

**Совет по правам человека****Сорок шестая сессия**

22 февраля — 19 марта 2021 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Воздействие коронавирусной инфекции на различные
проявления торговли детьми и их сексуальной
эксплуатации****Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми
и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую
проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих
материалов о сексуальных надругательствах над детьми,
Мамы Фатимы Сингхатех****Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, Мама Фатима Сингхатех сосредоточила внимание на воздействии пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на возросшую опасность и различные проявления торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. Специальный докладчик выявила стимулирующие и сдерживающие факторы, трудности в области защиты и примеры передовой практики, а также вынесла рекомендации в отношении мер по устранению возросшей опасности для детей подвергнуться, как в Интернете, так и в реальной жизни, торговле и сексуальной эксплуатации во время кризиса COVID-19, после его окончания, а также в ходе сопутствующих ему режимов изоляции.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад выпускается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Деятельность Специального докладчика	3
A. Посещения стран	3
B. Прочие мероприятия	4
III. Предварительный анализ воздействия COVID-19 на возросшую опасность для детей подвергнуться торговле и сексуальной эксплуатации	4
A. Цель и методы работы	4
B. Воздействие пандемии на возросшую опасность и различные проявления торговли детьми и их сексуальной эксплуатации	5
C. Предупреждение и пресечение торговли детьми и их сексуальной эксплуатации во время пандемии: передовая практика и сохраняющиеся проблемы	18
IV. Выводы и рекомендации	22
A. Выводы	22
B. Рекомендации	23

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 7/13 Совета по правам человека, а также резолюцией 43/22, в которой Совет продлил мандат Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, и назначил Маму Фатиму Сингхатех новым Специальным докладчиком. Специальный докладчик выражает признательность за доверие, оказанное ей Советом по правам человека.
2. В своем первом докладе, представленном 12 октября 2020 года Генеральной Ассамблее (A/75/210) во исполнение резолюции 74/133 Генеральной Ассамблеи и резолюции 43/22 Совета по правам человека, недавно назначенный Специальный докладчик изложила свои первоначальные соображения по поводу мандата и стратегического направления, в котором она планирует осуществлять работу в течение трехлетнего срока своих полномочий.
3. В настоящем докладе представлено тематическое исследование о воздействии COVID-19 на возросшую опасность для детей подвергнуться торговле и сексуальной эксплуатации, а также о том, каким образом меры по сдерживанию кризиса могут привести к дальнейшему ухудшению положения детей, которые могли стать еще более уязвимыми в результате исключительных обстоятельств, вызванных пандемией. В докладе содержится ряд рекомендаций в отношении мер по устранению возросшей опасности для детей подвергнуться, как в Интернете, так и в реальной жизни, торговле и сексуальной эксплуатации во время кризиса COVID-19, после его окончания, а также в ходе связанных с ним режимов изоляции. Эти рекомендации также направлены на обеспечение практической реализации принятых в рамках Повестки дня на период до 2030 года обязательств, касающихся задач 5.3, 8.7 и 16.2, и на обеспечение принятия эффективных мер по защите детей в условиях чрезвычайных ситуаций.
4. Доклад основан на данных и свидетельствах, представленных широким кругом заинтересованных сторон в ответ на совместный призыв представить информацию посредством вопросника, составленного несколькими мандатариями специальных процедур¹.

II. Деятельность Специального докладчика

A. Посещения стран

5. Информация о деятельности Специального докладчика в период с мая по июль 2020 года, а также о деятельности ее предшественницы в период с марта по май 2020 года содержится в ее первом докладе, представленном Генеральной Ассамблее (A/75/210). Доклад о посещении Гамбии предыдущим Специальным докладчиком с 21 по 29 октября 2019 года содержится в добавлении к настоящему докладу (A/HRC/46/31/Add.1). Специальный докладчик направила просьбы о посещении страны Ботсване, Кении, Маврикию, Сенегалу, Турции, Украине и Черногории. Она приветствовала положительные ответы, полученные от правительств Маврикия, Сьерра-Леоне (посещение было запрошено ее предшественницей), Турции, Украины и Черногории на ее просьбы о посещении страны, и надеется согласовать официальные даты посещений в 2021 году. Она выразила сожаление по поводу того, что из-за ограничений на поездки, введенных в связи с пандемией, она не смогла посетить Украину в 2020 году.

¹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Children/Pages/callCovid19.aspx.

В. Прочие мероприятия

Конференции и взаимодействие с заинтересованными сторонами

6. Специальный докладчик приступила к исполнению своих обязанностей 1 мая 2020 года в условиях пандемии. 6 мая она выпустила пресс-релиз, в котором предупредила, что резкий рост масштабов насилия в отношении детей и новые формы сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над детьми, отмеченные во время режимов изоляции, введенных в связи с COVID-19, будут иметь последствия, которые негативно отразятся на всей дальнейшей жизни миллионов детей по всему миру, которые уже находились в тяжелом социально-экономическом положении, еще до возникновения скрытых последствий вспышки этого заболевания. Она отметила, что для оценки воздействия кризиса на наиболее уязвимых детей необходимо в приоритетном порядке провести комплексную систематизацию информации и принять оперативные меры по защите детей.

7. С момента своего назначения Специальный докладчик провела первоначальные онлайн-консультации со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международным союзом электросвязи (МСЭ), Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и различными неправительственными организациями (НПО). Она инициировала консультации с соответствующими региональными механизмами, в частности с Африканским комитетом экспертов по правам и благополучию ребенка, Комитетом участников Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (Лансаротский комитет), Управлением Докладчика по правам ребенка Межамериканской комиссии по правам человека, Альянсом по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития, осуществляющим деятельность под руководством Международной организации труда, и Глобальным партнерством по прекращению насилия в отношении детей. Специальный докладчик приняла участие в качестве основного докладчика в организованной МСЭ презентации, посвященной представлению в Содружестве Независимых Государств Руководящих принципов защиты детей в киберпространстве. Она также выступила со вступительным словом на презентации *Африканского доклада о благосостоянии детей за 2020 год*, организованной Африканским форумом по вопросам политики в отношении детей, и провела интерактивный диалог с Африканским комитетом экспертов по правам и благополучию ребенка. 12 октября Специальный докладчик представила свой ежегодный доклад (A/75/210) Генеральной Ассамблее в дистанционном режиме.

8. С момента вступления в должность Специальный докладчик совместно с другими мандатариями препроводила 11 сообщений от имени детей, которые, по имеющейся информации, подверглись торговле и/или сексуальной эксплуатации.

III. Предварительный анализ воздействия COVID-19 на возросшую опасность для детей подвергнуться торговле и сексуальной эксплуатации

A. Цель и методы работы

9. В настоящем докладе Специальный докладчик сосредоточила внимание на влиянии COVID-19 на возросшую опасность для детей подвергнуться торговле и сексуальной эксплуатации, в частности выявила стимулирующие и сдерживающие факторы, трудности в области защиты и примеры передовой практики, которые необходимо приумножить, а также вынесла рекомендации в отношении мер по

уменьшению возросшей опасности для детей подвергнуться, как в Интернете, так и в реальной жизни, торговле и сексуальной эксплуатации во время кризиса COVID-19, после его окончания, а также в ходе сопутствующих ему режимов изоляции.

10. С целью сбора данных для подготовки доклада Специальный докладчик вместе с рядом других мандатариев специальных процедур призвала широкий круг заинтересованных сторон, включая государства-члены, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества, учреждения Организации Объединенных Наций и региональные организации, представить материалы², содержащие информацию о воздействии пандемии на осуществление прав человека. Она также опиралась на свидетельства и сведения, полученные в результате изучения публикаций и консультаций, проведенных с различными субъектами. Специальный докладчик хотела бы поблагодарить все заинтересованные стороны, которые откликнулись на ее призыв представить материалы, и приветствует готовность к взаимодействию, продемонстрированную в ходе этого процесса.

11. Специальный докладчик отмечает, что ввиду меняющегося характера пандемии оценка негативных последствий кризиса еще не завершена и некоторые долгосрочные последствия, возможно, будет трудно предвидеть. Однако имеющиеся данные свидетельствуют о том, что этот кризис уже повлиял на масштабы и остроту проблемы сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними.

В. Воздействие пандемии на возросшую опасность и различные проявления торговли детьми и их сексуальной эксплуатации

1. Обзор ситуации и многостороннее воздействие пандемии на детей

12. Пандемия быстро переросла в полномасштабный социально-экономический кризис, последствия которого будут ощущаться еще в течение долгих лет. COVID-19 вверг мировую экономику в самый тяжелый кризис со времен Второй мировой войны, и, согласно прогнозам Международного валютного фонда, в 2020 году в более чем 170 странах будет отмечаться отрицательный рост доходов на душу населения, а общие потери производства составят 9 трлн долларов³. То, что началось как чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения, стало серьезным испытанием для глобального развития и для перспектив нынешнего молодого поколения⁴. Во всех странах меры по изоляции, приостановка экономической деятельности и перебои в предоставлении и без того ограниченных услуг по защите детей усугубили положение наиболее уязвимых детей в самых нестабильных общинах, где социальная сплоченность уже подорвана, а институциональные ресурсы и услуги ограничены.

13. Социально-экономические последствия кризиса и последствия мер по сдерживанию распространения и смягчению воздействия пандемии для миллионов детей могут иметь катастрофический характер. По оценкам ЮНИСЕФ, из-за пандемии COVID-19 еще около 150 миллионов детей оказались в условиях многомерной нищеты, в частности без доступа к основным услугам. Число детей, живущих в условиях многомерной нищеты, возросло до 1,2 млрд, что на 15 % больше, чем в начале 2020 года, когда началась пандемия⁵. В долгосрочной перспективе может получиться так, что в число тех, кто больше всего пострадал от кризиса, войдут дети, поскольку непреднамеренные социально-экономические последствия мер реагирования на пандемию могут существенно подорвать их образование, питание, безопасность и здоровье.

² Там же.

³ См. www.un.org/pga/75/wp-content/uploads/sites/100/2020/10/un_comprehensive_response_to_covid.pdf.

