



给予殖民地国家和人民独立  
宣言执行情况特别委员会

法属波利尼西亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况 .....	3
一. 宪政、政治和法律问题 .....	4
二. 经济状况 .....	6
A. 概况 .....	6
B. 农业、珍珠养殖业、渔业和水产养殖业 .....	7
C. 工业 .....	7
D. 运输和通信 .....	8
E. 旅游业 .....	8
F. 环境 .....	8
三. 社会状况 .....	9
A. 概况 .....	9
B. 就业 .....	9
C. 教育 .....	9
D. 卫生保健 .....	9

注 本工作文件所载资料引自公开来源，并摘自互联网上公布的资料来源。更多详情载于以往工作文件，可查阅：<https://www.un.org/dppa/decolonization/zh/documents/workingpapers>。



四. 与国际组织和伙伴的关系 .....	12
五. 联合国的审议情况 .....	12
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	12
B. 特别政治和非殖化委员会(第四委员会).....	13
C. 大会采取的行动 .....	13
附件	
法属波利尼西亚地图 .....	15

## 领土概况

领土：法属波利尼西亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由法国管理。

管理国代表：法国高级专员多米尼克·索兰(2019年7月10日起)。

地理位置：法属波利尼西亚位于南太平洋，海域广阔，面积为250万平方公里。

陆地面积：法属波利尼西亚有118个岛屿，分为五个群岛，陆地面积约3500平方公里。

专属经济区：550万平方公里。

人口：278 400人(2019年估计数，法属波利尼西亚统计局)。

出生时预期寿命：女性：78.5岁；男性：75.1岁(2019年)。

族裔构成：波利尼西亚人(65%)；波欧混血(16%)；华裔(5%)；欧裔(白人)(12%)。

语言：法语；塔希提语；马克萨斯语；土阿莫土语；曼加雷瓦语；南方群岛语(包括赖瓦埃埃语、拉帕语、鲁鲁土语)；英语；客家话；广东话；越南语。

首府：帕皮提。

领土政府首脑：爱德华·弗里奇(2014年9月12日起)。

主要政党：法属波利尼西亚议会党团包括人民名单党(36席)、人民联盟党(7席)、人民公仆党(8席)和 A here in Porinetia 党(6席)。

选举：市政选举于2020年3月(第一轮)和6月(第二轮)举行。

议会：法属波利尼西亚议会由57名议员组成，通过普选产生，任期五年。

人均国内生产总值：215万太平洋法郎(2017年)。

失业率：14.5%(2018年)。

经济：第三产业在法属波利尼西亚经济中占据重要地位，2016年产生了84%的增加值，2018年雇用了82%的支薪工人。旅游业是法属波利尼西亚货物和服务出口的首要来源，但水产养殖业、尤其是黑珍珠养殖一直十分重要，是法属波利尼西亚第二大重要资源。由于市场狭小，经济结构的基础是能源和零售等行业的大型公共或私营集团。

货币单位：太平洋法郎，亦称太平洋结算法郎(汇率固定为1000太平洋法郎兑换8.38欧元)

简史：公元4世纪至14世纪末，波利尼西亚人陆续迁入，成为当地居民。欧洲人最早于1521年抵达法属波利尼西亚(麦哲伦)，1767年瓦利斯船长到达后开始定居。从19世纪初起，普玛瑞王朝在塔希提、土阿莫土和背风群岛的影响逐渐扩大。1842年，普玛瑞王朝与法国签订保护条约。1880年，国王普玛瑞五世将塔希提附属岛屿的主权让与法国，法属大洋洲领地由此诞生。随着1946年法兰西联盟成立，该领土成为海外领土，并从1957年起称为法属波利尼西亚。1958年，波利尼西亚人举行公投，再次确认希望继续作为法国领土。2003年进行宪法审查之后，“海外领土”一词由“海外行政区”取代(资料来源：海外发行机构)。

## 一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据法国行政区服务门户网站, 1946年10月27日《宪法》确认法属波利尼西亚为海外领土, 1958年《宪法》维持这一地位不变。2003年3月28日的宪法审查修订了《宪法》中有关海外领土的第74条, “海外领土”一词因此由“海外行政区”取代, 立法机构负责确定行政区各机构的组织和运作规则以及行政区议会的选举安排。海外行政区的地位经有关议会协商后通过。法属波利尼西亚的独特地位由2004年2月27日第2004-192号组织法确立, 其中规定了不同于普通法但近似于代议制议会的组织结构。法属波利尼西亚主席行使代表职能, 领导政府和行政部门的行动, 并颁布“地方法”。法属波利尼西亚政府由7到10名部长组成, 负责行政区政策的推行。法属波利尼西亚议会是议事机关, 每五年通过直接普选产生。

