



## 人口与发展委员会

## 第五十四届会议

2021年4月19日至23日

临时议程\* 项目4

秘书处在人口领域的方案执行  
情况和今后的工作方案经济和社会事务部人口司 2020年在人口领域的方案执行  
情况和工作进展

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告审视了经济和社会事务部人口司 2020年在执行人口领域工作方案方面取得的进展，包括人口司的下列活动：分析全球生育率、死亡率、移民、城市化和人口老龄化趋势；编制全球人口估计和预测；监测人口政策；分析人口与可持续发展的相互关系；发布人口数据和信息；向会员国提供技术合作和能力发展；通过编写秘书长报告及其他会议文件、安排举办专家组会议和监测国际商定发展目标，向政府间进程提供支助。

2020年人口领域工作方案的目标是增进政策制定者和公众对人口趋势的认识和对人口变化与可持续发展之间相互作用的循证了解。人口与发展委员会作为人口司的理事机构，在其年度会议上就工作方案提供指导。

委员会不妨注意本报告。

\* E/CN.9/2021/1。



## 一. 引言

1. 经济和社会事务部人口司负责执行联合国秘书处的人口工作方案。工作方案以《国际人口与发展会议行动纲领》、<sup>1</sup> 大会第二十一届特别会议关于为进一步执行《行动纲领》采取重大行动的成果(S-21/2 号决议附件)以及大会关于将《行动纲领》和为进一步执行《行动纲领》采取的重大行动延长到最初确定的 20 年时限即 2014 年之后的决定(见第 65/234 号决议)为指导。同时也考虑了其他相关国际会议和首脑会议的成果,包括《联合国千年宣言》(第 55/2 号决议)、《国际移民与发展高级别对话宣言》(第 68/4 号决议)、《2030 年可持续发展议程》(第 70/1 号决议)、《关于难民和移民的纽约宣言》(第 71/1 号决议)和《安全、有序和正常移民全球契约》(第 73/195 号决议)。此外,人口司的工作还以人口与发展委员会的各项决议和决定,特别是关于人口领域工作方案的第 2004/1 号决议(E/2004/25-E/CN.9/2004/9, 第一章 B 节),以及大会和经济及社会理事会的其他相关决议和决定为指导。

2. 如方案预算所述,2020 年人口领域工作方案的目标是增进政策制定者和公众对人口趋势的认识和对人口变化与可持续发展之间相互作用的循证了解(见 A/74/6 (Sect. 9), 次级方案 5 (人口))。委员会提供政府间指导和监督。

3. 根据 2020 年方案预算,次级方案 5 (人口)的预期成果(同上)是增进有关人口趋势数据和分析的可获取性和相关性,以指导会员国制定发展政策,并支持其实现可持续发展目标。

4. 人口司与联合国系统各机构、基金和方案及其他实体密切协作执行工作方案,并支持国际人口与发展会议的后续行动。联合国各部门和各特派任务、各国政府、学术研究人员、媒体代表和广大公众经常征求人口司意见,就人口模式和趋势及其与发展问题的联系获取适时且相关的数据、信息和分析。

5. 本报告总结了人口司 2020 年的活动和交付成果,包括向政府间进程提供支助、编写秘书长报告和其他会议文件、监测国际商定发展目标、发布人口信息和数据以及开展技术合作。2020 年完成的活动与产出清单见本报告附件。报告还提到了 2020 年正在进行、预计将在 2021 年完成一项或多项产出的工作。报告酌情说明了 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对人口司工作的影响,还指出了人口司交付成果和活动中应对 COVID-19 的举措。

## 二. 生育率和计划生育

6. 人口司发布了《2020 年世界计划生育:要点》,其中提出了 1990 年至 2020 年育龄妇女(15-49 岁)避孕药具使用率和需求的区域和全球估计数,并对直到 2030 年的情况作了预测。报告的内容包括评估避孕药具使用的趋势和不平等状况、方

---

<sup>1</sup> 《国际人口与发展会议的报告,1994 年 9 月 5 日至 13 日,开罗》(联合国出版物,出售品编号: C.95.XIII.18),第一章,决议 1,附件。

法选择的地区差异、年轻妇女和少女(15 至 19 岁)的避孕需求以及人口增长对过去和未来避孕药剂使用者人数变化的影响。报告还说明了计划生育如何有助于实现可持续发展目标,并为满足生殖健康和计划生育需求提供了政策建议。此外,报告还讨论了 COVID-19 大流行如何正在加剧普及性健康和生殖健康保健服务的不确定性。

7. 人口司完成了两份关于青少年生育率的深入报告:第一份报告审查了 15-19 岁青少年的生育率,<sup>2</sup> 第二份报告首次分析了关于 10-14 岁低龄青少年生育率的新数据,以加强与可持续发展目标指标 3.7.2 有关的证据基础。<sup>3</sup>

8. 人口司发布了计划生育指标综合数据集《2020 年世界避孕药剂使用情况》,其中列有根据调查结果对育龄妇女(15 到 49 岁)避孕普及率和未得到满足的计划生育需求作出的估计,按年龄、婚姻状况和使用的避孕方法分列。其中包括来自 196 个国家或地区的 1 317 项调查的数据。

9. 人口司使用在《2020 年世界避孕药剂使用情况》中汇编的信息,生成了对 1970 至 2030 年期间各项计划生育指标的一整套基于模型的年度估计和预测数,并作为《2020 年计划生育指标估计和预测》发布。这两个数据产品为国家、区域和全球监测可持续发展目标指标 3.7.1 (通过现代方法满足计划生育需求的育龄妇女(15-49 岁)比例)提供了相关信息。