⁴ См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/policy_brief_on_covid_impact_on_children_16_april_2020.pdf.

⁵ См. www.unicef.org/press-releases/150-million-additional-children-plunged-poverty-due-covid-19-unicef-save-children.

14. Согласно оценкам, по состоянию на сентябрь 2020 года, 827 млн учащихся, т. е. 47 % от общего числа школьников, пострадали от закрытия школ. В результате этого, по оценкам, 346 млн детей, 47 % из которых составляют девочки, остались без школьного питания⁶. ЮНИСЕФ сообщил, что, если не будут приняты срочные меры по защите семей от экономических последствий пандемии, число детей, живущих за национальной чертой бедности в странах с низким и средним уровнем дохода, может увеличиться на 15 % в 2020 году и достигнуть 672 млн человек. По оценкам Всемирной продовольственной программы, в 2020 году число малолетних детей, страдающих от острого недоедания по всему миру, может увеличиться на 10 млн человек, т. е. на 20 %. Пандемия и сопутствующие ей экономический кризис⁷ и глобальная рецессия⁸ подвергнут детей из малоимущих семей еще большей опасности и существенно усилят существующее неравенство⁹.

2. Повышенная уязвимость детей, входящих в группу риска, и новые факторы риска

15. Беспрецедентные социально-экономические кризисы, вызванные пандемией, усугубили уже существовавшее вопиющее неравенство и уязвимость детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, что в свою очередь привело к увеличению для детей во всем мире опасности подвергнуться торговле, контрабандному провозу и сексуальной эксплуатации.

16. Независимо от того, спровоцированы они вооруженным конфликтом, стихийными бедствиями или затяжными гуманитарными ситуациями, кризисы сопровождаются распадом государственных институтов, нарушениями прав человека, эрозией жизненно важных услуг, проявлениями неравенства и обнищанием, что усугубляется повышенной опасностью для наиболее уязвимых групп стать жертвами торговли, контрабандного провоза и эксплуатации. Кризисы, как правило, становятся благодатной почвой для безнаказанности, крушения законности и правопорядка и распада общин, а также создают условия для процветания торговли людьми и других форм эксплуатации, зачастую и после завершения самого кризиса. Другие усугубляющие факторы связаны с дискриминацией по признаку гендерной, этнической, расовой, религиозной или социальной принадлежности в рамках отдельной общины или на общенациональном уровне¹⁰.

17. Нынешний рост торговли детьми и их сексуальной эксплуатации объясняется рядом важнейших аспектов системы защиты детей, которые пострадали от сложившейся ситуации. Уязвимость зависит от степени подверженности ребенка риску и его устойчивости, от конкретной ситуации ребенка и самое главное – от ближайшего окружения ребенка и более широкого контекста. На сегодняшний день эти риски возросли в результате глубинных и долгосрочных сбоев в системе защиты детей и развития глобальной интеграции и инструментов для совершения преступлений¹¹.

18. Опыт, полученный в ходе других кризисных ситуаций, показывает, что во время кризиса опасность того, что дети могут подвергнуться сексуальной эксплуатации, возрастает. В Западной Африке, например, эпидемия Эболы 2014–2015 годов сопровождалась резким ростом сексуального насилия и подростковой беременности. Одно из обследований показало, что уязвимые девочки, в том числе те, которые потеряли родственников из-за Эболы, были вынуждены прибегнуть к оказанию платных сексуальных услуг для покупки продуктов питания и удовлетворения других основных потребностей. Ввиду отсутствия надлежащего доступа к противозачаточным средствам и безопасным абортам в результате этой серьезной

⁶ См. www.un.org/pga/75/wp-content/uploads/sites/100/2020/10/un_comprehensive_response_to_covid.pdf.

⁷ World Bank, *Global Economic Prospects, June 2020* (Washington, D.C., 2020), p. 6.

⁸ International Monetary Fund, “World economic outlook update, June 2020”, p. 2.

⁹ См. www.hrw.org/news/2020/04/09/covid-19-and-childrens-rights#_Toc37256531.

¹⁰ A/72/164, пункт 17.

¹¹ A/HRC/25/48, пункт 29.

формы эксплуатации детей во многих районах, пострадавших от Эболы, за время вспышки эпидемии показатели подростковой беременности выросли на 65 %¹². Другие кризисные ситуации свидетельствуют о том, что женщины и дети больше подвержены риску стать жертвами эксплуатации и сексуального насилия.

19. В условиях кризиса COVID-19 повышенная опасность может возникнуть для детей по целому ряду причин, например непосредственно из-за лишения их родительского ухода вследствие смерти или болезни родителя или разлуки с ним, в результате чего дети подвергаются повышенному риску стать жертвами насилия, безнадзорности или эксплуатации. Это может быть обусловлено не только непосредственной ситуацией и мерами по сдерживанию эпидемии, но и экономическим кризисом, который может быть вызван нынешней ситуацией, а также уменьшением имеющихся у семей возможностей обеспечивать уход за детьми в долгосрочной перспективе. Более косвенным образом принятые многими странами меры по смягчению последствий пандемии привели к нарушению повседневной жизни детей, их распорядка и взаимоотношений с другими. Кроме того, многие меры по предупреждению и контролю привели к сбоям в работе механизмов информирования о нарушениях и направления к специалистам, созданных службами защиты детей, в результате чего многие дети и семьи оказались в уязвимом положении. Кроме того, меры по сдерживанию распространения вируса отразились на предоставлении жизненно важных услуг по поддержке и лечению, а также на контактах с неофициальными сетями поддержки¹³.

а) Социально-экономические последствия вспышки эпидемии: рост масштабов нищеты и отсутствие продовольственной безопасности

20. Во всем мире на общины, и без того жившие в условиях нищеты и эксплуатации, пришелся основной удар пандемии и сопутствующих ей экономических последствий. Совместный анализ, проведенный организацией «Спаси детей» и ЮНИСЕФ, показал, что 586 млн детей — почти каждый третий ребенок в странах с низким и средним уровнем дохода — еще до возникновения пандемии жили в малоимущих домохозяйствах (по определению национальных правительств)¹⁴. Если не будут приняты срочные меры по защите семей от финансовых трудностей, вызванных COVID-19, в странах с низким и средним уровнем дохода общее число детей, живущих в домохозяйствах, которые «не могут свести концы с концами», может увеличиться на 106 млн (по оценкам организации «Спаси детей»).

21. Рост масштабов нищеты в Северной и Южной Америке, например, по всей вероятности, приведет к увеличению показателей эксплуатации детей, включая детский труд¹⁵. Введенный в Индии режим изоляции создал крайне серьезные проблемы для больших групп населения, в частности для детей, которые живут на улице, включая не имеющих документов детей, которые мигрировали или подверглись торговле людьми, которые в настоящее время не имеют возможности удовлетворить свои основные потребности и подвержены высокому риску стать жертвами торговли людьми и/или сексуальной эксплуатации¹⁶. Страны, сильно зависящие от денежных переводов, столкнулись с резким сокращением поступлений в виде денежных переводов на фоне возросших экономических трудностей; это представляет собой дополнительный фактор риска, повышающий степень уязвимости детей, оставшихся в стране без попечения родителей в результате их миграции, для торговли и эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию в коммерческих целях¹⁷.

¹² См. www.hrw.org/news/2020/04/09/covid-19-and-childrens-rights#_Toc37256532.

¹³ См. <https://data.unicef.org/topic/child-protection/covid-19/>.

¹⁴ Материалы, представленные организацией «Спаси детей».

¹⁵ Материалы, представленные Национальной комиссией по правам человека Мексики.

¹⁶ Материалы, представленные организацией «Планета людей».

¹⁷ Материалы, представленные отделением Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Кыргызстане.

б) Рост дискриминации, неравенства и социальной изоляции

22. Международные правозащитные механизмы отметили чрезмерные последствия COVID-19 для женщин и девочек¹⁸, связанные как с самой пандемией, так и с мерами по изоляции и карантину¹⁹. Девочки уже сталкиваются с целым рядом препятствий, ограничивающих их возможности получения образования, что приводит к существенной гендерной асимметрии. Масштабы гендерного насилия растут в геометрической прогрессии. Также резко возросло количество звонков, поступающих в специальные телефонные службы помощи, на фоне сокращения предоставляемых специализированных услуг. По оценкам Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), в 2020 году во всем мире 243 млн девушек и женщин в возрасте 15–49 лет подверглись сексуальному и/или физическому насилию со стороны интимного партнера²⁰. Согласно сообщениям, во всем мире отмечается рост количества случаев проведения калечащих операций на женских половых органах²¹. По прогнозам экспертов, за каждые три месяца действия режима изоляции, число женщин и девочек, подвергающихся гендерному насилию, может вырастать на 15 млн²², а в период 2020–2030 годов может быть заключено 13 млн новых детских браков, которые в обычных условиях не состоялись бы²³.

23. В условиях изоляции многие девочки, которые, как правило, являются более уязвимыми, чем мальчики, дома становятся жертвами физического и сексуального насилия, зачастую со стороны одних и тех же лиц, что повышает их подверженность насилию и вызывает у них повышенный страх и стресс. Другие могут впервые в жизни столкнуться с физическим и сексуальным насилием. При этом в период самоизоляции и социальной изоляции девочки имеют меньше возможностей получения услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья или по борьбе с гендерным насилием, которые во многих местах не считаются «основными услугами».

в) Меры по смягчению последствий пандемии и их негативное воздействие на деятельность по предупреждению сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации

24. Хотя имеющиеся данные являются лишь ориентировочными, меры по смягчению последствий, принятые в ответ на пандемию COVID-19, повысили для детей риск подвергнуться насилию или столкнуться с ним в семье из-за закрытия школ, режимов самоизоляции, ограничений на передвижение, перебоев с оказанием и без того ограниченных услуг по защите детей или дополнительного стресса в семье, связанного с потерей работы, изоляцией и тревогой по поводу здоровья и финансовых проблем²⁴.

