



## 第七十五届会议

## 议程项目 167

## 联合国南苏丹特派团经费的筹措

## 联合国南苏丹特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日 期间预算执行情况

### 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 导言 .....	5
二. 任务执行情况 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 预算执行情况 .....	5
C. 特派团支助举措 .....	19
D. 区域特派团合作 .....	20
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团 .....	20
F. 成果预算编制框架 .....	21
三. 资源使用情况 .....	66
A. 财政资源 .....	66
B. 类别间资源调拨信息汇总 .....	67
C. 月支出模式 .....	67
D. 其他收入和调整 .....	68

\* 由于技术原因于 2021 年 4 月 21 日重发。



E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持 .....	68
F. 未编入预算的捐助价值 .....	68
四. 差异分析 .....	69
五. 有待大会采取的行动 .....	72
六. 为执行大会第 74/293 号决议所载决定和要求而采取的后续行动汇总.....	73

## 摘要

联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)2019年7月1日至2020年6月30日期间支出总额已通过如下按构成部分归类的若干成果预算编制框架与特派团目标挂钩：监测和调查人权情况；为运送人道主义援助创造有利条件；支持执行《重振协议》与和平进程；以及支助。

在本报告所述期间，南苏丹特派团继续保护平民场所内外的平民，在有需要的地区加强了军警存在，为促进全国各地解决冲突、和解和社会融合作出贡献并在回返区建立信任。特派团领导层继续与主要利益攸关方接触，监测《解决南苏丹共和国冲突重振协议》进展情况并倡导落实该协定。特派团还采取必要步骤限制2019冠状病毒病(COVID-19)疫情对特派团执行任务能力的影响，并在现有能力范围内协助当局应对疫情，特别是在国家以下一级。

本报告所述期间，南苏丹特派团支出1 182 499 200美元，资源利用率为99.9%，而2018/19年度支出了1 150 107 100美元，资源利用率为99.9%。

产生90万美元未支配余额的主要原因是：(a) 业务费用所需经费减少970万美元，主要原因是空中业务所需经费低于预算，主要是因为飞行时数低于预期，包括COVID-19疫情造成的飞行限制；(b) 军事和警务人员所需经费减少350万美元，主要原因是口粮费用因新的合同安排而有所减少。所需经费总计减额在很大程度上被文职人员支出高于预算1 220万美元所抵消，主要原因是国际工作人员薪金的工作地点差价调整数乘数提高；一般工作人员费用增加和本国工作人员危险津贴费率提高；以及联合国志愿人员的方案支助费用和生活津贴增加。

## 财政资源使用情况

(千美元：预算年度为2019年7月1日至2020年6月30日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	563 067.2	559 593.4	3 473.8	0.6
文职人员	291 075.7	303 301.1	(12 225.4)	(4.2)
业务费用	329 304.4	319 604.7	9 699.7	2.9
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 183 447.3</b>	<b>1 182 499.2</b>	<b>948.1</b>	<b>0.1</b>
工作人员薪金税收入	24 971.7	25 664.0	(692.3)	(2.8)
<b>所需资源净额</b>	<b>1 158 475.6</b>	<b>1 156 835.2</b>	<b>1 640.4</b>	<b>0.1</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 183 447.3</b>	<b>1 182 499.2</b>	<b>948.1</b>	<b>0.1</b>

### 人力资源在职情况

类别	核定数 <sup>a</sup>	实际数(平均)	空缺率(百分比) <sup>b</sup>
军事观察员	242	219	9.5
军事特遣队	16 758	14 559	13.1
联合国警察	703	638	9.2
建制警察部队	1 320	1 148	13.0
国际工作人员	920	859	6.6
本国工作人员			
本国专业干事	158	152	3.8
一般事务人员	1 268	1 227	3.2
联合国志愿人员组织			
国际	443	396	10.6
本国	3	3	—
临时职位 <sup>c</sup>			
国际工作人员	32	30	6.3
本国工作人员	10	10	—
政府提供的人员	78	73	6.4

<sup>a</sup> 系最高核定人数。

<sup>b</sup> 根据每月在职人数和每月核定人数计算。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第六节。

## 一. 引言

1. 2019年7月1日至2020年6月30日期间联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)维持费用拟议预算载于2019年2月25日秘书长的报告(A/73/769), 共计毛额1 197 334 300美元(净额1 172 362 600美元)。预算金额用于部署242名军事观察员、16 758名军事特遣队人员、703名联合国警察、1 320名建制警察部队人员、952名国际工作人员(包括32个临时职位)、1 436名本国工作人员(包括10个临时职位)、447名联合国志愿人员和78名政府提供的人员。
2. 行政和预算问题咨询委员会在其2019年4月30日的报告中建议大会为2019年7月1日至2020年6月30日期间批款毛额1 193 047 300美元(A/73/755/Add.13, 第49段)。
3. 大会第73/323号决议批款毛额1 183 447 300美元(净额1 158 475 600美元), 作为特派团2019年7月1日至2020年6月30日期间的维持费。全部批款已分摊给会员国。

## 二. 任务执行情况

### A. 概况

4. 南苏丹特派团的任务是安全理事会第1996(2011)号决议确定的, 后经安理会多项决议延长。本执行期任务授权由安理会第2459(2019)和2514(2020)号决议确定。
5. 南苏丹特派团的任务是帮助安全理事会在该国消除冲突影响以保护平民和促进实现持久和平这一总体目标。
6. 在此总体目标范围内, 特派团在本执行期通过交付按以下构成部分归类的框架所列主要相关产出帮助取得了若干成绩: 保护平民; 监测和调查人权情况; 为运送人道主义援助创造有利条件; 支持执行《重振协议》与和平进程; 以及支助。
7. 本报告对照2019/20年度预算所列计划成果预算编制框架, 对实际执行情况作了评估。具体而言, 本执行情况报告将实际绩效指标, 即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展, 与计划绩效指标进行了比较, 并对实际完成产出和计划产出进行了比较。

### B. 预算执行情况

8. 在本报告所述期间, 南苏丹特派团继续履行其任务, 在保护平民和建设南苏丹持久和平方面做出显著贡献。尽管特派团作出了努力, 但在本报告所述期间, 和平进程步调参差不齐, 安全状况十分脆弱, 对南苏丹的和平进程和特派团任务的执行产生重大影响。
9. 2018年9月12日签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》后, 该协议执行工作严重滞后, 原因是政治共识有限、政治意愿不足和资源掣肘, 使过渡前完成

关键任务面临多种挑战。在本报告所述期间，政府间发展组织(伊加特)、区域伙伴和联合国为提振势头作出多项努力，召集主要冲突方的主要领导人，包括南苏丹总统萨尔瓦·基尔和苏丹人民解放运动/解放军反对派领导人里克·马沙尔共同解决悬而未决的问题。在这些努力的基础上，基尔总统和马沙尔先生于2019年11月7日在乌干达商定自2019年11月12日起将过渡预备期再延长100天。乌干达总统约韦里·穆塞韦尼和苏丹主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉中将担任担保人身份召集了会议。

10. 在过渡准备期延展期间，基尔总统和马沙尔先生在朱巴举行了多次面对面会晤，随后马沙尔先生和许多主要反对派领导人返回朱巴。虽然这是一个积极的事态发展，但州的数目及其边界问题的确定和部长职位的分配仍是悬而未决的关键问题，阻碍了整个和平进程。伊加特和区域伙伴继续接触，包括南非副总统兼南非特使大卫·马布扎于2019年12月访问南苏丹，2020年2月8日和9日分别举行了伊加特部长理事会会议和伊加特国家元首会议。此后，2020年2月15日，基尔总统宣布恢复十州安排，但设立了三个个行政区，即阿卜耶伊行政区、皮博尔行政区和鲁温行政区。此外，总统于2020年2月21日解散了民族团结过渡政府，并根据《重振协议》任命马沙尔先生为第一副总统，塔班·邓盖、詹姆斯·瓦尼·伊加和丽贝卡·尼扬登·德马比奥为副总统。2020年2月22日，重振后的民族团结过渡政府的新任正副总统宣誓就职，标志着过渡预备期的结束。2020年2月23日，总统还选定南苏丹反对派联盟的侯赛因·阿卜杜勒巴吉·阿科尔为第四副总统。

11. 在本报告所述期间的剩余时间内，关于重振后的国家和地方两级过渡政府组成的高级别谈判继续进行。经过各方就如何分配35个部长职务问题进行冗长讨论后，总统于2020年3月12日任命了内阁成员。在本报告所述期间的后半期，各方在州分配问题上的政治分歧有所缓和，在与第一副总统达成协议后，总统最终于2020年6月29日任命了10个州中的8个州的州长。2020年7月15日任命了更多州长，只有一项任命悬而未决。

12. 重振后的过渡政府的成立为进一步巩固南苏丹的和平铺平了道路。然而，在本报告所述期间，由于在国家和州一级的分权安排上存在分歧以及缺乏资源，《重振协议》的执行工作仍严重落后于计划。特别是过渡安全安排的实施，包括部队的统一遭遇长期拖延。此外，在本报告所述期间最后一个季度，由于暴发了2019冠状病毒病(COVID-19)疫情，政府在执行《重振协议》方面的努力偏离了方向。

13. 在本报告所述期间，总体安全局势仍然脆弱，并受到前述各段提到的政治事态发展的严重影响。停火在很大程度上继续得到维持，但由于全国多个地点出现零星违规行为，停火面临严重挑战。冲突动态大多发生在地方一级，但受到国家和国家以下利益攸关方争权缠斗的影响。由于在州长职位上出现的分歧以及由此产生的州治理状况的摇摆性，加之在过渡安全安排方面日积月累的缺陷和平民解除武装进程，地方紧张局势更加复杂，全国各地的冲突和暴力愈演愈烈。中西赤道地区仍然是政府与反对派部队和民族拯救阵线发生间歇性冲突的中心地带，民族拯救阵线是南苏丹反对派运动联盟中仍没有加入《重振协议》的一个非签署方

联盟派别。上尼罗河州、西加扎勒河州和西赤道州也发生了低强度但持续不断的小规模冲突，表现为苏丹人民解放军反对派内部摩擦以及族裔分裂引发的暴力。

14. 一个明显的情况是，社区间和社区内冲突事件次数增加，规模扩大，与上个报告述期相比升幅近 40%。虽然本报告述期上半年出现了一些下降，但在下半年事件次数大幅增加了 59%。此外，与上个报告述期相比，社区冲突造成的伤亡人数翻了一番，琼莱州、湖泊州、团结州和瓦拉卜州是受影响最严重的地区。琼莱州的暴力事件有所增加，因为洛乌努埃尔族和丁卡博尔族青年于 2020 年 2 月底袭击了穆尔勒族，导致数百人死伤、妇女儿童被绑架、牲畜被抢劫、数千名平民流离失所。2020 年 5 月，穆尔勒武装分子袭击了洛乌努埃尔地区，使琼莱州的紧张局势再次加剧。

15. 需要人道主义援助的人数略有增加，约为 720 万人，部分原因是国内发生了冲突和不安全情势，琼莱州发生严重洪灾，该国部分地区还出现了沙漠蝗虫。截至 2020 年 6 月底，总共有 390 万人流离失所(境内流离失所者 160 万人加进入邻国的难民 230 万人)，与 2019 年 6 月的 420 万流离失所者相比略有减少。南苏丹特派团继续在其保护平民点及其驻地和周围地区收容 168 500 人。在本报告所述期间，虽然人道主义行为体的总体行动环境有所改善，但仍有 7 名人道主义工作人员在执行任务时丧生，这再次表明南苏丹的行动条件依然严峻。此外，琼莱州的洪水和 COVID-19 疫情，加之经济困难和争夺资源的暴力事件增加，凸显作业环境日趋复杂，对保护平民构成重大挑战。

16. 政府和冲突其他各方对南苏丹特派团施加的限制仍然是妨碍特派团执行任务能力的主要障碍，特别是在行动自由和准入、飞行安全保障以及人员和用品进入南苏丹问题方面。与上个报告述期相比，违反《部队地位协定》次数有所增加，当期发生了 264 起违反情况，而前期仅有 171 起。违约行为总数增加的主要原因是，在 2019 年 11 月至 2020 年 1 月的军事行动中，政府军拒绝特派团进入北加扎勒河州部分地区的情况以及政府 2020 年 4 月和 5 月因 COVID-19 疫情而实施的限制增多。特派团继续与政府接触以解决这一问题，包括向政府和安全理事会提交关于违反《部队地位协定》情况的月度报告。此外，在本报告所述期间还发生了 383 起涉及联合国人员、联合国营地和承包商的安全事件，与前期 295 起相比有所增加。增加的主要原因是平民保护点内发生了一些事件，包括投掷石块、袭击、盗窃以及境内流离失所者之间的冲突。

17. 安全理事会 2020 年 3 月 12 日通过了第 2514(2020)号决议，将特派团的任务期限延长至 2021 年 3 月 15 日，并维持特派团任务的四大核心支柱和军警人员总人数。在同一决议中，安理会请南苏丹特派团优先增强部队机动性，并在现有财政资源范围内优先部署部队，配置以适当的空中、陆地和水上资产。安理会还重点指出可以加强南苏丹特派团支助的三个领域，即妇女有意义地参加和参与各个方面和各级的政治领导；防止再次施行性暴力以及恢复和改革法治和司法部门。安理会还请秘书长对南苏丹特派团进行独立的战略审查，并不迟于 2020 年 12 月 15 日向安理会提交审查结果。

18. 根据安全理事会第 2459(2019)和 2514(2020)号决议以及关于维持和平行动的第 2436(2018)号决议的规定,南苏丹特派团加紧努力,通过执行特派团领导层确定的战略方针和行动优先事项,提高其行动效力和影响。特派团还继续执行 2016 年以来历次审查提出的改进维和人员安全保障的建议,包括维持和平战略伙伴关系办公室的建议,以及为解决有关业务问题而提出的以行动促维和倡议,以加强特派团军警、安保和支助部门的整体业绩。

19. 为支持执行任务,特派团的战略传播战略得到进一步推进,包括在五个地点举行一次新的题为“共建持久和平”的创新性社区外联活动,通过召集数千名社区成员及其政治领导人直接参与来支持和平进程。此外,南苏丹特派团运营的米拉亚电台仍然是特派团与南苏丹各地听众,包括与国内偏远地区弱势社区进行沟通的主要媒介。特派团通过外部业者进行的看法调查发现,由于发射站点数目增加,大约有 78%的受访者表示他们所在地区可以收听到米拉亚电台,比前期增加了 11%。这些社区的收听率从 80%升至 92%,大约 75%的人都同意或完全同意米拉亚电台的报道和节目公正、公平、均衡、准确。

### 保护平民

20. 在本报告所述期间,南苏丹特派团继续在平民保护点内外保护平民,更加注重在查明有需要的地区部署军警人员,力求在回返地区预防、威慑和减少暴力并建立信任。南苏丹特派团部队的行动态势变得更加机动,采用了辐射式巡逻模式以提高效率和影响力。在辐射式行动期间,在枢纽地点建立了临时行动基地以方便长期驻扎,从这个基地向周围地区(辐射地带)派出了短期巡逻队,从而加强了对更广泛地区的触角。例如,在本报告所述期间在瓦拉卜州的通季、湖泊州的梅坡尔、团结州的阿比尼诺姆和琼莱州的古姆鲁克都建立了临时行动基地,在部族间暴力显著升级后平息紧张局势方面做出了显著贡献。2019 年 11 月至 2020 年 6 月,南苏丹特派团为应对预警迹象或族群紧张局势的升级。在不同地区建立了 20 多个临时行动基地,期限从一周到两个月不等,大幅减少了这些地区的暴力活动。

21. 南苏丹特派团警察还在朱巴、本提乌、博尔、马拉卡尔和瓦乌等城镇的平民保护点之外加强了建立信任和互信巡逻,以通过社区参与和预警,威慑和预防针对平民的暴力行为,加强对平民的保护。南苏丹特派团警察还加强了与南苏丹国家警察局的战略接触,包括就解决保护和犯罪问题战略的规划和制定工作提供咨询。由于重新与国家警察局进行了战略接触,在朱巴国家警察局的两个司内设立了警察社区关系委员会,负责与社区领导人一起监督社区警务活动落实情况。此外,南苏丹还在南苏丹特派团和联合国开发计划署(开发署)的支持下,制定了国家警察局五年战略计划(2020-2024 年)。通过不断与由国家伙伴和联合国伙伴组成的技术工作组接触,进一步加大了提供技术援助和咨询的力度。此外,还有 3 875 名国家警察局人员和其他执法人员接受了关于国际人道主义法以及在严格遵守联合国人权尽职调查政策的情况下调查和起诉性暴力和性别暴力、与冲突有关的性暴力及其他严重侵犯人权行为的敏化培训。通过举办宣传讲习班和每天访问全国各地的警察局和哨所,继续与国家警察局接触,改善了国家警察局与南苏丹特派团警察之间的合作,提供了讨论日常问题和提供咨询意见的机会。



22. 在本报告所述期间，COVID-19 疫情对军警部分的活动产生显著影响，包括 2020 年 2 月至 6 月短期巡逻减少了 32%，本报告述期第三和第四季度单派警察的建立信任和互信巡逻减少了 87%。此外，在保护平民保护点行动期间，南苏丹特派团基地和机场照常运作，但特派团不得不大幅减少其警务人员，暂停保护平民点内的社区参与活动，同时继续派快速反应部队设岗把守大门。不过，仍进行了有限的辐射式巡逻，将重点放在关键地点，并增加了长期巡逻次数。

23. 通过秘书长特别代表办公室以及外地办事处负责人和特派团高级领导层其他工作人员的斡旋，积极主动地开展互动协作和政治宣传仍是倡导保护平民、说服各利益攸关方务必停止敌对行动和不再把暴力作为解决冲突手段等政府首要责任的主要工具。在本报告所述期间，特别代表对该国各地进行了实地访问，并与当地利益攸关方接触，商讨如何解决保护问题。2020 年 3 月 6 日，他为处理大皮博尔行政区穆尔勒族、丁卡族和努埃尔族青年之间的部族间暴力事件，率领一个综合小组前往博尔和皮博尔，该小组在那里与境内流离失所者进行了互动并与地方当局接触。特别代表呼吁地方当局在皮博尔镇提供安全保障，以鼓励当地居民返回，并请人道主义伙伴提供必要支持，并强调南苏丹特派团随时准备支持三个部族的和平与和解努力，以防止冲突进一步升级。

24. 在本报告所述期间开展了 150 项活动，使南苏丹各地 61 536 人直接受益。这些活动包括 89 个讲习班、和解会议、和平会议和对话论坛，包括在反对派控制区举办的活动，力求利用为实质性方案活动提供的资源，在国家以下一级宣传和倡议和促进对话。这些活动的目的是支持冲突管理、和解、社会融合和执行《重振协定》。其他活动都旨在支持牧民和平迁徙和增强当地利益攸关方管理地方冲突的能力。例如，南苏丹特派团支持已不存在的戈格里亚勒州、特里奇州和北列赫州(瓦拉卜州和团结州)举行曼基恩三州会议，会议就包括联合边境部队在内的冲突管理机制提出决议，并加强了合作以解决跨界暴力问题。已开展的支助活动还包括进一步接触放牛营地的青年，使游牧期前后迁徙问题会议通过的决议得到更好的遵守。特派团还举办了军民论坛，改善了赤道大区、加扎勒河大区和上尼罗大区政府军、反对派团体和平民之间的关系，改善了行动自由。此外，特派团还为促进特派团保护平民点内的境内流离失所者与收容社区之间的对话提供方案支助，大大提升了行动自由，并改善了各团体之间的信心和互信。琼莱州部族间斗殴升级后，南苏丹特派团增派部队加强了皮博尔基地，并与国家和地方各级有影响力的领导人接触，倡导停止敌对行动，保护平民和归还被绑架的妇女和儿童。

25. 根据国际移民组织的流离失所跟踪信息总库，2019 年 1 月以来已有 583 705 人返回其惯常居住地，其中 380 442 人返回南苏丹境内，203 263 人从国外返回。在本报告所述期间，流离失所人数总体仍呈下降趋势，从 2019 年 1 月的 190 万人降至 2020 年 6 月的 160 万人。同样，居住在南苏丹特派团本提乌、博尔、朱巴、马拉卡尔和瓦乌基地内或邻近平民保护点的境内流离失所者人数从 2019 年 6 月的 184 326 人降至 2020 年 6 月的 181 000 人。虽然由于瓦乌附近的暴力活动

和琼莱州的洪灾，人数继续波动，但在本报告述期的最后几个月，本提乌地区人数出现了大幅下降。

26. 关于协助支持回返问题，南苏丹特派团与人道主义利益攸关方、捐助者、境内流离失所者和州当局广泛协商后编写了秘书长关于南苏丹平民保护点未来规划的报告(S/2019/741)。该报告是根据安全理事会第 2459(2019)号决议第 36 段提交的，报告介绍了保护平民点的历史、当前挑战和未来规划。特派团还与人道主义事务和灾害管理部以及人道主义伙伴密切合作，为《南苏丹回返和重返社会国家行动计划》提供技术投入。然而，该部和特派团在全国推动传播行动计划和流离失所者回归、重返社会和重新安置国家框架的努力因 COVID-19 疫情和州长任命而受到阻碍。

27. 南苏丹特派团继续参加在本提乌、博尔、朱巴、马拉卡尔和瓦乌举行的解决方案工作组会议，会议目的是支持全国境内流离失所者安全、自愿和有尊严地返回和重返社会。因此，南苏丹特派团与政府和人道主义伙伴协调，支持 1 793 名境内流离失所者返回该国不同地点，其中包括使用南苏丹特派团航空资产从朱巴平民保护点返回马拉卡尔和本提乌的 68 名境内流离失所者。博尔平民保护点的 62 名境内流离失所者返回琼莱州不同地点；瓦乌平民保护点的 1 663 名境内流离失所者返回西加扎勒河州不同地点。南苏丹特派团还与联合国难民事务高级专员公署(难民署)密切合作以查明愿意返回不同地点的人，结果有 93 人在博尔保护平民点登记返回琼莱州、团结州和上尼罗州各地。然而，由于琼莱州回返区的洪灾、政治不确定性和 COVID-19 疫情，许多人选择继续留在平民保护点。

28. 此外，南苏丹特派团通过南苏丹保护问题群组与人道主义合作伙伴进行协调，以便依据开展的意向调查和情况分析工作以及定期进行的流离失所情况跟踪，更好地了解流离失所人口在平民保护点的动态。同样，南苏丹特派团在各种协调论坛上分享了在回返区巡逻时发现的保护问题，并在联合国国家工作队恢复和复原力方案伙伴关系中发挥了关键作用。这一伙伴关系汇集了人道主义和发展伙伴、州当局和南苏丹救济与恢复委员会的高级代表，以促进回返区服务的恢复。在瓦乌，特派团参加了解决方案工作组，促使人道主义合作伙伴改变战略，在朱尔河县和瓦乌城镇地区被确定为高回返区后，增加在这些地区提供的服务。此外，南苏丹特派团继续与联合国国家工作队和其他人道主义行为体协调，向议会土地工作委员会提供技术咨询，以审查 2019 年 12 月提交至议会的南苏丹土地政策。鉴于可能存在关于住房、土地和财产权的纠纷，因此土地政策是回返的关键问题。

29. 特派团继续实施速效项目，修复关键地点的基本服务基础设施，为境内流离失所者回返和重返社会创造有利环境，并促进境内流离失所者与收容社区之间和平共处。在本报告所述期间，南苏丹特派团继续将以保健、教育和法治设施为重点的项目列为优先事项，实施了 30 个速效项目，其中 26 个在当期完成。其中 5 个已执行项目直接涉及性别问题。

30. 平民保护点及其周围发生的事件数量继续大幅减少。在本报告所述期间，共报告了 643 起安全事件(本提乌 240 起、博尔 10 起、朱巴 121 起、马拉卡勒 159 起、瓦乌 113 起)，与上一个报告所述期间报告的 1 057 起相比减少了 39%。虽然

这些地点持续存在紧张局势和保护风险，包括 2019 年 11 月和 2020 年 6 月分别在本提乌和朱巴发生了重大事件，但在不同平民保护点进行的安全风险评估得出结论，这些地点的居民未面临迫在眉睫的外部人身威胁，不需要联合国军事和警察在这些地点及其周围常驻。然而，平民保护点内的安全事件和犯罪活动仍是一项挑战。在本报告所述期间，在本提乌、朱巴和马拉卡勒的拘留设施中关押了 481 名据称在平民保护点内严重违反安全规定或构成安全威胁的人。南苏丹特派团将 100 起严重犯罪案件移交国家当局进行调查和可能的起诉，其中 57 起案件最终进入审判阶段。特派团还加强了与社区领导人的接触，并开展了以下工作：宣传这些地点平民性质的提高认识活动、威慑性的积极巡逻以及社区警务和搜查行动，从而减少了犯罪并维持了这些地点的平民性质。

31. 南苏丹特派团继续协助本提乌和马拉卡勒平民保护点的 5 个流动法庭的运作，并在 COVID-19 疫情开始后支持当局对 9 起案件进行远程调查。在平民保护点以外地区，南苏丹特派团和开发署还支持在伦拜克和延比奥部署流动法院，这些法院共判决了 127 起案件，涉及 164 人，最终 83 人被判有罪，刑期从 3 个月到无期徒刑不等。

32. 地雷行动活动通过清除包括地雷和战争遗留爆炸物在内的爆炸物危险，在 641 个村庄和城镇、375 个农业区、13 个市场、15 处医疗设施、10 所学校和 84 个供水点为平民提供了安全有保障的环境。特派团向联合国各机构和人道主义伙伴提供了进一步支持，为此在过境地点提供爆炸物风险教育课程和勘察活动，促进境内流离失所者自愿从平民保护点返回。南苏丹特派团还勘察并清理了团结州路博卡纳的一个境内流离失所者营地，销毁了 380 枚战争遗留爆炸物，为平民提供了安全有保障的环境。

### 监测和调查人权情况

33. 在本报告所述期间，南苏丹特派团继续执行其人权任务，重点打击侵害和虐待妇女和儿童的行为，包括所有形式与冲突有关的性暴力。自《重振协议》签署以来，冲突各方侵犯人权的事件总数有所下降。与此同时，影响平民的根深蒂固的暴力模式依然存在，在这方面，族群间暴力是本报告所述期间影响平民的暴力的主要来源，也是大多数平民伤亡的原因。在司法方面，对严重侵犯和践踏人权的行为缺乏问责仍是该国人权状况的特点。长期拘留和任意拘留，包括酷刑、虐待和代理拘留，以及在军事和安全局设施非法拘留平民，总体上仍令人关切。尽管如此，至少有 20 名与安全部队有关联的施害者因对平民犯下的罪行(包括性别暴力)而被判刑。

