



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
11 January 2021  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Сорок шестая сессия

22 февраля — 19 марта 2021 года

Пункты 2 и 9 повестки дня

### Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия  
и связанные с ними формы нетерпимости:  
последующие меры и осуществление Дурбанской  
декларации и Программы действий**

## **Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений**

### **Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 43/34 Совета по правам человека, в которой Совет призвал государства осуществить план действий по борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. В докладе содержится информация о шагах, предпринятых государствами в рамках этого плана действий. В нем также кратко излагается информация о соответствующей деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и механизмов по правам человека. Из полученной информации явствует, что ряд государств приняли законодательные, институциональные и политические меры для решения соответствующих проблем и реализовали инициативы по поощрению религиозной свободы, плюрализма, взаимопонимания и терпимости. Эти меры и инициативы включают в себя образовательные и просветительские мероприятия, а также межконфессиональный и межкультурный диалог. Элементы плана действий представляют собой дополняющие друг друга меры, которые следует осуществлять с позиций целостного и комплексного подхода. В этой связи государствам рекомендуется предпринять дальнейшие шаги по осуществлению тех элементов плана действий, которым до сих пор уделялось меньше внимания, в частности касающихся борьбы с религиозным профилированием, поощрения усилий лидеров, высказывающихся против религиозной нетерпимости, обучения государственных служащих эффективным информационно-просветительским стратегиям и защиты мест отправления культа и религиозных объектов.



## I. Введение

1. В 2011 году Совет по правам человека в своей резолюции 16/18 и Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/167 призвали государства принять ряд мер, позднее получивших название плана действий, по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией на основе религии или убеждений и их коренными причинами. Эти действия были сгруппированы по нескольким элементам, предусматривающим дополняющие друг друга меры, которые должны быть приняты на национальном уровне в области политики, законодательства и практики.

2. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 43/34 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить и представить Совету на его сорок шестой сессии всеобъемлющий последующий доклад с подробными выводами, основанный на представленной государствами информации об усилиях и мерах, предпринятых ими для осуществления плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции, а также мнения о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления этого плана.

3. Доклад подготовлен на основе материалов, полученных от 12 государств в ответ на вербальную ноту Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)<sup>1</sup>. В разделе II доклада действия и инициативы, предпринятые государствами, сгруппированы по элементам плана действий, изложенного в пунктах 7, 8 и 10 резолюции 43/34 Совета по правам человека, а также относительно мер, принятых в особом контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Некоторая информация, полученная от государств, уже была отражена в предыдущих докладах по той же теме, в частности в последнем докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/75/369). В разделе III кратко излагается информация о мероприятиях, проведенных УВКПЧ и правозащитными механизмами в поддержку осуществления плана действий, а в разделе IV приводится анализ материалов, полученных с 2012 по 2020 год. В разделе V содержатся выводы и замечания по ходу осуществления и мнения относительно дальнейших действий.

## II. Шаги, предпринятые государствами в рамках осуществления плана действий

### A. Конституционные и законодательные меры

4. Бахрейн, Боливия (Многонациональное Государство), Куба, Латвия, Мексика, Пакистан, Польша, Российская Федерация, Словения и Турция предоставили информацию о действующих на их территории конституционных и законодательных основах, направленных на обеспечение гарантий права на свободу религии, равенство и недискриминацию и борьбу с дискриминацией и нетерпимостью на основе религии или убеждений. Хотя создание внутренней конституционной и законодательной основы является важным шагом вперед, необходимы дополнительные усилия для обеспечения ее осуществления. Правительствам и заинтересованным субъектам следует принимать практические меры по работе с жертвами дискриминации и религиозными общинами и поощрять культуру терпимости и мира внутри стран.

<sup>1</sup> Бахрейн, Боливия (Многонациональное Государство), Катар, Коста-Рика, Куба, Латвия, Мексика, Пакистан, Польша, Российская Федерация, Словения и Турция. Оригинальные тексты всех представлений, включая материалы, представленные после установленного срока, размещены на вебсайте УВКПЧ <https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.

## **В. Меры по борьбе с насильственным экстремизмом и радикализацией**

5. За период с 2012 года в общей сложности 37 государств сообщили о мерах, принятых в рамках плана действий для борьбы с насильственным экстремизмом и радикализацией<sup>2</sup>. Для обеспечения прочной увязки таких мер с правами человека и их согласованности с целями плана действий решающее значение имеет частое проведение оценок воздействия законодательства на права человека.

6. В своих материалах для настоящего доклада Российская Федерация предоставила подробную информацию о своем антиэкстремистском законодательстве, включая Федеральный закон от 25 июля 2002 года «О противодействии экстремистской деятельности» и конкретных положениях Уголовного кодекса. В 2014 году в Уголовный кодекс были внесены изменения, которые ужесточили наказание за преступления экстремистской направленности.

## **С. Поощрение создания сетей взаимодействия для достижения взаимопонимания, развития диалога и стимулирования плодотворной деятельности, направленной на реализацию общих программных целей и достижение ощутимых результатов, например деятельности по обслуживанию проектов в областях образования, здравоохранения, предотвращения конфликтов, занятости, интеграции и обучения медиаграмотности<sup>3</sup>**

7. За период с 2012 года в общей сложности 53 государства сообщили о принятых мерах по созданию сетей взаимодействия для достижения взаимопонимания. В дальнейшем крайне важно обеспечить, чтобы все сети способствовали достижению целей, изложенных в плане действий.

8. Для целей настоящего доклада Коста-Рика сообщила, что Департамент культов Главного управления протокола, государственного церемониала и культов в структуре Министерства иностранных дел работает над укреплением отношений между Министерством и представителями религиозных общин. С этой целью в 2019 году он организовал совещание для обсуждения интересующих всех вопросов и обмена мнениями.

9. Куба сообщила, что с 1985 года Управление по делам религии Центрального комитета Коммунистической партии постоянно поддерживает отношения и ведет диалог с представителями всех религиозных конфессий в целях содействия их функционированию, поощрения нормальных отношений с государственными и правительственными органами, решения возможных проблем и удовлетворения ожиданий.

10. Италия сообщила, что Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией с 2019 года сотрудничает с Католическим университетом Святого Сердца Иисуса, Центром современной еврейской документации, Мемориалом жертв холокоста в Милане и ассоциацией «Молодые мусульмане Италии» в рамках проекта *Vox Populi*. Проект направлен на углубление анализа такого явления, как ненавистническая риторика, мотивированная религиозной или культурной принадлежностью, и создание наблюдательного центра, призванного служить инструментом повышения информированности, профилактики дискриминационных явлений в социальных сетях и борьбы с ними.

<sup>2</sup> Приведенная цифра отражает общее число государств, которые за период с 2012 года по крайней мере один раз предоставили информацию о мерах, принятых в соответствии с данным пунктом плана действий, в контексте докладов, представляемых либо Совету по правам человека, либо Генеральной Ассамблее. Цифры, приведенные в отношении последующих элементов, были рассчитаны по тому же принципу.

<sup>3</sup> Резолюция 43/34 Совета по правам человека, п. 7 а).

11. Бахрейн сообщил, что в 2018 году был открыт Глобальный центр поощрения мирного сосуществования им. Короля Хамада. Деятельность Центра направлена на поощрение ценностей терпимости, мирного сосуществования, плюрализма и многообразия, а также на борьбу с экстремистской идеологией, ненавистью и терроризмом. В его попечительский совет вошли представители различных религий, исповедуемых в стране.

