

**Совет Безопасности**

Distr.: General
11 February 2021
Russian
Original: English

**Объединенное представительство Организации
Объединенных Наций в Гаити****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2547 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил до 15 октября 2021 года срок действия мандата Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ), определенного в резолюции [2476 \(2019\)](#) Совета Безопасности, в которой он постановил учредить ОПООНГ и просил Генерального секретаря каждые 120 дней представлять доклады о ходе осуществления резолюции. В настоящем докладе освещаются важные события, произошедшие после издания моего предыдущего доклада ([S/2020/944](#)), и приводится обновленная информация о выполнении мандата ОПООНГ.

2. Воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на здоровье населения по-прежнему было меньше, чем первоначально предполагалось: несмотря на резкий рост заболеваемости в последние несколько недель, по состоянию на 4 февраля 2021 года число заболевших составляло около 11 286 человек, а число умерших — 243 человека. В результате воздействия пандемии на глобальную экономику продолжали ухудшаться и без того тяжелые социально-экономические и гуманитарные условия в Гаити, что дополнительно акцентирует необходимость проведения реальных реформ в сфере управления для преодоления структурных факторов, препятствующих развитию.

3. ОПООНГ и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали работать над повышением эффективности совместного осуществления взаимодополняющих мандатов и усилий, в том числе путем более тесной увязки политической и консультативной роли миссии с программной и технической работой учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Продолжались усилия, направленные на углубление интеграции в таких приоритетных областях, как правосудие, выборы и сокращение масштабов насилия среди населения, в частности на основе осуществления комплексной стратегической рамочной программы (план «Единая Организация Объединенных Наций»), помогающей сосредоточить усилия Организации на оказании поддержки гаитянкам государственным учреждениям с целью лучше подготовить их к решению задач, связанных с обеспечением мира, стабильности и развития и выполнению обязательств, закрепленных в Повестке дня на период до 2030 года.



II. Вопросы политики и благое управление (контрольный показатель 1)

4. В 2021 году Гаити предстоит решить ряд больших политических задач, которые включают проведение предлагаемого конституционного референдума, а также парламентских, муниципальных, местных и президентских выборов, и вследствие этого в последние несколько месяцев усилились разногласия в политических кругах страны. В отсутствие функционирующей законодательной власти президент Моиз продолжал осуществлять прямое правление, тогда как некоторые политические группы и группы гражданского общества продолжали призывать его покинуть свой пост к 7 февраля 2021 года. Несмотря на затянувшуюся поляризацию в политических кругах, различные политические, социальные и экономические субъекты, заинтересованные в достижении взаимопонимания, продолжали усилия по поиску консенсуса, но пока без каких-либо конкретных результатов.

5. Продолжались антиправительственные протесты, которые, помимо напряженной политической обстановки, подпитывала обеспокоенность общественности по поводу ухудшения ситуации с безопасностью, включая неспособность правительства положить конец массовым похищениям людей и росту преступности.

6. Правительство приняло новый бюджет в размере 3,6 млрд долл. США и конкретизировало планы проведения в 2021 году конституционного референдума и выборов, а тем временем было создано — иногда при поддержке гражданского общества и частного сектора — несколько новых политических партий и платформ. По всей видимости, многие из этих новых структур искали пути достижения консенсуса для содействия успешному проведению различных избирательных процессов в 2021 году, однако некоторые из них отвергли всякую возможность диалога с администрацией Моиза.

7. Многие политические силы и субъекты гражданского общества в Гаити сходились во мнении о том, что нестабильность на Гаити предопределена, среди прочих факторов, Конституцией 1987 года с поправками от 2012 года, предусматривающей сложную полупрезидентскую форму правления и необходимость частого проведения выборов. Вместе с тем создание исполнительной властью 15 октября 2020 года Независимого консультативного комитета в составе пяти членов, которым поручено осуществлять надзор за разработкой новой конституции, вызвало критику, поскольку оно не было предварительно проведено консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, и привело к спорам по вопросу о легитимности этого процесса в отсутствие функционирующего парламента, который мог бы возглавить его.

8. В течение первого месяца своей работы этот комитет, который возглавляет бывший временный президент (2004–2006 годы) Жан Бонифас Александр, приступил к проведению серии тематических консультаций с профильными экспертами с целью пересмотреть положения Конституции 1987 года и предложить альтернативные формы политического устройства, а также альтернативы нынешней избирательной системе и структурам местного самоуправления. Первоначальный проект предлагаемой конституции призван послужить основой для консультаций с более широким кругом заинтересованных сторон, в том числе с политическими партиями и гражданским обществом. Окончательный проект, который будет разработан по итогам этих консультаций, планируется представить исполнительной власти 4 марта 2021 года. В ходе этой работы Комитет провел ряд пресс-конференций в целях информирования граждан Гаити о прогрессе и повышения осведомленности общественности об этом процессе. В нескольких

сообщениях и интервью члены Комитета отмечали, что в первом проекте конституции будут предложены президентская форма правления, предусматривающая избрание президента и вице-президента всеобщим голосованием, и однопалатный парламент, что означает упразднение Сената, а также упрощенная структура местных органов управления. Против предложения об упразднении Сената превентивно выступил его новый Председатель, недавно избранный 10 членами этой верхней палаты парламента, которая с января 2020 года не имеет кворума.

9. Одновременно в начале января 2021 года Временный избирательный совет опубликовал предлагаемый график проведения выборов. Согласно этому документу, 25 апреля должен состояться конституционный референдум, после чего 19 сентября должны быть проведены — позже положенного срока — парламентские и президентские выборы, а также отсроченные выборы в муниципальные и местные органы управления, а 21 ноября — второй тур парламентских и президентских выборов. Две последние даты выборов будут, по всей вероятности, зависеть от результатов референдума, поскольку в новой конституции может быть пересмотрено число местных выборов и отменено требование о проведении второго тура голосования.

10. Некоторые наблюдатели усомнились в логичности опубликования графика выборов до завершения текущего процесса разработки новой конституции. Это породило еще больше сомнений в легитимности самого этого избирательного органа, и без того подорванной вследствие неспособности Кассационного суда привести к присяге его членов и последовавших за этим разногласий, связанных с их назначением. Дело в том, что после коллективного ухода в отставку в июле 2020 года всех девяти членов предыдущего Временного избирательного совета ряд групп, традиционно представленных в этом органе, отказались выдвигать новые кандидатуры из-за напряженных отношений с президентом. Президент Моиз не стал проводить дальнейшие консультации, указом заполнил вакансии в Совете и поручил назначенным членам организовать, помимо обычных выборов, конституционный референдум.

