



---

## **Комитет экспертов по государственному управлению**

### **Двадцатая сессия**

12–16 апреля 2021 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

### **Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы**

#### **Аннотированная предварительная повестка дня**

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Связанные с государственным управлением аспекты темы сессии Экономического и Социального Совета 2021 года и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года.
4. Диалог со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, по институциональным аспектам цели 16 в области устойчивого развития.
5. Укрепление аналитической базы политики реформ на основе принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития.
6. Учет целей в области устойчивого развития в процессах бюджетирования и финансового управления на национальном и субнациональном уровнях.
7. Устойчивые государственные закупки в десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития.
8. Воздействие пандемии коронавирусного заболевания на работников жизненно важных сфер в государственном секторе.
9. Создание прочных институтов в целях устойчивого развития в странах, затронутых конфликтами.
10. Предварительная повестка дня двадцать первой сессии Комитета.
11. Утверждение доклада Комитета о работе его двадцатой сессии.



## Аннотации

### 1. Выборы должностных лиц

Для двадцатой сессии Комитет изберет Председателя, трех заместителей Председателя и Докладчика. В состав Бюро входят Председатель, заместители Председателя и Докладчик. В соответствии со сложившейся практикой эти должностные лица будут продолжать выступать в качестве членов Бюро до окончания срока их полномочий и будут действовать в консультации с вновь назначенными членами Комитета в рамках подготовки к двадцать первой сессии.

### 2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

Комитету будет предложено утвердить повестку дня двадцатой сессии на основе предварительной повестки дня, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в его решении 2020/228.

В том же решении Совет постановил провести двадцатую сессию Комитета 12–16 апреля 2021 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. В свете сохраняющихся ограничений на проведение очных заседаний в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и с учетом последующих рекомендаций о проведении заседаний в ходе сессий вспомогательных органов в рамках сессии 2021 года, которые Председатель Совета предоставил председателям вспомогательных органов 3 декабря 2020 года, двадцатая сессия Комитета будет организована в формате переписки и различных неофициальных виртуальных заседаний продолжительностью два часа, которые будут проведены в период с 12 по 21 апреля 2021 года.

#### *Документация*

Аннотированная предварительная повестка дня ([E/C.16/2021/1](#))

### 3. Связанные с государственным управлением аспекты темы сессии Экономического и Социального Совета 2021 года и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года

Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года и сессия Совета 2021 года будут посвящены теме «Устойчивое и прочное восстановление после пандемии COVID-19, способствующее устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах: разработка инклюзивного и эффективного курса на выполнение Повестки дня на период до 2030 года в контексте десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития». Участники форума обсудят также цель 1 в области устойчивого развития, касающуюся ликвидации нищеты; цель 2, касающуюся ликвидации голода; цель 3, касающуюся здорового образа жизни и благополучия; цель 8, касающуюся достойной работы и экономического роста; цель 10, касающуюся сокращения неравенства; цель 12, касающуюся обеспечения перехода к рациональным моделям потребления и производства; цель 13, касающуюся мер по борьбе с изменением климата; цель 16, касающуюся содействия построению миролюбивого и открытого общества, обеспечения доступа к правосудию и создания эффективных учреждений; и цель 17, касающуюся укрепления средств осуществления и активизации работы в рамках глобальных партнерств. Участники рассмотрят также комплексный, неделимый и взаимосвязанный характер целей.

Комитет рассмотрит эту тему и анализируемые цели с точки зрения государственного управления и администрации, уделяя особое внимание междисциплинарному характеру всех целей, и утвердит материалы, подготовленные для форума по данному пункту повестки дня.

#### *Документация*

Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ о создании открытых, эффективных и жизнестойких учреждений в целях устойчивого восстановления после пандемии коронавирусного заболевания и своевременного достижения целей в области устойчивого развития (E/C.16/2021/2)

#### **4. Диалог со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, по институциональным аспектам цели 16 в области устойчивого развития**

В зависимости от времени, имеющегося в ходе виртуальных заседаний, Комитет может пригласить небольшое число стран, участвующих в добровольном национальном обзоре, принять участие в интерактивном диалоге с экспертами по институциональным аспектам цели 16 с учетом взаимосвязи между целью 16 и другими целями. В этой связи эксперты могли бы высказать свои соображения относительно использования принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития, которые были одобрены Экономическим и Социальным Советом в июле 2018 года, в качестве ориентира для определения путей преобразований для осуществления десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития. Экспертам будет предложено подготовить на основе представленных странами материалов вопросы и замечания для обсуждения, определить задачи и представить предложения, реализация которых могла бы содействовать ускорению действий по достижению целей в области устойчивого развития.