2. 根据法国行政区服务门户网站, 法属波利尼西亚虽然有独特的组织结构, 但不具备政治自主权, 只享有行政自主权, 而且适用特定的法律。根据立法和监管特定性原则, 由每个海外行政区的立法机构负责确定相关法律和法规的适用条件。法国本土法律只在有明文规定的情况下适用。此外, 法属波利尼西亚议会可依照其在法律领域拥有的权限, 制定某些类别通称为“地方法”的法律。这些法律原则上适用于法属波利尼西亚广大的权限领域, 而且只可向法国最高行政法院、而不是行政法庭提出异议。行政自主权意味着权限在法国和法属波利尼西亚之间分配。法国在第2004-192号组织法第14条所指主权领域以及海外行政区立法机构选择归于国家的市镇合作、警务和民航安全等其他37个领域拥有权限。法属波利尼西亚除了普通法权限之外, 还可以在国家监督下参与确保国土全境享有公共自由(第2004-192号组织法第31条)。

3. 海外发行机构2019年度报告显示, 2004年的改革导致长期政治动荡, 到2013年已相继更换11届政府, 关于多数选举制的2007年2月21日第2007-223号组织法和关于提交不信任动议的2007年12月7日第2007-1720号组织法获得通过也无济于事。为恢复稳定, 2011年通过了一项关于法属波利尼西亚机构运作的新的组织法, 即2011年8月1日第2011-918号组织法, 其中修订了选举流程, 恢复了多数选举制, 将19个席位分配给获得选票最多的政党, 设立了单一选区, 并限制了部长人数和推翻政府的可能性。该法律自2013年5月领土选举之时起施行。

4. 法属波利尼西亚各机构包括主席、政府、法属波利尼西亚议会及经济、社会、环境和文化理事会。这些机构的作用和权限由组织法确定。

5. 主席由法属波利尼西亚议会通过无记名投票选举产生, 任期五年。主席负责组建政府, 任命和撤销副主席和各部部长, 并领导各部部长的行动。主席颁布地方法, 并签署经部长会议审议的文书。主席是预算的审核者和领土行政当局的领导人, 其任期与众议员、参议员和市长任期相同, 可通过议会表决不信任案或在议会解散时终止。爱德华·弗里奇于2014年9月12日当选为法属波利尼西亚主席, 2018年5月18日再次当选。

6. 政府是法属波利尼西亚的行政机关，负责政策的推行。政府每周以部长会议形式开会，共同担责和集体处理属于其权限的事务。政府确定提交议会的议案和执行这些议案的必要适用措施，还享有广泛的监管权力。法国海外事务部长或高级专员必须视情况就国家权限领域征求政府的意见。

7. 法属波利尼西亚议会由直接普选产生的 57 名议员组成，任期五年，负责审议属于行政区权限的所有事项，但移送部长会议或政府主席处理的事项除外。议会负责通过由法国最高行政法院行使管辖监督权的地方以及政府提交的议案，就法属波利尼西亚的预算和账目进行表决，并监督政府的行动。因此，政府可通过不信任动议推翻，议会也可在地方政府的请求下通过法国总统令解散。

8. 作为咨询机构的经济、社会、环境和文化理事会由参与行政区经济、社会和文化生活的专业团体、工会、机构和协会代表组成，负责针对政府和法属波利尼西亚议会移送的问题提出意见和建议。经济、社会或文化项目以及政府或议会起草的文书提案必须征求该理事会的意见。理事会还可在其成员三分之二多数表决通过后，自行就属于其权限的专题开展研究。理事会 48 名成员由同行指定，任期四年，分为四个团体(雇员团、企业主团、发展团和集体生活团)。理事会主席通过选举产生，任期两年。

9. 根据 2020 年版《国家部门和法属波利尼西亚机构服务指南》，法国高级专员是中央政府和各部部长的代表。高级专员与法属波利尼西亚主席、政府和各机构密切合作，与当地所有利益攸关方接触，为整体利益服务。

10. 根据法国开发署 2020 年出版的《法属波利尼西亚社区观察》，根据 2019 年 7 月 5 日第 2019-706 号组织法提出的《自治章程》修正案反映了波利尼西亚体制架构中各社区的作用获得越来越多的确认。

11. 2017 年 3 月 17 日，法国总统和法属波利尼西亚主席签署了关于促进法属波利尼西亚发展的协定，称为《爱丽舍协定》。该协定于 2017 年 7 月 6 日由法属波利尼西亚议会通过(见 [A/AC.109/2019/7](#))，其中规定，一方面推动赔偿核试验受害者、处理核试验的环境后果并继续调整法属波利尼西亚的经济结构，另一方面保护领土自主权和确保社区行政自由。

12. 法国议会于 2019 年 5 月通过了关于修订法属波利尼西亚自治地位的组织法草案，其中第 1 条在第 2004-192 号组织法中插入了第 6-1 和 6-2 条(增加题为“国家承认”的第 2 节)。第 6-1 条第 1 款宣告，法兰西共和国承认法属波利尼西亚为建设核威慑能力和国防作出的贡献。第 2 款规定，依法确定向因为法国核试验而遭受电离辐射的患病者提供赔偿的条件。第 3 和第 4 款指出，国家确保法属波利尼西亚核试验地点的维护和监测，并在核试验结束后协助法属波利尼西亚进行经济和结构转型。第 6-2 条规定，国家每年向法属波利尼西亚议会通报根据新增第 2 节采取的行动。第 15 条将第 2004-192 号组织法第 47 条所述法属波利尼西亚在勘探和开发生物及非生物自然资源方面的权限扩大到监管和行使对这些资源的保养和管理权，而且明确表示这一权限尤其适用于稀土元素。此外，除其他方面外，这项法律还扩大了法属波利尼西亚可以加入的国际组织的范围，纠正了在地