25. Широкое использование онлайн-платформ привело к увеличению времени, проводимого в Интернете без надзора, что усугубило уже существующие формы сексуальной эксплуатации и кибертравли. Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол) сообщило о более активном поиске в Интернете материалов о жестоком обращении с детьми в связи с увеличением количества проводимого в сети времени и возможностями, открывшимися в Интернете в условиях пандемии COVID-19²⁵. Вскоре после введения режимов

¹⁸ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25749&LangID=E и www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25746&LangID=E.

¹⁹ Материалы, представленные Центром за репродуктивные права.

²⁰ Global Humanitarian Response Plan for COVID-19, United Nations coordinated appeal (April–December 2020).

²¹ См. www.unfpa.org/resources/covid-19-disrupting-sdg-53-eliminating-female-genital-mutilation.

²² См. www.globalprotectioncluster.org/wp-content/uploads/GPC-SitRep_August_FINAL_7_updated.pdf.

²³ См. www.unfpa.org/press/new-unfpa-projections-predict-calamitous-impact-womens-health-Covid-19-pandemic-continues.

²⁴ A/75/149, пункт 56.

²⁵ Там же, пункты 57–58; и см. www.europol.europa.eu/newsroom/news/covid-19-sparks-upward-trend-in-cybercrime.

изоляции в ряде европейских стран в телефонные службы помощи детям стали чаще поступать звонки. В Испании с начала изоляции было зарегистрировано 475 случаев обращения детей за помощью в такую службу. Примерно в 200 случаях дети утверждали, что подверглись физическому насилию. Организация, заведующая этой телефонной службой, сообщила, что «многие дети и подростки никогда ранее не сталкивались с такими масштабами насилия и такой степенью уязвимости». В одном из наиболее затронутых регионов северной Италии суд по делам несовершеннолетних лишь за период с 10 по 26 марта вынес 92 постановления о принятии неотложных мер по защите несовершеннолетних. Во Франции и Германии был зарегистрирован рост обращений в телефонные службы помощи в связи со случаями насилия в отношении детей. По данным Международной горячей линии помощи детям, глобальной сети национальных телефонных служб помощи, уже поступившие сообщения о насилии в отношении детей, скорее всего, являются лишь вершиной айсберга, поскольку в условиях изоляции жертвам часто сложнее уединиться и найти необходимые средства для обращения в такие службы²⁶.

26. В Соединенных Штатах Америки Национальная горячая линия по проблемам сексуального насилия сообщила, что в 2020 году впервые большинство обратившихся составили несовершеннолетние, 79 % которых, по сообщениям, живут во время пандемии с лицом, подвергающим их насилию. Национальная телефонная служба помощи детям-жертвам жестокого обращения «Помощь детям» сообщила, что за первые месяцы первой изоляции в связи с COVID-19 количество звонков увеличилось на 31 %, а Национальный центр по проблемам пропавших и подвергающихся эксплуатации детей сообщил о еще большем росте (106 %) количества сообщений о сексуальной эксплуатации, поступивших в его телефонную службу помощи²⁷.

27. В апреле 2020 года в телефонную службу помощи детям Кыргызстана поступило 11 450 звонков, что на 400 % больше, чем в период до начала COVID-19. Из 1525 звонков, касающихся детей, 124 поступили от самих детей (62 % от девочек и 38 % от мальчиков), при этом 31 звонок касался жестокого обращения с детьми и применения к ним насилия. Согласно сообщениям, показатели гендерного насилия в отношении женщин и детей в период действия мер по изоляции увеличились на 65 % на фоне сокращения деятельности правозащитных учреждений в связи с ограничениями на передвижение и введением чрезвычайного положения²⁸.

28. В Мексике в службу «911» поступило 115 614 экстренных вызовов в связи с такими инцидентами, как сексуальные надругательства, сексуальные домогательства, изнасилования, насилие со стороны интимного партнера и семейное насилие. Количество сообщений, полученных в марте 2020 года, было на 28 % больше, чем в январе 2019 года²⁹.

29. В Ботсване, Кении, Перу и Уганде было зарегистрировано увеличение количества случаев сексуальных надругательств над детьми, при том что существуют опасения, что меры по изоляции затруднили информирование о правонарушениях. Хотя по официальным данным на Ямайке отмечается уменьшение количества сообщений о сексуальных надругательствах над детьми, лица, работающие в национальных органах социальной защиты детей, обеспокоены тем, что, несмотря на то, что через приложение «WhatsApp» и на бесплатные телефонные линии еще поступают соответствующие сообщения, из-за закрытия школ дети могут столкнуться с ограничением возможностей выявления случаев жестокого обращения или информирования о них, и что жестокому обращению дети, по всей вероятности, подвергаются дома или у родственников³⁰.

²⁶ См. www.hrw.org/news/2020/04/24/millions-children-threatened-violence-risk-being-forgotten-amid-coronavirus.

²⁷ Материалы, представленные Центром здоровья и прав человека имени Франсуа-Ксавье Банью при Гарвардском университете.

²⁸ Материалы, представленные отделением ЮНИСЕФ в Кыргызстане.

²⁹ Материалы, представленные Национальной комиссией по правам человека Мексики.

³⁰ См. www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/rights-in-a-pandemic_en.pdf.

d) Перебои в предоставлении услуг, отвлечение ресурсов, отсутствие надлежащего информирования и надзора

30. Во время пандемии COVID-19 были отмечены серьезные перебои в работе служб предупреждения насилия и реагирования на него, а важнейшие ресурсы были отвлечены от программ социальной защиты, главным образом из-за реальных ограничений ресурсов и возможностей в условиях пандемии, что создало для детей повышенную опасность подвергнуться насилию, эксплуатации и жестокому обращению.

31. Из 136 стран, ответивших на проведенное ЮНИСЕФ обследование социально-экономических последствий мер реагирования на COVID-19, 104 страны сообщили о перебоях в работе служб по оказанию помощи детям, подвергшимся насилию. Около двух третей стран, включая Южную Африку, Малайзию, Нигерию и Пакистан, сообщили о том, что работа по крайней мере одной соответствующей службы была серьезно подорвана. Самая высокая доля стран, сообщивших о перебоях в предоставлении услуг, приходится на Южную Азию, Восточную Европу и Центральную Азию. В результате принятия странами мер по профилактике и контролю, направленных на сдерживание распространения COVID-19, предоставление многих жизненно важных услуг по предупреждению насилия и реагированию на него было приостановлено или прекращено. Более половины стран сообщили о перебоях в индивидуальной социальной работе, предоставлении справочно-информационных услуг и посещении на дому детей и женщин, которым угрожает опасность подвергнуться жестокому обращению, сотрудниками органов опеки и попечительства и социальными работниками. Во многих странах были также подорваны программы предупреждения насилия, доступ детей к органам опеки и попечительства, а также работа национальных телефонных служб помощи³¹.

32. Режим изоляции и другие ограничительные меры, принятые в ответ на COVID-19, по-видимому, существенно затруднили обеспечение бесперебойного предоставления услуг, направленных на борьбу с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними. У детей, входящих в группу риска, сократились возможности обращения к лицам, которые могли бы сообщить о жестоком обращении с ними, в том числе таким, как учителя, социальные работники и другие лица, которые могут посещать их на дому или проводить другие проверки. Работа служб, которые занимаются обнаружением материалов, содержащих сцены сексуального надругательства над детьми, и принятием соответствующих мер, также была затруднена. Например, в ходе двадцать седьмого совещания Лансаротского комитета Совета Европы было отмечено, что возможности служб экстренной помощи и телефонных служб помощи по проведению правовой оценки сообщений о потенциальных материалах, содержащих сцены сексуального надругательства над детьми, были ограничены. Следовательно, неоцененные материалы передаются непосредственно в правоохранительные органы, что приводит как к увеличению «ложных вызовов», так и к увеличению рабочей нагрузки на правоохранительные органы. Было также отмечено замедление процесса исключения из соответствующего перечня URL-адресов веб-сайтов, содержащих изображения сексуального надругательства над детьми, в связи с ограничением возможностей компаний по осуществлению модерации контента. Важной причиной возникновения этих проблем в работе является то, что сотрудники не могут обрабатывать такие материалы в небезопасных условиях в режиме удаленной работы³².

33. Во многих представленных материалах отмечались трудности, с которыми столкнулись НПО в установлении контакта с детьми, ставшими жертвами неправомерного обращения. Многие НПО в срочном порядке предприняли усилия для того, чтобы продолжать работать и оказывать помощь жертвам, однако это не всегда удается из-за ограничений на передвижение. Многие из них перешли на

³¹ См. www.unicef.org/press-releases/covid-19-causes-disruptions-child-protection-services-more-100-countries-unicef.

³² Материалы, представленные Советом Европы.

предоставление услуг в режиме онлайн, но не все дети могут воспользоваться ими из-за ограниченного доступа к технологиям³³ и существенного цифрового разрыва.

е) Ослабление общинных сетей социальной защиты, перебои в образовании и изоляция детей

34. Руководящие указания в отношении социальной изоляции и самоизоляции, по всей вероятности, обострили у детей, ставших жертвами сексуальных надругательств, чувство уязвимости. Оценки экспертов и некоторые данные позволяют предположить, что неучтенный ущерб растет³⁴. Общенациональные локдауны, меры по самоизоляции, прекращение предоставления услуг по защите детей и закрытие школ, детских садов или других детских учреждений усилили уязвимость детей, живущих в нищете во временных приютах или учреждениях интернатного типа, в том числе детей-инвалидов, и еще больше отдалили их от групп людей, оказывающих им поддержку³⁵.

35. В Соединенных Штатах закрытие школ и детских садов в ответ на пандемию повысило подверженность детей семейно-бытовому насилию, одновременно ограничив их доступ к традиционным сетям персональной поддержки и лицам, которые обязаны сообщать о неправомерном обращении с детьми. В городе Нью-Йорке, эпицентре пандемии в Соединенных Штатах в 2020 году, было отмечено сокращение на 51 % количества сообщений о случаях жестокого обращения с детьми, что, по мнению экспертов, по всей вероятности, свидетельствует о пропорциональном увеличении количества неучтенных случаев жестокого обращения с детьми, лишения их заботы или ненадлежащего обращения с ними, что является признаком «краха» системы защиты детей. По данным Агентства по оказанию услуг детям и семьям, в Вашингтоне, округ Колумбия, в период с середины марта по середину апреля 2020 года количество сообщений о жестоком обращении с детьми и лишении их заботы снизилось на 62 %, а в штатах Мэриленд и Вирджиния количество направлений школьным персоналом детей в службы защиты детей за тот же период сократилось на 94 %³⁶.