34. 尽管准入和行动受到限制，包括 COVID-19 疫情开始后的限制，特派团仍能够对中赤道州、琼莱州、团结州和上尼罗州发生的重大事件进行与冲突有关的侵权和虐待行为调查。南苏丹特派团根据这些调查，开发了一个基于事件的跟踪机制，以记录与冲突有关的侵犯和虐待行为，包括受害者和目击者的陈述以及外派任务期间查明的二手来源的报告。南苏丹特派团总共记录和核实了 1 132 起违反和(或)践踏国际人权和国际人道主义法的事件。

35. 特派团每月访问每个外地办事处的监狱和拘留所 3 至 4 次，并倡导在司法方面遵守国际人权标准，释放被任意逮捕或因犯有轻罪(包括违反 COVID-19 措施)被捕的被拘留者。在访问期间和其他论坛上，包括在特派团支持下南苏丹人权委员会举办的人权论坛期间，相关政府机构、民间社会组织 and 国际伙伴共同讨论了长期拘留和任意拘留案件等关切问题，以改善南苏丹的人权状况。南苏丹特派团还向人权委员会提供技术和能力建设支持，以加强其监测所有拘留设施包括国家安全局和南苏丹人民国防军的拘留设施中长期拘留和任意拘留案件的能力。

36. 南苏丹特派团记录并核对了 145 起涉及 189 名受害者的与冲突有关的性暴力事件，与上一个报告所述期间记录并核实 254 起涉及 1 054 名受害者的事件相比大幅减少。减少的主要原因是执行永久停火和《重振协议》导致军事行动减少，另外的原因是冲突各方通过核可并随后执行有时限的具体承诺和行动计划，加强了关于使用与冲突有关的性暴力的禁令。特别是，南苏丹国家警察局在特派团的支持下，根据 2014 年《南苏丹政府和联合国关于处理与冲突有关的性暴力问题的联合公报》于 2019 年 11 月 19 日启动了解决与冲突有关的性暴力问题的行动计划。此外，由于特派团持续向苏人解运动/解放军反对派高级领导层提出建议并与之交流，马沙尔先生于 2019 年 7 月和 12 月发布了两项指挥令，重申禁止与冲突有关的性暴力，承诺追究肇事者的责任，并为释放被强行关押在西赤道州苏人解运动/解放军反对派基地的妇女和女童铺平道路。同样，民族拯救阵线于 2019 年 8 月和 2020 年 2 月发布了两项指挥令，禁止与冲突有关的性暴力，并建立机制，加强性暴力犯罪的预防措施和责任追究。

37. 在本报告所述期间，南苏丹特派团与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)合作，发布了三份报告：(a) 关于 2018 年 9 月至 2019 年 4 月期间在中赤道州实施的侵犯和践踏人权行为的报告(2019 年 7 月)；(b) 关于南苏丹与冲突有关的侵权和虐待行为幸存者获得医疗服务情况的报告(2020 年 5 月)；(c) 关于暴力侵害平民行为的简报(2020 年 5 月)。性别平等、儿童和社会福利部在给南苏丹特派团的信函中称 2020 年 5 月关于与冲突有关的侵犯和虐待行为幸存者的报告很及时，真实描述了幸存者面临的挑战，同时承认所涉及的挑战，并列出了该国政府已经采取的行动，包括通过行动计划。在这方面，在特派团向民间社会组织提供专门培训和技术支持的情况下，南苏丹教会理事会于 2020 年 6 月 19 日发表声明，敦促冲突各方和本地民兵终止与冲突有关的性暴力，并为幸存者获得服务和生计方案提供便利。

38. 在负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表访问期间，南苏丹政府于 2020 年 2 月 7 日签署了一项在南苏丹终止和防止所有六种严重侵害儿童行为的全面行动计划。鉴于《重振协议》设想苏人解反对派和南苏丹反对派联盟的部队与南苏丹人民国防军合并，苏人解反对派和南苏丹反对派联盟的部队也必须遵守该行动计划。联合国与南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会与冲突各方合作，支持 99 名儿童获释并重返社会。此外，南苏丹特派团的应对和保护战略包括为 10 093 名政府及其他武装部队和团体人员、2 941 名联合国人员和 5 604 名社区成员举办了 317 次儿童保护培训和提高认识课程。通过对武装部队和团体进行培训，在

这些团体里又任命了 150 名儿童保护协调人。南苏丹特派团还支持国家监狱官员制定南苏丹少年管教所业务规章，并培训了 50 名分配到朱巴少年管教所的狱警，使其成为少年羁押事务官员，以期在南苏丹建立并运作少年管教所系统。

39. 南苏丹特派团继续大力提倡采取适当措施，以确保追究南苏丹冲突各方侵犯和践踏人权的责任。特派团为军事司法官员开展了有针对性和基于实践的方案，以提高他们调查和起诉此类侵权行为的技巧，并支持编写了一本题为“防止强奸和其他形式性暴力的五项关键信息”的小册子，在现有和新入职的军事人员中分发。在南苏丹特派团的支持下，议会人权和人道主义事务委员会以及立法和司法委员会就将国际罪行纳入国内法律问题进行了广泛协商，并提交了书面报告，供过渡期国民议会审议。

40. 南苏丹特派团与其他利益攸关方合作，向司法与宪法事务部牵头的部际国际机制委员会提供技术和后勤支援，以便就《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》进行公开协商。特派团还支持过渡期国民议会专门委员会和残疾人联盟成员就《残疾人权利公约》进行公开协商。由于这些支持，南苏丹向《联合国儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的条约机构提交了国家报告，并将关于《残疾人权利公约》的报告提交至过渡期国民议会供其批准。此外，南苏丹特派团还与一个国际非政府组织合作，向南苏丹民间社会组织提供了数据收集和报告编写方面的能力建设以及后勤支援，使其能够起草并在 2020 年 6 月提交一份《消除对妇女一切形式歧视公约》影子报告。

41. 南苏丹特派团继续监测《重振协议》关于过渡时期司法的各项规定的执行情况。尽管特派团与民间社会伙伴协作提供了技术支援，为此开展宣传活动和进行能力建设，包括在中赤道州耶伊建立过渡期正义中心，但在南苏丹有效建立过渡期正义机制方面进展有限。

42. 由于 COVID-19 疫情施加的限制，与人权有关的一般任务和专题行动计划的后继行动受到负面影响。然而，南苏丹特派团采用了远程监测方法，利用社区网络和其他相关联系，包括武装部队和团体内的儿童保护协调人执行特派团任务。特派团还寻找若干切入点与国家司法行为体接触并支持他们应对疫情，包括支持国家监狱官员制定 COVID-19 应急准备和应对计划。作为 COVID-19 预防对策的一部分，国家监狱管理局于 2020 年 3 月 17 日发布指令，要求采取措施缓解全国各地拘留所拥挤的状况，随后南苏丹特派团对这些措施在地方一级的执行情况进行了监测，并倡导国家和地方当局在全国各地所有监狱和拘留设施提前释放被拘留者，更好地缓解拥挤状况。

#### 为提供人道主义援助创造条件

43. 在本报告所述期间，南苏丹特派团与人道主义伙伴密切合作，创造有利于提供人道主义援助的条件，定期参加全国各地的人道主义协调论坛。特派团的支援仍然侧重于支持在可能的情况下，创造人道主义合作伙伴能够公正独立开展行动的条件，侧重于应请求并在其资源范围内提供部队保护和其他后勤支援。

44. 南苏丹特派团继续参加各种保护问题群组会议和人道主义协调论坛，以促进不同实地行为体之间的信息共享、态势感知、预警和协调，通过这些接触，往往可以对新出现的人道主义局势作出协调一致的反应。例如，在湖泊州，南苏丹特派团在不同地点进行了 23 次评估和协商，同时与社区和地方当局举行会议，以指明侧重于创造有利环境以加强和支持自愿回返和重返社会的战略和行动要点。因此，阿穆克比尼、马利克和北伦拜克被确定为热点地区，特派团随后在这些地区安排了部队定期巡逻，以减少对人道主义合作伙伴的威胁，并建立它们在这些地点提供服务的信心。

45. 南苏丹特派团通过《救灾中使用外国军事和民防资源的准则》中的军事和民防资产模式提供部队保护和其他支持，对收到的 91 项人道主义请求中的 68 项请求作出回应。其余 23 项请求或者通过其他方式得到支持，或者由于没有获得使用许可而取消或由请求者撤销。特派团还为人道主义车队或不同时长的道路运输提供了共 207 次军事护送，主要在赤道州、团结州、瓦拉卜州和西加扎勒河州。此外，南苏丹特派团还开展了地雷行动活动以便运送人道主义援助，为此勘察和清除了道路、简易机场、食物空投和分发地点以及人道主义行为体优先考虑的其他地点的地雷和未爆弹药。评估和扫雷行动使合作伙伴能够促进在中赤道州卡约凯吉、上尼罗河州科多克和马拉卡勒、团结州莱尔建立人道主义中心。南苏丹特派团还在严重洪灾后，应无国界医生组织的请求，评估了在琼莱州皮博尔修建新野战医院的地点。地雷行动活动对于确保特派团的任务得以执行、确保特派团及相关人员以及当地居民的安全和保障仍至关重要。

46. 此外，南苏丹特派团警察继续在平民保护点内向人道主义合作伙伴提供安全保障，特别是在运送和分发援助期间。南苏丹特派团还确保在人道主义空运服务使用的机场提供保护，并继续维持与多个人道主义组织的协议，以便在南苏丹特派团基地内安置人道主义资产和工作人员。特派团还与世界粮食计划署(粮食署)、联合国项目事务署和政府当局合作，维护了 2 589 公里的主要供应公路，从而能够持续向主要人道主义中心运送物资，延长更偏远地区的预先定位能力，并减少了对航空资产使用的依赖。

#### **支持执行《重振协议》与和平进程**

47. 在本报告所述期间，南苏丹特派团为完成过渡预备期的进程和建立重振后的过渡政府作出了重要贡献，使所有利益攸关方成为公正的参与者，促进信息共享，鼓励建立信任，并向一些执行机构提供技术专门知识。例如，南苏丹特派团为政治领导人以及区域和国家伙伴之间的对话提供了便利，以审查《重振协议》的执行情况，并强调在组建重振后的过渡政府之前的优先任务。秘书长特别代表及其副手为支持和平进程积极进行斡旋，与政府和反对派高级官员、传统领导人、会员国以及非洲联盟和伊加特的代表接触，推动和平进程。继续努力确保国际和区域伙伴对和平进程的一致性和协调支持，呼吁各方继续致力于和平进程，加快执行关键的过渡前任务。特派团继续积极参加和支持重组后的联合监测和评价委员会的会议，协调有外交界驻当地代表参加的定期外交论坛，并在安全理事会、伊加特部长理事会和非洲联盟和平与安全理事会的若干会议上介绍和平进程的情

况。特派团在履行这一职责时，还与伊加特南苏丹问题特使以及其他国际和区域伙伴进行了广泛协调，包括为此参加了特使 2019 年 10 月的务虚会。

48. 南苏丹特派团积极利用以前与冲突各方和其他利益攸关方建立的关键关系和网络推进斡旋任务，使各方能够继续参与。特派团继续定期与总统和第一副总统接触，秘书长特别代表借此机会敦促继续建设性地参与当前的和平努力，同时也强调妇女在和平进程中的作用。特派团与各级所有其他利益攸关方进行了互动，包括反对派领袖、政党、议员、民间社会组织，包括信仰团体、妇女团体和青年团体，以及居住在朱巴的外交界代表。所有利益攸关方都赞许和欢迎南苏丹特派团的上述主动接触，包括与《重振协议》其他签署方的主动接触。特派团还利用斡旋鼓励与非签署方接触，以促使它们参与和平进程，为此与伊加特特使在若干会议上直接接触，并与总部设在罗马的圣艾智德团体的代表直接接触。

49. 特派团进一步努力为建立信任和信心提供必要的空间，为此扩大公民和政治空间并鼓励妇女有意义地参与和平进程。在这方面，南苏丹特派团主办了一系列对话论坛，通过在中立公正的空间分享可比经验，协助国家利益攸关方促进建立开放的政治言论文化，并在利益攸关方之间加强信任，建立信任和共识。其中包括在米拉亚电台每两周举行一次政治圆桌会议；在上一个报告所述期间举行的对话论坛的基础上，启动由一名国际调解人提供支持的政党论坛；一次政党领导人后续论坛；一次审议《重振协议》执行情况的讲习班。值得注意的是，政党论坛和政党领导人后续论坛汇聚了各政党代表和团体，包括《重振协议》所有签署方，所有参与者都公开相互交流，并重新表达对成功实现过渡的承诺。这些论坛是南苏丹特派团长期持续参与的结果。此外，特派团继续努力传播关于《重振协议》的信息，以提高国家一级和国以下各级的认识和参与。特派团发起了社区外联运动，如“共建持久和平”倡议，让国家政治领导人进入社区举行公众集会，以提高对《重振协议》及其执行情况的认识。

50. 在国家以下一级，自《重振协议》签署以来，基层一级对和平的渴求强烈，地方政府和反对派领导人愿意开展国家以下一级的和解活动。为支持这一点，特派团继续支持地方和解和建立信任活动。特派团通过斡旋和提供后勤支援使 29 项和解和建立信任活动得以实施，明显加强了战地指挥官与政府和反对派政治代表之间的协调与合作，大大减少了政治敌对行动。南苏丹特派团根据上述经验，在朱巴组织了 3 次基层论坛，汇聚了南苏丹各地行动方与国家领导人进行对话，使基层能够参与和平进程，并加强了国家以下和平进程与国家和平进程之间的联系。

51. 特派团加强了推进妇女、和平与安全议程的努力，这特别是为了推进《重振协议》中要求各级治理中有 35% 女性代表以及妇女参与正在进行的和平进程的规定。除了秘书长特别代表和南苏丹总统进行高级别宣传外，南苏丹特派团继续与妇女团体和组织接触，促进她们参与执行《重振协议》。这包括在国家以下一级举办 34 个讲习班，以加强妇女组织和领导人参与决策进程的能力；向由性别平等、儿童和社会福利部牵头、由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)供资的全国妇女会议提供技术支持；召集南苏丹妇女、和平与安全监测和倡导小组，

该小组的目的是监测《重振协议》的执行情况，并倡导推行妇女与和平与安全的相关有效措施。

52. 尽管由于政治共识有限，在执行关键任务方面取得的进展喜忧参半，但南苏丹特派团仍然参与根据《重振协议》条款建立的执行机制，利用其斡旋，呼吁在执行关键任务方面取得明显进展，并与重组后的联合监测和评价委员会以及停火和过渡期安全安排监测和核查机制合作。特派团还提供了技术专长，支持防务和安全问题战略审查委员会制订安全部门改革政策框架；并向南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供战略咨询、技术援助和协调、宣传和监测支持。尽管本报告所述期间在重要问题上进展缓慢，导致总体影响有限，但上述合作有助于更好地了解这些机构面临的挑战。尽管宪法审查进程进展有限，但南苏丹特派团还向国家宪法修订委员会和其他机构提供了修订和制定与宪法有关的立法的技术援助，还召集了国际和区域伙伴参与关于制定永久宪法进程的会议，以促进建立宪法支持协调论坛。

53. 特派团继续向停火和过渡期安全安排监测和核查机制提供行政、后勤、业务和通信支助，为 9 个南苏丹特派团基地中每个基地的一个监测和核查小组提供场地。这些小组通过实地访问对一些涉及违反停火的投诉作出了回应，并向为执行《重振协议》而设立的营地和训练场提供支持和监测。其中一些实地访问得到了南苏丹特派团航空资产的支持，或与南苏丹特派团团队联合进行。特派团还积极参加了该机制理事会的所有 9 次会议和该机制技术委员会的 5 次会议。

54. 全国对话进程的区域对话论坛于 2019 年 8 月结束，在包容性和妥协方面取得了一些进展，新成员宣誓就职，成员数目增加，纳入了苏人解运动/解放军反对派以外的所有反对党和集团，苏人解运动/解放军反对派更愿意在围绕区域会议的进程中担任观察员。在 2019 年 8 月区域会议结束后，重点转向筹备全国会议，该会议原定于 2020 年 3 月 16 日举行，但后来由于需要围绕正在组建的新过渡政府开展关键活动而推迟。南苏丹特派团继续与全国对话秘书处接触，以观察员身份出席全体会议，并就最佳做法和经验教训提供技术咨询。

55. 尽管 COVID-19 疫情给执行任务带来了挑战，南苏丹特派团领导层仍继续与主要利益攸关方保持接触，以便通过总统任命的新执行工作监督委员会，监测《重振协议》执行工作进展并倡导执行该协议。特派团继续探索和实施新的有创造性的伙伴合作方式，以营造公民和政治空间，鼓励发出推进和平的统一信息，包括扩大电台广播和虚拟对话节目。

#### 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行

56. 在本报告述期的最后一个季度，COVID-19 疫情对特派团执行授权任务的能力产生了重大影响。从 2020 年 2 月开始，南苏丹特派团开始采取步骤，为南苏丹暴发疫情做准备，包括在特派团一级采取预防性保持社交距离的措施，并结合联合国全系统应对计划制定应急计划，包括将平民保护点考虑在内。南苏丹政府于 2020 年 3 月成立了 COVID-19 问题高级别工作组，以协调政府在南苏丹防止和遏制疫情的努力，并在该国报告首批 COVID-19 病例后，从 2020 年 4 月开始



推出一系列限制行动和保持社交距离的措施。有人表示担心病毒是由国际社会带入该国的，因此一些限制措施对南苏丹特派团的行动产生了不利影响。在总统发表声明提醒不要针对任何人之后，情况有所缓解。特派团继续与政府接触，一些限制特别是对南苏丹特派团基地的封锁和对特派团在外地地点巡逻的禁令得以部分取消。2020年3月底军警人员暂停轮调，新入境人员的审批工作出现积压，特派团的行动因此受到限制，直至本报告所述期间结束，这种情况主要影响到军警人员。在中断轮调期间，特派团支助、部队和警察部分竭尽全力落实检疫和隔离安排，并加强包括检测能力在内的医疗能力，以确保暂停令一旦解除，就能迅速恢复轮调。特派团进行了全面的规划和日程安排，以便能够优先安排在南苏丹国内延误时间最长的军警人员第一批调离。特派团与政府当局进行广泛讨论后获得了必要的出入境许可，以便从2020年7月起正式开始轮调。

57. 在本报告所述期间，特派团采取措施限制与当地社区和利益攸关方的接触，以避免可能传播和接触 COVID-19，同时根据抗疫情况调整军警和文职人员行动模式，包括采用替代交付模式执行特派团任务，例如在采取保持社交距离措施的情况下与当地利益攸关方举行有限的面对面会议来保持与当地利益攸关方的沟通，充分利用视频会议和其他网络技术，以及加强使用米拉亚电台进行广播。在 COVID-19 紧急情况期间，南苏丹特派团决定重点将以下领域工作作为优先要务：(a) 确保继续支持和关注和平进程；(b) 部署部队保护平民，采取具有拯救生命性质的干预措施；(c) 与人道主义伙伴合作，在平民保护点防止和减缓 COVID-19 的传播；(d) 支持州一级应对 COVID-19 的努力；(e) 支持运送人道主义援助；(f) 保持畅通和连续的补给路线；(g) 确保南苏丹特派团所有人员的安全和福祉。

58. 此外，南苏丹特派团重新确定了其活动的优先顺序，以支持国家预防、减缓和应对疫情的工作，特别侧重于国家以下一级地方能力有限的地区，并利用特派团现有资源，包括工兵能力。南苏丹特派团开展了紧急提高认识运动，使用宣传车播放公共卫生信息，并以 7 种语言向全国各地的社区(包括在平民保护点内)分发 8 万份海报和宣传册。米拉亚电台也播放公益告示，其大部分新闻和节目都涉及 COVID-19 专题。特派团与其他人道主义合作伙伴协调，在 8 个地点开展了医疗卫生设施的修复工作，主要侧重于国家 COVID-19 应对计划确定的设施。特派团还提供援助，包括向州一级工作组和医疗卫生设施提供各种医疗用品和其他用品以及设备，培训当地医务工作者，并在朱巴、耶伊和托里特等多地居民点安装洗手设施。还提供了其他支持，包括在中赤道州、东赤道州、琼莱州、湖泊州和瓦拉卜州的偏远地区分发 2 800 台手提收音机，以及在社区和地方当局之间分发社区成员制作的布质口罩和肥皂。在这方面，南苏丹特派团积极参与州一级的 COVID-19 工作组和技术工作组，以确保特派团参与州一级的协调应对行动并提供支持。

59. 在支助方面，特派团就 COVID-19 疫情采取的一些行动包括如下：

(a) 为特派团人员采购个人防护装备、感染预防和控制用品。在国家和州两级当局提出紧急支助请求后，特派团向参与 COVID-19 防治活动的国家医疗设施

和政府医院提供了包括个人防护装备和其他基本医疗用品在内的援助，以增强其能力；

(b) 在特派团所有一级诊所和二级医院增设隔离和检疫设施，以管理 COVID-19 病例；

(c) 向患既有疾病和(或)年龄较大的特派团人员发出通知，建议他们回家远程办公。还在办公室采取替代工作安排，以保持社交距离，降低传播风险；

(d) 在患者前往诊所/医院就诊之前进行远程会诊，以降低医务人员感染的风险；

(e) 加强朱巴二级以上医院的能力。

#### 实务活动和其他方案活动

60. 南苏丹特派团在本报告所述期间所做工作体现在特派团直接开展的一系列实务活动中。在本报告所述期间，地方执行伙伴仅开展了三个项目。COVID-19 疫情暴发后，和平会议、讲习班和培训班等大多数公众聚集型实务方案活动均停办。然而，到 2020 年 3 月底，分配给方案活动的资源利用率已超过 90%。随后，特派团决定调整剩余资源用途，将其优先用于支持地方应对 COVID-19 举措的活动，涉及关于 COVID-19 预防措施的宣传、培训当地医务人员以及为生产口罩和肥皂的地方举措提供支持。这不仅有助于向社区提供短缺防护材料，还在有限时间内为受疫情影响的妇女提供了谋生机会。

61. 详情见成果预算编制框架下各相关产出，特派团在本报告所述期间开展了以下活动：

(a) 建立信任。活动包括：在州一级和地方一级开展斡旋，以减少族群间冲突和促进对话；更好地管理牛群跨境转场；支持政府与反对派部族实现地方和解和建立信任；加强军民关系以及建立地方和平架构。如上文第 24 段所述，共在全国实施了 150 项活动。向社区领导的牧民转场管理机制提供援助，使抢牛事件显著减少，并使在转场前后各次会议上达成的决定得到更好的遵守。此外，对地方和解相关活动和军民对话的支持使武装部队之间的敌对行动明显减少，关系得以改善，行动自由、贸易和人道主义准入得到加强。其他活动也为缓解和解决地方冲突，以及国家以下一级机构推进地方和平共处与和解提供了支持；

(b) 人权。活动包括监测、调查、报告侵犯及践踏人权行为；支持国家司法机制，包括支持过渡期正义；举办讲习班和宣传培训；继续与相关利益攸关方接触，倡导防止与冲突有关的性暴力和暴力侵害儿童行为，并倡导保护个人免遭这两种行为的侵害。就各种人权问题共举办了 166 次能力建设活动和提高认识培训，包括通过国家人权论坛与合作伙伴接触。此外，还举办了 317 次关于儿童保护问题的培训和提高认识课程，18 913 人从中受益；举办了 57 次关于保护个人免遭与冲突有关的性暴力的培训和提高认识活动。在这些培训活动的支持下持续开展了倡导工作，取得了上文第 35、36、38 和 40 段提到的进展，其中包括南苏丹国家警察局启动行动计划，苏人解运动/解放军反对派和民族拯救阵线作出预防和应

对与冲突有关的性暴力的具体承诺，以及不同武装部队释放包括 3 名女童在内的 99 名儿童并使其重返社会；

(c) 巩固和平。活动包括：建立并推动与《重振协议》的各利益攸关方和全国对话领导层的高级别领导人对话机制；设立和召开上文第 49 段提及的政党论坛以及其他对话论坛，探讨针对民间社会利益攸关方的包容性政治空间问题；每月与外交使团举办论坛，确保为《重振协议》的执行工作提供协调一致的支持；就《重振协议》的执行工作举办讲习班，并在米拉亚电台组织圆桌讨论；组织妇女与和平与安全讲习班，重点讨论妇女参与和平进程以及《重振协议》中要求各级治理机构中妇女占比 35%的条款(详情见上文第 51 段)；并继续与联合国国家工作队协作，支持流离失所者自愿重返社会并为此寻找机会。作为支持回返活动的一部分，当地非政府组织实施了三个项目，为回返者和风险青年提供各种职业培训和工商管理培训，并分发生犁和节能炉灶。

(d) 法治/安全机构/安全部门改革/减少社区暴力。活动包括：为南苏丹国家警察局建立信心与信任项目提供支持，向 3 875 多名警官和其他执法人员介绍国际人道法以及性暴力、性别暴力和与冲突有关的性暴力的调查和起诉工作(如上文第 21 段所述)；为社区观察小组成员举办培训课程，以支持预防犯罪和社区安全举措；协助国家司法官员调查和起诉在平民保护点犯下的罪行；向平民保护点内外的流动法院提供支持(详情见上文第 31 段)；向国家司法机构提供技术咨询，以加强其应对性暴力和性别暴力以及制定和实施符合国际标准的国家少年司法制度的能力。

### C. 特派团支助举措

62. 在 2019/20 年度，南苏丹特派团通过进一步实行服务交付标准化、完善供应链管理和更多地利用业务分析，继续提供资源并提高资源效益和效率，以更好地支持其战略优先事项。特派团在实施和利用“团结”系统的战略规划、预算编制和业绩管理模块(包括战略管理和预算编制功能)方面也取得了进展。

63. 在本报告所述期间，特派团完全或基本实施了 22 个建设项目，其中 8 个项目的支出达到或超过 100 万美元：(a) 在通平、马拉卡勒和本提乌建造常规水处理厂(130 万美元)；(b) 在联合国之家和通平南苏丹特派团大院建造中央发电站系统(240 万美元)；(c) 在朱巴国际机场建造米-26 型直升机装载和集结停机坪(100 万美元)；(d) 建造联合国之家供水管道(170 万美元)；(e) 为全特派团军警人员建造硬墙浴室(240 万美元)；(f) 为全特派团军警人员建造硬墙厨房(120 万美元)；(g) 修复联合国之家的内部道路(280 万美元)；(h) 在联合国之家和瓦乌大院建造太阳能发电场(200 万美元)。在本报告所述期间的大大部分时间里，施工活动一直在取得进展，但在最后一个季度，COVID-19 疫情的暴发对施工活动造成了不利影响，具体表现为：供应链中断；行动受到限制；边境和机场关闭；特派团足迹和行动减少，仅保留关键职能；调整工程优先次序和项目管理能力，以紧急建造隔离和检疫中心；向执行任务的承包商和工作人员发放签证出现延迟。比往年时间更长、降雨量更大的雨季则加剧了这些挑战。因此，一些项目的完工时间延至

