



大会

第七十五届会议

正式记录

Distr.: General
25 November 2020
Chinese
Original: English

第五委员会

第 7 次会议简要记录

2020 年 11 月 18 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 阿莫林先生(乌拉圭)
行政和预算问题咨询委员会主席： 巴沙尔·邦先生

目录

议程项目 140： 2020 年方案预算

 审查和平与安全改革的执行情况

其他事项

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

20-15553 (C)



请回收



上午 10 时 15 分宣布开会。

议程项目 140: 2020 年方案预算

审查和平与安全改革的执行情况(A/75/202 和 A/75/596)

1. **Ribeiro Viotti 女士**(办公厅主任)介绍秘书长关于审查和平与安全改革的执行情况的报告(A/75/202), 她说, 秘书长在上任的第一周就宣布他打算改进秘书处的和平与安全架构以及该架构与本组织其他活动之间的协调。通过 2017 年 1 月启动的内部审查, 已将改革的主要目标确定为: 将预防工作和保持和平作为优先事项, 提高维和行动和特别政治任务的成效和一致性, 通过“全支柱”办法使和平与安全支柱更加连贯, 并使该支柱与发展支柱和人权支柱更紧密地对接起来。大会认可了这一愿景, 并随后批准了总部的和平与安全架构的结构改革。政治事务部、维持和平行动部和建设和平支助办公室已改组为政治和建设和平事务部以及和平行动部。这两个部共享一个政治-业务结构, 由三名负有区域职责的助理秘书长领导, 并拥有协调和共享服务的资源。

2. 和平与安全改革最明显的要素是结构上的, 但这些变革改善了政治专长和技术能力领域的合作。该支柱现在提供联合分析和综合战略, 并能够利用一系列可用于特派团和非特派团环境的工具。已经建立效益管理系统, 以衡量三个轨道上的改革进展情况。上述报告中介绍的一些案例研究说明了这一进展。在巴布亚新几内亚, 联合国与布干维尔自治区人民以及国家和地方政府合作, 支持于 2019 年底和平举行关于布干维尔政治前途的不具约束力的全民投票, 并在全民投票后阶段继续提供援助。该支柱的各个技术服务部门协调一致地开展了工作; 政治和维持和平事务部选举援助司为布干维尔全民投票委员会提供了支持, 该部的调解支助股为全民投票后的部长级规划工作队的工作提供了便利, 和平行动部地雷行动司提供了技术咨询并加强了能力, 以帮助该自治区筹备全民投票。

3. 制定非洲之角综合区域预防战略的工作由政治和维持和平事务部的一个地域司以及和平行动部牵头, 这涉及到本组织的所有三大支柱, 以确保与可持续发展目标保持一致。

4. 这些改革有助于提高维和行动的成效, 具体途径包括维和业绩和问责制框架以及以行动促维和倡议, 以利于履行任务和支持政治进程。在中非共和国, 单一的政治-业务结构加强了与非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和双边伙伴的接触, 这些接触对签署和平协议至关重要。改革还增加了建设和平架构对联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的支持, 和平协议签署后, 通过建设和平基金向联合国国家工作队和民间社会伙伴支付了 2 390 万美元。

5. 建设和平支助办公室与政治和建设和平事务部的整合改善了建设和平基金方案拟订工作的政治分析和战略, 这方面的一个例子是联合国哥伦比亚核查团(联哥核查团), 该核查团与国家工作队密切合作开展建设和平活动。这一整合还改进了建设和平委员会参与由国家领导的建设和平努力以及向安全理事会提供咨询意见。

6. 这项改革是在以往与驻地协调员合作的基础上进行的, 合作的目的是促进与包括发展协调办公室在内的发展支柱的协作, 并改进政治和建设和平事务部以及和平行动部在应对具体国家挑战方面向驻地协调员和国家工作队提供的咨询和支持, 特别是在由秘书长副特别代表兼任驻地协调员的特派任务中。这两个部继续在和平与安全架构中实现文化变革, 并标准化和简化行政程序。

7. 冠状病毒病(COVID-19)大流行对改革的实施是一个挑战, 但也是一个机会, 以展示通过改革才能取得的改进。新的安排确保这两个部在危机时刻协调一致地支持维持和平和特别政治任务。政治和建设和平事务部及和平行动部通过 COVID-19 外勤支助小组, 与业务支助部密切合作, 为各特派团制定统一指导方针, 并针对外地面临的问题找出通用的解决办法。由于结构改革, 和平与安全架构得以更好地发挥核心作用, 预防暴力冲突和减少人类痛苦。和平与安全的“全支柱”办法的愿景同三年前一样有效。不要求大会采取具体行动, 因为和平与安全改革的实施正在进行中, 预期效益正在实现。

