



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 January 2021

Russian only

Совет по правам человека

Сорок шестая сессия

22 февраля–19 марта 2021 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
политических, экономических, социальных и культурных
включая право на развитие**

Доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств о его поездке в Кыргызстан

Комментарии государства*

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Комментарии относительно доклада, подготовленного по итогам странового визита Специального докладчика ООН по вопросам меньшинств д-ра Фернанда де аренна в Кыргызскую Республику 6-17 декабря 2019 года

9. Так как данные по удельному весу этнических узбеков в п. 9 неточны, после слова «узбеки» слова «(14,6 процента)» заменить на «(14,7 процента)»;

24. В п. 24 Специальный докладчик констатирует, что «положение Института Омбудсмена представляется уязвимым в силу конкретных положений, содержащихся в Законе Кыргызской Республики об Омбудсмене, таких как статья 7, которая предусматривает «досрочное прекращение полномочий» Омбудсмена в случае неодобрения парламентом доклада о соблюдении прав и свобод человека».

Это норма противоречит Парижским принципам. Необходимо привести в соответствие требованиям Парижского принципа статью 7 Закона Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики».

Новая редакция Закона Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» приведенная в соответствие Парижским принципам была принята в первом чтении депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и была направлена на рассмотрение во втором чтении.

Аппарат Омбудсмена Кыргызской Республики продолжает работу по продвижению и принятию данного законопроекта.

32. Слова «462 заведений» заменить на «466 заведений».

33. В после цифры «1689» исключить слово «государственных», т.к. это общее количество школ с одним языком обучения, куда входят как государственные, так и частные школы.

36. Считаем целесообразным исключить слова о переименовании Кыргызско-Узбекского университета в Ошский Государственный социальный университет, так как юридическое переименование не имело место быть.

67. В пункте 67 указывается, что в Законе «О свободе вероисповедования и религиозных организациях в Кыргызской Республике» (далее - Закон о свободе вероисповедования) содержатся нормы, которые могут ограничивать деятельность религиозных меньшинств в стране и что требуется длительный перечень документов, включая оценки со стороны органов местного самоуправления, местной прокуратуры и местного управления национальной безопасности.

Вышеупомянутый закон не ограничивает деятельность религиозных меньшинств в стране. Требования данного закона в равной степени распространяется на все религиозные организации.

Под религиозной организацией понимается добровольное объединение граждан Кыргызской Республики, образованные в целях совместного исповедания веры, совершения богослужения, обрядов и ритуалов, религиозного просвещения и воспитания своих последователей (религиозные общества, центры, религиозные учебные заведения, мечети, церкви, синагоги, молитвенные дома, монастыри и другие), зарегистрированные в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

При предоставлении установленных Законом о свободе вероисповедования документов государственный орган по делам религий проводит учетную регистрацию, в противном случае возвращает для устранения недостатков. Данное требование Закона о свободе вероисповедования выполняют все граждане независимо от вероисповедания, которые обращаются за учетной регистрацией.

И рассматривать это как ущемление прав в виде ограничения деятельности тех граждан, которые не могут зарегистрироваться в качестве религиозной организации и более того признавать их «религиозным меньшинством» считаем не уместным,

поскольку государственный орган по делам религий, а в целом и государство не разделяет граждан с разной конфессиональной принадлежности на группы: «**меньшинство**» или напротив «**большинство**».

Также, государственный орган по делам религий при учетной регистрации религиозных организаций не запрашивает какой-либо оценки со стороны органов местного самоуправления, прокуратуры и национальной безопасности, за исключением учетной регистрации миссионеров. И то запрос направляется исключительно в орган национальной безопасности. В этой связи, просили бы данную формулировку исключить за несоответствием действительности.

68-70. В данных пунктах указывается, что Специальному докладчику сообщалось о препятствиях в регистрации религиозных организаций, представляющих малочисленные или нетрадиционные религиозные меньшинства, такие как бахаисты, протестанты, мусульмане-ахмадийцы, иеговисты, тенгристы и зороастрийцы. В качестве примера приводится случай Свидетелей Иеговы по Нарынской, Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областях о том, что учетная регистрация все еще не осуществлена.

Сообщения, указанные в данных пунктах Специального докладчика, считаем необъективным, всесторонне не изученным, и составленным односторонне. В обоснование приводим следующее:

Во-первых, Специальным докладчиком не указывается кем это сообщалось.