方机构运作中带来实际困难的法规要点(签名授权、提交议会的公约类型等), 准许法属波利尼西亚创建地方国营公司、参加公开联合工会以及在其所有权限领域建立独立行政当局, 并将环境纳入经济、社会和文化理事会的权限范围, 该理事会由此更名为经济、社会、环境和文化理事会。

13. 2019年6月27日, 宪法委员会裁定关于修订法属波利尼西亚自治地位的法律有一部分违反《宪法》。除其他外, 委员会认定第1条相当于普通法, 不具备组织法性质。委员会还认为关于稀土元素管辖权的第15条符合《宪法》。委员会认为, 将这些规定与第2004-192号组织法第27条合并的后果是, 这种管辖权如果在行使时必须遵从国防约束, 就不能扩大到被认为是战略原材料的稀土。

14. 2019年6月27日, 宪法委员会还宣布法国议会于2019年5月通过的关于法属波利尼西亚各种体制安排的第2019-707号法的若干条款不符合《宪法》, 包括规定自2020年起从法国国家收入中提取资金作为太平洋试验中心停止活动导致法属波利尼西亚经济失衡有关费用的第1条。宪法委员会还以程序为由审核了其他条款(第6和10-16条), 涉及社区对火葬场的管辖权、法属波利尼西亚适用的继承法、机场运营条件和法属波利尼西亚免于适用停车未付费不受处罚的规定。同一天, 根据宪法委员会的决定, 海外事务部长宣布, 年底预算文件将确保在太平洋试验中心停止活动后向法属波利尼西亚提供全面自治补贴。

15. 2019年7月5日, 法国总统颁布了关于修订法属波利尼西亚自治地位的第2019-706号组织法和关于法属波利尼西亚各种体制安排的第2019-707号法。

16. 2019年7月26日关于法属波利尼西亚的第2019-786号法未作修改抄录了经宪法委员会审核的第2019-707号组织法的条款, 准许按照法属波利尼西亚的特点调整共同继承规则, 特别是继承的年限。该项法律还抄录了一项条款, 明确了法国国家转让其管辖的法属波利尼西亚机场运营权的法律框架。

17. 法属波利尼西亚主席在2019年6月13日给给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会(又称非殖民化特别委员会或二十四国特别委员会)主席的信中分享了两份文件: 在2018年5月举行的第二轮立法选举期间部署的太平洋岛屿论坛观察员小组的报告和题为“法属波利尼西亚自治进程”的文件。这两份文件都已分发给二十四国特别委员会成员。其内容概要见2020年工作文件(A/AC.109/2020/7)。

## 二. 经济状况

### A. 概况

18. 法国海外事务部的资料显示, 第三产业、特别是旅游业在法属波利尼西亚的经济中占据重要地位。由于市场狭小, 经济结构的基础是能源和零售等行业的大型公共或私营集团。

19. 海外发行机构2019年度报告显示, 第三产业2016年产生了84%的增加值, 2018年雇用了82%的支薪工人。与此同时, 第一产业仅占法属波利尼西亚经济的

3%。2019 年法国仍然是法属波利尼西亚的主要供应国，占进口总量的 23%。其次是欧洲联盟其他 27 个国家，合计占总量的 15%。中国占法属波利尼西亚进口总额的 13%，是第三大供应商，次于美利坚合众国(10%)。法属波利尼西亚还与亚洲国家保持贸易关系。在其所在的地理区域，新西兰和澳大利亚 2018 年共占经常账户交易的 5%。

20. 据法属波利尼西亚统计局称，该领土为抗击冠状病毒病(COVID-19)大流行而采取的措施扰乱了当地经济。所有经济部门很快陷入困境(旅游业、渔业、珍珠养殖等)，这也对就业产生了负面影响。为解决这一问题，领土政府为企业和家庭制定了若干支助措施。2020 年 3 月 19 日关闭边界后，旅游部门在 2020 年第二季度受到游客短缺的影响。2020 年 9 月，法属波利尼西亚的游客人数比 2019 年 9 月减少 62%。与 2019 年相比，2020 年第二季度本地产品出口收入下降了 72%。几乎完全停滞的珍珠制品出口下降占 42 个百分点，水产品出口下降占 20 个百分点。

21. 据海外发行机构称，由于国际空中交通重新开放，所有部门 2020 年在第三季度都出现了经济复苏。在 2020 年 4 月底封城结束时年同比下降达到 16.3 个百分点后，工资就业指数在第三季度出现回升并稳定在低于 2019 年同期 7.2 个百分点的水平。尽管恢复了商业航班，但在 2020 年 7 月和 8 月，只有 12 400 名游客到访法属波利尼西亚，是前一年的四分之一。

22. 2020 年 12 月 10 日，财政和经济事务部长向大会提交了一份复苏计划，以确保领土迅速和可持续地恢复经济，并应对 COVID-19 大流行带来的社会和金融危机。

