



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 December 2020
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Тридцать седьмая сессия
18–29 января 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Сан-Томе и Принсипи

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



Список сокращений

ННА СТП	Национальное нефтяное агентство Сан-Томе и Принсипи
ОПР	Официальная помощь в целях развития
АБР	Африканский банк развития
АБЭРА	Арабский банк экономического развития Африки
ВБ	Всемирный банк
КЦСБН	Консультативный центр по борьбе с семейно-бытовым насилием
АХПБР	Африканская хартия прав и благополучия ребенка
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КПР	Конвенция о правах ребенка
СК	Семейный кодекс
МКПЧ	Межсекторальная комиссия по правам человека
КДИП	Коммуникационная деятельность по изменению поведения
ХПОО	Хартия по вопросам политики в области образования
УК	Уголовный кодекс
КОПН	Кодекс об опеке (попечительстве) над несовершеннолетними
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
ТК	Трудовой кодекс
НССМН	Национальная стратегия по сокращению масштабов нищеты
ВЭЭК	Водная и электроэнергетическая компания
АФР	Африканский фонд развития
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ФНПО	Федерация неправительственных организаций
ОПЧМЮ	Отдел по правам человека Министерства юстиции
БУАМ	Больничное учреждение им. Айриша-ди-Менешиша
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
НПУ	Национальное правозащитное учреждение
НСУ	Национальное статическое управление
НИМ	Национальный институт метрологии
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МКЗЛНИ	Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений
МКЗПТМ	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
ИЧР	Индекс человеческого развития

ОНУВ	Определяемые на национальном уровне вклады
ОЗСО	Основной закон о системе образования
МОНК	Министерство образования, науки и культуры
МОВО	Министерство образования и высшего образования
ОМП	Обследование по многим показателям
ММСП	Министерство по делам молодежи, спорта и предпринимательства
МЮПЧ	Министерство юстиции и по правам человека
МЮПЧ	Министерство юстиции, госадминистрации и по правам человека
МИДСО	Министерство иностранных дел, сотрудничества и по делам общин
МПФГЭ	Министерство планирования, финансов и «голубой экономики»
МЗ	Министерство здравоохранения
МТССП	Министерство труда, солидарности, по делам семьи и профессиональной подготовке
ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ГКБ	Государственный консолидированный бюджет
МОФС	Международная организация франкоязычных стран
МОТ	Международная организация труда
НПО	Неправительственные организации
ФП-КПП	Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ФП-КЛДЖ	Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ФП-КПР-ВК	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах
ФП-КПР-ТД	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии
ОГО	Организация гражданского общества
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ППС	Паритет покупательной способности
МОРАГ	Малые островные развивающиеся государства
НПССЗ	Национальная политика и стратегия социальной защиты
ВВП	Валовой внутренний продукт
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПГПП-ФП1	Первый факультативный протокол к МПГПП
МПГПП-ФП2	Второй факультативный протокол об отмене смертной казни к МПГПП
МПЭСКИ	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
СП	Судебная полиция

НПДБДТ	Национальный план действий по борьбе с детским трудом
НПОД	Национальна политика по охране детства
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
КППВ	Комплексная программа полового воспитания
СП	Секторальный план
НСП	Национальный стратегический план
АОП	Автономная область Принсипи
ДРСТП	Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи
ДНСО	Доклад о национальной системе образования
УПО	Универсальный периодический обзор
НРСТП	Национальное радио Сан-Томе и Принсипи
ГО	Гражданское общество
КСУПР	Компьютеризированная система управления пунктами регистрации
СООН	Система Организации Объединенных Наций
СТП	Сан-Томе и Принсипи
ВПШО	Валовой показатель охвата школьным образованием
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
МУС	Международный уголовный суд
СТВ	Сантомейское телевидение
ЕС	Европейский союз
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ГН	Гендерное насилие

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	6
II. Методология	6
III. Осуществление рекомендаций	7
A. Гражданские и политические права	7
B. Экономические, социальные и культурные права	12
C. Права конкретных лиц или групп	17
D. Равенство и недискриминация	23
E. Экологические озабоченности	23
F. Выводы	25

I. Введение

1. Первый обзор положения в Демократической Республике Сан-Томе и Принсипи (ДРСТП) был проведен в январе 2011 года, а второй — в ноябре 2015 года, когда государствами-членами было вынесено 146 рекомендаций, из которых 144 рекомендации были приняты ДРСТП, а 2 рекомендации приняты к сведению.
2. После обретения независимости в июле 1975 года ДРСТП перед лицом всего мира приняла на себя обязательство построить опирающееся на основные права свободное и сплоченное общество с целью обеспечения достойной жизни для своих граждан.
3. Согласно третьему национальному докладу о достижении ЦРДТ, Сан-Томе и Принсипи (СТП) достигла как минимум трех из восьми ЦРДТ:
 - всеобщее начальное образование: чистый показатель охвата школьным образованием в 2015 году составил 98 % по сравнению с 80 % в 1990 году;
 - сокращение младенческой смертности до 38 случаев смерти на 1000 живорождений в 2015 году по сравнению с 89 случаями смерти на 1000 живорождений в 1990 году;
 - сокращение материнской смертности со 151,3 случая смерти на 100 000 живорождений в 2005 году до 76 случаев смерти на 100 000 живорождений в 2015 году.
4. ДРСТП добилась определенного прогресса в ратификации основных международных и региональных правовых договоров в области прав человека.
5. При этом ДРСТП признает, что, несмотря на пройденный путь, до достижения поставленной цели еще далеко, но она продолжит свои усилия по построению свободного и равноправного общества для обеспечения хороших отношений между всеми мужчинами, женщинами и детьми, живущими и работающими в этой стране.

II. Методология

6. Отдел по правам человека Министерства юстиции, госадминистрации и по правам человека (ОПЧМЮГПЧ) классифицировал рекомендации, вынесенные по итогам второго цикла УПО, по следующим тематическим группам и подгруппам:
 - a) Гражданские и политические права:
 - ратификация основных международно-правовых договоров по правам человека;
 - отправление правосудия;
 - основные свободы; и
 - участие в общественно-политической жизни.
 - b) Экономические и социальные права:
 - экономические права;
 - право на достаточный жизненный уровень;
 - право на здоровье; и
 - право на образование.
 - c) Права конкретных лиц или групп:
 - права ребенка;
 - права женщин; и
 - права людей с инвалидностью.

- d) Равенство и недискриминация.
- e) Экологические вопросы.
- f) Заключение.

7. С целью координации работы по подготовке доклада для третьего цикла УПО была создана рабочая группа в составе представителей МЮГПЧ, МОВО, МЗ, МТССП, МИДСО, ММСП, МПФГЭ и ФНПО.

III. Осуществление рекомендаций

8. 11 ноября 2015 года государства-члены вынесли 146 рекомендаций, разделенных на пять тематических групп, о которых говорилось выше; из числа вынесенных рекомендаций 2 рекомендации были приняты к сведению, а 144 — приняты делегацией ДРСТП.

A. Гражданские и политические права

9. Эта тематическая группа была разделена на следующие подгруппы:

1. Ратификация основных международно-правовых документов, касающихся прав человека — рекомендации (107.1–107.40, 108.1)

10. В данном перечне рекомендаций указано 16 конвенций по правам человека, которые еще не ратифицированы ДРСТП.

11. Из числа этих конвенций ДРСТП уже ратифицировала: КПИ — в 2015 году; МПГПП, МПГПП-ФП1, МПГПП-ФП2, МПЭСКИ, КПП, МКЛРД, МКПТМ — в 2017 году, причем процедуры ратификации уже завершены. В контексте ратификации следует также отметить, что ДРСТП также ратифицировала ФП-КПР-ТД, ФП-КЛДЖ и КПИ-ФП, которые не были включены в перечень рекомендаций.

12. В 2019 году ДРСТП ратифицировала следующие региональные договоры: Африканскую хартию прав и благополучия ребенка (АХПБР); Африканскую хартию по вопросам демократии, выборов и управления; Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, Хартию африканской молодежи и Конвенцию Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней.