10. 人口司于 2020 年 10 月 26 日和 27 日举行了一次关于评价用于可持续发展目标报告的青春期生育率数据和估计的专家组会议。专家们审查和讨论了评估、验证和选择 15 岁以下女孩青春期生育率估计数的方法,以监测和报告可持续发展目标,特别是指标 3.7.2 (每 1 000 名青春期(10-14 岁、15-19 岁)女性的生育率)。会议召集了来自联合国机构、研究机构和数据制作方的 40 多名专家。会议报告载有发言、讨论和建议的摘要。<sup>4</sup>

11. 人口司工作人员于 2020 年 7 月 9 日在开放获取期刊《盖茨开放研究》上发表了题为“2019 冠状病毒病危机对满足计划生育需求的影响:按所用避孕方法分列的全球情况”的研究报告。<sup>5</sup>

12. 人口司参加了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和统计司于 2020 年 2 月 26 日和 27 日举办的关于衡量性别平等的题为“计入和可见”的全球会议。人口司的一名工作人员在专门讨论年龄和性别的部分介绍了青春早期生

<sup>2</sup> 《2019 年世界生育率:15-19 岁青春期女性的早期和较晚期生育》(联合国出版物,出售品编号: E.20.XIII.12)。

<sup>3</sup> 联合国,经济和社会事务部,人口司,《10-14 岁低龄青少年生育率:全球评估》(ST/ESA/SER.A/453),2020 年。

<sup>4</sup> 见 <https://www.un.org/development/desa/pd/events/EGM-on-the-evaluation-of-adolescent-fertility-data-estimates-for-SDG-reporting>。

<sup>5</sup> Aisha Dasgupta、Vladimíra Kantorová 和 Philipp Ueffing,“2019 冠状病毒病危机对满足计划生育需求的影响:按所用避孕方法分列的全球情况”,第 2 版,《盖茨开放研究》,第 4:102 号,2020 年。

育率(即 10 至 14 岁女孩的生育率), 报告了在监测可持续发展目标指标 3.7.2 方面开展的研究, 人口司是该指标的监管机构。

13. 人口司工作人员参加了联合国开发计划署和妇女署于 2020 年 4 月 22 日和 23 日召开的关于重新审视性别不平等指数的专家组会议,<sup>6</sup> 会上介绍了人口司关于计划生育指标的数据集和出版物, 并就如何将它们纳入经修订的增强妇女权能和性别平等指数提出了建议。

14. 人口司工作人员还参加了 2020 年 12 月 3 日至 7 日以虚拟方式举行的性别统计机构间专家组第十四次会议, 就估计 COVID-19 对性健康和生殖健康及生殖权利的影响问题作了发言, 审查了可用于估计这一大流行病对于获得性保健和生殖保健服务、包括计划生育的影响的数据来源。

### 三. 健康和死亡率

15. 人口司发布了《2019 年世界死亡率》, 其中以 1994 年至 2015 年为关注期间, 评估了全球和区域一级死亡率风险的变化。报告审查了为实现《国际人口与发展会议行动纲领》概述的生存目标方面取得的进展, 并讨论了这些目标此后如何体现在千年发展目标和可持续发展目标中。报告评价了各区域和各国在提高出生时预期寿命水平方面取得的进展, 重点关注降低 5 岁以下儿童、育龄妇女、所有处于工作年龄段的成年人以及 60 岁及以上老年人死亡率的情况。

16. 人口司编写了一份关于各年龄段生存前景改善导致近几十年来出生时预期寿命不断增加的简报。这份将于 2021 年发布的简报显示, 由于在儿童和成人生存方面取得进展, 出生时预期寿命有所增加, 但不同年龄对此产生的影响取决于人口结构转型的阶段。

17. 人口司为统计活动协调委员会编制的《2019 冠状病毒病如何改变世界: 统计视角(第二卷)》撰写了一个章节, 介绍了在减缓 COVID-19 大流行方面取得的不同成就。该章概述了不同国家组中的不同感染模式, 并得出结论认为, 要阻止病毒不受控制地传播, 需要实行协调一致的战略、传递明确的讯息和实现社会团结。即使没有疫苗, 各国也可以采取果断行动来减缓大流行, 并为经济安全地重新开放创造必要条件。人口司也是该卷的共同编辑。

18. 人口司决定与世界卫生组织(世卫组织)联合设立一个 COVID-19 死亡率评估技术咨询组, 技术咨询组将作为一个广泛的科学和战略平台, 促进关于 COVID-19 死亡率的知识交流和方法应用。技术咨询组的一个主要作用将是建议和支持世卫组织与经济和社会事务部作出努力, 协助会员国获得可归因于这一大流行病直接和间接影响的死亡人数准确估计。因此, 技术咨询组的成员资历将涵盖广泛的专业知识和技能。其成员将是 COVID-19 死亡率统计和研究方面的主要专家, 拥有

<sup>6</sup> 见 <http://hdr.undp.org/en/content/undp-un-women-expert-group-meeting-gender-indices>。

流行病学、人口学、官方统计和其他相关领域的专业知识，来自国际机构、国家统计局、学术机构和其他方面。技术咨询组的第一次会议将于 2021 年初召开。

19. 人口司参加了联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)估算、定模和预测咨商小组于 2020 年 4 月 21 日至 24 日举行的技术会议。艾滋病署将《世界人口展望》和《世界城市化前景》作为全球艾滋病病毒/艾滋病疫情建模时纳入的资料，人口司依靠艾滋病署的流行病学信息进行艾滋病病毒/艾滋病疫情的人口结构建模。

## 四. 国际移民

20. 2020 年，人口司编制了一套新的自 1990 年以来世界所有 232 个国家或地区国际移民人数或存量的估计数。2020 年修订版国际移民存量数据集已考虑到截至 2020 年上半年 COVID-19 疫情对国际移民造成干扰的影响。该数据集还提供了按年龄组和性别以及按原籍国和目的地国分类的国际移民人数和趋势的最新信息，以及关于全球难民和寻求庇护者人数和分布的最新信息。