12. Мексика сообщила, что Главное управление по делам религии Министерства внутренних дел, которое является надзорным органом за соблюдением свободы религии, провело совещания с государственными должностными лицами, в чью сферу ответственности входят вопросы религии, в целях поощрения культуры мира и признания все более заметного религиозного многообразия в Мексике. Помимо этого, оно стремилось проводить встречи с религиозными лидерами различных конфессий, а также с общественными и академическими деятелями, занимающимися пропагандой культуры мира.

13. Польша сообщила, что правительство сотрудничает с церквями и другими религиозными организациями. Было создано несколько дополнительных органов для поддержания постоянного диалога с представителями церквей и религиозных организаций, в том числе с Конференцией польских епископов и Польским экуменическим советом. Церкви и религиозные организации в Польше реализуют совместные инициативы в области мира, безопасности и предотвращения насилия, например проводятся экуменические дни и День иудаизма в Римско-католической церкви.

14. Российская Федерация сообщила, что в рамках государственной национальной политики правительство уделяет особое внимание налаживанию сотрудничества с международными и неправительственными организациями в целях обеспечения уважения прав и защиты национальных меньшинств и предупреждения дискриминации, в частности по признаку религиозной принадлежности.

**D. Создание в структуре правительств надлежащего механизма, который занимался бы, среди прочего, выявлением и рассмотрением потенциальных источников напряженности между различными религиозными общинами и содействовал бы предотвращению конфликтов и предоставлению посреднических услуг<sup>4</sup>**

15. За период с 2012 года в общей сложности 61 государство предоставило информацию о создании надлежащих механизмов для выявления и устранения потенциальных источников напряженности между членами различных религиозных общин.

16. Куба сообщила, что в соответствии с Законом об ассоциациях (Закон № 54/1985) Управление по делам ассоциаций Министерства юстиции является компетентным органом, регулирующим правовой статус религиозных учреждений в стране, а также занимающимся мониторингом и смягчением возможной напряженности в отношениях между представителями различных религий.

17. Бахрейн сообщил, что Национальное правозащитное учреждение уполномочено вести мониторинг осуществления права на свободу религии.

18. Мексика указала, что Главное управление по делам религий является надзорным органом по контролю за соблюдением конституционных и правовых положений о публичном отправлении культа, церквях, религиозных группах и ассоциациях, в задачи которого входит пропаганда светскости государства, уважения многообразия религиозных проявлений и свободы религии. При рассмотрении случаев религиозной нетерпимости Главное управление отдает приоритет диалогу и примирению и тесно сотрудничает со штатами и муниципалитетами, с тем чтобы

<sup>4</sup> Там же, п. 7 b).

учитывать местные особенности. Существуют и другие учреждения и процедуры для урегулирования вопросов, связанных со свободой религии, такие как прокуратура и Национальный совет по предупреждению дискриминации на федеральном уровне, правозащитные организации, а также различные органы на уровне штатов и муниципалитетов.

19. Многонациональное Государство Боливия сообщило о создании Национального комитета по борьбе с расизмом и всеми формами дискриминации в соответствии с Законом о ликвидации расизма и всех форм дискриминации (2010 год), который предусматривает, в частности, защиту от дискриминации по признаку религиозных убеждений. Национальный комитет отвечает за поощрение, разработку и осуществление комплексных стратегий и нормативных актов в этой области.

20. Пакистан указал, что комитеты межконфессионального согласия зарекомендовали себя в качестве эффективных платформ поощрения диалога и понимания разнообразных точек зрения различных общин на уровне округов. Национальная политика межконфессионального согласия, разработанная Национальной комиссией по делам меньшинств, в настоящее время находится на рассмотрении правительств провинций.

21. Словения сообщила, что в стране нет официальных механизмов смягчения напряженности в отношениях между членами различных религиозных общин. В то же время задача по мониторингу ситуации в религиозных общинах была возложена на Управление по делам религиозных общин Министерства культуры, которое не выявило сколь-либо серьезных конфликтов. Оно обсуждало вопрос предотвращения конфликтов в целом в ходе консультаций с представителями религиозных общин в связи с проблемой ненавистнической риторики и Планом действий религиозных лидеров и организаций по предотвращению подстрекательства к насилию, способного привести к зверским преступлениям (Фесский план действий)<sup>5</sup>.

22. Турция указала, что в 2016 году в стране было создано Учреждение по правам человека и равенству, которому поручено заниматься предотвращением дискриминации, в том числе по признаку религиозной принадлежности, и которое уполномочено принимать жалобы от частных лиц, а также *ex officio* инициировать расследования утверждений о дискриминации.

#### **Е. Поощрение подготовки государственных должностных лиц в части осуществления эффективных информационно-просветительских стратегий<sup>6</sup>**

23. Верховный комиссар приветствует увеличение числа государств, которые сообщили о мерах, принятых для поощрения подготовки государственных должностных лиц в части эффективных информационно-просветительских стратегий в последние два года: за период с 2018 года о принятии соответствующих мер сообщили 12 государств. В информационных материалах, представленных для настоящего доклада, меры, принятые в рамках этого пункта плана действий, не упоминались.

#### **Ф. Поощрение усилий лидеров, направленных на обсуждение в рамках их общин причин дискриминации, и разработка стратегий борьбы с такими причинами<sup>7</sup>**

24. Число государств, сообщивших о мерах, принятых с целью поощрения усилий лидеров, направленных на обсуждение в их общинах причин дискриминации, остается

<sup>5</sup> URL: [http://www.un.org/en/genocideprevention/documents/Plan\\_of\\_Action\\_Religious\\_Prevent\\_Incite.pdf](http://www.un.org/en/genocideprevention/documents/Plan_of_Action_Religious_Prevent_Incite.pdf).

<sup>6</sup> Резолюция 43/34 Совета по правам человека, п. 7 с).

<sup>7</sup> Там же, п. 7 d).

низким. За период с 2012 года информацию по этому элементу предоставили только два государства.

25. Для целей настоящего доклада Бахрейн сообщил, что Министерство юстиции, по делам ислама и жертвований разработало программу учебных курсов для имамов и проповедников, включая группу проповедников, в которую входят как мужчины, так и женщины, пропагандирующих ценности плюрализма и сосуществования. Программа направлена на поощрение религиозного дискурса, созвучного современным тенденциям, борьбу с экстремистской идеологией и риторикой, а также поощрение равенства и гражданственности.

## **G. Противодействие нетерпимости, в том числе пропаганде религиозной ненависти, которая равносильна подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию<sup>8</sup>**

26. За период с 2012 года в общей сложности 10 государств сообщили о принятии мер по противодействию нетерпимости и о соответствующих мероприятиях и инициативах.

27. Бахрейн сообщил, что в статьях для международных СМИ король страны говорил о важности умеренности, терпимости и просвещенного сознания для развития и сохранения прав человека, а также о необходимости учета мнений всех слоев общества для обеспечения того, чтобы реформы служили интересам всех, без всякого исключения. Национальное правозащитное учреждение сообщило, что в период 2019–2020 годов его представители выступили с рядом заявлений, в которых они пропагандировали высокую ценность религиозной терпимости и уважения свободы религии и осуждали насилие и экстремизм.

28. Пакистан сообщил, что подстрекательство к нетерпимости, вражде и насилию осуждается в стране на самом высоком уровне и что для борьбы с ним применяются различные карательные меры. В этой связи он напомнил о мерах, принятых государственными должностными лицами после вынесения приговора по делу Асии Биби. Он также напомнил о фетве (не имеющее обязательной силы юридическое заключение по тому или иному вопросу исламского права), вынесенной исламскими богословами в 2018 году, в которой они сформулировали иное, противостоящее экстремизму и радикализации видение мира, гармонии, умеренности и терпимости и которой придан статус национального кодекса поведения.