## B. 农业、珍珠养殖业、渔业和水产养殖业

23. 海外发行机构 2019 年度报告显示，法属波利尼西亚农业依靠从事多种栽培的小型作坊和家庭农场。农业生产分为蔬菜产品(68%)和动物产品(32%)。当地农产品供应不足以满足国内市场的所有需求；因此，法属波利尼西亚进口动物产品(乳制品和肉类)以及水果和蔬菜。不过，这些进口商品要受到配额限制，以保护当地农民。食品进口主要来自法国本土(30%)、美国(18%)和新西兰(17%)。

24. 海外发行机构的资料显示，2019 年塔希提珍珠养殖占到当地产品出口收入的一半。在法属波利尼西亚，97.7%的出口珍珠未经加工，主要是为了满足贸易商及其客户的需求。2019 年，珍珠出口下降 35%，即减少 50 亿太平洋法郎，为 1990 年代初以来的最低水平。大量生产珍珠对生态系统并非没有风险。一方面，泻湖中珍珠母的浓度过高会导致其贫瘠。另一方面，珍珠养殖大量使用塑料，一些岛屿又缺乏废物管理基础设施，造成严重污染。

25. 法属波利尼西亚拥有大约 550 万平方公里的专属经济区，因此渔业发展潜力巨大。2019 年，渔业在所有当地产品出口收入中占五分之一，产品主要出口到美国。

## C. 工业

26. 海外发行机构 2019 年度报告显示，尽管结构性制约限制了增长，即国内市场小，且投入由于大部分是进口而导致成本高，但波利尼西亚工业占附加值的 9%，占申报缴纳增值税的总营业额的 12%，雇用 8%的劳动力。

## D. 运输和通信

27. 根据法国海外事务部的资料，帕皮提港由公营企业帕皮提自治港管理。

28. 法属波利尼西亚与大部分大洲有航空联系，包括北美洲(美国)、南美洲(智利)、亚洲(日本)、欧洲和大洋洲(库克群岛、新喀里多尼亚和新西兰)。唯一的国际机场位于塔希提(法阿)，为国家所有，但由私营特许商管理。在法院取消 2010 年签署的合同后，2019 年 11 月发布了新的招标公告，将在 2022 年前进行分配。法属波利尼西亚总督与共和国高级专员于 2020 年 9 月 11 日签署了《关于转让博拉博拉、雷亚特阿和兰吉罗亚机场的协议》。

## E. 旅游业

29. 海外发行机构 2019 年度报告显示，旅游业是领土的首要出口资源。作为波利尼西亚经济的一个重要部门，旅游业有自己的具体政策。鉴于 2015-2020 年发展计划即将结束，2019 年 9 月举行旅游业论坛期间启动了协作反思进程，以确定 2021 至 2025 年期间的发展战略。据旅游局称，新战略是根据接待能力、居民的愿望以及当地及国际商业潜力，确定岛屿内可接受的客流地域分布，同时保护波利尼西亚人的环境、生活质量以及文化与习俗。

30. 法属波利尼西亚大多数游客来自美国(2019 年占 38%)、法国(26.8%)和意大利(4%)；澳大利亚、新西兰和加拿大(各占 3%)。根据法属波利尼西亚统计局的资料，旅游业并不是一个多样化产业：五个来源国(美国、日本、法国、意大利和澳大利亚)占所有游客的 80%以上。由于 COVID-19 大流行，截至 2020 年 8 月前往法属波利尼西亚的旅游客流量比 2019 年 8 月下降了 64%。

## F. 环境

31. 根据海外发行机构的资料，领土政府已将到 2020 年的能源消耗总量中的可再生能源比例定为 50%的目标，并将 2030 年的具体目标定为 75%(2018 年为 29%)，作为其可持续发展战略的一部分。根据波利尼西亚能源监测机构的数据，2018 年，能源依赖率即法属波利尼西亚必须进口的能源在其主要能源消耗的所占比例为 93.7%。

32. 根据海外发行机构的资料，由于人口差距大，淡水分配不均，法属波利尼西亚不得不采取不同战略管理这一资源，并由各社区负责管理水务。2019 年，环卫和公共卫生中心仅将塔希提市区或旅游业最发达的岛屿上的 10 个社区将自来水评为饮用水。为扩大供水机会，领土在太平洋共同体的协调下，按世界卫生组织建议通过一项水安全计划。

33. 自第 2004-192 号组织法通过以来，生活及植物垃圾的收集和处理包括回收和处置都是由社区负责，但有毒垃圾除外。

34. 海外发行机构发表的一份关于法属波利尼西亚绿色经济的研究报告指出，领土的地理特点使其极易受到气候变化的影响，政府意识到迫切需要加强应对气候变化的措施。无论是在企业和就业数量方面，还是在活动或资金总量方面，绿色经济(不包括农业部门)在法属波利尼西亚经济中的重要性相对较小。