2020/21 年度。这些项目的实施使特派团受益，具体体现为：为特派团人员提供安全饮用水；提高发电和配电效率；为米-26 型飞机的运营提供安全高效的集结和装载场地；改善为特派团军警人员提供的后勤支持；改善军警人员的共用设施；生产绿色能源，并通过减少对使用化石燃料的发电机的依赖帮助减少特派团的碳足迹。

64. 作为其环境倡议的一部分，特派团继续执行减少其环境足迹的项目，其中包括：(a) 在联合国之家和通平大院建造综合发电站；(b) 购置重型双腔式控制废物焚烧炉、便携式医疗废物焚烧炉、塑料瓶和塑料罐粉碎机、灯泡破碎机、垃圾箱、废物堆肥箱；(c) 在联合国之家和通平南苏丹特派团大院建造四个三格式化粪池；(d) 安装 26 套废水处理设备和 6 套水处理设备；(e) 在几个实地地点建立符合规定的废物堆放场；(f) 建造无害环境、混凝土制的发电机平台和燃料储存点，以防止漏油和溢油；(g) 种植 1 万棵本地树木；(h) 启用联合国之家可再生能源太阳能发电厂，并在瓦乌建造一座太阳能发电厂。还采取了一些举措来更好地执行特派团的环境管理制度，并加强对特派团的水电消耗、固体废物产生和温室气体排放的监测。

#### D. 区域特派团合作

65. 在 2019/20 年度，南苏丹特派团与非洲联盟和伊加特等该区域的伙伴密切合作支持和平进程和《重振协议》的执行工作。在这方面，秘书长特别代表与秘书长非洲之角问题特使和秘书长驻非洲联盟特别代表定期接触，协调联合国对南苏丹和平进程的支持和斡旋努力。联合国驻非洲联盟办事处和秘书长非洲之角问题特使办公室利用其比较优势和地理位置接近的优势，及时有效地就与南苏丹有关的事项定期与非洲联盟委员会和伊加特秘书处进行接触。

66. 南苏丹特派团还继续与其他区域特派团合作伙伴实施协调安排，如向受权支助联合边界核查和监测机制的联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)提供支助，包括工作组就后勤、安保、行动和通信等问题进行安排，以及实施乌干达恩德培经朱巴到瓦乌的专门客运航班安排。南苏丹特派团继续根据需要支持联阿安全部队驻朱巴联络处。

67. 恩德培区域服务中心继续提供以下方面的区域支助(包括向特派团提供支助)：入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、报销处理(如教育补助金以及与特派任务有关的差旅报销)、出纳事务、培训和会议事务、交通运输和调度控制及信息技术事务。

68. 特派团继续通过恩德培全球采购支助科进行区域供应商管理和合并区域系统合同需求，以此简化非洲中部和东部区域的采购事务。

#### E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

69. 南苏丹特派团继续根据其任务规定和《2019-2021 联合国合作框架》与联合国国家工作队在共同优先领域密切合作。在本报告所述期间，秘书长特别代表每周主持一次高级管理小组会议，联合国各机构、基金和方案驻南苏丹的负责人均

参加会议。南苏丹特派团还参加联合国国家工作队方案管理和业务管理小组两周一次的会议，并就边境战略规划事项与驻地协调员办公室保持定期沟通。

70. 在整个报告所述期间，南苏丹特派团继续通过实施恢复和复原力伙伴关系方案和其他联合倡议等方式，在共同关心的领域与联合国各有关机构保持定期联系和协调。例如，南苏丹特派团与开发署和联合国粮食及农业组织合作，实施了一个关于加强南苏丹和平与和解对话的项目。该项目由建设和平基金供资，旨在加强解决族群冲突的地方对话平台及和平结构，并加强规范牧民在各州间季节性转场的地方机制。南苏丹特派团还与粮食署合作，在北加扎勒河州实施了一个粮食促进和平的项目。该项目加强了粮食安全，并通过改善妇女的生计和收入机会，增强了她们参与公共空间的信心。

71. 在本报告所述期间，在秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)的领导下，南苏丹特派团与人道主义国家工作队之间继续密切协调，每周举行一次所有人道主义合作伙伴参加的会议，每季度与内阁事务部长共同主持一次人道主义高级别监督委员会会议。由南苏丹特派团和人道主义事务协调厅朱巴办事处共同主持的南苏丹特派团-人道主义国家工作队任务组也继续积极处理重点问题，包括规划今后的平民保护点，找到境内流离失所者安全、自愿和有尊严地返回和重返社会的机会并提供支持，以及监督 COVID-19 疫情应对工作，避免平民保护点出现工作盲区。

72. 南苏丹特派团继续执行联合国打击性剥削和性虐待三管齐下的战略，包括推出打击性剥削和性虐待工具包、起草信息共享议定书以及对受害者权利和援助采取全系统办法。特派团与防止性剥削和性虐待工作队合作，向性剥削和性虐待受害者提供援助，并将受害者援助措施纳入全系统预防战略和机构间工作计划。该工作计划参考了南苏丹特派团和联合国国家工作队的工作，旨在促进和保护人权、实现性别平等以及增强妇女和女童权能，包括消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为。

## F. 成果预算编制框架

### 构成部分 1: 保护平民

#### 预期成绩 1.1: 通过政治参与和政治进程加强对平民的保护

##### 计划绩效指标

##### 实际绩效指标

1.1.1 国家、州、县级政府和非国家行为体为保护平民采取的举措数目增加 (2017/18 年度: 125; 2018/19 年度: 185; 2019/20 年度: 135)

据记录，国家、州和县级政府当局以及非国家行为体总共采取了 161 项保护平民举措。主要举措包括政府、反对派当局和武装团体开展地方和解与建立信任活动的努力以及联合声明/协议和在冲突地区部署有组织的部队，这些举措使平民的行动更加自由，在安全问题上的协调得到加强，牧民转场得到和平管理，抢牛事件出现减少，且中赤道州、西赤道州、琼莱州、团结州、上尼罗州、瓦拉卜州、西加扎勒河州和大皮博尔行政区的通行情况得到改善

1.1.2 与国家和州当局、社区和民间社会接触以解决保护平民问题(2017/18 年度: 744 次会议; 2018/19 年度: 893 次会议; 2019/20 年度: 750 次会议)

共举行了 1 502 次会议, 与国家和地方利益攸关方就保护平民问题进行接触, 远多于上一个报告所述期间报告的 893 次会议。这主要是因为全国范围内族群间暴力事件激增, 但也因为在执行《重振协议》方面继续取得进展。这些接触取得了不同成果。例如, 在上尼罗州的任克进行接触后, 传统的地方法院首次接收了三名女性。在东赤道州和北加扎勒河州, 已动员各地的妇女担任和平推动者及“和平大使”, 在解决当地冲突中发挥积极作用。

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
进行斡旋, 支持民族团结过渡政府在国家层级为继续履行和执行保护平民责任而作出的努力	是 通过与总统、第一副总统、副总统、高级内阁部长和总统安全事务顾问等主要利益攸关方定期接触进行斡旋, 说服各利益攸关方必须停止敌对行动和尊重停火, 特别强调政府的首要责任是保护平民。特派团继续强调恢复和平与稳定、保护所有平民的举措需要有各方的参与
提高对南苏丹特派团保护平民及境内流离失所者安全、自愿回返的任务和活动的认识, 为此在国家层级与过渡期国民议会代表(包括议长、副议长、党鞭和专门委员会成员)举行 6 次协商会议, 并与州和县级权力机构、安全部队以及包括妇女和青年在内的非国家行为体及主要社区领袖和舆论领袖, 包括回返区的领导人, 举行 600 次会议	24 在国家一级举行了与立法机构各利益攸关方的协商会议, 以提高对特派团任务的认识并阐明特派团的任务。这些接触活动包括与议长、副议长和法律事务专门委员会主席、过渡期国民议会代表、议会核心小组代表(包括议会妇女核心小组主席和青年核心小组)举行会晤 会议次数多于计划是因为立法行为体提出更多与南苏丹特派团接触的要求 1 036 与国家、州和地方各级的各利益攸关方就南苏丹特派团的任务规定以及促进保护平民和境内流离失所者回返的活动而举行的会议次数。主要举措包括: 在中赤道州、东赤道州、西赤道州、琼莱州、北加扎勒河州、西加扎勒河州、团结州、上尼罗州和瓦拉卜州促进和平共处, 支持和平进程, 为支持境内流离失所者回返开展评估和制定战略, 评估可能回返地各社区是否已准备好接收回返者, 并制定战略; 在团结州建立战略伙伴关系并开展宣传, 以化解当地冲突并促进和平, 为回返创造有利条件 举行会议的次数多于计划, 原因是在执行《重振协议》方面取得的进展创造了积极势头, 这些进展包括地方和解倡议、反对派控制区更易进入以及解决族群冲突激增的举措

为制定社区一级关于冲突管理、和解和社会融合的平民保护战略提供支助,安排22次有州级权力机构、民间社会和社区领导人以及与潜在的破坏者参加的会议

通过与民族团结过渡政府、各政党、议员、总统办公室和副总统办公室、有关部委、议会妇女核心小组和相关反对派的代表每月举行一次会议,促进以非暴力方式消除紧张局势和解决冲突

通过与国内利益攸关方,包括政党领导人、民间社会组织、宗教组织和妇女团体举行6次会议,促进和鼓励开放进行有效政治对话的政治空间,促进和鼓励各方充分参与国家和区域政治举措

与合作伙伴合作,为扩大政府与社会各部分之间的对话空间提供支助,以协助各方有效处理所关切的问题,并举行20

275 与国际和地方和平行为体合作安排的会议次数。这些会议旨在为制定关于冲突管理、和解和社会凝聚力的平民保护战略提供支助。这些会议讨论了东赤道州、西赤道州、湖泊州、琼莱州、北加扎勒河州、西加扎勒河州、团结州、上尼罗州和瓦拉卜州的族群冲突和跨境冲突问题。这些会议的举行使得平民的行动更加自由,牧民季节性跨境转场得到和平管理,抢牛和报复性杀戮导致的暴力事件出现减少;使牲畜得以自由放牧;通过分享预警和早期应对信息,提高了包括青年和妇女在内的与会者参与冲突管理的能力

举行会议的次数多于计划,原因是在执行《重振协议》方面取得的进展创造了积极势头,这些进展包括地方和解倡议、反对派控制区更易进入以及解决族群冲突激增的举措

12 为鼓励各方均参与旨在和解和恢复稳定、促进对话和推动以非暴力方式消除政治紧张局势的倡议而与各利益攸关方举行会议的次数。这些与会方包括:第一副总统、青年团体代表、妇女组织代表、苏人解运动/解放军反对派代表、地方高级领导人和居住在朱巴平民保护点的境内流离失所者社区的代表

33 与反对派政党和团体的领导层和代表就与政治空间、推进对话、建立共识、政治动态和包容性有关的各种问题举行会议的次数。这些政党和团体包括苏丹人民解放运动(苏人解)、苏人解运动/解放军反对派、南苏丹反对党联盟、南苏丹团结运动/军队、其他政党、各宗教代表、妇女代表和民间社会代表。这些会议促成所有政党高级领导人论坛得以召开,以促进在当前政治进程中更大程度地包容各方

12 还与全国对话指导委员会成员及其秘书处举行了会议,讨论全国对话进程的进展情况、全国会议的筹备工作、区域会议、扩大空间以及需要更具包容性的参与(包括更多妇女参与)的问题

举行会议的次数多于计划,原因是政治动态和行动环境不断发生变化,因而需要加强与所有行为体的接触

110 为加强对话并开展保护平民的联合行动而与政府当局和社区举行的会议次数。南苏丹特派团与开发署合作举办了4次和平论坛,使民间社会组织和国内行为体得以开展建设性讨论,并大体上实现了扩大公民和政

次倡导会议，制定保护平民的联合举措

举办 20 次国家以下层级的妇女和平论坛和 1 次全国妇女和平论坛，与民间社会组织的妇女一道纪念全球“妇女、和平与安全全球开放日”

依照安全理事会第 1325(2000)号决议，协助举办 1 次妇女参与公共决策及和平进程讲习班，面向国民议会、政党和民间社会组织中的关键利益攸关方和舆论领袖

举办 2 次面向政府当局和民间社会行为体的国家一级的协商讲习班，以监测南苏丹特派团预防性暴力和性别暴力战略的执行进展情况，特别是在为妇女和女童创造安全的环境、采取举措降低性暴力和性别暴力风险、增加妇女的生计举措以及处理性别平等价值观和规范等方面

治空间以及民间社会组织作用的目标

举行会议的次数多于计划，原因是在执行《重振协议》方面取得的进展创造了积极势头，这些进展包括地方和解倡议、反对派控制区更易进入以及解决族群冲突激增的举措

34 南苏丹特派团在国家以下层级举办的女性和平建设者参与的国家以下层级和平论坛和讲习班的次数。来自不同政治派别的妇女、民间社会的女性和平建设者以及地方政府和公共行政部门的妇女参加了这些活动。南苏丹特派团协助组织了关于《重振协议》中的性别平等条款以及妇女切实参与和平进程及公共决策对可持续和平的重要性的培训

此外，南苏丹特派团还为由性别平等、儿童和社会福利部牵头组织、由联合国国家工作队资助的全国妇女会议提供技术支持

产出高于计划，主要原因是对提高认识和了解《重振协议》中的性别平等条款(包括各治理层级中的妇女配额问题)的需求增加

是 南苏丹特派团支持召集南苏丹妇女、和平与安全监测和倡导小组，该小组由女性和平建设者组成，代表各政党、立法机构、民间社会组织和学术界。成立该小组旨在监测《重振协议》的执行情况，并倡导妇女与和平与安全事业，特别是各治理层级中的妇女配额问题

2 鉴于重振后的民族团结过渡政府即将成立，为讨论 35% 妇女配额的问题而举行的国家一级协商会议的次数

2019 年 10 月，在安全理事会成员访问南苏丹期间，来自民间社会组织的女性和平建设者与他们举行了一次互动会议。该会议旨在让这些妇女领导人对安理会成员展开游说，以使更多妇女参与决策，并将她们的挑战告知安理会成员

在《重振协议》过渡预备期延长六个月之际，民间社会组织的女性和平建设者与秘书长特别代表也举行了一次会议。该会议旨在征集妇女对《重振协议》中有关妇女参与决策的条款的意见。特派团将利用该会议提供的信息游说政府让更多妇女参与决策



为南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察局和其他国家机构提供支持和技术咨询,以执行联合国和南苏丹政府 2014 年 10 月关于解决与冲突有关的性暴力问题的联合公报的跨部门国家行动计划(执行计划)

根据复员、解除武装和重返社会方面的国际和区域最佳做法,支持南苏丹人民国防军和非国家武装团体在全国各地对军营和设施进行核查和筛查,以确定要被分离和遣散的儿童,并就儿童保护问题与相关国家机构接触

向政府安全部队和冲突其他各方提供支持,以制定一项行动计划,加强对儿童的保护,防止武装部队和各团体的严重侵权行为并追究其责任

制定和实施持续性的全国宣传活动,通过以下方式提高对特派团愿景、任务、目标和保护平民活动的认识:(a) 制作多媒体报道,包括宣传南苏丹特派团军警人员活动的报道,在联合国总部和南苏丹特派团的数字平台以及外部媒体上发布,包括 40 篇音视频报道、80 篇数字新闻和专题报道以及 10 个摄影专辑;(b) 构思和开展 60 场各类活动,包括演讲,向南苏丹各地的受众、包括青年和妇女团体以及宗教组织等民间社会组织宣传特派团的任务;(c) 南苏丹特派团开展新闻活动,播放和平伙伴倡议并在米拉亚电台播放 12 个广播节目,并进行数字媒体报道,促进培养和支持为流离失所者自愿返回和重返社会建设一个更安全的环境

是 在南苏丹特派团的技术支持下,南苏丹国家警察局于 2019 年 11 月 19 日最终确定并启动了关于解决与冲突有关的性暴力问题的行动计划。在予以认可之前,南苏丹特派团向南苏丹国家警察局起草委员会提供了援助。此外,还向负责监督各自行动计划执行情况的南苏丹人民国防军和南苏丹国家警察局的委员会提供了技术援助,出席了两个委员会的会议并协助两个委员会主席

是 南苏丹特派团通过联合国国家监测和报告任务组为总共 99 名儿童(96 名男童和 3 名女童)的筛查、年龄核查和遣散提供了后勤和技术支持。此外,还核实有 12 名儿童(11 名男童和 1 名女童)已被武装部队主动遣散或逃离武装部队。已通过联合国儿童基金会(儿基会)向所有被遣散儿童提供重返社会服务,包括与家人团聚

是 与南苏丹人民国防军、苏丹人民解放军反对派和南苏丹反对党联盟领导层举行了一系列宣传和接触会议,以商定针对所有六项严重侵害儿童行为的综合行动计划。2020 年 2 月 7 日,在负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表来访之际,南苏丹政府签署了这项综合行动计划,苏丹人民解放军反对派和反对党联盟也表示支持该行动计划

是 开展了持续性的全国宣传运动,通过以下方式提高对特派团愿景、任务和保护平民活动的认识:

69 音视频报道

149 数字新闻和专题报道

42 摄影专辑和社交媒体帖子

这些产品通过联合国总部和南苏丹特派团的平台向受众发布,也直接分发给外部媒体

76 向民间社会组织、媒体、当地军队和警察部队、青年、妇女和宗教团体宣传特派团具体任务的介绍会

42 在全国各地宣传南苏丹特派团支持和平进程的授权任务各类活动

14 使用宣传车在全国范围内开展的与 COVID-19 防护有关的公众宣传活动(以多种语言播放医疗卫生信息)

10 000 向当地受众发放的南苏丹特派团任务规定的份数

81 000 播放公共卫生信息的宣传车向社区中心、市场、茶馆、

学校、政府办公楼、平民保护点和其他地点的公众分发的与 COVID-19 有关的海报和学习卡片的数量

6 秘书长特别代表的新闻发布会

9 重点介绍保护平民任务的广播节目

此外，还开展了以下活动，以促进流离失所者的安全回返：

22 音视频报道

55 数字新闻和专题报道

8 制作的摄影专辑

所有目标的产出均高于计划，部分原因是有利的政治态势使得通行情况得到改善，外联活动得以增加。此外，特派团一直努力向外地地点部署新闻干事，从不同地点和偏远地点制作更多报道、拍摄更多照片和录制更多视频，并提供多媒体培训和对外地工作人员持续进行密集指导

## 预期成绩 1.2：进一步保护人身受到暴力威胁的平民、特别是妇女和儿童，无论这种暴力来自何方

### 计划绩效指标

### 实际绩效指标

1.2.1 在南苏丹特派团基地与周边地区以及境内流离失所者和难民集中地区，平民伤亡人数、发生事件次数和平民受到人身威胁的次数减少(2017/18 年度：2 915；2018/19 年度：4 253；2019/20 年度：3 500)

伤亡人数总数为 4 759 人，其中有 2 275 人受伤，2 484 人死亡。这一数字略高于上一个报告述期的原因是低度政治冲突和国内地方层面暴力持续发生，包括社区暴力和偷牛事件

1.2.2 支持保护妇女、儿童和青年免遭冲突中暴力和性别暴力的机制数目(2017/18 年度：0；2018/19 年度：3；2019/20 年度：3)

除了现有及运作中的与冲突有关的性暴力问题监测、与冲突有关的性暴力问题分析和报告安排技术工作组、武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制国家工作队以及与冲突有关的性暴力问题联合协商论坛之外，南苏丹政府还于 2020 年 2 月 7 日签署了一项关于结束和防止武装冲突局势中严重侵犯儿童行为的全面行动计划

1.2.3 在南苏丹特派团基地与周边地区以及在地雷和未爆弹药可能对平民构成威胁的地区，对被地雷和未爆弹药污染的危險区进行勘查和清理(2017/18 年度：3 110；2018/19 年度：3 880；2019/20 年度：1 425)

清理 2 824 个南苏丹特派团基地及周边被地雷和未爆弹药污染的危險区以及这些装置可能对平民构成威胁的地区。数字增加的原因是全国各地冲突有所减少，从而能更便利地进入以前不安全的特定地区

评估和扫雷行动使合作伙伴能够促进在以下地区建立人道主义枢纽：上尼罗州科多克、中赤道州卡约凯吉、上尼罗州马拉卡勒、团结州莱尔。南苏丹特派团还应无国界医生组织的要求，评估了琼莱州皮博尔新建野战医院的一个地区在严重洪灾后的情况

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
维持特派团所有相关构成部分早期预警、分析和应对机制的运作	是 该特派团继续通过每周预警会议和其他会议论坛监测潜在冲突指标。预警汇总表得到了定期编制和分发，并与特派团领导层和特派团其他相关构成部分举行每周简报会。根据早期预警信息，通过特派团的外地和特派团总部各级的各种协调机制(包括由特派团参谋长领导的南苏丹特派团业务协调委员会)及通过联合行动中心协调会议，协调和实施了必要的早期应对行动。通过这些机制从特派团所有构成部分收集的信息用于对局势的了解、预警和前瞻性规划
与国家和国际伙伴一道，通过酌情对受冲突影响地区和回返地点开展 150 次南苏丹特派团联合实地访问，支持查明风险和威胁，以加强早期预警和对局势的了解，保护平民、特别是妇女和儿童	309 对全国各地受冲突影响地区和回返地点进行了 309 次联合实地访问，以便进行风险摸底，特别是对各利益攸关方和族群进行数据和其他信息收集。此外还深入实地的各地点进行实地访问，包括到反对派控制地区进行访问，由此产生的举措解决了琼莱州、湖泊州、团结州和大皮博尔行政区的偷牛问题，缓解了琼莱州和瓦拉卜州边界争端引起的紧张局势，改善了中赤道州的军民关系并便利了人道主义援助的提供，监测瓦拉卜州和西加扎勒河州发生的牛群转场和破坏农田事件，并将境内流离失所者的和平回返设为目标。在这些努力中，特派团与包括妇女、和平协调员、精神领袖和青年在内的关键社区网络领导人建立了联系，其中一些人接受了培训，并被确认为预警线人，为及时干预提供实时预警的信息
为易发生冲突地区或回返地区的平民以及南苏丹特派团平民保护点及其他收容中心的流离失所社群提供支助，以通过举办 10 个讲习班解决族群争端，特别强调妇女和青年参与和平对话	产出增加的原因是在执行《重振和平协议》方面取得的进展产生了积极势头(包括地方的和解倡议)为进入反对派控制地区提供了更便利的机会，以及采取了各项举措解决社区冲突激增问题  6 在各州举办了 6 次讲习班，以解决部族间冲突并保护冲突频发地区或流离失所者回返地区的平民。在中赤道州、琼莱州、团结州、上尼罗州、瓦拉卜州和西加扎勒河州举办了讲习班以促进平民保护点境内流离失所者，讲习班结束后采用非暴力机制解决冲突，改善境内流离失所者之间的关系。例如，瓦拉卜州的研讨会带来了瓦拉卜州和团结州的努埃尔人和丁卡人之间与上个报告述期相比相比较为和平的边界局势  另一个成功的例子是 2020 年 3 月 4 日至 6 日在中赤道州前耶伊河州举行的妇女促进和平会议，会上制定了一项行动计划，以增强妇女在调解促进地方和平与和解方面的话语权，会后成立了一个监测委员会以贯彻该行动计划，从而使妇女在建设和平活动中的作用得到加强

<p>安排 1 036 512 个流动部队巡逻人日, 通过以下手段在关切领域保护平民: 遏制一切形式的暴力, 为提供人道主义援助、为境内流离失所者、难民的安全自愿回返和重新安置创造有利条件, 保护整个任务区内的联合国人员及其他指定人员和财产, 保障固定和流动检查站的安全, 以及进行战术部署(每次巡逻 48 人, 59 个连, 366 天)</p>	615 581	<p>活动数量减少的主要原因是因 2019 冠状病毒病疫情而实施的限制, 导致原计划开展的活动被取消</p> <p>进行的流动部队巡逻人日, 以保护平民</p>
<p>安排 1 300 个空中巡逻小时, 支持旨在保护平民的空中侦察和安全评估, 为提供人道主义援助创造有利条件, 为从事发展工作的行为体提供援助, 为整个任务区内的联合国人员及其他指定人员和财产提供保护(每天 5 小时, 每周 5 天, 52 周)</p>	1 195	<p>流动部队巡逻人日实际数目减少的原因是每巡逻人日的平均部队士兵人数低于原计划人数, 另一原因是 2019 冠状病毒病疫情期间实施了各种限制导致巡逻被取消</p> <p>进行了 1 195 个小时的空中巡逻, 用以支持空中侦察和安全评估</p> <p>空中巡逻时数减少的原因一是未获许可和缺乏飞行安全保证, 特别是在琼莱州, 二是 2019 冠状病毒病疫情期间实施了各种限制</p>
<p>综合小组军事联络官进行 6 240 个人日的流动部队巡逻(10 个外地办事处, 2 个外地办事处队部, 每地 2 名军事联络官, 每周巡逻 5 天, 52 周), 以遏制对平民尤其是对妇女和女童的一切形式暴力行为, 与当地民众、当局和军警部门进行接触, 收集有关保护平民以及防止性暴力和性别暴力(包括冲突中性暴力)的干预措施的预警资料</p>	5 686	<p>综合小组军事联络官在州一级进行了 5 686 个人日的流动部队巡逻</p>
<p>安排 105 408 个人日的固定岗哨部队巡逻, 为南苏丹特派团平民保护点提供安保(48 名士兵, 保护 6 个南苏丹特派团平民保护点和其他保护区, 366 天)</p>	3 277	<p>综合小组在县一级进行了 3 277 个人日的流动部队巡逻</p> <p>州和县两级的流动部队巡逻人日数量增多的原因是综合小组每周的部队巡逻人日增加</p>
<p>实施 12 个速效项目, 缓解南苏丹特派团平民保护点及周边地区以及包括妇女儿童在内的弱势群体所在地区的保护问题, 促进境内流离失所者社群与收容社区和平共处, 支助南苏丹法治机构的行动</p>	449 944	<p>在所有平民保护点进行了 449 944 个人日的安保固定岗哨</p> <p>产出增加的原因是有一项规定要求部队每天派 48 人以上保护每一南苏丹特派团的平民保护点, 以确保部队轮调</p>
<p>实施 12 个速效项目, 缓解南苏丹特派团平民保护点及周边地区以及包括妇女儿童在内的弱势群体所在地区的保护问题, 促进境内流离失所者社群与收容社区和平共处, 支助南苏丹法治机构的行动</p>	13	<p>实施了 13 个速效项目, 包括:</p> <p>(a) 在南苏丹各地设立了 7 个派出所, 以促进受部族间冲突或偷牛影响的民众诉诸法治。所涉地区包括中赤道州的特拉克卡和 Kabu, 琼莱州的 Anyidi, 团结州的路博卡纳和莱尔, 西加扎勒河州的 Longba-Raja 和瓦拉卜州的 el-Ghazal 和 Mabek;</p> <p>(b) 在朱巴的南苏丹国家警察局总部建造了一个警察数据分析中心, 以支持罪行调查工作;</p> <p>(c) 修复了琼莱州博尔的一个检察官办公室和北加扎勒州的 Moppair-Akot 和瓦拉卜州的 Turalei 的两个法院, 以增加民众诉诸司法的机会;</p>