2. Отправление правосудия

13. Рекомендации в этой тематической подгруппе разделены на три раздела: осуществление законодательных реформ в целях борьбы со всеми формами дискриминации; укрепление функционального потенциала Консультационного центра по вопросам семейно-бытового насилия (КЦСБН); и укрепление функционального потенциала судебных органов. Первый из указанных разделов делится на два подраздела а) и б), которые приводятся ниже.

a) *Осуществление законодательных реформ по приведению национального законодательства в соответствие с международными договорами по правам человека.*

i) *Осуществление законодательных реформ в целях борьбы со всеми формами дискриминации — рекомендации (108.28–108.34)*

14. ДРСТП является демократическим государством, опирающимся на основные права человека и на фактическое равенство всех граждан перед законом, которые пользуются одинаковыми правами и несут одинаковые обязанности без различия по признакам социального происхождения, расы, пола, политической принадлежности, религиозных верований или философских убеждений. Женщины имеют равные с

мужчинами права и обязанности, и им в полном объеме гарантировано участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни в соответствии с положениями, изложенными в статьях 6 и 15 Конституции ДРСТП; поэтому в этом смысле на территории Сан-Томе и Принсипи не допускаются никакие формы дискриминации.

15. По затронутому в рекомендации 108.33 вопросу о равенстве между детьми мы заявляем, что в пунктах 3, 4 и 5 статьи 26 Конституции ДРСТП гарантировано следующее: «3. Супруги имеют равные права и обязанности в отношении гражданской и политической дееспособности, а также содержания и образования детей. 4. Дети, рожденные вне брака, не должны подвергаться какой-либо дискриминации. 5. Родители имеют право и обязаны воспитывать и содержать своих детей».

16. В целях придания этим конституционным положениям более устойчивого характера был принят ряд правовых актов, которыми были введены правовые нормы, устанавливающие запрет на все формы дискриминации и насилия в отношении детей, в том числе:

- Закон № 11/2008 о борьбе с семейно-бытовым насилием, устанавливающий механизмы предупреждения семейно-бытового насилия и наказания за него;
- Закон № 6/2016 о внесении в Уголовный кодекс (УК) положений о защите от всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин и детей и установлении запрета на них;
- Закон № 19/2018 о принятии Семейного кодекса (СК), которым, в частности, регулируются: система обеспечения равноправия супругов; вопросы, связанные с главенством в семье и ее представительством; распределение обязанностей между супругами; порядок определения места жительства семьи; обязанность заботиться о супругах и детях; и обязанность вносить вклад в выполнение семейных обязанностей;
- Закон № 20/2018 о Кодексе, регулирующем вопросы обеспечения защиты прав несовершеннолетних (Кодекс об опеке (попечительстве) над несовершеннолетними (КОПН)), в котором содержится свод норм, касающихся общих вопросов соблюдения и защиты прав детей и молодежи как средства обеспечения благополучия и всестороннего развития несовершеннолетних;
- Декрет № 4/2016 о национальной политике в области защиты детей и плане действий по ее осуществлению, в котором на основе международных конвенций определены организованные и согласованные действия по предупреждению всех форм насилия в отношении детей;
- Декрет № 06/2018 об учреждении Национальной комиссии по координации осуществления политики в области защиты детей.

- ii) Осуществление законодательных реформ по отмене телесных наказаний детей — рекомендации (108.41–108.43, 108.46–108.49, 108.52, 108.54, 107.61, 107.63, 107.67).

17. По поводу этих рекомендаций мы хотели бы заявить, что в правовой системе ДРСТП нет ни одного положения, которое узаконивало бы телесные наказания в качестве меры наказания детей. Однако в этой связи мы хотели бы дать следующие пояснения.

18. В Законе № 11/2008 о борьбе с семейно-бытовым насилием прямо указаны механизмы предупреждения семейно-бытового насилия, а в его статье 7 также содержатся положения, касающиеся различных форм насилия (физического, психологического, сексуального, имущественного и морального).

19. В пункте а) вышеупомянутой статьи, касающемся причинения телесных повреждений или совершения физического насилия, указаны следующие виды физического насилия: «Под физическим насилием понимаются любые действия, причиняющие вред физической неприкосновенности или здоровью, например пощечины, дергание, толчки, удары, шипание, укусы, царапание, удары руками и ногами, нападение с применением оружия или других предметов». Кроме того,

статьей 19 того же закона предусмотрены следующие меры наказания за преступления с причинением телесных повреждений: «Любое лицо, которое, злоупотребляя своим положением, обусловленным совместным ведением хозяйства и совместным проживанием в семье, причиняет вред телу или здоровью другого лица, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от трех до восьми лет». При этом статьей 20 рассматриваемого Закона предусмотрены отягчающие обстоятельства, которые учитываются при назначении наказания за причинение телесных повреждений.

20. Кроме того, статьями 141–151 Закона № 6/2012 о внесении изменений в Уголовный кодекс также предусмотрены меры наказания лиц, виновных в совершении преступлений, связанных с причинением телесных повреждений любым лицам, а статьей 152 — несовершеннолетним; соответственно, было бы неоправданно поднимать вопрос о существовании законодательного акта, поощряющего причинение телесных повреждений детям или любому лицу, находящемуся на территории ДРСТП.

21. С этой точки зрения используемое законодателем выражение «Родители могут наказывать своих детей и добиваться их исправления с применением правильных и умеренных методов...» ни в коем случае не следует понимать как разрешение на «телесное наказание детей».

22. Так, статья 304 нового закона о семье — Закона № 19/2018 о принятии Семейного кодекса — во всех случаях имеет преимущественную силу; используемое в ней выражение: «Родители могут надлежащим и умеренным образом наказывать своих детей за совершенные ими проступки» не означает наделение родителей правом на физическое наказание своих детей, а в случае его применения они подлежат наказанию в соответствии с действующими законами, как это указано выше.

23. КОПН предусматривает принятие всех необходимых норм, направленных на поощрение и защиту прав детей и молодежи, которые станут средством для обеспечения их благополучия и всестороннего развития, на основе учета принципа наилучшего обеспечения интересов детей и молодежи.

24. В заключение мы выражаем мнение, что в СТП нет ни одной правовой нормы, которая прямо разрешала бы применение телесных наказаний в качестве метода наказания детей, и что, напротив, в стране действуют законодательные акты, направленные на борьбу с такой практикой.

b) Укрепление функционального потенциала Консультационного центра по борьбе с семейно-бытовым насилием — рекомендации (107.59, 107.60)

25. КЦСБН добился определенных улучшений в организации работы, а также приобрел компьютерное оборудование для оснащения его отделений при органах управления национальной полиции округов и автономной области Принципи, создал приют для жертв насилия, наладил производство материалов для КДИП; провел информационно-просветительские кампании по борьбе с торговлей людьми; провел основанное на широком участии базовое исследование по вопросу о насилии в семье; провел оценку осуществления стратегии по борьбе с гендерным насилием (ГН) и ее соответствующее обновление на период 2019–2023 годов.

26. Тем не менее мы должны сообщить вам, что КЦСБН все еще сталкивается с многочисленными трудностями, не позволяющими ему наладить нормальную работу.

c) Укрепление функционального потенциала судебной системы — рекомендации (107.68, 107.70)

27. Мы хотели бы проинформировать о том, что одной из основополагающих целей правительства ДРСТП является поощрение и развитие культуры мира, прав и справедливости и что с этой целью правительств разработало и разрабатывает различные меры по укреплению потенциала судебной системы, из числа которых следует обратить особое внимание на следующие:

- ратификация большинства международных и региональных конвенций по правам человека, как указано в пункте 11 выше;
- осуществление законодательных реформ с целью приведения национального законодательства в соответствие с международными договорами по правам человека, принятие новых и пересмотр действующих законов, как это описано в разделе 2.1 настоящего документа;
- учреждение Конституционного суда;
- преобразование существовавшей ранее уголовной полиции в судебную полицию;
- разделение физической структуры Верховного суда и судебных инстанций;
- строительство в тюрьме отделения для раздельного содержания заключенных-мужчин и заключенных-женщин, а также штрафных изоляторов с лучшими условиями содержания;
- ремонт здания суда в округе Лемба и т. д.