36. В Европе поступают отдельные сообщения о том, что во время режима изоляции и в период сразу после его отмены возросло количество сообщений о случаях жестокого обращения с детьми и звонков в телефонные службы помощи. Закрытие школ в Лаосской Народно-Демократической Республике повысило для детей опасность подвергнуться дома насилию, а также детскому труду и раннему браку³⁷. В то же время специалисты по проектам Совета Европы, осуществляющие мероприятия по сотрудничеству на Украине и в Республике Молдова, отметили, что в обеих странах количество сообщений о жестоком обращении с детьми значительно сократилось. Эта тенденция вызывает беспокойство и может быть обусловлена рядом вышеупомянутых факторов³⁸.

3. Увеличение масштабов различных форм торговли детьми и их сексуальной эксплуатации

а) Сексуальная эксплуатация в контексте путешествий и туризма

37. По оценкам Всемирного совета по путешествиям и туризму 2020 года, пандемия может отразиться на вплоть до 100 млн рабочих мест в сфере путешествий и туризма. Это может резко повысить экономическую уязвимость семей, особенно в странах,

³³ Материалы, представленные Правозащитной инициативой Содружества.

³⁴ Материалы, представленные Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии.

³⁵ Материалы, представленные фондом «ЭКПАТ Интернэшнл» и организацией «Гуманность и интеграция».

³⁶ Материалы, представленные Центром здоровья и прав человека имени Франсуа-Ксавье Банью при Гарвардском университете.

³⁷ Материалы, представленные страновой группой Организации Объединенных Наций в Лаосской Народно-Демократической Республике.

³⁸ Материалы, представленные Советом Европы.

зависящих от доходов от туризма. В условиях появления финансовых трудностей в связи с кризисом преступникам легче чем когда-либо завоевать доверие и установить контакт с жертвами, как в Интернете, так и в ходе поездок по стране и за границей. Среди преступников, которые подвергают детей сексуальной эксплуатации во время путешествий, есть как граждане страны, так и иностранцы, и они не обязательно являются туристами, среди них есть также долгосрочные эмигранты, лица, работающие за границей, и лица, которые живут в стране в течение длительного периода времени. Самое главное то, что для совершения своих преступлений они все чаще используют быстроразвивающиеся технологии. В условиях ограничений на поездки в связи с COVID-19 ограниченные возможности выезда за границу побуждают некоторых лиц совершать преступления внутри страны. Некоторые преступники занимаются растлением детей в Интернете с перспективой установления прямого контакта и жестокого обращения с ними после ослабления внутренних, межрегиональных и затем международных ограничений на поездки³⁹. Кроме того, в тех местах, где индустрия туризма и путешествий, которая в настоящее время полностью остановлена, является основным источником дохода, семьи и дети, не имеющие других средств к существованию, могут быть вынуждены предлагать сексуальные услуги в обмен на предметы первой необходимости.

в) Детские браки

38. Политика смягчения воздействия COVID-19 и экономические последствия пандемии, по всей вероятности, катастрофически отразятся на праве многих детей, в частности девочек подросткового возраста, на защиту от пагубных видов практики и насилия. По оценкам, к 2030 году в результате пандемии количество детских браков во всем мире может увеличиться на 13 млн, чего можно было избежать при ее отсутствии⁴⁰, из-за приостановки превентивных программ и потенциального воздействия роста масштабов нищеты на показатели ранних браков⁴¹. Это соответствует тенденциям, отмеченным ранее в ходе вспышки Эболы в Либерии, хотя воздействие таких потрясений на детские браки может варьироваться в зависимости от культурного контекста⁴².

39. В своем докладе Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, отметил, что организации гражданского общества и учреждения Организации Объединенных Наций в Африке, на Ближнем Востоке и в Южной Азии сообщили о резком увеличении количества случаев сексуального насилия в отношении детей, включая значительное увеличение числа девочек, выданных замуж в возрасте до 18 лет, и количества случаев незапланированной подростковой беременности⁴³.

40. По мнению Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка, режим изоляции и другие меры, несмотря на их «временный» характер, могут привести к полному прекращению обучения в школе, в частности девочек, детей-инвалидов и детей из малоимущих семей⁴⁴, что повысит для них опасность стать жертвами принудительных браков, принудительного труда, подневольного труда в домашнем хозяйстве, сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации, в том числе со стороны членов их ближайшего окружения.

³⁹ Материалы, представленные фондом «ЭКПАТ Интернэшнл».

⁴⁰ United Nations Population Fund, “Millions more cases of violence, child marriage, female genital mutilation, unintended pregnancy expected due to the COVID-19 pandemic”, press release of 28 April 2020.

⁴¹ Материалы, представленные Центром здоровья и прав человека имени Франсуа-Ксавье Банью при Гарвардском университете.

⁴² Материалы, представленные организацией «Спасти детей».

⁴³ A/HRC/45/8, пункт 33.

⁴⁴ Guiding note for member States issued by the African Committee of Experts on the Rights and Welfare of the Child, URL: www.acerwc.africa/guiding-note-on-childrens-rights-during-covid-19/.

с) **Торговля детьми и их контрабандный провоз, в том числе в целях сексуальной эксплуатации**

41. По данным Глобального центра хранения и обработки данных о торговле людьми, из общего числа (108 000) случаев торговли людьми, зарегистрированных в 164 странах в 2019 году, более 23 % были связаны с несовершеннолетними. Каждый двадцатый случай касался детей младше 8 лет⁴⁵. Эти последние данные согласуются с результатами более ранних исследований, согласно которым из более чем 40 млн жертв торговли людьми или эксплуатации во всем мире 10 млн были моложе 18 лет⁴⁶. Дети составляют четверть всех жертв торговли людьми или их эксплуатации, при этом пандемия COVID-19 приводит ко все большей изоляции жертв и все больше затрудняет установление с ними контакта⁴⁷.

42. Кризис COVID-19 также изменил традиционные модели торговли людьми и их эксплуатации. Преступные группы, занимающиеся сексуальной эксплуатацией, очень быстро адаптировали свои методы работы путем расширения использования онлайн-средств связи и эксплуатации в домашних условиях. По данным Европейской комиссии, во время режимов изоляции в связи с COVID-19 в некоторых государствах — членах Европейского союза спрос на детскую порнографию увеличился на 25 %⁴⁸. При этом режимы изоляции затруднили работу учреждений и НПО по принятию превентивных мер и оказанию поддержки жертвам⁴⁹.

43. Национальные партнеры фонда «ЭКПАТ Интернэшнл» отметили следующие изменения в практике торговли детьми и их контрабандного провоза в сексуальных целях: в некоторых странах введенные ограничения и закрытие гостиниц и развлекательных центров привели к тому, что соответствующие лица стали продавать детей внутри транспортных средств или стали отвозить детей на встречу с клиентами в предварительно согласованные места. В ряде стран, где были введены жесткие ограничения, была отмечена практика торговли детьми «на обочине»; в результате введения ограничений и комендантского часа торговля детьми переместилась также в Интернет. На смену использовавшейся ранее практике эксплуатации детей на конкретных физических объектах пришла торговля детьми через социальные сети и приложения для обмена сообщениями. Из лагерей для беженцев и мигрантов поступило несколько сообщений о том, что в результате значительного сокращения объема гуманитарной помощи и жестких ограничений на поездки детей стали продавать за продукты питания и предметы первой необходимости, а также заставлять вступать в сексуальные отношения в обмен на продовольствие. В связи с международными ограничениями на поездки также был отмечен рост торговли детьми внутри страны, что привело к увеличению спроса на местных детей⁵⁰.

44. Безудержная эксплуатация наиболее уязвимых детей, которая по сообщениям резко возросла, в том числе на опасных работах, еще больше усилила их уязвимость к торговле, контрабандному провозу и сексуальной эксплуатации. В настоящее время насчитывается 152 млн работающих детей, из них 72 млн заняты на опасных видах работ⁵¹. В Гане и Нигерии наблюдается увеличение числа детей в ситуациях улицы, которые используются в преступной деятельности⁵². Дети из маргинализированных групп меньшинств, дети-мигранты, дети-инвалиды, бездомные дети или дети из домохозяйств, возглавляемых одним родителем или ребенком, а также из районов,

⁴⁵ См. www.ctdatacollaborative.org/story/age-victims-children-and-adults.

⁴⁶ См. <https://reliefweb.int/report/world/covid-19-pushed-victims-child-trafficking-and-exploitation-further-isolation-save>.

⁴⁷ См. www.savethechildren.net/news/covid-19-pushed-victims-child-trafficking-and-exploitation-further-isolation-save-children.

⁴⁸ См. https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-security/20200724_com-2020-607-commission-communication_en.pdf.

⁴⁹ United Nations Office on Drugs and Crime, “Impact of the COVID-19 pandemic on trafficking in persons: preliminary findings and messaging based on rapid stocktaking” (2020).

⁵⁰ Материалы, представленные фондом «ЭКПАТ Интернэшнл».

⁵¹ International Labour Organization, *Global Estimates of Child Labour: Results and Trends, 2012–2016*.

⁵² Материалы, представленные Правозащитной инициативой Содружества.