8. **巴沙尔·邦先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)通过视频链接发言, 介绍行预咨委会的相关报告(A/75/596), 他说, 大会第 72/199 和 72/262 C 号决议

支持秘书长改革和平与安全支柱的愿景，欢迎整合政治和业务责任的“全支柱”办法，并认可设立政治和建设和平事务部及和平行动部。在实施和平与安全改革方面取得了进展，并采用了一些报告成果的工具，包括在线效益追踪工具。

9. 审计委员会确定了执行改革方面需要改进的领域。行预咨委会同意审计委员会的建议，并强调充分和迅速执行这些建议的重要性。关于改革效益的监测，行预咨委会相信，大会将会得到关于下述问题的进一步澄清，即秘书长最初在其关于和平与安全支柱的结构改革的报告(A/72/525)中提出的四项目标与其关于审查改革执行情况的报告(A/75/202)中所述的三项目标下的九项效益之间的关联性显然不明确。

10. 关于提高成效、效率和一致性，秘书长在其关于审查改革执行情况的报告(A/75/202)中表示，正在采取措施审查流程、改进协调和避免重复，因为此前内部监督事务厅(监督厅)在其关于政治和建设和平事务部的评价报告(IED-20-001)中认为，该部与和平行动部之间业务程序不一致，并且流程重复，区域司整合、工作流程和知识管理方面的缺陷给预防冲突工作带来了挑战。秘书长应继续确保有成效和高效率的整合，以形成一个单一的区域政治-业务结构，以期最大限度地实现他提出的和平与安全支柱结构改革的潜力。

11. 行预咨委会获悉，没有提交关于该支柱的结构改革的正式成本效益分析，因为大会有关决议没有提出任何这类要求。行预咨委会认为，作为规范，成本效益分析和增效以及提高成效和一致性应该是任何改革举措的一部分。它原本希望从一个如此规模的举措中获得效率。

12. 秘书长应继续通过该支柱的改革促进文化变革。大会在第 72/262 C 号决议中认识到，文化变革、领导力和问责在顺利推动结构变革中具有互补作用。与发展支柱更紧密的对接是秘书长在其关于和平与安全支柱的结构改革的报告(A/72/525)中概述的四个目标之一。行预咨委会认为，政治和建设和平事务部与和平行动部以及驻地协调员系统之间的协调对实现这一目标至关重要。

13. 虽然秘书长在其关于审查和平与安全改革的执行情况的报告(A/75/202)中表示，他的目标是在 2020

年底前从效益管理过渡到持续改进工作，但不清楚改革将于何时完成，以及将采取什么样的持续改进机制。此外，没有提供关于今后将以何种方式报告改革活动的信息。行预咨委会建议大会请秘书长在第七十六届会议主要会期期间提交一份关于改革执行情况的进度报告。它还建议大会注意到秘书长的报告，同时顾及行预咨委会报告中的意见和建议。

14. **Austin 女士**(圭亚那)代表 77 国集团和中国发言说，该集团极为重视秘书长的改革，特别是和平与安全支柱的结构改革。该集团注意到在实施改革方面取得的进展，并注意到主管政治和建设和平事务副秘书长和主管和平行动副秘书长所作的共同努力，即监测进展情况并根据需要采取纠正措施。

15. 这两个部通过单一的政治-业务结构运作，并担负管理所有和平与安全活动的区域职责。该集团期待审查该结构是否符合大会第 72/262 C 号决议，包括报告关系的有效性和建设和平支助办公室的作用。这两个部与发展支柱密切合作，包括通过上述办公室——作为和平与安全支柱与其他支柱之间的“铰链”——进行合作。鉴于最近设立了发展协调办公室，单一的政治-业务结构应得到加强，使它能够发挥支持驻地协调员和国家工作队的作用，并帮助实现国家确定的优先事项。

16. 对联合国不同支柱采取平衡的做法，这是该集团对建设和平的政治承诺的基础。虽然这些支柱是相互依存的，但应该承认每个支柱的固有价值 and 特定任务。在专题论坛之间和联合国不同类型的外地存在之间的合作中，必须根据其具体的政治任务保持合理的分工。

17. 该集团将检查秘书处为证明改革的作用所做的努力，包括建立效益管理系统，以确保透明地实现三个轨道上改革的各项总体目标。

18. 秘书长的报告载有关于下述方面的案例研究，即布基纳法索将预防工作和保持和平作为优先事项、中非共和国基于需求并注重政治进程的维持和平行动、马里和巴布亚新几内亚对该支柱系统地采取整体办法以及建设和平委员会影响力的增加。这些例子虽然重要，但已反映在 2021 年拟议方案预算中，一些相关的方案说明已成为方案和协调委员会建议的主题。

