

**Совет по правам человека**

Сорок шестая сессия

22 февраля — 19 марта 2021 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам

человека и доклады Управления Верховного

комиссара и Генерального секретаря

**Воздействие пандемии коронавирусного заболевания
(COVID-19) на осуществление прав человека во всем
мире, в том числе передовая практика и вызывающие
озабоченность области****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека****Резюме*

В настоящем докладе Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представляет обновленную информацию о воздействии пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на права человека и обращает особое внимание на масштабы выявленных системных пробелов в защите прав человека, ставших угрозой для устойчивости. Кроме того, Верховный комиссар также приводит некоторые примеры передовой практики государств-членов, наработанной в процессе преодоления самого серьезного глобального кризиса в области здравоохранения за более чем последние сто лет. В своих рекомендациях Верховный комиссар подчеркивает необходимость соблюдения прав человека на всех этапах реагирования на пандемию и восстановления после нее, с тем чтобы построить более устойчивое, справедливое и безопасное будущее для людей и планеты.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его опубликования в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющих доклад лиц.

I. Введение

1. В заявлении PRST 43/1 Председатель Совета по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его сорок шестой сессии доклад о воздействии пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на осуществление прав человека во всем мире, в том числе об областях, вызывающих озабоченность, и передовой практике. На сорок четвертой и сорок пятой сессиях Совета Верховный комиссар выступила с устным сообщением о последних событиях, после чего на второй из упомянутых сессий завязался расширенный интерактивный диалог, в ходе которого она подчеркнула, что для того, чтобы понять, какие меры реагирования на пандемию были правильными, необходимо также проанализировать ошибки, которые были допущены за прошедшие месяцы.

2. В большой степени негативные последствия пандемии COVID-19 усугубляются неудачами в устранении ранее существовавших структурных причин неравенства, социальной изоляции и бедственного положения, а также неспособностью многих стран, как бедных, так и богатых, удовлетворить основные потребности значительной части своего населения. В результате нынешнего многоаспектного кризиса обнажились сохраняющиеся и по сей день прочные связи между расовой, этнической принадлежностью и социально-экономическим статусом, и состоянием здоровья. Чрезвычайные меры, принятые странами всего мира в попытке остановить распространение вируса и в некоторых случаях повлекшие за собой ограничения на свободное передвижение людей, товаров и услуг, имели серьезные последствия для прав человека, порой несоизмеримые с любыми успехами в части охраны здоровья населения. Гибель людей и утрата средств к существованию, перерывы в оказании услуг в области образования и медицины, а также рост насилия, особенно в отношении женщин и других уязвимых лиц, наносят ущерб правам человека и достоинству миллионов людей во всем мире.

3. В ходе нынешнего глобального кризиса не только выявились вопиющие диспропорции в осуществлении разными людьми своих прав человека, но и представились возможности для изменений и улучшений в целях более эффективного восстановления. Новый дух инноваций проявился в разработке нескольких новых вакцин в рекордно короткие сроки. Свидетельства нового мышления также прослеживаются в представленных государствами-членами материалах, касающихся передовой практики преодоления последствий пандемии в области прав человека. Такая практика является обнадеживающим признаком того, что после преодоления этого тяжелого периода мир, возможно, станет лучше, а в процессе восстановления сформируются более тесно взаимосвязанные и социально сплоченные общества.

II. Влияние пандемии коронавирусного заболевания на права человека во всем мире

4. Беспрецедентные и многочисленные кризисы, вызванные пандемией COVID-19, оказали негативное воздействие на все слои общества во всем мире, усугубив существующее неравенство и нанеся ущерб осуществлению прав человека. В процессе восстановления по принципу «лучше, чем было» после пандемии перед правительствами будет поставлена задача определения новаторских и инклюзивных способов построения более жизнеспособных, равноправных и устойчивых обществ, которые более эффективно оберегают и укрепляют права человека своих граждан. В «Призыве к действиям в интересах прав человека»¹ Генерального секретаря говорится о преобразующей роли прав человека в решении проблем, появляющихся на глобальном уровне, и этим призывом следует руководствоваться, чтобы стать сильнее после преодоления последствий COVID-19.

¹ www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf.

A. Воздействие на здоровье

5. По состоянию на 1 января 2021 года во Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) поступила информация о более чем 81 млн подтвержденных случаев заболевания COVID-19, и в частности о 1,8 млн смертей². Подавляющее большинство умерших — это пожилые люди, для которых риск заболевания более высок, в том числе из-за уже имеющихся у них болезней. Способность многих государств реагировать на пандемию подобных масштабов оказалась подорвана в результате длительного недофинансирования государственного здравоохранения и отсутствия всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию³.

6. Перегруженность государственных систем здравоохранения привела к сбоям в обеспечении медицинского обслуживания населения в отношении других, не связанных с COVID-19 заболеваний, как физических, так и психических, включая доступ женщин к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Недофинансирование услуг в области охраны психического здоровья, профилактики и лечения соответствующих заболеваний еще до начала пандемии привело к недостаточному, учитывая численность затронутого ею населения, реагированию на возникшие в результате пандемии огромные потребности в области охраны психического здоровья.

7. Во многих странах пробелы в оказании услуг в условиях слабых государственных систем здравоохранения, восполняются все большим числом частных структур в рамках систем частного страхования, которое, однако, для многих людей может быть недоступным. Отсутствие доступа к государственному медицинскому обслуживанию не позволяет людям с ограниченными финансовыми ресурсами проходить тестирование, что способствует ускорению темпов распространения инфекции. Воздействие пандемии на здоровье продемонстрировало важность создания сильной государственной системы всеобщего здравоохранения, основанной на принципе солидарности и всеобщей защиты, независимо от платежеспособности того или иного лица.

8. Хотя достигнутый в последнее время успех в разработке нескольких безопасных и эффективных вакцин против COVID-19 позволяет надеяться на окончание пандемии, необходимо преодолеть множество препятствий, чтобы обеспечить повсеместное наличие, доступность и применение этих вакцин. Согласно недавнему докладу, 90 процентов населения 67 стран не получит возможности сделать прививку от COVID-19, в то время как некоторые богатые страны уже закупили дозы в количествах, достаточных для трехкратной вакцинации всего своего населения к концу 2021 года (при том условии, что все вакцины-кандидаты пройдут сертификацию после завершения клинических исследований)⁴. Главный вызов — это обеспечение справедливого распределения вакцин нового поколения против тяжелого острого респираторного синдрома коронавируса-2 (SARS-CoV-2), вызывающего COVID-19, среди населения всех стран, как богатых, так и бедных, без всякой дискриминации.

B. Воздействие на бедность и средства к существованию

9. Пандемия усугубила неравенство, существовавшее в мире до ее начала. По оценкам Всемирного банка, пандемия COVID-19 и связанный с ней экономический кризис привели к тому, что от 88 до 115 млн человек в мире оказались в положении крайней нищеты, что свело на нет достигнутые за десятилетие успехи в результате усилий по сокращению масштабов нищеты⁵. В то же время активы богатейших людей

² См. WHO Coronavirus Disease Dashboard (<https://covid19.who.int/>).

³ См. <https://analysis.covid19healthsystem.org/index.php/2020/04/27/how-are-countries-removing-financial-barriers-to-accessing-health-services-in-the-context-of-covid-19/>.

⁴ Данные организации «Альянс народов за вакцинацию». См. также Amnesty International, “Campaigners warn that 9 out of 10 people in poor countries are set to miss out on COVID-19 vaccine next year”, 20 декабря 2020 года.

⁵ World Bank, *Poverty and Shared Prosperity 2020: Reversals of Fortune* (World Bank, Washington, D.C., 2020), p. 5.

и корпораций мира во время пандемии продолжали увеличиваться, особенно в технологических и связанных со здравоохранением секторах⁶.