29. Турция сообщила, что государственные должностные лица продолжают решительно выступать против нетерпимости, дискриминации, враждебности и насилия на основе религии или убеждений. В этой связи она напомнила о письме от 24 апреля 2020 года, направленном президентом Реджепом Тайипом Эрдоганом Армянскому патриарху Турции.

## **H. Принятие мер к введению уголовной ответственности за подстрекательство к прямому насилию на основе религии или убеждений<sup>9</sup>**

30. Бахрейн, Италия, Латвия, Пакистан, Польша, Российская Федерация и Словения предоставили исчерпывающую информацию о своем уголовном законодательстве, запрещающем подстрекательство к насилию на основе религии или убеждений. За период с 2012 года информацию по этому элементу плана действий предоставили в общей сложности 49 государств. Многие из соответствующих положений направлены на борьбу с разжиганием расовой, национальной или религиозной ненависти через выступления или печатные средства массовой информации и публикации, в том числе в сети Интернет. Как правило, эти законы касаются также: создания организаций,

<sup>8</sup> Там же, п. 7 е).

<sup>9</sup> Там же, п. 7 ф).

активно призывающих к насилию или разжигающих религиозную ненависть, либо участия в их деятельности и проведения публичных собраний в этом контексте; отрицания военных преступлений, геноцида и преступлений против человечности; связей между подстрекательством к насилию и террористическими актами. Нормативно-законодательные акты, о которых было сообщено, как правило, предусматривают уголовную ответственность и суровые наказания.

## **I. Принятие мер против преступлений на почве ненависти**

31. За период с 2012 года в общей сложности 29 государств сообщили о мерах по борьбе с преступлениями на почве ненависти на национальном уровне. Верховный комиссар подчеркивает важность регулярного проведения оценки воздействия принятых в этой области законов и политик на права человека.

32. Куба сообщила, что уголовное законодательство предусматривает ответственность за деяния, совершенные с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу.

33. Италия сообщила, что Наблюдательный центр по защите от актов дискриминации в сотрудничестве с Исламской религиозной общиной Италии разрабатывает руководство по вопросам ислама для сотрудников полиции, а в декабре 2018 года, в сотрудничестве с Союзом итальянских еврейских общин, выпустил руководство по вопросам иудаизма для сотрудников полиции. Эти проекты направлены на повышение осведомленности, знаний и оперативной компетентности сотрудников полиции в области предупреждения преступлений на почве религиозной ненависти и борьбы с ними. В рамках финансируемого Европейским союзом проекта под названием «Смотреть всем фактам в лицо» Наблюдательный центр сотрудничал с неправительственной организацией «СЕДИ — Еврейский вклад в инклюзивную Европу» при разработке учебных модулей по борьбе с антисемитизмом и исламофобией для сотрудников полиции. 21 января 2020 года в новом номере официального журнала национальной полиции вышла подготовленная Наблюдательным центром публикация под названием «Когда ненависть становится преступлением».

34. Польша предоставила подробную информацию о правовой основе борьбы с преступлениями на почве предрассудков, в том числе совершаемыми по мотивам религиозной принадлежности жертв. Она пояснила, что в соответствии с Уголовным кодексом страны при определении тяжести деяния и назначении наказания учитываются мотивы, по которым то или иное лицо совершило запрещенное деяние. В плане действий полиции на период 2018–2021 годов предусмотрены меры в отношении преступлений, совершенных, в частности, на почве ненависти, основанной на религиозных различиях. На основании этих положений полиция усилила свою профилактическую работу по борьбе с преступлениями на почве предрассудков. Кроме того, были проведены учебные мероприятия для сотрудников полиции, судей и прокуроров в целях укрепления их потенциала в области борьбы с преступлениями на почве ненависти.

35. Латвия сообщила, что в соответствии с ее уголовным законодательством совершение уголовного преступления по расистским, националистическим, этническим или религиозным мотивам может рассматриваться как отягчающее обстоятельство.

36. Российская Федерация предоставила подробную информацию о нормативно-правовой основе борьбы с преступлениями на почве ненависти. В соответствии с Уголовным кодексом совершение преступлений по мотиву политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды считается отягчающим обстоятельством, и положениями кодекса предусматривается многоступенчатая система наказаний за такие преступления. Статьей 357 УК о геноциде предусматривается ответственность за действия, направленные на полное или частичное уничтожение религиозной группы.

**Ж. Осознание необходимости борьбы с уничтожением и формированием негативных религиозных стереотипных представлений в отношении отдельных лиц и с подстрекательством к религиозной ненависти путем разработки стратегий и согласования действий на местном, национальном, региональном и международном уровнях посредством, в частности, просвещения и повышения уровня информированности<sup>10</sup>**

37. В общей сложности 48 государств сообщили о мерах, принятых для борьбы с уничтожением и формированием негативных религиозных стереотипных представлений в отношении отдельных лиц и с подстрекательством к религиозной ненависти.

38. Коста-Рика сообщила, что борьба со всеми формами нетерпимости или дискриминации на основе религии или убеждений ведется в рамках общей политики по борьбе со всеми формами нетерпимости или дискриминации.

39. Италия сообщила, что Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией продолжает бороться с явлением дискриминации по признаку религии посредством мониторинга и правоприменительной деятельности, в том числе в рамках деятельности своего контактного центра. Наблюдательный центр по вопросам СМИ и Интернета, созданный Национальным управлением по борьбе с расовой дискриминацией в 2016 году, также продолжает осуществлять мониторинг и анализ потенциально дискриминационного контента в социальных сетях и средствах массовой информации. Кроме того, государство сообщило, что Италия прилагает неустанные усилия по информированию и сохранению памяти о Холокосте, в частности проводит мероприятия, ориентированные на студентов и молодежь. Ежегодно 27 января в Италии отмечается Международный день памяти жертв Холокоста.

40. Бахрейн сообщил, что 3 сентября 2017 года король обнародовал «Декларацию Королевства Бахрейн» в качестве глобального документа в защиту толерантности. После обнародования декларации 5 ноября 2018 года в римском университете «Ла-Сапьенца» прошла торжественная церемония открытия кафедры им. Короля Хамада по межконфессиональному диалогу и мирному сосуществованию. В октябре 2020 года первые студенты, занимавшиеся по этой новой программе, получили степень магистра религиоведения. 26 марта 2019 года правительство приняло национальный план по усилению чувства национальной принадлежности и укреплению гражданских ценностей. Национальное правозащитное учреждение сообщило, что в школьную программу были внесены изменения: в нее включено преподавание гражданских ценностей и прав человека на всех уровнях образования.

41. Латвия сообщила, что в период 2018–2019 годов в общеобразовательную программу были включены такие темы, как права человека, терпимость и многообразие религиозных убеждений.

42. Мексика сообщила, что в 2019 году правительство приняло национальную стратегию поощрения уважения религиозного разнообразия и терпимости в его отношении, которая предусматривает превентивный подход к урегулированию конфликтов, вызванных религиозной нетерпимостью. Запуск национальной стратегии состоялся во время торжественных мероприятий, приуроченных к Международному дню мира 20 сентября 2019 года. Мексика сообщила также о ряде инициатив, предпринятых в рамках национальной стратегии в целях поощрения культуры терпимости и уважения плюрализма религиозных убеждений.

43. Пакистан сообщил, что Совет по национальной учебной программе пересматривает учебные программы и предлагает материалы для преподавания детям и молодежи ценностей терпимости, прав человека, гражданского воспитания и

<sup>10</sup> Там же, п. 7 g).