пострадавших от стихийных бедствий, в большей степени подвержены риску детского труда и других форм эксплуатации и злоупотреблений⁵³. Согласно полученной информации, был отмечен рост числа мальчиков, работающих в опасных условиях на шахтах в Центральноафриканской Республике и Мали, а в Ливии просители убежища, мигранты и беженцы при поиске возможностей для получения средств к существованию часто подвергаются трудовой эксплуатации⁵⁴. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, выразил также обеспокоенность в связи с отдельными сообщениями, поступающими из Буркина-Фасо, Ганы, Камеруна, Мали, Мозамбика, Нигера и Уганды⁵⁵, о том, что сочетание серьезных экономических потрясений, острой нехватки продовольствия, закрытия школ и ухудшения положения в области безопасности создает благодатную почву для принудительной вербовки детей вооруженными группами⁵⁶.

d) Влияние на детей, рожденных от суррогатных матерей

45. Вопрос об опасности детей подвергнуться неправомерной практике как в нерегулируемой, так и в регулируемой сфере международного коммерческого суррогатного материнства был уже ранее рассмотрен в рамках мандата (см. A/HRC/37/60). Уязвимость детей, рожденных в рамках транснациональных соглашений о суррогатном материнстве, еще более усилилась в результате ограничений на свободу передвижения, введенных в связи с пандемией. На Украине, например, согласно оценкам, по состоянию на август 2020 года, более 100 младенцев, родившихся в рамках трансграничных соглашений о суррогатном материнстве, оказались «брошенными на произвол судьбы» после закрытия границ, и ожидается, что до полной отмены запрета на поездки таким образом на Украине на свет появятся еще 1000 младенцев. Украинская компания «БиоТексКом», занимающаяся оформлением трансграничных контрактов на суррогатное материнство, была вынуждена переоборудовать один из отелей в импровизированную больницу для 46 младенцев, которые ожидают, что их «заберут» их предполагаемые родители. Кроме того, в Соединенных Штатах агентства по суррогатному материнству и благотворительные организации «готовят» медицинских работников, специалистов по уходу за детьми, работников агентств, а в некоторых случаях родственников и друзей родителей-заказчиков к тому, чтобы они взяли на себя ответственность за послеродовой уход за новорожденными, оказавшимися «брошенными на произвол судьбы» в связи с ограничениями на поездки. В результате новорожденные, не имеющие свидетельства о рождении или паспорта для полета домой, остаются без медицинской страховки на попечении незнакомых людей, что усиливает неопределенность в отношении их правового статуса и доступа к медицинскому обслуживанию и, следовательно, лишает права на защиту их наилучших интересов и усиливает их уязвимость⁵⁷.

e) Онлайн-формы торговли и сексуальной эксплуатации

46. За последние годы количество сообщений о сексуальных надругательствах над детьми резко возросло и в 2019 году достигло ошеломляющих показателей — почти 17 млн; среди них насчитывается почти 70 млн изображений и видеоматериалов, из которых более 3 млн касаются случаев, отмеченных в Европейском союзе. Пандемия COVID-19 еще больше усугубила эту ситуацию. По сравнению с мартом 2019 года общее количество сообщений о предполагаемой сексуальной эксплуатации детей,

⁵³ Материалы, представленные страновой группой Организации Объединенных Наций в Лаосской Народно-Демократической Республике.

⁵⁴ См. www.globalprotectioncluster.org/wp-content/uploads/Global-Protection-Update_191120-1.pdf.

⁵⁵ Материалы, представленные Международным движением в защиту детей.

⁵⁶ Global Protection Cluster, “The coping crisis: the rise of adverse survival strategies”, COVID-19 protection risks and responses, 30 June 2020, URL: www.globalprotectioncluster.org/2020/06/30/covid-19-protection-risks-responses-situation-report-no-6-as-of-30-june-2020/.

⁵⁷ Материалы, представленные Международным альянсом в защиту свободы (А3С).

поступивших в централизованную систему жалоб Национального центра помощи пропавшим без вести и эксплуатируемым детям, увеличилось на 106 %.

47. Согласно последнему докладу Европола⁵⁸, в результате введения во время пандемии COVID-19 мер по изоляции в Европейском союзе сексуальное насилие над детьми в Интернете возросло и стало одной из главных угроз, связанных с киберпреступностью. Кризис COVID-19 изменил модель сексуальной эксплуатации, которая теперь совершается не столько на улицах, сколько «в закрытых помещениях» или «в Интернете»⁵⁹. Сообщается о росте насилия в отношении женщин и девочек, которое совершается за счет сетевой среды и ИКТ и включает в себя физические угрозы, сексуальные домогательства, троллинг и шантаж сексуального характера, онлайн-порнографию и нападки через платформу «Zoom»⁶⁰. По данным Европола, во время пандемии и в последующий период правоохранительные органы сообщали о «возросшей активности в Интернете тех, кто ищет материалы о жестоком обращении с детьми». Например, Европол упоминает размещенные на различных форумах сообщения преступников о том, что они «рады возможности» взаимодействовать с детьми, которые, как они предполагают, являются более уязвимы в силу их изолированности, меньшего надзора за ними и большей активности в Интернете. Федеральное бюро расследований Соединенных Штатов также предупредило, что увеличение времени, проводимого детьми в Интернете, из-за закрытия школ в результате COVID-19 может создать для них непредвиденную угрозу⁶¹.

48. По мнению членов фонда «ЭКПАТ Интернэшнл»⁶², ограничения, введенные правительствами по всему миру с целью обуздать коронавирус, оказали сильное воздействие на детей, так как они изменили некоторые проявления сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними. Имеются данные, свидетельствующие о росте количества случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), включая трансляцию в прямом эфире актов жестокого обращения, «груминг» и обмен сообщениями сексуального характера (в том числе производство, распространение и хранение самостоятельно созданных видеоматериалов или изображений откровенно сексуального характера). Кроме того, имеются данные об активизации в течение этого периода попыток получить в Интернете доступ к материалам, содержащим сцены сексуального надругательства над детьми, а также об увеличении количества групповых чатов или форумов, которые создаются с целью обмена изображениями сексуальных надругательств над детьми⁶³.

4. Дети, входящие в группу риска

49. Во всех странах меры по изоляции, приостановка экономической деятельности и перебои в предоставлении и без того ограниченных услуг по защите детей усугубили положение наиболее уязвимых детей. К ним относятся дети-инвалиды; дети, живущие в нищете; дети в ситуациях улицы; дети из числа мигрантов, просителей убежища, беженцев и внутренне перемещенных лиц; дети, принадлежащие к меньшинствам и коренным народам; дети с различными заболеваниями, включая ВИЧ/СПИД; дети, лишенные свободы или содержащиеся в полицейских изоляторах, центрах по уходу, центрах или лагерях для мигрантов; а также дети, живущие в интернатах. Согласно сообщениям, возросла опасность применения сексуального и гендерного насилия к уязвимым детям, живущим в изолированных и беспокойных районах, в том числе в

⁵⁸ См. www.europol.europa.eu/publications-documents/exploiting-isolation-offenders-and-victims-of-online-child-sexual-abuse-during-covid-19-pandemic.

⁵⁹ См. www.savethechildren.net/news/covid-19-pushed-victims-child-trafficking-and-exploitation-further-isolation-save-children.

⁶⁰ См. www.itu.int/net4/wsis/forum/2020/Files/talkx/Session13/brief-online-and-ict-facilitated-violence-against-women-and-girls-during-covid-19-en.pdf.

⁶¹ См. www.hrw.org/news/2020/04/09/covid-19-and-childrens-rights#_Toc37256532.

⁶² См. www.ecpat.org/news/covid-19-sexual-abuse.

⁶³ Материалы, представленные Советом Европы.

лагерях для беженцев и внутренне перемещенных лиц и районах, затронутых конфликтом⁶⁴.

а) Дети в специальных учреждениях

50. Дети, живущие в психиатрических учреждениях, детских домах, лагерях беженцев, центрах временного содержания иммигрантов и других закрытых учреждениях, особенно уязвимы, поскольку случаи насилия, сексуальных надругательств и эксплуатации, которым они подвергаются, чаще всего остаются незамеченными⁶⁵. Миллионы детей уже находятся в учреждениях, в том числе в так называемых «детских домах», из-за бедности, инвалидности, дискриминации и отсутствия доступа к услугам. Во время пандемии COVID-19 и режимов изоляции определяющие негативные факторы, обуславливающие помещение детей в специальные учреждения, становятся все более вопиющими и, как правило, только усугубляются в связи с перебоями в предоставлении услуг и отсутствием подотчетности и надзора⁶⁶.

б) Перемещающиеся дети

51. Вызванный COVID-19 кризис особенно тяжело сказывается на миллионах перемещающихся лиц, включая девочек и мальчиков из числа насильственно перемещенных лиц, беженцев и внутренне перемещенных лиц, среди которых несопровождаемые и разлученные дети особенно уязвимы и подвержены высокому риску стать жертвами торговли или контрабандного провоза, а также принудительного труда, подневольного труда в домашнем хозяйстве, принудительных браков, сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации. Пандемия усилила уязвимость тех, кто страдает от последствий затяжных гуманитарных кризисов. Например, внутренне перемещенные лица и возвращенцы в Афганистане подвергаются вредной традиционной практике и вынуждены прибегать к таким стратегиям преодоления трудностей, как ранние и принудительные браки, задолженность, детский труд и принудительное попрошайничество. Гуманитарные учреждения предупредили, что беженцы и внутренне перемещенные лица могут все чаще прибегать к таким негативным механизмам решения проблем, как детский труд, детские браки и вступление в сексуальные отношения ради выживания⁶⁷.

в) Дети из числа меньшинств или коренных народов

52. Хотя данные о воздействии COVID-19 на детей из числа меньшинств и коренных народов являются ограниченными, можно сделать вывод о том, что такие дети остаются особенно уязвимыми из-за дискриминации, маргинализации, экономического неравенства и нищеты, отсутствия доступа к социальной защите и факторов, ограничивающих доступ к правосудию.

53. Пандемия особенно тяжело отразилась в Соединенных Штатах на чернокожих лицах и на латиноамериканцах, включая детей, что является отражением наличия повсеместного структурного расизма и глубоко укоренившегося неравенства во всех ключевых социально-экономических областях. Пандемия также вызвала новую волну расизма в отношении рома, включая физическое и психологическое насилие, направленное против детей. Это является одним из аспектов более широкой практики придания пандемии расового характера, согласно которой считается, что меньшинства заражают остальное население. С начала пандемии дети рома и их семьи столкнулись также с более острой нехваткой продовольствия. В Испании 40 % рома, участвовавших в обследовании 2020 года, сообщили, что им трудно получить доступ к продовольствию, при этом 20 % детей из числа испанских рома были лишены

⁶⁴ См. <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-05/Policy-brief-Impact-of-COVID-19-in-Africa.pdf>.