Во-вторых, с бахаистами, протестантами никаких проблем по поводу их деятельности не возникало; мусульмане-ахмадийцы по их собственному решению и заявлению самоликвидированы и их деятельность прекращена; что касается Свидетелей Иеговы, то согласно базе данных государственного органа по делам религий, на сегодняшний день на территории Кыргызской Республики функционирует 41 (сорок одна) религиозная организация, проблем с их деятельностью и функционированием не возникали. Что касается, Свидетелей Иеговы с их учетной регистрацией по Нарынской, Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областях о том, что все еще не осуществлена, отмечаем, что по Ошской и Баткенской областям государственным органом по делам религий 10 февраля 2020 года было отказано в учетной регистрации с мотивированным обоснованием причины отказа. По Нарынской и Джалал-Абадской области со стороны Свидетелей Иеговы заявления о проведении учетной регистрации в государственный орган по делам религий не поступало.

В-третьих, тенгристам 19 июня 2020 года решением государственного органа по делам религий было отказано в учетной регистрации с мотивированным обоснованием причины отказа.

В-четвертых, вышеотмеченные отказы в учетной регистрации не должны трактоваться как препятствие. Из указанных двух пунктов доклада Специального докладчика смысл сводится к тому, что если имеются в единичных случаях отказы, то значит имеется препятствие или ограничение. Для информации хотим заметить, что подобного рода отказы в учетной регистрации имеются не только в отношении тех конфессий (религиозных организаций, общественных организаций), указанные Специальным докладчиком в своем докладе, но и в отношении других (для ясности «крупных») религиозных организаций (общественных организаций) осуществляющие свою деятельность на территории Кыргызской Республики. Поэтому, предлагаем Специальному докладчику подходить к вопросу всесторонне и объективно, и возможно, постараться рассмотреть вопрос с точки зрения обоснованности и оправданности в действии (бездействии) органов власти.

В пункте 70, Специальный докладчик приводит Соображение Комитета ООН по правам человека принятое в 2019 году (CCPR/C/125/D/2312/2013), что подтверждает позицию Специального докладчика о неспристрастности в подготовке доклада по итогам его странового визита. Так как компетентные органы ООН сами принимали данное Соображение и кыргызская сторона также знает, что принималось это Соображение и кыргызская сторона предпринимает по данному

Соображению определенные действия, в рамках норм, предусмотренными международными договорами, участницей которого является Кыргызская Республика.

Учитывая изложенное, Государственный орган по делам религий полагает, что в докладе намеренно отмечается, что кыргызской стороной ущемляются права именно иеговистов.

71. Специальный докладчик указывает, что в Законе о свободе вероисповедания расплывчато определяет понятие «прозелитизм». Однако, государственный орган по делам религий считает напротив, что понятие «прозелитизм» не расплывчатое.

72. Государственный орган по делам религий готов пересмотреть редакцию проекта Закона о свободе вероисповедания по указанным в докладе вопросам. В настоящее время со стороны государственного органа по делам религий был отозван проект Закона о свободе вероисповедания, для доработки.

73. Данный абзац просим пересмотреть, так как отсутствуют конкретные ссылки на источники. Специальный докладчик указывает, что «до его сведения была доведена информация», однако кем была доведена информация не указывается. Если действительно были факты запугивания или нападения, то стоит ли данные факты рассматривать в качестве упрека по религиозным мотивам? То есть должно тщательно и критически анализироваться, прежде чем указывать, что представителей религиозных меньшинств запугивают или нападают на них. И снова Специальный докладчик указывает в этом случае также иеговистов.

74. Конституционные права гарантируют каждому человеку, независимо от этнического происхождения, вероисповедания и других различий быть достойно захороненным после смерти. Право на захоронение умершего связано с охраной достоинства личности, правом на свободу и личную неприкосновенность. Эти права вытекают из соответствующих общепризнанных принципов и норм международного права, которые согласно Конституции КР являются составной частью правовой системы страны.

В Кыргызстане каждый человек имеет право на захоронение (погребение) согласно его волеизъявлению, с соблюдением обычаев и традиций, религиозных и культовых обрядов.

Несмотря на указанные законодательством гарантии, к великому сожалению, иногда встречаются трудности наших граждан при захоронении своих родственников. Государство принимает данные факты с обеспокоенностью. Для урегулирования данного вопроса государственным органом по делам религий был разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временной инструкции о порядке захоронения граждан». В настоящее время работа по продвижению данного проекта постановления продолжается.

75. Межэтнические отношения в Кыргызской Республике прошли этап по стабилизации ситуации после трагических событий в 2010 году в Ошской и Джалал-Абадской областях и вышли на новый этап развития. На сегодняшний день предусмотрена административная и уголовная ответственность за дестабилизацию межэтнических отношений и ущемление прав представителей этнических сообществ. Кроме этого, с 2015 года в законах Кыргызской Республики «О местной государственной администрации» в статьях 9, 15 и в статье 20 «О местном самоуправлении» главы местных государственных администраций, и руководители органов местного самоуправления осуществляют мероприятия по предупреждению и предотвращению межэтнических конфликтов.