11. Тем не менее Избирательный совет продолжил работу по подготовке к референдуму и выборам, составив бюджет на весь избирательный цикл 2021 года в размере 125 млн долл. США. Используя в качестве основы указ о выборах 2015 года, Совет также подготовил проект указа о референдуме, который был подписан президентом 5 января. Этот указ предусматривает, что все граждане Гаити, в том числе те, которые проживают за границей, смогут зарегистрироваться в Национальном управлении по идентификации, которое представляет данные избирательному совету для составления нового списка избирателей, и впоследствии принять участие в голосовании, используя новое удостоверение личности, гаитянский паспорт или водительское удостоверение, выданное властями Гаити. Итоги референдума определит большинство действительных голосов; минимального порога явки не предусмотрено.

12. По мере того, как активизируется подготовка к выборам, одной из важнейших задач по-прежнему будет создание достаточно благоприятной политической обстановки и обстановки в плане безопасности при одновременном решении проблем с материально-техническим обеспечением и финансированием. Управлению по национальной идентификации необходимо ускорить процесс регистрации граждан, с тем чтобы до утверждения окончательного списка избирателей 24 февраля возможность проголосовать получили как можно больше людей из порядка 6,7 миллиона человек, имеющих на это право. На сегодняшний день ситуация такова, что если процесс регистрации не ускорится, то около 2,5 миллиона граждан рискуют оказаться не включенными в списки избирателей. Кроме того, давление, оказываемое в густонаселенных районах с большими

избирательными округами вооруженными бандами, которые, как известно, подвержены политическому влиянию, и сохраняющаяся опасная обстановка могут подорвать доверие к избирательному процессу и негативно сказаться на явке избирателей.

13. Некоторые стороны — как внутри страны, так и за рубежом — продолжали настоятельно призывать президента ограничить использование исполнительных указов для управления страной, которое, по их мнению, все больше подпитывает политическую напряженность и недоверие. Наибольшую критику, в том числе со стороны Основной группы, вызвали два указа, изданных 26 ноября: о создании национального разведывательного управления и о введении в действие «контртеррористического» закона. Некоторые положения последнего предусматривают чрезмерно жесткое толкование понятия террористического акта за счет включения в него мелких, казалось бы, правонарушений, а также соответствующие по строгости меры наказания. В отношении вновь созданного разведывательного управления критики отмечали, что не предусмотрено механизмов надзора за деятельностью его сотрудников, которые в некоторых случаях потенциально могут пользоваться иммунитетом от судебного преследования, и что его мандат важно согласовать с мандатом Гаитянской национальной полиции. В ответ на просьбу исполнительной власти о пересмотре этих указов Управление Омбудсмана рекомендовало правительству создать механизмы подотчетности и парламентского надзора и декриминализовать мелкие правонарушения. Критику вызвали также указы о регулировании обменного курса гаитянского гурда по отношению к доллару США и изменении мандата Высшей ревизионной палаты якобы в целях продвижения приоритетных проектов в сфере электроэнергетики и других секторах.

14. Несмотря на прилагаемые усилия, путь этой страны к нормализации работы учреждений и демократическому возрождению полон трудностей и неопределенности. Успешно провести конституционную реформу помог бы минимальный консенсус между политическими субъектами. Такой консенсус помог бы также улучшить условия, в которых будут проходить запланированные выборы, в том числе те, которые проводятся сильно позже установленного срока. Решение проблем, с которыми сталкивается Национальное управление по идентификации, с целью придать необходимый импульс процессу регистрации граждан имеет ключевое значение для того, чтобы обеспечить участие в выборах максимального числа избирателей. В этой связи выделение правительством средств в объеме 20 млн долл. США для начала процессов, связанных с закупками и логистикой, является обнадеживающим сигналом, свидетельствующим о его готовности финансировать предстоящие избирательные процессы.

15. В ответ на официальную просьбу правительства об оказании помощи в проведении выборов, поступившую 11 ноября 2020 года, Организация Объединенных Наций будет продолжать сотрудничать с органами управления и другими заинтересованными сторонами в Гаити в целях создания благоприятных условий для проведения по инициативе национальных органов управления различных связанных с выборами мероприятий на транспарентной и инклюзивной основе и при широком участии населения.

16. Ситуация на местах быстро меняется, и Совет Безопасности будет получать дальнейшую информацию о последних политических событиях в ходе консультаций по вопросу о Гаити.

III. Сокращение масштабов насилия среди населения (контрольный показатель 2)

17. Из-за ухудшения обстановки с безопасностью, обусловленного участвовавшими похищениями людей в сочетании с рядом циничных убийств, усилилось негодование общественности, о чем свидетельствует тот факт, что во второй половине 2020 года проходило в среднем 84 демонстрации протеста в месяц. Ввиду этого гаитянские власти начали принимать решительные меры по борьбе с эскалацией преступной деятельности банд. В рамках перехода к более решительным действиям в сфере обеспечения общественной безопасности в сентябре впервые за 13 лет было значительно увеличено финансирование национальной полиции, что позволит ей расширить свои возможности по борьбе с преступностью. Одновременно с этим новый временно исполняющий обязанности Генерального директора и новый Генеральный инспектор, назначенные в октябре, заменили большинство членов руководящего состава полиции.

18. Через Высший совет национальной полиции премьер-министр Жут поручил новому полицейскому руководству заниматься решением насущных проблем, связанных с поддержанием общественного порядка. В ответ на это в декабре 2020 года и январе 2021 года национальная полиция начала применять более жесткий подход к пресечению общественных беспорядков и активизировала меры по пресечению насильственных преступлений в тех районах, где активно действуют банды, начиная с района Порт-о-Пренс в Вилляж-де-Дье. При материально-технической поддержке инженерного подразделения гаитянских вооруженных сил специализированные полицейские подразделения провели кампанию по восстановлению спокойствия в этом районе, а также в близлежащем Мартиссане. Хотя эти операции помогли вытеснить членов банд из этих районов, в их ходе также было разрушено необозначенное число жилых зданий. Аналогичные полицейские акции прошли на фоне конфликтов между бандами в районе Бель-Эр в Порт-о-Пренсе и коммуне Круа-де-Буке (департамент Запад). После того, как деятельность банд в ряде опорных пунктов в Порт-о-Пренсе была парализована, они активизировались на окраинах столичного района и в соседних департаментах. Это наблюдалось в некоторых районах департамента Артибонит, где они создавали дополнительную угрозу безопасности, в связи с которой национальная полиция принимала меры реагирования.