21. 人口司编写了《2020 年国际移民：要点》，其中载有对人口司编制的国际移民数量和趋势的分析。按原籍国、目的国、年龄和性别分列的国际移民估计数是根据 2020 年修订版《国际移民存量》数据集得出的。要点报告中还概述了促进有序、安全、正常和负责任移民的各种政策，使用的是《2019 年世界人口政策：国际移民政策》数据集中的数据，涉及 111 个国家，这些国家答复了联合国向各国政府进行的第十二次人口与发展调查中的国际移民问题集。

22. 人口司是经济和社会事务部参与联合国移民问题网络的协调中心。<sup>7</sup> 人口司是旨在加强各国收集、分析和发布移民数据能力的工作组的共同牵头方。人口司还参加了该网络的执行委员会工作会议以及年度会议，协助副秘书长参加了两次负责人会议，并为该网络编写联合声明和指导说明作出了贡献。人口司还为在该网络主持下编写的秘书长关于《安全、有序和正常移民全球契约》执行情况的第二份两年期报告(A/75/542)提供了投入。报告评估了联合国系统为支持《全球契约》开展的活动以及旨在支持执行该契约的体制安排运作情况。

23. 人口司参加了 2021 年 1 月 19 日至 21 日在开罗举行的国际移民统计论坛。该论坛是经济和社会事务部、国际移民组织(移民组织)和经济合作与发展组织(经合组织)联合举办的两年一度的活动，重点强调国际移民在可持续发展方面日益重要的作用，并支持全球监测移民问题进展情况，以便后续落实《2030 年可持续发展议程》和《安全、有序和正常移民全球契约》。

24. 人口司为 2020 年 6 月发布的题为“2019 冠状病毒病和流动人口”的秘书长政策简报提供了投入，并为主管经济和社会事务副秘书长参加 2020 年 6 月 17 日举行的关于该简报的网络研讨会提供了支持。

<sup>7</sup> 该网络由秘书长于 2018 年建立，旨在确保全系统有效、及时、协调地支持执行《安全、有序和正常移民全球契约》。详见 <https://migrationnetwork.un.org/>。



25. 人口司的一名工作人员作为讨论者参加了亚洲及太平洋经济社会委员会 2020 年 7 月 29 日和 30 日以虚拟方式召开的《2020 年亚太移民报告》专家组会议。

## 五. 全球人口估计和预测

26. 编制联合国关于世界所有国家和地区的正式人口估计和预测是人口司工作的一项关键内容。这些数据用于计算联合国系统通常采用的许多关键发展指标，包括三分之一以上用于监测实现可持续发展目标进展情况的指标。联合国各实体和公众大量使用这些数据，广泛认为它们提供了描述世界各地人口数量和趋势的最权威的人口资料集。2020 年，在全世界应对 COVID-19 大流行之际，这些数据变得格外重要。超过 1 200 项关注与 COVID-19 相关的人口和健康问题的研究依赖于《世界人口展望》获得国际人口估计数，特别是老年人口估计数。使用《世界人口展望》数据的研究中包括具有影响力的流行病学建模研究，这些研究有助于指导若干区域的初步政策决策，对于帮助各国尽早采取迅速、果断的集体行动至关重要。最近，随着更多流行病学数据的出现，人口司的数据被用于各种旨在完善和评价不同公共卫生措施的新模型(例如，用于情景分析的各种 COVID-19 规划工具和对低收入国家 COVID-19 死亡人数的短期预测)。

27. 2020 年，人口司继续致力于制定和实施用于今后修订《世界人口展望》的新的分析方法，按单一年龄和性别以及按一年时间间隔提供估计和预测，取代目前按五年期间和五岁一档年龄组进行估计和预测的方法。从 2021 年开始，人口司将实施重大改革，以便更好地满足会员国、联合国系统和其他用户的需求，并确保更好地遵循编制人口估计和预测的现行国际标准。采用队列要素法框架，所有标准的人口参数间的关系将被保留，以反映分年龄分性别生育率、死亡率和国际移民率在不同时期的变化。这种改进是为了满足对年度人口估计数和人口指标日益增长的需求，以便评估实现可持续发展目标的进展情况。此外，新方法将提高所用实证数据、分析程序、方法和假设的透明度，还将确保国际估计数的编制遵循现有的人口数据校正最佳做法。

28. 预计新框架将有助于缩小各国关于关键发展指标的估计数与联合国和其他国际机构编制的估计数之间的差异，特别是对拥有先进数据系统的国家而言。此外，这种改进将使《世界人口展望》与《准确透明的卫生估计数报告准则》保持一致，该准则旨在确保提高全球卫生统计的透明度和结果再现性。

29. 人口司于 2020 年 4 月 6 日至 8 日举行了一次关于《世界人口展望》2021 年修订版及以后各版所用方法的虚拟专家组会议。<sup>8</sup> 会议召集了来自秘书处、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、联合国专门机构(联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿基会)、世卫组织、世界银行、艾滋病署)、十几个国家的大学和非营利组织的近 70 名与会者。专家们分享了他们的经验，即采用不同的方法编制各种人口指标(儿童、成人和老年人死亡率、生育率、移民)稳健的

<sup>8</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/events/expert-group-meeting-methods-world-population-prospects-2021-and-beyond](http://www.un.org/development/desa/pd/events/expert-group-meeting-methods-world-population-prospects-2021-and-beyond)。

年度时间序列，建立模型以得出简略和完整的死亡和生育年龄模式，以及校正人口变化要素，分年龄、时期和队列重建连贯一致的人口数据。会议就编制《2021年世界人口展望》的许多余留挑战提供了方法论见解，并通报了新计算程序的开发情况。