демократии и что различные инициативы предпринимаются также на уровне провинций. В рамках национального плана действий по борьбе с терроризмом и экстремизмом были проведены реформы мусульманских школ.

44. Многонациональное Государство Боливия указало, что Министерство образования, спорта и культур отвечает за поощрение уважения свободы религии и духовности. В соответствии с базовой учебной программой системы образования понятия ценностей, духовности и религий преподаются на основе мировоззренческого подхода как основные системы убеждений, а кроме того преподаются различные религиозные убеждения, такие как духовность коренных народов.

45. Турция сообщила, что в национальную учебную программу были внесены различные изменения для включения в нее преподавания основополагающих ценностей недискриминации и инклюзивности, а также комплексного подхода ко всем религиям на всех уровнях образования.

**К. Признание того, что открытое, конструктивное и уважительное обсуждение идей и межконфессиональный и межкультурный диалог на местном, национальном и международном уровнях способны играть позитивную роль в борьбе с религиозной ненавистью, подстрекательством и насилием<sup>11</sup>**

46. За период с 2012 года информацию о межконфессиональном и межкультурном диалоге и обменах на местном, национальном и международном уровнях предоставили в общей сложности 39 государств.

47. Мексика сообщила, что в национальной стратегии поощрения уважения религиозного разнообразия и терпимости в его отношении признается важность межрелигиозного диалога для поощрения культуры взаимоуважения, а также основополагающая роль религиозных субъектов в налаживании социального взаимодействия и поощрении культуры мира.

48. Катар указал, что Дохинский международный центр межконфессионального диалога является ведущим учреждением Катара по вопросам межконфессионального и межкультурного диалога и укрепления потенциала в области диалога и культуры мира. Был предпринят ряд инициатив по поощрению культуры диалога, терпимости и взаимопонимания на местном и национальном уровнях, включая «круглые столы» на уровне местных сообществ, форум по межкультурному диалогу и радиопередачи. Центр организует ежегодную международную конференцию по межконфессиональному диалогу и в сотрудничестве с благотворительными организациями работает над интеграцией меньшинств в Катаре.

49. Словения сообщила, что, хотя государственные органы напрямую не участвуют в межконфессиональном диалоге, Управление по делам религиозных общин Министерства культуры косвенно содействует межконфессиональному диалогу путем организации встреч, консультаций и приемов для представителей религиозных общин.

**Л. Принятие эффективных мер по обеспечению того, чтобы государственные должностные лица при выполнении своих государственных обязанностей не допускали дискриминации отдельных лиц на основе религии или убеждений<sup>12</sup>**

50. За период с 2012 года информацию по этому пункту плана действий предоставили в общей сложности 26 государств.

<sup>11</sup> Там же, п. 7 h).

<sup>12</sup> Там же, п. 8 а).

51. Куба указала, что статья 294 Уголовного кодекса предусматривает суровые наказания для любого лица, включая государственных должностных лиц, виновных в совершении преступлений против свободы религии.

52. Италия указала, что учебные мероприятия по защите прав человека и предупреждению актов дискриминации включены в программу базовой подготовки и повышения квалификации сотрудников национальной полиции, а также в программу подготовки преподавателей школ полиции.

53. Многонациональное Государство Боливия сообщило, что Закон об искоренении расизма и всех форм дискриминации определяет виды поведения государственных служащих, представляющие собой правонарушения, и устанавливает обязанность государственных служащих сообщать о соответствующих правонарушениях. Такие правонарушения включают в себя словесные нападки по расистским и/или дискриминационным мотивам, отказ в приеме на службу по расистским и/или дискриминационным основаниям, а также физическое, психологическое и сексуальные домогательства по расистским и/или дискриминационным основаниям, не являющиеся преступлением.

54. Польша сообщила, что с 2019 по 2020 год Национальная школа подготовки работников судебной системы и прокуратуры организовала несколько учебных мероприятий по теме практических аспектов культурного многообразия в уголовном судопроизводстве и что в 2021 году планируется провести учебные мероприятия по теме культурного многообразия участников уголовного судопроизводства. Национальная школа предоставляет польским судьям и прокурорам возможность принять участие в международных учебных мероприятиях в области борьбы с дискриминацией.

55. Мексика сообщила, что Главное управление по делам религии ведет работу по поощрению уважения религиозного многообразия и культуры мира среди государственных должностных лиц на федеральном уровне, уровне штатов и муниципальном уровне.

56. Российская Федерация сообщила, что Уголовным кодексом установлена уголовная ответственность за акты дискриминации, в том числе на основе религии или убеждений, совершенные государственными служащими, а Кодексом об административных правонарушениях установлена административная ответственность государственных служащих за акты дискриминации, не являющиеся уголовно наказуемыми.

57. Турция сообщила, что Омбудсмен ведет мониторинг соблюдения принципа предупреждения дискриминации государственными учреждениями.

**М. Поощрение религиозной свободы и плюрализма путем создания условий, позволяющих членам всех религиозных общин исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить свой вклад в развитие общества<sup>13</sup>**

58. За период с 2012 года в общей сложности 67 государств сообщили о мерах, принятых в целях поощрения религиозной свободы и плюрализма.

59. Коста-Рика сообщила, что, хотя в Конституции католицизм, проповедуемый Римско-католической апостольской церковью, признается государственной религией, в ней также гарантируется свободное отправление других форм культа. В соответствии с законодательством Коста-Рики все религиозные образования, зарегистрированные в Министерстве иностранных дел, имеют право на специальные льготы, включая специальные режимы налогообложения и миграции.

<sup>13</sup> Там же, п. 8 b).

60. Куба сообщила, что в Министерстве юстиции зарегистрировано 1850 религиозных организаций, учреждений и братств, включая церкви, экуменические центры и движения, а также течения афрокубинского спиритуализма.

61. Бахрейн предоставил подробную информацию о подходе страны к свободе мысли, мнений, религии и убеждений, закрепленном в Конституции. В Бахрейне насчитывается 452 лицензированных суннитских мечети, 609 джафаритских мечетей и 19 церквей и храмов. Министерство юстиции отвечает за выдачу разрешений на открытие, охрану и содержание мест отправления культа. Национальное учреждение по правам человека указало, что оно компетентно получать жалобы и оказывать правовую помощь в случаях нарушения прав на свободу веры и на свободу отправления религиозных обрядов, а также вести мониторинг осуществления этих прав в центрах содержания под стражей. В этой связи в 2019 и 2020 годах Национальное учреждение 14 раз посетило центры содержания под стражей с целью обеспечения заключенным всех конфессий возможности свободно отправлять свои религиозные обряды.

62. Многонациональное Государство Боливия сообщило, что Закон о свободе религии, религиозных организациях и духовных верованиях (2019 год) заложил правовую основу для осуществления свободы религии и духовных верований, в частности на основе принципов плюрализма, правового равенства и недискриминации. В соответствии с этим законом любая организация религиозного характера должна быть зарегистрирована в качестве «религиозной и духовной организации», а ответственность за процесс регистрации возложена на Министерство иностранных дел. Канцелярия заместителя министра по вопросам деколонизации содействует проведению культурных мероприятий, направленных на сохранение знаний и мудрости предков путем проведения различных празднований.

63. Латвия сообщила, что после принятия решения Конституционного суда от 26 апреля 2018 года положения Закона о религиозных организациях, устанавливающие особые требования к регистрации новых религиозных организаций, утратили свою силу. Закон о религиозных организациях гарантирует право посещать религиозные курсы.

64. Мексика сообщила, что национальная стратегия поощрения уважения религиозного многообразия и терпимости в его отношении будет осуществляться с учетом особенностей каждого региона, с тем чтобы обеспечить признание и уважение плюрализма и свободы религии.