19. Несмотря на меры по пресечению деятельности вооруженных преступных групп, принимаемые национальной полицией, и работу Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции с бандами с целью добиться деэскалации обстановки, с сентября по декабрь было зарегистрировано 70 случаев похищения людей (включая 13 случаев похищения женщин и 6 случаев похищения несовершеннолетних лиц). За прошедшие 12 месяцев проблема похищения людей обострилась — их число увеличилось на 200 процентов по сравнению с предыдущим годом (78 похищений в 2019 году и 234 похищения, включая 59 случаев похищения женщин и 37 случаев похищения несовершеннолетних лиц, в 2020 году). Аналогичная, хотя и не столь резко выраженная тенденция отмечается и в отношении умышленных убийств, число которых в 2020 году увеличилось на 20 процентов (1380 случаев по данным полиции), причем три четверти убийств было совершено в департаменте Запад. Что касается гендерного насилия, о котором по-прежнему сообщается не всегда, то наблюдалась обратная ситуация: с сентября по ноябрь национальная система здравоохранения зарегистрировала 424 случая такого насилия (от которого пострадали 182 женщины, 53 мужчины, 146 девочек и 43 мальчика), что на 7,3 процента меньше, чем в предыдущем квартале; число зарегистрированных полицией случаев изнасилования за тот же период увеличилось на 12 процентов, с 43 до 49.

20. С целью повысить согласованность действий правительства по борьбе с насилием среди населения в конце октября премьер-министр Жут учредил межминистерскую целевую группу, которую возглавили совместно Председатель Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции и министр труда и по социальным вопросам и в состав которой вошли в том числе представители аппарата президента и канцелярии премьер-министра. В декабре ОПООНГ приняла участие в совещании этой целевой группы, на котором был одобрен план действий с бюджетом 6,4 млн долл. США, который должен быть реализован в период с октября 2020 года по март 2021 года. На сегодняшний день часть средств уже была выделена на осуществление проектов по оплате труда наличными, профессиональную подготовку и оказание мобильной медицинской помощи и краткосрочной финансовой помощи уязвимым группам населения в 13 географических районах, включая районы Порт-о-Пренса, в которых особенно активно действуют банды. Кроме того, ОПООНГ оказывало Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции материальную поддержку и техническую экспертную помощь с целью ускорить внедрение целостного подхода к сокращению масштабов насилия среди населения. В частности, пять сотрудников ОПООНГ размещались совместно с Комиссией и оказывали ей секретарскую поддержку. Они также обеспечивали работу платформы по координации действий с неправительственными организациями и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Вместе с тем исполнительная власть пока не одобрила представленную 4 мая 2020 года национальную стратегию сокращения масштабов насилия среди населения, которая призвана обеспечить стратегическую основу для действий всех заинтересованных сторон, как правительственных, так и неправительственных, и улучшить координацию между ними.

21. В рассматриваемый период при поддержке Организации Объединенных Наций был достигнут прогресс в создании всеобъемлющей национальной системы управления запасами оружия и боеприпасов, отвечающей соответствующим документам, стандартам и руководящим принципам. В рамках проекта Фонда миростроительства в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в Гаити и по просьбе правительства Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне и ОПООНГ в сентябре завершили обзор законопроекта об огнестрельном оружии, принятого Сенатом Гаити в июле 2019 года, а также сравнительное правовое исследование действующего национального механизма контроля за вооружениями. Их выводы и рекомендации были впоследствии представлены соответствующим подразделениям ООН, отраслевым министрам и высокопоставленным должностным лицам правительства в ходе двух виртуальных совещаний, проведенных 28 и 29 сентября. Министерство юстиции и общественной безопасности 22 декабря создало межведомственную целевую группу для реализации выводов, сделанных по итогам обзора указанного законопроекта, в том числе для приведения его текста в соответствие с региональными и международными документами по вопросам контроля над вооружениями. В рамках этого же проекта Международная организация по миграции (МОМ) провела 2 и 8 декабря два двусторонних совещания в коммунах Унамент и Мальпасс в целях расширения трансграничного сотрудничества с Доминиканской Республикой в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и оружия и торговлей людьми. С тех пор она представила премьер-министру Жуту на утверждение проект соглашения о таможенных процедурах, иммиграции и работе полиции.

22. В конце октября из Фонда миростроительства были выделены средства на проект сокращения масштабов насилия среди населения, который будет осуществляться совместно ПРООН, Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). В сотрудничестве с ОПООНГ эти три учреждения-исполнителя приступили к проведению обзора платформ, используемых для взаимодействия с местным населением. Кроме того, Фонд миростроительства недавно утвердил проект в рамках инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи. Этот проект, осуществление которого планируется начать в первом квартале 2021 года, будет направлен на содействие реальному участию женщин и молодежи в процессах миростроительства в общине Сите-Солей и в районах Порт-о-Пренса Бель-Эр и Сен-Мартен.

23. Наконец, в целях активизации работы Смешанной двусторонней комиссии Гаити/Доминиканской Республики в декабре был утвержден двусторонний трансграничный проект, финансируемый из Фонда миростроительства. Этот проект, который будет осуществляться МОМ и ПРООН, направлен на укрепление возможностей для двустороннего диалога между двумя странами в целях развития сотрудничества как на уровне взаимодействия населения, так и на институциональном уровне.

IV. Безопасность и верховенство права (контрольный показатель 3)

24. Укрепившаяся приверженность правительства решению проблем в сфере общественной безопасности не привела к сколь-либо значимым результатам для гаитянской системы уголовного правосудия, и в рассматриваемый период работники судебных органов продолжали выражать недовольство ситуацией, полиция практически не развивалась, а число заключенных росло. Учреждения, ответственные за обеспечение законности, продолжали сталкиваться с серьезными проблемами из-за постоянных забастовок работников судебных органов, которые негативно сказывались на функционировании системы правосудия и препятствовали освобождению заключенных, имеющих на это право, из переполненных тюрем, которые, по имеющимся данным, заполнены на 315 процентов — один из самых высоких показателей в мире.

25. Признавая необходимость создания полицейских сил, способных обеспечить безопасные условия, благоприятные для проведения связанных с выборами мероприятий, запланированных на 2021 год, в последние месяцы правительство и доноры стали уделять полиции повышенное внимание и выделять ей больше средств. Доля совокупных расходов на нужды национальной полиции в национальном бюджете увеличилась до 6,59 процента. Увеличенный бюджет полиции составляет 239,7 млн долл. США, что на 53 процента больше, чем в 2019/20 финансовом году, и включает 209,3 млн долл. США в виде ассигнований на оперативную деятельность и 30,4 млн долл. США в виде ассигнований на капитальные расходы. Кроме того, при поддержке правительства Японии премьер-министр приступил к осуществлению рассчитанного на 10 месяцев проекта по строительству более 600 единиц доступного жилья для сотрудников полиции и заключил соглашение с частной больницей об оказании им бесплатной неотложной помощи. В сентябре был также утвержден проект по улучшению организационного управления, актуализации гендерной проблематики и укреплению оперативного потенциала в Гаитянской национальной полиции, содействие в осуществлении которого оказывает правительство Канады. Доноры также

прилагают усилия для решения проблемы неудовлетворительной работы, прежде всего в тех областях, о которых часто упоминают организации гражданского общества, включая сдерживание массовых беспорядков, применение силы и защиту прав человека: так, Соединенные Штаты проводят учебную подготовку и работу по укреплению потенциала в целях реформирования подразделений полиции по поддержанию общественного порядка по всей стране в преддверии выборов. Колумбия, Соединенные Штаты и Франция также оказывают Гаити поддержку в укреплении потенциала по борьбе с похищениями людей.