10. Пандемия привела к беспрецедентному сокращению рабочих мест во всем мире. По данным Международной организации труда (МОТ), только за период с апреля по июнь 2020 года было потеряно 495 млн постоянных рабочих мест, а почти половина рабочей силы во всем мире рискует потерять средства к существованию⁷. С начала пандемии более шестой части молодежи прекратила трудиться⁸. Работники неформального сектора экономики, большинство из которых составляют женщины и в котором занято более трех четвертей молодых работников всего мира, серьезно пострадали в результате введения режимов изоляции, а также составляют непропорционально большую долю трудящихся во многих секторах, на которых сильнее всего сказался удар пандемии, таких как гостиничный бизнес и услуги общественного питания⁹.

11. COVID-19 и меры, принятые чтобы остановить его распространение, стали причиной сбоев в производстве продуктов питания и функционировании производственно-сбытовых цепочек, подрывая этим право на питание и еще больше снизив и без того невысокий уровень продовольственной безопасности. Отсутствие доступа к недорогим продуктам питания усугубляет голод и недоедание и может способствовать тому, что люди оказываются в состоянии нищеты и крайней нищеты, усиливая при этом неравенство внутри стран и между ними и сводя на нет прогресс в достижении целей в области устойчивого развития¹⁰. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), в 2020 году в результате пандемии COVID-19 к почти 690 млн человек во всем мире, которые считались недоедающими в 2019 году, могут добавиться от 83 до 132 млн человек¹¹.

12. Низкое качество жилья и плохие условия жизни повышают риск инфицирования и распространения вируса¹², при том, что приблизительно 1,8 млрд человек во всем мире либо не имеют жилья, либо проживают в неудовлетворительных жилищных условиях, зачастую в перенаселенных помещениях без доступа к воде и санитарии. Меры, которые правительства принимали в связи с пандемией и в рамках которых предусматривались закрытия предприятий, сказались на возможностях людей обеспечивать себе средства к существованию, а также существенно сказались на праве на достаточное жилище, поскольку люди оказались не в состоянии вносить арендные или ипотечные платежи, рискуя подвергнуться выселению и перемещению. Многие трудящиеся-мигранты и домашние работники, которые обеспечиваются жильем в рамках своих трудовых соглашений, теряя рабочее место, теряют также и жилье.

13. В то время как доступ к воде и санитарии является одним из ключевых условий прекращения пандемии, более 3 млрд человек во всем мире не имеют возможности обеспечить элементарную гигиену в домашних условиях, поскольку не имеют нормального доступа к воде и мылу¹³. Люди, проживающие в неформальных поселениях (около миллиарда человек во всем мире) живут в особенно плохих

⁶ См. UBS, *Billionaires insights 2020*, “Riding the storm: Market turbulence accelerates diverging fortunes” (URL: www.ubs.com/content/dam/static/noindex/wealth-management/ubs-billionaires-report-2020-spread.pdf).

⁷ “Impact on workers of COVID-19 is ‘catastrophic’: ILO”, UN News, press release, 23 September 2020.

⁸ Вестник МОТ: COVID-19 и сфера труда. Четвертый выпуск. 27 мая 2020 года.

⁹ Вестник МОТ: COVID-19 и сфера труда. Третий выпуск. 29 апреля 2020 года.

¹⁰ ILOSTAT, “COVID-19 is driving up food prices all over the world”, 9 December 2020.

¹¹ См. ФАО, Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире, 2020 год.

¹² “‘Housing, the front line defence against the COVID-19 outbreak’, says UN expert”, OHCHR press release, 18 March 2020.

¹³ United Nations Children’s Fund (UNICEF) and World Health Organization (WHO), *Progress on household drinking water, sanitation and hygiene 2000-2017. Special focus on inequalities*, 2019, p. 9.

условиях¹⁴. В результате этого серьезно страдает способность таких групп населения защитить себя от COVID-19.

14. Хотя пандемия заставила обратить пристальное внимание на важность социальной защиты во время кризиса, право человека на социальное обеспечение и защиту для большинства людей еще не стало практической реальностью. Во всем мире около 71 процента людей, в том числе почти две трети детей всего мира, не охвачены системами социального обеспечения либо охвачены лишь частично и в недостаточном объеме. Часто женщины, работающие в неформальном секторе экономики, не имеют социальной защиты.

15. Социальная защита не только обеспечивает возможность построить здоровую экономику и здоровое общество; в сегодняшних условиях кризиса она также является важнейшим инструментом обеспечения доступа к здравоохранению и образованию и защиты права людей на достаточное жилище и питание, одновременно защищая их от крайней нищеты. Появляется также все больше свидетельств того, что неспособность правительств обеспечить соблюдение экономических, социальных и культурных прав людей способствует насилию и конфликтам. Защищая эти основные права, системы социальной защиты помогают укрепить доверие общества к институтам и способствуют стабильности.

C. Воздействие на образование

16. В результате пандемии во всем мире был нарушен доступ к образованию, право на которое является одним из ключевых прав, способствующих осуществлению прав человека в более общем плане. Массовое закрытие школ затронуло почти 1,6 млрд учащихся в более чем 190 странах¹⁵. Для тех, у кого дома нет благоприятных условий и соответствующих ресурсов, включая доступ к Интернету, последствия могут оказаться катастрофическими и сказаться на всей дальнейшей жизни, поскольку многие дети, возможно, никогда не смогут наверстать отставание в учебе, вызванное пандемией, а в некоторых случаях вообще не вернуться в школу (см. A/HRC/44/39). Для девочек и девушек в результате закрытия школ возрастает риск детских браков, ранней беременности и гендерного насилия, а это в свою очередь снижает вероятность того, что они смогут продолжить образование.

D. Воздействие чрезвычайных мер

17. Многие меры, принятые государствами для ограничения распространения COVID-19, негативно сказались на осуществлении прав человека. Режимы изоляции и ограничения свободного передвижения людей повышают риск изоляции особо уязвимых групп, включая пожилых людей и инвалидов, что сказывается на их психическом здоровье и физическом благополучии. В периоды режима изоляции сообщалось о росте гендерно обусловленного домашнего насилия со стороны интимных партнеров и членов семьи¹⁶. Для некоторых детей с введением режима изоляции возрос риск физического или психологического насилия дома и были ограничены возможности контакта со взрослыми, которым они доверяют и которым они могли бы сообщить о таком насилии.

18. Для принятия эффективных мер реагирования на кризисы в области здравоохранения необходимы сбор и обработка конфиденциальных данных, а также строгие гарантии конфиденциальности. Однако зачастую не существует механизмов, которые обеспечивали бы обработку данных лишь в объеме, строго необходимом для конкретных целей, связанных с охраной здоровья. Аналогичным образом во многих

¹⁴ Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), «Основополагающие тезисы. COVID-19 и стихийные поселения», 2020 год.

¹⁵ United Nations, Policy Brief: Education during COVID-19 and Beyond, August 2020.

¹⁶ См. United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), «The Shadow Pandemic: Violence against women during COVID-19», 2020.

странах отсутствуют гарантии прозрачности процессов обработки данных и гарантии устранения нарушений их конфиденциальности. Эти недостатки также могли подорвать работу по отслеживанию передвижения граждан и доверие населения к этой работе.

Е. Воздействие на гражданское пространство

19. Пандемия серьезно сказалась на участии общественности и доступе к информации: многие каналы взаимодействия переместились в Интернет, что исключило те слои населения, у которых имеется ограниченный доступ к Интернету либо не имеется такового вообще. Организациям гражданского общества также пришлось приспособливаться к ограничениям, связанным с COVID-19, что во многих случаях сузило их возможности прямого доступа к местным сообществам и тем, кто нуждается в их помощи.

20. Ряд стран наложили ограничения на доступ к законной информации и данным, касающимся COVID-19, что ограничило возможности людей предоставлять отзывы о мерах в области здравоохранения и подорвало доверие к мерам реагирования в целом. Эти усилия привели к подавлению свободы выражения мнений, в том числе угрозам в адрес сотрудников средств массовой информации, медицинских работников и других лиц и к их задержаниям. Пользователей социальных сетей, даже 14-летнего возраста, задерживали за публикацию видеоматериалов, связанных с COVID-19, или за размещение в Интернете материалов, содержащих критику в адрес властей. В то же время распространение дезинформации, касающейся COVID-19, подрывало меры в области здравоохранения, что порой имело смертельные последствия, причем в отдельных случаях эту проблему усугубляли некоторые политические лидеры и правительственные чиновники.

