



## 第七十五届会议

## 议程项目 159

## 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2019 年 7 月 1 日至  
2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况

## 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 导言 .....	5
二. 任务执行情况 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 预算执行情况 .....	6
C. 稳定团支助举措 .....	12
D. 区域特派团合作 .....	13
E. 伙伴关系和国家工作队的协调 .....	13
F. 成果预算编制框架 .....	15
三. 资源使用情况 .....	53
A. 财政资源 .....	53
B. 类别间资源调拨信息汇总 .....	54
C. 月支出模式 .....	55
D. 其他收入和调整 .....	55



---

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持 .....	56
F. 未编入预算的捐助价值 .....	56
四. 差异分析 .....	57
五. 在承付权下核准的财政资源的使用情况.....	61
六. 有待大会采取的行动 .....	63
七. 为执行大会第 <a href="#">74/286</a> 号决议所载决定和要求而采取的后续行动汇总.....	64

## 摘要

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2019年7月1日至2020年6月30日期间的支出总额通过若干按构成部分归类的成果预算编制框架与稳定团的目标联系起来,这些构成部分是:政治参与;保护平民和人权;支助。

在本报告所述期间,联刚稳定团利用其斡旋,鼓励刚果各行为体利用成立联合政府带来的机会,缓解政治紧张局势,推动所有利益攸关方加入一个共同项目中,以改善该国的政治气候,改革并强化其机构,加强对平民的保护。面对该国部分地区暴力激增,稳定团调整了足迹,将部队集中在受武装团体和族裔间暴力造成的严重冲突影响的地区,并采取了更灵活的部署。在本期间的最后一个季度,由于与2019冠状病毒病(COVID-19)大流行有关的旅行和集会限制影响了稳定团任务的执行,联刚稳定团转而支持政府应对疫情威胁的努力。

在本报告所述期间,联刚稳定团支出1 036 092 000美元,资源利用率为98.8%(2018/19年度支出1 194 557 200美元,利用率100%)。

未支配余额为12 598 400美元,原因包括:军事和警务人员所需经费减少,主要原因是军事观察员、军事特遣队和联合国警察的延迟部署率高于预算,特遣队所属装备轮调和返国的运费低于预算,每日口粮费用低于预算,以及2018/19年度一个建制警察部队提前调回本国,而其费用已列入2019/20年度预算;业务费用所需经费减少,主要是由于与COVID-19大流行有关的旅行和集会限制的影响。所需经费减额被文职人员所需经费增加部分抵消,主要原因是各职类人员空缺率低于预算,工作地点差价调整数乘数以及本国工作人员和联合国志愿人员的薪级表和津贴上调,以及新设一般临时人员职位。

## 财政资源使用情况

(千美元;预算年度为2019年7月1日至2020年6月30日)

类别	分配数 <sup>a</sup>	支出数	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	533 086.2	519 930.0	13 156.2	2.5
文职人员	219 331.2	258 883.1	(39 551.9)	(18.0)
业务费用	296 273.0	257 278.9	38 994.1	13.2
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 048 690.4</b>	<b>1 036 092.0</b>	<b>12 598.4</b>	<b>1.2</b>
工作人员薪金税收入	22 651.2	27 885.5	(5 234.3)	(23.1)
<b>所需资源净额</b>	<b>1 026 039.2</b>	<b>1 008 206.5</b>	<b>17 832.7</b>	<b>1.7</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 048 690.4</b>	<b>1 036 092.0</b>	<b>12 598.4</b>	<b>1.2</b>

<sup>a</sup> 系核定资源毛额1 012 252 800美元(净额989 601 600美元)和承付权项下核定资源毛额36 437 600美元,用于稳定团截至2020年6月30日与刚果民主共和国安全局势有关的需求追加资源。

### 人力资源在职情况

类别	核定数 <sup>a</sup>	实际数(平均)	空缺率(百分比) <sup>b</sup>
军事观察员	660	460	30.3
军事特遣队	16 215/14 000 <sup>c</sup>	14 217	4.7
联合国警察	391/591 <sup>c</sup>	272	46.4
建制警察部队	1 050	901	14.2
国际工作人员	720	635	11.8
本国专业干事	204	171	16.2
本国一般事务人员	1 521	1 458	4.1
联合国志愿人员(国际)	335	315	6.0
联合国志愿人员(本国)	11	9	18.2
临时职位 <sup>d</sup>			
国际工作人员	5	4	20.0
本国专业干事	8	2	75.0
本国一般事务人员	46	45	2.2
政府提供的人员	90	45	50.0

<sup>a</sup> 系最高核定人数。

<sup>b</sup> 按每月在职人数和每月核定人数计算。

<sup>c</sup> 安全理事会 2019 年 12 月 19 日第 2502(2019)号决议修订了核定人数。

<sup>d</sup> 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第六节。

## 一. 引言

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2019年7月1日至2020年6月30日期间维持费拟议预算见秘书长2019年3月29日的报告(A/73/816), 共计毛额1 023 267 600美元(净额1 000 224 200美元)。该预算用作660名军事观察员、16 215名军事特遣队人员、1 441名警务人员(包括1 050名建制部队人员)、726名国际工作人员、1 779名本国工作人员(包括212名本国专业干事)、347名联合国志愿人员和90名政府提供人员的经费。
2. 行政和预算问题咨询委员会在2019年5月16日的报告中建议大会为2019年7月1日至2020年6月30日期间批款毛额1 022 802 800美元(见A/73/755/Add.15, 第49段)。
3. 大会第73/315号决议和第73/555号决定批款毛额1 012 252 800美元(净额989 601 600美元), 充作稳定团2019年7月1日至2020年6月30日期间的维持费。该款项已全额向会员国摊派。
4. 随后, 秘书长征求行预咨委会同意承付至多36 437 600美元, 以提供与保留三个营以及执行关于在贝尼和曼巴萨县保护平民和解除武装团体作战能力的独立评估提出的建议有关的额外所需经费。鉴于刚果民主共和国不断恶化的安全局势, 这是必需的。
5. 行预咨委会在4月28日的信中授权秘书长为2019年7月1日至2020年6月30日期间承付毛额不超过36 437 600美元的款项。该期间核定资源总额为毛额1 048 690 400美元(净额1 026 039 200美元)。这笔36 437 600美元款项已分摊给会员国。

## 二. 任务执行情况

### A. 概况

6. 安全理事会第1925(2010)号决议确定了联刚稳定团的任务, 后经安理会决议多次延长。本执行期的任务是由安理会第2463(2019)和2502(2019)号决议规定的。
7. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国和平与安全这一总体目标。
8. 在此总体目标范围内, 稳定团在本报告所述期间推动取得了若干成绩, 交付了下文框架所示有关关键产出, 按以下构成部分归类: 政治参与; 保护平民和人权; 支助。
9. 本报告对照2019/20年度预算所列计划成果预算编制框架, 对实际执行情况作了评估。具体而言, 本执行情况报告将实际绩效指标, 即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展, 与计划绩效指标进行了比较, 并对实际完成产出和计划产出进行了比较。

## B. 预算执行情况

10. 安全理事会第 2463(2019)和 2502(2019)号决议概述了稳定团 2019/20 年度战略优先事项。安全理事会第 2463(2019)号决议决定，稳定团的任务授权包括政治参与和保护平民等优先任务。

11. 2019/20 年度报告期内出现了一些重大事态发展，对刚果民主共和国的局势走向和稳定团任务执行工作产生了重大影响。继 2018 年 12 月选举后的和平移交权力之后，2019 年 9 月成立了联合政府。联合政府是在包括费利克斯·齐塞克迪总统和前总统约瑟夫·卡比拉在内的主要政治利益攸关方达成协议后成立的，这既是 2018 年选举的一个重要成果，也是刚果民主共和国总体政治稳定的一个重要因素。

12. 联刚稳定团不遗余力地鼓励刚果各行为体利用联合政府的成立所提供的机会，缓解政治紧张局势，并推动包括反对派和民间社会在内的所有利益攸关方加入到一个共同项目中，以改善该国的政治气候，支持关键的治理和安全改革，加强其机构，并改善对平民的保护。

13. 在本报告所述期间，联合政府采取了务实行动，首先是就新政府和部长职位分配达成协议，并就国家预算达成协议。与此同时，最近几个月，联合政府伙伴之间的紧张局势加剧，导致频繁呼吁解散联合政府，并发生了一些引人注目的事件，如罢免与齐塞克迪总统结盟的国民议会第一副议长。这些都发生在党派斗争的背景下，而党派斗争在 2023 年下次选举之前就已经开始了。

14. COVID-19 大流行给刚果民主共和国面临的挑战增添了一层复杂性。面对日益恶化的社会经济局势，保持公众对联合政府和整个政治体制的支持构成了挑战，而为应对 COVID-19 大流行而采取的措施又加剧了这种局势。政府一直注重采取预防措施，以应对 COVID-19 大流行的威胁，包括于 2020 年 3 月 24 日宣布公共卫生紧急状态。

15. 稳定团的斡旋至关重要，因为反对派领导人促使该国政治力量之间正在形成的权力平衡动荡不已，而政府实施了旨在加强双边和区域合作、开放政治空间和改善该国安全局势的举措。联合国联合人权办公室重新将注意力集中在记录与限制政治空间有关的侵犯人权行为上，注意到侵犯公民权利和政治权利事件次数有所减少。然而，对记者的攻击和威胁继续对新闻自由产生负面影响。联合人权办公室继续记录对记者和民间社会成员的攻击和威胁，以及对行使基本自由的限制，包括任意逮捕。在这方面，为了缓和紧张局势，稳定团就过度使用武力镇压和平示威的问题与国家安全部队进行了密切接触。随着 COVID-19 大流行的出现加剧了人权关切，特别是在 2020 年 3 月 24 日宣布紧急状态的背景下，联合人权办公室加强了记录侵犯人权行为(如任意逮捕、非法拘留和与不合理和过度使用武力有关的侵权行为)的努力。除这些努力外，联刚稳定团继续通过与国家、省和地方当局有针对性的接触，推动执行妇女、和平与安全议程下的任务，倡导扩大妇女的代表性和参与空间，包括在与 COVID-19 大流行有关的决策过程中。

16. 政治努力还包括与区域伙伴,包括与秘书长大湖区问题特使办公室以及南部非洲发展共同体(南共体)和非洲联盟接触。联刚稳定团继续支持在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》下加强安全合作的区域努力。大湖区问题特使办公室、秘书长布隆迪问题特使办公室、布隆迪、卢旺达和乌干达的联合国驻地协调员办事处以及联刚稳定团之间一直在进行协商,以调集资源,支持针对刚果民主共和国东部外国武装团体的非军事措施。

17. 刚果民主共和国的安全和人道主义危机因外国和国内武装团体的破坏稳定活动以及境内流离失所者人数不断增加而加剧,对此,联刚稳定团通过其涉及文职和军警部门的综合办法,加大了保护平民,特别是包括妇女和青年在内的弱势群体的力度。在伊图里、北基伍和南基伍,暴力激增,武装团体的活动随着部族间暴力激增而加剧,对当地居民造成毁灭性影响,面对这种情况,稳定团调整了足迹,加大了平民保护力度。采取的措施包括审查稳定团的态势并将部队集中在受严重武装团体冲突和部族间暴力影响的地区,采取灵活办法,关闭连级行动基地,并不时启动常备战斗部署。总共启动了 92 次常备战斗部署。此外,部队通过预防性干预进入高风险地区的能力为人道主义行动打开了通道。

18. 随着稳定团平民保护协调机制及其预警系统的加强,社区参与仍然是稳定团应对措施的基础。联刚稳定团继续通过所有部门和外地办事处部署流动保护支助小组,对平民面临的威胁进行联合评估,从而加强与保护平民有关的协调机制的运作。作为综合办法的一部分,联刚稳定团在全稳定团一级进行了冲突分析和主要利益攸关方摸底,实施了综合业绩评估系统,并在省一级与政府合作制定了省级战略。加强预警系统的重点是振兴地方保护委员会,同时确立地方自主权以确保可持续性。在偏远社区部署民政协调员和社区联络助理提高了稳定团接触平民和支持对话与和解举措的能力。联刚稳定团按照综合办法继续支持政府精简解除武装、复员和重返社会进程。稳定团还向各省举措提供技术和后勤支持,以应对寻求投降的武装团体日益增加的需求。

19. 与保护平民有关的任务是以促进性别平等的方式执行的,包括查清与武装冲突、性暴力和基于性别的暴力及其他侵犯人权行为有关的妇女和女孩高风险地区。稳定团还努力支持妇女领导的社区预防冲突与和解架构,这有助于确保采取性别包容性办法,以应对保护平民方面的挑战,包括在 COVID-19 大流行背景下面临的新风险模式。

20. 为应对 2019 年 11 月贝尼周围的内乱,包括针对联刚稳定团的暴力抗议和针对应对埃博拉病毒病的人道主义医疗小组的袭击,稳定团加强了预警和警报系统,以提供更好的态势感知和警报,并加强了地方保护机制,如保护委员会以及加强地方应对暴力能力的计划。稳定团还加强了其部队和警察存在,以保护支持应对埃博拉的人道主义和医疗人员。在此背景下,和平行动部于 2019 年 12 月要求桑托斯·克鲁斯将军提交一份关于在这些地区保护平民和解除武装团体作战能力的独立评估报告。联刚稳定团为执行桑托斯·克鲁斯报告的建议,进行了冲突分析和威胁评估,并审查了其预警机制。之后制定了一项全面的联合战略,加强了分

析报告和战略沟通；增加了部队的能力和部署，包括在曼杜比和马莫维建立两个新的临时行动基地。

21. 非法开采自然资源仍然是东部各省冲突和不稳定的主要根源。对此，联刚稳定团采取行动，减少武装行为体的寻租行为，并支持平民控制供应链。这包括摸清贝尼地区 34 个矿场的情况，并对供应链、上游行为体和矿场合法性进行分析。稳定团还为建立监测系统提供技术支持，该系统旨在加强平民对黄金开采和贸易的控制，以增加合法经济活动，同时减少武装行为体的非法收入。联刚稳定团还支持制定一个四年期项目，以改善伊图里和南基伍受冲突影响矿区的安全和人权。在稳定团警察部门的支持下，为南基伍的矿场和碳氢化合物警察举办了关于采掘部门安全和人权的培训师培训。

22. 稳定团解决冲突根源的稳定努力侧重于促进部族间对话和冲突解决机制，包括继续支持和协调多捐助方国际安全与稳定支助战略，该战略支持政府重建方案的实施。联刚稳定团推动落实伊图里省、北基伍省和南基伍省优先地区的稳定化方案。这些方案由稳定一致性基金供资，力求支持地方社区机构与国家和省级政府合作，以确定和实施和平与安全问题上的关键优先事项。在伊图里启动了三个项目，以支持伊图里爱国抵抗力量的前战斗人员，同时在朱古县启动了一个民主对话项目。在开赛省，联刚稳定团支持当局和社区在计划开展的对话进程之前进行社区摸底调查，以解决该省部族间暴力的根源问题。在伊图里，南伊鲁穆方案继续与它发起的伊图里爱国抵抗力量复员进程相伴而行。在联刚稳定团和政府的支持下，这一进程促成伊图里爱国抵抗力量与政府签署了一项和平协定，制定了一项解除武装、复员和重返社会行动计划，并完成了解除武装和复员营地的建设。

23. 稳定团支持打击有罪不罚现象并加强国家安全部队的问责制和信任的努力均以人权调查和监测工作以及起诉支助小组提供的支持为依托。联刚稳定团部署了多学科流动监测和应对小组，并继续提供支持，包括通过起诉支助小组提供支持，调查和起诉国家安全部队和武装团体犯下的战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为。稳定团还在 3 月为贝尼和布滕博的军事法庭上诉审理提供了支助（这些上诉自 2016 年以来一直未审结），并为北基伍、卡莱米和刚果民主共和国东部其他地方的重大审判提供了支助。关于惩戒系统，联刚稳定团监测的设施的监狱囚犯总人数为 22 000 人，是正式能力的三倍多。尽管稳定团努力帮助在提供食品和基本服务方面进行协调，但在 2020 年第一季度，至少有 62 人在拘留期间死亡，主要原因是得不到医疗服务，但也是虐待所致。稳定团支持国家一级监狱管理的战略改革进程，并向重点监狱提供量身定制的监狱安保支持，包括针对来自武装团体和国家安全部队的高风险被拘留者。

24. 联刚稳定团为履行“以行动促维和”关于支持国家自主持久解决不安全问题的承诺作出了贡献，继续对安全部门改革采取跨支柱办法，利用其斡旋和技术专长帮助国家当局解决冲突驱动因素并进行长期体制转型。

25. 一些外部因素给稳定团执行任务带来挑战。在努力遏制 COVID-19 大流行影响的背景下，特别是在本报告所述期间的最后阶段，执政的联合政府的动态以及各省暴力的急剧升级，是最重要和最具挑战性的因素。

26. 在报告所属期间第一季度，北基伍省的大北区爆发了埃博拉病毒疫情，继续需要着重提高部族的接受程度，支持政府确保地区安全，以保障安全运送人道主义援助和应对埃博拉疫情。

27. 在一些省份，暴力愈演愈烈，人权和人道主义状况不断恶化，稳定团因此有必要改变足迹，应对对平民的威胁。自 2019 年 8 月以来，刚果民主共和国一直面临部族间暴力和武装团体活动激增的问题，这对当地居民，包括贝尼县居民造成毁灭性影响，2019 年 11 月至 2020 年 2 月期间有 100 多人被杀。为了应对新出现的对平民的威胁，稳定团将其足迹转向更为灵活的办法，在南基伍和伊图里等关键地区关闭了 7 个连级行动基地，并启动了常备战斗部署和远程任务，在这些地区，新的暴力浪潮引发了大量人口流离失所。方法的改变对部队进入平民面临的风险升级的地区的能力产生了积极影响。

### 2019 冠状病毒病大流行

28. 针对 COVID-19 大流行带来的挑战，稳定团调整了工作方法，以维持其保护平民的业务能力，同时在与当地社区接触时采取社交距离等缓解措施。与北基伍稳定项目有关的一些活动已暂停，直到因 COVID-19 大流行而采取的限制措施解除为止。应刚果当局的要求，对安全部门和司法系统改革的支持暂时搁置，直到局势允许恢复活动。

29. 根据联合国秘书处发布的准则，稳定团应对 COVID-19 大流行的重点有三个方面：(a) 确保维和人员的安全、安保和健康，同时采取措施尽量减少稳定团活动导致病毒传播的风险；(b) 继续努力执行任务，将保护平民作为一个关键优先事项，并与联合国国家工作队合作；(c) 支持国家当局应对 COVID-19 大流行。

30. 具体而言，联刚稳定团实施了一些措施，包括：暂停军事和警务人员的轮调；实施替代工作安排；遵守旅行限制，以支持政府的措施；实施社交距离措施；确保稳定团有必要的能力和物资来应对疫情。

31. 由联合国各机构组成的联合国一体化工作队制订了 COVID-19 应急计划，以确保联合国系统及其人道主义伙伴在疫情造成的限制下继续有效运作。稳定团还建立了一个决策机制，为外地办事处调整了方案拟订，并根据与疫情相关的风险和社会经济影响，对方案关键程度进行了初步评估。这一信息通过工作队和秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室提供给国家工作队。

32. 稳定团以空运国家安全部队和物资的形式，为政府应对疫情提供后勤和安保支持；并支持国家拘留设施，协助建立 COVID-19 隔离、检测和治疗设施。

33. 联刚稳定团还通过确保进入偏远或弱势社区的安全通道，向省级政府和人道主义行为体提供支持；并与人道主义伙伴部署了联合评估团，以编制社区保护计划，其中考虑到与 COVID-19 大流行有关的风险，并提高民众对预防措施的认识。

34. 关于保护联刚稳定团人员的生命、健康、安全和安保，为了防止国家保健系统不堪重负或无法收治，稳定团与国家工作队伙伴合作，建立了一个联合国一体化 COVID-19 治疗中心，治疗需要在金沙萨住院的联合国人员。稳定团还建立了

几个隔离室和隔离营，最多可容纳 1 400 名士兵，并根据联合国总部的指导执行了医疗后送规程。

35. 为了限制感染并降低稳定团人员成为 COVID-19 传染媒介的风险，要求大多数工作人员在工作地点内进行远程办公。还在所有场所建立了温度测试、洗手和其他类似工作的卫生规程。稳定团进一步限制了人员在各省之间的流动，特别是从金沙萨这个疫情中心。执行任务所需的各省内的流动都采取了适当的缓解措施，并受到稳定团领导层的密切监测。

#### 实质性活动和其他方案活动

36. 稳定团为支持履行任务开展了一系列方案活动。这些活动都旨在促进刚果民主共和国东部的安全和平民保护以及支持法治。开展这些活动的地理重点是稳定团派驻人员的六个省，包括开赛省、中开赛省、伊图里省、北基伍省、南基伍省和坦噶尼喀省。

37. 开展的活动情况和性质如下：

(a) **社区警报网络和保护委员会。**地方保护机制、预警系统和地方保护委员会的关键构成部分在更多社区(包括较偏远地区的社区)得到了扩大和加强，从而提高了稳定团与平民联系的能力；支持地方能力建设；并加强了冲突解决和对话举措。

(b) **解除武装、复员和重返社会。**该方案与国家级和省级政府合作，协调解除武装、复员和重返社会的行动，并推动制订了符合国际标准的新的全国解除武装、复员和重返社会框架。此外，解除武装、复员和重返社会活动支持了可持续的政治协议，特别是与伊图里省的伊图里爱国抵抗力量签署了和平协议，并支持建造了解除武装和复员营地，随后移交给省政府当局，以处理 1 100 名伊图里爱国抵抗力量战斗人员的解除武装、复员和重返社会。联刚稳定团在伊图里、北基伍和南基伍各省维持了 11 个临时收容中心。COVID-19 大流行导致了国际边界关闭，由此使一些外国前战斗人员不得不延长在临时收容中心内的停留时间。

(c) **减少社区暴力和社区安置项目。**联刚稳定团与地方当局和社区代表协商，在 6 个省推出了总共 70 个减少社区暴力和社区安置项目。然而，由于 COVID-19 大流行造成的限制，目前仅完成了 16 个项目。这些项目的重点是支持总共 6 680 人的重新安置，他们直接获益于贝尼、布尼亚、卡莱米和卡南加等地的创收活动。

(d) **社区警务。**联刚稳定团加强了刚果国家警察维持社区治安的能力，以加强武装团体活动频仍的城市和城郊地区内的安全。为消除不安全而正在进行的综合行动战略中有一项内容是，在四个地点内的警察房地设立了联合指挥、控制和协调中心，稳定团和刚果国家警察共同努力改善安全，建设警察能力，管理巡逻。联合国警察集中力量加强了贝尼、奥伊沙和布滕博的社区警务，并在贝尼和奥伊沙增加了后勤支持，以制止民主同盟军在这些地区的活动所造成的日益严重的不安全局势。