28. Кроме того, в рамках укрепления потенциала судебной системы, проводимого в русле модернизации судебной системы в целом, совместно с ПРООН осуществляется процесс модернизации отправления правосудия, который позволит улучшить работу судебной системы и управление ею, укрепить ее кадры, материальную базу и информационные технологии, обеспечить оборудованием и техническими средствами. В связи с этим предусмотрен ряд мер, среди которых можно отметить следующие:

- создание специализированных судов по делам семьи и несовершеннолетних, по трудовым спорам, административных судов, коммерческих судов, судов по делам моряков и т. д. в целях улучшения условий доступа граждан к правосудию;
- создание многоцелевого центра по подготовке и повышению квалификации магистратов и других работников системы правосудия;
- пропаганда и введение в действие инструментов непрерывной индивидуальной оценки судей и прокуроров в целях повышения качества и производительности их труда;
- поощрение действий и мер политики по защите детей;
- создание главного управления по профилактике преступности и борьбе с ней, к исключительной компетенции которого будут относиться вопросы семейно-бытового насилия, профилактики наркомании и борьбы с ней;
- подготовка плана действий по снижению нагрузки на суды;
- переквалификация мелких правонарушений и правонарушений средней тяжести в административные правонарушения.

29. В области борьбы с коррупцией и безнаказанностью планируется:

- подготовить законопроект о борьбе с коррупцией и пересмотреть законы об иммунитетах и несовместимости;
- присоединиться ко всем международным договорам об уголовном преследовании за транснациональную преступность;
- бороться с организованной преступностью и другими формами преступлений против государственной и общественной безопасности и имущества, находящегося как в государственной, так и в частной собственности;
- поощрять партнерские отношения с НПО и средствами массовой информации в целях содействия проведению образовательных и информационно-разъяснительных кампаний, посвященных пагубным последствиям сбыта и потребления запрещенных наркотических средств.

30. В рамках политики социальной реинтеграции планируется:

- определить соответствующую организационную модель для управления проектами по трудоустройству, профессионально-технической подготовке и повышению производительности труда заключенных, придания этим проектам динамизма и обеспечения их развития;
- разработать меры по замене тюремного заключения общественными работами путем поощрения эффективного участия всего общества в процессе ресоциализации молодых людей, подвергнутых профилактическим и воспитательным мерам и лишению свободы;
- построить новое пенитенциарное учреждение;
- построить тюремный блок или восстановить старую тюрьму в Автономной области Принсипи (АОП).

31. В целях ускорения и упрощения процесса разрешения хозяйственных споров планируется создать арбитражные центры.

32. В области регистрации и нотариата поставленная цель заключается в совершенствовании процесса регистрации новорожденных, упрощении оформления административных актов, регистрации и нотариальной практики, децентрализации услуг и пересмотре действующих в настоящее время сборов.

3. Основные свободы и участие в общественно-политической жизни

33. Эта подтема охватывает комплекс рекомендаций, касающихся создания национального правозащитного учреждения (НПУ), активизации деятельности Комитета по правам ребенка и создания подотчетного механизма контроля за выполнением рекомендаций и подготовкой докладов по правам человека. Соответствующая информация изложена ниже.

a) *Создание национального правозащитного учреждения — рекомендации (107.45, 108.3–108.11, 108.16–108.24)*

34. Начиная с 2014 года создание НПУ является одной из приоритетных задач государства, поскольку это имеет важное значение для укрепления демократии и защиты прав человека. В этой связи на состоявшейся 12 января 2020 года 53-й сессии Совета министров было утверждено постановление о создании НПУ, которое вступит в силу с 2021 года. Проводится работа по реализации указанного постановления в соответствии с принятым планом.

b) *Возобновление деятельности Национального комитета по правам ребенка — рекомендации (107.41–107.49)*

35. Мы хотели бы проинформировать о том, что правительство ДРСТП приняло опубликованное в газете «Диариу да република» № 71 постановление № 4/2016 о Национальной политике по охране детства (НПОД), которая представляет собой комплекс скоординированных и согласованных действий по достижению многочисленных целей и задач, направленных на выполнение международных обязательств, принятых на себя Сан-Томе и Принсипи по итогам ратификации КПР и других международных конвенций.

36. Для реализации этой политики в соответствии с декретом № 06/2018 была создана Национальная комиссия по координации работы по осуществлению НПОД, в состав которой вошли представители различных государственных ведомств, отвечающих за социальные вопросы, отправление правосудия, внутреннюю безопасность, здравоохранение, образование и средства массовой информации, а также НПО, работающие в области защиты прав детей. Необходимо отметить, что по организационным причинам эта комиссия еще не приступила к работе.

- c) *Создание механизма по мониторингу выполнения рекомендаций и представлению докладов по правам человека — рекомендации (107.50–107.56)*

37. По поводу этих рекомендаций мы хотели бы сообщить, что в настоящее время проводится работа по созданию межсекторального органа по выполнению рекомендации 107.50; его создание позволит снять озабоченности, содержащиеся в последующих рекомендациях 107.52–107.56, с учетом того, что действующая Комиссия по правам человека занимается только подготовкой УПО.

В. Экономические, социальные и культурные права

1. Экономические права — рекомендации (107.71–107.75)

- a) *Меры по борьбе с бедностью.*

38. В последнем докладе Всемирного банка, посвященном оценке уровня бедности в Сан-Томе и Принсипи, уровень бедности в 2017 году с учетом принятого в стране порога бедности оценивается на уровне 66,7 %. Кроме того, доход 34,5 % населения страны по паритету покупательной способности (ППС) составляет менее 1,9 долл. в день. Измеряемый по индексу Джини показатель концентрации доходов в 2017 году составил 56,3, а показатель безработицы в 2017 году достиг 9,1 %¹.

39. В целях повышения качества жизни населения, особенно наиболее его уязвимых социальных слоев, сменявшие друг друга правительства Сан-Томе и Принсипи в соответствии с рекомендациями 107.71, 107.73, 107.74 и 107.75 совместно с партнерами по развитию разработали меры по борьбе с бедностью и обеспечению более высокого качества жизни, особенно для наиболее уязвимых групп населения, а также для всего населения Сан-Томе и Принсипи в целом.

40. В сентябре 2015 года правительство приняло Национальную стратегию социальной защиты (НССЗ), которая призвана содействовать искоренению нищеты в течение следующих 10 лет путем достижения следующих пяти стратегических целей, определенных в ней:

- a) искоренение нищеты на основе согласованной системы мероприятий в рамках системы социальной защиты граждан;
- b) развитие и расширение устойчивой системы обязательного и накопительного социального страхования, которая эффективно покрывала бы риски потери трудоспособности, старости и смерти для всех семей, участвующих в этой системе;
- c) содействие трудоустройству и доступу к безопасной и достойной работе, в частности для групп, не представленных на рынке труда, например молодежи, женщин и людей с инвалидностью, и ликвидация детского труда;
- d) налаживание эффективного управления в рамках процедур;
- e) создание институциональных координационных механизмов для обеспечения надлежащего управления имеющимися ресурсами и достижения желаемых целей.

41. Для достижения этих целей были разработаны три программы:

a) Программа поддержки уязвимых семей, реализация которой началась в ноябре 2019 года; ею охвачено 2624 должным образом выявленных домохозяйств, живущие в условиях нищеты. Один раз в два месяца каждому такому домохозяйству выплачивается 1 200,00 сантомейских добр;

b) наряду с этим для домохозяйств, получающих *денежные пособия*, была также разработана Программа обучения родителей (ПОР) для их информирования о крайне важном значении первой тысячи дней детства, а также о деятельности, приносящей доход (ДПД);

с) Программа выплаты социальной пенсии предусматривает ежеквартальную выплату социального денежного пособия 3045 получателям в размере 480,00 сантомейских добр, в том числе лицам с инвалидностью, престарелым, лицам с хроническими заболеваниями и сиротам;

d) Программа общественных работ на уровне общин по оказанию временной поддержки безработным семьям в общинах, живущих в условиях нищеты. Для ее реализации финансирование до сих пор не изыскано.