⁶⁵ См. www.hrw.org/news/2020/04/09/covid-19-and-childrens-rights#_Toc37256533.

⁶⁶ Материалы, представленные фондом «Лумос».

⁶⁷ A/HRC/45/8, пункт 45.

бесплатного питания, которое они получали в школе⁶⁸. Это создает для них повышенный риск подвергнуться эксплуатации и насилию. Семьи и дети, не имеющие других источников дохода, также могут быть вынуждены предлагать сексуальные услуги в обмен на предметы первой необходимости.

d) Дети в ситуациях улицы

54. Хотя число детей, живущих или работающих на улице, колеблется в зависимости от социально-экономических, политических и культурных условий, включая такие факторы, как растущее неравенство и модели урбанизации, COVID-19 еще больше усугубит эту ситуацию, поскольку рост нищеты, скорее всего, приведет к увеличению числа детей в ситуациях улицы.

55. Согласно сообщениям, до введения режима изоляции в Индии на улицах проживало не менее 2 млн детей. Они работают тряпичниками или уличными торговцами и часто с помощью насилия вовлекаются в работу сетей попрошаек. После отмены режима изоляции многие остались на улицах или начали возвращаться в села, где живут их родственники. Объявленный правительством режим изоляции не предусматривал никаких особых положений, касающихся детей. Детям приходилось самим заботиться о себе, обращаться в телефонные службы помощи и отправлять видеозаписи с просьбами предоставить им еду и другие предметы первой необходимости. Поступали сообщения о детях, которые едят только раз в два–три дня или не могут обеспечить себя водой или дровами. После срочного призыва Национальной комиссии по защите прав ребенка разместить детей по приютам вместо того, чтобы раздавать им продукты питания на улице, большое число детей были доставлены в государственные приюты или возвращены в свои родные районы⁶⁹.

56. Была также выражена обеспокоенность по поводу положения, в частности в Мавритании и Сенегале, детей «талибе», которые, согласно сообщениям, подвергаются наихудшим формам детского труда, таким как принуждение к попрошайничеству, а также сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, которые чаще всего остаются незамеченными. При этом следует отметить, что в Сенегале правительство распространило на детей «талибе» действие специальных мер защиты в связи с COVID-19, которые, в частности, предусматривают воссоединение с семьей⁷⁰.

e) Дети-инвалиды

57. Дети-инвалиды подвергаются повышенной опасности стать жертвами сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации, в частности из-за чрезмерной зависимости от тех, кто обеспечивает уход за ними, что делает их уязвимыми к детскому труду, подневольному труду в домашнем хозяйстве, сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, принудительному попрошайничеству и другим ситуациям, связанным с эксплуатацией. Дополнительная трудность связана с тем, что общий термин «дети-инвалиды» охватывает совершенно разные группы населения с различными нарушениями и потребностями в поддержке, которые сталкиваются со значительными препятствиями при осуществлении своих прав. Например, дети с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью или слепоглухие дети сталкиваются с еще большей маргинализацией, поскольку они чаще бывают исключены из различных программ, живут или содержатся в специальных учреждениях и подвергаются насилию, безнадзорности и жестокому обращению⁷¹.

⁶⁸ Материалы, представленные Центром здоровья и прав человека имени Франсуа-Ксавье Банью при Гарвардском университете.

⁶⁹ Там же.

⁷⁰ Материалы, представленные Ассоциацией по оказанию помощи людям, содержащимся в рабстве в Мавритании, и организацией «Хьюман райтс уотч»; и см. www.unodc.org/westandcentralafrica/en/2020-04-27-talibes-covid.html.

⁷¹ Материалы, представленные Центром по вопросам спорта и прав человека.

Риск еще больше возрастает, если их принуждают к изоляции с лицом, совершающим акты насилия или склонным к насилию⁷².

С. Предупреждение и пресечение торговли детьми и их сексуальной эксплуатации во время пандемии: передовая практика и сохраняющиеся проблемы

1. Передовая практика

58. В рамках мандата ранее уже был сделан вывод о том, что одной из главных проблем, проявляющихся во время гуманитарного кризиса и стихийных бедствий, является отсутствие всеобъемлющих рамок для координации действий и распределения ролей и обязанностей многочисленных международных и местных субъектов, принимающих меры по реагированию, что часто приводит к путанице, ненужному дублированию усилий и существенным пробелам в системе защиты. Для того чтобы превентивная деятельность была эффективной, крайне важно наличие политической воли, солидной базы знаний, институционального присутствия, междисциплинарного подхода и координации действий различных учреждений, участия детей и их семей, работы с местными общинами, особенно с маргинализированными группами, внимания к гендерным вопросам и проблемам групп, подверженных более высокому риску сексуальной эксплуатации, а также надлежащих людских и финансовых ресурсов⁷³.

59. С учетом тревожных тенденций во многих странах были созданы новые или расширены существующие службы социальной защиты детей. По состоянию на июль 2020 года по меньшей мере в 60 странах⁷⁴ в ответ на COVID-19 были укреплены службы социальной защиты детей и семей, в том числе разработаны новые программы детских пособий, увеличен размер существующих детских пособий и расширен охват целевых программ денежных переводов. Эти меры позволили снизить риск того, что дети окажутся в нищете, и послужили стимулом для призывов создать постоянные системы социальной защиты, включая программы всеобщих детских пособий, которые станут подспорьем для оказавшихся в уязвимом положении детей и их семей и будут способствовать восстановительному правосудию.

60. Ключевое значение для предупреждения и смягчения последствий жестокого обращения с детьми, лишения их ухода, их эксплуатации и насилия в отношении них во время кризиса COVID-19, а также для принятия мер реагирования имеет взаимодействие с общинами. Члены общин, включая детей и молодежь, лучше всего могут определять риски и реагировать на них: они знают, как укреплять и поддерживать безопасную среду для своих детей и семей. Формальное и неформальное взаимодействие с членами общин всех полов и возрастов в разных областях позволит уменьшить риск для детей и сохранить безопасные условия в общинах⁷⁵.

61. Власти Испании приняли меры по смягчению воздействия пандемии на детей, которые предусматривают, в частности, выделение дополнительного персонала для центров социального обеспечения, проведение онлайн-психосоциальной терапии для несовершеннолетних и оказание им поддержки, а также предоставление финансовой помощи семьям, находящимся в уязвимом положении⁷⁶.

⁷² Материалы, представленные Всемирной федерацией глухих.

⁷³ См. E/CN.4/2004/9 и A/68/275.

⁷⁴ См. www.un.org/other/afics/sites/www.un.org.other.afics/files/sg-pdf-20200916-un_comprehensive_response_to_covid-16_sep_2020_002_0.pdf.

⁷⁵ См. https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/the_alliance_covid_19_tn_version_2_05.27.20_final.pdf.

⁷⁶ Материалы, представленные Испанией.

62. Для обсуждения вопросов защиты детей правительство Албании проводит еженедельные онлайн-совещания с участием ведущих специалистов, представителей ЮНИСЕФ и субъектов, занимающихся защитой детей⁷⁷.

63. Правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии сохранило предоставление основных услуг и четко дало понять, что меры по домашней изоляции в связи с COVID-19 не применяются в случае, когда кому-либо необходимо покинуть дом, чтобы избежать семейно-бытового насилия. Кроме того, оно оказывает поддержку независимым благотворительным организациям, в том числе тем, которые оказывают помощь детям, подверженным риску сексуальных надругательств. Правительство также продолжило работу над законопроектом о семейно-бытовом насилии в целях более эффективной защиты жертв и привлечения виновных к ответственности. Оно увеличило финансирование деятельности по оказанию поддержки детям, ставшим жертвами сексуальных надругательств, учредив фонд в размере 2,4 млн фунтов стерлингов для организаций, оказывающих непосредственную поддержку таким детям на национальном уровне, в частности посредством служб поддержки, онлайн-ресурсов и дистанционного консультирования⁷⁸.

64. Национальное агентство по борьбе с преступностью активизировало свою работу по информированию о безопасности в Интернете через свою кампанию «#OnlineSafetyAtHome» и свою программу «ThinkUKnow», а также опубликовало руководство для родителей и опекунов на сайте gov.uk. Правительство предоставило Национальному агентству по борьбе с преступностью 9,86 млн фунтов стерлингов в виде целевых инвестиций в расследование и сбор разведывательных данных, в том числе в борьбу с «темной паутиной». Правительство предприняло усилия по обеспечению эффективной координации деятельности по защите уязвимых детей, создав недавно центр оказания помощи уязвимым детям, а также приняло конкретные меры в этом направлении посредством министерских групп по осуществлению и других структур⁷⁹.

65. В другом материале, полученном от Соединенного Королевства, указывалось на пробелы в работе правительства по реагированию на эксплуатацию детей в Интернете, а также на ненадлежащее регулирование интернет-компаний, в частности социальных сетей, которые часто используются детьми. В нем отмечено, что возможности усиления защиты детей в Интернете были упущены правительством в результате того, что оно не выполнило рекомендации, содержащиеся в Белой книге 2019 года по злоупотреблениям в Интернете, и не создало надежную нормативно-правовую базу для функционирования интернет-провайдеров. Кроме того, в нем указано, что правительство не выполнило положения разработанного Управлением Уполномоченного по вопросам информации Кодекса проектирования с учетом возрастных особенностей, который был представлен парламенту с опозданием лишь в июне 2020 года, а также затянуло осуществление третьей части Закона 2017 года о цифровой экономике, в которой установлены дополнительные гарантии защиты детей в Интернете, включая процедуры проверки возраста и механизмы защиты от изображений сексуальной эксплуатации. Эти задержки или бездействие привели к тому, что онлайн-среда не так хорошо регламентирована и оснащена для защиты детей от эксплуатации, как могла бы быть⁸⁰.