<p>与人道主义行为体协调，提供技术咨询和支持，促进和监测行动计划在实地的执行情况，以缓解保护问题，特别是南苏丹特派团基地及周边地区以及包括妇女儿童在内的弱势群体所在地区</p>	<p>是</p>	<p>(d) 在湖泊州的伊罗勒尔建造了一座监狱，在中赤道州的耶伊河监狱修建了女犯监区，以保证囚犯的生活条件符合国际人权标准</p> <p>各地已开展一系列活动，以推进缓解保护问题的行动计划</p> <p>在朱巴和瓦乌，南苏丹特派团在平民保护点内举办了 1 次全体职工会议和 2 次讲习班，与境内流离失所者讨论保持平民保护点非军事性质的社区办法。总共 178 名学员接受了关于平民保护点规章制度的教育，并同意参与社区的活动，以减少犯罪率和非法武器持有量</p> <p>在规划平民保护点的未来时，对南苏丹特派团在朱巴、马拉卡尔和瓦乌基地的保护点进行了安全风险评估，以确定居住在这些保护点的境内流离失所者面临的威胁。根据风险评估中提出的建议，马拉卡勒和瓦乌两个平民保护点的行动计划已最后确定，特派团在这些地点及其周围的姿态也作了相应调整。在博尔，南苏丹特派团-人道主义国家工作队任务组在外地办事处负责人的领导下，与当地南苏丹特派团和人道主义行为体举行会议，讨论 2019 年进行的安全风险评估，并商定前进方向。在本提乌，南苏丹特派团决定待国家主管部门任命后进行这项工作</p>
<p>勘察和清理 1 425 个已知或可疑的危险区，并在对南苏丹特派团平民保护点有影响的地区和对平民构成威胁的地区移除或销毁包括地雷在内的 25 000 件爆炸危险物品</p>	<p>2 824</p> <p>27 546</p>	<p>此外，在全国各地进行了 181 次巡逻，前往那些被认定为保护方面问题(如骚扰、性别暴力、武装部队占领家园等)对回返者构成重大挑战的地点。与有关的人道主义伙伴分享了报告以采取必要的干预行动。特别是，南苏丹特派团在琼莱州进行了定期巡逻，此前那里的部落间争端导致数千人流离失所，而其中一些流离失所者在皮博尔的南苏丹特派团基地附近地区寻求临时保护。在西加扎勒河州的朱尔河地区加强了综合巡逻，促成持续的人道主义准入并改善了服务的提供，避免了流离失所者涌入瓦乌南苏丹特派团基地附近的平民保护区</p> <p>勘察和清理了 2 824 个已知或疑似危险区。所勘察和清理的危险区域数目增加的原因是冲突减少了，使小组能够进入多年来无法进入的地区</p> <p>完成了爆炸物处理任务以及战区清理和排雷，并开展非技术性和技术性勘测，移除或销毁了 27 546 件爆炸危险物品，包括 368 枚地雷、545 枚集束弹药和 26 633 件未爆退化或废弃弹药。此外还销毁了 853 680 发小武器弹药</p> <p>移除和销毁的爆炸危险物品数量增加的原因是特派团的部队和警察派遣国要求销毁其无法使用的弹药</p>

向 250 000 名平民提供紧急地雷风险教育, 以促进社区安全, 为此使参与者增强识别、减轻、报告包括小武器和轻武器及小武器弹药在内的爆炸物风险的能力, 并通过国际提高地雷意识和协助地雷行动日等外联活动提高认识	283 505	接受爆炸物风险教育的人数, 包括 77 870 名男童、74 038 名女童、65 323 名男子和 66 274 名妇女, 目的是促进社区安全
安排 10 500 个爆炸物嗅探犬队日(在 6 个主要地点每天部署多达 29 个嗅探犬队), 在南苏丹特派团主要地点(包括平民保护点)提供进入点管制和爆炸物检测, 搜查小武器弹药和爆炸物	4	开展了 4 次外联活动, 包括 2019 年 10 月联合国日、2019 年 11 月国际儿童日和消除对妇女的暴力行为国际日, 以及 2020 年 4 月国际提高地雷意识和协助地雷行动日  通过南苏丹特派团无线电台及国家和国际媒体机构传播安全信息, 南苏丹特派团已在其数字平台发表这些信息并分发给外部媒体单位
安排 307 440 个联合国建制警察部队人日(每个巡逻队 10 人, 每排 3 个巡逻队, 每个建制警察部队 4 个排, 7 个建制警察部队, 366 天), 在南苏丹特派团平民保护点和无武器区及周边开展巡逻, 保持戒备, 分性别进行安全检查, 并应对公共秩序事件	1 026	为在南苏丹特派团主要地点(包括平民保护点)搜查小武器弹药和爆炸物, 安排 1 026 个嗅探犬队日开展进入点管制和爆炸物检测  产出减少的原因是, 特派团审查了使用爆炸物探测犬队的风险敞口和部署战略, 部署的嗅探犬队和覆盖的地点数目低于计划(向 3 个地点派出 4 个队)
安排 98 820 个联合国单派警察执勤日(每班 15 名单派警察, 每天 3 班, 6 个保护点/集中点, 366 天), 在南苏丹特派团平民保护点和流离失所者高度集中地区开展巡逻、保持警察存在、与当地社区互动, 包括与特派团其他部门联合巡逻, 以监测和报告安全威胁和侵犯人权行为	259 599	在平民保护点和无武器区内及其周围地区安排了 259 599 个联合国建制警察部队人日以保障站点安全环境, 包括进行高能见度巡逻, 对拘留所和出入口大门采取保安措施, 并为各站点执勤的单派警察提供保护环境  建制警察部队人日数减少的原因是迟迟未向特派团部署建制警察部队。此外, 2019 冠状病毒病疫情也影响了平民保护点的业务活动, 因为为尽量减少居民和南苏丹特派团人员面临的风险而削减了建制警察部队在保护点内的活动
安排 19 764 个单派狱警人日(每班 6 名单派狱警, 每天 3 班, 3 个关押设施, 366 天), 在南苏丹特派团位于朱巴、马拉卡勒、本提乌的平民保护点的关押设施提供行政、安保和行动服务	110 608	在南苏丹特派团平民保护点和流离失所者高度集中地区完成了联合国单派警察 110 608 个执勤日, 帮助改善了境内流离失所者的人身安全和安保, 并阻止参战战斗人员进入这些地点  产出增加的原因是, 由于业务要, 在平民保护点的外地办事处增派了单派警察
向司法部门的国家当局提供宣传和支持, 以协助移交在南苏丹特派团平民保护点内制造严重安全事件的境内流离失	27 974	安排了 27 974 个单派狱警执勤人日。产出增加的原因是实际部署的狱警人数增加, 以便为南苏丹特派团根据国际标准和惯例在朱巴、马拉卡勒、本提乌各地平民保护点的拘留所提供行政、安保和行动方面的全面而有效的服务  是 南苏丹特派团移交并协助调查和起诉了 100 名被控在平民保护点内造成严重安全事件的行为人, 包括向本提乌和马拉卡勒部署了 5 个流动法庭。2019 冠状病毒

所者案件，供根据公平审判标准进行审查、调查和起诉

与南苏丹特派团平民保护点的相关行为体合作，为朱巴、博尔、本提乌、马拉卡勒、瓦乌的平民保护点 1 000 名包括妇女在内的社区观察组成员和领导人举办培训，以支持预防犯罪社区安全与关系以及由社区主导的非正式缓解和争端解决机制

支持在国家司法部门内建立和运作专门的能力，调查和起诉性暴力和性别暴力及其他严重侵犯人权行为，包括冲突中暴力和侵害儿童的犯罪，包括为此在从提出指控到判刑和拘留的整个国家司法链上建立更强有力的联系

为高级军事司法官员举办 12 次关于调查和起诉严重侵犯人权行为(包括冲突中性暴力)的实践讲习班，并为修订南苏丹军事司法法律框架提供技术支持

制定一个全特派团方案，以减少武装团体、特别是武装青年在社区一级对妇女和儿童实施的暴力，包括性暴力和性别暴力，该方案包括支持生计活动的试点社区项目，以及改变态度和行为的职业培训和举措

病疫情暴发后，南苏丹特派团支持国家官员对 9 起案件进行了远程调查

1 010 本提乌、博尔、朱巴、马拉卡勒、瓦乌各地平民保护点的 1 010 名社区观察组成员和领导人接受了培训，其中包括 279 名妇女，以支持预防犯罪、社区安全与关系，以及由社区主导的非正式缓解和争端解决机制。结果也加强了社区在维持保护点的非军事性质方面向南苏丹特派团单派警察提供的支持

是 尽管性暴力和性别暴力法庭的设立发生延迟，但南苏丹特派团通过南苏丹特派团警察和开发署举办的若干培训班，支持努力加强国家司法官员的技能，以调查和起诉性暴力和性别暴力及其他严重侵犯人权行为

此外，南苏丹特派团与开发署协调，支持国家司法部门向伦拜克和延比奥部署流动法庭，以处理积压的严重案件，包括谋杀、强奸和武装抢劫。这些流动法庭审理了 127 起案件，涉及 164 人，结果有 83 人被判有罪并入狱，刑期由 3 个月至终身监禁不等

5 在本报告所述期间，作为 12 期培训课程的一部分，为高级军事司法官员举办 5 次实践讲习班，旨在培训军事司法官员调查和起诉严重侵犯人权行为，包括与冲突有关的性暴力

除这些讲习班外，南苏丹特派团还向军事司法官员提供技术支持，帮助编写“防止强奸和其他形式的性暴力的五项关键信息”，并制作成阿拉伯文和英文的袖珍卡片，在现役和新任军事人员中分发

是 编制了南苏丹特派团减少社区暴力方案的概念说明。根据概念说明继续进行协商以制定一个完整的全特派团方案，其中将包括一些试点活动，以便通过促进与湖泊州和大皮博尔行政区的社区协助举办的建立共识讨论，减少武装团体特别是武装青年在社区一级对妇女和儿童实施的暴力。然而，由于 2019 冠状病毒病疫情导致的限制，这一试点项目没有最终完成

### 预期成绩 1.3：为境内流离失所者和难民安全和自愿回返及重新安置提供安全环境

#### 计划绩效指标

#### 实际绩效指标

1.3.1 境内流离失所者和难民人数没有增加(2017/18 年度：440 万；2018/19 年度：420 万；2019/20 年度：420 万)

截至 2020 年 6 月，南苏丹境内流离失所者总数为 160 万人，其中包括南苏丹特派团平民保护点的 181 000 名境内流离失所者。这比 2019 年 6 月的 190 万境内流离失所者人数略有减少，而当时的人数也包括南苏丹特派团平民保护点的 184 326 人。截至 2020 年 6 月，难民和寻求庇护者人数为 230 万人，由此使境内流离失所者和难民总数达到了 390 万人

1.3.2 开展勘查和清理工作，给境内流离失所者和难民自愿回返和重新安置提供更加安全的环境，确保地雷和未爆弹药威胁下降(2017/18 年度：1700 万平方米；2018/19 年度：1790 万平方米；2019/20 年度：800 万平方米)

1.3.3 政府通过经过修订的土地法和土地条例，其中载有支持和平解决土地纠纷和鼓励安全自愿回返的具体规定

南苏丹特派团为社区清理和开放了 800 万平方米土地，为当地民众和人道主义人员提供了通行安全，恢复了发展活动并运送了人道主义援助

南苏丹特派团通过评估拟建驿站支持了境内流离失所者的安全和自愿回返，从而促进了在团结州的 Dhorbho 和上尼罗州 Baliet 的自愿回返工作，并在中赤道州 Kuruki 和团结州 Kurkal 的营地进行勘查和清理

在推进通过国家土地政策的立法进程方面取得了重大进展，土地政策草案将于 2019 年 12 月提交过渡时期国民议会。然而，由于和平进程总体上被拖延，部长任命悬而未决以及过渡期国民议会的重组，土地政策的立法进程仍停滞不前

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
<p>安排和进行 25 次联合实地访问，评估可能回返地点的冲突环境，并与回返地点社区举办 10 次冲突管理和建立信任讲习班，帮助解决收容社区与回返人员的冲突，包括在反对派控制的地区开展这项工作</p>	<p>30 开展了 30 次联合实地任务，以评估和解决湖泊州、团结州、上尼罗州、西赤道州和西加扎勒河州针对收容社区和回返者的部族冲突</p> <p>产出增加的原因是在执行《重振协议》方面取得的进展产生了积极势头，包括开展了地方和解举措、能更便利地进入反对派控制的地区以及采取举措遏制部族冲突激增的情况</p>
	<p>8 举办了 8 次收容社区和境内流离失所者冲突管理研讨会，以促进回返。在平民保护点为境内流离失所者举行了一系列族裔间对话会议，并在中赤道州、东赤道州和西赤道州以及上尼罗州举行了收容社区与境内流离失所者圆桌讨论，以建立双方之间的信心和信任。这些接触的效应包括加强了上尼罗州居民的信心和信任，从而为平民带来行动自由。在中赤道州、东赤道州和西赤道州，南苏丹特派团支持了社区宣传运动，以防止由于在水、土地和其他资源方面相互竞争的需求而可能发生冲突。该方案的编制也有助于巩固西赤道州 Nzara-Basukangbi 地区和中赤道州卡约凯吉地区巩固稳定以及大批境内流离失所者和难民的回返</p> <p>讲习班数量减少的主要原因是 2019 冠状病毒病疫情期间实施了各种限制，使原计划活动被取消</p>
<p>与联合国国家工作队、人道主义国家工作队、政府和其他相关伙伴协调，帮助为回返地区面临风险的流离失所人口和青年制定复原、恢复基本服务和增加生计机会的州行动计划</p>	<p>是 南苏丹特派团与人道主义事务和灾害管理部及其他人道主义行为体密切合作，向南苏丹回返和重返社会国家行动计划提供了技术投入，尽管由于国家当局的任命发生延迟以及 2019 冠状病毒病疫情暴发，该行动计划的宣传和传播工作已暂停</p> <p>南苏丹特派团还参加了中赤道州、上尼罗州和西加扎勒河的州级人道主义协调论坛，为回返创造保护环境，并向东赤道州、西赤道州、北加扎勒河州和西加扎勒河州的恢复和复原力方案伙伴关系提供秘书处支助和</p>



技术咨询，以促进早日恢复和复原活动，据此鼓励境内流离失所者回返和重返社会。此外，特派团协助召开了 15 次会议，会上提请高级国家官员注意各种影响人道主义伙伴的重大挑战如绑架、偷牛和性别暴力案件等，以期找到解决办法

为了改善风险青年和流离失所人群的谋生机会，南苏丹特派团在瓦拉卜州的通季为来自 Aguka Paayam 的 44 名市场商贩举办了领导力和企业管理培训，其间这些人学习了创业以及建立工会和合作小组的策略。在湖泊州，向 1 500 个妇女为户主的家庭分发了 300 架牛犁，并提供了关于生产节省燃料灶具的培训。在上尼罗州的科多克，60 名年轻人接受了服装制作和砌砖的培训，并领取了创业工具包和基本企业管理培训。在瓦拉卜州的夸乔克启动了针对 100 名青年的职业培训，但因 2019 冠状病毒病疫情而暂停。3 个项目系由非政府组织执行伙伴实施

在团结州，110 人参加了在莱尔和梅恩迪特举办的 2 个讲习班，目的是说明地方当局在支持回返方面的作用，并为境内流离失所者的回返创造有利环境。培训增强了地方当局为回返而准备安全环境的信心和承诺

此外，为了加强国内社区组织实施速效项目的的能力，南苏丹特派团在湖泊州和北加扎勒河州举办了 2 次讲习班，向来自国内非政府组织的 77 名代表介绍了速效项目的应用和管理规程

帮助为南苏丹特派团平民保护点包括妇女儿童在内的境内流离失所者举办 30 次协商会，以便查明在保护方面所关注的问题及其对安全、可持续回归和重返社会的要求

- 4 在“实地参观”访问后举行的反馈会议次数。在博尔平民保护点与境内流离失所者举行了反馈会议，向他们介绍回返区可提供的服务和保护问题。南苏丹特派团与阿科博、阿约德、皮博尔、皮埃里和瓦特的地方当局和回返者接触，以查明需要提供支持的领域。南苏丹特派团与难民署密切合作，以查明有意返回各地的境内流离失所者。有 93 人登记返回琼莱州、团结州和上尼罗州的不同地点。然而，由于回返区洪水泛滥、州长任命被推迟带来的政治不确定性以及 COVID-19 疫情，大多数境内流离失所者选择继续留在平民保护点

大多数协商会议被安排在本报告所述期间的第三个季度举行，此时正值重振后的民族团结过渡政府成立并开始进入旱季。然而，回返区的严重洪灾、政治不确定性和 COVID-19 疫情阻碍了特派团进行更多“实地参观”访问的计划，因此协商会议的次数少于计划

与联合国国家工作队、人道主义国家工作队、政府和其他有关伙伴协调，帮助对南苏丹特派团保护平民地点的境内流离失所者和其他地点受暴力影响的民众制定

- 是 南苏丹特派团参加了在本提乌、博尔、朱巴、马拉卡勒和瓦乌设立的支持回返的解决方案工作组会议。最终，在人道主义工作者、政府和南苏丹特派团的协调努力下，朱巴平民保护点的 68 名境内流离失所者使用南苏丹特派团的航空资产返回马拉卡勒和本提乌；博尔平

并展开联合意向调查,以便确定重新安置和重返社会的首选目的地

帮助地方当局、收容社区和返回民众之间举行 30 次协商会,以便通过回归和重返社会进程应对新出现的挑战

实施 18 个速效项目,以改善境内流离失所者和弱势群体最终安全、自愿地回归和重返社会地区的基本服务基础设施,并建设社区的复原力,以避免进一步的流离失所

民保护点的 62 名境内流离失所者返回琼莱州多地;瓦乌平民保护点毗邻区的 1 663 名境内流离失所者返回西加扎勒河州多地

为编写秘书长关于平民保护点未来规划的报告(S/2019/741),南苏丹特派团与众多人道主义利益攸关方、捐助方和各州当局举行了协商会议,并参加了保护问题群组组织的重点小组讨论,以查明境内流离失所者对回返工作的关切。南苏丹特派团主张人道主义工作者在定期跟踪流离失所情况的同时进行意向调查和开展概况分析工作,以便更好地了解平民保护点流离失所者的人口动态。关于平民保护点未来的讨论不仅被纳入秘书长的报告,而且也促使人道主义伙伴承诺共同制定逐步关闭每个平民保护点的计划

42 为查明阻碍可持续重返社会的挑战而在全国各地举行的协商会议的次数(包括 39 次评估访问)。根据这些评估,南苏丹特派团部队到优先地点的热点地区进行巡逻,并被临时派往这些地区

3 在湖泊州和上尼罗州举办的讲习班次数。137 名社区成员在讲习班上讨论回返区基本服务的提供情况,分享从以往经历中吸取的经验教训,并指出地方当局在促进可持续回返方面发挥关键作用

17 为改善回返区基本服务的基础设施(特别是针对医疗卫生、教育和法治设施)开展的速效项目,具体如下:

(a) 在北加扎勒河州的阿查纳和曼尼尔、团结州的马约姆、上尼罗州的巴利特和科多克、西加扎勒河州的伊雷尼奥瓦乌以及西赤道州的阿坦加拉、巴宗布鲁和曼班高修缮或建造了 9 所小学,使回返者和收容社区的学生都能接受教育。在东赤道州库伦的圣托马斯小学修建了 2 栋教学楼,在西加扎勒河州的拉加修缮了 1 所中学(可容纳 300 名中学生);

(b) 在东赤道州的奥帕里和湖泊州的文顿建造了两个产房,以支持为孕妇和哺乳期母亲提供产前和产后服务;

(c) 在瓦拉卜州温罗克建造了 1 个鱼类和蔬菜市场,以改善妇女的生计机会;

(d) 在西赤道州的蒙德里钻了 3 口井,修复了 1 个水场系统;

(e) 在西加扎勒河州的拉加翻修了 1 个青年中心,在琼莱州的阿科博建造了 1 个妇女中心,以使青年和妇女更多参与社区活动,从而加强社会融合

清理和勘察和开放 800 万平方米社区土地,以支持行动自由以及安全自愿的重新安置

根据人权尽职政策,通过与国家警察局、社区领袖、民间社会组织和妇女代表举行 20 次关于社区警务、人权、建立信任以及有利于境内流离失所者自愿回返或重新安置条件的宣传研讨会和讲习班,在所有外地办事处支持南苏丹国家警察局的建立信心和信任警务项目

向执法机构提供支持,包括提供技术援助和咨询,为此严格遵守联合国人权尽职政策,向选定部署到南苏丹各地警察局的 1 000 名南苏丹国家警察局的成员提供培训,使他们具备基本的警察技术技能和关于国际公认警务标准的知识,并在所有外地办事处为国家警察局和其他执法机构举办 30 次为期一周的宣传讲习班,以提高他们在人权和国际人道法方面的专门知识,包括处理涉及性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力的案件

向国家当局提供技术咨询,通过解决住房、土地和财产权问题,包括与地方当局、传统领袖和其他利益攸关方协商开展这项工作,帮助建立流离失所者安全和自愿回返的法律框架,以促进和平解决争端

800 万平方米 为支持行动自由以及安全自愿的重新安置而勘察、清理和向社区开放的土地面积。开放的土地包括 375 个农业区、13 个市场和 84 个天然供水点,以支持恢复民生活活动

64 与南苏丹国家警察局、社区领袖、民间社会组织和妇女代表举行的讲习班次数,宣传社区警务、人权、建立信任以及有利于境内流离失所者自愿回返或重新安置的条件

讲习班共使 4 651 名参与者受益,提高社区成员对刑事司法链行为体的正确认识,并加强了各社区与南苏丹国家警察局之间的关系

产出高于计划是因为地方当局和社区提出的请求增多

88 为南苏丹国家警察局和其他执法机构代表举办的培训和宣传讲习班次数

对南苏丹国家警察局和其他执法人员进行宣传,提高了他们对国际人道法以及在严格遵守联合国人权尽职政策的情况下调查和起诉性暴力和性别暴力、与冲突有关的性暴力及其他侵犯人权行为的认识

这些努力加强了南苏丹国家警察局处理性暴力和性别暴力、与冲突有关的性暴力及其他形式侵犯和践踏人权案件的能力

产出高于计划是因为地方当局提出的请求增多

是 南苏丹特派团支持土地和有形基础设施常设专门委员会落实在 2 个讲习班(2019 年 5 月讨论妇女土地权的讲习班和 2019 年 6 月讨论土地政策的讲习班)上提出的对土地政策草案的修订意见。土地政策草案已于 2019 年 12 月提交过渡期国民议会,但截至 2020 年 6 月底尚未获得通过

#### 预期成绩 1.4: 加强社区一级的和平共处、和解和社会融合

##### 计划绩效指标

1.4.1 所报告的族群内和族群间冲突数量减少(2017/18 年度: 258; 2018/19 年度: 421; 2019/20 年度: 150)

##### 实际绩效指标

在本报告所述期间,记录了 577 起族群内和族群间冲突事件,而上一期间为 421 起。一系列因素导致族群内和族群间冲突激增,其中包括国家以下层级虽未爆发内战但冲突因积怨和宿敌而加剧,各族群在州的数目和执行《重振协议》所涉及的边界问题及与之相关的资源获取问题上也存在分歧。平民普遍拥有小武器、法治机构薄弱、传统权力机构受到侵蚀以及抢牛事件频发,助长了族群内和族群间暴力事件增多。州长任命被推迟和州权力机构的长期缺位也加剧了族群间冲突

1.4.2 在国家以下层级采取的和解举措数量增加(2017/18 年度: 77; 2018/19 年度: 48; 2019/20 年度: 85)

地方行为体在国家以下层级采取了 140 项和解举措。出现上升趋势是因为冲突事件增加, 需要使冲突方实现和解。主要举措包括: 中赤道州的特拉克卡以及西加扎勒河州的坎吉和乌迪奇地方社区和解倡议; 东赤道州托普萨族和布亚族之间以及托普萨族和迪丁加族之间的和解对话; 瓦拉卜州南通季和东通季以及西加扎勒河州的族群内冲突得到解决; 大帕里耶地区阿贾克族、孔德族和邦楚族之间的和解倡议(最终签署解决方案和协议)

1.4.3 地方和平协议的数量增加(2017/18 年度: 16; 2018/19 年度: 36; 2019/20 年度: 25)

记录了 75 项和平协议, 原因是举办了各种和平活动, 如和平会议、对话和转场会议, 包括瓦拉卜州和西加扎勒河州当局和社区为管理季节性转场而举行的马利亚勒拜协议审查会议。在中赤道州、东赤道州、北加扎勒河州、团结州、上尼罗州和瓦拉卜州的各论坛和主要和平会议上也达成了停止族群间冲突导致的敌对行动的协议。南苏丹特派团与开发署合作, 促进和平对话。协议数目大幅增加的原因是冲突事件增加, 需要使冲突方实现和解

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
<p>通过在南苏丹各地进行 150 次联合实地评估访问, 与当地利益攸关方定期接触, 以增进对当地冲突动态的了解, 并支持为当地和平倡议提供援助和进行斡旋</p>	<p>174 特派团在全国各地进行的实地评估访问次数。这些访问旨在与当地利益攸关方接触, 以增进对当地冲突动态的了解, 并为地方和平倡议提供支持。执行外地任务期间开展的活动包括提高人们对《重振协议》的认识, 促进和平解决边界和土地争端, 与地方当局和社区领导人接触并在反对派控制区开展工作, 以打破报复性杀戮的循环, 并鼓励各社区支持以往和解论坛组建的联合委员会</p> <p>产出高于计划的原因是, 在执行《重振协议》方面取得的进展创造了积极势头, 包括地方和解举措、更方便进入反对派控制区以及解决族群冲突激增问题的举措</p>
<p>举办 30 次宣传会议和 20 次冲突管理讲习班, 支持当地发起的族群间政治参与与和解举措, 鼓励族群和当局减少族群间冲突、劫掠牛群、报复性杀戮和同龄人暴力</p>	<p>204 为支持当地发起的政治参与与和解举措而在全国各地举行的宣传会议次数。这些会议的例子包括: 在西加扎勒河州的拉贾举行了关于建设和平与和解的青年论坛, 克雷什族、尤卢族、班达族和弗罗盖族的青年参加了这个论坛, 论坛成果是成立了青年委员会, 并制定了参与和平与和解的行动计划; 西加扎勒河州议会、州地方政府部、牛群季节性转场问题州际协调委员会、民间社会组织和其他利益攸关方的代表举行对话论坛, 以表达和交流对规范牧民季节性转场的《马利亚勒拜协议》的看法, 该协议已得到州议会的认可</p> <p>产出高于计划的原因是在执行《重振协议》方面取得的进展创造了积极势头, 这些进展包括地方和解倡议、反对派控制区更易进入以及解决族群冲突激增问题的举措</p>