26. На фоне захлестнувшей страну волны похищений и бандитизма был назначен новый исполняющий обязанности Генерального директора Национальной полиции, которому было поручено вести борьбу с преступностью и принимать меры в связи с деятельностью недовольных полицейских из маргинальной группы под названием «Фантом 509», которые продолжают устраивать в Порт-о-Пренсе громкие акции протеста, сопровождающиеся насилием. Помимо принятия мер в связи с ростом числа серьезных преступлений и распространением бандитизма, основной задачей нового начальника полиции, который ранее руководил этим учреждением в 2004–2005 годах, будет продолжение работы, проводимой с целью превратить полицию в адекватно оснащенную и профессиональную силу, учитывающую в своей работе гендерную проблематику, на фоне тревожной тенденции к выбытию сотрудников из ее рядов. Со времени представления моего предыдущего доклада из состава полиции выбыли еще 25 полицейских; общая численность полицейских сегодня оценивается в 14 997 человек, включая 1581 женщину (10,5 процента). Ожидается, что в 2021 году процесс выбытия ускорится в связи с первой волной выхода полицейских в отставку после 25 лет службы, в результате чего среднегодовой показатель выбытия, составляющий сегодня примерно 400 сотрудников, возрастет. Соответственно, первостепенное значение для обеспечения надлежащего комплектования полиции и решения будущих задач в сфере безопасности имеет начало подготовки следующей группы новобранцев, запланированное на начало 2021 года.

27. Генеральная инспекция Гаитянской национальной полиции продолжала играть важную роль в реформировании института полиции. При поддержке ПРООН и финансировании Канады Инспекция расширила возможности для надзора, открыв 30 ноября первое региональное отделение в Кап-Аитьене (департамент Север). Одновременно с этим Генеральная инспекция провела информационную кампанию по вопросам этики и поведения, которая к настоящему времени охватила почти 1000 полицейских. Продолжались также внутренние расследования, в том числе в отношении 70 полицейских, предположительно связанных с незаконной группой «Фантом 509», и в настоящее время разрабатывается ряд директив, направленных на совершенствование правовой и управленческой базы полиции.

28. В рамках бюджета на 2020/21 год Высшему совету правосудия были выделены ассигнования в размере 33 млн долл. США, что примерно на 35 процентов больше, чем в предыдущем бюджете. Тем не менее несколько объединений судей, включая Профессиональную ассоциацию судей, Национальную ассоциацию гаитянских судей и Национальную сеть гаитянских судей, призвали исполнительную власть дополнительно увеличить ассигнования с нынешних 1,5 процента до 5 процентов. Они также потребовали принять меры в связи с продлением срока действия истекших полномочий судьи. Тем временем периодические забастовки ключевых работников судебных органов продолжали негативно сказываться на функционировании судебной системы, поскольку из-за них слушания и судебные разбирательства не проводились в полном объеме. В частности, в ноябре и декабре прокуроры провели общенациональную забастовку продолжительностью в один месяц, протестуя против условий труда и требуя

повышения зарплаты и выплаты задолженности по зарплате. Организация Объединенных Наций продолжала работать с Высшим советом правосудия и Министерством юстиции и общественной безопасности, стремясь обеспечить, чтобы эти два учреждения совместно рассматривали жалобы судебных работников и укрепляли свои соответствующие подразделения по надзору за работой судей и прокуроров в целях повышения ее эффективности.

29. При содействии Организации Объединенных Наций и Программы поддержки сектора правосудия Агентства Соединенных Штатов по международному развитию гаитянские учреждения постепенно вели разработку инструментов, направленных на сокращение досудебного содержания под стражей. После 18-месячного перерыва 11 декабря Комитет по уголовным делам юрисдикции Порт-о-Пренса — форум по координации действий и обмену информацией между ключевыми субъектами сектора правосудия, созданный для уменьшения нагрузки на тюрьмы за счет ускорения рассмотрения дел, — вновь провел совещание и постановил провести ускоренные слушания в столичных судах и тюрьмах. Кроме того, Министерство юстиции и общественной безопасности организовало 11–13 января национальный семинар в целях утверждения и распространения новой национальной стратегии, направленной на сокращение досудебного содержания под стражей. Несмотря на эти положительные сдвиги, из-за постоянных задержек с созданием Коллегии Совета по правовой помощи так и не открылись 11 децентрализованных центров юридической помощи, которые призваны оказывать бесплатную правовую помощь наиболее уязвимым слоям населения и тем самым играть принципиально важную роль в сокращении досудебного содержания под стражей.

30. Параллельно с этим продолжались усилия по улучшению условий содержания в тюрьмах страны. Управление пенитенциарных учреждений передало полномочия по контролю и надзору за процессом проведения проверок в тюрьмах, ранее осуществлявшиеся ОПООНГ, Канцелярии Омбудсмана, которой поручено проверять все тюрьмы Гаити на соответствие международным стандартам, касающимся управления исправительными учреждениями. Это партнерское взаимодействие направлено на укрепление национальной ответственности за управление пенитенциарной системой и привлечение обоих учреждений к поиску путей долговременного улучшения условий содержания во всех гаитянских тюрьмах, в которых по состоянию на 19 января 2021 года содержалось в общей сложности 11 634 заключенных, в том числе 373 женщины, 230 мальчиков и 18 девочек, причем из-за высоких показателей предварительного заключения доля подсудимых составляла 80 процентов. Это на 6,7 процента больше, чем в предыдущий отчетный период. В целом, несмотря на многочисленные попытки решить эту проблему и значительные инвестиции со стороны партнеров в этом секторе, в последние 25 лет доля лиц, содержащихся в предварительном заключении, составляет в среднем около 75 процентов от общего числа лиц, находящихся в тюрьмах.

V. Права человека (контрольный показатель 4)

31. На положении в области прав человека в Гаити по-прежнему негативно сказывались деятельность банд и неспособность государственных органов управления обеспечить надлежащую защиту прав граждан на жизнь и безопасность. Кроме того, обеспокоенность по-прежнему вызывали условия содержания под стражей, которые Совет по правам человека уже квалифицировал как жестокое и бесчеловечное обращение.