66. Помимо оказания оперативной поддержки государствам — членам Европейского союза и другим партнерам на протяжении всей пандемии COVID-19, Европоллом были также предприняты усилия для активизации текущих кампаний по профилактике и повышению уровня осведомленности о рисках для безопасности детей в Интернете, таких как кампания «#SayNo!»⁸¹.

⁷⁷ Материалы, представленные Албанией.

⁷⁸ Материалы, представленные Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии.

⁷⁹ Там же.

⁸⁰ Материалы, представленные отделением фонда «ЭКПАТ» в Соединенном Королевстве.

⁸¹ Ежегодный доклад Европола, 2020 год.

67. Федеральное правительство Мексики предоставило населению информацию о различных рисках, которым подвергаются дети и подростки во время изоляции. Эта информация сопровождалась бесплатным номером телефона службы помощи, а также сведениями о конкретных услугах по уходу и о том, как получить доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Федеральное правительство также приняло меры и руководящие указания по смягчению последствий COVID-19 в детских садах, а также в приютах и центрах по уходу за женщинами, которые подвергаются крайним формам насилия, и за их детьми⁸².

68. В Гане по призыву организаций гражданского общества правительство предприняло согласованные усилия, чтобы побудить учреждения по защите детей активизировать деятельность по отслеживанию и пресечению случаев сексуальной эксплуатации детей в Интернете путем создания возможностей для защиты детей посредством повышения уровня осведомленности, создания механизмов информирования о нарушениях в онлайн-режиме и проведения правовых реформ. Правительство обязалось укрепить эти учреждения путем предоставления им необходимых ресурсов. Кроме того, оно намерено повысить уровень осведомленности населения о правах жертв насилия и о том, как сообщать о неправомерных действиях⁸³.

69. Правительство Швеции приняло меры по финансированию организаций гражданского общества, которые борются с насилием в отношении детей, включая детей, находящихся в уязвимом положении, а также в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, и которые работают над искоренением случаев насилия и угнетения, связанных с защитой «поруганной чести». Хотя законодательство Швеции запрещает детские браки, принудительные браки, практику калечащих операций на женских половых органах и насилие в отношении детей, основная проблема, как сообщается, заключается в недостаточном знании судебной системы и недостаточно четком определении приоритетов при распределении ресурсов⁸⁴.

70. Аргентина, Колумбия, Перу и Южная Африка предприняли шаги для уделения приоритетного внимания мерам реагирования со стороны полиции и органов защиты и укрепления этих мер, а также для ускорения судебных разбирательств в отношении нарушителей. Аргентина, Ботсвана, Кения, Нигерия, Перу, Сальвадор, Чили и Южная Африка укрепили системы информирования о гендерном насилии, расширив сеть «горячих линий» и предложив новые варианты информирования через приложение «WhatsApp», текстовые сообщения или электронную почту для тех, кто не может позвонить по телефону из-за того, что их могут услышать лица, совершающие в отношении них неправомерные действия⁸⁵.

71. В Кении был принят ряд мер, которые предусматривают техническую и финансовую поддержку для телефонной службы помощи детям, благодаря которой консультанты теперь могут отвечать на звонки в удаленном режиме; распространение ключевых сообщений в отношении мер по профилактике и реагированию; проведение информационно-разъяснительной работы среди сотрудников компетентных государственных органов в целях обеспечения соблюдения соответствующих законов и стратегий и оказания основных услуг; продолжение индивидуальной социальной работы с населением; отстаивание необходимости включения защиты детей в перечень основных услуг в рамках мер реагирования на COVID-19; а также содействие увеличению числа добровольцев, занимающихся защитой детей на местном уровне.

72. В Гвине-Бисау до конца июня 2020 года в 109 сельских общинах и городе Бисау оказывалась поддержка по развертыванию мобильных служб в целях предупреждения семейно-бытового насилия, насилия в отношении детей, детских браков и практики калечащих операций на женских половых органах, услугами которых могли воспользоваться в общей сложности 12 000 человек. Был проведен

⁸² Материалы, представленные Национальной комиссией по правам человека Мексики.

⁸³ Материалы, представленные Правозащитной инициативой Содружества.

⁸⁴ Совместные материалы, представленные шведскими организациями гражданского общества.

⁸⁵ См. www.unaids.org/en/resources/documents/2020/rights-in-a-pandemic.

краткий инструктаж и предоставлены средства индивидуальной защиты, а также методические материалы⁸⁶.

2. Сохраняющиеся трудности

73. Пандемия усилила уже существующую уязвимость детей. Правительствам всего мира пришлось адаптировать, расширить и активизировать меры по оказанию поддержки семьям. Государствам было рекомендовано принимать меры реагирования на пандемию COVID-19 с учетом многочисленных и взаимопересекающихся форм насилия, дискриминации, стигматизации, отчуждения и неравенства⁸⁷. Кроме того, прозвучал призыв к государствам интегрировать усилия по предотвращению, смягчению последствий и реагированию и укрепить планы и структуры по противодействию росту сексуального и гендерного насилия, включая семейно-бытовое насилие и насилие в цифровой среде, и вредной практике, такой как детские, ранние и принудительные браки, в рамках своих мер реагирования на COVID-19, в том числе путем создания и обозначения соответствующих приютов, «горячих линий» и справочных служб, служб здравоохранения и поддержки, а также обеспечения правовой защиты и поддержки в качестве основных услуг⁸⁸.

74. Бывшим мандатарием было отмечено, что в целом и в частности в контексте кризисов, вызванных гуманитарными и стихийными бедствиями, хотя разработано большое количество планов действий и стратегий, они очень часто реализуются фрагментарно или не полностью, в частности из-за слабого потенциала учреждений, ответственных за разработку, реализацию и мониторинг планов действий и стратегий; отсутствия достаточных бюджетных ассигнований и квалифицированных людских ресурсов; наличия многочисленных секторальных планов действий и недостаточной координации между субъектами, что приводит к дублированию работы и неэффективному использованию ресурсов; а также нехватки или отсутствия механизмов мониторинга и оценки для определения отдачи от предпринимаемых действий⁸⁹.

75. Во многих случаях усилия по борьбе с любыми формами жестокого обращения с детьми, насилия в отношении них и их эксплуатации, а также по уходу за жертвами подрываются из-за ограниченных возможностей, в частности нехватки финансовых и людских ресурсов. Для выявления и пресечения соответствующих преступлений и содействия применению подходов, учитывающих интересы детей, в целях предупреждения этих нарушений прав ребенка и борьбы с ними требуются значительные усилия по подготовке специалистов. Для укрепления потенциала также требуются надлежащие бюджетные ассигнования, позволяющие обеспечить эффективное функционирование соответствующих учреждений и служб.

76. Одной из главных задач, которую необходимо решить, по-прежнему является обеспечение сбора достоверных данных о торговле детьми и их сексуальной эксплуатации и анализа этих данных. Отсутствие достоверных данных снижает возможности информирования об этой проблеме и не позволяет разработать надлежащие ответные и превентивные меры. Кроме того, во многих государствах отсутствует комплексная система сбора данных. Для создания таких систем необходимы унифицированные показатели качества, а также сбор различными субъектами и структурами правительства дезагрегированных и централизованных данных, которые необходимо регулярно доводить до сведения различных государственных учреждений и обнародовать.

77. После окончания кризиса дети и молодежь столкнутся с новой изменившейся реальностью. Участие детей никогда еще не имело столь важного значения для разработки любой национальной стратегии, основанной на правах ребенка и направленной на предупреждение торговли детьми и их сексуальной эксплуатации и

⁸⁶ См. <https://data.unicef.org/resources/protecting-children-from-violence-in-the-time-of-COVID-19-brochure/>.

⁸⁷ Резолюция 74/306 Генеральной Ассамблеи.

⁸⁸ Там же, пункт 26.

⁸⁹ A/HRC/25/48, пункт 59.

на обеспечение их защиты, реабилитации и реинтеграции⁹⁰. Однако, дети, как представляется, часто не допускаются к национальным дискуссиям о пандемии и к процессу определения мер реагирования на нее. При этом введение ограничительных ответных мер привело к приостановке или задержке многих процессов участия детей и проведения с ними консультаций. По мнению Отдела по правам детей Совета Европы, по мере отмены ограничительных мер государства — члены Совета Европы начнут работать над устранением отставания и задержек в процессах принятия решений и судебных разбирательствах; в этой связи существуют опасения, что у некоторых может возникнуть соблазн ускорить эти процессы, отказавшись от соблюдения права детей быть заслушанными⁹¹.

78. Наконец, как отметил Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, желательно также, чтобы экономические санкции и другие принудительные меры, введенные в отношении некоторых государств, были временно ослаблены в период пандемии. Кроме того, как четко заявила Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека, такие меры существенно отражаются на международной солидарности и сотрудничестве в борьбе с COVID-19⁹².

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

79. Пандемия COVID-19 развязала беспрецедентный кризис, от которого больше всего пострадали беднейшие и наиболее уязвимые слои населения по всему миру. Хотя главную ответственность за защиту детей в кризисных ситуациях по-прежнему несут государства, выполнение этих обязательств часто затрудняется тем, что необходимые институциональные и правовые структуры либо отсутствуют, либо больше не функционируют. Несмотря на то, что услуги по ликвидации последствий стихийных бедствий оказывают многие субъекты и заинтересованные стороны, дети по-прежнему подвержены серьезной опасности как внутри, так и за пределами системы защиты.

80. Отсутствие комплексного механизма для координации действий и распределения ролей и обязанностей во время кризисных ситуаций такого масштаба часто приводит к путанице, ненужному дублированию усилий и значительным пробелам в системе защиты. Фактором, подрывающим усилия по защите детей, в том числе предоставление предусмотренных услуг, а также осуществление межведомственных инициатив и руководящих указаний, является нехватка финансовых средств. Пробелы в системе защиты обусловлены также отсутствием у уполномоченных субъектов необходимых возможностей или опыта для обеспечения выполнения руководящих указаний и норм в области защиты детей. Основной акцент следует сместить с мер реагирования в случае кризисной ситуации на подготовку и планирование в сочетании с обязательной отчетностью, мониторингом и регулярными и непрерывными последующими действиями⁹³.