42. В рамках борьбы с бедностью следует также отметить следующие меры:

- Стратегический план по искоренению голода 2017 года, финансируемый ВПП и получивший название «Нулевой голод», который направлен на борьбу с голодом и его структурными причинами, порождающими социальную изоляцию, а также на обеспечение продовольственной безопасности;
- проект по восстановлению инфраструктуры в поддержку продовольственной безопасности² (Приаса II), направленный на оказание содействия продовольственной безопасности и сокращению масштабов нищеты в сельских районах, осуществление которого началось в 2011 году; он рассчитан на пять лет (2016–2020 годы), финансируется Фондом АфБР, Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), Фондом для наименее развитых стран (ФНРС) и Сантомейским казначейством. Проект направлен на повышение качества и доступности сельскохозяйственной и рыбопромысловой продукции на местном рынке за счет укрепления институционального потенциала и модернизации сельскохозяйственной и рыбопромысловой инфраструктуры;
- сельскохозяйственный проект (2018–2022 годы), который финансируется ФАО и направлен на устойчивое управление природными ресурсами, совершенствование производства и развитие производственно-сбытовых цепочек в сельском хозяйстве, животноводстве, лесном хозяйстве и рыболовстве, а также на сокращение масштабов голода и недоедания;
- стратегический обзор «"Нулевой голод"³ — Горизонт 2030», который проводится с целью оценки ситуации в области продовольственной безопасности и питания, в том числе оценки стратегий, мер политики, программ, координационных механизмов, институционального потенциала и т. д. для ускорения прогресса в решении задач, поставленных в рамках цели 2 в области устойчивого развития;
- проект по модернизации энергетического сектора, направленный на модернизацию и расширение гидроэнергетической системы по всей стране;
- проект в области социального предпринимательства, принятый в декабре 2019 года⁴: в рамках этого финансируемого ПРООН проекта предусмотрено осуществление 15 проектов, способствующих социальному предпринимательству молодежи;
- проект «КОМПРАН» по поддержке сбыта и производства сельскохозяйственной продукции и продуктов питания⁵, который финансируется Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) в партнерстве с Африканским фондом развития (АФР) и Международной организацией труда (МОТ) в целях борьбы с бедностью и отсутствием продовольственной безопасности и безопасности в области питания в нашей стране, а также в целях диверсификации производства в интересах получения дополнительных доходов.

43. По поводу рекомендации 107.72 мы хотели бы проинформировать вас о том, что в области внешней политики СТП удвоила свои усилия в сфере экономической дипломатии в целях мобилизации внешних средств для своего социально-экономического развития совместно со следующими партнерами: Китаем, Анголой, Португалией, Марокко, Экваториальной Гвинеей, МВФ, ВБ, АБР, ЕС, МФСР, ПРООН, ФАО, ЮНИСЕФ, ВПП, ЮНФПА, МОТ и другими сторонами.

b) *Право на достаточный жизненный уровень — рекомендации (107.76, 107.77)*

44. В соответствии с концепцией, показателями и целями Национальной программы устойчивого развития (НПУР) доля населения, подключенного к водораспределительной сети общего пользования, в 2016 году составила 47 %, а к 2020 году должна достичь 50 % от общей численности населения, что свидетельствует о позитивной динамике ее осуществления.

45. Приводимые в таблице ниже данные Водной и электроэнергетической компании (ВЭЭК) подтверждают постепенное увеличение охваченной водоснабжением доли населения:

Таблица 1

Процентная доля охвата снабжением обработанной водой*Процентная доля охвата снабжением обработанной водой*

2000 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
60 %	74 %	75 %		77 %	80 %

Источник: ВЭЭК (Доклад об осуществлении реформы в секторе водоснабжения и санитарии — 2018 год)

46. Этот результат достигнут благодаря тому, что в последние годы были проведены следующие работы по восстановлению старых систем водоснабжения и водоочистки и строительству новых⁶:

- расширены мощности для питьевого водоснабжения населения в Рибейра Афонсу и прилегающих районах;
- расширены мощности для водоснабжения в округе Ме-Зочи;
- расширены мощности для питьевого водоснабжения в Невеше и его окрестностях;
- расширены мощности для водоснабжения мечети в Майянсо и прилегающих районах;
- осуществлен проект в области водоснабжения населения в округе Кантагалу (Сантана, Агуа-Изе и его окрестности).

2. Право на здоровье — рекомендации (108.55, 108.56, 107.78, 107.79)

47. В ответ на выраженную в рекомендации 108.55 обеспокоенность Министерство здравоохранения приняло ряд мер по профилактике излечимых заболеваний, и в этой связи в период с 2017 по 2019 год было проведено несколько мероприятий, среди которых мы хотели бы выделить следующие:

- укрепление системы управления данными о малярии на всех уровнях (регистрация, база данных с привязкой к географическим координатам, сбор, обработка и представление данных на текущей основе, проверка данных и обратная связь);
- укрепление системы активного поиска остаточных вспышек, сбора данных о них и их классификации с целью нанесения их на карту и подготовки мер реагирования;
- укрепление системы профилактики эпидемий, их раннее выявление и принятие мер реагирования на всех уровнях (центральном, окружном и на уровне АОП);
- укрепление исследовательского потенциала для своевременного решения задач программного характера;
- укрепление потенциала медицинских работников государственного и частного секторов в области диагностики и лечения малярии;

- вовлечение работников здравоохранения на уровне общин в диагностику с применением диагностических экспресс-тестов (ДЭТ), информирование и повышение осведомленности о мерах профилактики малярии;
- принятие профилактических мер, в частности использование обработанных противомоскитных сеток с длительным сроком службы (ОПСДС) в дополнение к обработке внутренних поверхностей помещений;
- усиление борьбы с переносчиками болезни в целях снижения потенциала распространения малярии с использованием всех дополнительных средств (физических, биологических и других);
- повышение осведомленности населения АОП о риске малярии и средствах профилактики (противомоскитных сетках, химиопротифилактических репеллентах и т. д.) во избежание повторного заражения малярией;
- дополнительная мобилизация общества для участия в процессе ликвидации последствий эпидемий;
- укрепление системы управления финансами в целом в целях повышения результативности и рентабельности реализации НСП.

48. По вопросу о реализации упомянутой в рекомендации 108.56 программы охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков сообщаем, что во всех медицинских учреждениях созданы и функционируют службы, ориентированные на молодежь. Однако отделение, специализирующееся на лечении подростков, существует только в Центре репродуктивного здоровья в округе Агуа Гранде. С целью исправления этой ситуации мы осуществляем стратегию, направленную на:

- снижение уровня подростковой беременности с 27 % в 2014 году до 15 % в 2021 году;
- непрерывную подготовку поставщиков услуг, учитывающих интересы подростков;
- определение/пересмотр пакета услуг по охране здоровья подростков, включая пакет услуг для школьников;
- реорганизацию помещений и изменение часов работы для предоставления услуг подросткам;
- обеспечение школ и медицинских учреждений учебными материалами по вопросам здоровья подростков;
- предоставление медицинских услуг подросткам, включая медицинское обслуживание в школах.