19. 该集团对一些办公室的超负荷情况感到关切，例如政治和建设和平事务部与和平行动部合用的执行办公室和主管非洲事务助理秘书长办公室，这些办公室的职责和工作量大大增加。必须认真检查情况，并采取必要的纠正措施。

20. 监督厅在其关于政治和建设和平事务部的评价报告(IED-20-001)中认为，该部与和平行动部之间业务程序不一致，并且流程重叠。因此，对于秘书长关于这两个部针对其管理团队审查协调和共享服务主任办公室(内含执行办公室)的作用这一要求，应尽快采取行动。

21. 对审计委员会在其关于联合国 2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告(A/75/5(Vol.I))中确定的实施和平与安全改革中需要改进的领域必须加以考虑。这些领域包括规划和执行、变革管理、振兴建设和平支助办公室以及建设和平基金的筹资。

22. 该集团同行预咨委会一样关切和平与安全改革进程的结束日期，并要求得到有关改革活动何时完成以及将引入何种持续改进机制方面的澄清。它将寻求有关改革作用的最新信息，特别是在提高成效和一致性方面。

23. **Traore 先生**(马里)代表非洲国家集团发言，他说，改革对于履行《宪章》中作出的使子孙后代免遭战祸的承诺至关重要，这一目标在联合国成立 75 年后仍然一如既往地紧迫。不断变化的全球格局需要一个更加协调一致、灵活和有效的本组织，它能够与联合国系统内外的合作伙伴，包括与区域和次区域实体合作，以预防冲突和保持和平。

24. 该集团赞扬秘书长不受 COVID-19 大流行这一挑战的影响而实施改革，并注意到他努力通过实施改革来促进文化变革。它还认识到，文化变革、领导力和问责在顺利推动结构变革中具有互补作用。在线效益追踪等工具将使改革结果能够得到更好的报告。该集团赞赏和平与安全支柱的结构改组为政治和建设和平事务部和和平行动部，并赞赏这两个部共同努力提高效率的愿景。

25. 实施一个如此大规模的项目，挑战是不可避免的。该集团期待着讨论效益监测问题，并要求澄清秘

书长最初改革提案(A/72/525)中概述的四项主要目标与其关于改革执行情况的报告(A/75/202)中三项目标下所述的九项效益之间的相互关系。关于提高成效、效率和一致性，该集团将讨论本可作为改革举措一部分的成本效益分析和增效。它还将讨论下列问题，即大会第 72/262 C 号决议所述的主管单一政治-业务结构的助理秘书长们与主管和平行动副秘书长和主管政治和建设和平事务副秘书长之间的双线报告关系；与发展支柱的对接；在这两个部实现公平地域代表性；以及审计委员会确定的需要改进的领域。

26. 本组织目前是在实施改革的早期阶段，同时秘书长已就 COVID-19 大流行的挑战作出应对，以确保秘书处和政府间进程的业务连续性。应该吸取经验教训，为进一步重新思考这些系统提供信息。

27. **Salaj 女士**(欧洲联盟观察员)(也代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿、塞尔维亚和土耳其；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言)说，秘书长在启动其改革议程时，承诺将和平与安全支柱统一起来，并将它与发展支柱和人权支柱对接，以改善一致性和协调性。欧洲联盟成员国支持他的愿景，特别是致力于预防冲突与保持和平，并实现一个连贯一致、务实、灵活和有效的和平与安全支柱。

28. 的结构改革后的这一支柱在防止暴力冲突方面可以更好地发挥核心作用。它的重点是有效预防冲突与保持和平，以此确保及早进行和平与安全互动，帮助该支柱响应秘书长掀起和平外交浪潮的呼吁。从维持和平到特别政治任务，整合后该支柱的外地存在更加有效和连贯一致，并根据以行动促维和倡议和妇女与和平与安全议程，为量身定制的政治解决方案作出了贡献。这也增强了更可持续的特派团过渡的前景，鉴于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的缩编以及联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的成立，这在 2020 年尤为重要。整合后的该支柱改善了和平与安全、人权与发展的对接。和平与安全支柱内及其与发展支柱之间合作的内部障碍减少了。欧洲联盟成员国欢迎与联合国发展系统更紧密的连接，以及与世界银行和包括欧洲联盟在内的其他发展行为体更强有力的伙伴关系。虽然改革已