30. 人口司继续数据库(DemoData)的开发工作，其中载有与编制国家人口估计和预测有关的所有可用统计数据，包括关于基础数据源的更完善信息，还就人口司新的基于网络的数据发布平台(数据门户)开展了进一步工作，以便用户能够查阅《2021年世界人口展望》发布的所有国家的估计和预测结果，并能根据需求对人口数据和基础实证数据进行数据可视化操作和数据库查询。

31. 人口司编写了两份关于人口估计的技术文件。第一份文件审查了各国统计局在编制分年龄和分性别人口估计年度时间序列时常用的数据和方法，并就最佳做法提出了建议。<sup>9</sup> 第二份文件对会员国提供的官方人口估计数与《世界人口展望》的估计数进行了比较，找出了差异的原因，并展示了观察到的人口计数或报告的估计数需要调整的实例。<sup>10</sup>

32. 人口司是统计活动协调委员会关于利用人口数据在全球监测实现可持续发展目标进展情况的任务小组的共同主席。任务小组负责评估为计算国别指标和编制区域与全球总量选择人口数据的最佳做法。

33. 人口司与拉加经委会人口司合作，开展了与实施《世界人口展望》的新方法有关的各项任务，并将《2019年世界人口展望》方法报告翻译成西班牙文。<sup>11</sup>

34. 人口司参加了由统计司组织的于2020年11月9日至12日举行的《人口统计年鉴》系统专家组会议。<sup>12</sup> 会议就收集人口数据的最佳做法和当代方法、在各国具体情况中应用概念和定义和改进元数据以及发布人口数据和元数据征求了专家意见。人口司工作人员根据他们使用《人口统计年鉴》系统的经验作了两次发言，就改进人口估计和生命统计元数据提供了建议。

## 六. 人口政策

35. 2020年，人口司为开展联合国向各国政府进行的第十三次人口与发展调查编写了调查问卷及其他材料。大会于1962年授权的这项调查是一项长期存在的问卷调查，用于向各国政府收集关于选定人口政策和方案的信息，目的是监测在实现国际商定发展目标方面取得的进展。这项调查记录各国政府关于人口规模和

<sup>9</sup> Thomas Spoorenberg, “编制国家人口估计的数据和方法：现有元数据概览与分析”，技术文件，第2020/01号(纽约，联合国，经济和社会事务部，人口司，2020年)。

<sup>10</sup> François Pelletier, “普查计数、计数不足和人口估计：数据质量评估的重要性”，技术文件，第2020/02号(纽约，联合国，经济和社会事务部，人口司，2020年)。

<sup>11</sup> 《2019年世界人口展望：联合国人口估计和预测方法》(联合国出版物，2019年)；*Perspectivas de la población mundial 2019: metodología de las Naciones Unidas para las estimaciones y proyecciones de población* (publicación de las Naciones Unidas, 2019)。

<sup>12</sup> 见 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2020/newyork-egm-dyb/>。

增长、人口老龄化、生育率、生殖健康和计划生育、健康和死亡率、空间分布和城市化及国际移民的观点和政策变化。第十三次调查的范围侧重于衡量以下两项可持续发展目标指标：指标 10.7.2 (已实施管理完善的移民政策的国家数目)和指标 5.6.2 (已制定法律规章确保 15 至 49 岁妇女享有获得性与生殖保健、信息和教育机会的国家数目)(见下文第十节)。第十三次调查由多项选择题组成，分成两个专题问题集：一个涉及生殖健康，另一个涉及国际移民。生殖健康问题集在人口基金支持下启用，国际移民问题集在经合组织支持下与移民组织合作启用。第十三次调查于 2020 年 10 月底发起；截至 2020 年 12 月 31 日，50 个国家的政府对生殖健康问题集作出了答复，53 个国家的政府对国际移民问题集作出了答复。

36. 人口司发布了《2019 年世界人口政策》和《2019 年世界人口政策：要点》。这两份报告概述了与国际移民治理、移民入境、移民出境、移民回返、移民权利、融合、人口贩运和偷运移民、强迫移民、移民与发展以及散居国外者互动有关的政府政策和方案。

## 七. 城市化和空间分布

37. 人口司编写了一份题为“空间分布和城市化政策对可持续发展具有广泛影响”的政策简报。<sup>13</sup> 简报概述了影响人口空间分布、改善城市贫民生活条件和促进大型城市中心可持续性的政府政策和方案，使用了 86 个国家的数据，这些国家对联合国向各国政府进行的第十二次人口与发展调查的人口老龄化和城市化问题集作出了答复。

## 八. 人口老龄化、家庭组成和生活安排

38. 人口司发布了《2020 年世界人口老龄化：要点》，其中概述了人口老龄化的全球趋势和区域趋势，介绍了老年人生活安排的趋势，并就一项有关老年人对 COVID-19 易感性的分析得出的初步结果开展讨论，最后提出了一系列政策建议。这份《要点》报告于 2020 年 10 月国际老年人日当天发布。关于世界人口老龄化更详实的报告《2019 年世界人口老龄化》已于 2020 年初发布。

39. 人口司发布了一份技术文件，<sup>14</sup> 其中介绍了老年人家庭和生活安排的全球趋势，还介绍了联合国老年人家庭和生活安排数据库(2019 年)的数据来源和编制方法。<sup>15</sup>

<sup>13</sup> 联合国经济和社会事务部，“空间分布和城市化政策对可持续发展具有广泛影响”，《人口实况》，第 2020/2 期(2020 年 12 月)。

<sup>14</sup> Yumiko Kamiya 和 Sara Hertog，“衡量世界各地老年人家庭和生活安排：联合国 2019 年老年人家庭和生活安排数据库”，技术文件，第 2020/03 号(纽约，联合国经济和社会事务部人口司，2020 年)。