### 三. 社会状况

#### A. 概况

35. 根据法属波利尼西亚统计局的资料，向风群岛 2009 年的相对货币贫困率为 19.7%，相当于五分之一家庭的单位消费收入低于贫困线。莫雷阿的贫困率高于塔希提，更笼统而言就是农村高于城市。统计局的资料还指出，2009 年法属波利尼西亚基尼系数为 0.40，表明不平等程度与美国(0.41)相当，接近于新喀里多尼亚(0.43)，但大大高于法国本土(0.29)。

#### B. 就业

36. 根据海外发行机构的资料，法属波利尼西亚的就业以第三产业为主导，超过 80%的支薪雇员来自该部门。法属波利尼西亚统计局资料显示，2018 年失业率和就业率分别为 14.5%和 51.9%。2019 年由国家支付薪酬的人员稳定在 10 300 人左右。

37. 2019 年，支薪就业增长了 2.8%。到 2019 年末期，在就业、培训和职业安置局登记的求职者人数 5 年来首次减少了 20.4%。

38. 根据法属波利尼西亚统计局的资料，妇女进入劳动力市场的难度远远大于男子。妇女的就业率和失业率分别为 43.9%和 18.7%，而男子则分别为 59.4%和 11.3%。这种差异在整个工作生涯中都很明显，但在家庭生活开始时尤为明显：25 至 49 岁的男女就业率之间的差距超过 20 个百分点。

39. 法属波利尼西亚统计局的资料还表明，最年轻的人已发现很难进入劳动力市场，他们也最容易受到不稳定就业的影响。实际上，15 至 24 岁的人中有 40%从事这类工作：三个月以下的定期合同、不稳定的合同、实习、拖欠工资的工作或非正规就业。25 至 49 岁的人中只有 15%从事这类工作，50 岁以上的人中只有 8%。

#### C. 教育

40. 海外发行机构的资料显示，教育领域的许多职责已逐步移交给领土行政当局，并自 1957 年以来逐步延续。自 2004 年自治法规通过以来，法属波利尼西亚对教育组织工作拥有管辖权，领土教育、青年和体育部不仅协调管理设施，而且还组织培训和学校方案。但法国国家保留对公共教育、颁发国家文凭和高等教育行政管理的管理的责任。法属波利尼西亚有 223 所初级学校(包括幼儿园、小学和特殊学校)和 62 所中学，但国家保证其文凭全国有效。此外，法属波利尼西亚对教育活动拥有全面管辖权，并提供多样化的教育体系，在所有领域都设立了教育机构。法属波利尼西亚大学是一所具有科学、文化和职业教育性质的公立教育机构。这所年轻的大学创建于 1987 年，1999 年开始自治，30 多年来已成为高等教育和研究活动的中心。

#### D. 卫生保健

41. 海外发行机构的资料显示，法属波利尼西亚对卫生保健拥有全面管辖权。法国政府主要通过项目协定提供财政支助，2015-2020 年项目协定向卫生保健部门

拨款了 36 亿太平洋法郎，特别用于规划和装备大型公共卫生保健中心，以及在偏远群岛设立小型医疗队。

42. 根据海外发行机构 2019 年度报告，2016 年根据《2016-2025 年卫生保健战略计划》重新制订了卫生保健政策，其中有若干项目标，包括改进卫生保健和医疗福利制度的治理、提高卫生保健系统的质量、扩大卫生保健和社会需求的覆盖面和相关预防工作。2016-2021 年卫生保健组织框架将有助于更好地了解在群岛提供初步治疗、预防肥胖和照料老年人等问题。自 2020 年 1 月起，该系统的所有受益人都拥有选择主治医生。

43. 在提高治疗方面，公共部门的医疗覆盖所有群岛，私营部门则集中在塔希提。公共部门包括多学科的法属波利尼西亚中心医院和管理 120 个地方保健设施(医疗中心、门诊部、牙科中心、医务室和急救站)的卫生保健局，包括遍布群岛各地的四个郊区医院和七个专科门诊中心。此外，法属波利尼西亚中心医院的心脏科、内分泌科、眼科、产科和胸科医生还定期到各群岛巡诊。对于当地处理不了的病症，则安排医疗后送到塔希提或领土之外(法国本土和新西兰)。私营部门包括帕皮提两个诊所、两个医疗中心和 500 多名执业人员(内科医生、口腔科医生/牙医、护士和理疗师)。

44. 根据法属波利尼西亚统计局的资料，从 2007 到 2011 年，过早死亡即 65 岁之前的死亡率略有上升。在女性中，乳腺癌的预后虽然好于其他癌症，但仍是致命疾病，其次为喉部、支气管和肺部中的恶性肿瘤，后三者发病率较低，但预后较差。循环系统疾病是导致妇女过早死亡的第二大原因。第三是外因伤害和中毒，主要是自杀和交通事故。男性过早死亡的主要原因也是肿瘤，更具体地说是喉部、支气管和肺部的恶性肿瘤，其次是循环系统疾病和外因，后者的死亡率高于女性。在法属波利尼西亚，与吸烟有关的疾病造成至少三分之一的 65 岁以前的死亡。2018 至 2019 年间，男性出生时预期寿命增加了一年半，而同期女性的预期寿命保持稳定。