49. В настоящее время осуществляется Комплексная программа полового воспитания (КППВ) на 2017–2021 годы, цель которой — привлечь внимание педагогов государственных школ к вопросам, касающимся гендерного неравенства и сексуального разнообразия, а также подготовить специалистов, работающих в образовательных учреждениях для решения этих вопросов в рамках повседневной жизни школ на основе междисциплинарного подхода. В рамках этой программы были разработаны следующие пособия для учебно-просветительской работы: план работы по осуществлению КППВ; учебно-методическое пособие для учителей/педагогов; методическое руководство по вопросам участия в КППВ; наглядные пособия по КППВ; учебно-методическое пособие по вопросам коммуникационной деятельности и здоровья; «Школы для мужей — участие отцов» (Руководство, касающееся роли отцов в воспитании детей); наглядные пособия, посвященные участию отцов; план коммуникационной деятельности по вопросам планирования семьи.

50. В школах и общинах были проведены информационно-просветительские кампании по профилактике подростковой беременности, планированию семьи и использованию презервативов.

51. Был принят План ускоренных действий по планированию семьи (2018–2021 годы), и во всех медицинских центрах и медицинских пунктах были

расширены возможности для получения бесплатных услуг и средств контрацепции; была пересмотрена и обновлена Национальная политика в области здравоохранения на 2012–2016 годы, на основе которой был разработан Национальный план действий в области здравоохранения (НПДЗ) на 2017–2021 годы.

52. НПДЗ нацелен на улучшение состояния здоровья населения СТП, при этом его рассчитанной на период до 2030 года концептуальной основой предусмотрено обеспечение справедливого охвата медицинскими услугами на национальном уровне, что позволит ему стать моделью для стран субрегиона Гвинейского залива. С этой целью были поставлены следующие задачи:

- улучшение обеспеченности людскими ресурсами и их подготовки;
- улучшение обеспеченности качественными лекарствами, вакцинами и расходными материалами;
- расширение географического охвата медицинских служб и их доступности;
- укрепление финансовой устойчивости медицинских служб;
- повышение качества услуг по борьбе с заболеваниями и спроса на них;
- укрепление национальных специализированных, исследовательских и клинических медицинских учреждений;
- компьютеризация всей системы здравоохранения для улучшения контроля и управления информацией.

3. Право на образование — рекомендации (108.57, 108.58, 107.80–107.84)

53. Право на образование является универсальным правом для всех, гарантируемым Конституцией ДРСТП и положениями статей 2 и 12 Закона № 04/2018, являющегося основным законом о системе образования (ОЗСО), которые устанавливают всеобщее, обязательное и бесплатное образование вплоть до девятого года обучения в школе. В связи с указанным в рекомендации 108.57 национальным планом по обеспечению всеобщего доступа к образованию следует отметить, что в стране действует Хартия по вопросам политики в области образования (ХПОО) на 2012–2022 годы, которая, среди прочих задач, направлена на реализацию задачи поступательного обеспечения устойчивого доступа к качественному 12-летнему всеобщему и бесплатному образованию к 2022 году для всей молодежи страны.

54. В связи с рекомендацией 108.58 мы хотели бы проинформировать вас о том, что согласно приложению к ОЗСО установленный в ДРСТП возраст для обучения в школе составляет от 4 до 18 лет (подробнее см. диаграмму в таблице 2 приложения III).

Расширение доступности и повышение качества образования;

55. В рекомендациях 107.81, 107.82 и 107.83 предлагается принять дополнительные меры по расширению доступности и повышению качества образования. Как упоминалось выше, в стране действует ХПОО (на 2012–2022 годы), в которой наряду с другими задачами поставлена задача обеспечить к 2022 году гарантию поступательного и устойчивого доступа к качественному 12-летнему всеобщему и бесплатному образованию для всей молодежи. В этой связи для реализации поставленных задач были разработаны меры, которые характеризуются следующими показателями:

- В период 2012–2017 годов валовой показатель охвата школьным образованием (ВПШО) в случае дошкольного образования увеличился с 50 % до 71 %.
- На уровне базового образования ВПШО за 2017 год был оценен в 115 %, что несколько ниже прогноза, указанного в секторальном плане (118 %).
- В случае первого цикла общего среднего образования ВПШО увеличился с 97 % до 114 %.

- Наиболее значительный прогресс достигнут на уровне среднего образования, особенно на уровне старших классов средней школы, где в настоящее время ВПШО составляет около 73 % по сравнению с ожидаемыми 63 %.

56. В таблице 3 приложения III показана динамика показателей охвата в системе образования за период с 2006 по 2017 год.

Значительные улучшения в предложении учебных занятий

57. С течением времени становится заметным постепенное улучшение с обеспеченностью классными комнатами. Для ознакомления с дополнительной информацией см. диаграммы 3 и 4 в приложении III.

58. В таблице 4 приложения III приведены основными показатели системы образования за 2014–2018 годы, которые свидетельствуют об определенном улучшении положения дел, достигнутом в этой области.

59. В рекомендации 107.84 предлагается гарантировать беременным девочкам-подросткам право на образование. В связи с этим упоминалось о том, что, согласно положению статьи 36 дисциплинарного регламента для 2-го цикла базового, среднего и профессионально-технического образования, беременным девушкам-подросткам, а также соответствующим юношам на определенный срок запрещено посещать занятия.

60. Однако, принимая во внимание необходимость соблюдения концептуальных рамок, установленных в проекте «Взвешивание девочек и качественное образование для всех», это положение было отменено статьей 1 ордонанса № 18/GMEES/2020 от 27 марта, в результате чего беременным девочкам-подросткам была гарантирована возможность продолжать обучение.

С. Права конкретных лиц или групп

1. Права ребенка

а) Право на имя и приобретение гражданства — рекомендации (108.12–108.14, 108.25–108.26)

61. Право на имя и приобретение гражданства вытекает из права на свою индивидуальность, которое установлено Конституцией ДРСТП и КИП и которое приобретает при регистрации ребенка после его рождения. В соответствии со статьей 24 Конституции это право неприкосновенно, и на основании этого права дети регистрируются в порядке, установленном статьями 1 и 2 декрета-закона № 47678/1967 о Кодексе законов об актах гражданского состояния.

62. С целью выполнения этих прав государством Сан-Томе и Принсипи был принят ряд следующих политических, законодательных и институциональных мер, призванных обеспечить в соответствии с требованиями статьи 7 КИП бесплатную регистрацию детей с момента их рождения во всех национальных регистрах, имеющих отношение к детям:

- Национальная стратегия постоянной регистрации рождений (НСППР) на основании декрета № 45/2009, в которой определен комплекс мер, включая регистрацию или подтверждение рождения новорожденных во всех родильных домах страны (больничные учреждения им. Айриша-ди-Менесиша в городах Гвадалупе, Невеш и Анголареш на острове Сан-Томе и им. Мануэля-Куаресма-диас-да-Граса на острове Принсипи), а также в учреждениях органов записи актов гражданского состояния и их отделениях;
- совместное постановление № 04/2017 об отмене взимания платы за регистрацию рождения, заявления о рождении ребенка или документа, удостоверяющего личность ребенка до достижения им возраста одного года;

- регулярная организация во всех округах страны бесплатных ярмарок, посвященных охране здоровья и регистрации всех детей, силами Главного управления регистров и нотариата (ГУРН) в сотрудничестве с ЮНИСЕФ;
- оборудование блока регистрации рождений в родильном отделении больницы им. Айриша-ди-Менесиша, который работает на ежедневной основе, в том числе в выходные и праздничные дни;
- внедрение КСУПР для электронной регистрации рождений в региональном бюро записи актов гражданского состояния, а также в бюро записи актов гражданского состояния и их отделениях по всей стране. Согласно данным обследования по многим показателям, проведенного в 2014 году Национальным статистическим управлением, на сегодняшний день охват детей регистрацией рождений составляет около 95 %⁷.

b) *Защита от дискриминации, неправомерного обращения и других видов унижающего достоинство обращения — рекомендации (108.27–108.29, 108.40, 108.45, 108.50, 108.51, 108.53, 107.61)*

63. Мы не можем сказать, что в существующих в СТП условиях дети полностью защищены от дискриминации, неправомерного обращения, насилия и сексуальной эксплуатации. Сталкиваясь с этими социальными бедствиями и стремясь предотвратить любые действия, которые могли бы послужить причиной таких видов практики, государство Сан-Томе и Принсипи приняло законодательные, институциональные и политические меры, которые оно сочло необходимыми для выполнения рекомендаций 108.27, 108.40, 108.45, 108.51 и 107.61, с тем чтобы защитить от такой практики не только детей, но и все наиболее уязвимые слои общества.