(e) **小武器和轻武器。**联刚稳定团在北基伍、南基伍、中开赛、金沙萨和坦噶尼喀各地向刚果武装部队和刚果国家警察提供了武器保险箱并改善了基础设施，以帮助以安全可靠的方式储存国有武器，从而在减少武器在受武装冲突影响地区的流通方面取得了更大进展。

(f) **武器禁运小组。**联刚稳定团有效监测了武器禁运的执行情况，特别是观察和报告了跨越刚果民主共和国边界的军事人员、武器或相关物资的流动情况，并与刚果民主共和国问题专家组和稳定团有关部门交换了有关信息。该小组收集的信息也用于为军事行动提供信息，对武装团体进行威胁评估，以及对联刚稳定团行动区安全局势进行评估。

(g) **惩戒。**联刚稳定团继续加强该国对重点监狱的监狱管理和保安能力，从而减少了与监狱安全有关的事件数量。共有 1 516 名监狱人员和监狱保安人员(包括 325 名妇女)接受了惩戒管理、监狱保安、监狱人权、监狱情报、保健和环境方面培训，以改善 12 所高风险监狱的安全及监禁条件。联刚稳定团监测了全国各地监狱中 COVID-19 大流行的情况，其间特别关注了马卡拉、恩多洛、布尼亚、戈马、贝尼、布滕博、布卡武、乌维拉、卡南加、奇卡帕、鲁祖木和卡莱米等地 12 所重点监狱，作为积极预防 COVID-19 蔓延措施中的一个组成部分。

(h) **打击有罪不罚现象。**联刚稳定团继续向军事和民事司法当局提供技术、财政和后勤支持，帮助其对战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为进行调查和起诉；对涉及朱古和贝尼暴行的案件、包括袭击埃博拉应急小组的案件进行调查和起诉。此外，伊图里、北基伍、南基伍、坦加尼喀和开赛各省的司法主管部门参加了关于刑事司法系统运作的辅导班。

38. 在核定资源总额 1 048 690 400 美元(毛额)中，本报告所述期间支出为 1 036 092 000 美元(毛额)，产生未支配余额 12 598 400 美元，预算执行率为 98.8%。稳定团财务执行情况反映出在军事和警务人员方面的所需资源减少，主要原因是：(a) 军事观察员(实际延迟部署率为 30.3%，而核定延迟部署率为 26%)、联合国警察(实际延迟部署率为 46.4%，而核定延迟部署率为 26.9%)延迟部署率高于预算，加之军事特遣队的部署率低于计划水平；(b) 军事特遣队的特遣队所属装备轮调和返国运费低于预算；(c) 由于 COVID-19 大流行，一个军事单位的特遣队所属装备送回本国时间延迟；(d) 实际每日平均口粮费用降低(5.06 美元，而预算费用为 5.61 美元)；(e) 2018/19 年度提前遣返一支建制警察部队，而其费用已列入 2019/20 年度预算；(f) 建制警察部队特遣队所属装备的不堪使用和未部署因数增加。

39. 稳定团的财务执行情况还反映出在业务费用方面所需经费减少，主要原因是：(a) 因 COVID-19 大流行而规定的旅行限制导致空中业务和公务差旅方面所需经费减少；(b) 因 COVID-19 大流行而规定的限制，取消或延迟了所计划的建设项目；(c) 因 COVID-19 大流行而规定的旅行限制以及对大规模聚会的限制，方案活动的实施率降低；(d) 由于部队和建制警察部队迁移费用降低，以及这一期间最后一个季度因 COVID-19 大流行而暂停人员流动，货运方面所需经费减少。

40. 所需经费的总体减额由于文职人员所需资源的增加而被部分抵消，而增加的主要原因是：(a) 国际工作人员(实际空缺率为 11.8%，而核定空缺率为 18.0%)、本国工作人员(本国专业干事和本国一般事务人员的实际空缺率分别为 16.2%和 4.1%，而核定空缺率为 22.0%和 11.2%)、联合国志愿人员(国际联合国志愿人员和联合国志愿人员实际空缺率分别为 6%和 18.2%，而核定空缺率为 14.7%和 36.4%)实际空缺率下降；(b) 自 2019 年 9 月起，工作地点差价调整数乘数从 41.5%上调至 52.6%；(c) 本国工作人员和联合国志愿人员的薪级表和津贴上调；(d) 向那些其员额自 2019 年 7 月 1 日起被裁撤的工作人员支付离职费；(e) 在办理离职程序期间为那些其员额自 2019 年 7 月 1 日起被裁撤的工作人员设立一般临时人员职位。

### C. 稳定团支助举措

41. 本报告所述期间，特派团支助司将重点放在三个关键目标上，即：(a) 在顾及环境因素情况下整合稳定团的足迹；(b) 调整稳定团支助构成部分的姿态，以便更好地响应任务的执行和业务要求，包括提高机动性和效率；(c) 加强保护平民任务的可操作性，并根据秘书长的“以行动促维和”倡议，加强维和人员的安全和安保。

42. 关于第一项关键目标，特派团支助司通过进一步注重利用内部资源对稳定团足迹进行必要调整，成功地执行了其工作计划。部署了专门小组，以设计和推动若干房地合并和关闭以及资产的重新部署和用途调整。这一进程是根据稳定团环境行动计划中规定的土地和财产弃除及环境标准进行的，而且完全符合当地法律和标准。在这些地点保有的所有不动产、厂场和设备以及租赁的不动产都已及时移交。

43. 由于环境合规是任何整合工作的关键，特派团支助司于 2019 年 12 月启动了废物管理计划。该计划为稳定团提供了战略方向和管理框架，以解决所有地点的端到端固体废物(危险和非危险)管理问题。该计划被用作指导联刚稳定团所有废物管理做法的基准，并作为改进废物安全管理和处置方法的业绩指标。为了增强其内部废水处理能力，稳定团在基尚加、尼亚米利马、卡莱米、卡南加和贝尼购置了废水处理厂并升级了卫生设施。

44. 关于第二项目标，特派团支助司将机动性和提高反应能力放在其工作计划的核心地位。联刚稳定团与军事、警察和实务构成部分合作，修改了支持航空服务的概念，调整了飞行时刻表，将正确类型的航空资产调至适当地点，以满足客运和货运需求。业已作出重大调整以应对 COVID-19 大流行造成的限制。航班次数已大幅减少，仍在运行的一些仅有的航班是关键行动所需的航班，例如支持军事和警察行动，包括与刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)和刚果国家警察的联合行动；补充最基本的物资，包括个人防护设备、医疗药品、个人卫生用品和维持稳定团在外地办事处存在的其他物资。

45. 关于第三项目标，特派团支助司支持军事部署，包括计划外部署，方式包括：协助部署可快速部署的营；为常备战斗部署提供增援能力；以物资和战地防御物资储备来加强部队的干预旅；通过使用重型和通用旋转翼飞机以实现部队机动性。

46. 有鉴于 COVID-19 大流行，业已采取了一些措施，以确保人员安全并尽量减少疾病的传播，这些措施是：(a) 要求非必要人员实行电传通勤；(b) 自 2020 年 4 月 1 日起停止稳定团内部旅行；(c) 自 2020 年 4 月 1 日起暂停所有公务差旅和应享福利旅行。此外，稳定团在 39 个稳定团医疗设施和 4 个地点(金沙萨、布尼亚、戈马和布卡武)的 5 个隔离营建立了 83 个隔离室。

47. 稳定团还必须作出调整，通过电子签署和电子文件分发而转向无纸化工作环境，以便在不稳定和人与人分离的工作环境中确保业务连续性；以远程会议和电视电话会议取代面对面的会议；对所有地点的资产进行电子核查。这些都是通过信息和通信技术基础设施和工具并通过支持团队实现的。

48. 一些因素影响了任务的交付和资源的利用，即北基伍的安全局势恶化，特别是联刚稳定团贝尼大院遭到袭击，造成大院被毁、整个任务区爆发 COVID-19 大流行、北基伍埃博拉疫情爆发。

#### D. 区域特派团合作

49. 联刚稳定团继续与秘书长大湖区问题特使办公室密切协调，支持根据《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》履行承诺。它还与设在利伯维尔的联合国中部非洲区域办事处就区域安全和政治局势进行了接触，以寻找加强区域协作的机会。稳定团继续与非洲联盟以及大湖区问题国际会议和南共体等次区域组织进行了接触，商讨选举后期间内刚果民主共和国的问题以及该区域所关注的政治和安全问题。

50. 联刚稳定团还通过信息分享和联合分析，支持了特使办公室制定大湖区区域战略的工作，从而加强了与特使办公室的合作。联刚稳定团在特使办公室访问刚果民主共和国期间向特使办公室提供了实务和后勤支助；为特使办公室举办区域监督机制首脑会议提供了支持。

51. 联刚稳定团继续与其他维持和平行动密切合作，并应请求向联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)提供了货物空运能力。稳定团继续支持恩德培支助基地的区域服务中心和其他租户。该基地仍然是以下各方面的所在地：文职人员部署前培训小组、区域监察员、南苏丹特派团调度、内部监督事务厅、联阿安全部队、联合国中非共和国多层次综合稳定特派团联络处、联合国地雷行动司和联合国联邦信用合作社代表处。

52. 在本报告所述期间的最后一个季度，稳定团与联合国人道主义空运处(空运处)和世界粮食计划署(粮食署)全球航空客运服务合作，以确保业务连续性。空运处和粮食署授权的航班在所有商业行为体停飞期间向稳定团运送了关键人员以及用品和设备。

#### E. 伙伴关系和国家工作队的协调

53. 稳定团与联合国国家工作队的伙伴关系安排旨在支持制定和执行该国政府与联合国于 2019 年 12 月 30 日签署的《联合国可持续发展合作框架》。这一框架是过渡规划方面的关键战略框架之一，它包含了与稳定团任务有关的方案战略和基准，包括支持民主治理和机构改革以及履行在刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架下作出的各项承诺。稳定团通过联合规划举措和资金安排支持为政府的战略优先事项而调动资源，以此为统筹执行《框架》作出了贡献。

54. 此外，联合国各机构、基金和方案力图结成战略联盟，以便提供被认为与稳定团过渡阶段相关的各类服务。根据侧重于减少不平等的可持续发展目标 10，联刚稳定团协调了联合国机构和刚果的合作伙伴对两项拟议法律草案拟订工作的参与，草案涉及到保护和促进残疾人和土著人民权利。联刚稳定团继续在许多领域与联合国各机构、基金和方案密切合作，这些领域包括：对青年、采矿者、囚犯以及警察和军人等关键人群进行有针对性的艾滋病毒检测；土地治理、社会融合和重新融入社会经济生活；提供针对性别暴力的保护和预防措施；在粮食援助方面的共有保护活动，包括提高认识、培训和对投诉案件的后续行动；重返社会；追究对严重罪行的刑事责任。

55. 根据第 2502(2019)号决议，联刚稳定团与联合国开发计划署(开发署)进行了密切合作，继续发挥协调作用，支持《国际安全与稳定化支助战略》，以期将该战略作为过渡的主要载体。为了确保这一重要的多利益攸关方伙伴关系和协调结构得以长久持续，开发署和稳定团启动了关于详细和分阶段任务移交战略的讨论。联合国儿童基金会(儿基会)和联刚稳定团在儿童保护活动方面的密切协作正在进行，稳定团将负责与六项严重侵害儿童行为有关的任务，并与武装团体接触，倡导儿童脱离武装团体，儿基会则负责向受害者提供支助以及刚果各行为体的能力建设。稳定团还将继续深化目前与世界银行的合作，以推动解决冲突所涉若干结构性驱动因素的努力。

56. 联刚稳定团和驻地协调员办公室支持该国获得建设和平基金资助资格的续约程序，将其再延长了五年(2020-2024 年)，从而能够随后在开赛、中开赛和坦噶尼喀各省开展建设和平项目。建设和平基金核准的项目支持了联合国系统正在这些省份进行的过渡工作，重点是重新融入社区；和解和社会融合，包括地方治理；推广持久解决流离失所者问题的办法。

57. 为支持开赛和坦噶尼喀两省的过渡，并依循人道主义-发展-和平纽带关系的实施，联刚稳定团继续与国家主管部门和联合国国家工作队合作，以确定确保平稳过渡的关键行动。规划进程包括就开赛省的过渡采取的三重纽带方式，目前正在当地开发将支持农业价值链的人道主义-发展-和平活动与社区内复原力工作相联系的项目。此外，稳定团向卡南加省部署了一名稳定工作顾问，以扩大稳定工作，并推进与开赛和中开赛的各机构、基金和方案联合拟订方案。目前制定政府-联合国联合过渡战略的努力正在进行，与此同时在稳定团已开始撤离、特别是撤离其军警人员的省份也正在逐步采取具体行动。

58. 关于 COVID-19 大流行问题，联合国系统支持了该国政府制定评估和减少这一危机社会经济影响的多部门方案，并制定了支持国家应对措施的联合国计划。

59. 联刚稳定团继续支持联合国各机构、基金和方案，包括联合国埃博拉应急响应协调员办公室消除埃博拉病毒的行动。稳定团的支助构成部分提供了货运和客运、信息和通信技术支助、工程援助、口粮、燃料和非粮食物品，并代表埃博拉应急响应办公室行使了一些行政职能。

## F. 成果预算编制框架

### 构成部分 1: 政治接触

60. 本报告所述期间, 联刚稳定团为稳定和加强国家机构以及关键的治理和安全改革提供了支持, 以力图解决族裔间冲突和武装团体实施的暴力行为的根源, 从而促进可持续和平与稳定。根据这一愿景, 联刚稳定团与各级政府机构进行了接触, 包括与国家政府、2018 年选举后建立的国家 and 省级立法机构以及自 2019 年底以来设立的省级和城市行政当局进行接触。

61. 为了推动对刚果民主共和国境内不同的安全局势实行可持续的解决办法, 联刚稳定团制定了战略, 专门以该国不同地区武装团体实施的族群间暴力和结构性冲突为对象; 并据此在国家、省和地方各级相应地安排其政治参与。根据第 2502(2019)号决议, 联刚稳定团根据三种情况调整了参与。在以冲突后局势为特点的地区(开赛省和中开赛省), 稳定团调整了其存在的状况, 并加强了文职部门的工作, 以支持强化国家核心职能; 推进地方解决冲突的进程; 并与政府当局合作, 与联合国国家工作队、世界银行、建设和平基金和相关伙伴合作, 据此朝着三重纽带方式迈进。在受地方武装团体和族裔间暴力影响的地区(伊图里省和坦噶尼喀省), 稳定团维持了其存在, 并采取措施加强国家的存在及核心职能, 并注重法治、解决冲突和社区的建设和平。在受到国内外武装团体实施的有组织的武装冲突和族裔间暴力影响的地区(北基伍和南基伍省), 稳定团维持了强大的预防和应对能力, 同时通过加强国家当局的存在和能力, 在预防冲突、稳定、法治、解决冲突和社区建设和平方面开展全面的政治接触。联刚稳定团继续在其有部署的所有区域与国家 and 省级当局进行斡旋努力, 并指出了听取秘书长关于全球停火的呼吁的重要性。目前为止, 尚没有任何刚果民主共和国武装组织响应这一呼吁。

62. 2018 年总统和立法选举之后, 稳定团的努力更加着眼于加强对政治空间的尊重和保护, 以及促进对人权和基本自由的保护。联合国联合人权办公室注意到国家领导层变更后出现了积极趋势, 记录显示侵犯公民权利和政治权利的案件数量有所减少, 记录中涉及限制政治空间的侵犯人权案件为 778 起, 而上一个报告期间此类事件为 1 054 起, 因此减少了 26%。为进一步支持政府在政治空间方面取得进展, 联合国联合人权办公室继续与重要的安全和行政部门政府对话者进行协商, 并与司法部和人权部官员举行了倡导会议, 同时就获取政治空间的权利与社区、民间社会(包括妇女和青年组织)和政治利益攸关方进行接触, 其方式包括提供通过霍加狄电台了解各种社会和政治观点的机会。这方面, 在 COVID-19 大流行的背景下, 不间断地播放量身定做的节目对于改善刚果人民获得可靠信息的途径极为重要。

63. 稳定团加强了努力, 就促进妇女的政治参与与民间社会网络进行了接触。稳定团以加强妇女的参政为重点, 继续向国家机构提供技术支持。在这方面, 与北基伍省性别平等事务司就妇女与和平与安全问题进行了战略讨论, 由此重振了“性别与选举行动中心”, 这是女性政治家和候选人可经此讨论妇女的具体关切和优先事项的框架。此外, 联刚稳定团与各省议会成员、女性前省级部长、民间社会组织领导人和前国家性别平等部长合作, 启动了一项创新的能力建设方案, 以加强女政治家传递政治信息的技能及女记者开展促进性别平等报道工作的技巧。

64. 本报告所述期间，联合国人权办公室继续监测和报告侵犯基本权利和自由以及限制政治空间的行为。除其他外，办公室还记录了继续对新闻自由和民间社会成员产生负面影响的袭击和威胁记者事件，并记录了对行使基本自由的限制，包括任意逮捕以及国防和安全部队为镇压和平示威而无理和过度使用武力的行为。虽然 2019 年 7 月至 2020 年 6 月期间记录中涉及民主空间的绝大多数侵权行为是由国家人员实施的(768 起)，但办公室的记录也显示共有 159 起这类侵权事件可归咎于武装团体和民兵。在一些案件中，武装战斗人员和民兵针对的目标是曾经报告了武装团体侵犯人权行为或支持了埃博拉应急反应小组工作的记者和民间社会成员。

65. 联刚稳定团继续为调查和起诉严重侵犯人权行为提供了技术和后勤援助。经过努力，共有 52 起定罪(包括针对 46 名刚果(金)武装部队成员、5 名刚果国家警察成员和 1 名平民的定罪)得到了维持。稳定团还为审判 16 名据指控袭击伊图里省比亚卡托的埃博拉治疗中心的人提供了技术支持，由此使 10 人因参与叛乱运动而被定罪，稳定团并支持了起诉被控参与这些袭击的另 13 人的案件(包括针对战争罪)的准备工作。

66. 联刚稳定团依循安全部门改革的跨支柱方针通过战略咨询和后勤及技术援助相结合的方式，支持旨在加强国家执法机构专业性和问责制的关键改革举措。稳定团继续通过与国家有关部门和国际伙伴定期举行会议以协调安全部门援助，重点是对全部门干预措施进行排序，以加强治理和提供安全服务。

67. 稳定团还确定了加强与欧洲联盟和世界银行合作的可能的切入点，以期为向刚果当局可持续地移交安全责任创造有利条件。2019 年 12 月 24 日重新启动了武装部队专题组，通过国际伙伴和国防部之间的协调，为推进 2019-2023 年期间的武装部队优先改革创造了一个可喜的机会之窗。此外，新政府的方案还包括打算修订 2009 年武装部队改革计划、重新审议军事规划法草案、增加军队预算。

68. 在安全治理方面，联刚稳定团自 2019 年 5 月起与刚果(金)武装部队总参谋部开展了更密切的合作。为此在报告所述期间，举行了有高级官员参加的每周会议，讨论以国际人道主义法和国际人权法为核心的各项议题。稳定团还与战略和国防高级研究学院和军事管理高等学校开展了合作，鼓励这些院校在课程中加大尊重人权、武装冲突法、打击招募儿童兵和打击侵犯性别权利的行为等议题的比重。稳定团鼓励为周期末的工作选定这方面的主题，并参加了评审团对这些工作的评估。稳定团与红十字国际委员会等合作伙伴一起就这些问题安排了相关活动。稳定团还向卡南加和基托纳派出团队，与当地的军事学院和军事学校开展了类似的合作。稳定团还帮助刚果(金)武装部队在培训课程中将维持和平单元制度化。

69. 联刚稳定团还与刚果国家警察密切合作，确保在整个机构加强问责制，以增强公众的信任。稳定团支持了涵盖法证调查技术和社区警务的能力建设活动并为制止性暴力三年行动计划和五年改革行动计划的实施提供方案支助。联合国警察继续协助国家警察实现公共秩序管理的非军事化，遵循民主警务的原则，通过不断提高认识和与联合国人权办公室联合监测加强对人权的认识和尊重。

## 预期成绩 1.1: 建立有利于和平、稳定和享有公民权利的环境

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 政府与民间社会行为体之间为加强国家机构和扩大政治空间而举行的会议、情况介绍会和协商的次数(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 12; 2019/20 年度: 20)	<p>在金沙萨, 总统办公室、人权部、司法部、国民议会(常设人权委员会)、国家人权委员会的高级官员与民间社会行为体共举行了 127 次会议、情况介绍会和协商, 以加强国家机构并拓宽政治空间。这些协商注重于倡导促进和保护人权和基本自由, 并注重加强有关尊重这些权利和自由方面的问责</p> <p>会议、届会和协商次数高于计划的原因是刚果民主共和国总统和政府机构决心促进对人权、法治和问责的尊重</p>
1.1.2 国家人权委员会处理的公民投诉数量(2017/18 年度: 不详; 2018/19 年度: 不详; 2019/20 年度: 100)	<p>2019 年 7 月至 12 月, 国家人权委员会收到并处理了 4 440 项公民投诉。关于收到和处理的投诉的 2020 年前两个季度报告尚未提交</p> <p>投诉数量高于计划的原因是, 国家人权委员会在联刚稳定团的支持下, 在所有 26 个省成功派驻了人员, 而上一期间, 该委员会仅在 11 个省派驻了人员</p>
1.1.3 国家人权委员会发布的公开报告的数量(2017/18 年度: 5; 2018/19 年度: 9; 2019/20 年度: 15)	<p>国家人权委员会于 2020 年 7 月 2 日发布了 1 份关于刚果民主共和国境内人权和人权捍卫者状况的总结报告, 所涉期间为 2019 年 12 月至 2020 年 5 月。这份报告涵盖了侵犯各类人权行为的数据(公民和政治权利: 10; 经济、社会和文化权利: 18; 集体权利: 2; 绝对权利: 4)</p> <p>国家人权委员会还发布了 1 份半年度报告(涵盖 2020 年 1 月至 6 月), 介绍了 2020 年第一季度在上加丹加省、上洛马米省和中开赛省, 以及第二季度在金沙萨省、东开赛省、乔波省和南基伍省对监狱和其他拘留中心进行的视察</p> <p>发布的报告数量低于计划的原因是委员会面临资源限制。因此, 委员会无法发布涵盖 2019 年 7 月至 11 月期间的任何报告</p>

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
每周与国家、省级和地方高级别政治行为体和利益攸关方举行会议, 促进对话, 倡导和帮助就关键机构在地方选举背景下的运作达成共识	32	<p>稳定团与政府代表、包括反对派成员在内的各政党代表以及包括宗教、青年和妇女团体在内的民间社会的代表举行了 32 次会议, 以促进就国家机构的运作达成共识, 并促进巩固由和平移交权力取得的成果</p> <p>会议次数低于计划的原因是鉴于 COVID-19 大流行而减少了活动。尽管如此, 这些会议还是有助于就关键机构的运作以及妇女参政的重要性达成共识</p>
每月与非洲联盟、南共体和中部非洲国家经济共同体协商, 确保多边组织参与和平与稳定问题, 包括 2018 年 12 月选举后的政治过渡	6	<p>为非洲联盟、南共体和中部非洲国家经济共同体驻金沙萨的政治参赞和其他官员举办了 6 次简报会, 以确保多边组织参与和平与稳定方面事务</p> <p>简报会次数低于计划的原因是由于 COVID-19 大流行而减少了活动。尽管如此, 稳定团仍得以确保多边组织的参与, 包括通过目前还在进行的远程协商确保参与</p>