<sup>15</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/data/living-arrangements-older-persons](http://www.un.org/development/desa/pd/data/living-arrangements-older-persons)。



40. 人口司编写了一份政策简报，内容涉及全球各国政府自 2014 年以来在应对人口老龄化问题上采取的政策。<sup>16</sup> 简报中的分析使用了联合国向各国政府进行的第十二次人口与发展调查中各国政府的答复，还使用了老年人家庭和生活安排数据库的内容。

41. 人口司为编写题为“2019 冠状病毒病与老年人：采取知情、包容和有针对性对策的决定性时刻”的政策简报作出了贡献，该简报由包容性社会发展司负责编写，是联合国经济和社会事务部政策简报系列之一。

42. 人口司为老龄问题蒂奇菲尔德城市小组开展的技术工作审查文件并提供反馈，在技术层面上支持了该小组的工作。该小组由统计委员会于 2018 年成立，目的是提高统计数据的可用性、可及性和可比性，以便为老龄问题相关政策的制定工作提供支持。

43. 人口司还参加了老龄问题机构间工作组的各项活动，这是一个由联合国有关实体组成的非正式网络，负责协调与老龄化和老年人有关的问题，确定合作领域，共同努力加大联合国系统对老年人和老龄问题的关注度，将老龄和老年人问题纳入《2030 年议程》的执行工作。<sup>17</sup>

## 九. 人口与发展

44. 人口司编写了题为“全球人口增长和可持续发展”的报告，该报告使用了《世界人口展望》对全球人口趋势的最新估计和预测。这份报告将于 2021 年初发布，介绍生育率、死亡率、国际移民和人口动态的趋势如何对全球人口持续增长产生影响。报告还结合可持续发展的社会、经济和环境三大支柱，审视人口增长和可持续发展之间的复杂关系。这份报告是人口大趋势系列报告中的第一份，该系列报告将每四年编制一次。今后的报告将重点关注人口老龄化、国际移民和城市化。该系列报告旨在充当政策制定者、民间社会和研究人员的知识库，围绕人口进程、社会和经济以及环境可持续性限度之间的复杂联系提供数据与分析。新的系列报告将有助于针对这些重要议题开展全球讨论，并将提供背景资料和分析，供人口司为人口与发展委员会和其他政府间机构和进程的审议工作提供投入时参考。

45. 人口司是由联合国经济学家网络设立的人口趋势问题机构间工作组共同牵头方，并为 9 月份作为联合国成立 75 周年纪念活动之一而发布、题为“塑造我们时代的趋势”的报告提供了大量投入。人口司主要为第 3 章“老龄化世界的人口趋势”作出了贡献，该章提供了广阔的全球视角，介绍了老龄化方面的重大转变以及与其他主要发展趋势和与《2030 年议程》不同领域的关键联系。

<sup>16</sup> 联合国，经济和社会事务部，“政府应对人口老龄化问题的政策”，《人口实况》，第 2020/1 期（2020 年 10 月）。

<sup>17</sup> 老龄问题机构间工作组的更多信息见 [www.un.org/development/desa/ageing/iaga.html](http://www.un.org/development/desa/ageing/iaga.html)。

46. 人口司为最不发达国家名单三年度审议的筹备工作作出了贡献。人口司应请求就一些问题提供投入并开展审议，这些问题涉及参与审议国的五岁以下儿童死亡率和孕产妇死亡率估计数，还涉及 COVID-19 对最不发达国家五岁以下儿童死亡率和孕产妇死亡率的影响。

## 十. 支持政府间进程

47. 由于 COVID-19 大流行，无法在联合国举行面对面会议，因此原定于 2020 年 3 月 30 日至 4 月 3 日举行的人口与发展委员会第五十三届会议的正式会议无法举行。应主席要求，人口司以虚拟方式召开了主席团的 16 次会议、会员国非正式会议和关于提案草案的非正式磋商。根据经济及社会理事会第 2020/205、2020/206 和 2020/219 号决定，第五十三届会议的成果经默许程序获得通过。本届会议的工作于 2020 年 7 月 10 日结束。

### A. 秘书长的报告

48. 人口司编写了秘书长关于人口与发展委员会第五十三届会议主题“人口、粮食安全、营养和可持续发展”的报告(E/CN.9/2020/2)。报告侧重于三个广泛主题：粮食安全和营养的概念、措施和现状；营养、粮食安全和人口健康，包括饮食、营养习惯和疾病负担、饥饿和营养不足以及超重和肥胖症；粮食安全和人口变化，包括人口增长、粮食消费和可持续性，以及农村发展、人口流动和定居模式。报告强调有必要采取行动解决整个生命过程中所有形式的营养不良问题。为了适应收入增加和人口增长带来的日益加大的粮食需求，各级和所有国家的粮食和农业系统都必须进行可持续的转型。然而，没有一刀切的解决办法；政策必须考虑到具体情况，包括目前农业从业人员的生计。

49. 人口司根据经济及社会理事会第 1996/2 号决议，编写了秘书长关于世界人口趋势的报告(E/CN.9/2020/5)。这份报告概述了全世界以及各区域的人口趋势，记录了四个人口大趋势：人口增长、人口老龄化、城镇化和国际移民。每一个趋势均与实现可持续发展目标高度相关。报告重点说明了最近的人口变化和未来几十年的预测趋势。

50. 人口司依照大会第 73/241 号决议，编写了秘书长关于国际移民与发展的报告(A/75/292)。该报告与联合国移民问题网络协商编写，是第二委员会内部就有关国际移民与发展的一项决议进行谈判的基础。报告介绍了国际移民的全球最新水平和趋势，还介绍了联合国系统各实体最近为支持各国将移民问题纳入国家发展计划而开展的活动。报告还审查了在衡量与移民有关的可持续发展目标和具体目标方面所取得的进展，以及与国际移民有关的主要国际文书的批准现状。最后，报告概要提到，国际社会为召开国际移民问题国际会议作出了各种努力，最终于 2018 年 12 月 10 日至 11 日在摩洛哥马拉喀什举行了通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议。