64. В этой связи ДРСТП ратифицировала наиболее важные международные и региональные конвенции по правам человека, как указано в пунктах 29 и 31, относящихся к тематической группе А.1, а также ряд конвенций МОТ (конвенции № 138, 182 и 29) о минимальном возрасте для приема на работу и о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда с целью их осуществления в ДРСТП, о чем было упомянуто выше в рамках подтемы 2.1.а) той же тематической группы настоящего доклада.

65. Кроме того, мы хотели бы добавить по этому вопросу, что в дополнение к упомянутым выше законодательным мерам были также приняты меры политики и стратегии, направленные на ликвидацию всех форм дискриминации и эксплуатации детей, а также других наиболее уязвимых слоев общества, а именно:

- Национальная политика и стратегия социальной защиты (НПССЗ), сентябрь 2015 года;
- Национальная политика по охране детства (НПОД) и план действий по ее реализации на основании декрета № 04/2016;
- Национальный план действий по борьбе с детским трудом (НПДБДТ), август 2013 года.

66. Основной целью НПССЗ является защита всего населения Сан-Томе и Принсипи, особенно наиболее бедных и уязвимых групп, в частности детей, и искоренение нищеты в стране в течение следующих десяти лет. Для достижения этой цели были предложены пять стратегических целей, а именно:

а) искоренение крайней бедности посредством обусловленных денежных выплат семьям, живущим в крайней бедности, и путем осуществления действий, способствующих формированию их человеческого капитала и доступу к основным услугам, с уделением первоочередного внимания семьям, живущим в крайней бедности и имеющим на иждивении детей-инвалидов или сирот, а также семьям, живущим в крайней бедности и имеющим на иждивении одиноких родителей с детьми, на основе реализации согласованного комплекса мер в рамках системы социальной защиты граждан;

b) развитие и расширение устойчивой системы обязательного и накопительного социального страхования, которая эффективно покрывала бы риски потери трудоспособности, старости и смерти для всех семей, участвующих в этой системе;

c) содействие расширению возможностей для трудоустройства и доступа к безопасной и достойной работе, особенно для тех групп, которые не присутствуют на рынке труда, например для молодежи, женщин и людей с инвалидностью, и ликвидация детского труда;

d) принятие эффективных процедур для управления НПССЗ и соответствующими программами, включая процедуры выявления нуждающихся (в адресной помощи), регистрации получателей помощи, осуществление выплат, рассмотрение претензий, мониторинг и оценку;

e) создание необходимых институциональных координационных механизмов для обеспечения эффективного использования имеющихся ресурсов и достижения желаемых целей.

67. Общей целью НПОД является разработка организованных и согласованных действий, способных предотвратить все формы насилия в отношении детей и значительно уменьшить его различные проявления. С этой целью были определены четыре направления деятельности, а именно:

a) Профилактика:

- улучшение положения ребенка в обществе;
- усиление защиты со стороны родителей;
- формирование у детей навыков самозащиты;
- предупреждение институционального насилия.

b) Помощь:

- укрепление механизмов выявления нарушений и информирования о них;
- обеспечение попечения ребенка с привлечением широкого круга заинтересованных сторон;
- организация альтернативного ухода за детьми, лишенными родительского попечения.

c) Судебная защита:

- усиление судебной защиты:
 - системный подход к применению законов, предусматривающих наказание за преступления против детей.

d) Функционирование национальной системы защиты :

- модернизация/обновление законодательной базы:
 - определение институциональной структуры охраны детства.

68. Для претворения этой политики в жизнь декретом № 06/2018 была создана Национальная комиссия по координации осуществления, но она еще не приступила к работе.

69. Национальный план действий по борьбе с детским трудом (НПДБДТ) является ключевым документом для поиска решений по искоренению наихудших форм детского труда к 2018 году и искоренению детского труда в стране в целом к 2020 году.

70. Кроме того, в целях поощрения и защиты прав детей сантомейское правительство в партнерстве с учреждениями Организации Объединенных Наций и НПО провело в масштабах страны информационно-просветительские кампании, которые были организованы как на местах, так и в средствах массовой информации.

c) *Выживание и развитие — рекомендации (108.15, 108.38)*

71. В целях укрепления стратегий и мер по осуществлению прав детей в рамках реализации НССМН при поддержке СТП со стороны ООН была подготовлена Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ на 2017–2021 годы)⁸ для оказания помощи СТП в реализации ее устремлений в области развития, которые нашли выражение в Концепции развития страны до 2030 года и последующий период, а также в обязательствах страны в области прав человека

72. В Рамочной программе определены три основных национальных стратегических направления:

a) укрепление социальной сплоченности путем обеспечения доступа к качественным базовым социальным услугам в целях сокращения диспропорций и неравенства между гражданами и общинами;

b) укрепление внутреннего и внешнего доверия к стране; и

c) содействие инклюзивному и устойчивому росту и жизнестойкости с учетом гендерной и молодежной проблематики в интересах устойчивого и инклюзивного развития, в том числе в целях достижения новых целей в области устойчивого развития, принятых 193 государствами — членами Организации Объединенных Наций, включая СТП; такой подход соответствует рекомендации 108.15.

73. По вопросу о предложенной в рекомендации 108.38 борьбе с видами культурной практики, вредной для всестороннего развития детей, следует отметить, что наряду с применением законодательных мер, предусмотренных в УК, Кодексе законов об опеке/попечительстве над несовершеннолетними (КОПН), Трудовом кодексе (ТК), Семейном кодексе (СК) и других национальных законах, сантомейское правительство при поддержке учреждений Организации Объединенных Наций (ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ и ПРООН) и НПО осуществляет меры политики в целях поощрения и защиты прав детей и организует соответствующие кампании по повышению осведомленности на национальном уровне, которые проводятся как на местах, так и в средствах массовой информации (Национальное радио СТП и сантомейское ТВ).

74. По поводу упомянутого в рекомендации 108.38 повышения брачного возраста мы хотели бы сообщить, что эта мера уже нашла непосредственное отражение в пункте d) статьи 22 действующего СК, в котором предусмотрено, что «прямыми и не допускающими вступление в брак соответствующих лиц являются следующие препятствия: d) возраст менее 18 лет».

d) *Реабилитация и реинтеграция — рекомендации (108.44, 107.62, 107.65)*

75. В связи с принятием НПОД и плана действий, в котором определены рамки для организованных и согласованных действий по предупреждению всех форм насилия в отношении детей и сокращению масштабов его различных проявлений, проблема социальной реабилитации и реинтеграции детей будет принята во внимание, как это предлагается в рекомендациях 108.44, 107.62 и 107.65.

76. В НПОД определены руководящие принципы, касающиеся предупреждения любых форм насилия, жестокого обращения с детьми или их эксплуатации, наказания лиц, виновных в таком насилии, и попечительства над детьми, а также порядок распределения обязанностей между различными государственными секторами, отвечающими за отправление правосудия, здравоохранение, социальные вопросы, образование, общественную безопасность и предупреждение преступности.

e) *Детский труд — рекомендации (107.64, 107.66)*

77. В соответствии данными раздела НПДЗ, посвященного показателям и целям, в 2014 году в ДРСТП трудовой деятельностью занимались 50 % детей в возрасте от 5 до 17 лет. В целях изменения подобной ситуации сантомейское правительство

приняло политические и законодательные меры по обращению вспять наблюдавшейся тенденции. Принятие НПОД и плана действий по ее осуществлению в определенной степени способствует исправлению этой ситуации. Кроме того, в новый ТК включены нормативные положения, устанавливающие запрет на деятельность, наносящую ущерб гармоничному развитию детей; наряду с этим в соответствии с приложением IV к этому Закону определен перечень опасных видов работ и тем самым выполнено требование рекомендации 107.64, касающейся подготовки перечня наихудших форм детского труда.