- 举办 32 次冲突管理与调解能力建设讲习班,促进当地利益攸关方,包括政府当局、社区领袖、青年、妇女、民间社会行为体和传统权威对政府和全社区在防止、减轻、解决地方冲突(包括改善军民关系)方面作用和责任的了解
- 举行 30 次会议、开展 10 次访问、召开 10 次大会,支持政府和各族群促进以和平方式进行跨界国际转场和国内转场,防止、减少和解决牧民与东道社区之间的冲突
- 举办 22 次冲突管理活动,支持政府当局、传统的冲突管理机制、青年、妇女和族群,包括民间社会行为体,管理南苏丹特派团平民保护点和收容境内流离失所者的其他地点的族群冲突和当地化和解举措
- 19 为鼓励各族群和政府当局减少族群间冲突、土地/边界争端、抢牛事件、报复性杀戮和同龄人暴力行为而组织的冲突管理讲习班次数。例如,在上尼罗州,为非正式缓解和争端解决机制的成员安排了一次讲习班,就通过地方法院解决族群间冲突达成共识,加强了各族群间的关系
- 27 在北加扎勒河州、西加扎勒河州和团结州举办了能力建设讲习班,以促进当地利益攸关方了解政府和全社区在防止、减轻和解决地方冲突方面的作用和责任
- 在赤道大区(特别是在东赤道州、西赤道州和耶伊)、琼莱州、上尼罗州和瓦拉卜州开展了军民对话,增进了各社区和有组织的部队之间的了解,促进了行动自由、贸易和人道主义准入。从这些论坛还可以看到,青年和妇女更多地参与地方冲突管理,安全部门机构加强了问责
- 讲习班数目低于计划是由于 COVID-19 疫情期间的各种限制导致原计划活动被取消
- 110 所有 10 个州都举行了关于和平管理牧民转场的会议。这些举措的主要成果是,就和平管理牧民转场、建立解决与转场有关的争端的机制、转场路线、转场时间和携带武器等问题达成了协议。南苏丹特派团还支持在转场会议上分发解决方案,以加强农牧民对解决方案的遵守程度
- 29 在全国各地开展实地访问的次数。这些访问旨在支持当局和各族群促进以和平方式进行跨界国际转场和国内转场,防止、减少和解决牧民与东道社区之间的冲突。这些访问包括走访中赤道州、琼莱州、团结州和瓦拉卜州的牧场,让牧场青年在管理与牛群有关的争端方面发挥更大作用,例如,由于开展了这些访问,鲁翁行政区放牧人和游牧民之间以及团结州吉特和路博卡纳牧民之间的抢牛事件均大幅减少
- 10 在中赤道州、东赤道州、西赤道州、琼莱州、湖泊州、北加扎勒河州、西加扎勒河州、团结州、上尼罗州和瓦拉卜州举行了牧民转场和平管理大会
- 举措和会议以及实地访问数目多于计划的原因是,各方认识到必须解决导致当地族群冲突的一个主要因素,以及将跨国牧民转场最佳做法成功推广到国内跨界转场方面获得了更大支持
- 13 针对平民保护点和收容境内流离失所者的其他地点的族群内冲突和族群间冲突所开展的冲突管理活动的次数。在中赤道州、东赤道州、西赤道州、琼莱州、北加扎勒河州、团结州、上尼罗州和瓦拉卜州,境内流离失所者、东道社区、传统领导人、青年和妇女以及州当局共同参与和平宣传论坛,以促进和平共处,

- 同时为传播和平信息、跟进人道主义需求以及与有组织的力量就各族群提出的问题进行接触提供平台。这些举措有助于促进各族群之间的和解，并鼓励境内流离失所者回返
- 活动数目低于计划是由于 COVID-19 疫情期间的各种限制导致原计划活动被取消
- 举行 12 次能力建设会议，支持设在博马的负责冲突管理、建设和平与和解的县、州两级和平架构，包括和平网络
- 11 为支持州县两级和平架构冲突管理、建设和平与和解而举行的能力建设会议次数。援助包括在琼莱州、湖泊州、北加扎勒河州、西加扎勒河州和西赤道州加强不同信仰间委员会、地方领导人、平民保护点的境内流离失所者、青年、民间社会和学生的冲突管理技能。支持各妇女和平行为体建立联系网络，促进妇女在建设和平中的作用，体现为博尔和皮博尔的妇女(妇女促进和平团体)实现互访，以及在中赤道州、东赤道州、湖泊州、北加扎勒河州、团结州、上尼罗州和瓦拉卜州组织妇女论坛。这些论坛有助于妇女更多地参与决策进程，并制定促进妇女参与和平与和解的联合行动计划
- 活动数目低于计划是由于 COVID-19 疫情期间的各种限制导致原计划活动被取消
- 举办 30 次会议和 10 次能力建设讲习班，支持增强传统领导人实施促进包容对话与和解等冲突管理的传统机制的能力
- 23 为支持增强促进包容对话与和解的地方传统机制的能力而在中赤道州、琼莱州、湖泊州、团结州、上尼罗州和北加扎勒河州举办的会议次数
- 9 为当地和平行为体举办的关于冲突管理、谈判和调解的讲习班次数，其中包括：在北加扎勒河州举办的让青年作为和平大使处理持续冲突的讲习班；在中赤道州的格沃、塔利和廷迪洛举办的提高牧场青年和当地族群管理冲突技能的流动和平宣传运动；在湖泊州举办的旨在缓解 Kok Panawac 族与 Kok Pacuer 族紧张关系的讲习班
- 活动数目低于计划是由于 COVID-19 疫情期间的各种限制导致原计划活动被取消
- 举办 20 次宣传会议和 12 次对话论坛，支持民间社会行为体、政府官员、青年和妇女促进包容、国家认同、良好关系和平等机会，以扭转种族极化和修复社会结构
- 32 在全国各地举办的宣传会议次数，旨在支持民间社会行为体和政府代表促进包容，提高人们对国家认同、良好关系和平等机会的理解
- 产出高于计划的原因是，在执行《重振协议》方面取得的进展创造了积极势头，这些进展包括地方和解倡议、反对派控制区更易进入以及解决族群冲突激增问题的举措
- 12 为促进社会融合和包容性而在全国各地举办的对话论坛次数。在东赤道州推出的和平俱乐部以及在琼莱

举办 9 次流动和平教育宣传活动、开展 5 次交流访问和举行 15 次体育或文化活动，包括在反对派控制的地区，支持促进社会和谐，推进协调的多族裔、包容性社会的观念

州和西赤道州举办的关于国家认同的论坛，提高了青年及其社区对共同文化和价值观的认识

- 9 在中赤道州、东赤道州、西赤道州、琼莱州、湖泊州、瓦拉卜州和西加扎勒河州开展了和平运动，以支持促进社会和谐。值得一提的是，湖泊州的宣传外联讲习班为各利益攸关方提供了一个平台，让他们聚会一堂，重申对和平共处的承诺，并寻求和平解决族群间冲突
  - 1 组织了一次交流访问，为大皮博尔行政区的州级官员正式来访做准备。这些官员将在博尔会见琼莱州州长和内阁，以促进社会和经济关系。交流访问使族群间关系得到改善，大皮博尔行政区的穆尔勒人来琼莱州的博尔和安伊迪卖牛并见亲戚，而博尔的商人也访问了大皮博尔行政区。值得注意的是，一些被绑架的儿童和偷来的牛被交还给琼莱州当局
  - 13 在东赤道州、西赤道州、琼莱州、湖泊州和上尼罗州举办了文化活动，向基层社区传播和平信息，为社区之间的互动和建立信任提供了机会。这些文化活动与当地和解活动合并举办。在琼莱州、湖泊州、北加扎勒河州和瓦拉卜州也开展了体育活动，作为和平方案及和平信息传播工作的补充。值得一提的是，特派团支持瓦拉卜州的阿古奥克族和阿普克族放牛人根据转场前协议开展和平宣传运动和体育活动

活动数目低于计划是由于 COVID-19 疫情期间的各种限制导致原计划活动被取消

## 构成部分 2：监测、报告和调查人权情况

**预期成绩 2.1：**为打击所有冲突当事方践踏和侵犯人权及违反国际人道主义法行为不受惩罚的现象创建有利环境

### 计划绩效指标

### 实际绩效指标

2.1.1 经确认的践踏和侵犯人权及违反国际人道法行为、包括可能构成战争罪和危害人类罪的行为的数量(2017/18 年度: 325; 2018/19 年度: 599; 2019/20 年度: 530)

南苏丹特派团记录并核实了 1 132 起侵犯和(或)践踏国际人权和违反国际人道法事件，这些事件造成 4 569 名平民伤亡(其中包括 466 名妇女和 528 名儿童)，多于上一个报告所述期间的 599 起事件。报告的事件数目出现增加的原因是，武装冲突减少后更容易进入发生侵犯人权行为的地区，以及包括民兵团体实施的暴力行为在内的族群冲突激增

2.1.2 监测、调查、核查和报告集束弹药和被认为违反国际法和相关条约的具有滥杀滥伤作用的其他常规武器的使用情况(2017/18 年度: 100%; 2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%)

在本报告所述期间，没有关于使用集束弹药或被认为具有滥杀滥伤作用的其他常规武器的报告

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
<p>详细记录并核实违反和践踏国际人权法和违反国际人道法的行为,包括与冲突有关的性暴力,并通过在全国各地开展具体的调查任务、综合任务和(长期和短期)巡逻以及定期监测活动,查明侵犯人权的预警迹象</p>	是	<p>南苏丹特派团在中赤道州的耶伊、上尼罗州的本吉和迈乌特、琼莱州北部和大皮博尔行政区、团结州和西赤道州开展了深入的实地调查,以支持记录与核实违反和践踏相关法律的行为。特派团还继续监测和调查在其他地区发生的侵犯人权行为,以更好地发现侵犯行为的预警迹象。在这方面做出了各项努力,以将人权纳入整个特派团工作的主流,加强特派团各构成部分之间的合作,并制定一项促进南苏丹特派团部队和人权司信息交流的规程。此外,人权事务干事陪同部队指挥官进行了三次实地访问,以使部队巡逻人员了解人权背景</p>
<p>为实施问责,建立全国各地涉嫌实施侵犯人权行为的人员的跟踪记录,并确保严格遵守联合国人权尽职政策</p>	是	<p>南苏丹特派团根据联合国人权尽职政策处理了 38 项评估请求。此外,还新建了 17 份被控施害者的个人资料,其中 8 人与中赤道州和西赤道州的特别调查有关。南苏丹特派团还开始对实施侵犯人权行为的个人及其指挥链进行全面调查,以期更明确地确定谁犯下了侵犯人权的行为,包括以追究指挥官和高层领导责任为原则</p>
<p>编写和印发 3 份关于南苏丹人权状况的公开报告</p>	3	<p>与人权高专办联合发布了关于 2018 年 9 月至 2019 年 4 月中赤道州侵犯和践踏人权行为的公开报告(2019 年 7 月),关于南苏丹与冲突有关的侵犯和践踏人权行为幸存者获得保健的公开报告(2020 年 5 月),以及关于暴力侵害平民行为的简报(2020 年 5 月)</p>
<p>为民间社会行为体,特别是为妇女团体、青年团体、宗教领袖、传统司法行为体、人权维护者和记者提供技术支持,培养和促进人权文化,为各种利益攸关方举办 20 次人权监测和调查培训课,确保包括妇女在内的弱势群体权利得到保护,免受包括性暴力和性别暴力和与冲突有关的性暴力在内的虐待和暴力</p>	21	<p>举办了培训班,重点是防止与冲突有关的性暴力,以及可为幸存者采用的减缓措施和转介途径。包括 692 名妇女在内的总共 1 056 名参与者参加了培训。参加者包括人权维护者、宗教领袖、境内流离失所者、教师、地方非政府组织、居住在营地附近的妇女、性别暴力分组成员以及朱巴、莱尔、马拉卡勒、伦克、伦拜克、瓦乌和延比奥等地与冲突有关的性暴力问题联合协商论坛的成员</p>
<p>通过每周访问全国各地由政府或反对派管理的拘留设施,保护被剥夺自由者的人权,包括因政治原因被判处死刑或拘留的人的人权,并通过 20 次协商会议和 11 次针对包括妇女代表在内的相关国家利益攸关方</p>	20	<p>在所有 10 个外地办事处和特派团总部共为 760 名参与者(包括 428 名妇女)举办了培训班,包括人权监测、调查和报告方面的实用技能培训。参加者包括人权捍卫者和选定的民间社会组织</p>
<p>通过每周访问全国各地由政府或反对派管理的拘留设施,保护被剥夺自由者的人权,包括因政治原因被判处死刑或拘留的人的人权,并通过 20 次协商会议和 11 次针对包括妇女代表在内的相关国家利益攸关方</p>	30	<p>每周定期访问监狱和拘留设施期间举行了协商会议(每个外地办事处每月 3 至 4 次)。在本报告所述期间,继续与地方当局接触并开展宣传,确保遵守国际人权标准。产出增加的原因是,经长期拒绝之后,与朱巴监狱当局的联系有所改善</p>



的宣传讲习班，与相关国家利益攸关方保持接触

此外，南苏丹特派团每季度和每月在外地举办国家人权论坛，协商讨论与司法和法治有关的主要人权问题和补救机制。自 2020 年 4 月以来，全国人权论坛每周召开一次会议，讨论南苏丹与 COVID-19 疫情有关的人权问题

- 11 为包括 101 名妇女在内的 495 名参与者举办了关于司法行政、保护在押嫌疑人权利和囚犯权利的宣传培训班，培训对象是主要的法治行为体。参与者是从南苏丹国家警察局、国家监狱服务局、法官、检察官、传统酋长、社区领袖、社会工作者以及妇女和青年团体中挑选出来的

为旨在减少国家监狱中长期和任意拘留人数的法律改革提供技术支持，包括为此采取拘留替代办法

- 是 南苏丹特派团继续为修订《国家保安法》和《苏丹人民解放军法》提供技术支持，提供全面投入，力求减少安全部队拘留设施中被长期任意拘留的人数。然而，在本报告所述期间，过渡期国民议会没有颁布任何拟议保安法案的修正案

通过培训和在全国各地举办 10 次宣传讲习班，支持加强法定法院和习惯法法院、执法机构和司法机构的知识库和技能，以保护、尊重及实现人权和法治

- 是 南苏丹特派团在加强当地利益攸关方的知识基础和技能方面提供了支持，以便在全国实现法治。在湖泊州、瓦拉卜州和西加扎勒河州，作为支持和平会议以减少与抢牛有关的暴力的一部分，南苏丹特派团向传统和习惯领导人以及州一级政府官员介绍习惯法院的法定管辖权。这是为了确保和平会议产生的所有协议符合国家法律和人权法

通过每月协调会议、每月接触和举办 11 次培训班，支持南苏丹人民国防军和其他各方积累和加强关于人权和国际人道主义法标准的知识和技能，包括关于性暴力和儿童权利的知识和技能

- 是 每月与南苏丹人民国防军人员、苏丹人民解放军反对派主要官员和南苏丹国家警察局接触。与民族拯救阵线的接触则没有那么频繁(大约每两个月一次)。向上述冲突各方提供了技术咨询，辅导负责预防和应对与冲突有关性暴力的关键人员，提供相关知识和资源，包括关于与冲突有关的性暴力的命令，使其能够履行职责。冲突所有四方都对预防和应对与冲突有关的性暴力做出新的承诺或重申了承诺。因此，里克·马沙尔发布了两项新指令(2019 年 7 月和 12 月)，民族拯救阵线颁布了 3 项指令(2019 年 7 月和 8 月及 2020 年 2 月)，南苏丹国家警察局颁布了一项应对与冲突有关的性暴力行动计划(2019 年 11 月)

- 12 在全国各地，包括在乌韦勒、迪尔、朱巴、夸乔克、兰基恩、乌纳利特、延比奥和耶伊举办了多次培训班，讲授如何预防和应对与冲突有关的性暴力，包括南苏丹人民国防军和苏丹人民解放军反对派关于与冲突有关的性暴力的行动计划所规定的各项义务。参加培训的有 428 名南苏丹人民国防军和苏丹人民解放军反对派高级人员，包括 30 名女性

监测过渡时期司法进程及政府行为体和武装部队采取的问责措施，不断向司法机关和其他法治机构提供技术援助、咨询和支助；提出报告和建议，开展宣传活动，包括为相关国家利益攸关方和民间社会举办 10 次国际、区域和国家司法机制和司法行政讲习班，以促进遵守适当程序、透明度和独立性的国际标准；组织和举办 10 次宣传活动，促进有利于开展过渡时期司法进程的环境

提供技术援助、专家咨询，以及加强与南苏丹人权委员会和民间社会组织、包括妇女团体、青年团体、社区和宗教领袖、人权维护者和记者的伙伴关系，通过举办 10 次量身定制的培训班、20 次提高认识活动和 5 次人权论坛，加强他们的监督能力，营造有利于行使基本自由的环境

向司法、军事司法和其他体制机制以及民间社会组织提供技术支持和专家咨询，以加强打击有罪不罚现象，特别是与冲突中的性暴力有关的有罪不罚现象

10 在朱巴、托里特、瓦乌、延比奥和耶伊为相关国家利益攸关方和民间社会代表举办了关于国际、区域和国家司法机制和司法问题的讲习班和宣传活动

南苏丹特派团与司法和宪法事务部和重组后的联合监测和评价委员会进行了接触，举行了会议，继续监测《重振协议》过渡时期司法条款的执行情况。在将国际罪行纳入南苏丹法律框架方面，还向过渡期国民议会各专门委员会提供了更多技术支持

10 为南苏丹人权委员会、南苏丹人权维护者网络和包括妇女团体、青年团体、社区和宗教领袖、人权维护者和记者在内的民间社会组织举办了专门的人权监测和宣传培训班，提高他们在所有外地办事处监测、记录和宣传促进和保护人权的能力。还向合作伙伴提供了约谈、宣传和保护证人和消息来源的实用技能。共有 381 名合作伙伴参加，包括 125 名妇女

此外，南苏丹特派团还向司法和宪法事务部领导的国际机制部际委员会提供技术和后勤支持，实施、记录和更新普遍定期审议向南苏丹提出的各项建议。部际委员会在南苏丹特派团的技术支持下，就《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》进行了公开协商。随后根据条约机构的报告义务，提交了关于这两项公约的国家报告

20 为包括妇女团体、青年团体、社区和宗教领袖、人权维护者和记者在内的民间社会组织开展了提高人权意识的活动，使合作伙伴能够倡导和维护他人的权利

为就已查明的人权问题加强宣传，南苏丹特派团向外地办事处每月举行的人权论坛和朱巴每季度举行的人权论坛提供技术和后勤支持。在南苏丹副总统詹姆斯·瓦尼·伊加的赞助下，论坛由南苏丹人权委员会和民间社会组织代表共同主持，不同利益攸关方广泛参与，包括政府当局、有组织的部队、民间社会组织、媒体和其他国际和联合国伙伴的代表

疫情暴发后，人权论坛被暂停。不过，南苏丹特派团通过虚拟每周会议与共同主席和选定的民间社会组织保持联系

是 南苏丹特派团继续与国家司法行为体协调，确保对指控的严重侵犯人权行为追究责任，特别是在没有司法链的地区。此外，还以与冲突有关的性暴力和转介机制为重点，开展了关于报告侵犯人权行为的民众宣传方案

为真相、和解和消除创伤委员会的建立和运作提供技术援助

是 南苏丹特派团继续与司法和宪法事务部接触，努力重启负责编写关于设立真相、和解和消除创伤委员会立法草案的技术委员会，探讨在编写立法草案之前进一步宣传和协商的必要性。然而，由于重振后的民族团结过渡政府组建出现重大拖延及 COVID-19 疫情期间的各种限制，进展受到影响

制作多媒体产品和印刷品，包括每月定期的电台节目和录像，宣传南苏丹特派团的任务以及特派团的公正性、工作、成就以及人权监测、核查和报告方面的成功故事

是 制作分发了 24 个视听报道、37 个数字新闻和专题报道以及 14 个以特派团人权活动为重点的相册。还向当地受众分发了 10 000 份关于南苏丹特派团任务规定包括其人权监测和核查作用的材料。米拉亚电台制作广播了 40 个“了解自身权利”节目，全年在每日新闻和时事节目中对人权维护者进行了专题报道

倡导和支持南苏丹政府作为《集束弹药公约》和有关爆炸性武器的其他相关文书的缔约方，监测、调查、核查和报告疑似利用集束炸弹实施打击以及违反国际法和条约使用其他常规武器的情况

是 国家地雷行动管理机构的代表在南苏丹特派团的技术和行政支持下出席了以下 3 个国际会议，旨在使人们更多了解该国在遵守国际条约方面取得的进展：(a) 在日内瓦举行的集束弹药公约缔约国第九次会议(2019 年 9 月)；(b) 在奥斯陆举行的关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约缔约国第四次审查会议(2019 年 11 月)；(c) 在日内瓦举行的第二十三届国家地雷行动方案主任和联合国顾问国际会议(2020 年 2 月)

国家地雷行动管理机构在第四次审查会议和第二十三届国家地雷行动方案主任和联合国顾问国际会议期间举行了会外活动，向会员国和其他方面介绍了它们拟在 2026 年 7 月前清理所有已知雷区和集束炸弹打击区的计划

倡导和监测南苏丹国家警察局和所有各州的其他相关司法行政行为体遵守法治和国际人权标准的情况，就长期和任意拘留、暴力侵害妇女儿童及其他弱势群体问题每月举行规划和协调会议，每日进行接触，包括严格依照联合国人权尽职政策，向南苏丹国家警察局、国家监狱管理局、司法和宪法事务部及司法机构宣传人权、国际人道主义法和职业道德

1 082 严格按照联合国人权尽职政策，通过 17 次关于人权、国际人道主义法和职业道德的有针对性的讲习班，提高了南苏丹国家警察局成员的认识

还与南苏丹国家警察局和所有外地办事处其他执法机构代表举行了每月定期规划和协调会议，并就人权相关问题进行了日常接触

以公众和民间社会组织为对象，采取以下手段制定和开展关于打击践踏和侵犯人权行为有罪不罚的全国宣传运动：(a) 在米拉亚电台广播公益告示和 40 套侧重于人权的节目；(b) 通过开展 6 次外联活动和制作多媒体产品，包括 18 个数字新闻/专题报道、12 个视听报道和 5 个摄影专辑，提高弱势群体和公众对保护平民任务

是 特派团针对包括民间社会在内的所有受众，就侵犯践踏人权行为以及打击有罪不罚现象的必要性开展了持续宣传和提高认识活动

项目(a)：

40 制作播放人权节目，人权维护者全年都在每日新闻和时事节目中出现

项目(b)：

中关于性暴力和性别暴力的认识，以及特派团在公正监测、核查和报告此类暴力方面的作用；(c) 开展 2 次外联活动和提供多媒体产品，以提高对非洲儿童日和国际妇女节的认识，强调必须打击践踏和侵犯人权及违反国际人道主义法行为不受惩罚的现象；(d) 通过南苏丹特派团外地办事处，在 10 个大区开展外联和多媒体提高认识运动，以纪念人权日和消除性别暴力 16 天运动；(e) 通过新闻发布会和新闻稿以及制作多媒体产品与媒体接触，宣传南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处关于南苏丹人权状况的报告；以及(f) 通过制作多媒体产品，包括视频、广播、摄影和社交媒体产品，宣传特派团的任务及其在监测、核查和报告人权方面的公正性、工作、成就和成功事例

南苏丹特派团以人权和特派团在打击性暴力和性别暴力方面的作用为重点，开展了以下活动：

37 数字新闻/专题报道

24 视听报道

14 Flickr 相册

7 在 7 个外地地点(本提乌、博尔、朱巴、夸乔克、马拉卡勒、伦拜克和托里特)举行了外联活动，庆祝 16 天运动

项目(c)：

9 在 9 个外地地点(本提乌、博尔、朱巴、夸乔克、马拉卡勒、伦拜克、托里特、延比奥和耶伊)举办了纪念国际妇女节活动，制作了多媒体产品。在朱巴举行了以南苏丹儿童联欢为主题的家庭开放日，有 20 所中学参加(大约 1 500 名参与者，包括 800 名学生)。但由于 COVID-19 疫情期间的各种限制，无法举行纪念非洲儿童日的专门活动

项目(d)：

8 在 8 个外地地点(博尔、本提乌、朱巴、夸乔克、马拉卡勒、伦拜克、托里特和瓦乌)举办了国际人权日和 16 天运动的活动。此外，在耶伊组织了一次中学间女子排球锦标赛，在朱巴组织了一次关于平等权利行动的小组讨论。制作分发了 4 个数字新闻报道、2 个视听报道和 3 个相册

项目(e)：

南苏丹特派团和人权高专办联合发布了媒体声明，并向人权高专办发布公开报告提供了协助，包括为新闻发布会提供便利，提供视频/照片和数字新闻报道。在米拉亚电台直播的秘书长特别代表的 6 次新闻发布会上，也提出了人权问题

项目(f)：

关于人权活动，南苏丹特派团制作了：

24 视听报道

37 数字新闻和专题报道

14 相册

此外，还向当地居民分发了 10 000 份南苏丹特派团任务规定包括其人权监测和核查作用的材料

产出增加的部分原因是，有利的政治事态发展，导致准入情况改善和外联活动增加。此外，特派团不断努力向外地部署国际新闻干事，从不同的偏远地点制

提供技术支持，以便能够将案件移交给国家当局，确保性暴力和性别暴力及其他严重侵犯人权案件有适当的拘留条件，并处理关于国家监狱管理局运营的设施中涉嫌践踏人权的报告

为案件管理示范系统提供技术支持，以跟踪整个司法系统的案件进展，除其他外，查明长期和任意拘留，提高整个司法链的效率并改进其协调

是 南苏丹特派团对瓦乌中央监狱进行了评估，查明在遵守最低拘留标准方面有待改进的领域。在上一个报告所述期间对本提乌中央监狱进行类似评估后，完成了一个速效项目，以减少过度拥挤情况，确保遵守国际拘留标准