45. 岛屿相隔遥远使得法属波利尼西亚成为远程医疗的先驱。早在 1991 年，医院急诊科和各岛屿之间就已开始交换心电图。2000 年互联网到来后，交换的范围扩大到病人照片和放射影像。随着 2005 年急诊援助部门成立，医生们设立了静态影像交换制度。不久前又开始与三个偏远岛屿尝试高速传输动态影像。

46. 2020 年 12 月 3 日，法属波利尼西亚总督在向领土议会致辞时表示，2021 年初，波利尼西亚将提供 COVID-19 疫苗。他还解释说，卫生部正在为总共 13 万人拟订一个分阶段接种疫苗计划。截至 2020 年 12 月 31 日，领土共有 16 926 个病例和 114 例死亡，47 名患者正在医院接受治疗。

47. 在核试验对健康的影响方面，2010 年 1 月 5 日关于承认和赔偿法国核试验受害者的第 2010-2 号法(“莫兰法”)在赔偿受害者的“可忽略风险”概念上受到质疑。2017 年 2 月 28 日关于海外行政区真正平等规划及社会和经济领域其他规定的第 2017-256 号法(真正平等法)不再提及可忽略风险，从而使更多受害者能够获得赔偿。此外，根据该法第 113 条成立了一个半数为议员、半数为合格人士的

委员会，负责提出确保向核试验患病者支付赔偿的措施，并向法国政府提出建议。该委员会根据 2017 年 11 月 21 日第 2017-1592 号法设立，2018 年 5 月 28 日完成组建，由法属波利尼西亚参议员拉娜·特图阿努伊担任主席。委员会成员于 2018 年 10 月访问了法属波利尼西亚，并于 2018 年 11 月 20 日向法国总理提交了报告(见 [A/AC.109/2019/7](#))。

48. 2018 年 11 月 30 日，参议员拉娜·特图阿努伊提交了 2019 年财政法修正案，介绍了真正平等法所设委员会报告提议的若干修改(见 [A/AC.109/2019/7](#))。该修正案规定，如果确定索赔人所吸收的有效剂量(外部照射和内部污染)没有超过公共卫生法第 L1333-2 条所述辐射保护规则所确定的一般公众可吸收的估计剂量限度，即目前每年 1 毫西弗(欧洲原子能共同体指令和公共卫生法第 R1333-1 条)，则可以推翻在罹患疾病与暴露于法国核试验所致电离辐射之间存在因果关系的推定。对于在 2018 年 12 月 28 日关于 2019 年融资的第 2018-1317 号法颁布后死亡的人，死者受益人提出索赔的截止日期修改为死亡后三年，对于在颁布前死亡的人，则修改为 2021 年 12 月 31 日。核试验受害者赔偿委员会根据以往可忽略风险标准发布的驳回申请的复议截止日期延长至 2020 年 12 月 31 日。

49. 核试验受害者赔偿委员会在其 2019 年活动报告中提到过去 10 年对《莫林法》的修正案：2013 年，与居住地或停留地有关的条件扩大至法属波利尼西亚全境；2017 和 2018 年，有关推翻因果关系假设的条件(所指疾病与核试验产生的原子辐射暴露之间的联系)经过了两次重大修正。报告还指出，根据 2020 年 6 月 17 日第 2020-734 号法令，每年产生 1 微西韦特辐照量的限值(见第 48 段)再次适用于向委员会提交的所有申请，无论何时提交申请。

50. 委员会的报告提到索赔接受率急剧上升。例如，从 2010 到 2017 年，居住在法属波利尼西亚的索赔人接受的索赔案只有 11 件，而从 2018 年 1 月 1 日到 2020 年 6 月 22 日，获得接受的索赔案有 154 件。报告还提到，自 2018 年以来，无论是评估索赔人的赔偿权利，还是确认赔偿提议草案，委员会会议处理的索赔案数量急剧增加。与 2017 年相比，2018 年向已确认的受害者提供赔偿的数量几乎增加了两倍。2019 年，这个数字又增加了一半。

51. 委员会在其报告中还注意到，由于确认核试验受害者的法律和管理制度已趋于稳定，除了根据其立法授权对其预算资源进行升级和改组外，委员会现在可以根据法律规定迅速确认核试验受害者。

52. 2020 年 6 月 22 日通过了委员会调查索赔和作出决定时应遵循的新方法。该方法规定评估确认法国核试验受害者地位权利的条件，并确定在这一权利得到确认时提出的赔偿。

53. 委员会于 2020 年 9 月 21 日公布了关于授权在未能与索赔人联系后了结不完整档案的第 2020-2 号决定。

54. 在 2019 年 2 月 11 日由法国政府团结和卫生部长主持的核试验后果监测咨询委员会会议上，法属波利尼西亚主席论述了与核问题有关的五个专题：受害者赔偿；郝环礁、穆鲁罗瓦和方阿陶法的环境后果监测；健康和医疗后果；专注于太平洋试验中心时期的纪念中心；以及对法属波利尼西亚的经济影响和复兴。

55. 法属波利尼西亚主席认为，核问题不仅涉及赔偿和金钱，还涉及尊严和承认。他强调受害者赔偿程序已有改进，核试验受害者赔偿委员会已批准几十项索赔。但主席表示，核试验结束距今已有 23 年，环境后果依然清晰可见。