32. Миссия регистрировала продолжающиеся нарушения и ущемления прав человека, происходящие главным образом в контексте связанного с бандитизмом насилия в столичном районе Порт-о-Пренса. ОПООНГ отметило рост числа нарушений прав человека, включая прежде всего похищения людей бандами. В период с 1 сентября 2020 года по 31 января 2021 года ОПООНГ было зарегистрировано 337 случаев предполагаемого нарушения прав человека бандами и неустановленными вооруженными лицами, в том числе 63 убийства (включая убийства 2 женщин и 3 мальчиков), 44 случая нанесения телесных повреждений (включая их нанесение 4 женщинам), 15 изнасилований (все пострадавшие были женщинами) и 215 похищений (включая похищения 32 женщин, 8 мальчиков и 9 девочек). Это на 95,9 процента больше, чем в предыдущий отчетный период. От нарушений прав человека страдали все слои населения, что свидетельствует о трудностях, с которыми сталкиваются правоохранительные органы в деле защиты жизни и безопасности народа Гаити. Похищение, изнасилование и убийство 21-летней старшеклассницы из Порт-о-Пренса, вызвало массовые протесты по всей стране, в ходе которых граждане требовали от правительства Гаити защитить население страны.

33. Связанное с бандитизмом насилие по-прежнему затрагивало целые общины, не давая им в полной мере пользоваться такими правами человека, как право на питание, жилье, здравоохранение и образование. Так, в районе Бель-Эр в Порт-о-Пренсе из-за столкновений между бандами и карательных акций, направленных против населения в целом, школы, медицинские учреждения и магазины оставались закрытыми, а 407 семей, которые вынужденно покинули этот район в августе 2020 года, по-прежнему не хотели или не могли вернуться в свои дома. Неспособность государства обеспечить достаточно эффективную защиту, в том числе безнаказанность за нарушения прав человека, совершенные видными членами банд, прежде всего теми, в отношении которых национальная полиция уже вынесла постановления о задержании (включая, например, Джимми «Барбекю» Шеризье), породила все новые витки насилия. Шеризье, который подозревается в совершении громких массовых убийств в Гран-Равине (2017 год), Ла-Салине (2018 год) и Бель-Эре (2019 год), удалось несколько раз избежать ареста в ходе полицейских операций в Порт-о-Пренсе (департамент Запад), и, несмотря на продолжающиеся призывы внутренних и международных субъектов к его привлечению к ответственности, он оставался на свободе.

34. Безнаказанность распространялась также на нарушения прав человека, совершенные сотрудниками правоохранительных органов. С 1 сентября 2020 года по 31 января 2021 года ОПООНГ зарегистрировало 81 нарушение прав человека сотрудниками Гаитянской национальной полиции, в результате которых 12 человек (в том числе 1 девочка) погибли и 25 человек (в том числе 2 женщины) получили телесные повреждения. Это на 12,3 процента меньше, чем в предыдущий отчетный период. Генеральная инспекция Гаитянской национальной полиции завела 122 дела в связи с предполагаемыми неправомерными действиями сотрудников полиции; уже были закрыты 22 дела, из которых в 16 случаях были наложены административные взыскания и в 4 случаях дела были переданы в судебные органы. Кроме того, Генеральная инспекция расследовала еще 68 нарушений, связанных с инцидентами, которые произошли до периода, охватываемого настоящим докладом. В 14 случаях она рекомендовала наложить взыскания. Примечательно то, что лишь два дела были переданы в судебные органы. Наконец, продолжающееся бездействие сотрудников правоохранительных и судебных органов, не принимающих достаточных мер для расследования серьезных преступлений и установления виновных, и недоверие общественности к этим органам способствовали распространению так называемого народного правосудия. С 1 сентября 2020 года по 31 января 2021 года ОПООНГ

задокументировало 20 случаев самосуда, ни один из которых до сих пор не был расследован.

35. Продолжались также усилия по привлечению к ответственности за убийство Монферье Дорваля, бывшего Председателя Коллегии адвокатов Порт-о-Пренса, дело которого 17 сентября было передано следственному судье. Шокирующее исчезновение вещественных доказательств, собранных на месте преступления, из помещения суда первой инстанции Порт-о-Пренса в начале октября вызвало волну общественного возмущения и акцентировало необходимость выделения достаточных ресурсов на цели проведения этого расследования, в том числе для защиты от вмешательства третьих сторон. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов 20 ноября направил правительству письмо, в котором высказал обеспокоенность по поводу этого дела, включая как вышеупомянутую кражу, так и совершенное 13 ноября нападение на автомобиль следственного судьи.

36. Как упоминалось выше, несмотря на последовательные усилия заинтересованных сторон, условия содержания под стражей по-прежнему вызывали сильную обеспокоенность. Задержанные лица содержались в крайне переполненных камерах в антисанитарных условиях, в том числе иногда по 23 часа в день, имели ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию или вовсе не имели его и получали скудное питание низкого качества. С 1 сентября 2020 года по 15 января 2021 года 47 человек умерли в заключении, что на 2,1 процента больше, чем в предыдущий отчетный период. Причиной смерти были главным образом заболевания, которыми заключенные заразились, находясь под стражей, и в связи с которыми они не получили необходимой медицинской помощи. ОПООНГ отмечает, что ответственные власти не обеспечивали систематическую доставку лиц, содержащихся под стражей до суда, к месту проведения слушаний, фактически лишая их права на судебное разбирательство в течение разумного периода времени. Как отмечалось выше, отсутствие улучшений в плане уменьшения численности лиц, содержащихся в предварительном заключении, вызывает серьезную обеспокоенность, прежде всего в связи с нарушением презумпции невиновности.

37. Канцелярия Омбудсмана — национальное правозащитное учреждение — в ноябре приняла оперативный план на 2020–2021 годы, подготовленный при поддержке миссии. ОПООНГ также организовало подготовку сотрудников Межведомственного комитета по правам человека, на который возложена задача координации правозащитных мер с целью обеспечить более эффективное выполнение рекомендаций в области прав человека и координацию соответствующих усилий. Вместе с тем исполнительная власть пока не приняла национальный план действий в области прав человека, одобренный Комитетом в декабре 2019 года. Этот план направлен на решение давних проблем в области прав человека путем осуществления рекомендаций, сформулированных по итогам универсального периодического обзора Гаити, проведенного Советом по правам человека в 2016 году, и рекомендаций других правозащитных механизмов. Совет по правам человека просил принять этот план в 2017 году, когда прекратилось действие мандата Независимого эксперта по Гаити. Организации гражданского общества провели 2 декабря 2020 года при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ЮНФПА совещание с целью отследить выполнение государством рекомендаций Комитета по правам инвалидов.

38. Наконец, гражданское общество и правозащитные организации по-прежнему подвергались угрозам и запугиванию за их участие в борьбе за права человека. С 1 сентября 2020 года по 31 января 2021 года миссия зарегистрировала

13 случаев угроз, запугивания и нападения, направленных против правозащитников, журналистов, адвокатов и судей. При поддержке ОПООНГ и Организации американских государств правозащитники собрались в Порт-о-Пренсе и Кап-Аитьене 8 и 9 декабря по случаю Международного дня правозащитников, чтобы разработать правовые рамки защиты правозащитников.