#### *Документация*

Документ зала заседаний о диалоге со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, по цели 16 в области устойчивого развития

#### **5. Укрепление аналитической базы политики реформ на основе принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития**

На своей девятнадцатой сессии Комитет сосредоточил внимание на обсуждении вопроса об увязке принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития, одобренных Советом в его резолюции 2018/12, с действиями на региональном и национальном уровне в целях создания надежных институтов для достижения целей в области устойчивого развития. Африканский механизм коллегиального обзора провел презентацию, посвященную работе над сравнительным исследованием применения на практике принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития в Африке. Кроме того, Комитет рассмотрел вопрос об анализе полученных результатов с учетом, в частности, последних событий, касающихся показателей государственного управления и проверки деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

На своей двадцатой сессии Комитет примет к сведению усилия по выявлению и обзору соответствующих технических руководящих указаний для практического применения этих принципов, в том числе с секторальной точки зрения, и по дальнейшему сотрудничеству в этой связи с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями,

профессиональными сообществами и научными кругами на инклюзивной основе, а также со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Комитет может также рассмотреть дальнейшие возможности привязать к каждому принципу набор показателей не только в целях содействия укреплению аналитической базы для оценки последствий политики реформ для создания эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях, но и в целях сотрудничества с региональными организациями в применении этих принципов на практике.

#### *Документация*

Документ зала заседаний о применении на практике принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития в Африке

Документ зала заседаний о применении на практике принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития в странах бывшего Советского Союза

Документ зала заседаний о применении на практике принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития: пример Кении

### **6. Учет целей в области устойчивого развития в процессах бюджетирования и финансового управления на национальном и субнациональном уровнях**

На своей семнадцатой сессии Комитет обсудил вопросы, связанные с эффективной мобилизацией, распределением и использованием бюджетных ресурсов, и отметил, что одной из главных задач остается создание потенциала компетентного государственного управления в финансово-бюджетной сфере на национальном и местном уровне в сочетании с обеспечением надлежащего надзорного потенциала.

Комитет рекомендовал обеспечить учет целей в области устойчивого развития в национальных стратегиях финансирования для устранения разрыва между политическими приоритетами и фактическими расходами правительства, а в наименее развитых странах добиваться того, чтобы достижение этих целей не зависело только от внешней помощи. Следует рассмотреть вопросы, касающиеся своевременной и регулярной подготовки, публикации и широкого распространения бюджетных предложений исполнительных органов власти, принятых бюджетов и других бюджетных докладов наряду с представлением простых для понимания и доступных гражданам руководств по бюджету. Большое значение имеют также эффективное составление бюджета на основе широкого участия и разработка соответствующих показателей для контроля за достигнутыми результатами.

На своей восемнадцатой сессии Комитет напомнил, что повышение эффективности фискального управления на национальном и субнациональном уровне является неотъемлемой частью деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, и подчеркнул, что надежное фискальное управление предполагает полную ответственность за внутренние и международные финансовые потоки, сокращение незаконных финансовых потоков и коррупции, повышение фискальной прозрачности за счет применения открытых и коллективных процедур составления бюджета, подготовку бюджета на основе широкого участия и с учетом конкретных результатов, а также децентрализацию фискальной деятельности исходя из наличия субнационального институционального потенциала и конкретных механизмов в той или иной стране.

На своей девятнадцатой сессии Комитет подчеркнул, что достижение целей в области устойчивого развития можно ускорить, если они будут включены в национальные и субнациональные бюджеты и если эти бюджеты будут эффективно исполняться. Комитет вновь подчеркнул также важную роль субнациональных органов государственной власти в достижении целей. Соответственно, необходимо активизировать усилия по укреплению финансового положения местных органов власти и механизмов финансового управления на местном уровне, в том числе посредством согласованных глобальных усилий по решению серьезных бюджетных проблем и устранению финансовых рисков, с которыми в настоящее время сталкиваются органы власти на субнациональном уровне.

На своей двадцатой сессии Комитет продолжит рассмотрение вопроса об учете целей в области устойчивого развития в процессах бюджетирования и финансового управления на национальном и субнациональном уровнях.

#### *Документация*

Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ об учете целей в области устойчивого развития в процессах бюджетирования и финансового управления на национальном и субнациональном уровнях применительно к Кабо-Верде ([E/C.16/2021/3](#))

### **7. Устойчивые государственные закупки в десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития**

По этому пункту повестки дня Комитету будет предложено рассмотреть вопросы, касающиеся устойчивых государственных закупок в десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития.

#### *Документация*

Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ по вопросу об устойчивых государственных закупках в десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития ([E/C.16/2021/4](#))

### **8. Воздействие пандемии коронавирусного заболевания на работников жизненно важных сфер в государственном секторе**

На своей семнадцатой сессии Комитет обсудил задачи повышения информированности, развития профессиональных качеств и совершенствования навыков государственных служащих на национальном и местном уровне и подготовки учреждений и разработки стратегий для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет отметил, в частности, что наряду с изысканием новых методов работы на основе широкого участия и взаимодействия можно было бы активизировать усилия по мобилизации гражданских служащих и работников государственного сектора в целом на поддержку достижения целей в области устойчивого развития и по формированию чувства ответственности. Комитет отметил также, что с учетом высоких темпов научно-технического прогресса и связанных с достижением целей в области устойчивого развития сложностей в плане оказания услуг и в области политики в государственном секторе будут востребованы новые директивные и технические навыки.