## B. 专家组会议

51. 人口司于 2020 年 10 月 28 日至 30 日以虚拟方式召开了一次关于人口、粮食安全、营养和可持续发展的专家组会议，为人口与发展委员会第五十四届会议的筹备工作提供参考。专家审视了粮食安全和营养的长期趋势以及观察到的因 COVID-19 而造成的影响，强调指出 COVID-19 正通过多种途径影响供应链、就业和收入、获取健康营养食品以及方案交付，从而不断加剧粮食体系现有的弱点和不平等现象。为防止与饮食相关的发病和死亡并将粮食体系保持在地球承载极限内，有必要改变饮食。为反映 COVID-19 等因素的冲击，目前正在修正气候和环境系统模型。专家指出，为扭转态势，迈向实现各项可持续发展目标，包括恢复生物多样性，有必要采取一项涵盖供给方、政策和消费者行为的综合战略。技术革新和数据(包括大数据)正在改变全球农业，但必须顾及关于技术获取和数据所有权的伦理和公平问题，同时考虑到当地具体情况和共同创新。专家强调，有必要推荐粮食体系转型的具体途径，还强调了个人和集体行为的重要性以及有必要在国家一级整合政策，以便以健康、公平、可持续的方式养活不断增长和日益城市化的全球人口。会议结论汇总在一份报告中。<sup>18</sup>

## C. 为大会提供支持

52. 在大会第七十五届会议期间，人口司为第二委员会关于国际移民与发展的决议的政府间谈判提供服务。所提供的支持包括利用 WebEx 平台组织非正式磋商、利用微软 Teams 举行小组会议、与协调人磋商、编写汇编案文并通过 e-deleGATE 门户网站和与会代表名单分发。按照第二委员会主席团的规定，磋商仅限于就有关 COVID-19 的 1 个序言段落和 1 个执行段落进行谈判以及作技术更新。

## D. 监测国际商定的发展目标

53. 在 2020 年高级别政治论坛期间，人口司于 7 月 9 日组织了一次与自愿国别评估有关的会外活动(“实验室”)。<sup>19</sup> 参加这次活动的有来自最近编制了自愿国别评估的各国国内政策制定者和专家，还有来自国际组织和其他利益攸关方的代表。与会者围绕使用人口数据(包括移民数据)开展自愿国别评估以及可持续发展目标国内监测工作交流了知识和良好做法。这次“实验室”活动还推动与会者进行了讨论，阐述未来十年在加快人口和移民数据的可用性、质量和可比性方面应建议采取何种行动。

54. 《2020 年世界避孕药具使用情况》中发布了计划生育指标的基于调查的估计，《2020 年计划生育指标估计和预测》则是对这些指标的基于模型的估计和预测，这些估计和预测为秘书长关于可持续发展目标 2020 年全球进展情况的报告，<sup>20</sup> 特

<sup>18</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/events/EGM-on-population-food-security-nutrition-and-sustainable-development](http://www.un.org/development/desa/pd/events/EGM-on-population-food-security-nutrition-and-sustainable-development)。

<sup>19</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/events/high-level-political-forum-reflecting-population-data-and-migration-trends-vnrs](http://www.un.org/development/desa/pd/events/high-level-political-forum-reflecting-population-data-and-migration-trends-vnrs)。

<sup>20</sup> 《2020 年可持续发展目标报告》(联合国出版物，出售品编号：E.20.I.7)。

别是关于确保普及性健康和生殖健康保健服务包括计划生育的具体目标 3.7 的部分提供了依据。全面数据集以及基于模型的估计和预测提供了重要证据，说明计划生育需求正在多大程度上得到满足以及是否在采用现代避孕方法满足这一需求(可持续发展目标指标 3.7.1)。

55. 人口司作为可持续发展目标指标 3.7.2 的监管机构，提供了 15 至 19 岁女性生育率的最新资料，现在已有 223 个国家或地区 2000 至 2018 年期间的数据，其中 219 个国家或地区至少有两个数据点。<sup>21</sup> 为了也能提供较小年龄组的资料，人口司继续审查可用于估算 10 至 14 岁青春期生育率的现有普查、调查和行政数据。为支持这项工作，人口司召集了一次关于评价青春期生育率数据和估计的专家组会议(见上文)。

56. 人口司编制了包括演示文稿和视频在内的培训材料，讲解涉及可持续发展目标指标 3.7.1 和 3.7.2 监测工作的数据和方法，人口基金和人口司目前正在能力发展活动中使用这些材料。这些材料可在网上查阅。<sup>22</sup>

57. 人口司与世卫组织、儿基会和艾滋病署合作编写了一篇题为“监测与健康有关的特定可持续发展目标状况：方法和到 2030 年的预测”的论文，并发表在《全球卫生行动》期刊上。论文作者以七项健康指标为例，重点指出了在全球监测实现可持续发展目标 3 具体目标方面所取得进展时的通用原则和做法。这些指标提供了利用标准方法、透明数据收集和国家磋商进行建模估计和预测的最佳做法范例。<sup>23</sup>