- 通过每季度与区域行为体、秘书长大湖区问题特使办公室、联合国驻非洲联盟办事处和联合国中部非洲区域办事处协商，为刚果民主共和国和区域行为体制定区域行动框架
- 与妇女政治人物和政治团体举行 6 次讨论会，就推动执行促进妇女参与政治和提高妇女代表性的行动计划提供咨询并监测进展情况
- 每周与刚果议员、高级别部委官员、军队、警察和情报部门官员以及包括妇女和青年代表在内的民间社会领导人举行会议，以增进对安全机构的信任，并改善在人的安全方面的机构间协调
- 为 120 名记者举办 4 次讲习班，并开展 1 次媒体宣传运动，以促进媒体对性别问题有敏感认识和无性别歧视的传播，并改善媒体对妇女参与政治及和平与安全举措的报道
- 与青年代表举办 5 次公开辩论小组和 5 次讲习班，利用被称为“和平卫士和妇女大使”的地方城市领导人，围绕积极的男子气概和促进性别平等的公民权原则开展工作
- 4 联刚稳定团与联合国伙伴实体就刚果民主共和国区域行动框架进行 4 次协商，包括与大湖区问题特使办公室就区域监督机制第十次首脑会议的筹备工作进行协商，协商原定在金沙萨举行，但由于 COVID-19 大流行而不得不推迟
- 6 在金沙萨、布卡武和贝尼与民间社会团体举行了 6 次关于加强妇女参政、和平进程和关于应对 COVID-19 大流行的工作会议。稳定团还与包括前任部长和现任国家和省级议员在内的女政界人士就性别平等问题举行了 11 次讨论，内容涉及如何加强妇女参政及妇女面临的政界进入障碍
- 44 举行了 44 次大小会议，包括与议会常设国防和安全委员会成员以及民间社会组织举行的有关安全部门改革的 12 次会议；关于增进对安全机构的信任、促进机构间在人的安全问题上的协调的 32 次会议，与会者有合作伙伴，包括红十字国际委员会、国际刑事法院和联合国联合人权办公室，以及刚果(金)武装部队总参谋部的高级军官。此外，稳定团协助了每月与多边和双边伙伴代表就安全部门改革举行协调会议。稳定团参加了在战略与国防高级研究学院和军事管理研究生院举办的模拟演练，涉及武装冲突中保护平民和涉及国际人道主义法和人权法的其他活动。虽然 COVID-19 大流行迫使活动暂停，但稳定团继续与刚果(金)武装部队进行远程接触，以保持国防机构改革的势头，并与支持安全部门改革的国际伙伴进行双边协商
- 10 举办了 10 次加强 593 名记者(300 名女性和 293 名男性)能力的讲习班，其目的是促进媒体对性别问题有敏感认识和无性别歧视的传播，并改善媒体对妇女参与政治及和平与安全举措的报道。所涵盖的主题尤其包括：对纳尔逊·曼德拉体现的价值的认识；巩固和平；环境保护意识；联合国在刚果民主共和国的行动及其成就；《联合国贸易和发展会议 2019 年最不发达国家报告》；女记者及其职业中的挑战。活动还包括青年女记者和前女性媒体人经验交流论坛，以及提高女性媒体人对印刷刊物和新的信息和通信技术问题的认识
- 讲习班数量高于计划的原因是记者表示有兴趣参加这些活动，以期增加其影响力
- 10 在贝尼、布尼亚、戈马、布卡武和金沙萨举行了 10 次有青年代表、学生、民间社会组织和安全部队参加的公开辩论，讨论男子通过积极的男子气概参与活动、妇女根据安全理事会第 2502(2019)号决议参政和人权基础。辩论还侧重防止武装团体招募、促进积极的男子气概和尊重性别平等的问题。这些活动旨在通过促进非暴力沟通、负责任的公民行为与和平共处，改善对平民的保护，减少社区暴力

与国家监督机制、联合国国家工作队和民间社会组织联合举办 2 个讲习班，以确保相关政府规划文件反映《和平、安全与合作框架》的 6 项国家承诺，并确保履行国家和区域承诺的互补性	否	辩论次数高于计划的原因是开展了由年轻女性和和平大使参与的提高认识倡导行动，涵盖了 800 人，包括金沙萨的 500 名女性和 300 名男性；另一原因是在戈马和金沙萨为包括 341 名男性和 43 名女性在内的 384 名安全部队官员举行了关于应对 COVID-19 大流行行动中性别平等视角的工作会议，以使各方进一步认识到保护妇女免受暴力侵害、尊重妇女尊严和权利以及在实施 COVID-19 大流行的紧急状态措施时防止过度压制
与总理办公室和总统府联合为至多 200 人举办 1 次高级别讲习班，参加者将包括各政府部长，领导《和平、安全与合作框架》下的主要国家专题小组和伙伴，推动履行《和平、安全与合作框架》下的国家承诺	否	关于联刚稳定团和开发署联合支持国家监督机制的 10 次筹备会议产生了一份概念说明和一项界定须落实的行动的联合工作计划。这些讲习班预计将于 2020 年 4 月开始举办，但由于 COVID-19 大流行而没有举办。与青年组织一起开展的第三项活动是联刚稳定团和开发署加速器实验室联合制定的“百名希望青年光辉一页”活动，目标是 100 名青年，他们推动地方发展创新，为自己的社区实现可持续发展目标作出了贡献，但由于 COVID-19 大流行，这项活动没有开展
6 次关于规划、领导和治理的研讨会，以加强妇女参与《和平、安全与合作框架》所界定的妇女领导平台的能力	5	原定于 2019 年 10 月 18 日举行的刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架区域监督机制第十次高级别首脑会议被推迟到 2020 年 3 月举行，随后又推至 5 月。由于 COVID-19 大流行，会议无法举行。联刚稳定团大力参与了本次首脑会议筹备工作的实质性和后勤方面，预计至少有 13 位该框架签署国的元首和 4 位担保人将会出席。联刚稳定团参加了与政府和国家监督机制的专题专家举行的 4 次技术会议。与秘书长大湖区问题特使办公室举行了 3 次技术支助委员会会议和 3 次视频会议
		举办了 5 次研讨会，包括举行了 4 次与政党及平台的女性代表研讨会，以便与中开赛省政府和省议会建立联系；与妇女和青年民间社会组织举办了 1 次研讨会，内容为安全理事会第 1325(2000)号决议通过周年纪念，以加强妇女和青年落实各自和平与安全议程的能力。研讨会次数低于计划的原因是 COVID-19 大流行导致的行动限制

## 预期成绩 1.2：在实现可持续和平方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
1.2.1 通过并执行人道主义-发展-和平纽带的战略和业务优先事项的路线图	执行人道主义-发展-和平纽带的战略方针和优先业务事项路线图没有通过也没有执行。各方商定，在 2019 年 10 月 29 日至 31 日举办的政府主导的讲习班上达成的纽带集体成果(加强公平获得基本服务、预防和应对性别暴力并支持受害者、整体性应对强迫流离失所现象、减少粮食不安全和营养不良)将纳入该国政府与联合国国家工作队签署的国家战略发展计划和联合国可持续发展合作框架。联刚稳定团继续支持刚果民主共和国拟定这一办法，目的是减少最贫穷和最脆弱者的人道主义需求以及风险和长期脆弱性，特别是在受冲突严重影响地区

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
每月与国家稳定和重建方案执行委员会、规划部和相关职能部委的高级官员举行会议，以监督、监测和分配用于执行稳定和建设和和平举措的资源	<p>12 业已举行了 12 次高级别会议以确保国家稳定和重建方案、其他政府利益攸关方和联刚稳定团采取协调一致的做法应对国际安全与稳定支持战略优先地区目前的动态。经过这些高级别会议并由于联刚稳定团和稳定一致性基金所资助的合作伙伴经过两年的交往，伊图里爱国抵抗力量与刚果民主共和国政府于 2020 年 2 月签署了一项和平协议，这是对该长期武装团体实行解除武装、复员和重返社会而迈出的第一步</p> <p>联刚稳定团还与伊图里省、北基伍省和南基伍省的国家稳定与重建方案、计划部和其他政府利益攸关方代表举行每周会议，以确保稳定一致性基金和国际安全与稳定化支助战略的方案拟订顺利进行</p>
每月举行会议，动员伙伴关系，以减少人道主义需求，促进受影响社区的复原力，并创造有利于在全国范围内开展发展活动以实现可持续发展目标的环境	<p>9 举行了 9 次纽带捐助方小组会议，以便在人道主义界、发展界和和平界之间分享良好做法，并特别侧重于兼顾所有这些方面的方案编制工作；在各界之间建立关系；推进联合分析、联合后续行动和联合方案拟订。这些会议每月举行 1 次，但受到 COVID-19 大流行的影响，会议次数低于计划。捐助方的注意力随后集中在 COVID-19 大流行对刚果民主共和国社会经济的影响之上</p> <p>此外还于 2019 年 9 月举办了 1 次关于三重纽带体系概览的讲习班，并于 10 月组织了三重纽带集体成果会议。在联合国和经济合作与发展组织主持的会议期间，捐助方与非政府组织、刚果当局和其他利益攸关方会晤，共同分析如何更好地在各纽带开展工作。会议结束后就集体成果达成了共识。联合分析和集体成果也对双边合作战略、可持续发展目标联合基金和联合国各机构的国别方案产生了影响</p>
每月举行工作队会议，以支持与联合国各机构、基金和方案的过渡安排，并为长期能力建设调动资源	<p>否 该工作队成立于 2020 年第一季度，作为一个支持过渡政治对话的技术小组，但首先是由于执政联盟内部的分歧、然后又由于 COVID-19 大流行，过渡对话失去势头。这导致过渡对话在政府高层陷入停顿。不过，联刚稳定团与联合国各机构、基金和方案确实在金沙萨和戈马举行了 13 次关于联刚稳定团过渡的虚拟会议</p> <p>此外，联刚稳定团和驻地协调员办公室的技术专家还起草了过渡概念说明和过渡日历。联合国国家工作队通过方案管理小组以及开发署-联刚稳定团 2020 年 2 月在戈马举办的一次联合讲习班，就过渡问题进行了技术层面讨论。联刚稳定团还与联合国各机构、基金和方案合作，在开赛省、中开赛省和坦噶尼喀各省开发了由建设和平基金资助的项目，政府和联合国将其确定为过渡的优先领域</p>

与刚果民主共和国政府、联合国系统、双边和多边捐助伙伴、国际金融机构、非政府组织和其他技术伙伴合作举办 4 次讲习班，以支持在刚果民主共和国推出并执行人道主义-发展-和平纽带/“新的工作方式”战略

3

2019 年 9 月 17 日在中开赛省卡南加举办了 1 次关于大开赛纽带方式的区域讲习班。开赛地区已被确定为推出纽带方式的试点地区。中开赛省省长宣布了讲习班的开幕，而来自大开赛 5 个省中 4 个省的代表、捐助者、联合国机构、基金和方案、非政府组织和其他技术合作伙伴的代表出席了讲习班

在政府领导下，2019 年 10 月 29 日至 31 日依循多利益攸关方协商办法举办了 1 次国家讲习班，在主题和地理领域共同确定纽带优先事项以及国际援助的协调。选定了以下四个主题来确立与国家优先事项一致的集体成果：(a) 加强公平获得基本服务的机会；(b) 预防和应对性别暴力，并向受害者提供帮助；(c) 就强迫流离失所现象作出整体应对行动；(d) 减少粮食不安全和营养不良。纽带试点地区也已确定，同时还确定了牵头机构

2020 年 2 月 19 日在卡南加举办了 1 次讲习班，内容是在联刚稳定团撤出开赛和中开赛的背景下采取纽带方式。这次活动是与联合国中开赛国家工作队和民间社会组织联合举办的，旨在确保协调联合国系统的参与及其与和平安全合作框架的一致性。讲习班结束后，在卡南加和奇卡帕举行了多边会议，以确保根据纽带联合方案拟订方式实现联合国机构内部联合规划的互补性

1 个讲习班由于 COVID-19 大流行无法举行

### 预期成绩 1.3：在尊重政治空间和人权方面取得进展

#### 计划绩效指标

#### 实际绩效指标

1.3.1 减少国家行为体在政治权利及集会和言论自由方面侵犯人权行为的记录在案数目(2017/18 年度：1 423；2018/19 年度：1 110；2019/20 年度：900)

联合国人权办公室在 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间记录了 741 起涉及政治权利及集会和言论自由的国家人员侵犯人权事件。与 2018/19 年期间相比，记录在案的侵权事件减少了 20%，2018/19 年期间记录在案的国家人员涉及政治权利及集会和言论自由的侵权事件为 923 起。记录在案的此类侵权事件数量最多的省份是北基伍(149 起)、南基伍(98 起)、坦噶尼喀(101 起)、开赛(84 起)和中开赛(74 起)

记录在案的侵犯公民权利和政治权利事件数量减少的同时，适逢 2018 年 12 月选举后政府更迭，表明 2019 年初民主空间的开放。尽管出现了积极的趋势，但继续存在关于记者、人权维护者和民间社会成员受到袭击和威胁以及对行使基本自由的限制的记录，包括国防和安全部队为镇压和平示威而进行的任意逮捕以及无理和过度使用武力

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
每月与包括政府行为体、国家安全行为体、政治行为体和民间社会在内的主要对话者协商，倡导促进和保护人权和基本自由，并倡导改善对尊重这些权利和自由的问责	284	<p>在金沙萨和开赛省、中开赛省、坦噶尼喀省、北基伍省和南基伍省与政府文职和军事当局、国家安全行为体、民间社会和国家人权委员会举行了 284 次会议、情况介绍会和协商，以追踪了解侵犯人权案件，包括与冲突有关的性暴力案件；倡导支持问责制以及促进和保护人权和基本自由；并提高对人权的认识，包括预防与冲突有关的性暴力</p> <p>会议次数高于计划反映了刚果民主共和国各地国家行为体参与支持总统促进人权的承诺，以及由于武装团体在北基伍、南基伍和伊图里加紧了活动，以及南基伍、坦加尼喀和马涅马的部族间冲突加剧，需要加强倡导</p>
14 份关于人权状况的报告，包括关于基于性别的侵权、尊重与选举背景有关的人权、表达自由与和平集会的报告	15	<p>所发布的报告包括 12 份月报、2 份公开报告和 1 份于 2020 年 1 月发布的年度报告。月报和年度报告评估了以下情况：刚果民主共和国的总体人权状况；受冲突影响的省份内侵犯人权行为的趋势以及与冲突有关的性暴力的趋势；侵犯受冲突影响地区儿童人权以及与儿童有关的违反人道主义法的行为；与限制民主空间有关的侵犯人权和基本自由的行为；联合国人权办公室的活动。2020 年 1 月发布的一份公开报告记录了 2017 年 12 月至 2019 年 9 月在伊图里省朱古县发生的冲突。另一份公开报告记录了 2019 年 1 月 1 日至 2020 年 1 月 31 日期间民主同盟军战斗人员以及国防和安全部队成员在北基伍的贝尼县和伊图里的伊鲁穆和曼巴萨县实施的袭击和违反人权和国际人道主义法的行为</p> <p>在刚果(金)武装部队开始对民主同盟军采取行动后，民主同盟军的活动增加，由此贝尼以及伊鲁穆和曼巴萨的人权状况突然恶化，因此需要这一补充报告</p>
1 份关于与限制民主空间和其他政治权利有关的侵犯基本自由和人权的报告	否	<p>原计划关于限制民主空间和其他政治权利的侵犯基本自由和人权的报告并未发布。稳定团决定不再发布报告，而是将该报告的内容纳入月报，在其中专设一节，讨论与限制民主空间有关的侵犯人权和基本自由的行为。此外，2019 年 8 月发表的联合国人权事务高级专员年度报告评估了政府在执行联合国人权事务高级专员驻刚果民主共和国办事处此前提出的建议方面所取得的进展，并列有关于选举中人权和基本自由状况的讨论</p>
与司法部和人权部举行 6 次高级别宣传会议，追究违反国际人道主义法或侵犯和践踏人权行为，特别是选举进程中所犯行为的责任人的责任	6	<p>与司法部和人权部举行了 6 次高级别宣传会议，以倡导促进人权、开放民主空间、加强问责和打击有罪不罚现象。这些会议还评估了政府执行对人权承诺的程度；对人权理事会就开赛情况调查以及国际专家正开展的工作向政府提出的建议进行了后续跟进；并讨论了过渡期正义的问题</p>

<p>为国家人权委员会的 100 名与会者举办 2 次能力建设讲习班，内容涉及促进人权、数据库管理、报告和权力下放</p>	11	<p>在金沙萨为国家人权委员会的 1 411 名与会者(包括 423 名女性)举办了 11 次能力建设讲习班，内容涉及促进人权、数据库管理、报告和权力下放</p>
<p>45 个 30 分钟的广播节目，名为“选举日志”，每周播出一次，直到选举进程结束，以提高对选举进程的认识，特别注重妇女参与情况</p>	是	<p>讲习班和参与者数量高于计划的原因是加大了力度，向各省办事处部署人员并加强国家人权委员会在 26 个省的存在及其能力。这些讲习班向委员会工作人员提供了道德和良好行为守则、对监测和报告方法的深入了解以及基本人权方面的专业知识，从而加强了委员会的业务能力</p> <p>每周播出 45 个 30 分钟的广播节目。根据背景情况的变化对广播的重点进行了调整，方式包括促进社会凝聚力和经济发展，以及应对 COVID-19 大流行带来的挑战。霍加狲电台播放了 5 个 10 分钟的题为“冠状病毒，让我们谈谈它”的广播节目，节目每周广播 30 次，每天 4 次，以提高对 COVID-19 大流行的认识，且特别关注联合国和合作伙伴在协助该国应对与疫情有关的挑战方面所作的贡献。该广播节目包括一个新的电台节目“霍加狲学校”，旨在经电台为大约 2 100 万因 COVID-19 大流行而无法上学的儿童提供广播教育</p>

## 构成部分 2：平民保护和人权

70. 基于社区的地方民兵团体等各种武装团体仍是平民面临的主要威胁，而且仍然对数目最多的侵犯人权行为负有责任。基于地方社区的玛伊-玛伊民兵团体四处扩散，其中许多团体就以时下社区间的紧张局势为根基，而紧张局势则被武装政治行为体出于经济或政治利益而利用并加以扩大。这导致伊图里的朱古和马哈吉地区暴力升级，并导致北基伍的小北方和大北方地区、南基伍高原地区和坦噶尼喀的尼温祖县不断发生针对平民的袭击。此外，不同武装行为体对自然资源的非法开采继续影响到争夺资源控制权的冲突中的暴力模式，并为许多武装团体提供了继续活动的资金来源。

71. 2019 年 7 月至 2020 年 6 月，联合国联合人权办公室记录了与冲突有关的性暴力案件，伤害到 1 078 名女性和 7 名男性，与上一次报告所述期间(786 名女性和 3 名男性)相比有所增加。属于不同武装团体和民兵的战斗人员对性暴力伤害 71%的受害者(760 名女性和 7 名男性)负有责任。对 29%以上案件的责任可归咎于国家人员(318 名受害者)，主要是刚果(金)武装部队的士兵(276 名受害者)和刚果国家警察人员(37 名受害者)。在联合国联合人权办公室倡导下，政府于 2019 年 12 月启动了国家警察打击性暴力行动计划，强调了政府制止性暴力的承诺。此外，总理签署了刚果民主共和国政府与联合国之间现有联合公报的增编，以加强目前预防和解决与冲突有关的性暴力的努力。联刚稳定团继续监测 135 个冲突的参与方所犯的 6 起严重侵犯儿童权利的行为。新招募、绑架、杀害和残害的行为以及袭击学校和医院的事件大幅减少，减少幅度分别为 52%、38%、52%和 85%，原因是与非国家武装团体进行了接触，加之开赛省和中开赛省的暴力活动有所减少。

72. 鉴于平民面临持续威胁，并且侵犯人权行为持续高发，稳定团开展了多利益攸关方协商，以审查稳定团以伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀为重点的、有针对性的战略，并提出明确目标和建议，以便在短期、中期和长期改善对平民的保护，并指导稳定团的最终撤出。联刚稳定团通过加强预警和协调机制等保护工具以及支持对话和解决冲突的举措，加强了对平民的保护。稳定团的举措包括：加强地方保护委员会和社区警报网络；部署联合保护小组和联合评估小组；执行调查任务，以监测和报告受武装团体活动影响地区的侵犯人权行为。联刚稳定团向各主要外地办事处部署了流动的联合保护小组，以加强其保护平民的协调机制，并加强部队、联合国警察、稳定团文职部门、联合国机构以及刚果国防和安全部队之间与平民保护有关的联合威胁分析和活动规划。通过加强稳定团保护平民的协调机制，采用全稳定团 Sage 信息管理系统、事件追踪系统，协调部署无人驾驶航空系统，提高了稳定团的态势感知和威胁评估能力，有助于更有效地保护平民。

73. 稳定团继续使用“通过投送力量提供保护”的办法，辅之以各项民事活动和举措，以减少或解决冲突，并为调查任务提供便利。稳定团还继续开展昼夜巡逻和长距离巡逻，为当地居民保障地区安全，并为人道主义行为体提供安全和有保障的通行。此外，部队继续支持刚果(金)武装部队在朱古县、贝尼县和上高原地区的行动，其次支持其在小北地区的行动，并为此按照人权尽职调查政策提供态势感知以及运输和后勤支持。稳定团通过投放常备战斗部署力量，阻扰了武装团体的活动和行动，并遏制了袭击行动。若干部署使人道主义行动得以畅通无阻地进行，以便向民众提供人道主义援助，特别是在持续武装冲突导致民众流离失所的地区。部队还继续开展战略沟通工作，以减少各社区对武装团体的支持，并建立信任，增强民众对当地安全部队和稳定团的支持。

74. 在北基伍省贝尼县和伊图里省邻近地区，联刚稳定团继续应对民主同盟军构成的持续威胁。民主同盟军迫于军事压力，转移到贝尼县以北和以西，并进入伊图里南部，那里国家安全部队的存在有限。这使得保护平民工作变得更加复杂，并促使自卫团体动员起来对抗民主同盟军。为应对上述威胁，联刚稳定团增加了埃林盖蒂(贝尼以北)至 Tchabi (伊鲁穆以南)之间的巡逻，并扩大了部队干预旅，以应对伊图里南部民主同盟军的威胁。此外，稳定团沿 Boga-Tchabi 轴线部署了一个联合保护小组，以收集数据，摸清平民所受威胁和不断变化的冲突情况，以加强稳定团对态势的感知，并为应对工作提供信息。此外，稳定团加强了当地安全委员会成员的能力，扩大了预警覆盖范围，以便能够应对威胁。部署了 6 个联合调查组(另有 35 个其他外地任务)，从而使司法官员记录了数十起侵犯人权行为并举行了 4 场流动法庭听讯，以追究施害者的责任。2020 年 7 月 6 日，联刚稳定团与联合国人权事务高级专员办事处联合发表了一份联合国人权办公室报告，内容涉及民主同盟军以及国防和安全部队侵犯人权和违反国际人道法的行为。