81. Чрезмерные последствия пандемии для некоторых групп уязвимых и маргинализированных детей должны заставить пересмотреть и усовершенствовать механизмы защиты детей, которыми они могут пользоваться также после окончания нынешней ситуации. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года должна служить планом по более эффективному восстановлению и построению более устойчивых, мирных, справедливых,

⁹⁰ A/67/291, пункт 95.

⁹¹ Материалы, представленные Советом Европы.

⁹² A/HRC/45/8, пункты 83–85.

⁹³ A/HRC/19/63, пункты 89–90.

равноправных, инклюзивных и жизнестойких обществ, в которых никто не остается без внимания⁹⁴, а также по переносу акцента в проводимых мероприятиях на наиболее уязвимых лиц и на то, что необходимо сделать для уменьшения их уязвимости и удовлетворения их потребностей в защите в любых условиях, в том числе в институциональных, онлайн-овых и семейных. Это предполагает, в частности, внесение необходимых изменений в законодательство, стандарты и стратегии для обеспечения того, чтобы они не были ни прямо, ни косвенно дискриминационными, с учетом того, что определенные группы больше других подвержены риску остаться без внимания, а также обеспечение систематического мониторинга и сбор и распространение точных и транспарентных дезагрегированных данных.

82. Необходимо продолжать укреплять системы защиты детей путем борьбы с существующим неравенством по ряду признаков, включая пол, гендер, возраст, расу и другие факторы, которые усиливают для уязвимых групп детей риск стать жертвой торговли и сексуальной эксплуатации. В период существования повышенного риска для детей необходимо срочно увеличить объем ресурсов, выделяемых на защиту детей. Ключевое значение для совместного решения этой глобальной проблемы и ускорения деятельности по достижению целей в области устойчивого развития для устойчивого и прочного восстановления после пандемии COVID-19 будет иметь международная солидарность.

83. Усилий по приоритетному проведению профилактических мероприятий посредством образовательных и просветительских кампаний недостаточно. Прежде всего требуются всеобъемлющие правовые системы, целостная политика и надлежащий сбор данных. Эта политика должна опираться на общую стратегию по борьбе с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией, как в Интернете, так и в реальной жизни, которая должна осуществляться на основе сотрудничества и при координации между секторами и государствами. Государства должны наращивать свои усилия и выделять ресурсы, необходимые для достижения задач 8.7 и 16.2 целей в области устойчивого развития, и обеспечить, чтобы меры, направленные на то, чтобы ни один ребенок не остался без внимания, были включены в законодательные и стратегические инициативы по обеспечению устойчивого и прочного восстановления после COVID-19.

84. После окончания кризиса дети и молодежь столкнутся с новой изменившейся реальностью. Участие детей никогда еще не имело столь важного значения для разработки любой национальной стратегии, основанной на правах ребенка и направленной на предупреждение торговли детьми и их сексуальной эксплуатации и на обеспечение их защиты, реабилитации и реинтеграции.

85. С началом 2021 года начнут проявляться отголоски 2020 года. Двойная роль защиты: удовлетворение насущных потребностей при одновременном создании систем противодействия глубоко укоренившимся негативным убеждениям, которые позволяют процветать насилию и эксплуатации, никогда ранее не имела столь важного значения. Если мы хотим сохранить с трудом достигнутые результаты в борьбе с торговлей детьми, их сексуальной эксплуатацией, контрабандным провозом и другими связанными с ними неправомерными действиями, необходимо инвестировать в эти системы⁹⁵.

В. Рекомендации

86. В целях эффективного предупреждения и пресечения торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, особенно в контексте пандемии COVID-19 и вызванного ею социально-экономического кризиса, Специальный докладчик предлагает всем государствам активизировать работу по созданию

⁹⁴ Резолюция 74/306 Генеральной Ассамблеи.

⁹⁵ См. также www.globalprotectioncluster.org/wp-content/uploads/Global-Protection-Update_191120-1.pdf.

всеобъемлющих и ориентированных на права ребенка систем защиты, а также поддерживать и поощрять скоординированные глобальные усилия по искоренению торговли детьми и их сексуальной эксплуатации.

1. На национальном уровне

87. Правительства обязаны создать надежную систему защиты детей, основанную на правах человека. Это должно быть сделано до наступления бедствия для предупреждения или уменьшения повышенной опасности для детей подвергнуться насилию, жестокому обращению, безнадзорности и эксплуатации во время чрезвычайной ситуации в стране или кризиса в области общественного здравоохранения.

88. Для отслеживания последствий любой чрезвычайной ситуации крайне необходимо наличие данных. Поэтому существует необходимость в систематическом сборе и анализе данных о последствиях COVID-19, с тем чтобы понимать это явление и следить за его поведением, что поможет принимать обоснованные решения.

89. Правительства и соответствующие органы власти должны разработать инструменты оперативной оценки воздействия пандемии на основные услуги, предоставляемые жертвам, а также на потенциал в области правоохранительной деятельности и правосудия. Они должны обеспечивать предполагаемым и фактическим детям-жертвам комплексную индивидуальную поддержку, учитывающую их интересы и полученные ими травмы.

90. Дети должны активно вовлекаться в процесс принятия решений при разработке любой национальной стратегии, касающейся мер по смягчению последствий, восстановлению и реинтеграции в целях предупреждения торговли детьми и их сексуальной эксплуатации.

91. Поэтому участие детей должно быть институционально закреплено и носить систематический характер. Оно должно быть ключевым межсекторальным компонентом комплексной, соответствующей контексту и основанной на правах человека системы защиты детей, разработанной в соответствии с международными стандартами и нормами (см. A/67/291, пункт 100).

92. По мере ослабления пандемии ресурсы должны направляться главным образом на поддержку семейных и общинных программ и услуг, с тем чтобы сократить случаи разлучения детей со своими семьями, в частности когда родители оказались не в состоянии ухаживать за ними в результате экономических последствий пандемии или когда один из родителей умер от этой болезни.

93. По мере ослабления пандемии правительствам следует также рассмотреть возможность создания на национальном уровне многосекторального и основанного на широком участии координационного учреждения, которое было бы способно определять приоритеты, распределять роли и обязанности и брать на себя обязательства по выделению ресурсов для принятия целенаправленных мер в интересах детей.

94. В процессе оказания необходимой поддержки семьям и детям правительства и партнеры по процессу развития должны тесно взаимодействовать с местными НПО для обеспечения того, чтобы лица, находящиеся в наиболее уязвимом положении и больше всего нуждающиеся в поддержке могли воспользоваться целевыми программами денежных переводов.

95. Местные НПО, которые работают с детьми, ставшими жертвами жестокого обращения, а также с теми, кто находится в группе риска, и оказывают им поддержку, также должны считаться службами жизнеобеспечения. Это позволит обеспечивать доступ к детям, находящимся в опасности, или пострадавшим детям и предоставлять им необходимую поддержку.

2. На международном уровне

96. Международное сообщество, включая учреждения Организации Объединенных Наций, организации-доноры и государства, должно оказывать техническую и финансовую поддержку государствам, которые не располагают надлежащими ресурсами и потенциалом для выполнения своих обязательств по обеспечению соблюдения и защите прав детей. Следует также предпринять шаги для обеспечения многосекторальной интеграции системы защиты детей в качестве одного из основных элементов оказания гуманитарной помощи, сбора данных, укрепления потенциала, координации действий и информационно-просветительской деятельности. При наборе и обучении соответствующего персонала крайне важно проявлять должную осмотрительность.

97. Во время пандемии экономические санкции и другие принудительные меры, введенные в отношении некоторых государств, следует ослабить, с тем чтобы позволить им направить надлежащие ресурсы на осуществление мер, которые позволят защитить детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

3. В отношении корпоративной социальной ответственности

98. Государствам следует обеспечить создание частными компаниями эффективных механизмов защиты детей в Интернете. Для обеспечения раннего выявления соответствующих случаев в Интернете и эффективного блокирования и удаления материалов, содержащих сцены сексуальной эксплуатации детей, крайне необходимо более тесное взаимодействие между частным сектором и правоохранительными органами. Чтобы проводить такие операции, требуются специально обученные полицейские силы для мониторинга зашифрованных сетей педофилов, законного доступа к сохраненным IP-адресам с целью получения доказательств и взаимодействия с соответствующими зарубежными компаниями и правоохранительными органами при строгом соблюдении норм международного права прав человека.

4. Сотрудничество между государствами, международными и национальными организациями и ассоциациями

99. Все заинтересованные стороны должны сотрудничать в деле обеспечения и поддержки межсекторальной координации деятельности, позволяющей распределять роли и обязанности в вопросах защиты детей, на самых ранних стадиях чрезвычайной ситуации. Следует предпринять шаги для обеспечения того, чтобы механизмы обмена информацией и координации действий были созданы и укреплены до возникновения чрезвычайных ситуаций.

100. Все заинтересованные стороны должны обеспечить, чтобы их политика и программные мероприятия регулярно пересматривались и полностью соответствовали руководящим принципам и нормам, установленным международными организациями и межведомственными инициативами в отношении защиты детей в чрезвычайных ситуациях, с тем чтобы их системы и практика не приводили, даже непреднамеренно, к усилению рисков, с которыми сталкиваются дети.

101. Проблемы защиты должны целенаправленным образом учитываться уже на самой ранней стадии разработки и реализации программ помощи, а таким вопросам, как политика, угрозы, опасности, местные ресурсы, практика, укрепление потенциала, а также эффективный мониторинг и предоставление информации, необходимо уделять повышенное внимание.

102. Следует поощрять разработку соглашений о сотрудничестве между государствами и с участвующими организациями в целях обеспечения своевременного и оперативного реагирования и эффективной координации действий и мер по оказанию помощи в случае чрезвычайной ситуации или кризиса.