58. 2020 年，人口司通过与移民组织和经合组织合作实施联合国向各国政府进行的第十三次人口与发展调查，为全球监测可持续发展目标指标 10.7.2 收集信息。

59. 人口司还利用同一项调查，为全球监测可持续发展目标指标 5.6.2 收集信息。这些数据是人口司与指标 5.6.2 的监管机构人口基金合作收集的。

60. 2020 年期间，人口司继续与儿童死亡率估算机构间小组合作开展儿童死亡率估算工作，该小组的任务是监测实现可持续发展目标具体目标 3.2 的进展情况，这项具体目标是消除新生儿和 5 岁以下儿童可预防的死亡，各国争取将新生儿每 1 000 例活产的死亡率至少降至 12 例，5 岁以下儿童每 1 000 例活产的死亡率至少降至 25 例。这个由儿基会和世卫组织牵头的机构间小组也包括人口司和世界银行。人口司提供了资料，更新由儿基会维护的新生儿和 5 岁以下儿童死亡率估计数据库，<sup>24</sup> 合作编写了 2020 年出版的《儿童死亡率水平和趋势》报告，协助汇编和协调了关于自然灾害和冲突造成的致死性危机的若干数据集，编制了由各

<sup>21</sup> 联合国，全球可持续发展目标指标数据库，可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database>。

<sup>22</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/data/sdg-indicator-371-contraceptive-use](http://www.un.org/development/desa/pd/data/sdg-indicator-371-contraceptive-use)。

<sup>23</sup> Kathleen Strong 等人，“监测与健康有关的特定可持续发展目标状况：方法和到 2030 年的预测”，《全球卫生行动》，第 13 卷，第 1 期(2020 年)。

<sup>24</sup> 儿童死亡率估算机构间小组，死产和儿童死亡率估算数据库，可查阅 <http://childmortality.org>。

类危机所致死亡的分年龄、分性别模式。这些数据集将为《2021 年世界人口展望》估计致死性危机对年度生命表计算造成的影响提供依据。

61. 此外，人口司继续参与孕产妇死亡率估算机构间小组，该小组负责监测在可持续发展目标具体目标 3.1 即降低产妇死亡率方面取得的进展，这项具体目标规定全球孕产妇每 10 万例活产的死亡率降至 70 例以下。该机构间小组由世卫组织牵头，儿基会、人口基金、世界银行和人口司参与其中。人口司为孕产妇死亡率估算过程、包括各国对育龄妇女人数、总和生育率和活产数量的估算提供关键投入。人口司参加了一系列旨在筹备下一轮孕产妇死亡率估算工作的虚拟会议，估计数将于 2021 年公布。

62. 2020 年全年，人口司继续参加在可持续发展目标各项指标机构间专家组的主持下，全系统对可持续发展目标各项指标的磋商和审议，包括讨论如何界定尚未明确界定的各项指标。在 2020 年 11 月举行的会议上，人口司介绍了统计活动协调委员会任务小组的最后报告草稿，报告内容涉及利用人口数据对实现可持续发展目标的进展情况开展全球监测。

## 十一. 传播人口信息和数据

63. 人口司继续加强其传播和外联活动，与全球传播部以及经济和社会事务部战略规划和通信处密切合作，推出重要出版物并宣传重要的政府间活动。人口司按照经济和社会事务部的战略沟通框架，通过编制关键信息、媒体通报、新闻稿和社交媒体资料包，包括数字卡片、信息图表、推文和脸书帖子，更加系统地开展外联活动。

64. 2020 年期间，人口司启动了将网站<sup>25</sup> 迁移至新的 Drupal 平台的工作。新网站(<https://www.un.org/development/desa/pd/>)更便于从移动设备访问，减少多处张贴内容的需要，方便非技术人员进行内容管理，统一了整个部门的视觉体系。新网站整合了并行开发的多个较旧网站，通过易于识别的板块展示了人口司的主要活动和产出。<sup>26</sup> 仍在进行的迁移工作涉及将数百种出版物、会议和数据集转移至新网址。

65. 根据通过“谷歌分析”获得的信息，由人口司维护的网站<sup>27</sup> 2020 年网页浏览量将近 450 万次，与 2019 年相比增长了 3%。根据部门下载统计数据，人口司的《2019 年世界人口展望：要点》、《2018 年世界城市化前景：要点》和《2019 年国际移民》等几份出版物继续位居经济和社会事务部访问量最高的出版物之列。介绍《世界人口展望》2019 年修订版结论的各项产出，包括报告、Excel 和 ASCII

<sup>25</sup> 旧网址是 [www.un.org/en/development/desa/population/index.asp](http://www.un.org/en/development/desa/population/index.asp)。

<sup>26</sup> 主要板块包括：人口与发展委员会、主题、事件、出版物、数据和可持续发展目标。

<sup>27</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/](http://www.un.org/development/desa/pd/)、<https://population.un.org/wpp/>和 <https://population.un.org/wup/>。



格式数据文件、互动式数据库、数字和地图以及其他辅助材料，<sup>28</sup> 在 2020 年仍然广为查阅。

66. 联合国系统多个机构、基金和方案通过各自的数据库和网站分发人口司编制的数据库。例如，人口司为世界银行世界发展指标数据库 1 600 项指标中的 80 多项提供数据，内容侧重于人口动态和人口结构、生育率、避孕、死亡率、移民和城市化。2020 年有多达 60 万访客下载这些指标，其中 5 个指标跻身下载量最高的 10 项数据之列。

67. 人口司为推出各《要点》报告创建了发布包。发布《2020 年世界计划生育：要点——加快行动确保普及计划生育》时包含 10 条关键信息和社交媒体信息图表(2020 年 9 月)。<sup>29</sup> 《2020 年世界人口老龄化：要点——老年人的生活安排》发布时包含 10 条关键信息和一份人口概况说明(10 月)。<sup>30</sup> 《2020 年国际移民：要点》的发布包则包括 1 份报告、1 套经订正的国际移民人数估计、文件资料、10 条关键信息、1 套媒体资料袋和 1 套社交媒体资料包(2021 年 1 月)。<sup>31</sup> 为了促进传播，自 2018 年以来，各司出版物和数据集均根据知识共享许可协议发布。