75. 伊图里省朱古县和马哈吉县的安全局势恶化，与瓦伦杜族有关联的袭击者团体，包括刚果发展合作社，加强了对平民和安全部队的袭击。作为回应，稳定团在与马哈吉县交界处加强了军事存在和对刚果(金)武装部队的支持，做出共计 11 个常备战斗部署，为境内流离失所者提供保护，保障通往乌干达和布尼亚镇的主

要道路的安全。在 Roe、Bayoo、法塔基和布尼亚的境内流离失所者定居点附近开展的昼夜巡逻以及远程任务部署，对于阻断和避免针对平民的袭击都起到重要作用。自 2 月与抵抗力量签订和平协议以来，伊鲁穆县南部的安全局势持续改善。为在该进程中向政府提供支持，联刚稳定团在伊鲁穆南部执行了 17 次宣传任务，并实施了 2 个社区减少暴力项目，同时支持 2 个社区无线电台，即盖蒂的和平团结电台和 Aveba 社区电台。

76. 在北基伍省，联刚稳定团继续应对解放卢旺达民主力量(卢民主力量)发动的袭击，尼拉贡戈县和鲁丘鲁县的这些袭击增加，因此刚果(金)武装部队发动了针对该团体的行动，造成多名平民伤亡和流离失所，并导致该团体的报复性袭击。此外，恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派与尼亚图拉民兵、卢民主力量和自由独立刚果爱国者联盟结成的同盟之间的冲突继续在马西西县和鲁丘鲁县造成不安全局势，并导致恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派控制的地区进一步扩大。作为回应，联刚稳定团启动了远程巡逻和直升机陆地地区控制巡逻；在 Nyabiondo (马西西中心)、Pinga (瓦利卡莱)和通戈建立了 30 个常备战斗部署，从而有助于缓解紧张局势并为境内流离失所者提供安全保障。通过上述部署，稳定团向刚果(金)武装部队提供了情报支持，并推动制定缓解措施，以减少武装团体对平民的威胁。部署工作取得的主要成果包括，在 Pinga 拟订了一项族群间冲突解决协议，Remeka 的玛伊-玛伊民兵保卫刚果爱国者联盟单方面签署了一份终止招募儿童的路线图。稳定团为尼拉贡戈的妇女和性暴力幸存者开展了 13 项支助活动，包括通过职业培训开展创收活动。

77. 在南基伍，在大米内姆布韦地区继续存在族裔暴力。在比琼博，2020 年 3 月至 6 月，当地 Twigwaneho 民兵与玛伊-玛伊战斗人员之间每周都发生冲突。4 月下旬，刚果(金)武装部队与玛伊-玛伊民兵团体在米内姆布韦地区连续数日发生冲突，导致多起伤亡和大约 130 000 人流离失所。稳定团与刚果(金)武装部队协调，为当地居民以及在其比琼博和米肯吉基地周边非正式定居点内聚集的 3 000 多名境内流离失所者提供了保护，并为此开展昼夜巡逻，护送前往当地市场和田地的境内流离失所者。开展了联合评估、联合保护和联合调查任务，主要是在上高原地区，并通过稳定团在 11 个连级行动基地的长期存在、16 个常备战斗部署和在米肯吉的一个临时行动基地，确保对境内流离失所者进行保护。

78. 这些部署以及与人道主义国家工作队的协调使人道主义援助得以交付给上高原地区的境内流离失所者。稳定团还为生活在上高原地区的 5 个族裔的主要行为体之间的族群内和族群间对话提供了便利，以支持执行在该地区活动的武装团体的领导人签署一份停火协议。针对马涅马省与冲突有关的性暴力增加这种情况，联刚稳定团在马涅马省卢比查科部署了一个临时基地，为人道主义行为体提供护送，并开展长距巡逻。这有助于阻遏武装团体进入该地区，为民众提供安全保障，并得以向卢比查科部署一个联合调查小组，以支持刚果司法当局调查关于特瓦族民兵在 2019 年 6 月至 9 月期间实施大规模性暴力的指控。

79. 自 2019 年以来，坦噶尼喀省的安全局势总体改善，联刚稳定团将重点放在促进境内流离失所者回返方面，并鼓励剩余武装团体投降，支持与解除武装、复

员和重返社会有关的努力，倡导武装团体释放儿童。虽然局势更加稳定，但是尼温祖县的族群间冲突仍令人关切，因为自 2020 年年初以来，特瓦族民兵与班图人民兵之间的冲突已造成 100 多名平民死亡。对此，稳定团增加了在本德拉和其他矿区的巡逻，以遏制武装团体的侵入。此外，联刚稳定团还为返回卡莱米县 Lambo Katenga 村的 2 250 名境内流离失所者提供了实体保护。

80. 开赛地区出现了积极发展，稳定团通过促进旨在加强社会凝聚力的 8 个对话进程，重点开展消除冲突根源的工作。此外，组织了 9 个关于保护平民、预警、COVID-19 以及刚果国家警察与当地民众之间建立信任的能力建设讲习班和宣传课程，至少有 241 人参加，其中包括 93 名妇女。联合国联合人权办公室继续支持打击有罪不罚现象，并为此部署了 3 个联合调查小组，执行了 15 次联合评估任务，同时有效地处理族群间紧张关系，改善联刚稳定团与国家工作队之间的协调，并设立了地方保护委员会。

81. 联刚稳定团继续在没有国家解除武装、复员和重返社会框架的情况下支持加强地方一级的解除武装、复员和重返社会机制和对话。联刚稳定团还支持北基伍省和南基伍省的政府确定需求，制定更好的基于社区的重返社会路线图，并支持它们建设帮助宣传解除武装、复员和社区安置方案的省际委员会的能力，同时与捐助方接触，以倡导支持更长期的重返社会努力。减少社区暴力的各项举措继续得到落实，这些举措是满足当前需要以及为可持续地减少武装团体活动而开展更长期的重返社会努力之间的桥梁。

82. 联刚稳定团继续将重点转向社区警务，推动以社区为导向和以情报为主导的警务办法，以促进保护平民和人权，处理性暴力和性别暴力、与冲突有关的性暴力和有组织犯罪问题。稳定团继续支持刚果国家警察总稽核局等关键的监督机制的发展，并继续努力恢复国家权威，并为此支持司法警察开展刑事调查工作。通过同地办公和监测，联合国警察继续倡导警察领导层实施 2020-2024 年五年改革行动计划。联刚稳定团还通过技术援助、监测、能力建设和信息交流推动了武器控制工作。

83. 联刚稳定团继续支持加强 12 所高风险监狱的安全。稳定团为加强安全提供了技术和后勤支持，包括在布滕博、乌维拉和卡南加监狱安装无线电通信和警报系统，维护其余 9 所高风险监狱的现有警报系统。这种支持使安全事件明显减少。在 12 所优先监狱中，有 3 所监狱记录了 4 起安保事件，而上一期间为 10 起。稳定团继续每周向司法当局提供关于刑事司法链运作的咨询和辅导。作为能力建设努力的组成部分，并且为了推动监狱改革，联刚稳定团还支持包括一名妇女在内的 7 名监狱管理人员前往布基纳法索和加纳进行考察。在稳定团的倡导下，向副总理办公室和司法部长提交了一份有关监狱制度基本原则的监狱法草案。

84. 针对 2019 年 11 月 25 日发生的、最终暴徒占领并毁坏联刚稳定团贝尼营地的一系列暴力抗议活动，设在布尼亚和贝尼的外地办事处面对布尼亚民众不满情绪日益增长的情况，制定了宣传战略，以实现以下目标：通过针对特定受众的广播和外联，让民众了解有关联刚稳定团行动的信息并纠正相关错误信息；摸清社交媒体网络情况并进行监测；开展反宣传运动；防止仇恨言论。霍加狒电台推出

了每周一次的互动问答节目，向公众介绍稳定团及其任务的信息，派出稳定团自己的通讯员和独立记者陪同部队巡逻，包括前往朱古和马哈吉这些热点地区巡逻。

85. 面对 COVID-19 大流行带来的更多挑战，稳定团通过确保遵守缓解措施，保持了行动能力。在与社区互动活动中，联刚稳定团支持地方当局和其他伙伴向数百人、包括 200 多名妇女提供有关 COVID-19 大流行的信息。在北基伍省贝尼，一个妇女网络利用联刚稳定团的技术支持开始生产防护面罩，每天产量 1 000 至 2 000 只。在戈马省也采取了类似举措，联刚稳定团的一个速效项目支持一个妇女网络生产面罩和消毒手液。经过对副总理和司法部长的高层宣传，成立了 COVID-19 监狱监测和预防委员会，其任务是限制此次大流行对监狱系统的影响。在执行行为防止 COVID-19 蔓延而采取的缓解监狱拥挤状况措施方面，向司法当局提供了技术、后勤和财政支持，从而使贝尼、卡南加、卡莱米、布尼亚、布卡武和戈马的监狱的 970 名被拘留者获释。稳定团还向 11 所监狱捐赠了 29 个集装箱，用作检疫单位，并向 12 所优先监狱提供了基本防护装备和卫生用品。此外，为向 11 所监狱的 21 481 名囚犯(其中包括 521 名妇女和 610 名未成年人)提供食品提供了进一步支持。稳定团还推动了埃博拉和 COVID-19 应对工作，并为此加强了埃博拉疫区出入口的安全，调整了日常行动，以便纳入防止 COVID-19 病毒传播的缓解措施。

## 预期成绩 2.1：通过对话和接触进程解决冲突

### 计划绩效指标

### 实际绩效指标

2.1.1 政府与主要武装团体之间对话轨道的数量增加(2017/18 年度：1；2018/19 年度：1；2019/20 年度：2)

稳定团记录了政府与主要武装团体之间的 2 条对话轨道：由于政府与抵抗力量之间进行了直接谈判，2020 年 2 月 28 日刚果民主共和国政府与抵抗力量签署了和平协议；南基伍省政府与玛伊-玛伊民兵 Maheshe 派之间的谈判使该团体领导人 Maheshe Simba Wa Nkutu “少将”及 119 名已确认战斗人员投降

2.1.2 为解决社区冲突而签署的地方和平协议的数目(2017/18 年度：13；2018/19 年度：13；2019/20 年度：13)

签署了 6 项地方和平协议，其中包括：

得到奇卡帕(开赛省) 8 个社区支持的 1 项地方和平协议，以便在省一级建立一个和平解决冲突的社区间机制；该机制随后扩大到开赛省所有 5 个县；

在桑库鲁省和开赛省开展了 2 次结构性对话，从而使洛贾的 Kondo-Tshumbe 和 Nambelu-Luhembe 社区之间签署了一项和平协议，并创建了一个包容性的社会对话平台，以解决 Kamako 的社区间冲突；

在米诺瓦(南基伍省)的 1 次结构性对话的成果是，拟订了促进可持续和平的路线图，以支持各省和各县当局，并设立了一个将监测该路线图执行情况的地方委员会；

朱古和马哈吉的 9 个阿卢尔人和伦杜人传统当局签署了 1 项改善和平共处的地方协议(伊图里省)；

马哈吉县(伊图里省) 37 名伦杜族传统酋长签署了 1 项推动和平共处的地方协议；

由于 COVID-19 大流行以及伊图里省和北基伍省的暴力升级，5 次对话和 16 个地方解决冲突举措未能完成，导致签署的协议数目低于计划

2.1.3 与武装团体有关联的儿童获释人数增加(2017/18 年度：54 457；2018/19 年度：55 152；2019/20 年度：57 692)

据稳定团记录，3 218 名儿童(2 449 名男童和 769 名女童)脱离武装团体，其中 1 457 名儿童(1 006 名男童和 451 名女童)在各武装团体的自愿复员进程中获释；939 名儿童(768 名男童和 171 名女童)逃离武装团体，并与联刚稳定团取得联系；经过联刚稳定团直接和有针对性地对武装团体和社区开展宣传，822 名儿童(675 名男童和 147 名女童)投降。上述工作使获释儿童总数达 60 041 人

获释儿童人数高于计划的原因是，稳定团成功地与武装团体领导人进行了有针对性的接触，鼓励其释放儿童并签署终止招募儿童的单方面宣言

2.1.4 武装团体新招募的儿童人数减少(2017/18 年度：1 214；2018/19 年度：700；2019/20 年度：500)

2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日，新招募儿童为 448 人(401 名男童，47 名女童)，与 2018/19 年期间相比，新招募儿童人数减少 36%

新招募儿童人数减少是因为 2018 年 7 月启动了一项战略，以便与武装团体指挥官就防止招募和使用儿童问题进行直接沟通

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
在综合办法下执行 6 项全稳定团战略，以应对武装团体的主要保护威胁	3	实施了有针对性的 3 项全稳定团战略，以应对坦噶尼喀省、开赛和伊图里省武装团体的主要保护威胁  战略数目低于计划的原因是 COVID-19 大流行推迟了南基伍省、大北和小北地区战略的执行。由于实地局势复杂且不断变化，制定这 3 项战略也需要更多时间，导致战略实施推迟至下一期间
就民众对刚果民主共和国东部的和平、安全、正义和重建问题的看法进行 4 次民意调查(2 次看法调查和 2 次专题调查)；编写 4 份分析报告，并与南北基伍和伊图里的省级和地方当局、安全部队和民间社会举行 10 次归还会议，为关于和平、安全、正义和重建问题的有针对性的战略提供资料，并评估在这些问题上取得的进展	1	2019 年 12 月，通过开发署、联刚稳定团和哈佛人道主义倡议之间的伙伴关系，在刚果民主共和国境内选定的 24 个县和地区，包括伊图里、北基伍和南基伍的 6 个优先地区，进行了 1 次看法调查(直接受访对象有 7 717 人，包括 3 858 名妇女)，并编写了 1 份分析报告  由于 COVID-19 大流行的影响，原定于 6 月进行的第二次看法调查和围绕连级行动基地的 2 次专题调查以及各调查的分析报告未能完成
	2	在北基伍与 90 个地方当局举行了 2 次归还问题会议，与会者包括 20 名妇女  剩余的归还问题会议由于 COVID-19 大流行以及无法进行第二次民意调查而未举行

- 促进 10 次结构性对话和 30 项地方解决冲突举措，以支持刚果民主共和国东部受冲突影响省份和各开赛省的刚果当局和社区、妇女和青年解决冲突并减少紧张局势和暴力
- 5 举行了 5 次结构性对话，为开赛省、中开赛省和南基伍省的省当局共同推动的地方解决冲突举措提供支持，有包括 264 名妇女在内的 877 人参加，以便在紧张局势以及土地冲突和族裔间冲突升级之后促进冲突社区之间的和平共处
- 其余 5 次对话因与 COVID-19 大流行有关的旅行限制和大型集会限制而无法进行
- 14 在北基伍省、南基伍省、开赛省、中开赛省和伊图里省，为 790 名参与者(包括 172 名妇女)实行了 14 项当地解决冲突举措，以缓解紧张局势，防止社区间进一步暴力。其中包括：
- 在洛贾(桑库鲁省) Kondo-Tshumbe 和 Nambelu-Luhembe 社区之间以及在奇卡帕(开赛省)组织了 2 次协商，以便筹备社会对话活动，目的是消除暴力根源并解决前进方向问题；
- 在乔米亚(伊图里省)举行了 1 次社区间协商，以消除伦杜人、阿卢尔人和希马人社区成员之间由阿尔伯特湖捕鱼活动引发的紧张关系，结果是通过了一项捕鱼区联合管理计划；
- 在伊图里(马哈吉和克庞德洛马)组织了 5 次社区间协商，以解决各社区之间围绕族裔和土地问题的暴力行为，从而推动传统当局和地方当局参与，以落实改善和平共处的活动；
- 分别在尼亚米利马和穆尼吉(北基伍)组织了 1 次和 2 次社区间协商，以支持地方冲突解决机制，解决当地社区之间因土地和权力纠纷引发的冲突；
- 在巴洪德(北基伍省)和沙本达(南基伍省)组织了 2 个能力建设讲习班，参加者分析了因权力纠纷引发的 2 次冲突；
- 在巴拉卡(南基伍省)就农民与养牛户之间因畜牧季移引发的冲突问题进行了 1 次协商，进而通过了一份路线图；
- 其余 16 项地方解决冲突举措因与 COVID-19 大流行有关的旅行限制和大型集会限制而无法进行
- 6 份关于冲突分析和冲突结构性根源的报告；  
12 份关于地方冲突趋势的月度报告；4 份关于新出现冲突的特别报告
- 6 编写了 6 份报告，包括关于自然资源开采相关冲突的结构性根源和新出现冲突的 5 份报告，以及关于区域动态的 1 份报告
- 12 关于冲突趋势的 12 份分析报告，其中包括关于安全和保护平民问题的 6 份报告，以及关于各行为体概况、武装团体活动区情况和武装团体信息图的 6 份文件

在伊图里、北基伍和南基伍的优先地区举办 3 次民主对话讲习班，促使社区参与各自的稳定进程，重点是根据《国际安全与稳定支助战略》进行安全治理和土地管理	4 编写了关于对平民威胁的 4 份威胁评估报告，内容涉及贝尼地区的地方冲突趋势
与 15 个武装团体举行 15 次会议，使其从部队中释放儿童，并签署正式协议，停止进一步招募儿童，避免实施性暴力行为	3 在北基伍、南基伍和伊图里这些执行《国际安全与稳定支助战略》的省份，与计划部和摆脱武装冲突地区稳定和重建方案的代表以及《国际安全与稳定支助战略》和联刚稳定团的合作伙伴一起举办了 3 个讲习班  这些讲习班旨在评估各省与《国际安全与稳定支助战略》有关的民主对话和其他干预措施，利用过去和现有的干预措施，制定 2020-2022 年额外方案编制的省级优先事项。根据讲习班的结论，联刚稳定团和摆脱武装冲突地区稳定和重建方案制定了稳定方面干预工作的关键优先事项，这些优先事项得到南基伍省政府核可，目前正在最后敲定北基伍和伊图里的优先事项  12 与签署了路线图，以终止招募儿童和避免实施其他严重侵犯儿童权利行为的 12 个武装团体举行了 12 次会议。其余 3 次会议因为与 COVID-19 大流行有关的旅行限制和大型集会限制而无法进行

## 预期成绩 2.2: 受武装冲突影响地区的安全和平民保护得到改善

### 计划绩效指标

### 实际绩效指标

2.2.1 经确认的非国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件数目减少(2017/18 年度: 2 477; 2018/19 年度: 2 350; 2019/20 年度: 2 200)

稳定团记录了非国家行为体在武装冲突地区实施的 4 112 起践踏人权行为。与上一期间相比增加 55%

数目增加的原因是一些省，特别是北基伍省、南基伍省、伊图里省、马涅马省和坦加尼喀省的武装团体活动、族裔间冲突和针对某些社区的暴力活动加剧。在北基伍，包括民主同盟军、卢民主力量、恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派和尼亚图拉民兵在内的武装团体越来越多地实施践踏平民人权的行，包括数量惊人的即决处决行为(1 026 名平民，包括 261 名妇女和 75 名儿童)。在南基伍，一方面，由武装团体 Gumino 支持的穆伦格人社区与 Twigwaneho 民兵之间发生族裔间冲突；另一方面，由不同的玛伊-玛伊民兵团体战斗人员支持的 Bifuliro、Banyindu、Bashi 和 Babembe 社区之间的族裔间冲突也导致严重的践踏人权行为。在伊图里，以朱古为基地的袭击者对朱古和马哈吉县的平民发动了越来越多的野蛮袭击，自 2020 年 3 月以来尤其如此。马涅马省和坦噶尼喀省继续受到玛伊-玛伊民兵团体，尤其是玛伊-玛伊民兵马莱卡派和玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派活动的影响。坦噶尼喀省的特瓦人与班图人之间再度爆发族裔间冲突，也导致特瓦人民兵实施的践踏人权行为数目增加

2.2.2 民间警报网络发出的导致预防、缓解或制止冲突的警报百分比增加(2017/18 年度: 预防 11%, 缓解 7%, 制止 7%; 2018/19 年度: 预防 12%、缓解 8%、制止 7%; 2019/20 年度: 预防 13%, 缓解 9%, 制止 8%)

民间警报网络发出的警报有 14%使冲突得以预防, 有 42%使冲突得到缓解或制止

百分比高于计划的原因是, 警报网络得到改善、建立了地方保护委员会并为其进行了能力建设, 以及电话网络覆盖了以前没有有效通信手段的地区。因此, 更早地收到警报, 从而能够作出更有效的反应

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与民间社会行为体特别是妇女和青年领袖、当局和保护委员会举办 30 次地方讲习班, 以加强地方保护机制的预警能力, 并使保护机制能够逐步移交给社区和当局	22	<p>在开赛省、中开赛省、南基伍省、坦噶尼喀省、北基伍省和伊图里省, 举办了有 1 066 人参加的 22 次讲习班, 其中包括 295 名妇女, 以加强社区预警网络, 并使地方保护委员会、地方当局、民间社会以及妇女和青年团体更好地利用社区保护机制和工具。得益于这些讲习班, 在伊图里、北基伍和南基伍设立了 20 个新的地方保护委员会, 并将社区预警网络扩展到北基伍、南基伍、开赛、坦噶尼喀和金沙萨的 30 个新地区</p> <p>其余的讲习班没有举办, 原因是布尼亚和贝尼持续存在暴力冲突和军事行动, 而且 COVID-19 大流行导致旅行和大型集会受限</p>
在受武装冲突影响地区配合部队部署, 执行 280 项联合平民保护任务, 以评估和应对保护妇女、男子和儿童的风险, 并支持刚果和国际伙伴采取预防和应对行动	138	<p>配合部队部署, 在北基伍省、南基伍省、伊图里省、坦噶尼喀省和开赛省, 开展了 138 项联合平民保护任务, 包括部署 102 个联合评估团和 36 个联合保护小组, 以支持基于社区的缓解威胁措施, 评估与保护平民有关的安全状况和关切问题</p> <p>任务数量低于计划的原因是, 在本报告所述期间, 特别是随着开赛省和坦噶尼喀省安全局势的显著改善, 发生的保护威胁数量低于预期。这表明稳定团在受武装冲突影响地区保护平民的工作取得了更大成功</p>
为参加国防学院、军事学院和军事参谋学院的 40 名刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)军官举办 4 次培训班, 内容涉及问责、善政和人权, 包括与冲突有关的性暴力以及联合国人权尽职政策	7	<p>为参加国防学院、军事学院和军事参谋学院的刚果(金)武装部队军官举办了关于人权、国际人道法、保护机制和联合国人权尽职政策的 7 期培训班, 共有 358 人参加, 其中包括 10 名妇女</p> <p>培训班数目和参与者人数高于计划的原因是, 刚果(金)武装部队推出了一个新方案(“总参谋部之晨”), 可接纳更多军官, 并邀请稳定团提供更多关于人权尽职政策的培训班</p>
平均维持 36 个固定连级行动基地; 快速部署营的 75 次常备战斗部署; 步兵营的 27 次常备战斗部署; 特遣队平均每天巡逻 104 次(62 次日间巡逻和 42 次夜间巡逻); 平均每天与	36 75 27	<p>维持的固定连级行动基地数</p> <p>快速部署营的常备战斗部署次数</p> <p>步兵营的常备战斗部署次数</p>