经产生了效益，但其实施工作仍在进行中。改变做法、文化和流程需要时间，需要不断学习。有必要进一步调整和重新设计行政流程，以加强其在外地的作用。

29. 必须对实施改革的进展情况进行监督，并需要定期进行审查，以取得更好的效果。欧洲联盟成员国欢迎计划引入一个旨在不断改进的机制，以帮助本组织适应全球需要。COVID-19 大流行摧毁了全球经济，逆转了发展和建设和平的成果，加剧了现有冲突，并酿造新的冲突。事实证明，和平与安全支柱改革带来的所有改进在大流行病期间都是至关重要的；由于这些改进，政治和建设和平事务部以及和平行动部能够始终如一地满足外地需求。为确保和平与安全支柱在实地发挥作用，预防冲突、保持和平以及跨支柱互补比以往任何时候都更加重要。

30. **戴兵先生**(中国)说，改革要坚守初心，坚持《联合国宪章》宗旨和原则。应以增强维和特派团与政治特派团落实安全理事会和大会决议的能力为出发点，以更好履行授权、完成任务为落脚点，切实提高维和团与政治特派团的效率和效力，科学合理分配资源和人力并进行机构设置。

31. 改革要坚持透明、开放、公正。秘书处应及时向会员国反馈和提供改革进展情况。要确保会员国对改革举措的监督，倾听会员国意见建议，满足会员国关切，并及时根据会员国意见进行调整，适应新挑战。政治-业务单一地区架构具有合理性，但要加强内部协调，确保在政治和建设和平事务部以及和平行动部的领导下运转顺利。

32. 通过改革，这两个部以及各维和行动和特别政治任务特派团要采取切实措施解决职员地域代表性不平衡问题，切实落实大会有关决议要求，在各个层级增加来自发展中国家和部队派遣国的国际职员数量。促进性别平等不能代替解决职员地域代表性不平衡问题。

33. 加强同发展支柱的协调是和平与安全领域改革的内在要求。只有帮助当事国增强自主发展能力，才能真正预防冲突并实现持久和平。要加强与驻地协调员系统的协作，将发展放在更优先的位置。

34. COVID-19 大流行和其他安全因素交织，对维和人员安全构成威胁。通过和平与安全改革，应采取措 施，落实大会和安理会相关决议，保护这些人员。

35. **Suzuki 先生**(日本)说，日本代表团赞赏秘书处和外地特派团根据大会第 72/262 C 号决议为实施和平与安全改革所作的努力。秘书长在其报告中审查了改革的执行情况，并展示了迄今已取得的效益。然而，改革是一个不断发展的过程，涉及结构上和文化上的变化，需要秘书处工作人员的持续参与。因此，应监测和审查执行进展情况，从而使秘书长在其关于和平与安全支柱的结构改革的报告(A/72/525)中概述的四个目标能够实现。改革还应提高完成任务的成效和效率，加强财政纪律和合理使用资源。该国代表团期待秘书处提供更多信息，说明改革如何通过下述途径提高了成效和效率，即避免和平与安全支柱政策结构的重叠和重复，使维持和平行动更平稳地过渡到特别政治任务或非特派团环境，以及使同一区域的维持和平和特别政治任务特派团之间能够更密切地合作。

36. 日本还欢迎秘书处努力通过效益管理系统来提高透明度和实现问责。适当的评价取决于适当的指标和具体目标、数量和质量评价的明确联系以及适当反映外地特派团的声音。该国代表团相信，会员国将得到关于改革执行情况和相关成就的全面、及时的信息。

37. **Velázquez Castillo 先生**(墨西哥)说，和平与安全支柱的改革对于使本组织能够在日益复杂的世界中履行其承诺并作出灵活有效的反应至关重要，在这方面必须加强和平与安全、可持续发展和人权之间的联系。因此，墨西哥欢迎秘书长的报告，他在报告中阐述了取得的进展和仍然存在的挑战。需要进行调整并采取创新步骤，从而以全面、协调的方式完成本组织的任务。

38. 将预防工作和保持和平作为优先事项，提高维和行动和特别政治任务的成效和一致性，促成一个更加连贯一致、灵活和有效并与发展支柱和人权支柱更加紧密对接的和平与安全支柱，这些目标尤为重要，因为本组织必须通过各组成部分之间的互动和对全系统数据的分析，以协调一致的方式开展工作，以提供多部门对策。

39. 和平与安全支柱的变革必须不仅防止冲突的结构性原因，而且还必须保持和平。秘书长报告中的案例研究说明了改革给外地行动带来的效益；秘书长应继续改进追踪效益和显示目标实现情况的机制。