21. Медицинские работники тоже подвергались запугиванию, задержаниям, а иногда и осуждению за выражение своего мнения о ситуации в больницах. Правозащитников, адвокатов и политических активистов также задерживали, привлекали к ответственности, а также запугивали и помещали под надзор за критику мер, принимаемых правительствами в связи с пандемией.

22. Право на мирные собрания иногда также подвергалось ущемлению в результате мер, связанных с пандемией, причем ограничения часто выходили за рамки строгой необходимости с точки зрения общественного здравоохранения, а протестующим и организаторам протестов предъявлялись уголовные обвинения. Кроме того, ограничения, связанные с COVID-19, применялись в контексте избирательных процессов для ослабления или подавления голосов оппозиции и уничтожения инакомыслия.

III. Воздействие пандемии на отдельные группы

А. Дети

23. Как представляется, у детей, инфицированных COVID-19, в целом проявляется меньше симптомов заболевания и уровень смертности более низкий, однако мы только начинаем осознавать все социально-экономические и психологические последствия этого заболевания для детей, а по прогнозам, новые штаммы вируса будут затрагивать все более молодые группы населения.

24. Дети сталкиваются с более высокими уровнями физического и психологического насилия, включая жестокое обращение и сексуальное насилие. Кроме того, увеличивается число случаев принудительного детского труда, а также принудительных детских браков, эксплуатации и торговли детьми. Пандемия усугубила цифровой разрыв и его воздействие в повседневной жизни, в частности он не позволяет многим обездоленным детям, особенно детям с особыми потребностями, продолжать образование с помощью самых современных средств дистанционного

обучения. Даже если они не болеют COVID-19, миллионы детей в настоящее время рискуют заразиться другими инфекциями из-за перебоев в оказании медицинской помощи детям, включая плановую иммунизацию¹⁷.

В. Коренные народы и меньшинства

25. Пандемия по-прежнему оказывает непропорциональное воздействие на коренные народы, усугубляя структурное неравенство в части осуществления ими социальных и экономических прав. Более высокий уровень смертности вследствие COVID-19 пожилых людей из числа коренного населения ставит под угрозу культуру коренных общин, их языки и традиции. По сообщениям, в некоторых общинах растет число случаев гендерного насилия в отношении женщин из числа коренных народов и принудительных или ранних браков, а также вредной практики предков, такой как калечащие операции на женских половых органах¹⁸.

26. Во время пандемии мигрантов, лиц азиатского происхождения и другие группы особо выделяли и указывали на них как на «козлов отпущения» из-за необоснованных опасений, что такие люди могут быть носителями COVID-19¹⁹.

27. Общины этнических меньшинств непропорционально представлены в статистике инфицирования и смертности COVID-19 в силу целого ряда факторов; к этим факторам относятся такие, как слишком большая представленность в жизненно важных секторах экономики, социально-экономическое неблагополучие, плохие жилищные условия и различные другие формы неравенства. В некоторых странах для латиноамериканцев, чернокожих и лиц из числа коренных народов вероятность смерти от COVID-19 примерно в три раза выше, чем для белого населения, и умирают они в более молодом возрасте²⁰.

С. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы

28. Ограничения на свободное передвижение людей привели к увеличению риска жестокого обращения с лесбиянками, геями, бисексуалами, трансгендерами и интерсексами (ЛГБТИ) в ходе проверки удостоверений личности сотрудниками полиции. Во многих местах такие люди слишком часто проживают в нищете, не имеют жилья и доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию и, соответственно, особенно сильно страдают от пандемии. Лица из ЛГБТИ-сообщества с большей вероятностью работают в отраслях, пострадавших в результате пандемии. Это особенно касается трансгендеров, предоставляющих различные виды персонализированных и интимных услуг, в том числе в секс-индустрии. Бездомные ЛГБТИ вынуждены прибегать к небезопасным для них программам обеспечения социальным жильем и местами в приютах. Некоторые ЛГБТИ живут в тесном коммунальном жилье либо вынуждены не покидать своего жилища или вернуться во враждебно настроенные семьи и/или общины. С начала пандемии во многих государствах медицинские услуги в рамках трансгендерного перехода были отнесены к категории услуг, не являющихся жизненно необходимыми.

¹⁷ www.who.int/immunization/monitoring_surveillance/immunization-and-covid-19/en/.

¹⁸ UNICEF, Technical Note on COVID-19 and Harmful Practices, April 2020.

¹⁹ Human Rights Watch, "Covid-19 Fueling Anti-Asian Racism and Xenophobia Worldwide", 12 May 2020.

²⁰ Ed Yong, "Where Year Two of the Pandemic Will Take Us", *The Atlantic*, 29 December 2020.

Только 10 процентов белых американцев, умерших от COVID-19, были моложе 65 лет по сравнению с 28 процентами чернокожих американцев и 45 процентами коренных американцев.

D. Лица, лишённые свободы

29. Несколько стран сообщили о вспышках COVID-19 в местах содержания под стражей, с высокими показателями смертности²¹.

30. Переполненность исправительных учреждений по-прежнему остается серьезной проблемой. Даже в нормальных обстоятельствах переполненность тюрем подрывает ряд прав лиц, лишённых свободы; во время пандемии освобождение из исправительных учреждений пожилых, больных осужденных и преступников, не представляющих большой опасности для общества, является одной из важных мер по снижению уровня заражений и спасению жизней²². Недостаточная информационно-просветительская работа с заключенными, отсутствие водопроводной воды, мыла, антисептиков для рук и масок, а также отсутствие подходящих мест для изоляции являются проблемами, характерными почти для всех мест содержания под стражей²³.

31. Во многих тюрьмах вспыхнули бунты и протесты с применением насилия, порожденные страхом заключенных заразиться COVID-19 и недовольством ограничительными мерами. Тюремные бунты в некоторых странах были жестоко подавлены, в результате чего погибли и были ранены заключенные, а также пострадали сотрудники охраны тюремных учреждений²⁴.

E. Перемещаемые лица

32. Пандемия оказала сильное воздействие на мигрантов, беженцев и просителей убежища, а также на внутренне перемещенных лиц. В результате закрытия границ миллионы мигрантов оказались в затруднительном положении, а многие из них стремятся вернуться в свои страны.

33. Многие перемещаемые лица не имеют доступа к базовым услугам, таким как водоснабжение и санитария, жилье или достаточно питательные продукты. В некоторых случаях перемещаемых лиц принудительно репатриировали или возвращали в опасные районы в нарушение международных норм в области прав человека и норм беженского права, включая запрет на принудительное возвращение и коллективную высылку. Кризис также усугубил и без того неустойчивое положение перемещаемых женщин и девочек, которые сталкиваются с повышенным риском подвергнуться гендерному насилию, надругательствам и эксплуатации и которым трудно получить защиту и доступ к медицинскому обслуживанию. В то же время тот факт, что в результате COVID-19 многие теряют работу и заработную плату, приводит к сокращению объема денежных переводов мигрантов на родину, что оказывает разрушительное воздействие на примерно 800 млн человек в странах назначения, экономическое выживание которых зависит от этих переводов²⁵.

F. Инвалиды

34. Для инвалидов риск погибнуть от COVID-19 непропорционально высок²⁶. В то же время не всегда удавалось провести конструктивные консультации с ними и

²¹ Stephanie Desmon, "COVID-19 in Jails, Prisons, and Immigration Detention Centers: A Q&A with Chris Beyrer", John Hopkins University, 15 September 2020.

²² См. OHCHR, "Urgent action needed to prevent COVID-19 'rampaging through places of detention' – Bachelet", press release, 25 March 2020; и Межучрежденческий постоянный комитет (МПК), Временное руководство. COVID-19: внимание к лицам, лишённым свободы (разработано УВКПЧ и ВОЗ), 27 марта 2020 года. См. также *ibid*.

²³ "COVID-19: UN teams step up efforts to protect rights in prisons, as revolts intensify worldwide", UN News, 5 May 2020.

