет способствовать проведению обзора мандатов АМИСОМ и ЮНСОС в будущем.

96. Я по-прежнему обеспокоен плачевным состоянием Целевого фонда в поддержку АМИСОМ и сомалийских сил безопасности. В этой связи я отмечаю продолжающиеся усилия моего Специального представителя в Сомали, главы ЮНСОС и Департамента оперативной поддержки по мобилизации усилий доноров для уплаты взносов в целевые фонды в поддержку передачи ответственности за обеспечение безопасности Сомали и настоятельно призываю доноров, как традиционных, так и новых, вносить щедрые взносы в целевые фонды.

97. Что касается гуманитарных вопросов, то я по-прежнему обеспокоен тем, что в период выборов существует повышенный риск выселения внутренне перемещенных лиц, которое является одной из главных причин, из-за которых эти люди могут вновь покинуть места своего проживания. Как показал опыт проведения всеобщих выборов в 2016 году, когда в одном Могадишо было выселено более 150 000 человек, в этот период может произойти крупнейшее одновременное массовое выселение людей. Кроме того, я по-прежнему обеспокоен в связи с угрожающей ряду районов Сомали засухой, которая, по всей видимости, приведет к нехватке воды в ряде районов страны из-за недостатка или отсутствия дождей в сезон дейр и задержки или недостатка дождей в предстоящем сезоне гу в 2021 году. Признавая нынешние глобальные экономические трудности, я призываю международных партнеров продолжать предоставлять необходимые финансовые средства для спасения жизни людей и сокращения масштабов нищеты в Сомали.

98. Несмотря на трудности, с которыми оно сталкивается, в условиях пандемии COVID-19 Сомали продемонстрировало удивительную стойкость, так что число случаев заболевания в стране оказалось небольшим. Тем не менее я по-прежнему обеспокоен любыми продолжительными медицинскими и социально-экономическими последствиями, которые может повлечь за собой пандемия, прежде всего для самых уязвимых групп населения страны.

99. Вызывают тревогу продолжающиеся нападения «Аш-Шабааб» на сомалийских гражданских лиц, должностных лиц государства, сомалийские силы безопасности, АМИСОМ и международное сообщество, и в особенности пагубные последствия, которые они могут повлечь за собой в плане срыва выборов. Я настоятельно призываю федеральное правительство Сомали в сотрудничестве с международными партнерами обеспечить защиту гражданских лиц и привлечь к ответственности лиц, виновных в совершении этих вопиющих преступлений.

100. Я по-прежнему обеспокоен большим числом случаев сексуального насилия в условиях конфликта, которое непропорционально сильно сказывается на девочках. Я настоятельно призываю федеральное правительство принять меры по защите женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия путем принятия законопроекта о борьбе с половыми преступлениями 2018 года и привлечения к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии. Я также повторяю свои предыдущие призывы к созданию национальной комиссии по правам человека, деятельность которой будет способствовать улучшению защиты прав человека в Сомали.

101. Успехи в деле миростроительства и государственного строительства в Сомали зависят от постоянной поддержки со стороны Африканского союза, ИГАД, Европейского союза, государств-членов, неправительственных организаций и других партнеров, за которую я им глубоко признателен. Я воздаю должное АМИСОМ и сомалийским силам безопасности, памятуя о тех огромных жертвах, которые они принесли ради защиты сомалийского народа и во имя мира и стабильности в стране.

102. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Джеймсу Суону и персоналу Организации Объединенных Наций в Сомали за их твердую приверженность выполнению мандата Организации в Сомали в сложных условиях.

Карта