刚果(金)武装部队在裸露地区和城市地区进行 52 次联合巡逻,以保护平民和减少武装团体或国家工作人员侵犯人权的次数	235	<p>平均每日巡逻次数,包括平均 128 次日间巡逻和 107 次夜间巡逻。这包括与刚果(金)武装部队平均每天进行 21 次联合巡逻</p> <p>每日巡逻次数高于计划的原因是,部队进行了重组,固定连级行动基地数量减少,常备战斗部署和临时行动基地的姿态更加灵活,从而增加了每日巡逻和远程任务次数</p> <p>联合巡逻次数低于计划的原因是, COVID-19 大流行导致行动受限</p>
150 次爆炸物处理现场任务	339	<p>针对收到的所有爆炸物警报(201 个警报),为支持联刚稳定团保护北基伍省、南基伍省、伊图里省、马涅马省、上加丹加省和坦噶尼喀省的平民这一授权优先事项,开展了 339 次爆炸物处理现场任务。这些活动有助于保护当地社区免受爆炸物危害,并改善当地社区使用学校、医院、供水点、机场和土地等关键民用基础设施的机会</p> <p>任务次数高于计划的原因是,收到的高危人群请求比预期多,特别是在北基伍(戈马、鲁曼加博和鲁丘鲁)、南基伍(布卡武、菲齐、乌维拉和沙本达)和坦噶尼喀(卡莱米、卢肯戈和尼温祖)</p>
开展 3 次营级行动和 36 次连级行动,随后进行战损评估,以确保保护平民和消除武装团体的战斗力	10	<p>在 2 个地点开展了 10 次营级行动,在伊图里打击刚果民主联盟犯罪团伙,在贝尼打击民主同盟军</p> <p>行动次数高于计划的原因是,从 2019 年 8 月开始,刚果民主联盟和民主同盟军分别在伊图里和贝尼实施的对平民的暴力行为增加。联刚稳定团部队应要求扩大行动规模,以应对对平民的威胁</p>
	37	<p>启动了 37 次连级行动,预计将进行 3 706 次远程巡逻和远程任务,以及 46 591 次日间巡逻、38 993 次夜间巡逻、7 659 次联合巡逻和 2 943 次人道主义行为体护送,以便在平民受到高度威胁的偏远地区提供安全保障</p>
无人驾驶飞机系统进行 3 500 小时的民用和军事情报、监视和目标获取任务,以加强对局势的了解	1 900	<p>进行的民用和军事情报飞行小时数,包括无人机系统 403 小时和直升机 606 小时。这些飞行包括:一次空中侦察飞行,以支持刚果(金)武装部队在朱古县的单方面行动;6 次特别飞行,以支持刚果(金)武装部队军事人员在洛达的部署;1 次情报监视侦察飞行,以评估朱古县的安全局势;1 次空中侦察飞行,以支持南基伍的行动;1 次空中侦察飞行,以支持刚果(金)武装部队在米内姆布韦确定部署地点;1 次空中侦察飞行,以支持刚果(金)武装部队收集关于武装团体的情报;1 次空中侦察飞行,以支持刚果(金)武装部队在米内姆布韦/米肯盖进行行动规划</p> <p>小时数低于计划的原因是,该系统在 2020 年 1 月底只有一架飞机投入使用,每周运行 5 天。贝尼地区恶劣的天气状况也导致侦察飞行次数低于计划</p>

严格遵守人权尽职调查政策,通过提供情报、侦察、间接火力和后勤支持刚果(金)武装部队领导的 4 次行动	9	通过提供情报和侦察支持刚果(金)武装部队领导的 9 次行动,包括支持在朱古的 3 次行动、在贝尼地区(北基伍)的 3 次行动、在米内姆布韦地区(南基伍)的 2 次行动和北基伍针对全国复兴与民主理事会武装团体的 1 次行动
开展 6 次实地任务,以支持扩大联合核查机制,加强边界安全	5	开展的实地任务次数,包括 1 次前往布卡武、1 次前往布尼亚、1 次前往南苏丹边境和 2 次前往贝尼,以支持扩大联合核查机制,加强边界安全  任务数量低于计划的原因是, COVID-19 大流行导致行动受限

### 预期成绩 2.3: 在受武装冲突影响的地区建立保护环境

计划绩效指标	实际绩效指标
2.3.1 被抓获或投降的武装团体指挥官人数增加(2017/18 年度: 65; 2018/19 年度: 70; 2019/20 年度: 80)	58 名指挥官投降,其中包括 50 名刚果籍、4 名卢旺达籍和 4 名布隆迪籍战斗人员  投降指挥官人数低于计划的原因是,全国解除武装、复员和重返社会方案仍缺乏进展。没有有效的方案,指挥官投降积极性降低
2.3.2 经确认的国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件数目减少(2017/18 年度: 2 822; 2018/19 年度: 2 100; 2019/20 年度: 2 000)	稳定团记录了国家行为体在武装冲突地区 3 106 起侵犯人权事件。这比上一期间增加了 19%  在对武装团体和民兵采取军事行动期间,注意到刚果(金)武装部队和刚果国家警察人员在一些省份,特别是在北基伍、南基伍、开赛、中开赛、马涅马和坦噶尼喀各省的侵犯人权行为有所增加。在开赛和中开赛,警察人员有 397 起侵犯人权行为,这可能是由于自 2018 年底以来,增加了对开赛省和中开赛省的警察重新部署,而之前在 Kamwina Nsapu 危机期间,这两个省长期没有警察。这些地点地处偏远,与指挥和控制基地(位于卡南加和奇卡帕)隔绝,可能导致侵犯行为增加
2.3.3 刚果男子和妇女当中表示相信国家安全部队有能力保护民众者的百分比增加(2017/18 年度: 55%; 2018/19 年度: 57%; 2019/20 年度: 60%)	2019 年 8 月,47%的民众报告对国家安全部队保护民众的能力有信心,2019 年 12 月为 50%  比例低于计划可能是由于国家部队侵犯人权行为增加
2.3.4 与监狱安全有关的事件减少(2017/18 年度: 44; 2018/19 年度: 20; 2019/20 年度: 15)	在本报告所述期间,全国共记录了 5 起与监狱安全有关的事件,其中 4 起发生在联刚稳定团覆盖的重点监狱。记录的案件涉及骚乱和大规模越狱未遂,其中乌维拉有两起骚乱,卡南加有一起骚乱,贝尼有一起大规模越狱未遂事件  事件数量低于预期的主要原因是,加强了监狱工作人员能力建设,以及监狱警报系统得到高效和有效的利用,因此安保工作得到加强

2.3.5 报告有能力参与决策、促进和平和带来社区变革的刚果男子和妇女的百分比增加(2017/18 年度: 89%; 2018/19 年度: 90%; 2019/20 年度: 90%)

58%的民众(50%的妇女和 64%的男子)报告有能力参与决策, 67%报告(57%的妇女和 68%的男子)有能力促进和平, 64%报告(62%的妇女和 71%的男子)有能力带来社区变革

受 COVID-19 大流行影响, 在本执行期只进行了一次调查(2019 年 12 月), 因此无法衡量百分比是否有进一步提高

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
派遣 150 个外地监测和评价团, 包括对 65 个减少社区暴力项目进行评价	65	派遣的外地监测和评价团数目, 包括对减少社区暴力项目进行 13 次评价  外地监测和评价团数量低于计划的原因是, COVID-19 大流行病导致 54 个处于早期发展阶段的项目被搁置, 在 2019/20 年期间没有执行; 疫情造成行动限制, 限制了对进行中项目的监测
向解放卢旺达民主力量和在北基伍和南基伍的刚果武装团体派遣 24 个解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置问题外地宣传团	52	派遣的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置问题外地宣传团数目, 其中包括伊图里 19 个宣传团(南伊鲁穆 17 个, 以支持伊图里爱国抵抗力量进程, 朱古县 2 个)、小北区 12 个宣传团(马西西县 2 个, 鲁丘鲁县 6 个, 目标是卢民主力量, 以及瓦利卡莱县 3 个, 尼拉贡戈县 1 个)以及南基伍 21 个宣传团(乌维拉和菲齐县以及 Kigulube、Bibatama、Ziralo、Kasika、Kalungu、Kitamba、Byangama 和 Cishadu)  宣传团数目高于计划的原因是, 在伊图里支持政府与伊图里爱国抵抗力量缔结和平协定的需求增加, 以及南基伍的武装团体活动增加
派出 60 个调查团和实况调查团, 监测、调查、记录和报告受武装冲突影响地区的侵犯和践踏人权行为, 包括与冲突有关的性暴力行为	95	向受武装冲突影响的地区派出的监测、调查团和实况调查团数目, 包括戈马 8 个、布卡武 15 个、贝尼 8 个、乌维拉 24 个、卡莱米 4 个、卡南加 9 个、金杜 3 个和布尼亚 24 个  调查团数目高于计划的原因是, 武装团体在北基伍和南基伍的活动增加, 以及针对某些社区的冲突, 特别是在伊图里、南基伍、马涅马和坦噶尼喀的冲突, 以及由此导致的关于侵犯和践踏人权的严重指控增加
就省级和地区一级地方安全治理与国家利益攸关方进行 5 次评估和辅导, 并与国家利益攸关方举办 3 次审查讲习班, 以加强地方安全治理和预警方面的能力和进程	5	为 277 个地方当局, 包括 68 名妇女, 进行了 5 次评估和辅导。这包括在金杜(马涅马省)和洛贾(桑库鲁省)的 2 次辅导, 以及在 Bishusha 村以及 Bukumu 和 Bahunde 酋长辖区(北基伍省)的 3 次评估
	5	为戈马(北基伍省)和金杜(马涅马省)的 54 个省当局(参加者包括 9 名妇女)以及 Bwito(北基伍省)、Burhinyi 和 Luhwinja 酋长辖区(南基伍省)的 110 个县和地方当局(参加者包括 20 名妇女)举办 5 次审查讲习班。得益于此, 酋长辖区一级成立了 3 个地方周边地区安全委员会并进行了培训  讲习班数目高于计划的原因是, 南基伍和北基伍任命了新的省级当局, 带来更多当局培训要求

与金沙萨和受武装冲突影响地区的民间社会行为体举行 20 次论坛, 根据针对不同性别的威胁评估, 改善对平民的保护	17	与民间社会行为体举行的论坛数, 共有 1 482 人参加, 其中包括 412 名妇女。这包括在戈马举行的 6 个关于城市安全和社会凝聚力的对话论坛; 在贝尼县各热点地区举行的 10 次正式社区协商(建立信任), 以应对反联刚稳定团情绪; 在奇卡帕举行的一次关于保护平民与和平文化的会议  论坛数目低于计划的原因是, COVID-19 大流行导致旅行和集会受限
拟订和监督 65 个减少社区暴力项目, 使武装团体成员脱离接触; 重新安置前战斗人员; 减少招募加入武装团体的人数, 特别是对弱势群体人员例如年轻人的招募; 支持受害者并加强对性别问题的反应能力, 重点是妇女和儿童	16	实施的减少社区暴力项目数目, 共使 6 680 人直接受益, 其中包括 4 195 名前战斗人员、1 129 名弱势妇女、776 名有可能被招募的青年和 580 名曾与武装团体有关联的儿童  实施项目数量低于计划的原因是, COVID-19 大流行导致旅行和大型集会受限。共拟订了 70 个项目, 但有 54 个处于早期拟订阶段的项目被搁置, 没有在 2019/20 年期间实施
在解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置过渡营地为 1 000 名刚果战斗人员、1 000 名与武装团体有关联的儿童和 500 名外国战斗人员及其家属提供最多 10 天的衣物、家居用品、卫生用品、口粮、住宿和医疗服务	否	伊图里、北基伍和南基伍的 11 个解除武装、复员和遣返过渡营地安置了 478 名刚果战斗人员, 包括 18 名妇女、161 名儿童(包括 18 名女童)以及 107 名外国战斗人员(包括 4 名妇女)和 69 名家属(包括 41 名妇女)  受支助人数低于计划的原因是, 投降人数减少, 而投降人数减少的原因是缺乏一个连贯和积极的全国解除武装、复员和遣返方案, 另一原因是 COVID-19 大流行导致的限制措施, 这些措施限制了可安置在过渡营地的战斗人员人数。为避免将过多人员集中于同一地点, 作为在 COVID-19 大流行期间的一项临时措施, 战斗人员被解除武装、复员和释放, 并获发证书, 证明他们已复员, 正在等待解除 COVID-19 限制和制定重返社会方案后, 继续开展解除武装、复员和遣返进程
与南北基伍的 4 个社区电台发展伙伴关系, 通过“寻求人才”节目扩大关于解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的宣传信息的传播范围	否	作为实施减少社区暴力项目的一部分, 与两个社区电台建立了伙伴关系, 以支持抵抗力量战斗人员的解除武装、复员和遣返  伙伴关系数量低于计划的原因是, COVID-19 大流行导致旅行受限
每天在霍加狄电台和 8 个针对外国和刚果武装团体的流动电台播放关于解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的“我的新生活”广播节目	是	制作了 288 个纳入性别观点的“我的新生活”广播节目, 每周 6 天在霍加狄电台播放, 周日重播其中一天的节目  8 流动电台在北基伍和南基伍进行了 576 次广播

为北区、中区和南区的主要外国和刚果武装团体制作 300 000 份传单，将在实地考察期间分发，并在北基伍和南基伍目标地区进行 30 次空投传单(每次空投 10 000 份传单)	21 597 1	分发的针对主要外国武装团体的传单数 在北基伍已知有卢民主力量存在的地区上空进行了 1 次传单空投，共空投了 6 600 份传单 传单数量和传单空投次数低于计划的原因是，稳定团航空资产无法使用，而且有一个判断是，如果不实施全国解除武装、复员和遣返方案，空投再多传单也无作用
与卢旺达复员和重返社会委员会举行 4 次季度协调会议，就遣返的卢民主力量前战斗人员采取后续行动，并在卢旺达执行 8 次后续任务，收集音频、视频和照片资料，用于制作广播节目、视频和传单	6	与卢旺达复员和重返社会委员会举行的协调会议次数 会议次数高于计划的原因是，由于对卢民主力量采取了行动，该委员会对讨论复员工作的发展越来越感兴趣
	2	执行的后续任务次数，以收集音频、视频和照片资料，用于制作广播节目、视频和传单。在这些后续任务中，共访问了 39 名前卢民主力量战斗人员，包括 4 名前卢民主力量军官 后续任务次数低于计划的原因是，在这两次后续任务中收集到的材料足以让联刚稳定团制作所需的广播节目、录像和传单
联合国警察 32 208 次巡逻，包括与刚果国家警察的联合巡逻(共计 1 280 名男女警察，巡逻 366 天，每天巡逻 88 次)	44 102	联合国警察进行的巡逻次数，包括与刚果国家警察进行的联合巡逻 巡逻次数高于计划，以遏制武装团体，特别是民主同盟军在刚果民主共和国东部制造的越来越多的安全事件。这些巡逻提高了联刚稳定团的可见度
通过合用同一地点，对刚果国家警察进行日常监测和辅导，以支持其打击不安全以及促进尊重人权、基本自由和国际执法标准	是	联合国警察通过 1 248 天合用同一地点，对刚果国家警察进行了日常监测和辅导。作为消除不安全的综合行动战略的一部分，在四个地点的警察驻地建立了联合指挥、控制和协调中心。联合国警察与改革和监督警察机构、培训学校、司法警察单位、性暴力和性别暴力股及快速反应部队开展了 5 937 次辅导和监测活动
向 4 个地点(贝尼、奥查、戈马和布卡武)的刚果国家警察提供技术、业务和后勤支持	是	向 4 个地点(贝尼、奥查、戈马和布卡武)的刚果国家警察提供了技术、业务和后勤支持。联合国为包括 1 502 名女警察在内的 15 719 名警察举办了 629 次关于各种警务问题的培训/宣传课程。其中包括通过提供斡旋、技术和安全咨询，支持警察应对 COVID-19，以控制病毒在社区的传播
对刚果国家警察监察总局 150 名男女人员进行关于联合国人权尽职调查政策的培训	150	150 名刚果国家警察监察总局官员，包括 34 名女官员，接受了关于联合国人权尽职调查政策的培训

对 7 000 名刚果国家警察(其中 20%为女警官)进行关于公共秩序管理和尊重人权、社区警务、性暴力和性别暴力、情报和司法警察的培训	15 719	15 719 名刚果国家警察警官, 包括 1 502 名女警官, 接受了公共秩序管理和尊重人权、社区警务、性暴力和性别暴力、情报和司法警察的培训 受训警官人数高于计划的原因是, 稳定团加大努力, 进一步加强人群管理以及情报收集、调查和打击恐怖主义的技术
对刚果国家警察 500 名警察(其中 20%为女警官)进行调查程序和犯罪现场管理包括法医技术方面的培训	1 323	1 323 名刚果国家警察警官, 包括 443 名女警官(33.5%)接受了调查程序(257 名警官)、犯罪现场管理(包括法医技术)(854 名警官)和包括严重有组织犯罪在内的有组织犯罪(212 名警官)方面的培训 受训人数高于计划的原因是, 政府需求增加, 以及需要应对当地局势, 武装团体在当地再次发动袭击、特别是针对埃博拉应急人员的袭击
每周向 5 个优先地区的司法当局提供关于加强刑事司法链运作、正当程序和减少非法拘留和流动法院庭审的组织等方面的咨询和指导	是	每周向伊图里省、北基伍省、南基伍省、坦噶尼喀省和开赛省这 5 个优先地区的司法当局提供咨询和指导。其中包括对监狱和 64 个民事流动法院进行 17 次司法视察, 以减少违规和非法拘留, 最终释放了 512 名被拘留者, 通过设立适当案卷使 930 起案件正规化, 36 名被告无罪释放, 另有 127 人被定罪, 其中包括 39 人因性暴力而被定罪。此外, 检察机关对刚果国家警察拘留设施进行了 889 次视察, 释放了 1 393 名被拘留者, 并使另外 1 346 名被拘留者的案件正规化
对 12 所高风险监狱的监狱长和主管进行日常辅导; 对 1 078 名监狱工作人员和监狱安全警员进行 36 次惩戒管理、监狱安全、监狱人权和监狱情报方面的在职培训课程; 与国家伙伴一道派出 12 个联合监狱评估团; 为进一步加强 2 所监狱的安全设施提供技术和后勤支持; 完成 2 项囚犯移交行动; 对 110 名监狱工作人员进行一般安全、男女保健和监狱管理方面的培训	是 36 14	在 11 所高风险监狱进行日常辅导, 在一所难以进入的监狱进行每周辅导和监测 为 1 406 名监狱工作人员和监狱安保人员举办了 36 次惩戒管理、监狱安全、监狱人权和监狱情报方面的在职培训, 以进一步提高监狱工作人员的能力 受训人数高于计划的原因是需求增加, 以及国家伙伴对能力建设作出更有力的承诺 与国家当局进行的联合监狱评估访问次数 联合评估次数高于计划的原因是, 国家伙伴特别是伊图里省和开赛省和中开赛省对安全问题作出了更有力的承诺
	3	为 3 所监狱(布滕博、乌维拉和卡南加)提供了技术和后勤支持, 以安装无线电通信和警报系统, 进一步加强安全设施 监狱数量高于计划的原因是, 国家合作伙伴对民事和军事管理当局的监狱提出了更多的安全关切 为维护 12 所监狱的现有警报系统提供了进一步支持, 以确保运转效率
	是	为 2 项囚犯移交行动提供了支助, 包括将 121 名高风险囚犯从乌维拉转移到布卡武戒备更森严的监狱, 以及为缓解拥挤而从布尼亚和布卡武转移 217 名低风险囚犯

- 实施安全的武器储存解决方案，提供技术支持，为 500 名军警人员举办 30 次提高认识活动，以确保属于国家警察和军队的 7 000 件武器的安全和有保障的储存和标识
- 110 监狱工作人员接受了一般安全、男女保健和监狱管理方面的培训，以确保进一步改善监狱管理、环境卫生和个人卫生以及一般安全状况。作为能力建设和鼓励监狱改革的一部分，支持包括一名妇女在内的 7 名监狱管理人员到布基纳法索和加纳进行考察。考察后颁布了一项关于监狱制度基本原则的监狱法草案，该草案已提交副总理兼司法部长办公室审查并采取进一步行动
- 是 稳定团为支持刚果(金)武装部队和刚果国家警察，在北基伍、南基伍、中开赛、金沙萨和坦噶尼喀安装了 266 个武器保险箱，使 6 102 件国家持有的武器得以安全存放。与控制小武器和轻武器及减少武装暴力国家委员会合作，共标记了 3 885 件国家持有的武器
- 安全处置武器数量低于计划的原因是，由于 COVID-19 大流行对商业航班和联刚稳定团航班的限制，限制了进入中开赛地区的地点，也限制了在坦噶尼喀部署武器标识小组
- 42 在实施武器储存解决方案后，根据联合国人权尽政策，为 462 名军警人员(包括 16 名妇女)开办了 42 次提高对武器弹药认识的活动
- 活动次数高于计划，但参与者人数低于计划，原因是为应对 COVID-19 大流行，增加了会议次数，但减少了每次会议的参与者人数，以确保保持身体距离
- 举办 20 次能力建设讲习班，以提高国家安全部门、保护网络和民间社会组织对尊重人权以及监测和报告侵犯和践踏人权行为的认识，并加强这方面的能力
- 16 为包括 841 名妇女在内的 2 849 名参与者举办了关于人权、国际人权和人道法、与冲突有关的性暴力和保护平民的 16 次能力建设讲习班。参与者包括军事和警务人员、保护网络和民间社会组织
- 此外，在金杜为 40 名指挥官和军士以及军事法官举办了一次关于刚果(金)武装部队打击与冲突有关的性暴力行动计划的培训
- 讲习班数量低于计划的原因是，COVID-19 大流行导致集会受限。外地办事处的人权小组继续与包括国家当局、民间社会和外地保护网络在内的伙伴合作，开展监测、调查和报告活动，并对报告的侵犯人权行为作出回应
- 在受冲突影响地区的 5 个地点为非国家行为体举办 5 次与冲突有关性暴力问题的能力建设和宣传讲习班
- 3 在南基伍和北基伍为来自非国家武装行为体的 41 名协调人(包括 6 名妇女)举办了关于禁止和预防与冲突有关的性暴力的 3 次能力建设和宣传讲习班，其中包括与 Raia Mutomboki(南基伍省沙本达县)的协调人举办的 1 次讲习班，与保卫刚果爱国者联盟的协调人举办的 1 次讲习班，以及与北基伍省自由独立刚果爱国者联盟的协调人举办的 1 个讲习班