²⁴ Olga Zeveleva, "Coronavirus in Prisons, a Global Perspective: Tracking policy responses, releases, and riots", Gulag Echoes, 1 April 2020.

²⁵ World Bank, "COVID-19 Crisis through a Migration Lens", Migration and Development Brief 32, April 2020.

²⁶ В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии в результате

привлечь их к разработке мер, принимаемых в связи с COVID-19, причем директивные органы иногда рассматривают инвалидов как пассивных субъектов, нуждающихся в уходе и защите, а не как полноправных и равноправных правообладателей.

35. Дискриминационные протоколы и практика установления очередности в оказании помощи в некоторых местах приводили к отказу в жизненно важном лечении COVID-19²⁷, а родственники сообщали, что медицинские работники оказывали на них давление, чтобы они соглашались с распоряжениями об отказе от реанимационных мероприятий²⁸. Отказ в надлежащем медицинском обслуживании на основании степени инвалидности того или иного лица является серьезным нарушением прав человека и запрещен международным правом. Чтобы выявить существование подобной дискриминации, следует собирать подробные данные о лицах, получающих лечение в связи с COVID-19.

36. Пандемия COVID-19 оказала особенно разрушительное воздействие на людей, находящихся в специальных учреждениях, где труднее долго соблюдать и поддерживать профилактические меры, такие как физическое дистанцирование. Ограничения на посещения, введенные многими учреждениями, препятствуют наблюдению за состоянием здоровья и благополучия находящихся в таких учреждениях лиц в рамках официальных механизмов или со стороны посещающих их родственников, что оставляет возможности для злоупотреблений за закрытыми дверями, не говоря уже о социально-психологическом воздействии на здоровье соответствующих лиц. В ходе пандемии еще ярче проявилась настоятельная необходимость деинституционализации инвалидов в тех случаях, когда это возможно.

37. Пандемия также выявила препятствия, с которыми сталкиваются инвалиды в получении и сохранении работы²⁹, поскольку они с большей вероятностью могут потерять рабочее место из-за дискриминационного отношения к ним и барьеров, не позволяющих им работать удаленно³⁰.

G. Пожилые люди

38. Хотя пандемия COVID-19 затрагивает все группы населения и все возрастные группы, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что пожилые люди подвергаются особенно высокому риску гибели от этого заболевания. Однако в рамках мер реагирования на пандемию право пожилых людей на жизнь не всегда учитывалось должным образом³¹. Тяжелая реальность нынешнего кризиса в области здравоохранения также выявила серьезные пробелы в защите прав человека пожилых людей, такие как отсутствие у них социальной защиты, доступа к медицинскому обслуживанию, возможности жить самостоятельно и участвовать в принятии

проведенного исследования было установлено, что смертность от COVID-19 среди лиц с нарушениями обучаемости в шесть раз выше, чем среди людей без инвалидности; см. Public Health England, "COVID-19 deaths of people identified as having learning disabilities", 12 November 2020. В Аргентине смертность инвалидов составила 7 процентов по сравнению с 2,2 процентов для лиц без инвалидности; см. Agencia Nacional de Discapacidad, "Personas con discapacidad con CUD confirmadas con Covid 19 al 23 de septiembre de 2020", October 2020. В Соединенных Штатах Америки в ходе одного из исследований было установлено, что среди лиц с интеллектуальной инвалидностью смертность оказалась в 2,5 раза выше, чем среди лиц без таких нарушений; см. Margaret Turk et al, "Intellectual and developmental disability and COVID-19 case-fatality trends: TriNetX analysis", *Disability and Health Journal*, vol. 13, No. 3 (July 2020).

²⁷ Disability Rights International, IDA, Validity et al., *Disability Rights During the Pandemic: A global report on findings of the COVID-19 Disability Rights Monitor*, September 2020, p. 41.

²⁸ Inclusion London, "Abandoned, forgotten and ignored: the impact of the coronavirus pandemic on disabled people", June 2020, p. 21.

²⁹ ILO, UNICEF, United Nations Partnership on the Rights of Persons with Disabilities, International Disabilities Alliance, Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities (2020), Brief: Disability-inclusive Social Protection response to COVID-19 crisis.

³⁰ Lisa A. Schur, Mason Ameri and Douglas Kruse, "Telework After COVID: A "Silver Lining" for Workers with Disabilities?", *Journal of Occupational Rehabilitation*, vol. 30, 2020, pp. 521–536.

³¹ United Nations, Policy Brief: The impact of COVID-19 on older persons, May 2020.

решений, а также насилие в их отношении, пренебрежительное и жестокое обращение с ними. В процессе реализации мер реагирования на пандемию стала еще очевиднее необходимость фундаментальных изменений во взаимодействии общества с пожилыми людьми. Патерналистский и эйджистский подходы к пожилым людям нормативно неприемлемы и контрпродуктивны, и с ними следует покончить. Необходимо в полной мере защищать и уважать достоинство, равенство и права человека пожилых людей.

Н. Женщины и девочки

39. Пандемия непропорционально тяжело сказалась на женщинах и девочках. Женщины слишком широко представлены в секторах, наиболее пострадавших от кризиса, а именно в секторах обеспечения ухода, розничной торговли, гостиничного хозяйства и туризма. Во всем мире женщины подвергаются большему риску инфицирования вирусом: 88 процентов работников, предоставляющих персональный уход, и 69 процентов медицинских работников составляют женщины.

40. Учитывая преобладание женщин в неформальном секторе, одним из основных компонентов которого является швейная промышленность, особенно в Южной и Юго-Восточной Азии, отсутствие гарантий занятости, неравенство в оплате труда и отсутствие социального обеспечения отрицательно сказались на источниках средств к существованию женщин во время пандемии³². Зачастую у женщин меньше сбережений, которые они могли бы использовать в случае необходимости, что еще больше усугубляет ситуацию.

41. Как отмечалось выше, ввиду учащения сообщений о гендерном насилии, включая домашнее насилие, во время пандемии Генеральный секретарь призвал к «перемирию» в домашнем насилии в условиях его «ужасающего глобального всплеска»³³. Во время пандемии поступило множество сообщений об изнасилованиях и сексуальных домогательствах со стороны сотрудников сил безопасности, в то время как доступ к правосудию для жертв бытового и сексуального насилия остается проблемой в ряде стран. Жертвы такого насилия часто не имели доступа к правосудию, надлежащей психосоциальной поддержке, безопасным приютам или услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья.

42. COVID-19 подорвал усилия, направленные на искоренение детских браков: прогнозы указывают на возможное увеличение числа детских браков в период с 2020 по 2030 год на 13 млн³⁴. Кризис также усугубил ранее существовавшую проблему отсутствия доступа к медицинским и репродуктивным услугам, включая дородовой и послеродовой уход, а также доступа к противозачаточным средствам, поскольку системы здравоохранения перенаправили ресурсы на борьбу со вспышкой COVID-19, а услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья были отнесены к категории услуг, не являющихся жизненно необходимыми.

IV. Меры, принятые Управлением Верховного комиссара, в связи с пандемией

43. Управление Верховного комиссара с самого начала кризиса ведет мониторинг ситуации с COVID-19 во всем мире, чтобы определить, каковы последствия пандемии

³² См. ILO, “81 million jobs lost as COVID-19 creates turmoil in Asia-Pacific labour markets”, 15 December 2020.

³³ “UN chief calls for domestic violence ‘ceasefire’ amid ‘horrifying global surge’”, UN News, 6 April 2020.

³⁴ См. Nelsy Affoum and Isabel Santagostino Recavarren, “Child marriage: the unspoken consequence of COVID-19”, World Bank Blogs, 9 October 2020; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), «Влияние пандемии COVID-19 на планирование семьи и борьбу с гендерным насилием, калечащими операциями на женских половых органах и детскими браками», 27 апреля 2020 года.

для прав человека, и оказать поддержку принимаемым с правозащитных позиций эффективным мерам реагирования со стороны государств-членов и других заинтересованных сторон, обращая при этом особое внимание на предотвращение нарушений прав человека.