在 COVID-19 疫情暴发后，南苏丹特派团在国家监狱管理局领导层开展宣传工作，提高了对疫情防治和应对措施的认识，还向国家监狱管理局提供技术支持，制定了侧重以下三个关键领域的 COVID-19 抗疫行动计划：(a) 教育外联和个人卫生；(b) 缓解拥挤和提前释放；(c) 减少收监人数。为支持该计划，南苏丹特派团提供了技术援助，协助查明和扩大需要紧急释放的囚犯类别，并帮助缓解监狱拥挤状况

是 南苏丹特派团在协助开发和启动囚犯自动化数据库的基础上提供了技术支持，协助推动将案件管理系统扩展到南苏丹其他监狱。具体而言，南苏丹特派团与开发署协调，支持对国家监狱管理局数据库干事进行培训

## 预期成绩 2.2：对包括冲突中性暴力在内的虐待和侵犯妇女行为的监测、调查、核查和报告工作得到加强

### 计划绩效指标

### 实际绩效指标

2.2.1 经确认的性暴力、性别暴力等侵犯和虐待妇女行为的数目零增加(2017/18 年度：160；2018/19 年度：254；2019/20 年度：200)

在本报告所述期间，报告并核对了影响 189 名幸存者(174 名女性和 15 名男性)的 145 起与冲突有关的性暴力事件。与上一报告期相比，这一数字显著下降，上一报告期报告了 254 起此类事件。减少的主要原因是，执行了长期停火和《重振协议》，使军事对抗有所减少，还加强了冲突各方不得施行与冲突有关的性暴力的禁令

2.2.2 国际和国内非政府组织及民间社会组织等相关联合国和非联合国行为体对南苏丹冲突中性暴力和性别暴力的报告数目(2017/18 年度：2；2018/19 年度：3；2019/20 年度：6)

特派团与人权高专办合作发布了 2 份报告，涵盖南苏丹与冲突有关的性暴力和性别暴力(2019 年 7 月发布关于中赤道州的报告，2020 年 5 月发布关于与冲突有关的性暴力幸存者获得保健的报告)。此外，秘书长关于南苏丹的定期报告载有专门阐述与冲突有关的性暴力的章节；2020 年 6 月 3 日秘书长关于与冲突有关的性暴力的 2019 年报告(S/2020/487)载有关于南苏丹的章节

南苏丹问题专家小组报告于 2020 年 4 月 28 日发布(S/2020/342)，南苏丹人权状况委员会报告于 2020 年 1 月 31 日发布(A/HRC/43/56)。两份报告都有关于性暴力和性别暴力包括与冲突有关的性暴力的章节。另外，美国国务院发布的南苏丹 2019 年人权报告也有一个关于妇女问题的一章，涉及性暴力包括与冲突有关的性暴力

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
<p>在国家和州两级实施监测、分析和报告安排，作为发现、预防和应对与冲突有关性暴力的报告机制，包括组织和举办 3 次培训及监测、分析和报告安排技术工作组 6 次会议，以收集信息，用于起草 4 份季度报告，供提交给联合国总部，说明与冲突有关性暴力的模式和趋势</p>	<p>3 技术工作组于 2019 年 7 月、10 月和 2020 年 3 月举行了会议。南苏丹特派团还继续积极参与其他联合国实体领导的论坛，包括国家和州一级的南苏丹保护群组和性别暴力问题子群组</p> <p>1 2020 年 6 月，与技术工作组(南苏丹特派团警察性暴力问题特别警察小组)成员组织了虚拟培训课程</p> <p>没有开展其他培训和会议次数减少的原因是，难以与相关伙伴接触，以及 COVID-19 疫情期间受到各种限制</p> <p>4 编写了提交联合国总部的季度报告，分析了趋势和模式，为秘书长关于与冲突有关的性暴力的年度报告(S/2020/487)提供了参考</p>
<p>组织和举行与冲突当事方代表的 6 次会议，以监测和支持有关处理与冲突有关性暴力的联合公报的执行工作</p>	<p>12 与南苏丹人民国防军和国防部代表举行了会议，支持执行 2019 年 3 月根据《南苏丹政府和联合国关于处理与冲突有关的性暴力问题的联合公报》提出的南苏丹人民国防军关于与冲突有关的性暴力问题行动计划。在南苏丹特派团的技术援助下，还与南苏丹国家警察局召开会议，支持国家警察局 2019 年 11 月推出的与冲突有关的性暴力问题行动计划的起草进程</p>
<p>与联合国国家工作队有关行为体协作制定准则，加强国家和州两级有效调查、预防和应对与冲突有关的性暴力的能力，支持与冲突有关的性暴力的受害者诉诸司法及获得赔偿和补偿的权利</p>	<p>否 考虑到准则将成为更广泛问责战略的一部分，因此尚未制定。与此同时，2020 年 6 月，南苏丹特派团与性别平等、儿童和社会福利部部长达成协议，向该部提供技术支持，以加强该部工作人员在与冲突有关的性暴力的实况调查和调查技能方面的技术能力。为此，已经起草了一份项目提案。预计在 2020 年下半年实施</p>
<p>依照安全理事会关于武装冲突局势中针对妇女儿童暴力行为的第 1960(2010)号决议，安排和举行 4 次联合协商论坛会议，改进行为体之间在与冲突有关的性暴力问题的宣传和应对方面的协调</p>	<p>4 与冲突有关的性暴力问题联合协商论坛会议分别于 2019 年 7 月、8 月和 11 月以及 2020 年 5 月举行。这些会议证明对于促进论坛各成员之间以及与南苏丹特派团就与冲突有关的性暴力的趋势和模式、冲突各方的承诺以及确定性暴力热点加强信息共享和对话至关重要</p>
<p>与相关民间社会组织协调，组织和举办 12 次提高认识活动，包括每个地区举办 8 次讲习班来庆祝 16 天运动，以促进预防与冲突有关的性暴力</p>	<p>12 与相关利益攸关方合作，在消除性别暴力 16 天运动框架内举办了提高认识活动，包括在马拉卡勒、伦拜克、瓦乌、朱巴、托里特、乌韦勒、兰金、伦克和莱尔举办了 9 次讲习班。包括 475 名妇女在内的总共 753 人参加了上述活动，他们中有宗教领袖、居住在平民保护点的境内流离失所者、教会青年成员、妇女协会和社区领袖</p>



提供技术支持，通过开展 4 次宣传活动，包括对话、讲习班和培训班，提高南苏丹人民国防军成员对内部监督机制和与冲突有关的性暴力可能产生的影响的认识

- 10 开展了宣传活动，包括在与冲突有关的性暴力行动计划方面向南苏丹人民国防军监督委员会提供技术支持，该委员会于 2019 年 8 月和 2020 年 1 月举行了会议。南苏丹特派团还专门为南苏丹人民国防军举办了全国性培训课程，讲解预防和应对与冲突有关的性暴力的法律义务

活动次数增加的原因是南苏丹人民国防军与冲突有关的性暴力问题行动计划获得通过之后取得了势头。结果，268 名人民国防军人员得到了培训，其中包括 7 名妇女

通过举办 10 次社区讲习班和 4 次米拉亚电台广播，在南苏丹特派团平民保护点和南苏丹各州促进预防性暴力、性别暴力和暴力侵害儿童行为的努力

- 34 举办了提高认识讲习班，使来自社区的 2 110 名学员受益

产出增加的原因是，在平民保护点及其周围多次发生与性暴力和性别暴力有关的事件。这一情况提高了人们对举报侵犯和虐待妇女包括性暴力和性别暴力的认识

- 4 米拉亚电台播放了关于安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议的一小时广播节目，重点是预防对妇女和儿童的暴力行为

### 预期成绩 2.3：关键行为体为受武装冲突、暴力、虐待和剥削行为影响的儿童改善预防措施和建立保护环境

#### 计划绩效指标

#### 实际绩效指标

2.3.1 报告的严重侵害儿童(诸如与武装部队和武装团体有关联的儿童)行为、性暴力和性虐待、袭击学校和医院、绑架、拒绝人道主义援助准入等事件数目零增加(2017/18 年度: 546; 2018/19 年度: 267; 2019/20 年度: 1 000)

核对了 158 起事件，涉及 181 名儿童(155 名男童和 26 名女童)。联合国武装冲突局势中暴力侵害儿童行为监测和报告机制国家任务组核对了 3 起袭击学校和医院以及拒绝人道主义援助准入的事件，以及 9 起为军事目的使用学校和医院的事件

事件和侵犯行为数目减少的主要原因是，全国各地的冲突程度降低，培训和提高认识活动增加，以及南苏丹人民国防军和反对派部队内儿童保护联络人数目增加

2.3.2 采取明确的可行行动，部分或全面执行南苏丹人民国防军订正行动计划中关于制止征募和使用儿童的再承诺协议以及苏人解运动/解放军反对派停止严重侵犯儿童行为的承诺

在负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表访问期间，南苏丹政府于 2020 年 2 月 7 日签署了一项在南苏丹终止和防止 6 种严重侵害儿童行为的全面行动计划。由南苏丹人民国防军、支持塔班·邓·盖的苏人解反对派、支持马夏尔的苏人解反对派、南苏丹反对派联盟、南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会、南苏丹特派团和儿基会的代表组成的联合核查委员会继续联合开展年龄核查作业，并在本报告所涉期间，谈判促成了释放 99 名儿童(96 名男童和 3 名女童)，其中包括支持马夏尔的苏人解反对派的 59 名儿童、南苏丹联合阵线/军队的 36 名儿童、南苏丹反对派联盟的 2 名儿童以及南苏丹人民国防军和南苏丹国家警察局的各 1 名儿童

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
<p>监测、调查、核查武装部队和武装团体实施的严重侵犯儿童行为，并依照安全理事会第 1612(2005)号决议的要求，向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组报告此类侵权行为，同时向负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室报告此类行为，包括每年为秘书长关于武装冲突中儿童状况的报告提供资料</p>	<p>是 南苏丹特派团通过其监测、调查和核查机制，核实了影响 181 名儿童(155 名男童和 26 名女童)的 158 起严重侵犯事件</p> <p>南苏丹特派团提交了 4 份全球横向说明，并为秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告(A/74/845-S/2020/525)提供了资料</p>
<p>编写关于南苏丹侵犯儿童权利行为的趋势的季度报告(“全球横向”说明)(预计每年 4 份此类说明)</p>	<p>4 关于南苏丹侵犯儿童权利行为趋势的季度报告(“全球横向”说明)已提交给负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室，从而为秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告(A/74/845-S/2020/525)提供了资料</p>
<p>协调儿童保护活动，为此组织武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制国家工作队的 3 次高级别会议，并在朱巴举行 6 次该机制技术工作组与儿童保护利益攸关方的会议</p>	<p>2 组织了 2 次联合国武装冲突局势中暴力侵害儿童行为监测和报告机制国家任务组高级别会议，以应对国家一级儿童保护利益攸关方之间在协调方面的挑战。第 3 次会议因 2019 冠状病毒病疫情无法举行</p> <p>2 联合国武装冲突局势中暴力侵害儿童行为监测和报告机制国家任务组举行了技术级别工作组会议，向特派团领导层和人道主义界通报在儿童保护方面取得的最新进展。会上讨论了宣传优先事项和推进南苏丹儿童与武装冲突议程的方案战略</p> <p>会议次数少于计划的主要原因是，讨论技术问题的其他工作级别会议，即负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表访问期间的会议以及由于 2019 冠状病毒病疫情暴发而推迟的技术会议的次数减少</p>
<p>在国家一级为南苏丹人民国防军举办 2 次讲习班，在国家一级在朱巴为儿童保护行为体/合作伙伴举办 2 次宣传会议，以加强对严重侵害和虐待儿童行为的监测、核查、分析和报告机制，并在外地办事处为南苏丹人民国防军、苏人解运动/解放军-反对派、各州和地方当局以及民间社会组织举办 19 次关于儿童保护问题和严重侵害儿童行为的培训班</p>	<p>4 在朱巴组织了宣传会议，使 131 名与会者受益。与会者包括 61 名社区成员、40 名政府官员和 30 名南苏丹人民国防军成员</p> <p>41 在所有外地办事处组织了培训班，以提高冲突各方和当地利益攸关方的儿童保护意识，使 2 114 名参与者受益</p> <p>174 在所有外地办事处举办了宣传会议，以加强社区成员对儿童的保护，使 13 858 名参与者受益</p>
<p>支持和监测执行南苏丹人民国防军现有军事指挥令以及禁止武装部队和武装团体招募及使用儿童、强奸、实施性暴力、袭击及占领/使用学校和医院并将此类行为定罪的惩罚令的机制，以便加强问责和打击有罪不罚现象</p>	<p>是 南苏丹特派团继续就预防和应对 6 种严重侵权行为向南苏丹人民国防军和苏人解反对派联盟领导层提供技术咨询。联合国武装冲突局势中暴力侵害儿童行为监测和报告机制国家任务组通过联合核查委员会，可以不受限制地进入所有南苏丹人民国防军、苏人解反对派和南苏丹反对派联盟军营和反对派部队的定居点，开展与儿童保护有关的活动</p>



为制定和实施国家监狱管理局组织的青少年包括容易卷入冲突的少年管教事务提供技术支持

是 南苏丹特派团支持国家监狱管理局启用朱巴的少年管教所，该少管所在上一个报告期南苏丹特派团速效项目的协助下进行了翻修。这项支持包括：(a) 为南苏丹少年管教所执行 2008 年《儿童法》和其他与少年司法有关的国家法律和国际规则制定业务规程提供技术支持；(b) 协助举办一次验证业务规程的讲习班；(c) 协助对 50 名国家监狱事务干事进行有针对性的培训，使其成为少年拘留干事

2019 冠状病毒病疫情暴发后，南苏丹特派团向国家司法行为体提供了技术、后勤和协调支持，以便对朱巴中心监狱少年管教所拘留的少年举行听证。在此期间，有 95 起案件已完成或启动了审判，其中 5 起即决撤案，28 名少年受审后无罪释放，14 名少年受审后被定罪

### 构成部分 3：为交付人道主义援助创造条件

#### 预期成绩 3.1：创造安全和有保障的环境，促进人道主义援助准入

##### 计划绩效指标

##### 实际绩效指标

3.1.1 人道主义工作人员因不安全因素无法进入受影响地区的事件次数不增加 (2017/18 年度：148；2018/19 年度：650；2019/20 年度：1 000)

在本报告所述期间报告了 593 起涉及人道主义人员的事件，包括 175 起暴力侵害人员事件、128 起暴力侵害资产事件、58 起现行敌对行动、82 起官僚阻挠、85 起行动干预、40 起限制通行和 25 起 2019 冠状病毒病疫情限制。此外，7 名人道主义工作人员在执行任务时遇害

3.1.2 为减轻地雷和未爆弹药威胁并允许联合国和人道主义人员自由行动而在重点路线以及南苏丹特派团与人道主义人员指定的优先地点开展路线排查、清理行动或车队护送/路线核实的公里数 (2017/18 年度：5 344 公里，2018/19 年度：6 789 公里；2019/20 年度：2 500 公里)

南苏丹特派团沿 6 531 公里道路进行了核查、清理以及护送/路线勘查工作，其中 882 公里完成了地雷和未爆弹药评估，5 649 公里可供护送通行，以加强特派团巡逻队和人道主义行为体的行动自由

团结州的帕米尔-温库尔-汤加路线勘查和排雷工作的完成，使人道主义援助得以自 2013 年以来首次通过公路从中赤道州的朱巴抵达上尼罗河州的马拉卡勒

##### 计划产出

##### 已完成 (数目或是/否) 说明

在外地一级执行行动计划，在南苏丹特派团平民保护点及周围提供安全、有保障的环境，改善人道主义人员的准入

是 南苏丹特派团与人道主义伙伴密切合作，通过应请求并在其能力范围内向协调机制提供支持，并为人道主义行动提供安全保障的环境，为交付人道主义援助创造有利条件。这包括通过《在救灾中使用外国军事和民防资源的准则》的军事和民防资产模式提供部队保护，回应了 68 项单独的人道主义请求，回应率为 74.7%

在瓦乌，南苏丹特派团通过恢复后的国家人道主义委员会，与州当局一起倡导保障安全和安保，并支持为境内流离失所者回返创造保护环境。南苏丹特派

<p>在南苏丹特派团和人道主义人员指定的优先地点的 750 个村镇开展勘查和排雷行动；在南苏丹特派团指派任务 72 小时内，对所有直升机着陆场和简易机场进行核查；开展车队护送/路线核实，使南苏丹特派团和人道主义人员能更加安全、自由地行动</p>	<p>团的参与使人道主义人员能够畅通无阻地交付服务，并观察到境内流离失所者逐步返回</p> <p>在所有平民保护点，南苏丹特派团与人道主义伙伴密切合作，更新应急计划以确保境内流离失所者的安全保障，确保人道主义行为体安全交付各项服务</p>
	<p>641 对南苏丹特派团和人道主义行为体排定的优先地点的村镇进行了勘查和排雷，清除了 497 处民用基础设施包括 15 个诊所、10 所学校和 84 处供水点以及教堂、市场和其他公共场所的废弃弹药和储藏品</p> <p>勘查和排雷活动次数低于计划的原因是，由于 2019 冠状病毒病疫情有关的限制，本报告期最后一个季度的预防性排雷行动被暂停</p>
<p>由江河部队提供 21 840 人日的机动巡逻，为联合国和其他人道主义机构进入白尼罗河沿岸平民保护点提供便利(2 个地点×35 人/日×6 次巡逻/周，共 52 周)</p>	<p>100 直升机着陆场和简易机场的勘查和排雷请求在指派任务 72 小时内得到 100%处理</p>
<p>应要求举行情况通报会，帮助国内和国际人道主义组织更好地从当地视角了解冲突环境和局势</p>	<p>5 649 为 5 649 公里道路提供了巡逻护送，以加强南苏丹特派团和人道主义行为体人员的行动自由。2020 年 5 月和 6 月提供的巡逻护送支持大幅增加，原因是地雷行动小组重新调整了行动优先顺序，因为在 2019 冠状病毒病疫情暴发后，各小组的勘查和排雷行动都受到限制</p>
	<p>7 787 江河部队进行了 7 787 人日的机动巡逻，包括 2 936 人日的机动战术部署巡逻</p> <p>机动巡逻人/日数减少的原因是，平均每天的部队人数低于计划人数，以及 COVID-19 疫情期间巡逻被取消</p>
<p>继续在全国范围内开展多媒体宣传活动，宣传特派团的任务，并特别注重其公正性、工作以及协助交付人道主义援助方面的成就，制作包括 50 篇数字新闻/专题报道、20 篇视频音频报道和 6 张多媒体专辑在内的多媒体宣传内容，传送给联合国总部和南苏丹特派团平台和外</p>	<p>是 南苏丹特派团定期参加所有州的人道主义协调论坛，分享在向人道主义伙伴无法进入或较少进入的偏远地点巡逻时收集的信息。例如，在西赤道州，南苏丹特派团分享了关于因民族拯救阵线的活动而造成的迈里迪境内流离失所者保护问题的信息，以及关于丁卡族牧民和朱尔族农耕族群之间的冲突和苏人解反对派部队的存在所造成的姆沃洛和其他地方流离失所者的信息。关于后者，人道主义伙伴利用这些信息与苏人解反对派当局接触，要求其士兵撤离在基迪巴占领的家园，并使 3 500 多名境内流离失所者从孟德里返回</p> <p>是 全年持续开展多媒体宣传活动，以宣传特派团的任务，特别注重其公正性、工作和与促进安全运送人道主义援助有关的成就，包括：</p> <p>92 数字新闻/专题报道</p> <p>47 视频音频报道</p> <p>28 摄影相册</p>

部媒体，并通过外联活动分发，并与非政府组织伙伴合作制作 40 期重点关注人道主义活动的广播节目

42 马拉亚电台制作了多个名为“共同努力”的 1 小时节目，突出宣传非政府组织和其他人道主义伙伴组织的工作和活动

产出增加的部分原因是有利的政治事态发展使得通行情况得到改善，外联活动得以增加。此外，特派团一直努力向外地地点部署国际新闻干事，从不同地点和偏远地点制作更多报道、拍摄更多照片和录制更多视频，并为外地的本国工作人员和国际工作人员提供多媒体培训和持续密集辅导

### 预期成绩 3.2：联合国和指定人员、资产和设施的安全和行动自由得到加强

#### 计划绩效指标

#### 实际绩效指标

3.2.1 在南苏丹特派团平民保护点和周围涉及联合国和指定人员、资产和设施的安全事件数目零增加(2017/18 年度：546；2018/19 年度：295；2019/20 年度：550)

报告了 383 起事件，而 2018/19 年报告的事件为 295 起。直接影响联合国人员、方案和资产的安全和安保事件有所增加，原因是平民保护点内发生了一系列违规行为，特别是境内流离失所者之间的投掷石块、袭击、盗窃和冲突

3.2.2 南苏丹全境与南苏丹特派团及其人员、资产和设施有关的违反部队地位协定规定的事件数量零增加(2017/18 年度：229；2018/19 年度：171；2019/20 年度：230)

本报告所述期间记录了 265 起违反《部队地位协定》的事件，比上一个报告期间的 171 起有所增加。这包括苏丹解运动/解放军反对派和其他武装部队干扰南苏丹特派团行动的 8 起案件。与上一时期相比，实施行动限制影响南苏丹特派团人员和行动的违反行为次数也从 75 起增加到 168 起。这类违反行为仍然是记录在案的最普遍的违规行为类型。违反行为(包括与行动限制有关的违反行为)总数增加的原因是，2019 年 11 月至 2020 年 1 月南苏丹人民国防军对一个武装反对派团体成员发动军事行动期间，政府安全部队拒绝特派团人员进入北加扎勒河州部分地区的情况有所增加。在 2020 年 4 月和 5 月，由于政府针对 2019 冠状病毒病疫情采取的措施，南苏丹特派团的业务巡逻也受到更多限制

3.2.3 作为外地环境安全保障办法培训、军事联络官上岗培训班以及特派团构成部分和人道主义伙伴特别要求的培训活动的一部分，接受地雷/战争遗留爆炸物意识培训的联合国人员和人道主义工作人员(2017/18 年度：100%；2018/19 年度：100%；2019/20 年度：100%)2019/20 年度：100%)

南苏丹特派团向 3 052 名人道主义人员和联合国人员作了关于对地雷和战争遗留爆炸物威胁的风险认识的情况通报，对收到的请求作出了 100% 的回应。情况通报是通过外地环境安全保障办法和军事联络官上岗培训课程以及应特派团构成部分和人道主义伙伴的各种特别要求而举行的

#### 计划产出

#### 已完成 (数目或是/否) 说明

定期在国家和地方两级就南苏丹特派团任务和任何违反部队地位协定行为，包括任何限制南苏丹特派团人员行动自由进而影响南苏丹特派团执行任务的行为，与南苏丹政府有关当局接触，以更好地遵守部队地位协定的各项规定

是 在本报告所述期间，向外交和国际合作部发出了 57 份普通照会，涉及各种问题，包括违反《部队地位协定》和对特派团提出的土地征用要求

6 与各政府机构举行了会议，包括外交和国际合作部、财政和经济计划部、道路和桥梁部、国籍护照和移民局以及国家税务局。这些会议讨论了与《部队地位协

举办 9 次由政府代表参与、针对司法和安全机构官员等主要利益攸关方的宣传讲习班或活动，提高对联合国的认识并促进尊重部队地位协定、《联合国特权和豁免公约》和其他相关国际公约		定》及其适用、联合国特权和豁免以及南苏丹特派团任务有关的问题
向联合国人员和人道主义工作人员提供有关地雷和战争遗留爆炸物的提高认识培训，使他们更加了解这类威胁以及如何在受污染环境开展行动	4	为国籍护照和移民局、南苏丹国家警察局交通警察局和耶伊简易机场机构间管理局的官员举办了宣传讲习班，其中一些是与外交和国际合作部的官员联合举办的
每月向利益攸关方分发地雷行动信息和指导，并应具体要求提供有针对性的地图或信息	是	由于疫情期间的各种限制，5 个讲习班无法举行
提供 895 968 个固定岗哨人日，在南苏丹特派团所有基地和队部提供安保(72 人日×34 个地点(包括 14 个营部、10 个外地办事处、6 个连级行动基地、2 个外地办事处队部和 2 个临时行动基地)×366 日)	是	向 3 052 名人道主义人员和联合国人员提供了地雷和战争遗留爆炸物方面的培训，以增加他们对威胁的认识，并教会他们如何在受污染的环境中行动
开展宣传工作，就联合国工作人员的行动自由，包括违反部队地位协定的情况，与相关的国家主管部门包括移民官员和机场安保人员每日进行联络	是	每月对地雷行动(包括事故、新威胁或现有威胁和行动)的信息、地图和指导进行更新并分发给各利益攸关方。定期向各利益攸关方提供定制地图和信息，着重说明目标地区的已知危害
	1 099 729	在南苏丹特派团所有基地和队部提供的固定岗哨人日
		岗哨人日增加的原因是每天需要 72 名以上的士兵保护南苏丹特派团的每个基地，以确保部队的适当轮调
	是	联合国单派警察顾问与南苏丹移民官员和机场安全行为体就联合国人员行动自由、《部队地位协定》和相关问题每日举行联络会议。这些会议改善了与南苏丹移民局官员和机场安保人员的合作

#### 构成部分 4: 支持执行《重振协议》

##### 预期成绩 4.1: 《协议》建立的执行情况监测和协调机构获得支助并有效发挥作用

###### 计划绩效指标

###### 实际绩效指标

4.1.1 重组后的联合监测和评价委员会在各方参与下定期举行会议，监督《重振和平协议》的执行情况(2017/18 年度: 5 次; 2018/19 年度: 8 次; 2019/20 年度: 12 次)

在本报告所述期间，重组后的联合监测和评价委员会举行了 8 次会议。由于 2019 冠状病毒病疫情暴发，这些会议于 2020 年 3 月暂停

4.1.2 停火和过渡期安全安排监测机制所有 12 个监测和核查小组均投入运作，迅速应对关于违反停止敌对行动协议的投诉

停火和过渡期安全安排监测和核查机制由设在乌韦勒、本提乌、博尔、朱巴、马拉卡勒、托里特、瓦乌、延比奥和耶伊的 9 个监测和核查小组组成。所有 9 个小组都投入运作，对违反停火的投诉作出回应，并对营地进行了定期监测

在本报告所述期间，停火和过渡期安全安排监测和核查机制理事会共举行了 9 次会议，直到 2020 年 3 月因 2019 冠状病毒病疫情而暂停。2020 年 6 月举行了一次虚拟会议

4.1.3 朱巴的全国联合行动中心根据和平协议规定全面投入运作

全国联合行动中心不在《重振协议》的过渡安全机制之列。在这方面，该中心自 2018 年 3 月以来一直没有运作。然而，该中心主任和几名本国干事一直在岗履职，维持网络架构完好，以期在未来获得资源配置