78. В отношении рекомендации 107.66 следует отметить, что в СТП действуют нормы, устанавливающие запрет на выполнение детьми опасных работ. В этой связи в пункте б) части 1 статьи 152 УК предусмотрено: «1. Отец, мать или наставник любого лица в возрасте до 16 лет либо опекун/попечитель такого лица, либо лицо, ответственное за его воспитание или образование, наказываются лишением свободы сроком до четырех лет, когда по злому умыслу или из корыстных соображений: б) трудоустраивает его на опасные и запрещенные работы или работы с бесчеловечными условиями труда, связанные с перегрузкой физических либо умственных возможностей, обусловленной выполнением чрезмерной или несоответствующей работы способом, наносящим вред его здоровью или умственному развитию и создающим для него серьезную опасность». Положение аналогичного содержания включено в пункт 2 статьи 273 ТК: «Запрещается выполнение работ, которые по своему характеру или условиям их выполнения наносят вред физическому, психическому и моральному развитию несовершеннолетних».

79. Кроме того, следует отметить, что в дополнение к этим правовым актам СТП ратифицировала КПП и АХПБР и приняло политику, стратегию и план по поощрению и защите прав ребенка.

80. Однако следует признать, что, несмотря на эти достижения, в процессе полного осуществления задач, поставленных этими договорами, страна сталкивается с рядом трудностей, главным образом материального и финансового характера.

2. Права женщин — рекомендации (108.36, 108.37, 108.39, 107.57)

81. В целом в рекомендациях 108.36, 108.37 и 108.39 содержится призыв к принятию мер по борьбе со всеми формами дискриминации и насилия в отношении женщин. В этом плане мы хотели бы сообщить, что сантомейское государство приняло ряд соответствующих законодательных и других мер для борьбы с этим злом, которое имеет тенденцию к укоренению в обществе:

- Закон № 1/90 о социальном обеспечении предусматривает право на отпуск по беременности и родам; женщина имеет право на приостановление оплачиваемой трудовой деятельности на срок в 60 или 75 суток в случае рождения более одного ребенка. Законом установлено право мужчин и женщин выходить на пенсию по достижении 62 лет;
- Закон № 7/2004 о социальном обеспечении, статьями 23 и 27 которого предоставляется право на социальное обеспечение самозанятым работникам и тем самым устраняется пробел, оставленный Законом 1/90; таким образом, для значительной доли женщин-трудящихся этой категории (из числа самозанятых, работников неформального сектора и домашней прислуги) предоставлена возможность пользоваться комплексной системой социальной защиты, в рамках которой они, в частности, имеют право на получение пенсии по старости;
- Закон № 11/2008 о борьбе с семейно-бытовым насилием предусматривает создание механизмов предупреждения семейно-бытового насилия и наказания за него в соответствии с обязательствами, принятыми на уровне КЛДЖ, а также создание специализированных судов по делам о семейно-бытовом насилии и других формах гендерного насилия. В нем предусмотрены меры по оказанию помощи и защиты жертвам насилия в семье. Понятие семейно-бытового насилия определено в нем как «любое действие или бездействие в семье или домашнем хозяйстве, которое приводит к смерти, телесным повреждениям, физическим, сексуальным или психическим страданиям и моральному или

материальному ущербу и за которое назначается наказание в виде лишения свободы». В этом законе также перечислены и определены шесть форм семейно-бытового насилия, а именно: физическое насилие, психическое насилие, сексуальное насилие, насилие, связанное с имущественными правами, и моральное насилие». В его статьях 13, 15, 17, 18 и 19 предусмотрены меры наказания для тех, кто совершает преступления, связанные с применением этих форм насилия;

- Закон № 12/2008 об укреплении механизмов правовой защиты жертв преступлений, связанных с семейно-бытовым насилием, пробуждает национальное сознание в отношении вопиющего нарушения прав женщин и помогает самим женщинам нарушить молчание об этом явлении и разоблачать случаи насилия, которые ранее не считались преступлением, и тем самым повышать осведомленность об этом явлении;
- Закон № 6/2012. В соответствии с ним в Уголовный кодекс включены положения, касающиеся защиты женщин и запрещения всех форм дискриминации и насилия в их отношении, неправомерного обращения с несовершеннолетними и подчиненными или возложения на несовершеннолетних и подчиненных чрезмерных обязанностей, семейно-бытового насилия и т. д.; в статьях 129–256 Кодекса предусмотрены меры наказания за совершение этих преступлений;
- Закон 2/2018 о статусе государственной службы. В пункте 2 статьи 242 этого закона установлено право на отпуск по беременности и родам продолжительностью 98 суток, который может быть объединен с ежегодным отпуском и может начинаться за 30 суток до родов;
- Закон № 62/2019. В соответствии с ним в Трудовой кодекс включены положения, которыми установлен запрет на трудовую деятельность беременных, недавно родивших или кормящих грудью работниц, предусмотрено право на гендерное равенство и недискриминацию в сфере труда, и в частности предусмотрен прямой мотивированный запрет на дискриминацию (статьи 15–22);
- Закон № 19/2018. В соответствии с ним в Семейный кодекс включены положения, учитывающие все семейно-правовые ситуации, соответствующие конституционными принципами, КЛДЖ и КПП;
- Президентский указ № 3/2004 о ратификации Конвенции МОТ, согласно статье 4 которой женщинам предоставляется 14-недельный отпуск по беременности и родам: от 8 недель до родов и до 6 недель в послеродовой период, который может быть объединен с ежегодным отпуском;
- следует отметить, что наряду с разработкой законов правительство при поддержке партнеров по развитию проводило мероприятия по обучению и наращиванию потенциала для сотрудников правоохранительных органов и представителей организаций гражданского общества (ОГО) с целью информирования их об этих законах.

82. Как уже упоминалось, в соответствии с рекомендацией 107.57 право на образование в СТП является всеобщим и бесплатным вплоть до девятого класса, и в этом смысле не существует никакой дискриминации, причем то же самое относится и к праву на труд.

3. Люди с инвалидностью — рекомендация (108.59)

83. Как уже было упомянуто, сантомейское государство приняло НПССЗ, и ниже приводятся реализуемые нами в настоящее время стратегические цели 1 и 3 этого документа, касающиеся защиты прав людей с инвалидностью:

- цель 1 — искоренение крайней бедности в СТП посредством направления обусловленных денежных выплат семьям, живущим в крайней бедности, и путем принятия мер, способствующих формированию их человеческого

капитала и доступу к основным услугам, с уделением первоочередного внимания семьям, живущим в крайней бедности и имеющим на иждивении детей-инвалидов или сирот, а также семьям, живущим в крайней бедности и имеющим на иждивении одиноких родителей с детьми; для достижения этой цели будет реализован согласованный комплекс мер в рамках системы социальной защиты граждан;

- цель 3 — содействие расширению возможностей для трудоустройства и доступа к безопасной и достойной работе, особенно в интересах тех групп, которые подвержены риску оказаться исключенными из рынка труда, в частности в интересах молодежи, женщин и людей с инвалидностью, и ликвидация детского труда.

D. Равенство и недискриминация — рекомендация (108.30)

84. Осуществление НПССЗ проходит в русле рекомендации 108.30. Действия по достижению упомянутых выше стратегических целей 1 и 3 НПССЗ в определенной степени направлены на ликвидацию дискриминационных тенденций, которые ощущают на себе наиболее уязвимые социальные группы.

E. Экологические озабоченности — рекомендация (107.85)

85. Касаясь вопросов экологии, мы должны сообщить, что в случае следовании инерционному сценарию СТП обязуется к 2030 году сократить свои выбросы на 24 % при условии оказания ей поддержки со стороны международного сообщества. Меры по смягчению изменения климата направлены на увеличение доли возобновляемых источников энергии в национальной электроэнергетической системе до 47 %, из которых 37 % должны приходиться на гидроэнергетику и 13 % — на солнечную энергию.