44. УВКПЧ подготовило основные руководящие указания, рекомендации и сообщения по различным правозащитным аспектам кризиса, а также подробные руководства по правам человека и борьбе с COVID-19, в том числе по вопросам, касающимся гражданского пространства, содержания под стражей, коренных народов, мигрантов, меньшинств, женщин, расовой дискриминации, ЛГБТИ, пожилых людей, инвалидов, предпринимательства и прав человека, доступа к вакцинам и чрезвычайного положения³⁵.

45. УВКПЧ утвердило стратегию борьбы с COVID-19, в которой определены следующие приоритетные направления деятельности:

- a) поддержка уязвимых лиц и групп;
- b) доступ к информации и участие затрагиваемых групп и соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество, и национальных правозащитных учреждений во всех усилиях по осуществлению мер реагирования;
- c) интеграция правозащитного подхода при осуществлении мер реагирования на пандемию в системе Организации Объединенных Наций на всех уровнях путем обеспечения раннего предупреждения, правозащитного анализа возникающих тенденций, разработки и содействия внедрению показателей в области прав человека, содействия гуманитарному реагированию на основе прав человека, а также сбора информации о передовой практике и обмена опытом;
- d) взаимодействие по вопросам экономических аспектов воздействия на права человека, связанного с пандемией;
- e) мониторинг, отчетность и решение новых проблем в области прав человека во время кризиса, включая объявление чрезвычайного положения, ограничения общественной свободы, новые формы наблюдения и сбора данных, а также случаи расизма, дискриминации и ксенофобии.

46. Управление активизировало сотрудничество с государствами-членами, координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом в целях предоставления консультаций по принятию социально-экономических мер реагирования на COVID-19 с позиций правозащитного подхода, а также предоставления фактических данных и предложения возможных вариантов политики в отношении процессов экономического восстановления.

47. Кроме того, УВКПЧ возглавило работу по разработке показателей для оценки и смягчения воздействия пандемии COVID-19 на права человека в рамках широкого сотрудничества с целым рядом учреждений Организации Объединенных Наций. В Рамочной программе ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19 предусмотрено десять тематических показателей³⁶; эти показатели в равной степени актуальны для глобальных мер реагирования Организации Объединенных Наций в области здравоохранения и гуманитарной деятельности. Они охватывают целый ряд важнейших вопросов, затрагивающих права человека как во время пандемии, так и непосредственно после нее.

48. В рамках специальной инициативы по активизации деятельности³⁷ был проведен анализ международной и национальной экономической политики и мер,

³⁵ См. OHCHR, COVID-19 Guidance, URL:

<https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/COVID19Guidance.aspx>.

³⁶ <https://unsdg.un.org/resources/un-framework-immediate-socio-economic-response-covid-19>.

³⁷ Специальная инициатива по активизации деятельности, в состав которой входит группа макроэкономистов, начала осуществляться в августе 2019 года в рамках последующей деятельности в связи с выводами и рекомендациями трех целевых групп, учрежденных

в том числе воздействия санкций и критических ситуаций, связанных с задолженностью, пакетов мер стимулирования и секторальных интервенций (таких, как бюджетное пространство для «минимальных основных обязательств в области прав человека»). УВКПЧ ведет мониторинг шагов, предпринимаемых правительствами и предприятиями для устранения краткосрочных и долгосрочных социально-экономических последствий кризиса, выступая за принятие эффективных мер, соответствующих международным стандартам в области прав человека, для достижения целей в области устойчивого развития, сокращения неравенства и обеспечения недискриминационного доступа к услугам государственного здравоохранения. Специальная инициатива по активизации деятельности помогла укрепить сотрудничество с низовыми субъектами, национальными правозащитными учреждениями и группами, находящимися в неблагоприятном положении, в целях создания наборов подробных данных и методологий для решения проблемы воздействия пандемии COVID-19 на тех, кто оказался забыт.

49. В сотрудничестве с Управлением по координации деятельности в целях развития и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) УВКПЧ разработало контрольный перечень вопросов для применения правозащитного подхода при оценке социально-экономического воздействия и мер, принимаемых странами в связи с COVID-19³⁸. Управление обобщило результаты исследований и представило предложения по вопросам политики для планов Организации Объединенных Наций по социально-экономическим мерам реагирования, включая анализ групп, которым не было уделено достаточно внимания, и способов поддержания надлежащего уровня здравоохранения, социальной защиты и других прав на недискриминационной основе, опираясь на рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

50. В качестве одного из руководителей межучрежденческой целевой группы УВКПЧ возглавило проведение в октябре 2020 года правозащитного обзора планов 109 страновых групп Организации Объединенных Наций по принятию социально-экономических мер реагирования³⁹. По итогам обзора были вынесены рекомендации для всестороннего описания и выявления групп, находящихся в неблагоприятном положении, и разработки в отношении этих групп адресных мер по борьбе с дискриминацией и структурным неравенством. В обзоре были определены области для совершенствования социально-экономических планов реагирования, например путем расширения участия гражданского общества и национальных правозащитных учреждений в разработке и мониторинге мер реагирования и использования процесса систематического осуществления рекомендаций, вынесенных правозащитным механизмом, для усиления мер вмешательства, когда речь идет о группах населения, находящихся в неблагоприятном положении и несоразмерно затронутых пандемией.

Верховным комиссаром для усиления участия УВКПЧ в деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, обеспечению экономических и социальных прав, борьбе с неравенством и профилактики. Инициатива обеспечила крайне необходимое пространство для принятия решений и открыла новые возможности для партнерства со структурами Организации Объединенных Наций и субъектами правозащитной деятельности на местном уровне в целях формирования страновых подходов и стратегий, обеспечения учета прав человека при принятии мер в связи с COVID-19 и поддержки долгосрочных программ странового развития.

³⁸ www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19/Checklist_HR-Based_Approach_Socio-Economic_Country_Responses_COVID-19.pdf.

³⁹ Обзор с позиций правозащитного подхода, проведенный совместно с Управлением по координации деятельности в целях развития, ПРООН, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНФПА, структурой «ООН-женщины» и ВОЗ, представлял собой оперативную оценку планов социально-экономического реагирования и одного из ключевых мероприятий стратегической инициативы в области устойчивого развития, согласованной в рамках Призыва Генерального секретаря к действиям в интересах прав человека (см. п. 4 выше).

51. УВКПЧ продолжило работу по обеспечению учета прав человека при осуществлении мер реагирования всеми заинтересованными сторонами⁴⁰. Все 92 отделения Управления на местах по всему миру оказывали поддержку государствам-членам, гражданскому обществу, различным государственным учреждениям и национальным правозащитным учреждениям в осуществлении руководящих принципов, разработанных системой по правам человека. Отделения УВКПЧ на местах также вели мониторинг реализации чрезвычайных мер, поднимали различные вопросы в связи с принятием избыточных мер или неправомерным использованием чрезвычайных полномочий для необоснованного ограничения свободы слова или собраний и выступали за принятие незамедлительных мер по устранению последствий пандемии для прав человека, включая права лиц, лишенных свободы, мигрантов, инвалидов и пожилых людей. В ряде государств УВКПЧ взаимодействовало с правительствами по вопросам чрезвычайных мер, включая роль сотрудников правоохранительных органов. В других местах УВКПЧ помогло в оказании поддержки деятельности судебных органов, несмотря на ограничения в связи с пандемией, и содействовало возобновлению посещений родственников и общения с лицами, содержащимися под стражей.

52. УВКПЧ как и прежде поддерживало также работу правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций⁴¹. Учитывая, что под угрозой оказался весь спектр прав, закрепленных в договорах по правам человека, договорные органы вынесли имеющие широкий охват рекомендации в отношении использования правозащитного подхода при принятии мер в связи с пандемией. Мандатарии специальных процедур опубликовали более 90 пресс-релизов и 12 руководств, провели многочисленные кампании в социальных сетях и выпустили 140 сообщений, касающихся различных аспектов пандемии и соответствующих принимаемых правительствами мер реагирования.