为刚果民主共和国各地的人道主义任务提供 2 300 次护送	3 066	讲习班数量低于计划的原因是，COVID-19 大流行导致集会受限，2020 年 3 月后未开办讲习班。尽管环境充满挑战，但稳定团继续开展宣传和认识活动，确保将与冲突有关的性暴力问题纳入武装团体指挥官签署的停止招募和使用儿童兵的承诺书中。非国家武装行为体在每次讲习班后都签署承诺书，承诺停止儿童兵的招募、其他严重侵犯儿童行为和与冲突有关的性暴力
支持稳定团任务的多媒体公众宣传运动和外联方案，方法是：(a) 霍加狓电台全天候广播，每周有 2 400 万人收听；(b) 制作 35 个“联刚稳定团视频”节目，在 11 个地方电视台播出，并上传到 YouTube，发送到联合国电视广播平台；(c) 制作并分发 6 期《联刚稳定团回声》杂志；(d) 运营和管理联刚稳定团和霍加狓电台网站，每天上传来自刚果民主共和国各地的文章、故事和照片；(e) 通过使用社交媒体提供可靠信息	是	在北基伍、南基伍和坦噶尼喀护送人道主义任务人员的次数
		护送次数高于计划的原因是，安全局势导致一些地区的境内流离失所者人数增加，对人道主义援助需求增加
	22	联刚稳定团的多媒体公众宣传运动和外联方案通过霍加狓电台全天候广播实施，IMMAR 研究所的一项调查显示，该电台覆盖刚果民主共和国各地的 40 多个调频发射台，每周有 2 400 万人收听
	22	制作了 22 个视频，包括在 11 家地方电视台播出并在 YouTube 和脸书上分享的 2 个版本的“联合国 Hebdo”节目、通过 YouTube 分享的 5 个视频剪辑和发送给联合国电视广播平台的 15 个视频剪辑
		视频制作数量低于计划，原因是与 COVID-19 大流行有关的通行限制给拍摄和制作带来挑战。稳定团增加了通过联合国电视广播平台分享的视频剪辑的制作，促进了这些剪辑在各社交平台上的流播和分享，以接触到更多的观众
	2	制作、分发和上传了 2 期 3 000 份《联刚稳定团回声》杂志，并将其上传到联刚稳定团网站
		《联刚稳定团回声》杂志期数少于计划，部分原因是与 COVID-19 大流行有关的限制措施影响了杂志的制作和印刷，以及修订稳定团的宣传战略，导致更加重视社交媒体平台
	是	运营和管理联刚稳定团网站和社交媒体平台，包括上传 193 篇文章(155 篇法语文章和 38 篇英语文章)。联刚稳定团网站记录的平均每月访问量为 92 301 人访问 95 908 次，霍加狓电台直播服务记录的访问量为 1 411 860 次
	是	在社交媒体上提供了可靠的信息，在脸书和推特上分别获得 1 129 726 人和 640 762 人关注。联刚稳定团制作了 1 128 张照片(包括高分辨率的“今日照片”)并在 <a href="http://www.flickr.com/MONUSCO">www.flickr.com/MONUSCO</a> 上分享

此外，联刚稳定团开展了以下提高认识活动：在坦噶尼喀，内容涉及促进特瓦人和班图人族群之间的和平对话和冲突解决；在伊图里，内容涉及保护平民；在贝尼和布滕博，内容涉及促进在联刚稳定团房舍遭到袭击后在年轻人和社区领袖之间开展对话，以及缓解紧张局势；在乌维拉，内容涉及在发生上高原地区事件后开展族裔间和族裔内对话；在金沙萨，内容涉及支持关于制止仇恨言论和煽动仇恨信息的会议的筹备行动；在全国，内容涉及在影响妇女和儿童的解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会进程中提高对性别问题的反应能力

#### 预期成绩 2.4：在打击有罪不罚方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
2.4.1 按照正当程序标准被控犯下严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪的行为人定罪的人数(2017/18 年度：313；2018/19 年度：500；2019/20 年度：400)	315 人	因严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪受到审判和被定罪，其中包括 148 名刚果(金)武装部队军官、41 名刚果国家警察、68 名武装团体成员和 58 名平民。在被定罪的 315 人中，213 人在稳定团的后勤、技术和资金支持下受到审判。被定罪人数低于计划，原因是一些地区不安全以及司法活动因 COVID-19 大流行而放缓
	已完成 (数目或是/否)	说明
每月为 6 个地点的司法当局举办关于调查和起诉战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为的监测会议和培训班	是	每月为司法当局举办关于调查和起诉战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为的监测会议，特别是针对以下方面的监测会议：朱古县发生的暴力行为、民主同盟军犯下的暴行、对埃博拉治疗中心的袭击和安全部队成员犯下的性暴力行为、与特瓦人-班图人冲突有关的案件以及民兵和安全部队人员在卡穆伊纳·恩萨普叛乱期间犯下的罪行。还为处理涉及袭击联合国和维和人员的案件提供了支持，包括有关以下事件的案件：摧毁市长办公室和位于贝尼的联刚稳定团博伊肯办事处、绑架一名联合国军事观察员、袭击位于卡莱米的维和人员以及玛伊-玛伊民兵卡塔-加丹加派被指控在莫巴犯下的暴行
为部署 25 次调查任务和 20 次流动法庭审判提供后勤支持，以调查和审判涉及战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为(包括性暴力和严重侵犯儿童权利行为)案件	15	部署了 15 次调查任务，为此向司法当局提供了后勤、技术和资金支持
	16	举办了 16 次流动法庭审讯，以调查战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为，包括性暴力和严重侵犯儿童行为
		调查任务和审讯数量低于计划，原因是因安保限制无法进入某些地区以及司法活动因 COVID-19 大流行而放缓

- 就通过人权尽职调查程序查明、但仍待采取纪律或司法措施的 50 起侵犯人权案件与刚果司法机构和当局进行 6 次高级别协商
- 20 与刚果司法当局，特别是与最高法院、军事高等法院和刚果(金)武装力量审计长举行了 20 次高级别协商，以跟进仍待采取纪律或司法措施的案件
- 协商次数高于计划，原因是需要就针对“科布拉·马塔塔”、恩塔博·恩塔贝里·谢卡、热尔曼·加丹加和马比亚拉-恩戈马中校的案件等重点案件采取后续行动。这些协商促成开始或继续对一些涉及被指控严重侵犯人权的重要案件进行司法调查和审判，包括中开赛省的穆隆博迪案和马伊恩东贝省的永比屠杀案。这些协商还促成了关键案件的流动法庭审讯，包括伊图里省布尼亚军事法庭的审讯
- 此外，稳定团还倡导国家司法当局在调查和审讯框架内采取措施，防止 COVID-19 在法院、法庭和检察官办公室传播。因此，最高司法厅发布了 4 份关于出台措施遏制 COVID-19 在法院传播的通知。由于这些宣传工作，司法部还为最低限度服务设定了条件，以便法院可以继续运作，同时遵守与 COVID-19 大流行相关的预防措施
- 与刚果(金)武装部队审计长和其他高级司法官员举行 4 次会议，就起诉战略和案件优先次序提供战略咨询
- 2 与高级司法官员举行了 2 次会议，讨论在起诉与冲突有关的性暴力案件方面取得的进展和存在的问题以及北基伍的案件优先排序。这些会议的结果是，开始计划在贝尼举行流动法庭审讯，以审判针对被羁押在贝尼监狱的民主同盟军成员的案件。由于 COVID-19 大流行，这些审讯在 3 月份被无限期推迟
- 会议次数少于计划，原因是司法活动因 COVID-19 大流行放缓
- 部署 15 个联合调查队和 10 个流动法庭，以调查战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为，包括性暴力和严重侵犯儿童权利行为
- 产出重复。请参阅上文说明
- 与议员、法官、检察官和律师举行 5 次宣传会议，以通过关于保护参与重罪审判的被害人、证人和司法人员的拟议法律
- 2 2019 年 7 月和 8 月在戈马与高级文职和军事法官举行了 2 次宣传会议，征求他们对关于保护被害人、证人和司法人员的拟议法律的意见。此外，2019 年 12 月联合国人权办公室就保护被害人、证人和司法人员编制了一份指南
- 会议次数低于计划，原因是推迟了与金沙萨司法当局就拟议法律进行的进一步磋商，最初是因为议员无法出席，后来是因为为缓解 COVID-19 大流行而宣布实行的通行限制和紧急状态

每月与司法部和人权部官员举行高级别会议，以推动追究责任，促进人权、公民权利和政治权利，并打击有罪不罚现象

16

与司法部和人权部高级官员举行了 16 次高级别会议，以推动追究责任，促进人权、公民权利和政治权利，并打击有罪不罚现象。这些会议的成果是设立了一个监狱问题技术小组，负责起草与监狱系统改革有关的文本。该技术小组还确定了缓解监狱拥挤措施，以防止 COVID-19 在监狱中传播。因此，截止 2020 年 7 月 2 日，有 2 854 名被拘留者获释

会议次数高于计划，原因是在因 COVID-19 大流行造成的紧急状态下采取预防措施后，与司法部举行了更多会议，以支持司法部在法院实施最低限度服务措施，确保司法程序能够继续进行，并支持司法部制定战略(包括缓解监狱拥挤程度)，防止病毒在监狱中传播

与总统防止招募儿童和性暴力问题特别顾问、刚果(金)武装部队和刚果国家警察举行 6 次工作会议，以执行联合公报和打击性暴力行动计划

否

没有举行会议，原因是总统特别顾问职位空缺，尚塔尔·叶洛·穆洛普女士于 2020 年 2 月被任命为特别顾问，接替珍宁·姆博娃。但特别顾问加入的儿童与武装冲突问题工作组举行了 9 次会议

为 40 名法官、40 名律师和 4 个流动法庭举办 4 次能力建设讲习班，以支持旨在各开赛省和其他受冲突影响的省份实施过渡期正义措施的举措，以此促进追究严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为的责任

3

举办了 3 次能力建设讲习班，包括：加强人权原则、与冲突有关的性暴力和过渡期正义公众咨询组 11 名成员(包括 6 名女性)能力的 2 次培训班；加强 25 名媒体专业人士(包括 6 名女性)在人权和过渡期正义机制方面能力的 1 次讲习班。此外，稳定团还举行了 4 次会议和协商，包括：关于司法需求、赔偿和预防新冲突的 1 次会议和协商；关于公众咨询的 1 次会议和协商；关于协调在中开赛省实施过渡期正义机制的 1 次会议和协商；与总统办公室顾问委员会、司法部长和人权部长、驻金沙萨的外交使团和开赛地区代表举行的 1 次会议和协商，讨论就开赛省的司法需要、赔偿、防止新冲突和过渡期正义机制进行公众咨询

讲习班次数低于计划，原因是与 COVID-19 大流行有关的旅行限制

### 构成部分 3：支助

86. 稳定团的支助构成部分继续通过提供相关产出，提供有效和高效的后勤、行政和安保服务，支持执行稳定团的任务。

### 预期成绩 3.1: 迅速、有效、高效和责任地向稳定团提供支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 核定飞行时数使用百分比(不包括搜索和救援以及伤员和医疗后送)(2017/18 年度: 79%; 2018/19 年度: 90%; 2019/20 年度: 90%)	核定飞行时数使用了 72.7% (不包括搜索和救援以及医疗和伤员后送)。使用百分比低于计划, 主要原因是自 2020 年 3 月起因 COVID-19 大流行取消所有行动区内旅行, 影响了评估和保护小组在该国境内的通行以及环境检查
3.1.2 核定国际员额年平均空缺率(2017/18 年度: 15%; 2018/19 年度: 15%; 2019/20 年度: 15%)	2019/20 年度实际平均空缺率为 11.8%。空缺率低于计划, 主要原因是加速征聘以填补空缺员额
3.1.3 女性国际文职人员年平均占比(2017/18 年度: 27%; 2018/19 年度: 30%; 2019/20 年度: 34%)	女性国际文职人员年平均占比为 29.9%。占比低于计划, 主要原因是名册中缺乏女性候选人、女性工作人员从稳定团离职以及自 2020 年 3 月起因 COVID-19 大流行放缓了征聘进程, 从而影响了性别比例目标的实现
3.1.4 对国际候选人的名册征聘从空缺通知到期到选定候选人的平均工作日天数(2017/18 年度: 50; 2018/19 年度: 48; 2019/20 年度: 48)	按名册征聘国际工作人员从空缺通知到期到选定候选人平均需要 84 个工作日。天数高于计划, 主要原因是自 2020 年 3 月起征聘速度因 COVID-19 大流行而放缓。2019 年 7 月至 12 月的平均天数为 37 天, 2020 年 1 月至 6 月的平均天数为 97 天
3.1.5 对所有国际工作人员的具体员额征聘从空缺通知到期到选定候选人的平均工作日天数(2017/18 年度: 120; 2018/19 年度: 104; 2019/20 年度: 95)	国际工作人员的具体员额征聘从空缺通知到期到选定候选人平均需要 119 个工作日。天数高于计划, 主要原因是外勤中央审查理事会推迟核可本报告所述期间发生的一项具体员额征聘。稳定团于 2019 年 10 月启动征聘程序, 并于 2019 年 12 月将该项征聘提交审批。审查理事会两次将其发回要求作出澄清, 最终于 2020 年 2 月予以核可
3.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2017/18 年度: 不适用; 2018/19 年度: 100; 2019/20 年度: 100)	在环境管理记分卡上的总得分为 74 分。虽然稳定团处理了重大废水风险并因此首次报告了得分, 而且用电量相对较低, 但在环境管理记分卡上的得分仍然低于计划, 主要原因是稳定团用水量高, 从而增加了与废水处理相关的成本和风险, 另一个主要原因是稳定团的废物相对较多
3.1.7 在高、中、低紧要级别既定目标内获得解决的所有信息和通信技术事件占比(2017/18 年度: 96%; 2018/19 年度: 96%; 2019/20 年度: 96%)	总体而言, 在所有信息和通信技术事件中, 有 97.3% 的事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决
3.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守率(2017/18 年度: 90%; 2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%)	外地职业安全风险管理政策的遵守率仍然是 80% 遵守率低于计划, 原因是在 2019/20 年期间延迟执行职业安全和健康方案
3.1.9 基于 20 项基本关键业绩指标的行政当局财产管理指数总得分(2017/18 年度: 1 786; 2018/19 年度: 1 800; 2019/20 年度: 1 800)	基于 20 项潜在关键业绩指标的财产管理指数总得分为 1 872 分。稳定团实现了目标, 问责制分项指数得分为 1 000 分, 管理工作分项指数得分为 872 分

3.1.10 在计划购置数量和及时性方面偏离需求计划的情况(2017/18 年度: 不详; 2018/19 年度: 20%; 2019/20 年度: 20%)

在计划购置数量和及时性方面偏离了需求计划 20%

3.1.11 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地特的遣队人员占比(2017/18 年度: 80%; 2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%)

截至 2020 年 6 月 30 日, 72% 的特遣队人员入住符合标准的联合国宿舍。占比低于计划, 主要原因是与 COVID-19 大流行相关的限制, 因此所有预制建筑(屋顶漏水、地板破碎、空调失灵和灭火器过期)的维修无法完成

3.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2017/18 年度: 95.5%; 2018/19 年度: 95%; 2019/20 年度: 95%)

共有 97% 的供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
------	-----------------	----

### 服务改进

根据行政当局的环境战略执行全稳定团的环境行动计划

是

根据行政当局的环境战略执行了全稳定团环境行动计划

支持实行政当局的供应链管理蓝图和战略

是

将在 2021 年 1 月 31 日前最后核准完成供应链管理事务的重组, 办法是调整合同管理科, 使其符合供应链蓝图。供应链管理蓝图和战略的实施已完成 95%

### 审计、风险和合规服务

执行定于在年底(12 月 31 日)前予以执行的内部监督事务厅 34 项建议以及管理层已接受的上一财政年度审计委员会提出的 26 项建议

部分

稳定团执行了内部监督事务厅提出的 46 项建议中的 37 项

在审计委员会上一年度提出的 15 项建议中, 稳定团已执行 7 项建议, 1 项建议因时过境迁而不必执行。因此, 审计委员会总共审结了 15 项建议中的 8 项

### 空中业务

运行和维护总共 40 架飞机, 包括 9 架固定翼飞机、31 架螺旋翼飞机以及 3 套无人驾驶航空系统

42

运行和维护了 42 架飞机(10 架固定翼飞机和 32 架螺旋翼飞机)和 2 架无人驾驶飞机

固定翼飞机数量高于计划, 原因是每月无偿额外提供 1 架 C-130 供联刚稳定团使用一周, 以补充老化的现有 C-130

旋转翼飞机数量高于计划, 主要原因是增加了一架米-17, 作为备份确保在核定的飞行时数内不间断服务

无人驾驶航空系统数量低于计划, 原因是本报告所述期间部署了一种新型飞机, 此后承包商没有提供 1 架无人驾驶飞机

按计划为包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援以及伤亡和医疗后送在内的所有服务提供总共 21 363 个飞行小时, 其中商业公司提供 9 142 小时, 军方提供 12 221 小时

15 530

为包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援以及伤亡和医疗后送在内的所有服务飞行了 15 530 个小时, 其中商业公司飞行 6 447 小时, 军方飞行 9 083 小时。飞行时数低于计划, 原因是自 2020 年 3 月起因 COVID-19 大流行取消了所有行动区内旅行

监督 40 架飞机以及 10 个机场和着陆点的航空安全标准		为以下方面监督了航空安全标准：
	42	42 架飞机
	10	10 个简易机场和着陆点
<b>预算、财务和报告服务</b>		
根据授权，为 10.233 亿美元预算提供预算、财务和会计服务	是	根据授权，为 10.487 亿美元预算提供了预算、财务和会计服务
按照国际公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》完成稳定团年度财务报表	是	按照国际公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》完成了稳定团年度财务报表
<b>文职人员服务</b>		
根据授权，为 2 444 名文职人员(591 名国际工作人员、1 510 名本国工作人员、49 个临时职位和 294 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括协助处理索偿、福利和津贴、征聘、员额管理、预算编制和工作人员绩效管理	2 639	平均向以下数量的人员提供了人力资源服务： 根据授权，为 2 639 名文职人员(635 名国际工作人员、1 629 名本国工作人员、51 名担任临时职位人员和 324 名联合国志愿人员)提供了人力资源服务，包括协助处理索偿、福利和津贴、征聘、员额管理、预算编制和工作人员绩效管理  人员数量高于计划，原因是大多数职类工作人员空缺率低于计划
为 3 769 名文职人员提供稳定团内培训课程，并为 108 名文职人员接受稳定团外培训提供支持	4 942	4 942 名文职人员在稳定团内接受了培训 为 41 名文职人员接受稳定团外培训提供了支持  在稳定团内接受培训的文职人员人数增加，主要原因是随着稳定团努力建设当地能力，本国工作人员的参与有所增加  在稳定团外接受培训的人员数量低于计划，主要原因是该国东部爆发埃博拉病毒所产生的影响，以及本报告所述期间早些时候与 COVID-19 大流行有关的国际旅行限制
支持处理文职人员非培训类 6 039 项任务区内和 226 项任务区外旅行申请及培训类 190 项旅行申请	3 068	处理了非培训类 3 068 项任务区内旅行申请。任务区内旅行申请数量低于计划，原因是自 2020 年 3 月起因 COVID-19 大流行取消了所有任务区内旅行
	249	处理了非培训类 249 项任务区外旅行申请。任务区外旅行申请数量高于计划，主要原因是医疗护送差旅，以及由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，工作人员在返回任务区之前在亚的斯亚贝巴中转
	345	处理了文职人员培训类 345 项旅行申请。培训类旅行申请数量高于计划，主要是由于对危险品证书过期的调度科工作人员以及支持执行任务的惩教工作人员、政府提供的人员和联合国警察进行的计划外培训

## 设施、基础设施和工程服务

为 14 个地点的总共 122 个稳定团驻地提供维护和修缮服务	135	14 个地点的 135 个稳定团驻地得到了维护和修缮。驻地数量高于计划，主要原因是根据业务要求开放了临时行动基地和连级行动基地
建造/维护 200 公里道路、10 个涵洞和 5 座桥梁、10 个机场和 66 个直升机停机坪	223	建造和维护了 223 公里道路、1 个涵洞、8 座桥梁和 64 个直升机停机坪。道路公里数高于计划，主要原因是一个军事工程连作出了更多贡献。在本报告所述期间，需要维修 1 个破损涵洞和 8 座破损桥梁。维护的直升机停机坪数量低于计划，原因是关闭了基桑加尼和栋古直升机停机坪
运行和维护 830 台联合国所属发电机	774	运行和维护了 774 台联合国所属发电机。数量低于计划，主要原因是报废的老化发电机数量逐渐减少
运行和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 8 个地点的 38 家废物处理厂和 7 个地点的 78 家水处理和净化厂以及 7 个地点的 7 家饮水装瓶厂)	是	运行和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 8 个地点的 40 家废物处理厂和 7 个地点的 78 家水处理和净化厂以及 6 个地点的 6 家饮水装瓶厂) 废水处理厂数量高于计划，原因是需要提高稳定团各驻地的废水处理能力，以遵守环境政策 饮水装瓶厂和地点数量低于计划，原因是减少了 1.5 公升瓶装水的生产，以尽量减少塑料瓶对环境的影响
提供废物管理服务，包括液体和固体废物收集和处置服务(13 个地点的 34 家废物处理厂和 20 个地点的 54 家水处理和净化厂)	是	提供了废物管理服务，包括液体和固体废物收集和处置服务(8 个地点的 40 家废物处理厂和 15 个地点的 54 家水处理和净化厂) 废物处理厂数量高于计划，原因是稳定团努力确保遵守其环境行动计划 地点数量低于计划是稳定团足迹减少(包括关闭 5 个地点)的直接结果
在 13 个驻地提供清洁、场地维护、虫害防治和洗衣服务	是	在 13 个驻地提供了清洁、场地维护、虫害防治和洗衣服务
<b>燃料管理服务</b>		
管理 8 个联合国运作地点和 9 个承包商运作地点配送和储存设施的 3 560 万公升汽油(其中 2 080 万公升用于空中业务，570 万公升用于地面运输，910 万公升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存	3 130 万	在 8 个联合国运作地点和 9 个承包商运作地点供应和储存了 3 130 万公升汽油(1 370 万公升用于空中业务、530 万公升用于陆运、1 230 万公升用于发电机和其他设施) Jet A1 燃料消耗量低于计划，原因是因 COVID-19 大流行封锁国内和国际空域，导致空中业务减少 陆运燃料消耗量低于计划，原因是因与 COVID-19 大流行有关的封锁，行车量减少 发电机燃料消耗量增加，原因是刚果民主共和国各地国家电网供电不可靠