VI. Безработица, молодежь и уязвимые группы населения (контрольный показатель 5)

39. Политическая нестабильность и пандемия COVID-19 окажут долгосрочное воздействие на экономику Гаити. По оценкам Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, в 2020 году валовой внутренний продукт (ВВП) страны сократился на 3 процента, тогда как в 2021 году при условии осуществления ряда экономических инициатив ожидается его небольшое увеличение. По имеющимся данным, ориентированное на экспорт производство одежды и швейных изделий, на которое приходится около 90 процентов общего объема экспорта и большинство рабочих мест в формальном секторе экономики, в 2020/21 финансовом году сократилось на 16 процентов. С другой стороны, увеличился объем денежных переводов от диаспоры. Тем не менее вследствие замедления экономической активности и роста инфляции, которая в 2019/20 финансовом году составила, по оценкам, в среднем 22,8 процента, поступления сократились, тогда как расходы возросли из-за необходимости удовлетворения социальных нужд в связи с COVID-19, что привело к возникновению бюджетного дефицита в объеме около 3 процентов ВВП.

40. Для противодействия ухудшению экономической ситуации правительство осуществляло ряд стратегий, направленных на замедление быстрого снижения курса гаитянского гурда, в результате чего к концу финансового года, в сентябре 2020 года, курс гурда по отношению к доллару Соединенных Штатов повысился на 13,6 процента. Столь стремительный рост курса национальной валюты негативно отразился на многих ориентированных на экспорт предприятиях, а также на международных межправительственных и неправительственных организациях, которые получают поступления в долларах США.

41. В преддверии принятия национального бюджета на 2020–2021 годы премьер-министр объявил о нескольких приоритетных задачах, поставленных правительством, включая диверсификацию экономики и ускорение роста, поддержку малого и среднего бизнеса и создание рабочих мест. Организация Объединенных Наций по просьбе правительства и в тесном сотрудничестве с Европейским союзом внесла свой вклад в проведение оценки социально-экономического воздействия COVID-19, опираясь, в частности, на результаты шести тематических обследований, проведенных в период с апреля по декабрь 2020 года при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций. Эта дополнительная оценка должна способствовать осуществлению рассчитанного на три года правительственного плана восстановления экономики после пандемии COVID-19 стоимостью 4,87 млрд долл. США, направленного на стабилизацию макроэкономической базы страны и создание условий как для возобновления экономического роста, так и для повышения благосостояния населения на основе создания рабочих мест и разработки секторальных стратегий и планов действий по обеспечению более устойчивого, справедливого и экологичного восстановления.

42. С целью способствовать экономической стабилизации в стране Организация Объединенных Наций работала над созданием возможностей для трудоустройства, прежде всего для женщин и молодежи, и повышением уровня жизни

в сельских районах. Принимаемые меры были сосредоточены на профессионально-технической подготовке, в том числе для девочек; поддержке цепочек производства и сбыта продовольствия и обучении женщин-предпринимателей в сельских районах; и повышении уровня информированности о проблемах, связанных с изменением климата. Организация Объединенных Наций осуществляла трудовые инициативы, включая, например, работы по строительству и ремонту дорог в департаментах Артибонит и Центр, благодаря которым ЮНОПС в 2020 году обеспечило более 40 000 дней работы. На уровне политики Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) выступала за принятие страной национальной политики и стратегии в области продовольственного суверенитета, продовольственной безопасности и питания. Эта политика направлена на стимулирование роста сельскохозяйственного производства и развития агробизнеса в целях сокращения масштабов нищеты; активизацию создания рабочих мест в агропищевой промышленности, экономического роста в этом секторе и инвестиций в него; и создание экологически устойчивых общин. В случае утверждения и реализации этой политики она поможет создать более благоприятные условия для развития производственно-сбытовых цепочек и расширения возможностей для занятости в сельских районах.

43. В соответствии с приоритетными задачами, поставленными правительством, одной из ключевых целей комплексной стратегической рамочной программы является содействие экономическим преобразованиям. Используя свою способность служить площадкой для диалога, Организация Объединенных Наций в Гаити взаимодействует с ключевыми заинтересованными сторонами, включая государственный и частный сектора, гражданское общество и партнеров по процессу развития, а также международные финансовые учреждения и ведущих гаитянских экономистов, в рамках усилий по разработке более долгосрочной политики, направленной на раскрытие потенциала для развития частного сектора. В ходе первого раунда мероприятий в рамках «недели устойчивого развития», организованного правительством при поддержке Канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций 1 и 3 декабря 2020 года и посвященного цели 17 в области устойчивого развития (партнерство в интересах устойчивого развития), участники рассмотрели сложности, связанные с условиями для предпринимательской деятельности и созданием рабочих мест в Гаити.

44. Продолжались также усилия по развитию системы социальной защиты, что является еще одной приоритетной задачей, поставленной в плане «Единая Организация Объединенных Наций». В июне 2020 года правительство Гаити приняло национальную политику в области социальной защиты и поддержки, и в настоящее время Организация Объединенных Наций способствует разработке соответствующего национального плана действий. Она также способствует укреплению институционального потенциала для децентрализованного управления программами социальной помощи в департаменте Юго-Восток и разработке в сотрудничестве с партнерами новой, ориентированной на учет проблем питания системы социальной защиты, которая будет в предварительном порядке внедрена в 2021 году в департаменте Гранд-Анс. Текущие мероприятия по укреплению жизнестойкости включали также восстановление средств сельскохозяйственного производства в интересах домашних хозяйств, страдающих от хронического отсутствия продовольственной безопасности, в частности распространение наборов для сада и огорода, предоставление мелкого домашнего скота, оказание ветеринарных услуг и создание «зеленых» рабочих мест, включая прежде всего рабочие места в секторах агроэкологии и обращения с отходами.

VII. Предоставление базовых социальных услуг и обеспечение жизнестойкости (контрольный показатель б)

45. Ухудшение экономической ситуации, колебания курса гаитянского гурда, уменьшение объема сельскохозяйственного производства до уровня ниже среднего и сохраняющаяся опасная обстановка в совокупности подрывают прогресс в области развития и усугубляют и без того тяжелую гуманитарную ситуацию. По данным обзора гуманитарных потребностей Гаити на 2021 год, который будет опубликован в марте 2021 года, в текущем году гуманитарная помощь потребуется 4,4 миллиона человек. В целях удовлетворения этих потребностей план гуманитарного реагирования на 2021–2022 годы, осуществление которого начнется в начале марта, предусматривает охват 1,5 миллиона человек, находящихся в наиболее уязвимом положении, в 65 из 146 коммун. Для принятия этих мер реагирования потребуется финансирование в объеме 235,6 млн долл. США. Большинство гуманитарных потребностей в Гаити носят хронический характер и обусловлены недостатками в сфере развития. Поэтому для уменьшения факторов риска и уязвимости, порождающих гуманитарные потребности, первостепенное значение имеет реализация на практике концепции взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром.