V. Меры по смягчению последствий и передовая практика

53. В ходе пандемии стала очевидной необходимость прислушиваться к затронутым сообществам и извлекать уроки из их опыта. УВКПЧ вело мониторинг перспективной практики во всем мире и в партнерстве с Институтом прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга и Токийским университетом разработало проект по сбору свидетельств о примерах передовой практики на местах на основе краудсорсинга. Помимо этого, в материалах, полученных Управлением от государств-членов⁴², содержалось впечатляющее число примеров передовой практики⁴³.

VI. Представленные материалы

54. В Албании Совет министров оказал финансовую помощь как работодателям, так и самозанятым лицам, в экономической деятельности которых наступил спад, и произвел дополнительные выплаты тем, кто уже получал финансовую помощь. Признавая, что у представителей сообщества рома могут возникнуть сложности с доказыванием своих прав на получение такой помощи, правительство производит им прямые денежные выплаты.

55. Алжир оказывает помощь нуждающимся семьям, предоставляя им чрезвычайную финансовую помощь (на сегодняшний день ею охвачено около 2,2 млн

⁴⁰ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят пятая сессия, Дополнение № 36 (A/75/36)*, п. 59 (гуманитарная деятельность), пп. 64–67 (миграция), пп. 82–84 (дети и молодежь), п. 96 (содержание под стражей/тюрьмы) и пп. 113–117 (цифровое пространство).

⁴¹ Там же.

⁴² С материалами можно ознакомиться на веб-странице УВКПЧ, посвященной COVID-19 (www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/CoronaVirusContext.aspx).

⁴³ Результаты мониторинга и документация, полученные от всех отделений УВКПЧ на местах, были внесены в инновационную базу данных отслеживания, а именно Комплексную систему управленческой информации (ИМИС).

человек). Страна также предоставила более долгосрочную финансовую помощь ремесленникам и другим частично самозанятым работникам. В тесном сотрудничестве с гражданским обществом особое внимание уделяется потребностям пожилых людей, инвалидов, женщин, мигрантов, беженцев, бездомных и малоимущих лиц.

56. На Антигуа и Барбуде телекоммуникационные предприятия предоставили возможность совершать бесплатные звонки на «горячие линии» по вопросам домашнего насилия⁴⁴.

57. В Бразилии в рамках текущей программы выплаты прямых денежных пособий (*benefício de prestação continuada*), помимо критерия минимального дохода, который может вводить в заблуждение и приводить к несправедливому исключению тех или иных лиц, оцениваются и другие критерии, позволяющие получить доступ к этой программе⁴⁵.

58. В Коста-Рике осуществляется программа «+Женщины, +Природа» по кредитованию женщин, занимающихся управлением окружающей средой⁴⁶. В рамках программы были созданы три финансовых инструмента, благодаря которым женщины, занимающиеся вопросами управления биоразнообразием, производством экологически чистой сельскохозяйственной продукции, предпринимательской деятельностью в области экотуризма, а также научной и исследовательской деятельностью, могут получать кредиты по льготным процентным ставкам для финансирования своей деятельности⁴⁷. Благодаря программе достигается ряд сопутствующих преимуществ: смягчение негативных социальных и экономических последствий пандемии, содействие гендерному равенству и решение проблем, связанных с изменением климата.

59. В Хорватии Министерство образования в партнерстве с государственной телевизионной сетью предоставляет молодежи доступ к онлайн-классам. В образовательных целях используются также социальные сети (YouTube), а в онлайн-режиме материалы доступны на веб-сайте «Школа жизни» (*Škola za život*).

60. Преподавателям было дано указание не выставлять учащимся оценок в течение первых двух недель онлайн-обучения, а направить усилия на поощрение учащихся и на мониторинг их успеваемости, а также на обучение использованию новых образовательных технологий.

61. Финляндия в соответствии с поправкой к Закону о социальном обеспечении безработных включила в категории лиц, имеющих право на выплату пособия по безработице, предпринимателей и фрилансеров, испытывающих финансовые трудности с апреля 2020 года⁴⁸.

62. Финляндия осуществляет планы действий в чрезвычайных ситуациях и оперативные планы в связи с COVID-19, чтобы обеспечить надлежащим жильем и медицинским обслуживанием просителей убежища.

63. Гондурас при поддержке УВКПЧ приступил к осуществлению стратегического плана по укреплению гарантий социально-экономических прав лиц, находящихся в уязвимом положении.

⁴⁴ Laura Turquet, “Expert’s take: Four lessons from COVID-19 that should shape policy decisions everywhere”, UN-Women, 28 August 2020.

⁴⁵ Закон № 13.982 (2 апреля 2020 года). См. www.in.gov.br/en/web/dou/-/lei-n-13.982-de-2-de-abril-de-2020-250915958.

⁴⁶ Costa Rican Presidency, “Costa Rica launches financial programme for women who protect natural resources”, 2020.

⁴⁷ Ibid.

⁴⁸ Поправка к Закону о социальном обеспечении безработных. См. также Ministry of Economic Affairs and Employment of Finland, “Legislative amendment extends employees’ right to unemployment benefit during lay-off and provides easier and quicker access to unemployment benefit”, 31 March 2020.

64. Италия разработала национальную программу интеграции под эгидой Национального управления по борьбе с дискриминацией (ЮНАР). Были открыты приюты для защиты ЛГБТИ, ставших жертвами насилия в семье. ЮНАР в сотрудничестве с Высшим институтом здравоохранения и неправительственными организациями и организациями гражданского общества также приступило к осуществлению экспериментального проекта по созданию веб-портала для трансгендерных людей INFOTRANS.IT. Со своей стороны, Правительство Италии объявило о намерении разработать в консультации с гражданским обществом новую национальную стратегию, содержащую конкретные меры по защите прав ЛГБТИ.

65. В Японии неправительственная организация предоставляет денежные субсидии через систему мобильной телефонной связи внутренне перемещенным лицам и репатриированным беженцам, пострадавшим от COVID-19 в Бамиане (Афганистан). Этот уникальный подход, как сообщается, хорошо зарекомендовал себя, в связи с чем Сектор УВКПЧ по вопросам развития и экономическим и социальным вопросам в партнерстве с Токийским университетом осуществляет экспериментальный проект последующей деятельности посредством телефонного мониторинга и личных бесед.

66. В рамках Национального плана обеспечения готовности и реагирования в связи с COVID-19⁴⁹ Малави расширила охват социальным обеспечением, а именно ввела специальную программу для 172 000 домохозяйств с низким уровнем дохода в городских и пригородных районах, которым посредством мобильных денежных переводов выплачивается эквивалент минимальной месячной заработной платы (47 долл. США) в течение шести месяцев⁵⁰.

67. Правительство Республики Молдова обеспечило перевод на русский язык официального сайта, посвященного новостям о COVID-19. Кроме того, были подготовлены листовки с информацией о вирусе и связанных с ним мерах на украинском, цыганском и гагаузском языках.

68. В Португалии Кооператив социальной экономики им. Антониу Сержиу начал национальную кампанию #cuidadetodos, а Добровольческая сеть «Солидарность» оказывает чрезвычайную помощь пожилым людям, особо страдающим от профилактических мер изоляции.

69. Кроме того, Португалия создала специальную онлайн-платформу в рамках программы «Накорми тех, кто кормит тебя», направленную на продвижение местных сельскохозяйственных продуктов и поддержку местных продовольственных сетей, а также на обеспечение доступа к основным продуктам питания во время режима изоляции благодаря установлению контактов между фермерами и потребителями.

70. Португалия также ведет работу по обеспечению гарантий того, чтобы иностранцы считались на португальской территории лицами, имеющими надлежащие документы, и соответственно могли пользоваться всеми правами при равной защите со стороны закона. Для получения права на государственные услуги, поиск трудоустройства и открытие банковского счета физическим лицам достаточно представить доказательство подачи в Службу по делам иностранцев и границ заявления о выдаче им вида на жительство или разрешения на работу.