## 地理空间、信息和电信技术服务

提供 4 254 部手持便携式无线电台、2 062 部车用移动无线电台和 207 部基站无线电台，并为其提供支持	4 787	提供并支持了 4 787 台手持便携式无线电台。手持便携式无线电台数量高于计划，原因是报废程序出现延误，而且需要更多的无线电台来支持埃博拉应急小组的行动
	2 342	提供并支持了 2 342 台车用移动无线电台。移动无线电台数量高于计划，主要原因是需要支持埃博拉应急小组
	278	提供并支持了 278 个基站无线电台。基站无线电台数量高于计划，原因是报废程序出现延误
运行和维护 41 个调频广播电台和 12 个广播节目制作设施	39	运行和维护了 39 个调频广播电台
	9	运行和维护了 9 个广播节目制作设施 广播电台和广播节目制作设施数量低于计划，原因是根据稳定团的态势调整，关闭了一些地点
运行和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络，包括 72 个极小口径终端、27 个电话交换台和 82 个微波链路	65	运行和维护了 65 个极小口径终端。极小口径终端数量低于计划，主要原因是联刚稳定团卫星网络继续优化，停止了“其他 30 亿”卫星群在一些稳定团驻地提供的互联网服务，从而引发极小口径终端的进一步退役和报废
	否	没有电话交换台。联刚稳定团已完成从旧电话系统向统一通信系统的迁移，后者在所有地点都使用互联网协议语音技术。因此，稳定团内不再保留可运行的公共电话交换系统
	105	运行和维护了 105 个微波链路。微波链路数量高于计划，原因是由于 COVID-19 大流行，需要满足提供更多家庭连接的激增需求，并确保有冗余连接
为平均 3 323 名文职和军警最终用户提供 3 416 台计算设备和 827 台打印机并为其提供支持，此外为特遣队人员的联网以及其他共同事务提供 1 621 台计算设备和 60 台打印机并为其提供支持	3 892	为平均 3 416 名文职和军警最终用户提供和支持了 3 892 台计算设备。计算设备数量高于计划，原因是报废程序出现延误，而且稳定团为埃博拉应急小组的行动提供了支持
	827	为文职和军警最终用户提供和支持了 827 台打印机
	1 621	为特遣队人员联网以及其他共同事务提供和支持了 1 621 台计算设备
	60	为特遣队人员联网以及其他共同事务提供和支持了 60 台打印机
在 57 个驻地支持和维护 30 个局域网和 57 个广域网	30	在 57 个驻地支持和维护了 30 个局域网和 57 个广域网
分析覆盖 19 200 平方公里的地理空间数据，维护地形图和专题图层，并绘制 25 幅地图	是	分析了覆盖 19 200 平方公里的地理空间数据，维护了地形图和专题图层，并绘制了 25 幅地图

## 医疗服务

运作和维护联合国所属医疗设施(10 家一级诊所/医务室),支持 10 个地点的特遣队所属医疗设施(50 家一级诊所、2 家二级医院和 1 家三级医院),并维持与 5 家医院/诊所的合同安排

是 运行和维护了联合国所属医疗设施(10 家一级诊所/医务室)。支持了 10 个地点的特遣队所属医疗设施(50 家一级诊所、2 家二级医院和 1 家三级医院),并维持了与 5 家医院/诊所的合同安排

在任务区内 4 个地点和任务区外 3 个地点的 9 个医疗设施(2 个二级、4 个三级、3 个四级)维持医疗后送安排

是 在任务区内 4 个地点和任务区外 3 个地点的 9 个医疗设施(2 个二级、4 个三级、3 个四级)维持了医疗后送安排

## 供应链管理服务

根据授权,为购置估计价值 2.868 亿美元的货物和商品提供规划和采购支持

否 没有根据授权为购置估计价值 2.765 亿美元的货物和商品提供规划和采购支持

在任务区内接收、管理和分发至多 10 600 吨货物

15 296 接收、管理和分发了 15 296 吨货物。货物吨数高于计划,主要原因是发生了计划外内部货物搬运,包括将 15 台特遣队所属装备从奇卡帕运到尼亚米利马;将 20 辆卡车、散货和 10 辆装甲运兵车从金沙萨运到卡南加;将装甲运兵车、卡车、拖车和推土机从金沙萨运到布尼亚;将特遣队所属重型装备从乌维拉运到贝尼;在戈马和贝尼之间运送特遣队所属装备

根据授权,管理、核算和报告历史成本共计 4.289 亿美元的不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及低于门槛值的设备

是 根据授权,对历史成本共计 3.429 亿美元的不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及低于门槛值的设备进行了管理、核算和报告

根据授权,管理、核算和报告历史成本共计 4.289 亿美元的不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及低于门槛值的设备

是 根据授权,对历史成本共计 3.429 亿美元的不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及低于门槛值的设备进行了管理、核算和报告

联刚稳定团持有的资产减少了 8 600 万美元(即所持资产减少 20%),原因是关闭地点和持有物老化导致资产核销和资产终止确认

## 军警人员服务

为 14 808 名军事和警务人员(211 名军事观察员、277 名军事参谋人员、13 750 名军事特遣队员、286 名联合国警察和 910 名建制警察部队人员)和 45 名政府提供人员办理进驻、轮调和返国事宜

15 850 平均为 15 850 名军事和警务人员(176 名军事观察员、284 名军事参谋人员、14 217 名特遣队人员、272 名联合国警察和 901 名建制警察人员)和 45 名政府提供人员办理了进驻、轮调和返国事宜

为 14 808 名军事和警务人员(211 名军事观察员、277 名军事参谋人员、13 750 名军事特遣队员、286 名联合国警察和 910 名建制警察部队人员)和 45 名政府提供人员办理进驻、轮调和返国事宜

15 850 平均为 15 850 名军事和警务人员(176 名军事观察员、284 名军事参谋人员、14 217 名特遣队人员、272 名联合国警察和 901 名建制警察人员)和 45 名政府提供人员办理了进驻、轮调和返国事宜

总体人数高于计划,原因是特遣队人员空缺率低于计划,而且由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制,人员返国出现延迟

在 119 个地点对 50 个军事和建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持合规情况进行检验核查和报告

是 在 119 个地点对 50 个军事和建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持合规情况进行了检验核查和报告

为平均 14 808 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水

15 118 为以下平均数量的人员供应和储存了口粮、作战口粮和用水:

15 118 15 118 名军事特遣队和建制警察部队人员

实际人数高于计划,原因是保留了 3 个营来应对日益恶化的安全局势

为处理 14 808 名军事和警务人员和 45 名政府提供人员的索偿要求和应享福利提供支持	15 850 45	为处理以下平均数量人员的索偿要求和应享福利提供了支持： 15 850 名军事和警务人员 45 名政府提供的人员 军事和警务人员数量高于计划，主要原因是特遣队人员空缺率低于计划
为处理非培训类 813 项任务区内和 5 项任务区外旅行申请以及培训类 15 885 项旅行申请提供支持	678 72 52 429	678 项非培训类任务区内旅行申请。任务区内旅行申请数量低于计划，原因是自 2020 年 3 月起因 COVID-19 大流行取消了所有任务区内旅行 72 项非培训类任务区外旅行申请。非培训类任务区外旅行申请高于计划，主要原因是军事特遣队的医疗护送次数增加，协助甄选工作的旅行(即在单派警察部署前进行的甄选和评估小组访问)次数增加，以及为评估警察人员的业务能力进行的建制警察评估小组访问次数增加 52 429 项培训类旅行申请。培训类旅行申请数量高于计划，主要原因是稳定团向军事和警察特遣队成员提供的推荐内部培训课程数量增加，其中包括关于性剥削和性侵犯的培训、面向部队的艾滋病毒/艾滋病大规模宣传课程、面向部队的应急培训小单元和埃博拉培训
<b>车辆管理和陆运服务</b>		
运行和维护 1 477 部联合国所属车辆(665 部轻型客车、309 部特殊用途车辆、27 部救护车、32 部装甲车、263 部其他专用车辆以及 181 部拖车和附加装置)、2 723 部特遣队所属车辆及 9 个车间和维修设施	1 778 2 605 9	运行和维护了 1 778 部联合国所属车辆(1 063 部轻型客车、260 部特殊用途车辆、29 部救护车、30 部装甲车、243 部其他专用车辆以及 153 部拖车和附加装置) 车辆数量高于计划，主要原因是老旧车辆的报废程序出现延误 运行和维护了 2 605 部特遣队所属车辆。车辆数量低于计划，原因是部分特遣队所属装备已运送回国 运行和维护了 9 个车间和维修设施
在刚果民主共和国(所有地点)每周 7 天每天平均为 770 名联合国人员运行从居住地点到办公室的通勤班车服务，在恩德培每周 5 天每天平均为 280 名联合国人员提供通勤班车服务	是	在刚果民主共和国(所有地点)每周 7 天每天平均为 972 名联合国人员运行从居住地点到办公室的通勤班车服务，在恩德培每周 6 天每天平均为 356 名联合国人员运行通勤班车服务 在刚果民主共和国使用每日通勤班车服务的人员数量高于计划，主要原因是除了为工作人员提供往返居住地点和办公室的定时团体交通运输外，稳定团还必须为部队、军事观察员和联合国警察提供从机场到检疫地点的往返以及在某些情况下在最终目的地的额外团体交通运输 使用恩德培每日通勤班车服务的人员数量高于计划，主要是由于地方当局实施通行限制，需要为稳定团其他乘客和伤员后送提供支持

## 行为和纪律

落实面向 16 827 名军事、警务和文职人员的行为和纪律方案，内容包括培训、预防、监测活动和补救行动建议，侧重性剥削和性虐待及其他不当行为	是	落实了面向 9 149 名军事、警务和文职人员的行为和纪律方案，内容包括培训、预防、监测活动和补救行动建议，侧重性剥削和性虐待及其他不当行为  接受培训的人员数量低于计划，主要是与 COVID-19 大流行有关的通行限制和保持社交距离。3 月份以后，培训班的举办非常有限，主要通过虚拟应用程序进行
为举报性剥削和性虐待指控提供便利	是	为举报性剥削和性虐待指控提供了便利。所有关于不当行为的指控(包括对性剥削和性虐待行为的指控)均得到迅速评估，值得调查的指控已适时移交适当调查实体以采取行动。共收到 16 起关于性剥削和性虐待的指控，已将其全部移交相关调查实体(包括内部监督事务厅和会员国)以采取行动。指控的细节均已输入不当行为追踪系统
在发生不当行为的情况下，协助转介性剥削和性虐待受害者以获取医疗、心理和法律援助	是	在发生不当行为的情况下，协助转介性剥削和性虐待受害者获得医疗、心理和法律援助。共有 18 名受害者在 24 至 72 小时内被转介给联合国人口基金(人口基金)(15 人)和儿基会(3 人)，以获取支持和援助。向这些受害者提供的支持包括医疗、心理和法律支持
针对风险人群开展社区宣传运动，包括举办 20 场宣传活动、通过社区投诉网络和偏远地区指定协调人向 5 000 名有风险的社区成员散发宣传材料	14	针对风险人群开展了社区宣传运动，具体做法是：  开展了 14 次外联活动  外联活动次数低于计划是由于与 COVID-19 大流行有关的限制。但霍加波电台被用来广播有关性剥削和性虐待的信息，以提高当地民众对零容忍政策的认识。这些信息还在当地广播电台以当地语言转播
确保在稳定团主要驻留地点建立的社区投诉机制得以充分运作，其成员有能力向当地民众宣传联合国对性剥削和性侵犯的零容忍政策	是	稳定团确保在其主要驻留地点建立的 43 个基于社区的申诉机制得以充分运作，其成员有能力向当地民众宣传联合国对性剥削和性侵犯的零容忍政策。这种接触提高了社区投诉网络在支持稳定团应对性剥削和性虐待指控战略方面的成效和效率
酌情评估所有已报告性剥削和性虐待案件以及已记录和处理的初步证据	是	已报告的所有 16 起性剥削和性虐待案件得到及时评估，其初步证据得到及时记录和处理，而且值得调查的案件已按规定移交适当调查实体以采取行动
与儿基会、联合国人口基金、东道国和部队派遣国共同实施一项机制，监测刚果民主共和国性剥削和性虐待受害者的生存状况	是	联刚稳定团与儿基会、人口基金、东道国和部队派遣国共同实施了一项机制，监测刚果民主共和国性剥削和性虐待受害者的生存状况。稳定团继续在防止性剥削和性虐待网络内与儿基会、人口基金和合作伙伴协作，讨论解决性剥削和性虐待问题的战略，并向性剥削和性虐待受害者以及因性剥削和性虐待而出生儿童提供长期支持

**艾滋病毒/艾滋病**

为稳定团所有人员运行和维护 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施	5	运行和维护了 5 个供稳定团所有人员使用的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
为 300 名稳定团文职人员举办 30 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的必修培训班	26	为 300 名稳定团文职人员组织了 26 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的必修培训班。培训班次数低于计划是由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制
为 12 000 名军事和警务人员实施 120 个大规模宣传方案	86	为 8 598 名军事和警察人员实施了 86 个大规模宣传方案。宣传方案数量和参加人数均低于计划，是由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制
为 3 000 名新部署和轮调的军事和警务人员举办 60 次上岗培训	100	为 6 486 名新部署和轮调的军警人员组织了 100 次上岗培训。上岗培训次数和受训人数均高于计划，原因是新部署和轮调的军警人员数量高于计划
为 920 名军事人员举办 15 次复习培训班，在 8 个稳定团地点为 200 名军事和警务人员举办 8 次同伴教育培训班	16 8	为 1 594 名军事人员举办了 16 次复习培训班 在 8 个稳定团地点为 274 名军事和警务人员举办了 8 次同伴教育培训班 接受培训的军事人员数量高于计划，主要是因为稳定团决定增加培训次数，以接触到更多军警人员
为 40 名艾滋病毒顾问举办 2 次自愿保密咨询和检测讲习班，为 40 名接触后预防监护人举办 2 次接触后预防讲习班	2 1	为 35 名艾滋病毒顾问举办了 2 次自愿保密咨询检测讲习班 为 16 名接触后预防监护人举办了 1 次接触后预防讲习班 讲习班和参与者数量均低于计划，原因是由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，取消了原计划于 3 月份举行的讲习班
每季度在稳定团不同地点举办自愿保密咨询和检测推广活动	是	每季度在稳定团不同地点举办了自愿保密咨询和检测推广活动
为 3 500 名稳定团人员提供自愿保密咨询和检测	是	为 5 206 名稳定团人员提供了自愿保密咨询和检测服务。服务人数高于计划，原因是对此类服务的兴趣增加
在各营内部执行 30 项流动自愿保密咨询和检测任务	32	在各营内部执行了 32 项流动自愿保密咨询和检测任务。流动任务数量高于计划，主要原因是各营提出了更多自愿保密咨询和检测请求
对各科授权的活动进行 1 次评估研究，以确定影响范围并为后续执行提供指导	1	对各科授权的活动进行了 1 次评估研究，以确定影响范围并为后续执行提供指导
<b>安保</b>		
为整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务	是	为整个任务区提供了每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
为稳定团高层工作人员和到访高级别官员提供 24 小时近身保护	是	为稳定团高层工作人员和到访高级别官员提供了 24 小时近身保护

进行 400 次工作人员住所安全调查和全稳定团驻地安保评估	650	进行了 650 次工作人员住所安全调查和全稳定团驻地安保评估  调查评估次数高于计划，原因是新入职的军事、警察和文职人员数量增加以及联合国工作人员迁居
为稳定团所有人员举办 500 次安全意识和应急计划情况介绍会	488	为稳定团所有人员举办了 488 次安全意识和应急计划情况介绍会。介绍会次数低于计划，主要是由于 COVID-19 大流行有关的封锁
编写 365 份安全事件报告	365	编写了 365 份安全事件报告
在行动区执行 700 次侦察任务和巡逻	730	执行了 730 次侦察任务和巡逻。侦察任务和巡逻次数高于计划，主要原因是考虑到安全局势将戈马地区的巡逻次数从每天 1 次增加到每天 2 次
对稳定团 50 名新入职工作人员进行上岗安保培训和基本消防培训	18	对以下人员进行了上岗安保培训和基本消防培训：  18 名稳定团新入职工作人员。受训工作人员数量低于计划，原因是由于 COVID-19 大流行取消了原计划于 2020 年 3 月举行的上岗培训
对 500 名联合国工作人员开展外地环境安全保障办法培训	424	对以下人员开展了外地环境安全保障办法培训：  424 名联合国工作人员。接受外地环境安全保障办法培训的联合国工作人员数量低于计划，主要原因是由于 COVID-19 大流行取消了本报告所述期间最后一个季度的培训
对 20 名国际安保人员开展安全认证课程培训	否	由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，没有进行安全认证课程培训
对 20 名国际安保人员开展创伤急救包培训	40	对以下人员进行了创伤急救包培训：  40 名国际安全官员。受训人员数量高于计划，主要是因为稳定团决定在戈马和金沙萨组织两次培训班
编写 22 份安全风险管理文件	22	编写了 22 份安全风险管理文件
编写 18 份地区旅行安全指导意见	18	编写了 18 份地区旅行安全指导意见
更新所有联合国设施的地理位置并上传至联合国安保管理人员信息网	是	更新了所有联合国设施的地理位置并上传至联合国安保管理人员信息网
在出现安全状况时，通过广播安全通知、更新数据库和发出警报，提供与安保有关的信息	是	在出现安全状况时，通过广播安全通知、更新数据库和发出警报，提供了与安保有关的信息
为文职和军事人员办理 26 000 张身份证	26 000	办理了 26 000 张身份证
对 150 名消防协管员进行培训，编写 15 份消防安全报告，并进行 15 次消防演习	15	对 84 名消防协管员进行了培训。受训消防协管员人数低于计划，主要是由于 COVID-19 大流行取消了原计划的一些培训班
	7	编写了 15 份消防安全报告
		进行了 7 次消防演习。演习次数低于计划是由于 COVID-19 大流行限制人员聚集

### 三. 资源使用情况

#### A. 财政资源

(千美元；预算年度为 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日)

类别	分配数 <sup>a</sup>	支出数	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
<b>军事和警务人员</b>				
军事观察员	31 790.5	29 080.1	2 710.4	8.5
军事特遣队	451 862.1	447 676.7	4 185.4	0.9
联合国警察	17 892.1	16 375.0	1 517.1	8.5
建制警察部队	31 541.5	26 798.2	4 743.3	15.0
<b>小计</b>	<b>533 086.2</b>	<b>519 930.0</b>	<b>13 156.2</b>	<b>2.5</b>
<b>文职人员</b>				
国际工作人员	126 075.8	137 861.6	(11 785.8)	(9.3)
本国工作人员	70 811.8	89 427.5	(18 615.7)	(26.3)
联合国志愿人员	15 289.8	19 833.1	(4 543.3)	(29.7)
一般临时人员	4 283.3	9 061.8	(4 778.5)	(111.6)
政府提供的人员	2 870.5	2 699.1	171.4	6.0
<b>小计</b>	<b>219 331.2</b>	<b>258 883.1</b>	<b>(39 551.9)</b>	<b>(18.0)</b>
<b>业务费用</b>				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	752.0	210.4	541.6	72.0
公务差旅	5 097.4	3 583.3	1 514.1	29.7
设施和基础设施	54 707.6	53 732.3	975.3	1.8
陆运	10 723.6	12 572.3	(1 848.7)	(17.2)
空中业务	140 619.3	104 700.3	35 919.0	25.5
水上业务	626.9	1 228.6	(601.7)	(96.0)
通信和信息技术	33 046.8	31 465.0	1 581.8	4.8
医疗	1 860.6	6 709.2	(4 848.6)	(260.6)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	47 338.8	41 591.9	5 746.9	12.1
速效项目	1 500.0	1 485.6	14.4	1.0
<b>小计</b>	<b>296 273.0</b>	<b>257 278.9</b>	<b>38 994.1</b>	<b>13.2</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 048 690.4</b>	<b>1 036 092.0</b>	<b>12 598.4</b>	<b>1.2</b>
工作人员薪金税收入	22 651.2	27 885.5	(5 234.3)	(23.1)
<b>所需资源净额</b>	<b>1 026 039.2</b>	<b>1 008 206.5</b>	<b>17 832.7</b>	<b>1.7</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 048 690.4</b>	<b>1 036 092.0</b>	<b>12 598.4</b>	<b>1.2</b>

<sup>a</sup> 系核定资源毛额 1 012 252 800 美元(净额 989 601 600 美元)和承付权下核定资源毛额 36 437 600 美元，用于稳定团截至 2020 年 6 月 30 日与刚果民主共和国安全局势有关的所需追加资源。

## B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	分配数			订正分配数
	最初分配数	追加资源 <sup>a</sup>	调拨数	
一. 军事和警务人员	509 091.1	23 995.1	(7 825.4)	525 260.8
二. 文职人员	219 331.2	—	39 552.4	258 883.6
三. 业务费用	283 830.5	12 442.5	(31 727.0)	264 546.0
<b>共计</b>	<b>1 012 252.8</b>	<b>36 437.6</b>	<b>—</b>	<b>1 048 690.4</b>
调拨数额占批款总额百分比				<b>3.8</b>

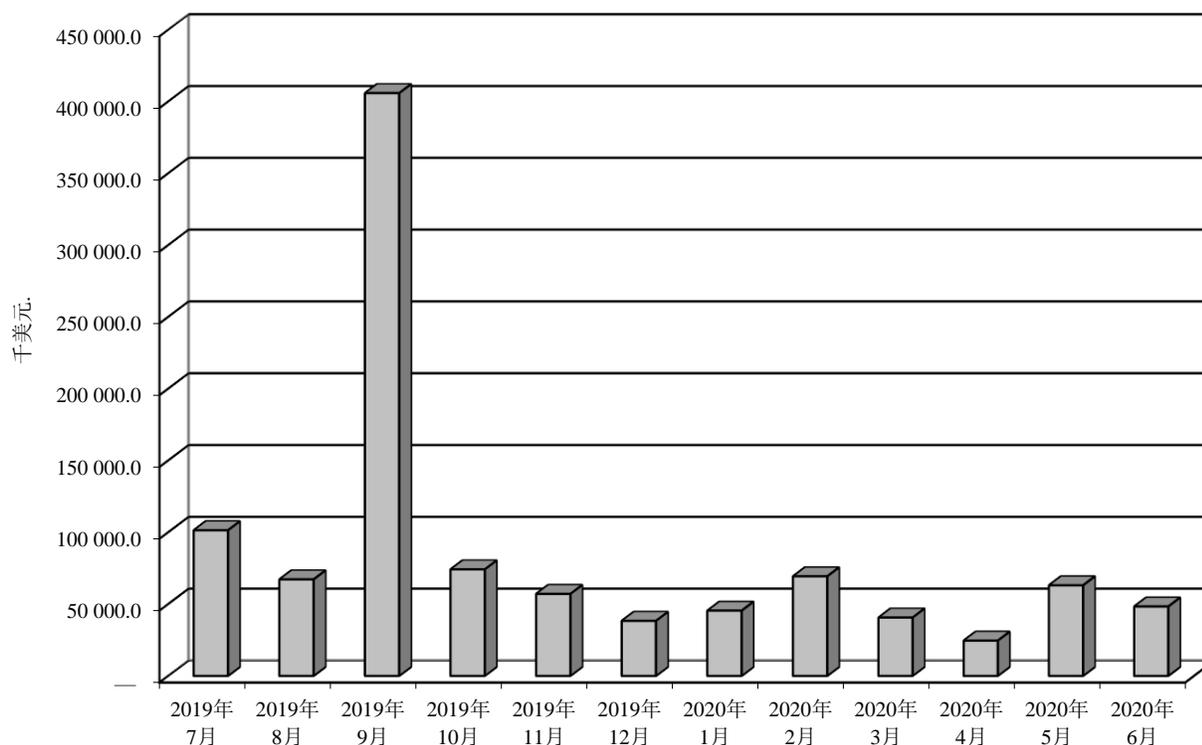
<sup>a</sup> 系承付权下核准的稳定团与刚果民主共和国安全局势有关的所需追加资源。