65. Польша сообщила, что свобода совести и религии гарантируется, в том числе посредством установления уголовной ответственности за совершение дискриминационных действий в отношении отдельных лиц на основе религии или отсутствия религиозной принадлежности, а также за действия, направленные против публичных проявлений религий.

66. Словения сообщила, что Конституция гарантирует свободу религиозных и других убеждений и осуществление равных прав всеми религиозными общинами. Закон о свободе религии регулирует процесс регистрации, после которой религиозные общины получают статус юридического лица. Уполномоченный по правам человека, Защитник принципа равенства и Управление по делам религиозных общин Министерства культуры отвечают за рассмотрение жалоб, касающихся возможных нарушений свободы религии и дискриминации.

67. Турция сообщила, что граждане-немусульмане как и прежде могут беспрепятственно исповедовать свою религию, проводить религиозные церемонии и управлять своим имуществом, в том числе местами отправления культа.

68. Российская Федерация сообщила, что Уголовным кодексом предусмотрена уголовная ответственность за незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или отправлению религиозных обрядов и что Кодексом об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение законодательства о свободе совести и вероисповеданий и о религиозных объединениях.

**Н. Поощрение представленности и значимого участия отдельных лиц вне зависимости от их религии во всех сферах жизни общества<sup>14</sup>**

69. За период с 2012 года в общей сложности 14 государств сообщили о мерах, принятых для поощрения представленности и значимого участия отдельных лиц во всех секторах общества. Кризис COVID-19 усилил существующие механизмы дискриминации, в том числе по религиозным основаниям, что сделало еще более насущной необходимость активизации усилий по обеспечению представленности всех лиц в процессах принятия решений, включая в отношении мер в связи с COVID-19.

70. Куба сообщила, что государство поощряет представленность и значимое участие людей во всех секторах общества, независимо от их религии. Религиозная принадлежность не является препятствием для найма на различные должности в сфере государственной службы и государственного управления или для занятия должностей в органах власти. На момент представления материалов четыре религиозных лидера являлись членами Национальной ассамблеи народной власти.

71. Мексика сообщила, что Главное управление по делам религии содействует привлечению религиозных деятелей к диалогу и инициативам по восстановлению социальных механизмов и укреплению мира.

72. Пакистан сообщил, что были приняты позитивные меры для обеспечения равного участия лиц, принадлежащих к меньшинствам, в частности в таких областях, как участие в политической жизни, занятость и образование.

73. Многонациональное Государство Боливия предоставило информацию о законодательной и политической основах, призванных обеспечить всем людям возможности в полной мере и без всякой дискриминации пользоваться правами на участие в политической жизни, свободу ассоциации, здоровье, труд, жилье, питание, а также образование и профессиональную подготовку.

74. Латвия сообщила о принятии ряда законодательных мер, предусматривающих запрет дискриминации в сферах труда и занятости, доступа к медицинскому обслуживанию, осуществления экономической деятельности, образования и защиты прав детей.

**О. Активные усилия по противодействию религиозному профилированию, которое воспринимается в качестве необоснованного использования религиозной принадлежности как критерия при проведении допросов, обысков и совершении иных следственных действий в контексте правоприменительной деятельности<sup>15</sup>**

75. Число государств, сообщивших о мерах по противодействию религиозному профилированию, остается низким. За период с 2012 года информацию по этому пункту предоставили в общей сложности восемь государств. В материалах для настоящего доклада информации по этому пункту плана действий представлено не было.

<sup>14</sup> Там же, п. 8 с).

<sup>15</sup> Там же, п. 8 d).

**Р. Принятие мер и стратегий по обеспечению глубоко уважительного отношения к местам отправления культов и религиозным объектам, кладбищам и святыням и их защиты, а также принятие мер в тех случаях, когда им угрожают вандализм или разрушение<sup>16</sup>**

76. За период с 2012 года информацию о мерах и стратегиях по обеспечению глубоко уважительного отношения к местам отправления культов и религиозным объектам и их защиты предоставили в общей сложности 11 государств.

77. Коста-Рика сообщила, что несмотря на отсутствие четкой государственной политики в отношении дискриминации по религиозным основаниям страна не имела инцидентов, связанных с манифестациями радикалов или нападениями на места отправления культа. Министерство культуры и по делам молодежи выделяет католической церкви средства на сохранение религиозных памятников, являющихся архитектурным наследием.

78. Пакистан сообщил, что правительства провинций разработали правовые и административные меры по защите религиозных объектов и мест отправления культа. В рамках инициативы правительства по возвращению индуистских храмов индуистам в 2020 году был восстановлен и передан индуистской общине 200-летний храм в городе Жоб (Белуджистан).

**Q. Принятие мер в контексте пандемии COVID-19**

79. Что касается мер, принятых для предупреждения и пресечения нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, то Бахрейн предоставил информацию о санитарных мерах при проведении молитв и отправления религиозных обрядов. В сотрудничестве с департаментами суннитских и джафаритских религиозных объектов правительство провело общенациональную кампанию по борьбе с COVID-19, которой было охвачено более тысячи мест отправления культа. Администрация сформировала женскую группу для повышения осведомленности о текущей ситуации в области общественного здравоохранения среди женщин. Национальное правозащитное учреждение указало, что оно осуществляет мониторинг санитарных мер, принимаемых в контексте пандемии COVID-19, во избежание создания препятствий свободе религии в результате их принятия.

80. Италия сообщила, что в 2020 году велся всеобъемлющий мониторинг случаев дискриминации, связанных с пандемией COVID-19, во избежание возможного усиления нетерпимости и насилия в отношении меньшинств. В период с января по ноябрь 2020 года было зарегистрировано около 30 таких случаев, включая физические нападения, словесные нападки, унижительные комментарии в социальных сетях и запреты.

81. Турция сообщила о мерах, принятых для смягчения возможных негативных последствий пандемии COVID-19 для религиозных свобод. По телевидению и на цифровых платформах транслировались проповеди о важности терпимости и социальной сплоченности. Центры семейного и религиозного консультирования продолжали оказывать консультационные услуги на уровне провинций.

<sup>16</sup> Там же, п. 10.

### **III. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и механизмов по правам человека**

#### **A. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

82. УВКПЧ продолжило работу по борьбе с религиозной нетерпимостью в ее различных измерениях, включая формы множественной дискриминации, ксенофобию, свободу религии или убеждений, религиозное профилирование и разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти. Через свои отделения на местах УВКПЧ проводило учебные мероприятия, семинары и оказывало консультационные услуги, а также по запросу проводило обзоры законопроектов о борьбе с дискриминацией и о внесении изменений в законодательство. В качестве члена рабочей группы по практическому осуществлению Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти УВКПЧ разработало собственную стратегию по борьбе с ненавистнической риторикой.

83. УВКПЧ продолжало содействовать осуществлению Бейрутской декларации «Вера за права человека» и 18 соответствующих обязательств (A/HRC/40/58, приложения I и II), а также способствовало защите и расширению гражданского пространства и борьбе с ненавистнической риторикой в социальных сетях путем организации региональных семинаров и веб-семинаров. Набор инструментов #Faith4Rights, запущенный в онлайн-режиме в январе 2020 года, позволил воплотить изложенное в Декларации видение в практические программы взаимного обучения. Вся концепция данного набора инструментов основана на таких характеристиках, как интерактивность, ориентированность на результаты и широкое участие, а пользователи могут использовать аудиовизуальные материалы и социальные сети с особым акцентом на потребности молодежи. УВКПЧ использует этот инструментарий на экспериментальной основе в работе с религиозными деятелями, учеными и механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека на национальном, региональном и глобальном уровнях<sup>17</sup>.