56. 关于健康和医疗后果，主席提到为支持法属波利尼西亚肿瘤学而采取的措施、对试验场附近环礁人口的流行病学监测以及社会福利基金对 1966 年以来因遭受辐射而患病者护理费用的覆盖情况。他还提到在法属波利尼西亚建立核试验纪念中心的提议，法国决定向该领土免费转让帕皮提的一块土地，并签署一项暂时占用协议，使法属波利尼西亚能够开始实施和发展该提议。

57. 据法国海外事务部称，根据 2019 年 5 月 27 日关于承认和赔偿法国核试验受害者的第 2019-520 号法令，赔偿程序已作更新，核试验受害者赔偿委员会支持受害者的工作也得到了加强(见 A/AC.109/2020/7)。胆囊癌和胆管癌已被列入辐射引发的可获赔偿疾病清单。该法令明确规定，索赔人罹患清单所列由辐射引发的疾病必须直接影响到有关器官，而不是来自未列入清单的疾病的继发性转移，因为后者并非由辐射引发。索赔程序也已得到简化。

58. 2019 年 11 月 20 日，经济、社会、环境和文化理事会就法属波利尼西亚核问题发布了一项建议，其中指出，根据第 2019-520 号法令的规定，对于罹患被确认为辐射引发疾病的人，只要 1966 年 7 月 2 日至 1998 年 12 月 31 日期间他们在法属波利尼西亚逗留过，理论上就可以推定存在因果关系，除非确定当事人每年因法国核试验而吸收的电离辐射剂量低于 1 毫西弗。

59. 经济、社会、环境和文化理事会建议进一步修订“莫兰法”，认为该法能够保证对法属波利尼西亚人遭受的伤害进行真正的赔偿，并向私营的社会福利基金偿还因辐射引发疾病而产生的费用。

60. 由领土总督主持的监测核试验后果政策委员会包括 20 名成员，2005 年根据法属波利尼西亚议会法属波利尼西亚人与核试验问题调查委员会的建议成立。政策委员会负责向政府提出建议，以评估法属波利尼西亚核试验对健康和环境的影响。政策委员会 2019 年 11 月 26 日举行了会议(见 A/AC.109/2020/7)。

#### 四. 与国际组织和伙伴的关系

61. 法属波利尼西亚于 1992 年成为亚洲及太平洋经济社会委员会准成员，2016 年 9 月成为太平洋岛屿论坛正式成员，是太平洋共同体和太平洋区域环境方案的成员，也是中西太平洋渔业委员会和波利尼西亚领导人小组的参与方。法属波利尼西亚还加入了大洋洲海关组织和太平洋电力协会等其他区域机构。

#### 五. 联合国的审议情况

##### A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

62. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会原定于 2020 年 6 月 15 至 26 日举行的 2020 年实质性会议由于 COVID-19 大流行而无法进行。相反，特

别委员会根据大会第 74/544 号决定以及第 74/555、74/558 和 74/561 号后续决定，远程开展了会议工作，并在默许程序下审议了面前的提案。

63. 2020 年 7 月 30 日，特别委员会主席根据大会第 74/561 号决定，在默许程序下向各成员转递了委员会 2020 年报告(A/75/23)，包括 2020 年 8 月 5 日协商一致通过的题为“法属波利尼西亚问题”的决议草案九，供委员会审议。

## B. 特别政治和非殖化委员会(第四委员会)

64. 在 2020 年 11 月 6 日第 10 次会议上，第四委员会未经表决通过了特别委员会 2020 年工作报告所载题为“法属波利尼西亚问题”的决议草案九。

## C. 大会采取的行动

65. 2020 年 12 月 10 日，大会以特别委员会提交的报告和第四委员会随后对报告的审议情况为基础，未经表决通过了第 75/112 号决议(见 A/75/420)。在该决议中，大会：

(a) 重申法属波利尼西亚人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申最终应由法属波利尼西亚人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助法属波利尼西亚人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(c) 注意到领土总督在 2019 年 10 月 8 日特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)中的发言，重申以前多次提出的除名呼吁，并表示注意到法属波利尼西亚议会 2013 年 5 月 30 日通过了第 2013-3 号决议，其中废止了该议会 2011 年要求将法属波利尼西亚重新列入上述名单的决议；

(d) 为此重申大会第 67/265 号决议规定将法属波利尼西亚再次列入非自治领土名单，并认真注意到 2016 年 10 月 4 日向特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)提交独立的领土自治评估，认为领土没有达到完全自治；

(e) 促请管理国参与并充分配合给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的工作，以落实《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的规定，并向特别委员会通报执行《宪章》第七十三条(丑)款规定、努力促进法属波利尼西亚自治的情况，同时鼓励管理国为视察团和特派团前往领土提供便利；