На своей восемнадцатой сессии Комитет отметил, что оказанию новаторских государственных услуг и достижению целей в области устойчивого развития могли бы способствовать критическое, комплексное, перспективное и

проектировочное мышление в сочетании с навыками ведения переговоров, эмоциональным интеллектом и надлежащим использованием передовых технологий.

На своей девятнадцатой сессии Комитет подчеркнул, что для создания эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях требуется всестороннее понимание масштабов и возможностей трудовых ресурсов в государственном секторе, и рекомендовал странам заняться устранением пробелов в квалификации трудовых ресурсов в государственном секторе, в том числе в цифровых навыках, в рамках кадровых стратегий и национальных стратегий развития.

На своей двадцатой сессии Комитет продолжит рассмотрение вопросов, касающихся трудовых ресурсов в государственном секторе в будущем, уделяя особое внимание воздействию пандемии COVID-19 на работников жизненно важных сфер в государственном секторе.

#### *Документация*

Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ о вопросах управления трудовыми ресурсами государственного сектора в процессе восстановления после пандемии коронавирусного заболевания ([E/C.16/2021/5](#))

### **9. Создание прочных институтов в целях устойчивого развития в странах, затронутых конфликтами**

На своей семнадцатой сессии Комитет рассмотрел вопрос о привлечении заинтересованных сторон к деятельности в странах, переживших конфликты. В частности, члены Комитета пришли к выводу о том, что восстановление легитимности и доверия является важной задачей, стоящей перед пережившими конфликты обществами, в которых некоторые группы могли систематически подвергаться изоляции, а вооруженные силы, полиция и другие институты могут ассоциироваться с репрессиями или коррупцией.

На своей восемнадцатой и девятнадцатой сессиях Комитет расширил рассмотрение институциональных аспектов секторов безопасности и правосудия, перейдя к обсуждению вопросов, лежащих в основе содействия обеспечению безопасности и доступа к правосудию для всех, и путей содействия выполнению в этих областях задач в области организационного строительства, сформулированных в цели 16.

В своей резолюции [70/262](#) об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея подчеркнула важность более тесного сотрудничества Экономического и Социального Совета с Комиссией по миростроительству и рекомендовала Комиссии при необходимости опираться на знания и опыт соответствующих вспомогательных органов Совета. На двадцатой сессии членам Комитета будет предложено продолжать анализировать вопросы, связанные с созданием прочных институтов в целях устойчивого развития в странах, затронутых конфликтами, с тем чтобы, действуя через Совет и принимая во внимание собственный мандат, содействовать работе Комиссии в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

#### *Документация*

Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ о создании прочных институтов в целях устойчивого развития в странах, затронутых конфликтами ([E/C.16/2021/6](#))

#### **10. Предварительная повестка дня двадцать первой сессии Комитета**

Как указано в резолюции [72/305](#) Генеральной Ассамблеи, Комитету следует утвердить для своей двадцать первой сессии тему, согласующуюся с основной темой политического форума высокого уровня и Совета в 2022 году, продолжая при этом рассматривать вопросы, необходимые для выполнения других его функций. В этой связи Комитет, возможно, пожелает рассмотреть проект предварительной повестки дня двадцать первой сессии.

Комитет, возможно, пожелает также обдумать будущую программу работы на следующий срок полномочий Комитета, который начнется в августе 2021 года, и соответствующий круг полномочий его неофициальных рабочих групп, опираясь на опыт и достижения предыдущих четырех лет. Члены Комитета могли бы рассмотреть вопрос о том, будет ли это способствовать работе Комитета и привлечению большего внимания к его роли в рамках системы Организации Объединенных Наций посредством перспективного исследования важнейших вопросов государственного управления и администрации, касающихся осуществления Повестки дня на период до 2030 года и последующей деятельности в связи с ней.

#### **11. Утверждение доклада Комитета о работе его двадцатой сессии**

Комитет утвердит подлежащий представлению Совету доклад о работе его двадцатой сессии. В соответствии с резолюцией [72/305](#) Генеральной Ассамблеи работа Комитета должна отражать необходимость применения комплексного и ориентированного на практические действия подхода к достижению целей в области устойчивого развития и основываться на надежных и обоснованных выводах о прогрессе в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

В соответствии с резолюцией [68/1](#) Генеральной Ассамблеи Комитету следует включить в свой доклад резюме, а сам доклад должен быть кратким, содержать четкие выводы и рекомендации и определять вопросы, которые могут потребовать внимания и/или принятия мер со стороны Совета.