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
通过参加重组后的联合监测和评价委员会 12 次会议进行斡旋，帮助联合监测和评价委员会监督和平协议的执行	8	<p>重组后的联合监测和评价委员会与包括南苏丹特派团在内的合作伙伴以该委员会理事会成员的身份举行了全体会议。南苏丹特派团进行斡旋，支持重组后的联合监测和评价委员会发挥监督作用，强调迫切需要加快执行《重振协议》中的关键任务，并呼吁在执行这些任务方面取得明显进展</p> <p>会议次数少于计划是由于 2019 冠状病毒病疫情暴发，导致计划于 2020 年 3 月至 6 月举行的会议被迫取消</p> <p>南苏丹特派团还与重组后的联合监测和评价委员会举行了 24 次会议，讨论和澄清对执行工作的支持</p>
在重组后的联合监测和评价委员会会议之前与国际和区域伙伴举行 14 次筹备会议，与外交使团举办 12 次外交论坛，并与非洲联盟南苏丹联络处举行例会，促进国际社会协调一致地支持委员会的工作以及和平协议的执行	9	<p>在本报告所述期间，在重组后的联合监测和评价委员会全体会议之前举行了筹备会议。此外，南苏丹特派团与国际伙伴举行了协商会议，以共享信息，讨论并确保区域和国际协调一致地支持执行《重振协议》。这些活动包括 1 个讲习班以及与委员会和其他伙伴的工作级代表举行的联络和协调会议</p> <p>会议减少的原因是 2019 冠状病毒病疫情的暴发，导致原计划于 2020 年 3 月至 6 月举行的联合监测和评价委员会全体会议被取消</p>
根据需要与民族团结过渡政府进行磋商，提供咨询意见，包括为各方进行斡旋以解决有争议的问题，并帮助在透明、参	11	<p>为驻朱巴的外交使团举行了大使级外交论坛，讨论和协调对和平进程和执行南苏丹特派团任务的有效国际支持，促进对重组后的联合监测和评价委员会工作的一致支持以及查明、讨论和解决影响执行《重振协议》各项关键任务的瓶颈和挑战</p> <p>24 在南苏丹特派团的参与下，每两周举行一次欧洲外交使团团会议，讨论政治动态和与执行《重振协议》主要未决任务有关的问题</p> <p>94 与会员国代表举行了大使级和工作级的双边斡旋活动，讨论区域和地方政治动态，协调支持和平进程和执行《重振协议》中的关键任务</p> <p>24 与非洲联盟联络处的代表举行了会议</p> <p>18 与非洲联盟成员国的工作级代表举行了会议</p> <p>是 南苏丹特派团与国际社会协调，在当前和平举措中倡导信任、透明和包容。在这方面，特派团定期与总统、第一副总统、副总统、主要部委代表、安全部门高级</p>

与性、接受问责的决策以及妇女参与各级治理的基础上制定国家政策

进行斡旋，促进区域实体和其他伙伴进行有效、持续的接触和协调，为此定期与这些伙伴接触，帮助确保开展可持续、包容的和平进程和治理

组织召开 6 次与各政党、国内民间社会行为体包括妇女团体代表的会议/论坛，促进扩大政治空间，使广泛的政治和民间社会行为体参与政治进程，每月与民间社会组织、宗教团体、残疾人代表、青年团体、妇女组织、学术界等南苏丹利益攸关方举行会议，讨论关键问题，并鼓励和支持以全面、包容方式进行对话、参与政治进程

官员和地方当局接触，鼓励政府继续参与执行《重振协议》

南苏丹特派团与负责执行关键任务的《重振协议》各机构进行了广泛接触，以协调技术咨询和业务支助；推进落实过渡预备期和过渡期的关键任务；鼓励妇女参与决策过程。在本报告所述期间，与各机构的高级代表和工作级别代表定期举行会议，包括与全国过渡预备期委员会及其继承机构全国过渡委员会举行 37 次会议，查明执行《重振协议》的瓶颈和挑战，并协调相关信息传播工作。为解决影响《重振协议》关键任务交付的业务制约因素，与国家宪法事务委员会共举行了 26 次会议，确定潜在的支助领域，与各安全机制举行了 65 次会议，确定南苏丹特派团的支助领域，并就与各机制任务相关的问题分享最佳做法

40 与肯尼亚、南非、苏丹、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国等国的特使以及伊加特和欧洲联盟的代表举行了 40 次会议，讨论区域政治动态和执行《重振协议》关键任务所面临的挑战

特派团还参加或协助举行：1 次伊加特部长理事会峰会、1 次伊加特首脑会议、5 次对非洲联盟和平与安全理事会的情况通报会(包括 2020 年 2 月访问朱巴期间的 1 次通报会)以及 2019 年 10 月在吉布提举行的 1 次特使务虚会

是 南苏丹特派团与国家利益攸关方广泛接触，推动向广大南苏丹行为体开放政治空间。其中包括与所有政党和反对派团体的高级领导人、妇女和青年代表举行会议，包括与议会妇女核心小组主席举行会议，讨论各党对执行《重振协议》、延长过渡预备期、组建重振后的民族团结过渡政府的看法，并讨论旨在加强对话和建立信任的首届政党论坛筹备事宜

5 组织了 5 次政治论坛，以促进公开的政治对话，加强信心，在政党与和平进程利益攸关方之间建立信任和共识。这些论坛包括：(a) 面向所有政党代表的政党论坛；(b) 领导力后续论坛；(c) 面向政党和民间社会组织女性领导人的妇女领导力对话论坛；(d) 代际对话；(e) 面向所有政党代表的《重振协议》审查讲习班

48 在米拉亚电台播出 48 期政治圆桌会议节目，为国家利益攸关方就影响和平进程的问题开展建设性互动交流提供了平台，并提高了公众认识

21 与各利益攸关方举办了 21 场其他活动，包括举办情况通报会，介绍《重振协议》及其执行过程中面临的挑战以及基层论坛情况；举办各种会议，探讨在《重振

		协议》机构中落实妇女配额问题和联邦制问题；以及举办 1 次促进信任的代际对话
		此外，南苏丹特派团还参加了与南苏丹利益攸关方(包括民间社会组织、宗教团体、残疾人、青年和妇女组织代表以及学术界)举行的 63 次会议，鼓励和支持以全面、包容方式进行对话和参与政治进程；参加了 38 场活动，包括关于社区和族裔组织在塑造政治对话方面的作用的讨论；关于联邦制的研讨会以及关于治理改革和妇女在和平进程中的作用的讲习班
支持停火和过渡期安全安排监测机制，包括为监测和核查小组提供业务支助，为此每日与机制联络协调行动，每周举行协调会议，处理与支持该机制有关的事宜	是	南苏丹特派团与停火和过渡期安全安排监测和核查机制保持协调，总部一级每周举行协调会议，外地一级每日与监测和核查小组举行巡逻规划会议。COVID-19 大流行暴发后，暂停参加每周协调会议
		此外，南苏丹特派团还出席了停火和过渡期安全安排监测和核查机制理事会的所有 9 次会议，以评估其特定行动区内各项任务的执行情况，并出席了该机制技术委员会 6 次会议中的 5 次会议，以解决与在业务层面执行安全安排有关的问题。特派团还与工作级别代表举行了 12 次会议，协调南苏丹特派团向外地一级行动提供后勤支助事宜
综合小组安排 69 120 个流动部队人日，支持停火和过渡期安全安排监测机制 12 个监测和核查小组，监测停火和过渡期安全安排(24 名士兵×12 个小组，每月 20 个巡逻日)	21 005	综合小组提供 21 005 个流动部队人日，支持停火和过渡期安全安排监测机制监测和核查小组
		流动部队人日数较少的原因是，机制提出的部队保护请求数目减少，并且巡逻次数受 COVID-19 大流行影响而减少，致使对部队的实际需求减少
向停火和过渡期安全安排监测机制监测和核查小组提供支持，包括住房、行政和后勤支持	是	为停火和过渡期安全安排监测和核查机制监测和核查小组在 9 个地点的工作提供了支持，包括提供住房和安排使用南苏丹特派团的燃料设施、无线电、笔记本电脑、车辆以及通信和医疗服务
持续开展宣传运动，支持和平进程，包括在一般公众、地方当局、社区领袖和民间社会、特别是妇女组织代表中开展 14 项提高认识活动，制作宣传外联材料、多媒体产品，包括 80 篇数字新闻/专题报道、40 篇音像报道、10 张多媒体专辑，分发至联合国总部和南苏丹特派团数字平台以及外部媒体，并制作 40 个侧重于和平与减少冲突的现场互动广播节目以及定期公益告示	是	持续开展宣传运动，支持和平进程，包括通过以下方式：
	25	组织 25 次提高认识活动，重点是减少冲突、和解与建设和平，对象包括青年、民间社会和妇女组织在内的所有当地受众
	115	115 篇数字新闻/专题报道
	60	60 篇音像报道
	35	35 张 Flickr 专辑
	10 000	10 000 张任务授权抽认卡
	60 000	60 000 份《重振协议》
	121	米拉亚电台制作和播放 121 期互动式广播节目，包括 25 期时长 1 小时的和平进程节目“民主在行动”、48

<p>组织 5 次促进国内和平与和解的重大公共活动,包括一次和平音乐会、一次戏剧表演和一次体育和(或)教育活动,向全国各地的不同受众宣传和平协议</p>	<p>期时长 1 小时的和平与减少冲突节目“和平缔造者”、48 期时长 2 小时的政治讨论和分析节目“圆桌会议”</p> <p>产出增加的部分原因是政治局势向好,从而改善了准入便利,增加了外联活动。此外,特派团不断努力向外地派驻国际新闻干事,以便从不同偏远地点制作更多报道、照片和视频,并为驻外地的国际和本国工作人员提供多媒体培训和持续密集的辅导</p>
<p>通过提供联络支助等手段,支持确立过渡期安全商定安排,包括朱巴全国联合行动中心投入运作</p>	<p>8 在全国 5 个地点组织了 8 次名为“邻里和平宣传”的专门活动(乌韦勒 1 次、朱巴 3 次、夸乔克 1 次、托里特 2 次、延比奥 1 次),宣传南苏丹特派团任务,提高对《重振协议》和进程的认识。这些活动使高级政治领导人和数千名当地社区成员聚集在一起,直接参与推动和平进程</p> <p>是 全国联合行动中心运作至 2019 年 7 月 31 日,得到特派团 5 名联络官(军事和警察部门各 2 名,安保和安全科 1 名)的支持。该中心停止运作以来,特派团不定期访问该中心,与中心主任和在场的几名本国干事接触,以维持网络架构,为今后资源到位做好准备</p>

**预期成绩 4.2:** 《和平协议》在临时和永久宪法中制度化,完成法律的修正/起草,以支持按照《和平协议》开展更广泛的改革计划

计划绩效指标	实际绩效指标
<p>4.2.1 民族团结过渡政府经各方参与的制宪进程通过一部新的永久宪法</p>	<p>在通过新的永久宪法方面没有取得任何进展,原因是本报告所述期间,没有满足通过宪法的关键条件:即设立和重组国家宪法审议委员会以及批准宪法修正案,从而实现充分参与的宪法审查进程</p>
<p>4.2.2 关键利益攸关方参与公民教育和公众启蒙论坛等协商进程,从而推动民众参与宪法审查进程</p>	<p>由于没有设立国家宪法审议委员会来推动宪法审查进程和相关活动,在推动参与宪法审查进程方面没有取得任何进展</p>

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
<p>依照和平协议提议的立法和宪法改革,在确定、审查和起草关键法律过程中需要向民族团结过渡政府提供咨询、技术援助和支持</p>	<p>是 尽管宪法审查进程总体上仍然缺乏进展,南苏丹特派团继续提供技术援助,协助修订与《重振协议》提议的立法和宪法改革议程有关的主要立法法案,包括:(a) 2011 年《苏丹南方审计分庭法》;(b) 2009 年《苏丹南方反腐败法》;(c) 2012 年《政党法》</p>
<p>每周与民族团结过渡政府代表举行会议,就国家宪法审议委员会的设立和正常运作提供斡旋、咨询和支持</p>	<p>否 在本报告所述期间,没有设立国家宪法审议委员会,原因是迟迟没有通过推进宪法审查进程所需的立法修正案。与负责推动修宪进程的国家宪法修订委员会秘书处的代表定期举行了会议,讨论宪法修正案草案的状况</p>



就最后拟定永久宪法，包括将性别视角纳入主流向国家宪法审议委员会提供咨询建议、技术援助和支持	否	在本报告所述期间，没有设立国家宪法审议委员会，原因是迟迟没有通过推进宪法审查进程所需立法修正案。南苏丹特派团继续与国家宪法修订委员会接触，了解已提交司法和宪法事务部长核准和提交过渡期国民议会的立法修正案的情况
通过高级别协商论坛和技术协商小组，协调对宪法审查进程提供的国际支助，以确保提供协调一致的援助	否	在本报告所述期间，没有设立国家宪法审议委员会这一负责推动宪法审查进程的主要对话机构。因此，无法交付计划产出
为国家宪法审议委员会成员安排 4 次讲习班，以促进和鼓励在永久宪法起草进程中采用国际公认标准和最佳做法	否	在本报告所述期间，没有设立国家宪法审议委员会。因此，无法交付计划产出
与选定的南苏丹利益攸关方目标群体，包括政党、民间社会组织、妇女团体和青年团体组织 6 次圆桌论坛，帮助这些群体更好地认识到在起草永久宪法的公众磋商进程中应了解的关键问题，并鼓励加强代表权和广泛参与这一进程	否	计划活动未执行，原因是本报告所述期间没有设立国家宪法审议委员会
通过 11 次会议/讲习班，向议会和重组后的监督机构提供咨询、技术援助和支持，以加强公众对和平进程的参与	7	与议会和重组后的监督机构举行了 7 次会议、公众协商和讲习班，以加强公众对立法审查进程的参与  此外，与议会高级官员，包括“党鞭”、核心小组主席、妇女和青年代表以及专门委员会定期举行会议，鼓励他们与负责推进宪法改革进程的实体积极合作  举行的会议和讲习班次数减少的主要原因是，实施了与 COVID-19 大流行有关的限制措施，推迟组建重振后的民族团结过渡政府，推迟重组过渡期国民议会，以及推迟设立主要委员会

#### 预期成绩 4.3：过渡期后按照国际标准举行选举

计划绩效指标	实际绩效指标
4.3.1 全国选举委员会包括州县两级结构全面发挥功能，选举筹备工作按照所有利益攸关方商定的时间表取得进展	在本报告所述期间，没有重组全国选举委员会，原因是各方在执行与立法修正案有关的规定和按照《重振协议》的要求重组主要机构方面一再拖延
4.3.2 在为举行自由、公正、可信、包容、透明的选举创造有利环境方面取得进展	本报告所述期间未取得进展。本应领导这一进程的全国选举委员会未按照《重振协议》要求重组
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
组织与各政党的月度会议，促进有效、持续参与政治和选举进程，提供咨询意见，确保各政党继续参与政治过渡进程，并	否  在本报告所述期间，由于没有重组的全国选举委员会来领导选举进程，因此没有就选举问题开展互动协商。不过，特派团定期与所有政党接触，讨论与和平进程和过渡以及保护基本自由有关的问题

鼓励透明和宽容，包括尊重、保护基本自由和政治空间		特派团继续与联合国国家工作队和国际伙伴互动协作，以期采取必要协调办法鼓励各方执行《重振协议》的适用条款，为启动选举筹备工作创造适当条件
提供支助，确保在国家和国家以下各级与政治、民间社会、社区关键利益攸关方接触以促进包容，并与各政党、国家当局、民间社会组织代表举行会议，促进提高妇女、青年在选举进程中的代表性和参与度	否	在缺乏有利的选举环境和正常运作的全国选举委员会来掌控和领导选举问题的情况下，南苏丹特派团仅就非选举问题与主要政治和民间社会利益攸关方保持定期接触
与妇女政治人物和有关平台举行会议，鼓励制定并执行推动妇女参政议政的行动计划	是	南苏丹特派团定期与女议员、政党代表和民间社会接触，以制定计划和战略，推动妇女参与政党决策，并提高妇女在关键机构中的任职人数
每周与全国选举委员会专员理事会及其技术部门举行会议，就执行选举日程有关问题提供支助和咨询	否	计划产出没有交付，因为没有按照《重振协议》的要求重组全国选举委员会  南苏丹特派团对南苏丹的选举立法框架进行了内部审查，以查明可能需要增加技术援助和宣传的领域
通过政治接触和宣传，对地方当局、全国选举委员会、各政党和其他行为体开展斡旋活动，减轻与选举有关的暴力风险	否	在缺乏有利的选举环境和正常运作的全国选举委员会来掌控和领导选举问题的情况下，计划产出没有交付，因为没有按照《重振协议》的要求重组该委员会

**预期成绩 4.4:** 民族团结过渡政府通过全面处理司法和安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会问题，创造安全和有保障的环境

计划绩效指标	实际绩效指标
4.4.1 按照重振和平协议的规定建立过渡期安全部门机构，并制定过渡期间法治和安全部门优先改革路线图	过渡期安全部门机构在本报告所述期间成立并投入运作，在执行《重振协议》的关键任务方面取得了一些进展，包括由全国过渡预备期委员会在南苏丹特派团的支持下在全国范围内宣传《重振协议》；由联合军事停火委员会培训从南苏丹人民国防军、苏人解反对派和南苏丹反对派联盟抽调的驻营地监察员。不过，国家利益攸关方尚未就制定关键的安全部门框架政策包括制定优先改革路线图达成共识

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
定期与民族团结过渡政府、联合监测和评价委员会以及相应的过渡期安全机构接触，进行斡旋，以鼓励并支持在司法和安全部门改革，包括解除武装、复员和重返社会问题上达成政治一致	是	南苏丹特派团继续利用其斡旋工作，不断与政府高级官员和各机制接触，包括与国防部长、内政部长、司法和宪法事务部长、全国过渡预备期委员会及其继承机构全国过渡委员会机制接触，鼓励并支持在司法和安全部门改革问题上达成政治一致。特派团还与重组后的联合监测和评价委员会合作，确保在执行过渡安全安排方面统一口径  在司法部门改革方面，特派团继续与司法部门行为体(警察、监狱系统、检察官、司法机构和律师协会)接触，促进加强问责制，扩大诉诸司法的机会

<p>向根据重振和平协议设立的过渡期安全机构提供技术咨询，以支持执行经修订的过渡期安全安排提案</p>	<p>在安全部门改革方面，南苏丹特派团向防务和安全问题战略审查委员会提供直接支持，为此安排一名技术咨询人提供服务，对安全部门和国防政策进行战略评估和审查，提供技术设备，并协助在全国各地提供和传播关于《重振协议》的信息</p> <p>南苏丹特派团还与其他利益攸关方协调，就协调、宣传和监测事宜向南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供战略咨询、技术援助和支持</p> <p>是 南苏丹特派团继续在其能力范围内向过渡期安全部门机构提供斡旋和技术支持，包括向联合过渡安全委员会提供技术支持，以确定和分发针对安全部门机构的培训课程，并向国家监狱管理局提供技术支持，协助举办全国领导人会议，使各州监狱长和狱政管理局总部官员齐聚一堂，讨论监狱管理局的战略方向</p>
---	---

## 构成部分 5：支助

### 预期成绩 5.1：向特派团提供迅速、有效、高效、负责任的支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
<p>5.1.1 核准飞行时数使用百分比(不包括搜索和救援以及医疗/伤员后送)(2017/18 年度: 79%; 2018/19 年度: 78%; 2019/20 年度: <math>\geq 90\%</math>)</p>	<p>特派团使用了 79%的核准飞行时数(不包括搜索和救援以及医疗/伤员后送)</p>
<p>5.1.2 核定国际员额空缺的年平均百分比(2017/18 年度: 8.4%; 2018/19 年度: 5.4%; 2019/20 年度: <math>8\% \pm 3\%</math>)</p>	<p>核定国际工作人员员额空缺的实际年平均百分比为 6.6%，临时国际工作人员职位为 6.3%</p>
<p>5.1.3 女性国际文职人员的年平均百分比(2017/18 年度: 26%; 2018/19 年度: 27%; 2019/20 年度: <math>\geq 35\%</math>)</p>	<p>女性国际文职人员的年平均百分比为 28%</p>
<p>5.1.4 P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等的名册征聘从公布空缺职位到选定候选人的平均日历天数(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: <math>\leq 101</math>)</p>	<p>名册征聘的平均日历天数为 61 天</p>
<p>5.1.5 P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等的具体员额征聘从公布空缺职位到选定候选人的平均日历天数(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: <math>\leq 120</math>)</p>	<p>具体员额征聘的平均日历天数为 368 天</p>
<p>5.1.6 联合国总部环境管理记分卡总得分(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 100)</p>	<p>不适用</p>

5.1.7 信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2017/18 年度: 94%; 2018/19 年度: 96%; 2019/20 年度: ≥85%)	特派团在既定的高、中、低紧要程度目标内解决了 94%的信息和通信技术事件
5.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2017/18 年度: 55%; 2018/19 年度: 85%; 2019/20 年度: 100%)	外地职业安全风险管理政策的遵守率为 85%
5.1.9 联合国总部财产管理指数总得分(2017/18 年度: 1 840; 2018/19 年度: 1 955; 2019/20 年度: ≥1 800)	南苏丹特派团的财产管理指数得分为 2 000 分, 即可达到的最高分
5.1.10 计划购置数量和及时性方面偏离需求计划情况(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: ≤20%)	偏离需求计划 5%
5.1.11 按照谅解备忘录, 截至 6 月 30 日符合标准的联合国办公房地内特遣队人员百分比(2017/18 年度: 100%; 2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%)	截至 2020 年 6 月 30 日, 100%的特遣队人员入住符合标准的联合国办公房地
5.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2017/18 年度: 95.4%; 2018/19 年度: 96%; 2019/20 年度: ≥95%)	根据按照联合国口粮交付、质量和库存管理标准所达到的绩效服务水平, 平均合规率为 96%

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
<b>改进服务</b>		
按照行政当局的环境战略, 执行全特派团环境行动计划	是	南苏丹特派团按照行政当局的环境战略, 执行了全特派团环境行动计划
支持执行行政当局的供应链管理蓝图和战略	是	南苏丹特派团通过改进供应链管理, 正在逐步解决特派团特有的挑战。通过这些改进, 引入了基于数据的办法, 包括历史分析、预测和应急规划; 提高了供应链的可见度; 开展了培训, 促进了综合活动, 从而建立了供应链管理思维; 采取了端到端方法向客户和合作伙伴提供支持, 使特派团各组成部分能够有效执行其授权任务。截至目前, 在新架构下取得了以下进展: 开发了能够系统、客观衡量整个供应链业绩的工具; 与联合国总部、全球服务中心、特派团支助中心和服务交付支柱进行了协调规划; 对燃料调度进行了投资, 确保特派团在关键地区保持充足的燃料库存; 有效和高效地管理了库存; 实施和维护了无线电频率识别项目; 改善了运往特派团基地和储存在特派团基地的货物的端到端可见度

## 航空服务

运行和维护 27 架飞机(8 架固定翼飞机, 19 架旋转翼飞机)

南苏丹特派团拥有一支由 27 架飞机组成的机队, 包括:

8 8 架固定翼飞机

19 19 架旋翼飞机

为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及医疗/伤员后送在内的所有服务提供共计 19 873 个计划飞行时数(商业供应商 15 253 个, 军事提供方 4 620 个)

15 703 15 703 个飞行时数, 包括:

11 578 商业供应商 11 578 个飞行时数

4 125 军事提供方 4 125 个飞行时数

飞行时数减少的主要原因是与 COVID-19 大流行有关的飞行限制以及三个月内没有使用 DHC-8 型飞机

监督 27 架飞机、34 个机场和着陆点的航空安全标准

南苏丹特派团成功监督了以下方面的航空安全标准:

27 27 个专用飞机

16 16 个机场

18 18 个直升机着陆点

## 预算、财务和报告服务

根据授权, 为 11.973 亿美元预算提供预算、财务和会计服务

是 特派团根据授权, 为 11.834 亿美元预算提供了预算、财务和报告服务

## 文职人员服务

根据授权, 为至多 2 835 名核定文职人员(952 名国际工作人员、1 436 名本国工作人员、447 名联合国志愿人员)提供费用报销、福利待遇业务、征聘、员额管理、预算编制、工作人员业绩管理等人力资源服务

是 根据授权, 特派团为平均 2 677 名在职文职人员(859 名国际工作人员、1 379 名本国工作人员、40 个临时职位和 399 名联合国志愿人员)提供了费用报销、福利待遇业务、征聘、员额管理、预算编制、工作人员业绩管理等人力资源服务

## 设施、基础设施和工程服务

为 20 个特派团驻地提供保养和维修服务

是 为 21 个特派团驻地提供了保养和维修服务。建立了一个新的特派团驻地——Pazau 营地

实施 13 个建设、翻新和改建项目

是 特派团实施了 13 个大型建设、翻新和改建项目, 升级了 2 589 公里的主要补给线、63 公里的营地内部道路和 18 座桥梁, 并维护了 15 个机场

此外, 由于计划外的业务紧急情况(包括 COVID-19 大流行缓解措施, 如检疫和隔离中心以及其他加强医疗设施的措施), 需要实施额外项目, 包括升级各特派团驻地的营地入口基础设施, 为通平大院内存所遭受洪灾的文职人员紧急搭建住房, 修复联合国之家的内部道路, 以及在马拉卡勒建造一个仓库