(f) 又促请管理国为视察团前往该领土提供便利，并请特别委员会主席为此目的采取一切必要的措施；

(g) 感到遗憾的是，管理国自大会 2013 年将领土再次列入名单以来尚未对根据《宪章》第七十三条(辰)款规定提交关于法属波利尼西亚的情报的要求作出回应；

(h) 重申管理国根据《宪章》第十一章规定有义务递送情报，要求管理国根据《宪章》规定向秘书长递送关于法属波利尼西亚的此类情报；

(i) 敦促管理国根据大会有关决议，确保法属波利尼西亚人民对其自然资源包括海洋资源和海底矿物的永久主权；

(j) 表示注意到管理国在确认和赔偿核试验受害者方面作出的努力，并在这方面鼓励管理国为此采取步骤；

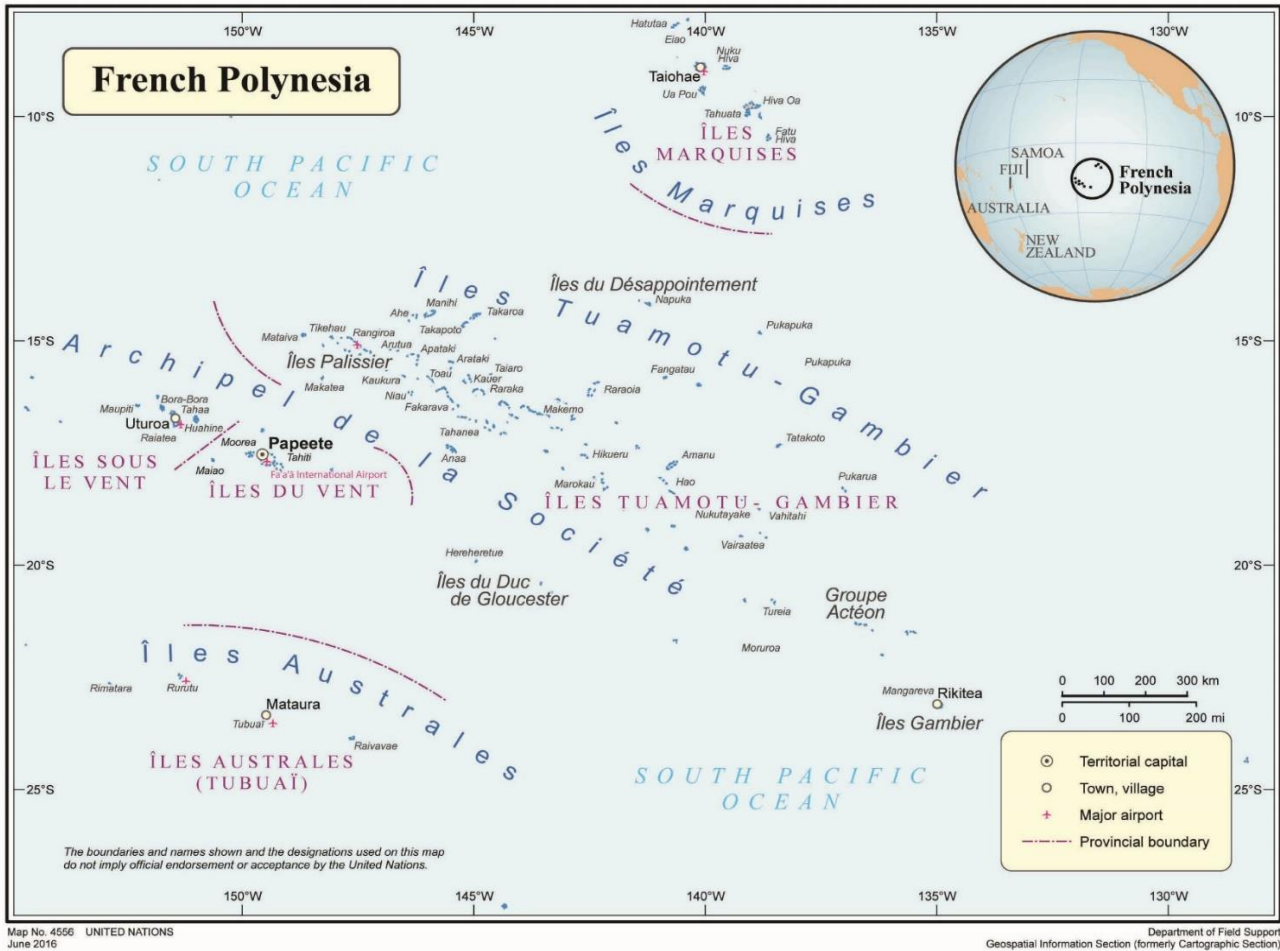
(k) 再次请秘书长继续提供关于在法属波利尼西亚进行核试验 30 年期间的环境、生态、健康和其他影响的最新情况，作为秘书长根据大会第 71/120 号决议第 7 段编写的关于这一事项的报告的后续行动，

(l) 促请管理国加紧与法属波利尼西亚对话，推动在建立一个公平和有效的自决进程方面迅速取得进展，以通过该进程商定自决行动的条件和时间表；

(m) 请特别委员会继续审查法属波利尼西亚非自治领土问题，并就此向大会第七十六届会议提出报告。

附件

法属波利尼西亚地图



Map No. 4556 UNITED NATIONS  
June 2016

Department of Field Support  
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)