84. УВКПЧ еще более усилило свою работу по борьбе с антисемитизмом. В Международный день памяти жертв Холокоста в январе 2020 года Верховный комиссар подчеркнула важность образования в области прав человека для того, чтобы помочь людям понять универсальные принципы прав человека и усвоить уроки истории, а также чтобы предоставить им возможность требовать отчета от своих правительств<sup>18</sup>. Также в январе 2020 года УВКПЧ оказало помощь в организации выставки под названием «Никто не забыт», прошедшей во Дворце Наций в Женеве. В декабре 2019 года совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений и Всемирным еврейским конгрессом УВКПЧ организовало семинар, посвященный роли образования в борьбе с антисемитизмом для лиц, ответственных за разработку политики.

85. УВКПЧ выпустило материалы по борьбе с нетерпимостью, в том числе два руководства в 2020 году, о расовой дискриминации в контексте кризиса COVID-19 и о COVID-19 и правах меньшинств<sup>19</sup>. Эти руководства также охватывают проявления религиозной дискриминации, в них приводятся перспективные примеры положительного опыта в области преодоления непропорционального воздействия пандемии на членов меньшинств и рекомендованы меры для принятия государствами, лидерами и гражданским обществом.

<sup>17</sup> <http://www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx>.

<sup>18</sup> <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25501&LangID=E>.

<sup>19</sup> [http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19\\_and\\_Racial\\_Discrimination.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf) и [http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance\\_COVID19\\_MinoritiesRights.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf).

86. 28 мая 2020 года Верховный комиссар, Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Высокий представитель Организации Объединенных Наций по Альянсу цивилизаций открыли виртуальные консультации, посвященные Глобальному обязательству о действиях религиозных деятелей и религиозных организаций по борьбе с пандемией COVID-19 в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций<sup>20</sup>. Отметив, что религиозные лидеры призваны играть важную роль в определении направленности мер по борьбе с пандемией, Верховный комиссар настоятельно призвала их решительно выступать против нетерпимости и ненавистнической риторики, направленных против многочисленных общин меньшинств во всем мире, которые подвергаются стигматизации в качестве предполагаемых носителей вируса, дискриминации, а также физическим и словесным нападениям<sup>21</sup>. В Глобальное обязательство о действиях вошли декларация обязательств религиозных лидеров и религиозных деятелей в связи с пандемией COVID-19, а также перечень текущих мероприятий и возможных областей сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

## **В. Механизмы по правам человека**

87. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку органам по правам человека в их работе по борьбе с религиозной нетерпимостью.

88. 23 июля 2020 года Комитет по правам человека принял свое замечание общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания, в котором он подчеркнул, что собрания не могут использоваться для пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Что касается определения подстрекательства к насилию, то в своем замечании общего порядка Комитет сослался на проверочный тест, изложенный в Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию (A/HRC/22/17/Add.4, добавление), а также на Бейрутскую декларацию «Вера за права» и соответствующие 18 обязательств.

89. Комитет по правам человека в своем заявлении об отступлениях от положений Международного пакта о гражданских и политических правах в связи с пандемией COVID-19 (CCPR/C/128/2), принятом 24 апреля 2020 года, подчеркнул, что государства-участники должны принять меры для обеспечения того, чтобы публичные выступления в связи с пандемией COVID-19 не представляли бы собой выступления или подстрекательство к действиям против конкретных маргинализированных или уязвимых групп, включая меньшинства и иностранных граждан.

90. Комитет по ликвидации расовой дискриминации 24 ноября 2020 года принял свою общую рекомендацию № 36 (2020) о предупреждении расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбе с ним, в которой речь идет о профилировании, среди прочих признаков, по признаку религии.

91. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений посвятил свой промежуточный доклад Генеральной Ассамблее за 2020 год важности гарантирования свободы религии или убеждений для успешного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (A/75/385). В этом докладе он рекомендовал государствам, межправительственным организациям и субъектам гражданского общества использовать для содействия социальной интеграции инструменты, разработанные системой Организации Объединенных Наций, в частности резолюцию 16/18 Совета по правам человека, Стратегию и План действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти, Рабатский план действий, набор инструментов #Faith4Rights, Фесский план действий и программу ЮНЕСКО по предупреждению насильственного экстремизма

<sup>20</sup> <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeAction.pdf>.

<sup>21</sup> <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25909&LangID=E>.

посредством образования<sup>22</sup>. Свой доклад Совету по правам человека за 2020 год Специальный докладчик также посвятил гендерному насилию и дискриминации во имя религии или убеждений (A/HRC/43/48).

92. Специальный докладчик выступил с публичными заявлениями, чтобы предостеречь от всплесков религиозной нетерпимости и подстрекательства к ненависти, а также превращения религиозных общин или сторонников тех или иных убеждений в «козлов отпущения» в ходе вспышки COVID-19 во многих странах<sup>23</sup>. Он присоединился к другим мандатариям специальных процедур, призвав бороться с усилением дискриминации и насилия со стороны государственных должностных лиц в контексте чрезвычайных мер, принимаемых в связи с COVID-19<sup>24</sup>.

93. Специальный докладчик принял участие в консультациях по разработке законопроекта о свободе совести и религии в Узбекистане. Совместно с УВКПЧ он участвовал в подготовке онлайн-курса под названием «Искоренение ненавистнической риторики»<sup>25</sup>. Он также принял участие в нескольких информационно-просветительских мероприятиях и семинарах, в частности по вопросам антисемитизма и правовых и институциональных мер борьбы с ненавистнической риторикой и с разжиганием ненависти, проводившихся как онлайн, так и в офлайн.

#### **IV. Анализ материалов, полученных в период 2012–2020 годов**

94. На фоне учащения случаев подстрекательства к дискриминации, ненависти и насилию в отношении лиц на основе религии или убеждений вызывает обеспокоенность тот факт, что информации об усилиях, предпринимаемых для осуществления плана действий, поступает по-прежнему мало. Отсутствие такой информации не только препятствует всесторонней оценке прогресса, достигнутого на сегодняшний день, но и ограничивает возможности обмена примерами передового опыта.

95. Из материалов, представленных государствами для предыдущих докладов (диаграмма I) и для настоящего доклада (диаграмма II), явствует, что несколько государств создали сети сотрудничества для укрепления взаимопонимания и поощрения диалога и конструктивных мер по достижению общих политических целей, а также создали механизмы для выявления и устранения потенциальных очагов напряженности в отношениях между членами различных религиозных общин. Во многих национальных конституциях и нормативно-правовых основах предусмотрена уголовная ответственность за подстрекательство к насилию и его запрет по ряду признаков, в том числе на основе религии или убеждений.

96. Из представленных государствами материалов следует, что проблемы религиозной нетерпимости, стигматизации, формирования негативных стереотипных представлений и дискриминации, включая вопросы насильственного экстремизма и радикализации, продолжают решаться посредством различных просветительских мер и культурных мероприятий, диалогов, стратегических планов и кампаний в области общественной информации и средств массовой информации, в том числе на онлайн-платформах. В ряде стран проводятся межконфессиональный и межкультурный диалог и обмен мнениями на местном, национальном или международном уровнях.

97. Представленные государствами материалы также свидетельствуют о том, что в ряде государств приняты законодательные, политические и институциональные меры по поощрению религиозной свободы и плюрализма. В последние годы Верховный комиссар отмечала увеличение числа государств, сообщающих о законодательных

<sup>22</sup> См. <https://en.unesco.org/preventingviolentextremismthrougheducation>.