87. 在本报告所述期间，资金被调拨至第二类(文职人员)，以提供下列原因引起的追加所需资源：所有职类人员实际平均空缺率低于预算；工作地点差价调整数乘数上调；本国工作人员和联合国志愿人员薪级表和津贴上调；向自 2019 年 7 月 1 日起员额被裁撤的工作人员支付解雇费；为安置自 2019 年 7 月 1 日起员额被裁撤的工作人员而在离职程序期间设立一般临时人员职位。

88. 之所以能够从第一类(军事和警务人员)进行调拨，是由于下列原因：军事观察员、军事特遣队和联合国警察的延迟部署率高于预算；军事特遣队的特遣队所属装备轮调和返国的运费低于预算；每日实际口粮费用低于预算；2018/19 年度一个建制警察部队提前返国，而其费用已列入 2019/20 年度预算。

89. 之所以能够从第三类(业务费用)调出，是由于下列原因：COVID-19 大流行造成的旅行和集会限制，导致空中业务和公务旅行所需经费减少；计划的建设项目取消或推迟；方案活动执行率低于预算；运费所需经费低于预算。

### C. 月支出模式



90. 2019年7月支出较高的主要原因是为下列项目承付款项：部队和建制警察人员的口粮；发电机、车辆和飞机的汽油、机油和润滑油；军事和警务人员的每日津贴；银行费用；联合国志愿人员。

91. 2019年9月支出较高的主要原因是，为偿还部队和建制警察部队人员标准费用、特遣队所属装备和稳定团航空机队商业合同和协助通知书而发生的承付款。

### D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	2 829.1
其他/杂项收入	2 206.8
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期债务核销额	9 786.4
<b>共计</b>	<b>14 822.3</b>

## E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别				支出
<b>主要装备</b>				
军事特遣队				71 735.2
建制警察部队				4 417.1
<b>小计</b>				<b>76 152.3</b>
<b>自我维持</b>				
军事特遣队				65 801.3
建制警察部队				3 280.3
<b>小计</b>				<b>69 081.6</b>
<b>共计</b>				<b>145 233.9</b>
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期	
<b>A. 适用于任务区</b>				
极端环境条件因数	1.8	2017年7月1日	2017年6月30日	
超常作业条件因素	2.9	2017年7月1日	2017年6月30日	
敌对行动/被迫放弃因数	4.7	2017年7月1日	2017年6月30日	
<b>B. 适用于东道国</b>				
运费递增因数	0-3.5			

## F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 <sup>a</sup>	16 894.7
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
<b>共计</b>	<b>16 894.7</b>

<sup>a</sup> 指土地和建筑物的租赁价值、机场费以及着陆权、无线电频道费和车辆登记。

#### 四. 差异分析<sup>1</sup>

	差异	
军事观察员	2 710.4	8.5%

92. 所需经费减少的主要原因包括：实际平均延迟部署率为 30.3%，高于 26% 的核定延迟部署率；由于 COVID-19 大流行造成的旅行限制，军事观察员和参谋人员的部署时间延长至本报告所述期间之后，因此进驻、轮调和返国旅行次数低于预算。

	差异	
军事特遣队	4 185.4	0.9%

93. 所需经费减少的主要原因包括：部队部署低于计划；由于高效采购工作和货运量减少，两个营的特遣队所属装备的遣返运费降低；由于将两个营的直升机轮调合并为一份合同，使进驻和撤离飞行费用减少，两个营的特遣队所属装备的轮调运费低于计划；由于 COVID-19 大流行，推迟遣返一支部队的特遣队所属装备；实际平均每日口粮费用为 5.06 美元，低于编入预算的平均每日费用 5.61 美元。

94. 所需资源的总体减少因 2019/20 年度支付的 2018/19 年度最后一个季度特遣队所属装备索偿款高于估计数而被部分抵消。

	差异	
联合国警察	1 517.1	8.5%

95. 所需经费减少的主要原因包括：实际平均延迟部署率为 46.4%，高于 26.9% 的核定延迟部署率；由于 COVID-19 大流行造成的旅行限制，联合国警察的部署延长到本报告所述期间之后，因此进驻、轮调和返国旅行次数减少。

96. 所需经费的总体减少因每次旅行平均费用 1 691 美元高于编入预算的每次旅行费用 1 187 美元而被部分抵消。

	差异	
建制警察部队	4 743.3	15.0%

97. 所需资源减少的主要原因包括：2018/19 年度一个建制警察部队提前返国，而其费用已列入 2019/20 年度预算；特遣队所属装备的不堪使用因数和部署因数高于预算，自我维持情况低于预算；按照大会第 67/261 号决议的规定，就不到位或无法使用的特遣队所属主要装备从偿还建制警察部队费用款项中扣减的实际数高于预算。

<sup>1</sup> 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
国际工作人员	(11 785.8)	(9.3%)

98. 所需资源增加的主要原因是，实际平均空缺率为 11.8%，低于 18.0% 的核定空缺率，以及自 2019 年 9 月起工作地点差价调整数乘数从 41.5% 增至 52.6%。

	差异	
本国工作人员	(18 615.7)	(26.3%)

99. 所需经费增加的主要原因是：(a) 本国专业干事和本国一般事务人员的实际平均空缺率分别为 16.2% 和 4.1%，低于 22.0% 和 11.2% 的核定空缺率；(b) 自 2019 年 8 月 1 日起，刚果民主共和国本国工作人员薪级表中一般事务职类工作人员薪金上调 4.7%，本国干事职类上调 1.8%；(c) 向自 2019 年 7 月 1 日起员额被裁撤的工作人员支付解雇费；(d) 津贴增加，包括子女津贴(每名子女每年从净额 731 美元增加到 765 美元，最多 6 名子女)、第一种额外语文津贴(每年净额从 1 047 美元增加到 1 096 美元)和第二种额外语文津贴(每年净额从 524 美元增加到 548 美元)。

	差异	
联合国志愿人员	(4 543.3)	(29.7%)

100. 所需经费增加的主要原因包括：国际联合国志愿人员和本国联合国志愿人员的实际平均空缺率分别为 6% 和 18.2%，低于 14.7% 和 36.4% 的核定空缺率；实际平均月生活津贴为 2 858 美元，高于编入预算的 2 414 美元。

	差异	
一般临时人员	(4 778.5)	(111.6%)

101. 所需资源增加的主要原因是，为安置自 2019 年 7 月 1 日起员额被裁撤的工作人员，在离职程序期间，平均设立了 10 个国际职位和 5 个本国职位。

	差异	
政府提供的人员	171.4	6.0%

102. 所需经费减少的主要原因包括：由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，21 名政府提供的人员的部署延长到本报告所述期间之后；每次旅行的平均费用 1 505 美元低于编入预算的每次旅行费用 1 883 美元。

	差异	
咨询人和咨询服务	541.6	72.0%

103. 所需经费减少的主要原因包括：COVID-19 大流行导致征聘和旅行延迟；政府组建延迟导致对国家监督机制的实质性支助的执行延迟；全国独立选举委员会加强体制和能力建设进程和程序的事后审查工作延迟。

	差异	
<b>公务差旅</b>	1 514.1	29.7%

104. 所需经费减少主要是由于 COVID-19 大流行造成任务区内外的旅行限制。

	差异	
<b>设施和基础设施</b>	975.3	1.8%

105. 所需经费减少的主要原因包括：由于与 COVID-19 大流行有关的限制，一些计划的建设项目被取消或推迟，这些项目包括：维护栋古和基桑加尼的两个机场、两条跑道和两个直升机停机坪，在戈马机场修建一条道路，升级布卡武的电力系统，开发全稳定团的传统污水处理系统，修复贝尼地区 350 公里的道路；为满足文职人员增加的需求而进行的库存水平审查确定的设备和用品的采购活动被推迟。

106. 所需经费的总体减少主要被以下因素抵消：(a) 安保服务所需经费增加，原因是军警人员的住所安保报销申请数量增加，以及下列地点警卫人员增加：在布卡武，因一支特种部队和一个营撤离；在布尼亚，因安全局势恶化；在布滕博，因工作人员增加；在戈马，为满足机场航站楼的安保需求；(b) 由于刚果民主共和国全国电网供电不可靠，整个稳定团更多地使用发电机燃料；(c) 就部队派遣国特遣队在刚果民主共和国进行军事演习时消耗的弹药向部队派遣国支付未编入预算的报销费用；(d) 房地租金所需经费增加，主要原因是金沙萨的房地合并出现延误，需要继续租用金沙萨的后勤基地，而这没有列入 2019/20 年度预算。

	差异	
<b>陆运</b>	(1 848.7)	(17.2%)

107. 所需经费增加的主要原因是购置了专用设备，包括三辆救护车、三辆消防车、一辆污水车和一辆运水车，以支持与 COVID-19 大流行有关的缓解措施和加强稳定团的隔离中心，并更换了超过预期寿命的 15 辆轻型客车。

	差异	
<b>空中业务</b>	35 919.0	25.5%

108. 所需资源减少的主要原因是：(a) 空运服务所需资源低于预算，原因是：(一) 由于从布尼亚迁至贝尼造成的后勤制约，2019 年 7 月 1 日至 2020 年 1 月 28 日期间无人机系统不可用；(二) 由于无法找到价格合理的服务提供商，机场服务外包没有实施；(三) 轮询和追踪服务、全球导航和卫星系统以及地面搬运服务费用低于预算；(四) 由于 COVID-19 大流行而实施的旅行限制；(b) 由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，燃料消耗量为 1 350 万升，低于编入预算的 2 080 万升；(c) 燃料的实际加权平均价格为每升 0.91 美元，低于每升 0.97 美元的预算价格；(d) 飞机租赁所需经费低于预算，原因是：(一) COVID-19 大流行造成的旅行限制；(二) 使用加拿大根据协助通知书提供的一架 C-130 飞机，每飞行小时费用为 1 美元，而编入预算的费用为每飞行小时 6 500 美元；(三) 三架 Rooivalks 直升机提前

于 11 月中旬而不是原计划的 2019 年 12 月 31 日放回；(四) 4 架米-24 型直升机提前于 2020 年 3 月 31 日而不是原计划的 2020 年 6 月 30 日放回；(五) 2019 年 12 月，由于计划外维修，两架 Oryx 直升机部分无法使用。

109. 所需经费的总体减少因购置航空地面辅助设备而被部分抵消，这些设备包括戈马机场的紧急失事救援指挥车、牵引式乘客登机楼梯、行李滚装机和空气启动装置。由于 COVID-19 大流行造成国际边界和机场关闭，以及基加利、恩德培和布琼布拉的联刚稳定团运输中心无法使用，戈马成为国际部队轮调的主要空运中心。

	差异	
<b>水上业务</b>	(601.7)	(96.0%)

110. 所需经费增加的主要原因是购置了未编入预算的海运集装箱，用于运输预制设施、防御工事用品和设备，以支持应对 COVID-19 大流行。

	差异	
<b>通信和信息技术</b>	1 581.8	4.8%

111. 所需经费减少的主要原因是，随着稳定团缩编，原计划购买的设备转而从非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动获得。但由于下列项目未编入预算的所需经费，新闻和出版服务所需经费增加与之部分相抵：(a) 印刷联刚稳定团杂志、行李标签和危险货物标签；(b) 在当地报纸上刊登意向书和空缺通知广告；(c) 计划外制作了一部关于稳定团保护平民和支持人道主义准入的纪录片，讲述了受影响社区的故事；(d) 对标普全球普氏能源的订阅；(e) 为高级管理层和其他实务部门购买当地和国际报纸。

	差异	
<b>医疗</b>	(4 848.6)	(260.6%)

112. 所需经费增加的主要原因包括：支付了联合国全系统 COVID-19 医疗后送安排中联刚稳定团承担的份额；购置医疗设备，包括为应对 COVID-19 大流行而设立的联刚稳定团隔离中心使用的生命体征监测仪、输注泵和固定呼吸器；采购医疗用品，包括个人防护手套和口罩、消毒洗手液和 COVID-19 快速检测试剂盒。

	差异	
<b>其他用品、服务和设备</b>	5 746.9	12.1%

113. 所需经费减少的主要原因包括：由于与 COVID-19 大流行有关的旅行和大规模人群聚集限制，方案活动执行率低于计划；由于建制警察部队和相关特遣队所属装备从金沙萨迁至布滕博和布尼亚，以及一个快速部署营和相关特遣队所属装备从开赛和中开赛迁至北基伍的费用低于预算，运费所需经费减少；在这一期间最后一个季度因 COVID-19 大流行而暂停行动。建制警察部队和快速部署营搬迁费用较低的原因是使用了空运、驳船和公路运输的多式联运模式，而不是短期包租两架伊尔-76 飞机。这个办法虽然速度较慢，但被认为在操作上是接受的。

## 五. 在承付权下核准的财政资源的使用情况

114. 安全理事会在 2019 年 12 月 19 日第 2502(2019)号决议中指出,刚果民主共和国继续因冲突反复发生、不断演变以及国内外武装团体暴力持续不断而受到影响,加剧了安全、人权和人道主义危机,令人深感关切。安理会在同一决议中决定,联刚稳定团的战略优先事项是促进对平民的保护,以此作为两项目标之一。

115. 2019/20 年度,刚果民主共和国伊图里、北基伍、南基伍的部族间暴力事件激增。在这些地区,武装团体活动大幅增加,对当地民众造成毁灭性影响。2019 年 11 月至 2020 年 2 月期间,贝尼县约有 313 名平民被杀。为应对这些威胁,稳定团采取循序渐进方式,将部队集中在受到严重的武装团体冲突和族群间暴力影响的地区。部队的重新配置包括将原计划于 2019 年 6 月 30 日遣返的两个框架营在北基伍和南基伍保留 6 个月,将原计划于 2019 年 6 月 30 日遣返的一个框架营保留 12 个月,将一个快速部署营从开赛和中开赛重新部署到北基伍,将一个框架营从金沙萨部分重新部署到开赛和中开赛,以及通过长期作战部署扩大部队在高风险地区的存在。

116. 此外,2019 年 10 月至 12 月期间,在平民以及联刚稳定团和埃博拉应对小组在贝尼、曼巴萨周围遭遇更多敌意和袭击之后,和平行动部于 2019 年 12 月要求卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将就这些地区保护平民、平息武装团体的情况提交独立评估报告。该报告概述了关于四个关键领域的若干调查结果和建议:(a) 实施一项全面的联合战略;(b) 战略传播;(c) 重组联刚稳定团;(d) 增强能力。

117. 稳定团无法在现有资源范围内匀支因保留三个营和执行桑托斯·克鲁斯中将的报告的建议而增加的所需经费,因此稳定团寻求 36 437 600 美元的追加资源。

118. 行政和预算问题咨询委员会在 4 月 28 日的信中授权秘书长在 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间批款数额以外,为该期间承付不超过毛额 36 437 600 美元的款项。

(千美元：预算年度为 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日)

类别	承付款 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
军事特遣队	23 995.1	19 809.7	4 185.4	17.4
<b>小计</b>	<b>23 995.1</b>	<b>19 809.7</b>	<b>4 185.4</b>	<b>17.4</b>
<b>业务费用</b>				
设施和基础设施	8 348.6	3 158.5	5 190.1	62.2
陆运	544.1	544.1	—	—
水上业务	326.9	326.9	—	—
其他用品、服务和设备	3 222.9	—	3 222.9	100.0
<b>小计</b>	<b>12 442.5</b>	<b>4 029.5</b>	<b>8 413.0</b>	<b>67.6</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>36 437.6</b>	<b>23 839.2</b>	<b>12 598.4</b>	<b>34.6</b>
工作人员薪金税收入	—	—	—	—
<b>所需资源净额</b>	<b>36 437.6</b>	<b>23 839.2</b>	<b>12 598.4</b>	<b>34.6</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>36 437.6</b>	<b>23 839.2</b>	<b>12 598.4</b>	<b>34.6</b>

### 军事和警务人员

119. 支出 19 809 700 美元，用于支持保留三个营，以应对伊图里、北基伍和南基伍的暴力激增。所需经费减少的主要原因是军事特遣队部署低于预算以及口粮费用低于预算。

### 业务费用

120. 支出为 4 029 500 美元，用于支付支持常备战斗部署的设备和用品、建立临时行动基地的预制设施、三个保留营的发电机和车辆燃料以及运输为支持保留部队而购置的设备的集装箱的费用。

121. 设施和基础设施项下所需经费减少，主要是由于 COVID-19 大流行导致建设项目推迟。其他用品、服务和设备项下所需经费减少的原因是，由于 COVID-19 大流行，部队在该期间最后一个季度暂停行动。

122. 总体而言，在本报告所述期间，在承付款下核准的 23 839 200 美元已使用。考虑到大会第 73/315 号决议核准充作稳定团维持费的 1 012 252 800 美元资源已全部用完，会员国需批款 23 839 200 美元。

## 六. 有待大会采取的行动

123. 就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团特别账户 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间追加批款 23 839 200 美元，这是 2020 年 6 月 30 日终了财政期间已使用但未分摊的在承付款下核准的追加资源；

(b) 考虑到已根据大会第 73/315 号决议的规定向会员国分摊的 1 012 252 800 美元，将 2020 年 6 月 30 日终了财政期间来自于投资收入(2 829 100 美元)、其他/杂项收入(2 206 800 美元)和上期债务核销额(9 786 400 美元)的其他收入共计 14 822 300 美元用于弥补同一期间摊款的短缺额；

(c) 追加分摊 9 016 900 美元，这是 2020 年 6 月 30 日终了期间批款增加额(23 839 200 美元)与其他收入(14 822 300 美元)之间的差额；

(d) 决定如何处理 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间增加的 698 800 美元工作人员薪金税收入。

## 七. 为执行大会第 74/286 号决议所载决定和要求而采取的后续行动汇总

(第 74/286 号决议)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

又强调各维持和平行动全面执行预算的重要性，请秘书长继续执行各相关监督机构的建议，同时应当适当考虑大会给予的指导和建议，并在执行情况报告中报告这方面的情况(第 14 段)

严重关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对生命、健康、安全和安保构成威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当局的请求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19(第 15 段)

请秘书长在下次执行情况报告中说明该特派团的应对情况以及从过去和目前的流行病和大流行病中吸取的经验教训，并提出改进今后流行病和大流行病准备工作的备选方案，包括业务连续性方面的备选方案(第 16 段)

稳定团将继续执行相关监督机构的建议，同时适当考虑到大会的指导和建议，并在执行情况报告中报告有关情况

稳定团应对 COVID-19 大流行的情况请参阅本报告第 28 至 35 段

稳定团借鉴了在应对刚果民主共和国埃博拉疫情方面取得的经验，以拟订应对 COVID-19 大流行的对策，例如，起草应急计划、医疗协议和向国家警察部队提供接触者追踪支助

联刚稳定团还编写了一份关于稳定团应对和适应 COVID-19 大流行的做法说明，反映了在刚果民主共和国 COVID-19 大流行的头几个月中确定的最佳做法和经验教训

联刚稳定团还制定了一个行动框架，包括对任务执行情况的长期影响预测和一个决策矩阵，其中包括调整后的外地办事处方案拟订，以防止在开展基本活动时造成 COVID-19 蔓延。稳定团还在综合业绩评估系统下制定了一个针对 COVID-19 的框架，以反映支持国家当局工作不断变化的背景和任务

遇到的主要挑战之一是关于 COVID-19 及其在当地民众中传播的错误信息。因此，战略沟通和支持提高认识运动至关重要，包括通过使用霍加狄电台开展这一运动

由于全球需求增加，同时由于周转时间延长，导致效率低下，货物转运和系统合同出现延误，医疗用品和消耗品的采购出现延误。稳定团加强了当地和区域采购，以确保不会出现缺口

改进未来准备工作的备选方案包括：**(a)** 由联合国总部提供指导，说明外地一线工作人员应如何开展重要的

请秘书长确保特派团按照相关指示并铭记特派团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明特派团的方案活动，包括这些活动如何促进执行了特派团的任务，说明这些活动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及特派团进行的适当监督(第 19 段)

方案活动，同时确保在疫情期间保护平民，以及如何减少延误和不确定性；(b) 组织在曲线已经变平的国家工作的危重病急救医生之间的知识交流；(c) 建立快速部署名册，以促进从会员国短期借调的合格医务人员的快速部署，应对该领域专家的紧急需求；(d) 向所有一线人员提供基本的个人防护设备；(e) 转移方案资源，以加强社区对 COVID-19 的适应和应对；(f) 倡导分散测试；(g) 演练医疗后送能力，对工作场所进行消毒，定期向工作人员提供信息，与其他特派团交流最佳做法和经验教训，通过国家工作队处理错误信息，加强远程办公能力

根据维持和平行动部和外勤支助部 2017 年关于由维持和平摊款预算供资的授权方案活动的指导，稳定团的方案活动作为产出列入其成果预算编制框架，并与预期成绩和绩效指标保持一致

各科科长和办公室主任在支柱负责人的指导下，根据任务和需求分析以及与联合国各机构、基金和方案的协商情况，拟订了项目。支柱负责人和稳定团团团长核可了专题项目

谅解备忘录有助于确定因收到和批准支出报告以及可接受的监测访问和报告而触发的资金支付

根据稳定团关于减少社区暴力项目和速效项目的标准作业程序，这些项目由外地办事处拟订，然后由相关办事处负责人主持的质量保证管理小组审查，然后由支柱一级的方案审查委员会进行最后签核。签署了谅解备忘录，并进行了监测访问，以评估执行质量。提交了财务报告，以释放更多批次资金

作为成果预算制业绩评估的一部分，对在成果预算制框架中有相应产出的项目，确保了对方案执行情况的监测。在方案执行阶段，项目管理股确保监督、监测和报告进展情况。与此同时，预算和财务科每月向特派团资源管理执行委员会提供关于方案资金支付情况的财务状况报告

稳定团负责将方案资源用于交付已获授权的方案活动，建立必要的监督、管理、执行、监测和报告机制，如纳入年度执行情况报告的财务监测和报告工具。稳定团通过战略规划小组，作为总体执行情况报告成果预算编制框架的一部分，进行了一次中期审查，强调了方案活动实施方面的进展领域和背景挑战