76. Следует исключить фрагмент «отсутствие языков меньшинств в системе образования и области государственных услуг», как не соответствующих действительности.

79. При поддержке Организации Объединенных Наций ГАМСУМО создало систему раннего реагирования конфликтов. Основными элементами системы раннего реагирования конфликтов являются: 23 общественных приемных по межэтническим

вопросам; 23 общественно-консультативные межэтнические советы в 23 полиэтнических районах и городах страны и республиканский общественно-консультативный межэтнический совет в составе 40 человек; создан Мониторинговый центр по предупреждению и предотвращению межэтнических конфликтов, создание такого центра до сих пор способствует своевременному выявлению и предупреждению конфликтов.

В рамках работы Мониторингового центра и в целях анализа и постоянного контроля за межэтнической ситуацией создана интерактивная электронная карта зон потенциальных конфликтов. Аналогов данной карты на данный период времени в республике не имеется. В настоящее время карта используется в работе Агентства.

14 ноября 2020 года ГАМСУМО в рамках реализации совместного проекта с Программным офисом ОБСЕ в городе Бишкек «Поддержка системы раннего реагирования по предупреждению и предотвращению конфликтов», а также в целях укрепления роли республиканского общественно-консультативного межэтнического совета в укреплении единства народа и развитии гражданской идентичности провело совещание для председателей и членов республиканского общественно-консультативного межэтнического совета. В ходе совещания были обсуждены результаты работы общественно-консультативных советов, и дальнейшие действия по обеспечении межэтнического согласия.

80. С начала 2020 года ответственные секретари общественных приемных ГАМСУМО, работающих в 23 полиэтнических районах и городах страны по раннему предупреждению и предотвращению межэтнических и религиозных конфликтов, совместно с членами Общественно-консультативного совета, государственных органов и ОМСУ проведены 1001 профилактических работ и рассмотрено 333 обращений от местных жителей и приняли соответствующие меры.

На основании еженедельных отчетов ответственных секретарей общественных приемных аналитики Мониторингового центра ГАМСУМО разработали 95 рекомендаций и направили их в соответствующие государственные органы и ОМСУ для проведения соответствующих профилактических мероприятий направленные на предотвращение конфликтов, экстремизма и социальной напряженности.

81. Общественные приемные ГАМСУМО по межэтническим вопросам на местах проводят работы совместно с председателями и членами общественно-консультативных межэтнических советов, которые проживают в полиэтнических районах/городах страны и обладают реальным авторитетом среди местного населения. Отсюда следует вывод о том, что население достаточно хорошо проинформировано о деятельности ГАМСУМО.

Кроме этого, согласно Постановлению Правительства Кыргызской Республики от 20 августа 2019 года № 411 об оплате труда ответственных секретарей, обеспечивающих деятельность общественных приемных по вопросам межэтнических отношений в полиэтнических районах и городах Кыргызской Республики утверждены должностные оклады ответственных секретарей общественных приемных и ежегодно финансируется из республиканского бюджета.

82. Согласно Положению, общественные приемные по вопросам межэтнических отношений организовываются в целях предоставления гражданам и общественности возможностей оперативного взаимодействия с государственными органами по раннему предупреждению и по предотвращению конфликтов межэтнического характера и деятельность обеспечивается районными государственными администрациями и мэриями городов с полиэтническим населением.

Необходимо отметить, что деятельность в сфере межэтнических отношений требует работы не только ГАМСУМО, но и всех министерств и ведомств Кыргызстана. Это очень многогранная и многоотраслевая работа. В связи с этим, общественные приемные на местах ведут тесную работу с районными и городскими отделами государственных органов.

С начала 2020 года в общественные приемные ГАМСУМО организованы приемы и рассмотрены 333 письменных/устных обращений и жалоб граждан по вопросам межэтнических отношений, которые своевременно рассмотрены и приняты соответствующие меры.

85. На сегодняшний день государством проводится работа по продвижению идеи толерантности и предупреждению ненавистнической риторики и разжигания межэтнической розни в отношении представителей этнических групп. Средствами массовой информации проводятся широкая пропаганда по укреплению единства народа и межэтническому согласию по национальным телеканалам. На телеэкранах общественных телерадиокомпаний показываются телепередачи, направленные на сближение этнических сообществ и формирование гражданской идентичности.

Необходимо отметить, что понятие "язык вражды/ненависти" в Уголовном Кодексе КР отсутствует. Большинство ненавистнических высказываний в социальных сетях появляются на фоне определенных социально-бытовых и экономических условий, которым придают этническую окраску. Нужно отметить, что комментарии или высказывания в отношении представителей этнических групп рассматриваются в рамках статьи Уголовного Кодекса КР возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни). В ходе расследований и определений состава преступлений выясняется, что они мотивированы на негативных стереотипах и предрассудках.