<sup>23</sup> См. <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25800&LangID=E> и <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25814&LangID=E>.

<sup>24</sup> См. <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25802&LangID=E>.

<sup>25</sup> См. <http://www.unicri.it/Specialized%20Training%3B%20Hate%20Speech>.



мерах и мероприятиях по подготовке кадров и повышению информированности, призванных не допустить дискриминации отдельных лиц на основе религии или убеждений государственными должностными лицами при выполнении их должностных обязанностей, а также о мерах, принятых для поощрения представленности и конструктивного участия отдельных лиц во всех секторах общества.

98. О выступлениях правительственных и политических должностных лиц против религиозной нетерпимости или о принятии мер для защиты мест отправления культа и религиозных объектов сообщили в своих представлениях лишь несколько государств. Небольшое число государств сообщили о мерах, принятых для поощрения подготовки государственных должностных лиц по вопросам эффективных информационно-просветительских стратегий, поощрения усилий лидеров по обсуждению в их общинах причин дискриминации и противодействия религиозному профилированию.

Диаграмма I

**Число государств, предоставивших информацию о плане действий в период 2012–2020 годов, в дополнение к предыдущим докладам Верховного комиссара Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, в разбивке по категориям или по номерам пунктов резолюции 43/34 Совета**

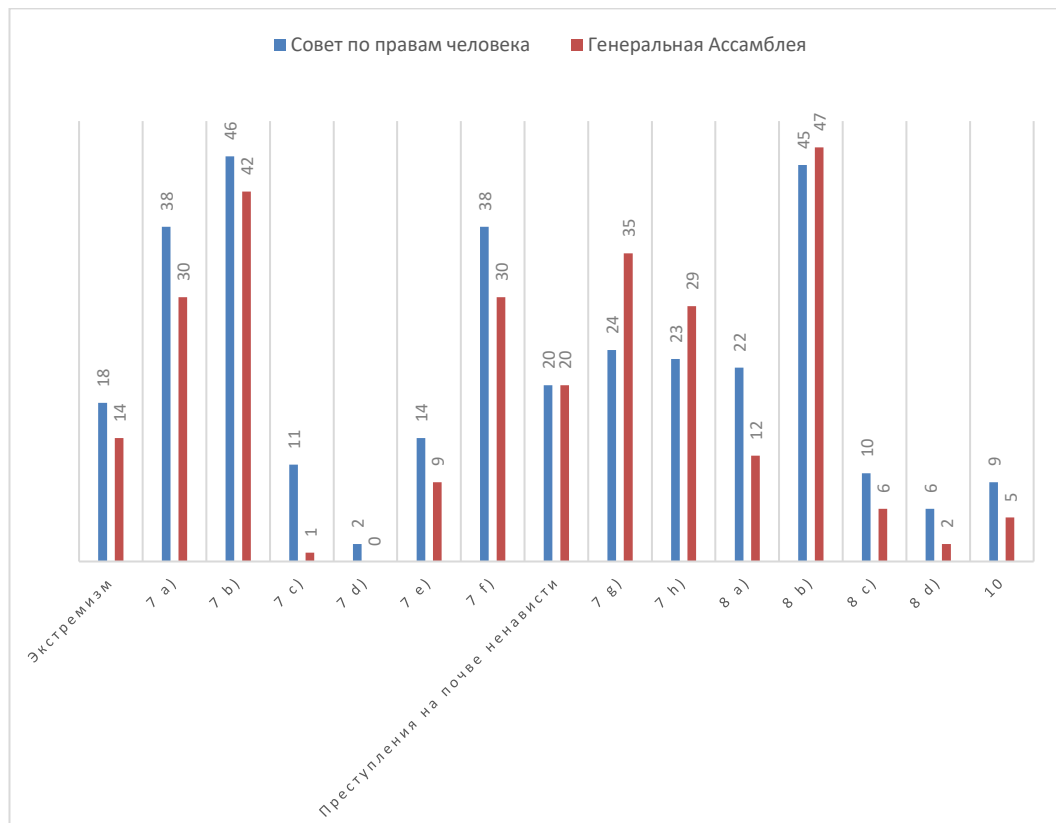
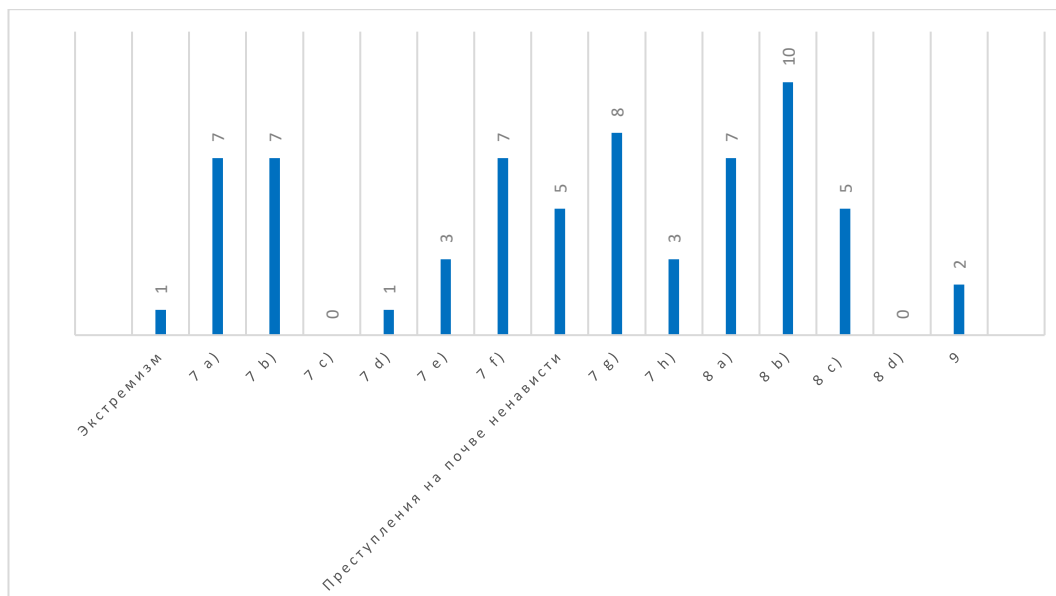


Диаграмма II

**Число государств, предоставивших информацию о плане действий в материалах, представленных для настоящего доклада, в разбивке по категориям или по номерам пунктов резолюции 43/34 Совета по правам человека**



## V. Выводы и замечания в отношении возможных последующих мер по ускорению осуществления плана действий

99. Наблюдается тенденция к учащению случаев подстрекательства к дискриминации, ненависти и насилию в отношении лиц на основе религии или убеждений как онлайн, так и в офлайн, зачастую подпитываемого радикальной националистической политикой. В контексте пандемии COVID-19 отмечается резкое усиление использования ненавистнической риторики и дискриминации, направленных против иудеев, мусульман, христиан, бахаи и групп меньшинств. Для противостояния этой тенденции крайне важно, чтобы государства активизировали свои усилия по борьбе с дискриминацией, ненавистью и насилием, используя в качестве ориентира настоящий план действий.