71. Республика Корея применяет новаторский подход к профилактике самоубийств во время пандемии. Сеульский молодежный центр гарантий (государственная программа онлайн-консультаций, созданная в целях профилактики самоубийств) был значительно расширен в связи с ростом на 36 процентов числа женщин, умышленно причинивших себе вред в первой половине 2020 года в результате ограничений, связанных с пандемией. Кроме того, первоначальная целевая численность 700 консультантов была увеличена вдвое.

⁴⁹ URL: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/National-COVID-19-Preparedness-and-Response-Plan_08-04-2020_Final-Version.pdf.

⁵⁰ См. ILO, Country policy response (www.ilo.org/global/topics/coronavirus/regional-country/country-responses/lang--en/index.htm#MW).

72. Южная Африка продемонстрировала возможности использования имеющихся в настоящее время ресурсов для восстановления по принципу «лучше, чем было», официально объявив о государственной поддержке предприятий, принадлежащих женщинам, в рамках обязательства по обеспечению гендерного равенства. По меньшей мере 40 процентов всех товаров и услуг, закупаемых государственными организациями, должны приобретаться у предприятий, принадлежащих женщинам.

73. Правительство Южной Африки в рамках своей инициативы «Равенство поколений» взяло на себя ряд обязательств, которые будут включены в национальный стратегический план. К ним относятся оказание более широкой поддержки малым и средним предприятиям, владельцами которых являются женщины, взаимодействие с финансовым сектором в целях повышения доступности финансовых услуг для женщин и обеспечение большему числу женщин возможности владеть землей.

74. Испания ввела безусловный базовый доход (*ingreso mínimo vital*)⁵¹. На него имеют право физические лица, проживающие в Испании не менее года и имеющие доход менее 450 евро. Размер пособия пропорционален составу семьи, при этом максимальная сумма выплат составляет 1015 евро в месяц.

75. Судан приступил к осуществлению программы поддержки семей, предусматривающей прямые денежные переводы уязвимым семьям. В июле правительство на экспериментальной основе реализовало эту программу в пяти пригородных районах штата Хартум; в настоящее время идет работа по ее расширению, с тем чтобы к 2021 году охватить 80 процентов населения. Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказывает техническую поддержку в разработке цифровой системы денежных переводов и платежей, а также механизма рассмотрения жалоб и обратной связи. По имеющимся оценкам, 65 процентов населения страны живет за чертой бедности, поэтому данная программа имеет важное значение для защиты семей от крайней нищеты.

76. В Того осуществляется программа дополнительных денежных трансфертов (*revenu universel de solidarité*) в целях помощи работникам неформального сектора, которым для получения пособий настоятельно рекомендуется пройти онлайн-регистрацию⁵². На момент подготовки настоящего документа помощь в рамках программы уже получили примерно 581 130 человек, в том числе 376 108 женщин.

77. В период обязательного закрытия судов Тринидад и Тобаго применял инновационные подходы, основанные на использовании цифровых технологий, для оказания экстренной юридической помощи женщинам.

78. Австралия, Швеция и Франция выделили средства организациям, оказывающим поддержку женщинам, подвергшимся насилию⁵³. Франция направила средства на оплату 20 000 дней проживания в гостиницах для целей размещения в них жертв насилия⁵⁴, в то время как многие европейские страны в сотрудничестве с местными аптеками внедрили специальную систему кодового оповещения, чтобы женщины, ставшие жертвами домашнего насилия, могли обращаться за помощью в безопасных условиях⁵⁵.

79. Европейский союз приступил к осуществлению специального проекта при участии консорциума неправительственных организаций. Инициатива «Объединим усилия в интересах Африки: защитить детей во время кризиса COVID-19 и после

⁵¹ Королевский указ 20/2020 от 29 мая 2020 года.

⁵² См. <https://novissi.gouv.tg/en/home-new-en/>. См. также ILO, “Extending social protection to informal workers in the COVID-19 crisis: country responses and policy considerations”, Social Protection Spotlight, 8 September 2020.

⁵³ См. UNDP and UN-Women, COVID-19 Global Gender Response Tracker (URL: <https://data.undp.org/gendertracker/>).

⁵⁴ “UN backs global action to end violence against women and girls amid COVID-19 crisis”, UN News, 6 April 2020.

⁵⁵ Natalie Higgins, “Coronavirus: when home gets violent under lockdown in Europe”, BBC News, 13 April 2020.

него»⁵⁶ предусматривает укрепление механизмов защиты детей в Кении, Мали, Сенегале, Уганде и Эфиопии путем осуществления мероприятий, направленных на устранение факторов риска и укрепление мер по совершенствованию защиты детей в семьях, сообществах и учреждениях.

VII. Рекомендации

80. COVID-19 не только выявил ряд наиболее существенных недостатков общества, но и указал нам путь — если только мы решим пойти по нему — к построению более устойчивого, безопасного и благополучного будущего. Для продвижения вперед по этому пути первым шагом должно стать избрание правозащитного подхода к восстановлению, в рамках которого центральным объектом всех усилий по восстановлению будет человек. Для более эффективного восстановления необходимы борьба с неравенством и дискриминацией, обеспечение всеобщего участия, создание нового общественного договора и преобразование экономики, а также разработка глобальных мер реагирования.

A. Борьба с неравенством и дискриминацией

81. Борьба с неравенством и дискриминацией является одной из наиболее насущных задач современной эпохи в целом, а не только в рамках коллективных глобальных усилий по борьбе с пандемией. В рамках принятия ими соответствующих мер государствам следует признавать, что для маргинализованного населения более велика вероятность умереть от COVID-19 и что оно в наибольшей степени страдает от социально-экономических последствий пандемии. Исходя из этого понимания, государствам следует предпринимать конкретные шаги для удовлетворения нужд такого населения во время и после пандемии. В частности, Верховный комиссар рекомендует государствам:

а) разработать и осуществить адресные меры в рамках планов по восстановлению и реагированию, направленные не только на интеграцию уязвимых и маргинализованных групп и смягчение непосредственного воздействия кризиса на них, но и на борьбу с системными и структурными барьерами для их интеграции, проявившимися в ходе пандемии;

б) вкладывать средства в сбор, анализ и распространение подробных данных для оценки воздействия пандемии COVID-19 на различные группы населения и выявления механизмов, лежащих в основе структурного неравенства и широко распространенной дискриминации;

в) вести работу с населением, входящим в группы особого риска, и создавать каналы для его вовлечения в обсуждение конкретных мер и получать от него отзывы об этих мерах, а также регулярно оценивать эффективность мер, принимаемых с целью включения уязвимых и маргинализованных групп в работу по реагированию и восстановлению;

г) смягчать непропорциональное воздействие пандемии на девочек и женщин путем разработки мер, учитывающих гендерные факторы;

е) использовать имеющиеся ресурсы для создания более инклюзивных обществ, например в рамках процессов государственных закупок.

⁵⁶ <https://joining-forces.org/project/joining-forces-for-africa/>.

В. Обеспечение свободного потока информации и безопасного, инклюзивного и эффективного участия

82. Эффективность реагирования на пандемию и восстановление по принципу «лучше, чем было» зависят от того, насколько каждый сможет в полной мере внести свой вклад в соответствующие усилия. Активное гражданское общество является необходимым элементом восстановления по принципу «лучше, чем было», а свободный поток информации и участие широкого спектра субъектов гражданского общества могут содействовать тому, что восстановление будет осуществляться в соответствии с реальными нуждами людей и что в ходе этого процесса никто не будет забыт. Сужение доступа к информации, ограничения, цензура или криминализация деятельности журналистов подрывают доверие к мерам в области здравоохранения, принимаемым государственными органами. Гражданское общество играет важнейшую роль в предоставлении точной информации о положении и нуждах на местах, разработке инклюзивных мер реагирования, внесении вклада в осуществление мер, принятых государственными органами, и предоставлении отзывов о мерах по восстановлению и реагированию. Соответственно, Верховный комиссар рекомендует государствам:

а) создавать эффективные каналы участия гражданского общества, в частности организаций, представляющих уязвимых лиц, коренные народы, меньшинства и маргинализованные группы, в разработке политики и принятии решений на всех уровнях, а также максимально использовать возможности новых технологий для обеспечения инклюзивности процессов, позволяющих гражданскому обществу выразить свое мнение;