Правоохранительные органы Кыргызской Республики ведут целенаправленную работу по противодействию проявлениям национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды. Внимательно отслеживают и оперативно реагируют на все случаи ненависти, нетерпимости и дискриминации в социальных сетях на предмет разжигания межэтнической розни и языка вражды, проводя тщательный разбор каждого факта для установления и устранения причин.

Кроме этого, Агентством на постоянной основе проводятся мониторинга в средствах массовой информации и социальных сетях, в котором отслеживаются нецензурные высказывания, комментарии по отношению представителей этнических сообществ или статьи имеющих этническую окраску, а также отслеживается интернет-ресурсы в целях выявления деструктивных высказываний, которые могут спровоцировать разжигание межэтнической, религиозной или межрегиональной вражды в обществе.

В социальных сетях Агентством выявлены комментарии, различные обращения, порождающие межэтническую и религиозную рознь. За 2020 год мониторинговым центром обнаружены более 4-х фактов провоцирования и разжигания межэтнических конфликтов. Это были интернет пользователи социальных сетей, а также боты и блогеры, провоцировавшие людей разных этнических групп вступать в передраги, споры в интернет пространстве. По данным фактам Мониторинговым центром ГАМСУМО разработаны рекомендации по недопущению расистских высказываний в средствах массовой информации и инцидентов межэтнического характера. По этим рекомендациям ответственными секретарями общественных приемных совместно с местными государственными администрациями, сотрудниками органов местного самоуправления КР были проведены профилактические и разъяснительные работы.

96-97. Концепция развития гражданской идентичности в КР, которая является логическим продолжением Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике на 2013-2017 гг., разработана с участием национальных и независимых экспертов, Кроме этого, в разработке задействованы международные эксперты Управления Верховного комиссара по делам национальных меньшинств ОБСЕ, фонд Пис Нексус, ПРООН, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, ООН в Кыргызской Республике и председатели этнических общественных объединений Ассамблеи народа Кыргызстана.

В 2018-2019 годы проект Концепции обсуждался более 20 раз во всех регионах страны при участии представителей государственных органов и органов местного самоуправления, этнических общественных объединений, входящие в состав

Ассамблеи Народа Кыргызстана, религиозных и неправительственных организаций. По итогам обсуждений учтены конструктивные предложения к проекту Концепции, приняты 80 рекомендаций от участников обсуждения и **определены 5 приоритетных направлений Концепции**, такие как: 1. Формирование осознанного понимания гражданской идентичности; 2. Укрепление единства народа Кыргызстана, повышение толерантности и сохранение уважения к ценностям многообразия; 3. Развитие и продвижение государственного языка, сохранение и развитие многоязычия; 4. Создание равных условий в доступе к управлению и процессам принятия решений; 5. Повышение доверия к политическим институтам и органам государственной власти.

Концепция выдвигает подход к построению гражданской идентичности, объединяющей гражданской идентичности всех граждан Кыргызской Республики.

98. Название Концепции Кыргыз жараны исходит от официального названия страны - Кыргызская Республика (Кыргыз Республикасы (кыргыз.), Kyrgyz Republic (англ.)), в котором проживают представители более 100 этнических сообществ. Понятие Кыргыз жараны является гражданским понятием, а не этническим. Под названием Кыргыз жараны - понимается гражданин Кыргызской Республики, который имеет права и обязанности в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики независимо от этнической, религиозной, социальной и региональной принадлежности и является общегражданской идентичностью, объединяющей все этнические сообщества при сохранении ими своей этнокультурной идентичности.

Основная идея Концепции является развитие гражданской идентичности, в котором каждый гражданин Кыргызской Республики должен иметь четкое осознание своей гражданской идентичности, от уверенного чувства принадлежности к своему государству, народу, обществу; чувства любви к своему этносу, нации; уважения к традициям и культуре своей страны. Без осознания своей гражданской идентичности гражданину Кыргызской Республики будет сложно развивать навыки социокультурного и межкультурного взаимодействия, необходимые для преодоления влияния стереотипов и осуществления межкультурного диалога в общей и профессиональной сферах общения.

По мнению зарубежных исследователей, основная цель определения гражданской идентичности состоит в формировании гражданственности как важнейшего качества личности, заключающего в себе внутреннюю свободу и уважение к государственной власти, любовь к Родине и стремление к миру, чувство собственного достоинства и дисциплинированность, гармоническое проявление патриотических чувств и культуры межнационального общения.

Главной целью определения гражданской идентичности является подготовка гражданина для жизни в демократическом государстве, гражданском обществе. Такой гражданин должен обладать определенной суммой гражданских знаний и умений, иметь сформированную систему гражданских ценностей, а также гражданскую активность для участия в общественной жизни.