46. За прошедший год выросли показатели отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, что служит отражением неблагоприятной гуманитарной ситуации. Хотя в течение нескольких месяцев, предшествовавших изданию настоящего доклада, из-за снижения курса доллара США по отношению к гаитянскому гурду стоимость продуктов питания несколько снизилась, инфляция, плохой урожай в результате выпадения осадков ниже нормы и ограничения, связанные с пандемией COVID-19, сказались на покупательной способности беднейших домохозяйств и их доступе к продовольствию. По последним данным Комплексной классификации этапов продовольственной безопасности, в период с августа 2020 года по февраль 2021 года проблема острого отсутствия продовольственной безопасности затрагивала около 4 миллионов человек. Серьезной проблемой оставалась также недостаточность питания среди детей: от тяжелой острой недостаточности питания страдали 2,1 процента мальчиков и девочек в стране. Для противодействия этим тревожным тенденциям Всемирная продовольственная программа приступила к осуществлению двух крупных проектов по оказанию чрезвычайной помощи, которые финансируются правительством Гаити при поддержке Межамериканского банка развития и Всемирного банка и предусматривают обеспечение денежными переводами и продовольственными пайками примерно 750 000 человек из уязвимых групп населения, которые пострадали от кризиса, вызванного пандемией COVID-19.

47. Протесты, прошедшие в 2019 и 2020 годах, продолжали негативно сказываться на сфере образования. После официального начала в августе 2020 года нового учебного года в школу не вернулось около 30 процентов учащихся, т.е. более 750 000 девочек и мальчиков. Это усугубило последствия «потерянного» учебного года 2019/20 годов, когда около 4 миллионов детей повсюду в Гаити не могли посещать школу из-за масштабного закрытия школ в результате ограничительного режима (*реуи лок*), введенного в стране вследствие гражданских беспорядков, а также мер, связанных с пандемией COVID-19 и опасной обстановкой, вызванной деятельностью банд. Непосещение школы отрицательно сказывается на доступе детей к продовольствию через программы школьного питания. Кроме того, оно усиливает проблемы, связанные с защитой детей, поскольку дети, которые не ходят в школу, подвергаются повышенному риску сексуального насилия и ранней беременности.

48. По-прежнему актуальны были также проблемы, связанные с защитой гаитянских мигрантов. С 1 июня 2020 года по 17 января 2021 года в Гаити из других стран Карибского бассейна и Латинской Америки было репатрировано порядка 1444 гаитянских мигрантов. Кроме того, 185 590 гаитянских мигрантов добровольно вернулись из Доминиканской Республики в период с марта 2020 года, когда началась пандемия COVID-19, по 1 ноября. С 2019 года число вернувшихся мигрантов увеличилось почти втрое, что было главным образом связано с потерей рабочих мест в туристическом, сельскохозяйственном и строительном секторах в Доминиканской Республике. Большинство людей пересекают границу в одном из 100 неофициальных пунктов, в связи с чем они подвергаются повышенному риску заразиться вирусом COVID-19 или передать его, а женщины и дети также подвергаются повышенному риску стать жертвами торговли людьми и других преступлений.

49. На сегодняшний день прямые последствия пандемии COVID-19 для здоровья населения Гаити носят умеренный характер, и пугающие варианты развития событий, которые прогнозировались в начале пандемии, миновали страну. Чтобы подготовить Гаити к росту заболеваемости COVID-19 в будущем, правительство, действуя через Министерство здравоохранения и народонаселения, продолжало укреплять национальный и организационный потенциал в сфере эпидемиологического надзора при поддержке Панамериканской организации здравоохранения/Всемирной организации здравоохранения и в сфере коммуникации и разъяснительной работы при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

50. Пандемия вызвала сбои в оказании медицинской помощи, не связанной с COVID-19, о чем свидетельствует резкое сокращение доступности важнейших услуг здравоохранения и показателей их использования. Отмечались также перебои в сфере профилактической педиатрии и обеспечения детей питанием.

51. С тех пор, как на Гаити в начале февраля 2019 года был зафиксирован последний подтвержденный случай холеры, прошло два года. В прошлом году Министерство здравоохранения и народонаселения зарегистрировало лишь 81 случай подозрения на холеру, и ни в одном из них диагноз не подтвердился. Организация Объединенных Наций укрепляла потенциал Гаити в области здравоохранения, эпидемиологии и чрезвычайного реагирования, что позитивно сказалось на способности правительства принимать более эффективные меры для борьбы со всеми инфекционными заболеваниями. Кроме того, Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению и расширению ориентированной на местное население программы, направленной на оказание существенной материальной поддержки общинам, которые сильнее всего пострадали от холеры, повсюду на Гаити. Сегодня эта программа осуществляется в 25 населенных пунктах, а в 2021 году их число планируется увеличить почти вдвое.

VIII. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

52. В период до 31 января 2021 года ОПООНГ получило одно новое сообщение о предполагаемом случае сексуальной эксплуатации, относящееся к периоду развертывания в стране Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити. В настоящее время в связи с этим сообщением ведется расследование.

53. Продолжаются усилия, направленные на удовлетворение потребностей детей, которые родились в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в области охраны здоровья и образования за счет средств, выделяемых Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций и посредством мобилизации ресурсов в рамках системы Организации Объединенных Наций в Гаити. Несмотря на ограничения на передвижение, связанные с обстановкой в плане безопасности и пандемией COVID-19, в департаментах Запад и Юг возобновилось проведение фокус-групп с участием жертв, организуемых неправительственным партнером-исполнителем — Фондом «Ассоциация добровольцев на международной службе». В октябре 2020 года в Канцелярии координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам начал работать специальный общесистемный координатор по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, сеть по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая активизировала свою работу, должна была возобновить оказание поддержки механизму рассмотрения жалоб и передачи дел, который функционирует на базе гаитянских национальных правозащитных учреждений.

IX. Замечания

54. В 2021 году перед руководством Гаити открывается возможность положить конец тревожному периоду прямого президентского правления, восстановить демократию и укрепить долгосрочную стабильность. Успешное осуществление различных избирательных процессов, запланированных на следующие 10 месяцев, наряду с мирной передачей президентских полномочий законно избранному преемнику помогут народу Гаити более твердо встать на путь устойчивого развития и улучшить экономические перспективы.