40. 该国代表团欢迎和平与安全支柱与人权支柱之间增加了合作，后者包括联合国人权事务高级专员办事处、人权理事会及其各机制以及维持和平和特别政治任务特派团的人权构成部分。它还欢迎工作文化从基于管理、遏制和应对转变为基于预防。应持续地推进这一变革；鉴于 COVID-19 大流行，与联合国系统职员学院的伙伴关系将促进远程办公的最佳做法，并改进大流行病后的工作场所模式。

41. **Al Haddabi 先生**(阿曼)说，阿曼同意秘书长关于 COVID-19 大流行对联合国和会员国影响的评估，并同意他的观点，即只有通过联合行动和建设性的国际合作才能实现恢复和改革。通过管理和财务改革，应确保所有层级的公平地域代表性，以反映本组织的普遍会员制，这包括海湾地区国家和阿拉伯半岛的国家，从而使熟悉阿拉伯地区及其问题的合格工作人员能够得到聘用，包括受聘于该地区的办事处。

42. 该国代表团将继续支持本组织实现安全、和平与稳定的使命，但希望提请委员会注意许多国家的经济状况，由于这种状况，需要根据实际事态发展和文件资料重新审议分摊比额表并调整这些国家的会费。

43. 安全理事会应制定维持和平行动的限制和标准，一些维和行动由于任务无期限、定义不清而已成为各国的财政负担。超过 60 亿美元的维和预算可能是联合国财政危机恶化的直接原因。该国代表团赞同向委员会提出的建议，其目的是使支出合理化，使本组织更灵活，更有能力满足实际需要，以期解决问题和危机，而不仅仅是对问题和危机进行管控。

44. **Mmalane 先生**(博茨瓦纳)说，博茨瓦纳代表团欢迎和平与安全支柱改革取得的进展，认为这是加强预防冲突的一个机会。尽管面临与 COVID-19 大流行有关的挑战，该支柱已改组为政治和维持和平事务部及和平行动部，并建立了在线效益追踪等工具。秘书长促进了文化变革，并通过 COVID-19 外勤支助小组保护外地人员，继续开展外地行动。

45. 但是，已查明在实施改革方面存在的挑战，该国代表团将寻求参照第 72/262 C 号决议进一步了解这两个部的组成情况，该决议要求秘书长按照《宪章》处理公平地域代表性问题。该国代表团寻求关于下述方面的澄清，即行预咨委会和审计委员会关于改革的规划和实施、改革管理、振兴建设和和平支助办公室以及建设和和平基金筹资问题的建议和意见。这些建议必须迅速落实。

46. 博茨瓦纳致力于实现秘书长将和平与安全、人权与发展对接起来的愿景。通过和平与安全改革引入的结构和能力加强了各支柱之间的联系，特别是通过本组织的建设和和平工作，并加深了与驻地协调员系统和其他伙伴——包括非洲联盟等区域和次区域组织——的联系。

47. **Ribeiro Viotti 女士**(办公厅主任)说，改革正在进行中，改变做法和文化需要时间。正如秘书长的报告所指出，秘书处正把重点放在改变组织和工作文化上。政治和维持和平事务部及和平行动部正在推动这一长期进程，这方面需要不断的改进。她期待着在非正式磋商中进一步讨论该事项。秘书长将致力于执行监督厅和审计委员会的建议。监督厅关于政治和建设和和平事务部的评价报告(IED-20-001)中提到的大多数问题已经得到解决，该报告是在实施改革的早期阶段编写的，秘书长已请这两个部制定一项行动计划来执行其余建议。通过效益追踪工具监测的许多效益将在 2020 年底之前实现，而实现另一些效益将需要更多时间。这两个部在追踪工具中提供效益实现的最新进展，供会员国审查。

其他事项

48. **Ioannou 女士**(塞浦路斯)针对土耳其代表在委员会第 6 次会议上的发言(见 A/C.5/75/SR.6)行使答辩权发言，她说，关于包括秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室在内的特别政治任务预算的该发言，以及后来在非正式磋商中发表的类似言论，从实质和与委员会工作的相关性来看是令人反感的，委员会的审议工作应纯粹是技术性的。秘书长在塞浦路斯的斡旋任务是由安全理事会委托，任何其他机构都不能挑战这一任务。在委员会中，是一名主席团成员在试图这样做，

这只能被视为企图破坏本组织的核心目标——和平解决争端。

49. 就实质而言，由于冗长的回应与委员会的目标、宗旨和实质性权限不相符，她仅根据被土耳其代表违

背的安全理事会和大会关于塞浦路斯的许多决议，对土耳其代表的言论全盘拒绝。联合国关于塞浦路斯统一的文书源于本组织的有关决议，不受单方面的质疑。

上午 11 时 20 分散会。