运行和维护 469 台联合国所属发电机和 2 个太阳能板电站

是 特派团运行和维护了 313 台联合国所属发电机。68 台发电机已超过经济使用年限, 成本太高无法修理, 已

			被注销, 另有 88 台发电机正在注销中。朱巴的太阳能发电场于 2020 年 2 月投入运行, 曾因 COVID-19 大流行相关限制措施而推迟完工的瓦乌太阳能发电场于 2020 年 11 月竣工
运行和维护联合国所属供水和水处理设施(42 口水井/钻井、30 个水处理和净化厂)和 80 个废水处理厂	是		特派团运行和维护了联合国所属供水和水处理设施(包括 42 口钻井、22 个水处理和净化厂)和 80 个废水处理厂。水处理厂数目减少的原因是, 一些老旧的水处理厂已退役, 将由更为简单、现代化的系统所取代
在 10 个外地办事处提供废物管理服务, 包括液体和固体废物的收集和处置	是		在所有外地办事处的所有适用地点提供了废物管理服务, 包括液体和固体废物的收集和处置
<b>燃料管理服务</b>			
在 15 个地点的分配点和储存设施管理 5 520 万公升汽油(空中业务 20 689 125 公升、海运 87 349 公升、陆运 4 046 698 公升、发电机和其他设施 30 409 609 公升)以及机油和润滑油的供应和储存	5 040 万		消耗 5 040 万公升, 包括: <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) 1 760 万公升用于空中作业;</li> <li>(b) 10 万公升用于海上作业;</li> <li>(c) 360 万公升用于陆运;</li> <li>(d) 2 910 万公升用于发电机和其他设施</li> </ul> 特派团向 14 个地点的各配送点和储存设施供应机油和润滑油。区域保护部队基地杜鲁皮的配送点没有在目标时间框架内完工, 主要原因是在为启用配送点征地方面出现长时间延误
<b>地理空间、信息和电信技术</b>			
提供和支持 5 039 部手提式无线电台、2 828 部车用移动无线电台和 416 部基站无线电台	是		南苏丹特派团维持并支持 4 877 部手提式无线电台、2 278 部车用移动无线电台以及 223 部基站无线电台 手持、移动和基站无线电台的数量低于预期, 主要原因是更换设备的交付延迟
运行和维护 23 个调频广播电台和 6 个广播节目制作设施	是		南苏丹特派团运行和维护 23 个调频广播电台和 6 个广播节目制作设施
运行和维护一个音频、传真、视频和数据通信集成网络, 包括 46 个甚小口径终端、36 个电话交换台、81 个微波中继器, 并提供 1 363 项便携式卫星和移动电话服务计划	是		南苏丹特派团维护一个语音、传真、视频和数据通信网络, 包括 55 个极小口径终端、35 个电话交换台和 96 个微波中继器 增加部署甚小口径终端机是为了支持新闻办公室以及在新的科多克外地办事处建立信息和通信技术系统和服务。此外, 还扩大了 Wi-Fi 覆盖范围以及供应链管理跟踪系统的射频识别, 因此需要部署更多微波中继器 特派团还提供了 2 400 项卫星和移动电话服务计划。特派团对移动和便携式卫星服务的需求增加, 主要原因是 COVID-19 大流行期间要为特派团行动区和工作人员住所内工作人员远程办公提供支持

为平均 5 517 名文职和军警最终用户提供 4 631 台计算设备和 490 台打印机并为之提供支持, 此外为特遣队人员的联网提供 1 067 台计算设备和 238 台打印机并为其提供支持, 另外也提供其他共同服务	是	特派团共为 5 082 台计算设备和 665 台多功能打印机提供了支持
支持和维护 41 个驻地的 41 个局域网和广域网	是	南苏丹特派团在全特派团范围内支持并维护 45 个局域网和 32 个广域网
分析覆盖 644 329 平方公里地区的地理空间数据, 维护地形图层和专题图层, 并制作 9 600 份地图	否	南苏丹特派团支持对覆盖 644 329 平方公里的地理空间数据进行分析, 并支持在特派团制作 6 250 张地图。产出低于计划的原因是, COVID-19 大流行疫情期间鼓励用户使用内联网网络地图服务所提供的新开发的数字地图

### 医疗服务

运营和维护联合国所属医疗设施(10 个一级诊所、1 个具有手术室能力的一级加强诊所/药房)并支持特遣队所属医疗设施(27 个一级诊所、7 个前方医疗队、7 个建制警察部队一级医院), 6 家二级医院(包括朱巴的 2 家二级以上医院), 并维持与 7 家医院(坎帕拉的 3 家三级医院和内罗毕的 4 家四级医院)的合同安排	是	南苏丹特派团在乌韦勒、本提乌、博尔、夸乔克、马拉卡勒、伦拜克、托里特、瓦乌、延比奥和朱巴(通平)运营和维护 10 个联合国所属一级医疗单位, 并在联合国之家运营和维护 1 个一级以上医疗单位, 配有一个手术室  南苏丹特派团向 31 个特遣队所属一级医疗单位、7 个前方医疗队和 7 个建制警察部队医疗单位, 本提乌、博尔、马拉卡勒和瓦乌的 4 个特遣队所属二级医院以及朱巴的 1 个二级以上医院提供支助  南苏丹特派团维持与坎帕拉 3 所三级医院和内罗毕 4 所四级医院的合同安排
为任务区内 5 家二级医院(博尔、本提乌、朱巴、马拉卡勒和瓦乌)和任务区以外 7 家医院(乌干达 3 家三级医院和肯尼亚 4 家四级医院)维持医疗后送安排, 包括空中后送和空中救护车安排, 并维持在发生大规模伤亡时通过协助通知书后送至埃及 3 家医院的安排	是	南苏丹特派团为其所有工作地点维持和实施全特派团地面和空中后送安排, 包括送往乌干达和肯尼亚的三级和四级医院。特派团在特派团内的二级医院处理了 33 个医疗后送病例和 1 个伤员后送病例, 并将 23 个医疗后送病例运送到坎帕拉和内罗毕的三级和四级设施  此外, 已作出安排, 在发生大规模伤亡的情况下, 将人员后送至开罗的一家医院

### 供应链管理服务

根据授权, 为估值为 1.959 亿美元的货物和商品采购提供规划和采购支助; 在任务区内接收、管理和派发最多 26 000 吨货物; 对历史总成本为 3.917 亿美元的不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及低于门槛的设备进行管理、会计和报告	1.82 亿美元 15 136 吨	用于在提供规划和采购支助时采购货物  收到 15 136 吨货物; 特派团管理了任务区内的派发事宜  产出低于计划的主要原因是, 由于雨季延长, 公路货物运输面临挑战, 以及执行了与 COVID-19 大流行有关的限制措施
---	----------------------	---

	4.005 亿美元	截至 2020 年 6 月 30 日的存货价值
<b>军警人员服务</b>		
为最多 19 023 名核定军事和警务人员 (242 名军事观察员、431 名军事参谋人员、16 327 名特遣队人员、703 名联合国警察和 1 320 名建制警察部队人员)以及 78 名政府提供人员办理安置、轮调及返国事宜	是	完成了平均 16 637 名军事和警务人员的部署、轮调和返国工作，其中包括：
	219	军事观察员
	419	军事参谋人员
	14 140	军事特遣队人员
	638	联合国警察
	1 148	建制警察部队人员
	73	政府提供的人员
视察、核查和报告 17 个地点 43 支军事和建制警察部队的军事部队特遣队所属主要装备和自我维持规定的遵守情况	是	所有军事单位和建制警察单位的特遣队所属装备检查都按照《特遣队所属装备手册》实施
为南苏丹特派团所有地点平均 16 146 名军事特遣队人员和建制警察人员供应和储存口粮、作战口粮和瓶装水	15 288	获取口粮供应的人员，包括 14 140 名军事特遣队人员和 1 148 名建制警察部队人员  为平均 19 314 人储存和供应了作战口粮和水，其中包括 638 名联合国警务人员、219 名军事观察员、2 677 名文职人员、73 名政府提供的人员、1 148 名建制警察部队人员、419 名军事参谋人员和 14 140 名军事特遣队人员
协助为平均 17 019 名军事和警务人员和 70 名政府提供人员办理报销和应享福利事宜	是	提交了南苏丹特派团所有单位的核查报告，作为计算应偿还部队和警察派遣国费用的依据
<b>车辆管理和陆运服务</b>		
运营和维护 2 020 辆联合国所属车辆(950 辆轻型客车、429 辆专用车辆、16 辆救护车、44 辆装甲车和 581 辆其他专用车辆、拖车和附加装置)、5 115 辆特遣队所属车辆和 10 个车间和维修设施，并提供运输和穿梭输送服务	是	南苏丹特派团运行和维护 1 876 部联合国所属车辆 (包括 947 部轻型客车、427 部特殊用途车辆、22 部救护车、45 部装甲车、435 部其他专用车辆、拖车和附加装置)，以及 4 200 部特遣队所属车辆、13 个车间和维修设施。此外，还提供了运输和穿梭输送  其他专用车辆数量减少，主要原因是核销了那些废弃的、无法使用但尚未更换的车辆。特遣队所属车辆数量减少，主要原因是一些军事特遣队的部署出现延误
<b>安保</b>		
为任务区内全体人员提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务	是	在整个任务区提供了每周 7 天、每天 24 小时的安保服务



为特派团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护

是 为特派团高级工作人员和高层官员提供了每周 7 天、每天 24 小时的近身保护服务

对特派团全部地点进行安保评估, 包括对 1 655 处住所进行住所调查

是 对 885 所住宅进行了安全风险评估, 包括住所调查。产量减少的原因是, 实施了与 COVID-19 大流行有关的行动限制

为特派团工作人员举办 2 167 次关于安全意识和应急计划的情况介绍会, 为特派团新工作人员举办上岗安保培训和初级消防培训/演习

是 共举办了 1 750 次安全意识信息和培训课程, 包括外地环境安全保障办法、消防培训课程以及演习和疏散程序

### 行为和纪律

针对所有军事、警务和文职人员实施行为和纪律方案, 包括培训、监测调查和纪律措施

南苏丹特派团为包括军事、警察和文职人员在内的约 5 526 名南苏丹特派团人员举办了培训和情况通报会, 包括为 36 名国家调查员举办一次讲习班和为军警人员举办培训师培训, 结果有 25 000 多名(计入轮调)军警人员接受了关于联合国行为标准, 包括防止性剥削和性虐待的特派团内培训

特派团与国家防止性剥削和性虐待工作队成员密切合作, 访问了 5 个州(夸乔克、伦拜克、乌韦勒、托里特和延比奥), 以评估和支持已建立的社区投诉机制, 并确保这些机制保持有效, 并确保这些机制的管理人员适当了解他们的职责和责任

在本报告所述期间, 收到 91 项关于失当行为的指控。根据适用的政策, 并在规定的时限内, 对这些指控进行了处理。在所收到的 91 项指控中, 有 7 项被评估为性剥削和性虐待指控

### 艾滋病毒/艾滋病

运行和维护 7 个特派团人员艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施, 并为特派团人员开展艾滋病毒和其他传染病认识方案, 包括同伴教育

特派团运营和维护了 7 个艾滋病毒/艾滋病咨询中心, 包括 4 项漫游服务

南苏丹特派团通过上岗培训, 对 3 591 名特派团人员进行了有关艾滋病毒和其他传染病的宣传, 通过提高认识培训对 6 268 人进行了宣传, 在 2019 年世界艾滋病日纪念活动期间, 对 24 374 人进行了宣传。有 16 109 名人员接受了有关艾滋病毒和其他性传播感染的自愿的保密咨询和检测, 有 58 名同伴教育者和 30 名咨询人员接受了培训。此外, 有 137 人接受培训成为接触后预防包保管人

### 三. 资源使用情况

#### A. 财政资源

(千美元；预算年度为 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
<b>军事和警务人员</b>				
军事观察员	9 973.9	10 253.4	(279.5)	(2.8)
军事特遣队	490 766.5	487 455.7	3 310.8	0.7
联合国警察	29 514.0	30 468.1	(954.1)	(3.2)
建制警察部队	32 812.8	31 416.2	1 396.6	4.3
<b>小计</b>	<b>563 067.2</b>	<b>559 593.4</b>	<b>3 473.8</b>	<b>0.6</b>
<b>文职人员</b>				
国际工作人员	193 605.6	201 070.8	(7 465.2)	(3.9)
本国工作人员	63 774.7	66 100.4	(2 325.7)	(3.6)
联合国志愿人员组织	22 542.9	24 610.4	(2 067.5)	(9.2)
一般临时人员	8 100.6	8 206.1	(105.5)	(1.3)
政府提供的人员	3 051.9	3 313.4	(261.5)	(8.6)
<b>小计</b>	<b>291 075.7</b>	<b>303 301.1</b>	<b>(12 225.4)</b>	<b>(4.2)</b>
<b>业务费用</b>				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	365.9	326.2	39.7	10.8
公务差旅	3 838.6	2 779.4	1 059.2	27.6
设施和基础设施	108 155.6	114 235.1	(6 079.5)	(5.6)
陆运	12 968.3	11 853.8	1 114.5	8.6
空中业务	114 556.5	98 532.6	16 023.9	14.0
水上业务	2 064.7	1 951.6	113.1	5.5
通信和信息技术	28 953.9	32 021.0	(3 067.1)	(10.6)
医疗	1 958.7	6 964.0	(5 005.3)	(255.5)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	54 942.2	49 450.4	5 491.8	10.0
速效项目	1 500.0	1 490.6	9.4	0.6
<b>小计</b>	<b>329 304.4</b>	<b>319 604.7</b>	<b>9 699.7</b>	<b>2.9</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 183 447.3</b>	<b>1 182 499.2</b>	<b>948.1</b>	<b>0.1</b>
工作人员薪金税收入	24 971.7	25 664.0	(692.3)	(2.8)
<b>所需资源净额</b>	<b>1 158 475.6</b>	<b>1 156 835.2</b>	<b>1 640.4</b>	<b>0.1</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 183 447.3</b>	<b>1 182 499.2</b>	<b>948.1</b>	<b>0.1</b>

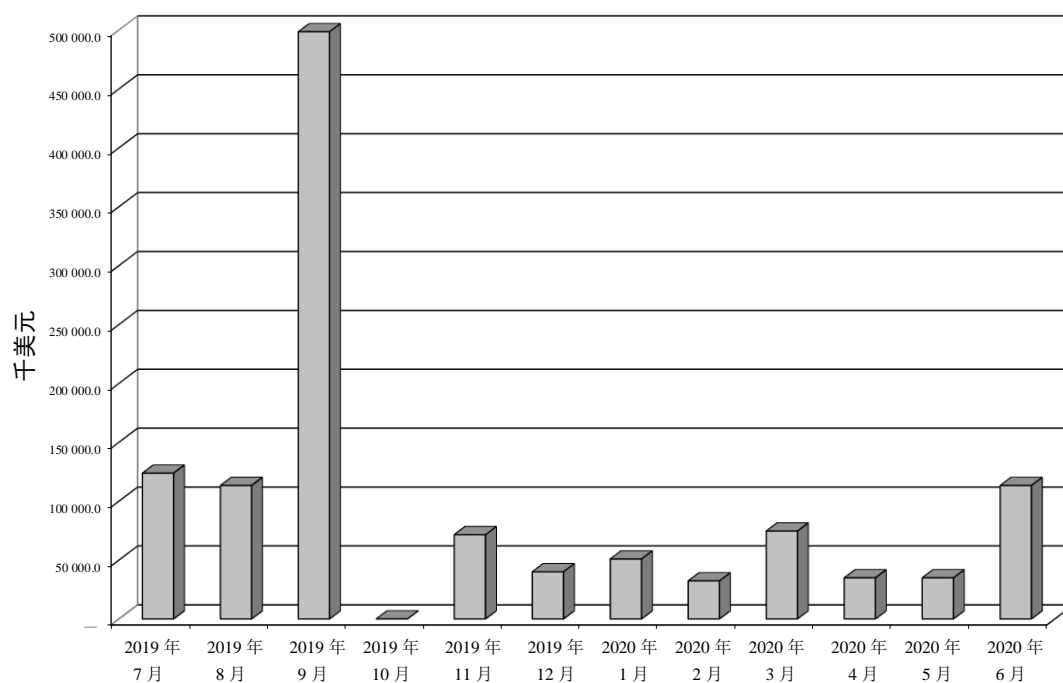
## B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

组别	批款数		
	最初分配数	调拨数	订正分配数
一. 军事和警务人员	563 067.2	(2 636.0)	560 431.2
二. 文职人员	291 075.7	12 225.4	303 301.1
三. 业务费用	329 304.4	(9 589.4)	319 715.0
<b>共计</b>	<b>1 183 447.3</b>	<b>—</b>	<b>1 183 447.3</b>
调拨数额占批款总额百分比			1.0

73. 在本报告所述期间，向第二类别(文职人员)调拨了资金，以支付以下方面增加的所需资源：(a) 国际工作人员，主要原因是工作地点差价调整数乘数增加和一般工作人员费用增加；(b) 本国工作人员，主要原因是每月实际危险津贴较高和一般工作人员费用增加；以及(c) 联合国志愿人员，主要原因是应支付开发署的方案支助费用增加。可以从第一类(军事和警务人员)调拨资金，这主要是因为军事特遣队和建制警察部队类别下的所需资源减少，还可以从第三类(业务费用)调拨资金，这主要是因为空中业务类别下的所需资源减少。

## C. 月支出模式



74. 2019年9月支出增加，主要原因是2019/20年全期产生了以下债务：(a) 标准部队和建制警察部队费用偿还；以及(b) 军事特遣队和建制警察部队的特遣队所属装备费用。

## D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	4 302.9
其他/杂项收入	1 904.3
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期债务核销额	5 623.0
<b>共计</b>	<b>11 830.2</b>

## E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
<b>主要装备</b>	
军事特遣队	101 773.6
建制警察部队	6 217.0
<b>小计</b>	<b>107 990.6</b>
<b>自我维持</b>	
军事特遣队	55 711.1
建制警察部队	3 892.2
<b>小计</b>	<b>59 603.3</b>
<b>共计</b>	<b>167 593.9</b>

特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
<b>A. 与任务区有关</b>			
极端环境条件因数	2.5	2017年7月1日	2017年5月26日
超常作业条件因素	2.9	2017年7月1日	2017年5月26日
敌对行动/被迫放弃因数	5.3	2017年7月1日	2017年5月26日
<b>B. 适用于东道国</b>			
运费递增因数	0.0-4.0		

## F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 <sup>a</sup>	875.0
自愿实物捐助(未编入预算) <sup>b</sup>	59 468.4
<b>共计</b>	<b>60 343.4</b>

<sup>a</sup> 系射频频费。<sup>b</sup> 包括 50 406 000 美元的土地租赁费用估计数。

#### 四. 差异分析<sup>1</sup>

	差异	
军事观察员	(279.5)	(2.8%)

75. 所需经费增加的主要原因是共用宿舍，这增加了特派任务生活津贴所需经费。预算估计数依据的假设是每个军事观察员将占用一个宿舍单位，而不是共用一个单位。

	差异	
军事特遣队	3 310.8	0.7%

76. 所需经费减少的主要原因是以下方面的费用减少：(a) 口粮，主要是因为合同安排在本报告所述期间生效，导致向外运送运输、口粮、瓶装水、仓储费和冰箱租金费用降低；(b) 部队费用标准偿还，主要是因为与 2019/20 年度核定资源中编列的 14 613 名军事特遣队人员相比，实际平均部署了 14 140 名军事特遣队人员。所需经费减少因以下方面所需经费增加而被部分抵消：(a) 特遣队所属主要装备，主要原因是在与两个部队派遣国缔结和签署谅解备忘录后，向两国追溯支付了总额 710 万美元的款项；(b) 特遣队所属装备自我维持，主要是由于部队派遣国向特派团提供的自我维持装备的性能标准好于预期；(c) 特遣队所属装备的运费和部署，主要是由于部署和遣返了特遣队所属装备，而核定预算并未为此编列经费；(d) 特派任务生活津贴，主要是由于实际平均部署了 419 名军事参谋，而 2019/20 年度核定资源只为 386 名参谋编列了经费。

	差异	
联合国警察	(954.1)	3.2%

77. 所需经费增加的主要原因是共用宿舍，这增加了特派任务生活津贴所需经费。预算估计数依据的假设是大多数联合国警察将每人占用一个宿舍单位，而不是共用一个单位。

	差异	
建制警察部队	1 396.6	4.3%

78. 所需经费减少的主要原因是，新的口粮合同安排在本报告所述期间生效，导致向外运送运输、口粮、瓶装水、仓储费和冰箱租金费用降低。因特遣队所属装备未获部署、延迟部署或部署后无法使用而产生的实际扣除款减少额部分抵消了所需经费的减少。

	差异	
国际工作人员	(7 465.2)	(3.9%)

79. 所需经费增加的主要原因是，执行期内工作地点差价调整数乘数提高，以及一般工作人员费用所需经费高于预期。所需经费增加额被危险津贴所需经费减少

<sup>1</sup> 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

部分抵消，主要原因是由于 COVID-19 大流行疫情，在任务区采取了减少足迹的政策，工作人员在任务区停留的天数低于预期。

	差异	
本国工作人员	(2 325.7)	(3.6%)

80. 所需经费增加的主要原因是，本国工作人员的实际危险津贴率提高，一般工作人员费用所需资源高于预期。

	差异	
联合国志愿人员	(2 067.5)	(9.2%)

81. 所需经费增加的主要原因是，自 2019 年 1 月 1 日起，方案支助费用从 8% 增加到 13%，以及每月生活津贴高于预期。

	差异	
一般临时人员	(105.5)	(1.3%)

82. 所需经费增加的主要原因是，在本报告所述期间，一般临时人员项下供资的国际工作人员的工作地点差价调整数乘数提高。

	差异	
政府提供的人员	(261.5)	(8.6%)

83. 所需经费增加的主要原因是共用宿舍，这增加了特派任务生活津贴所需经费。预算估计数依据的假设是大多数政府提供的人员将每人占用一个宿舍单位，而不是共用一个单位。

	差异	
咨询人和咨询服务	39.7	10.8%

84. 所需经费减少的主要原因是，由于与 COVID-19 大流行有关的限制，取消了计划的咨询活动。

	差异	
公务差旅	1 059.2	27.6%

85. 所需经费减少的主要原因是，由于实施了与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，取消了培训和非培训活动的旅行。

	差异	
设施和基础设施	(6 079.5)	(5.6%)

86. 所需经费增加的主要原因是：(a) 由于一些外地地点的燃料储存能力扩大，燃料调拨费用增加；(b) 由于与能源效率、道路安全、仓储和库存管理、安保和工作人员生活条件有关的优先项目，实施的建筑项目数目高于计划；(c) 购置更

多预制设施以取代老化的设施。增加的所需经费被部分抵消，原因是维护服务外包出现延迟，以及由于仓库设施完工延迟，未按计划购置仓库货架和托盘架材料。

	差异	
<b>陆运</b>	1 114.5	8.6%

87. 所需经费减少的主要原因是，陆运燃料的实际平均价格为每公升 0.88 美元，低于预算编列的每公升 1.05 美元，以及陆运燃料的实际消费量降低，部分原因在于因 COVID-19 大流行实施了行动限制措施。规划中车辆的购置费用高于预期，部分抵消了所需经费的减少额。

	差异	
<b>空中业务</b>	16 023.9	14.0%

88. 所需资源减少的主要原因是：(a) 固定翼和旋转翼飞机的飞行时数低于预期，主要原因是实施了与 COVID-19 大流行有关的飞行限制；(b) 由于适用了与业绩有关的扣减，向供应商支付的款项低于预期；(c) 汽油、机油和润滑油费用减少，原因是航空燃料的实际平均价格为每公升 0.88 美元，低于预算编列的每公升 1.08 美元的价格，以及由于与 COVID-19 大流行有关的飞行限制和 DHC-8 型飞机在 3 个月内未使用，航空燃料的实际消耗量减少。

	差异	
<b>水上业务</b>	113.1	5.5%

89. 所需经费减少的主要原因是个体咨询人所需经费少于预期。

	差异	
<b>通信和信息技术</b>	(3 067.1)	(10.6%)

90. 所需经费增加的主要原因是更换老化的通信和信息技术设备，包括网络和无线电设备，以及集中管理的支助服务费用高于预期。所需资源增加额被新闻和出版物部门所需资源减少额部分抵销。

	差异	
<b>医疗</b>	(5 005.3)	(255.5%)

91. 所需经费增加的主要原因是，为特派团在联合国全系统医疗后送安排中的份额编列了 400 万美元的经费，并为应对 COVID-19 疫情购置了特殊医疗设备，包括一个制氧厂。

	差异	
<b>其他用品、服务和设备</b>	5 491.8	10.0%

92. 所需经费减少的主要原因是：(a) 货运和相关服务，主要原因是雨季延长导致任务区内货物运输量减少，以及因 COVID-19 大流行暂停轮调，导致特遣队所属装备运输出现延迟；(b) 探雷和扫雷服务低于计划，主要原因是 COVID-19 大

流行造成的限制使得地雷行动处不得不缩减业务，并启动了与承包商的停工安排。所需经费的减少被部分抵销，原因是工程相关维修服务外包出现延误，导致聘用的个体订约人多于计划。

## 五. 有待大会采取的行动

93. 就联合国南苏丹特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的未支配余额 948 100 美元；

(b) 决定如何处理 2020 年 6 月 30 日终了期间 11 830 200 美元的其他收入，包括投资收入(4 302 900 美元)、其他/杂项收入(1 904 300 美元)和上期债务核销额(5 623 000 美元)。



## 六. 为执行大会第 74/293 号决议所载决定和要求而采取的后续行动汇总

(第 74/293 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

又强调各维持和平行动全面执行预算的重要性，请秘书长继续执行各相关监督机构的建议，同时应适当考虑大会给予的指导和建议，并在执行情况报告中报告这方面的情况(第 14 段)

严重关切地注意到 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对生命、健康、安全和安保构成威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当局请求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19(第 15 段)

请秘书长在下次执行情况报告中说明该特派团的应对情况以及从过去和目前的流行病和大流行病中吸取的经验教训，并提出改进今后流行病和大流行病准备工作的备选方案，包括业务连续性方面的备选方案(第 16 段)

请秘书长确保特派团按照相关指示并铭记特派团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明特派团的方案活动，包括这些活动如何促进执行了特派团的任务，说明这些活动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及特派团进行的适当监督(第 19 段)

特派团不断审查其预算执行情况和相关监督机构的建议执行情况，同时适当考虑到大会的指导意见和建议。特派团 2019/20 年期间的预算利用率为 99.9%

南苏丹特派团注意到 COVID-19 大流行日益严重，并为特派团、联合国国家工作队和在南苏丹工作的人道主义非政府组织制定了应急计划。从 2020 年 2 月开始，南苏丹特派团采取步骤，为南苏丹出现大流行疫情做好准备，包括采取积极主动的保持社交距离措施，并与联合国全系统应急计划同步制定应急计划。应急规划的重点是确保特派团的关键活动(包括授权任务和关键业务流程)能够继续进行，同时尽量减少可能发生的冠状病毒传播

关于特派团应对 COVID-19 的补充资料已列入本执行情况报告，包括在“2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行”一节之下

由于特派团有一些个人防护设备和其他防范和控制感染的用品库存，因此有能力在早期阶段应对 COVID-19 大流行。这些物资是前一阶段作为刚果民主共和国暴发埃博拉病毒病准备工作的一部分而采购的。在为南苏丹可能暴发埃博拉病毒病做准备过程中所获得的经验为防范 COVID-19 大流行提供了基础。联合国全系统的协调机制和应对计划以及特派团的埃博拉病毒病应急计划也为特派团迎战 COVID-19 大流行提供了信息。最重要的是，关于应急计划的桌面演练有助于特派团更好地准备应对 COVID-19 大流行

为了进一步改善今后的准备工作，特派团已为特派团人员采购了更多的用品和设备。此外，特派团正在为其医务人员组织必要的培训，以克服今后的类似挑战

在规划和执行方案活动时，南苏丹特派团继续确保这些活动完全符合特派团的任务和优先事项。特派团 2019/20 年期间方案活动的详细资料已列入本执行情况报告