55. Как лидерам страны, так и ее гражданам следует целенаправленно добиваться консенсуса, чтобы обеспечить упорядоченное и мирное проведение в 2021 году конституционного референдума и организуемых позже положенного срока парламентских и президентских выборов, а также отложенных муниципальных и местных выборов. Хронически нестабильная политическая обстановка в Гаити и сегодняшние сложные социально-экономические условия в этой стране требуют максимальной гибкости и нахождения трудных компромиссов в целях достижения конструктивного консенсуса. Сегодняшний переломный момент, когда высоки и ставки, и риски, требует от всех политических сил дальновидности, умелого лидерства и сдержанности.

56. Соответственно, я призываю национальные власти, политических деятелей и всех граждан Гаити к конструктивным совместным усилиям с целью обеспечить успешное проведение следующих друг за другом выборов. Я призываю далее правительство и международное сообщество доноров в срочном порядке выделить ресурсы для проведения этих выборов в спокойной обстановке и повышения доверия и явки избирателей.

57. Сроки проведения выборов быстро приближаются, и я призываю национальные власти не жалеть усилий для решения материально-технических проблем, включая прежде всего трудности с регистрацией граждан. Я также настоятельно призываю власти воспользоваться возможностью, которую открывают предстоящие избирательные мероприятия, для того чтобы обеспечить учет голосов женщин и молодежи, их проблем и интересов и их вклада в обеспечение стабильности и развития страны. Инклюзивный конституционный референдум, проведенный при широком участии населения, окажет положительное влияние на проведение последующих выборов.

58. В соответствии с официальной просьбой правительства Гаити Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать помощь и поддержку в осуществлении предложенного им графика выборов в 2021 году. В то же время мой Специальный представитель ла Лайм будет продолжать оказывать добрые услуги правительству, политическим лидерам, представителям гражданского общества, в том числе женским организациям, и другим заинтересованным сторонам в целях развития диалога и создания необходимых условий для мирного демократического обновления исполнительной и законодательной ветвей власти и структур местного управления в стране.

59. В связи с подготовкой Гаити к проведению выборов исключительно важно будет также повысить общественную безопасность, действуя при этом в соответствии с принципом верховенства права. Рост насилия и числа серьезных преступлений в прошедший год вызывает особую обеспокоенность, поскольку они создают угрозу для демократического процесса. Признавая усилия, прилагаемые правительством для борьбы с преступностью, я настоятельно призываю национальные власти не забывать о необходимости разработки более долгосрочной комплексной и реалистичной стратегии, направленной на устранение социально-экономических и других первопричин бандитизма и насилия в Гаити. Эту работу следует увязать с текущими усилиями властей Гаити по созданию всеобъемлющей национальной системы управления запасами оружия и боеприпасов, отвечающей международным документам, стандартам и руководящим принципам в области контроля над вооружениями.

60. В рамках общественного договора между государством и населением верховенству права отведена важнейшая функция — восстановление и укрепление доверия к правительству и государственным учреждениям. Начинается важный для Гаити год, и я призываю национальные власти усилить работу, направленную на проведение столь необходимых реформ в системе правосудия, включая укрепление потенциала для расследования серьезных преступлений и судебного преследования в связи с ними, поскольку безнаказанность и непривлечение к ответственности за них являются одним из главных факторов нестабильности в стране и усиливают недоверие общественности к государственным учреждениям.

61. Обеспокоенность вызывают отсутствие прогресса в расследовании убийства Монферье Дорваля, совершенного в августе 2020 года, и безнаказанность лиц, которые подозреваются в непосредственном участии в совершении нарушений и ущемлений прав человека, включая, например, Джимми Шеризье. Для защиты граждан от насилия настоятельно необходимы конкретные меры, предполагающие эффективную охрану правопорядка и обеспечение эффективной работы судебных органов, в том числе борьбу с безнаказанностью и улучшение привлечения к ответственности. Должного рассмотрения заслуживает вопрос о разработке и осуществлении — если необходимо, при международной поддержке — национальной стратегии в области расследования дел о серьезных преступлениях, судебного преследования в связи с ними и вынесения по ним решений. Я также настоятельно призываю правительство утвердить национальный план действий в области прав человека, который находится на рассмотрении с 2019 года, и поддержать создание в Гаити отдельного отделения УВКПЧ для обеспечения постоянного сотрудничества с государственными органами в вопросах прав человека.

62. Удручающая ситуация с содержанием под стражей, о которой говорится в настоящем докладе, является также симптомом более глубоких социальных проблем, связанных с неравенством и маргинализацией, и требует первоочередного внимания. Недавние усилия по сокращению сроков досудебного содержания под

стражей и уменьшению переполненности тюрем необходимо продолжать и наращивать. Чтобы наметить путь вперед, необходимо будет принять новую национальную стратегию, направленную на сокращение сроков досудебного содержания под стражей, и Министерству юстиции и общественной безопасности и Высшему совету правосудия будет крайне важно совместно работать над осуществлением этой стратегии на всей территории страны.

63. Смена руководства Гаитянской национальной полиции открывает возможности для усиления слаженности работы этого учреждения и повышения эффективности его сил, но усилия полиции должны опираться на правозащитный подход и подкрепляться взаимодействием с местным населением. Я настоятельно призываю правительство принять проект национальной стратегии сокращения масштабов насилия среди населения, чтобы обеспечить основу для эффективной реализации соответствующих программ, включая программы борьбы с насилием в отношении женщин и девочек.

64. Бесспорно, построение справедливого и политически стабильного общества, в котором в полной мере соблюдается принцип верховенства права, способствовало бы дальнейшему развитию, решению структурных проблем и сокращению неравенства в Гаити. Успешное проведение выборов в текущем году может внести вклад в продвижение программы реформ и государственных стратегий, призванных способствовать развитию, социальной справедливости, экономическому росту и созданию рабочих мест, а также улучшить условия для предпринимательской деятельности в целях привлечения в страну столь необходимых инвестиций.

65. В этой связи я приветствую обязательство правительства привести национальный стратегический план развития Гаити в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года, а также продолжающееся обсуждение подходов к повышению эффективности процесса развития и активизации существующих механизмов координации помощи. Признавая ту роль, которую частный сектор может играть в ускоренном достижении целей в области устойчивого развития благодаря традиционным инвестициям и новаторским механизмам финансирования, я также призываю правительство продолжать укреплять механизмы, помогающие повысить прозрачность, укрепить систему сдержек и противовесов и усилить предсказуемость политики.

66. В заключение, подтверждая приверженность Организации Объединенных Наций делу обеспечения стабилизации и процветания в Гаити, я хотел бы также выразить искреннюю признательность моему Специальному представителю по Гаити Хелен Мигер ла Лайм, моему Специальному посланнику Джозет Ширан, заместителю моего Специального представителя, координатору по гуманитарным вопросам и координатору-резиденту Брюно Лемарки и всему персоналу Организации Объединенных Наций в этой стране за их неустанную работу и самоотверженность.