68. 人口司与儿基会合作，共同编辑了在统计活动协调委员会主持下发布、题为《2019 冠状病毒病如何改变世界：统计视角(第二卷)》的报告。报告提供了现有最新数据，从经济、社会、区域和统计层面摸查 COVID-19 造成的影响。报告还对 2020 年 5 月发布的第一卷中查明的全球、区域和专题趋势进行了更新和拓展。

69. 人口司与伙伴实体密切合作，参与了为纪念各个国际日提供支持的外联活动，特别是结合世界避孕日(9 月 26 日)、国际老年人日(10 月 1 日)和国际移民日(12 月 18 日)编写了相关材料。

70. 人口司工作人员参加了人口领域专业协会的会议，这些会议为在学术界传播人口司的工作提供了平台。2020 年，工作人员在多个场合作了情况介绍，特别是在 4 月 23 日至 24 日以虚拟方式举行的美国人口协会年会上，这次会议期间，人口司还组织了一次关于人口、粮食安全、营养和可持续发展的会议。

71. 人口司收到了许多要求提供数据的请求，并及时提供了这类信息。2020 年，人口司继续与会员国代表团会晤，讨论各种人口相关议题，包括人口司对世界人口的估算和预测、人口与发展委员会的工作、《2030 年议程》的后续落实和评估以及联合国在移民领域的工作。人口司还为联合国高级官员提供简报和发言稿。

<sup>28</sup> 见 <https://population.un.org/wpp/>。

<sup>29</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/news/world-family-planning-2020-highlights](http://www.un.org/development/desa/pd/news/world-family-planning-2020-highlights)。

<sup>30</sup> 见 [www.un.org/development/desa/pd/news/world-population-ageing-2020-highlights](http://www.un.org/development/desa/pd/news/world-population-ageing-2020-highlights)。

<sup>31</sup> 见 <https://www.un.org/development/desa/pd/news/international-migration-2020>。

## 十二. 技术合作

72. 应格鲁吉亚国家统计局的请求，人口司提供了关于国家和国家以下各级人口估计和预测方面的技术援助。格鲁吉亚在 2014 年完成了最近一次人口普查。其统计局一直致力于编制到 2070 年的国家和国家以下各级人口预测。人口司就编制这些预测时遇到的方法和技术问题提供了咨询。

73. 应越南统计总局的请求，人口司提供了关于人口估计和预测的技术援助。越南在 2019 年完成了最近一次人口普查。统计总局一直致力于为全国、6 个大区 and 63 个省级行政区编制 2019 年至 2049 年期间的 30 年人口预测。人口司就编制这些预测时遇到的方法和技术问题提供了咨询。

74. 人口司于 2020 年 8 月 6 日至 7 日配合第十三届全球人口与代际经济年度会议举办了一个在线讲习班，参加讲习班的有来自 34 个国家的人员。讲习班重点讨论了完全可以利用国民转移账户估算和方法加以解决的人口与发展领域关键问题。将举办后续讲习班，讨论如何编写关于代际经济的国家报告，利用国民转移账户数据，审视人口变化带来的经济和财政影响。

## 附件

### 人口司编写的出版物和其他材料、筹备的专家组会议或举办的活动 (2020年1月1日至12月31日)

#### 专家组会议

关于《2021年世界人口展望》及今后各版编制方法的专家组会议，虚拟会议，纽约，2020年4月6日至8日

关于评价青春期生育率数据和估计的专家组会议，虚拟会议，纽约，2020年10月26日至27日

关于人口、粮食安全、营养和可持续发展的专家组会议，纽约，2020年10月28日至30日

#### 能力发展讲习班

关于代际经济的在线讲习班，2020年8月6日至7日

#### 秘书长报告和其他会议文件

秘书长关于人口、粮食安全、营养和可持续发展的报告([E/CN.9/2020/2](#))

秘书长关于世界人口趋势的报告([E/CN.9/2020/5](#))

秘书长关于经济和社会事务部人口司2019年在人口领域的方案执行情况和工作进展的报告([E/CN.9/2020/6](#))

秘书长关于国际移民与发展的报告([A/75/292](#))

#### 研究报告

《10至14岁低龄青少年生育率：全球评估》([ST/ESA/SER.A/453](#))

《2020年国际移民：要点》([ST/ESA/SER.A/452](#))

《2020年世界计划生育：要点——加快行动确保普及计划生育》([ST/ESA/SER.A/450](#))

《2019年世界生育率：青春期女性的早期和较晚期生育》([ST/ESA/SER.A/446](#))

《2019年世界死亡率》([ST/ESA/SER.A/437](#))

《2020年世界人口老龄化：要点——老年人的生活安排》([ST/ESA/SER.A/451](#))

《2019年世界人口政策》([ST/ESA/SER.A/442](#))

《2019年世界人口政策：要点》([ST/ESA/SER.A/443](#))

#### 数据库和数据集

《2020年世界避孕药具使用情况》

《2020年计划生育指标估算和预测》

《2020年国际移民存量》

## 技术文件系列

“编制国家人口估计的数据和方法：现有元数据概览与分析” (技术文件，第 2020/01 号)

“普查计数、计数不足和人口估计：数据质量评估的重要性” (技术文件，第 2020/02 号)

“衡量世界各地老年人家庭和生活安排：联合国 2019 年老年人家庭和生活安排数据库” (技术文件，第 2020/03 号)

## 政策简报

“政府应对人口老龄化的政策” (《人口实况》，第 2020/1 期)

“空间分布和城市化的政策对可持续发展具有广泛影响” (《人口实况》，第 2020/2 期)

“《2020 年国际移民：要点》——十条关键信息”

“《2020 年世界计划生育：要点》——十条关键信息”

“《2020 年世界人口老龄化：要点》——十条关键信息”