б) защищать пространство, в котором свободно и без всякой угрозы дисциплинарных санкций или возмездия высказываются журналисты, защитники, медицинские работники и эксперты, включая научных работников, а также предусмотреть безопасные процедуры для лиц, сообщающих о нарушениях в секторе здравоохранения, что является необходимым условием для того, чтобы профессионалы могли выполнять свою работу, не опасаясь возмездия в виде судебных исков или запугивания;

в) предоставлять национальным правозащитным учреждениям полномочия для борьбы с последствиями пандемии COVID-19 в полном соответствии с Парижскими принципами, учитывать опыт этих учреждений в рамках законодательной и директивной работы по борьбе с пандемией, а также поддерживать их деятельность в любое время, в том числе при введении режима изоляции;

г) интегрировать права человека в процессы подготовки, разработки и внедрения технологических подходов к пандемии, учитывая тот факт, что цифровые технологии имеют огромные последствия для широкого круга прав, в частности права на неприкосновенность частной жизни;

д) обеспечить полное, равное и конструктивное участие, представленность и лидерство женщин в местных, национальных и глобальных политических пространствах и процессах принятия решений в связи с COVID-19, включая обеспечение готовности, неотложные и более долгосрочные меры реагирования и посткризисного восстановления, финансирование и распределение помощи, а также в средствах массовой информации.

С. Создание нового общественного договора и преобразование экономики

83. Генеральный секретарь призвал к созданию нового общественного договора между правительствами, народами, гражданским обществом, частным сектором, международными финансовыми учреждениями и другими ключевыми

субъектами, направленного на обеспечение занятости, устойчивого развития, всеобщего охвата услугами здравоохранения и социальной защиты, который должен быть основан на принципе равенства прав и возможностей всех людей⁵⁷. Макроэкономические и ориентированные на конкретные отрасли политические меры реагирования, необходимые для восстановления экономики, а также жизни и возможностей получать средства к существованию после пандемии, должны быть гибкими, прагматичными и на каждом этапе приниматься с позиций прав человека. Жизненно важное значение будут иметь новые формы прогрессивного налогообложения, позволяющие максимально увеличить вложения в экономические и социальные права, в том числе благодаря механизмам, обеспечивающим поддержание объема социальных расходов во время экономических спадов, меры по борьбе с уклонением от уплаты налогов и уменьшением налоговых обязательств в рамках закона, повышение прозрачности бюджетных мер на основе полного доступа к информации, а также конструктивное участие всех соответствующих заинтересованных сторон в процессах принятия решений.

84. Минимальные уровни социальной защиты являются одним из важнейших элементов повышения устойчивости к будущим потрясениям и обеспечения более эффективного восстановления. Государствам следует расширять охват систем социальной защиты за счет оптимизации баланса между страховыми и нестраховыми механизмами, с тем чтобы охватить еще не охваченные группы населения. Права на доступ к элементарному крову, жилью и санитарии являются основными обязательствами, которые следует осуществлять без промедления.

85. Создание надежных систем здравоохранения и всеобщий охват услугами здравоохранения являются основополагающими приоритетами. Для достижения этих целей Верховный комиссар рекомендует государствам:

а) ввести правовую и институциональную базы, гарантирующие каждому доступ к услугам общественного здравоохранения вне зависимости от правового статуса, места жительства, миграционного или страхового статуса лица, а также от характера и степени инвалидности;

б) регулировать цены на лекарственные средства для обеспечения их физической и финансовой доступности;

в) заблаговременно вести работу по оценке и устранению барьеров, препятствующих доступу людей к необходимой медицинской помощи;

г) увеличить вложения на цели охраны психического здоровья и повысить информированность о многочисленных последствиях пандемии для психического здоровья, в том числе связанных с самоубийствами, сексуальным насилием, жестоким обращением с детьми и пожилыми людьми, и принимать соответствующие меры реагирования;

д) проводить в необходимых случаях бесплатную вакцинацию от COVID-19, чтобы обеспечить полный охват ею без всякой дискриминации и ее полную доступность для всех.

86. В рамках нового общественного договора следует также усовершенствовать доступ к высококачественному образованию для всех. Для достижения этой цели Верховный комиссар рекомендует государствам:

а) прибегать к дистанционному образованию только в исключительных случаях и принимать меры на опережение по преодолению неравенства между богатыми и бедными, возникающего в результате дистанционного образования;

⁵⁷ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят пятая сессия, Дополнение № 1 (A/75/1), п. 21.*

b) в первую очередь применять наиболее доступные низкотехнологичные или «нетехнологичные» подходы к дистанционному образованию в целях обеспечения доступа к нему для всех, в том числе путем принятия мер по введению доступных форматов обучения для лиц с инвалидностью;

c) обеспечить в рамках дистанционного образования высококачественный контент, адаптированный к местным условиям и переведенный на местные языки, а также внедрение инструментов дистанционного образования наряду с надлежащим обучением их использованию как для преподавателей, так и для учащихся;

d) оказывать поддержку преподавателям и другим работникам сектора образования во время нынешнего кризиса и после него, защищая их право на надлежащие условия труда, создание профсоюзов и/или вступление в них, а также на защиту в рамках системы социального обеспечения.

87. По мере восстановления экономики новые инвестиции должны заложить основу устойчивого развития и достижения углеродной нейтральности и позволить государствам переориентироваться в этих направлениях в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижским соглашением об изменении климата, с тем чтобы гарантировать нынешнему и будущим поколениям возможность пользоваться полным спектром прав человека. В частности:

a) в рамках всех стратегий восстановления в связи с COVID-19 следует предусматривать ускорение перехода к экономике с нулевым уровнем выбросов таким образом, который способствовал бы осуществлению всех прав человека;

b) прямо предусмотренные правозащитные гарантии следует включать в соответствующие законы и политику, направленные на предотвращение и устранение последствий нарушений прав человека, связанных с крупными инфраструктурными проектами, особенно в энергетическом и добывающем секторах.

D. Разработка глобальных мер реагирования

88. Пандемия наглядно продемонстрировала, насколько взаимосвязаны различные составляющие современного мира и насколько безопасность и защищенность каждого из нас зависят от безопасности и защищенности всех. Чтобы построить более прочное, более жизнестойкое будущее необходимо вывести на новый уровень глобальное сотрудничество и международную солидарность. В частности, Верховный комиссар рекомендует государствам:

a) координировать экономическую политику, в том числе валютно-кредитную политику, с тем чтобы оздоровление экономики одной группы стран не происходило за счет другой группы стран;

b) поддерживать механизмы, позволяющие не снижать объем выделяемых на социальные нужды ресурсов, и оказывать международную поддержку путем предоставления займов и субсидий, особенно многим наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и странам со средним уровнем дохода, которые в наибольшей степени пострадали от кризиса;

c) укреплять международное сотрудничество в целях расширения инициатив по облегчению долгового бремени и обеспечению приемлемого уровня задолженности развивающихся стран согласно соответствующим обязательствам, содержащимся в Повестке дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программе действий;

d) считать вакцины от COVID-19 глобальным общественным благом, внедрить хорошо скоординированный глобальный подход к разработке и

распределению вакцин и обеспечить доступ к ним для всех людей на недискриминационной основе;

е) в срочном порядке переоценить широкие отраслевые санкции в отношении стран, сталкивающихся с пандемией коронавируса, разрешить гуманитарные исключения из режима санкций в отношении жизненно необходимого медицинского оборудования и расходных материалов, а странам, в отношении которых действует санкционный режим, со своей стороны следует предоставлять прозрачную информацию, принимать предложения о необходимой гуманитарной помощи и осуществлять меры, гарантирующие национальным и международным организациям возможность беспрепятственно осуществлять свою гуманитарную деятельность.

89. По мере того, как мировое сообщество преодолевает пандемию, универсальная система прав человека наряду с Повесткой дня на период до 2030 года и Парижским соглашением предоставляют важнейшие ориентиры для обеспечения более эффективного восстановления, направленного прежде всего на защиту всех людей и планеты.