100. Элементы плана действий разрабатывались в качестве взаимодополняющих мер, которые следует осуществлять с использованием целостного и комплексного подхода. В этой связи государствам рекомендуется предпринимать дальнейшие шаги по осуществлению плана действий именно таким образом, направляя особые усилия на те элементы плана, которым до сих пор уделялось меньше внимания. Им также рекомендуется сосредоточиться на практических мерах по борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

101. При разработке мер по борьбе с разжиганием расовой, национальной и религиозной ненависти необходимо проводить различие между тремя видами их проявлений: а) проявлений в форме, представляющей собой уголовное преступление; б) проявлений в форме, которая не является уголовно наказуемой, но может подлежать гражданским или административным санкциям; в) проявлений в форме, которая не преследуется в судебном порядке, однако вызывает обеспокоенность с точки зрения терпимости и уважения прав других лиц и в отношении которой следует принимать иные меры. Для того чтобы законодательство, запрещающее такое подстрекательство, соответствовало

международным стандартам, оно должно быть конкретным и не иметь избыточно широкую сферу охвата и применения. Кроме того, государства не должны допускать безнаказанности в рамках судебной системы, в которой осуществляется преследование и вынесение приговоров по делам о таких преступлениях.

102. Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам человека подготовили полезные рекомендации в этом отношении<sup>26</sup>. В Рабатском плане действий описывается шестиступенчатый тест, позволяющий определить границу между свободой слова и разжиганием ненависти с учетом контекста, оратора, намерения, содержания и формы, степени воздействия речевого акта и вероятности, в том числе неотвратимости, причинения вреда той группе, против которых направлены соответствующие высказывания (A/HRC/22/17/Add.4, добавление, пункт 29)<sup>27</sup>. Кроме того, в руководстве Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой в контексте COVID-19 и противодействию ей содержатся конкретные рекомендации для системы Организации Объединенных Наций, государств-членов, социальных сетей и технологических компаний, средств массовой информации, а также гражданского общества и других заинтересованных сторон по борьбе с ненавистнической риторикой в контексте пандемии<sup>28</sup>.

103. Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой призваны дополнить действия, предпринимаемые на национальном и международном уровнях путем направления особых усилий на борьбу Организации Объединенных Наций с ненавистнической риторикой в рамках своей программной деятельности. Используя эту стратегию, вся система Организации Объединенных Наций будет тесно сотрудничать с государствами, гражданским обществом, частным сектором и средствами массовой информации в деле борьбы с ненавистнической риторикой.

104. Выступления против религиозной нетерпимости на всех уровнях имеют важнейшее значение для предотвращения нетерпимости, формирования дискриминационных стереотипов и ненавистнической риторики. В то время как тенденция к учащению случаев подстрекательства к дискриминации, ненависти и насилию в отношении лиц на основе религии или убеждений усиливается, государственным должностным лицам, религиозным и общинным лидерам и средствам массовой информации следует публично признавать свою коллективную ответственность, как это предусмотрено в Рабатском плане действий. Бейрутская декларация «Вера за права» и 18 соответствующих обязательств, а также Фесский план действий признают важность привлечения религиозных лидеров к борьбе с нетерпимостью и отстаиванию прав человека.

105. Еще одной вызывающим тревогу проявлением современных форм дискриминации являются преступления на почве ненависти. Многие из представивших материалы государств сообщили о действиях, предпринятых в этой области, в частности о законодательных мерах. Несколько государств нарастили свои усилия в области контроля таких преступлений, их регистрации и предоставления соответствующей отчетности. Хотя ограниченный объем сведений не позволяет провести всеобъемлющий анализ, вызывает обеспокоенность тот факт, что в ряде государств все еще прилагается недостаточно усилий для успешной борьбы с преступлениями на почве

<sup>26</sup> См. Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общие рекомендации № 35 (2013) и № 36 (2020); и Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 34 (2011) и № 37 (2020).

<sup>27</sup> Пороговые критерии и информация о международно-правовой базе размещены на 32 языках на странице <http://www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomOpinion/Articles19-20/Pages/Index.aspx>.

<sup>28</sup> URL: <http://www.un.org/en/genocideprevention/documents/Guidance%20on%20COVID-19%20related%20Hate%20Speech.pdf>.

ненависти. Государствам рекомендуется прилагать дальнейшие усилия, в частности в целях создания органов для документирования, отслеживания и анализа преступлений на почве ненависти, выявления закономерностей и тенденций и совершенствования доступа жертв к правосудию и услугам. Государства несут основную ответственность за защиту жертв нарушений прав человека и предотвращение дискриминации и насилия в отношении лиц на основе их религии или убеждений. Сбор данных имеет важнейшее значение для решения этой проблемы.

106. Государствам рекомендуется уделять особое внимание воздействию COVID-19 в контексте религиозной нетерпимости, которая во всем мире, в частности, направлена против общин меньшинств, подвергающихся стигматизации в качестве предполагаемых носителей вируса, дискриминации, а также физическим и словесным нападениям.

107. Некоторые государства предоставили информацию о гендерных аспектах вопросов свободы религии и убеждений. Государствам рекомендуется уделять в будущих представлениях больше внимания формам множественной дискриминации, которые могут затрагивать отдельных лиц и группы лиц, гендерному аспекту дискриминации на основе религии или убеждений и шагам, предпринимаемым для осуществления плана действий применительно к женщинам и девочкам с учетом того, что женщины зачастую страдают от дискриминации как по признаку гендера, так и по признаку религии или убеждений.

108. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обеспечивает прочный фундамент для борьбы с коренными причинами современных форм дискриминации, насилия и нетерпимости. Было бы целесообразно изучить возможность использования элементов плана действий для борьбы с этими явлениями в рамках осуществления Целей в области устойчивого развития, включая цели 1, 5, 8, 10 и 16. Планы реагирования на COVID-19 должны разрабатываться таким образом, чтобы устранять коренные причины современных форм дискриминации, насилия и нетерпимости.

109. Государствам рекомендуется более эффективно использовать существующие механизмы для осуществления плана действий. Сила и важность этого процесса обусловлены не только самим план действий, но и тем фактом, что он сопровождается специальным механизмом осуществления, а именно Стамбульским процессом борьбы с нетерпимостью, дискриминацией, разжиганием ненависти и/или подстрекательством к насилию на основе религии или убеждений. Верховный комиссар приветствует проведение седьмого совещания Стамбульского процесса 18 и 19 ноября 2019 года в Гааге (Нидерланды). Государствам рекомендуется обеспечивать большую поступательность в работе в периоды между совещаниями Стамбульского процесса и использовать эти совещания для оценки хода осуществления на национальном уровне с упором на обмен практическим опытом и проведение инклюзивных обменов мнениями с экспертами и гражданским обществом.

110. Государствам рекомендуется также использовать процесс универсального периодического обзора для содействия осуществлению плана действий и представления докладов о достигнутом прогрессе. Соответствующие государства могут включать информацию об осуществлении в свои национальные доклады, а также использовать диалоги, проводимые Рабочей группой по универсальному периодическому обзору, для вынесения соответствующих рекомендаций другим государствам.

111. Как указывалось в предыдущих докладах<sup>29</sup>, государствам следует изучить вопрос о возможности корректировки отчетности об осуществлении плана действий, с тем чтобы обеспечить представление более полных докладов

<sup>29</sup> A/72/381, A/73/153 и A/74/229.

---

большим числом государств. На настоящий момент предложение представлять материалы для подготовки двух отдельных ежегодных докладов (Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее) по одному и тому же плану действий направляется дважды в год. Государства могли бы оптимизировать два параллельных процесса представления докладов, увеличив отчетный период по каждому из докладов до двух лет, или изучить возможные варианты взаимного использования материалов в рамках двух процессов представления докладов либо в части содержания, либо в части основной направленности.

112. Кроме того, государства могут пожелать рассмотреть возможность направления другим заинтересованным сторонам, включая национальные правозащитные учреждения и гражданское общество, предложения сообщать об их усилиях в поддержку осуществления плана действий. Национальным правозащитным учреждениям и гражданскому обществу также следует включать отдельный анализ осуществления плана действий в их представления в рамках универсального периодического обзора.

---