86. С учетом этого в 2015 году СТП подготовила проект своих определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) и 2 ноября 2016 года ратифицировала Парижское соглашение по климату. После его ратификации ОНУВ были приняты, и страна начала процесс осуществления своих ОНУВ путем разработки всеобъемлющего и амбициозного плана по осуществлению мер в области смягчения изменения климата и адаптации к нему.

87. В ноябре 2016 года СТП также присоединилась к партнерству по ОНУВ, при поддержке которого был разработан Национальный план осуществления ОНУВ, основанный на уже проводимых на национальном уровне процессах, который позволяет интегрировать действия по смягчению изменения климата и адаптации к нему, а также предпринимать межсекторальные действия и действия структурного характера, открывающие перспективу перехода к модели устойчивого низкоуглеродного развития.

88. Кроме того, оставаясь в рамках экологической проблематики, мы хотели бы добавить, что для сведения к минимуму последствий климатических изменений, были разработаны два важных проекта, а именно: Проект по адаптации к изменению климата (ПАИК)⁹ и Западноафриканский инвестиционный проект по повышению устойчивости к изменению климата в прибрежных районах (ВАКА РесИП)¹⁰.

89. В 2012 году Главное управление по вопросам адаптации (ГУА) в партнерстве со Всемирным банком (ВБ), НПО «МАРАПА», Национальным советом по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий (КОНПРЕК), Службой береговой охраны, Администрацией портов приступило к осуществлению ПАИК, причем эта деятельность ориентирована на наиболее уязвимые прибрежные сообщества СТП, к числу которых относятся Рибейра Афонсу, Санта Катарина, Маланза и Прайя Бурра. Этот проект включен в Национальный план по адаптации, ПАНА и ИНМ. ПАИК состоит из двух основополагающих компонентов.

- Компонент 1: создание системы раннего предупреждения в прибрежных районах для рыбаков в целях информирования о прогнозах погоды, в частности с целью снижения количества несчастных случаев и риска гибели людей в результате штормов, туманов и сильных ветров; проведение профессиональной подготовки рыбаков и распределение среди них защитного снаряжения; укрепление институционального потенциала; принятие национальной стратегии безопасности на море; тестирование максимальной зоны покрытия сети мобильной телефонной связи в открытом море; повышение осведомленности рыболовецких общин и обмен опытом между ними; укрепление потенциала портовых администраций по вопросам контроля и поддержание партнерских отношений с КОНПРЕК.
- Компонент 2: защита прибрежных районов в интересах уязвимых общин в целях создания в этих общинах структур для их защиты от опасности речных наводнений в сочетании с сильными приливами и высокими волнами, которые наносят огромный ущерб социальной инфраструктуре и средствам производства членов этих общин. Были разработаны следующие виды деятельности: создание естественной защиты прибрежных районов с использованием видов растений, приспособленных к условиям прибрежных районов; подготовка планов урбанизации в соответствующих районах и проведение инженерных работ с целью недопущения наводнений, вызываемых реками, дождями и морскими водами.

90. Проект ВАКА¹¹ рассчитан на длительный период (2018–2023 годы), и прогнозируемая стоимость его реализации составляет 15 млн сантомейских добр. Его осуществление будет профинансировано МАР (ВБ) и ГЭФ, а также за счет собственных средств Сан-Томе и Принсипи, а основными целями являются повышение жизнестойкости общин и создание условий для их адаптации ко все более частым экстремальным явлениям, возникающим в результате интенсивного изменения климата. Проект состоит из четырех основных компонентов:

- 1° «Укрепление региональной интеграции», который осуществляется в целях поддержки международного диалога в регионе, гармонизации законодательства, обмена политическим и техническим опытом в интересах формирования общего видения по вопросам управления прибрежными зонами в Западной Африке.
- 2° «Укрепление национальной политики, институтов и систем», который включает оказание технической и правовой помощи, проведение исследований и рабочих совещаний в поддержку реформирования политики, с тем чтобы она способствовала более устойчивому управлению прибрежными районами, которое в большей мере отвечало бы их потребностям.
- 3° «Физические и социальные инвестиции для обеспечения жизнестойкости уязвимых общин в прибрежных районах», который предусматривает проведение деятельности по физической и социальной адаптации и направление инвестиций для защиты прибрежных районов.
- 4° «Управление проектами», который включает в себя помощь в управлении проектами, в том числе минимизацию операционных расходов, связанных с управлением проектами, проведением тендеров, управлением финансами, администрированием, аудитом и содействием в реализации социальных и экологических гарантий.

91. В рамках ВАКА-СТП будет охвачено в общей сложности 12 прибрежных общин, как являются наиболее уязвимыми общинами в СТП, что позволит закрепить итоги работы, проведенной на первом этапе в четырех общинах (Рибейра Афонсу, Маланза, Санта-Катарина и Прайя-даш-Буррас) и в восьми других общинах (Ио Гранде, Прайя-Мелан, Пантуфу, Прайя-Лосинга, Прайя-Гамбоа, Прайя-Крус и Миколу на острове Сан-Томе и Прайя-Абади на острове Принсипи).

Г. Заключение

92. Как упоминалось выше, ДРСТП является крайне уязвимой страной с экономической точки зрения, которая более чем на 90 % зависит от официальной помощи в целях развития (ОПР) в плане финансирования инвестиций и на 97,3 % — от государственного бюджета; несмотря на это, сменявшие друг друга правительства этой страны по мере возможности стремились построить свободное, справедливое и сплоченное общество, в котором все жители могут почувствовать волю к жизни.

93. Общеизвестно, что вопреки экономическим и финансовым ограничениям, с которыми сталкивается ДРСТП, она добилась значительного прогресса, в частности в таких областях, как здравоохранение, образование, социальная политика, законодательная реформа и ратификация конвенций.

94. Также признается и то, что нам еще предстоит пройти долгий путь до воплощения в жизнь наших ожиданий, но, как вы понимаете, для осуществления прав человека необходимы значительные экономические, финансовые и человеческие ресурсы, которые имеют определяющее значение для получения конкретных результатов. В этой связи мы пользуемся возможностью, чтобы вновь призвать всех к сотрудничеству, с тем чтобы мы смогли совместно построить лучший мир для всех, в котором соблюдению и защите прав человека уделялось бы основное внимание.

Примечания

- ¹ Mémorandum économique pour le pays de la Banque mondiale, page 40, <http://documents1.worldbank.org/curated/en/656351570563734606/pdf/Turning-Smallness-into-Uniqueness-Six-Key-Challenges-to-Unlock-Sao-Tome-and-Principe-Growth-s-Potential-Summary-Report.pdf>.
- ² Voir la page web du projet de réhabilitation des infrastructures d'appui à la sécurité alimentaire (Priasa II) <http://priasa.org/projecto.html>.
- ³ Rapport final de l'examen stratégique "Faim Zéro" – Horizon 2030 en avril 2018.
- ⁴ https://www.st.undp.org/content/saotome_and_principe/pt/home/presscenter/articles/2019/emprende-dorissocial.html.
- ⁵ <http://www.stp-press.st/2019/10/03/governo-oficializa-o-novo-programa-agricola-estimado-em-25-milhoes-de-dolares/>.
- ⁶ (Rapport de suivi de la réforme du secteur de l'eau et de l'assainissement – 2018).
- ⁷ Source: DGRN.
- ⁸ Plan-cadre des Nations unies pour l'aide au développement pour un développement équitable, inclusif et durable dans les PTS - UNDAF 2017–2021, http://ms.gov.st/wp-content/uploads/2018/08/UNDAF-STP_2017-2021_final-version-PT.pdf.
- ⁹ Rapport sur le bilan du PAMCZC 2012–2016.
- ¹⁰ Rapport du 1er trimestre 2020, Direction générale de l'environnement.
- ¹¹ Rapport du 1er trimestre 2020, Direction générale de l'environnement.