



安全理事会

Distr.: General  
5 January 2021  
Chinese  
Original: English

2021年1月4日德国常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信

谨随函转递2020年7月德国担任主席期间安全理事会工作评估(见附件)。

评估由德国常驻联合国代表团编写。虽然与安理会其他成员进行过磋商,但评估不应被视为代表安理会的观点。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

大使  
常驻副代表  
京特·绍特尔(签名)



## 2021年1月4日德国常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信的附件

### 德国担任主席期间安全理事会工作评估(2020年7月)

#### 引言

在2020年7月德国担任主席期间，安全理事会举行了40次会议，包括17次公开视频会议、12次闭门视频会议、2次通报会、2次磋商和1次非正式互动对话。安理会通过了6项决议，商定了1项主席声明，向新闻界发表了6次谈话。

#### 专题问题和其他问题

##### 维护国际和平与安全：2019冠状病毒病的影响

7月1日，安理会通过了第2532(2020)号决议，以应对冠状病毒病(COVID-19)大流行病的后果。在该决议中，安理会要求全面和立即停止敌对行动，呼吁武装冲突各方立即实行至少连续90天的人道主义停战，并承认秘书长关于全球停火的呼吁。

7月2日，安理会举行了关于大流行病与安全的公开视频会议，由德国外交部长海科·马斯主持，讨论了COVID-19大流行和一般大流行病对安理会任务范围内各种问题的影响。

秘书长向安理会通报了这一大流行病如何继续深刻影响全球和平与安全。他警告说，传统上被视为稳定国家的稳定性受到破坏，而且这种大流行病对某些正在经历或刚刚摆脱冲突的国家产生影响。秘书长再次呼吁立即实现全球停火，欢迎通过第2532(2020)号决议，并再次敦促所有交战方平息枪声，以便为运送援助创造条件，为外交开辟空间，并为最易受这一大流行病影响的地区带来希望。

安理会还听取非洲联盟社会事务专员阿米拉·埃尔法迪勒·穆罕默德·埃尔法迪勒通报情况，他介绍了非洲应对这一大流行病的情况和非洲联盟采取的措施。专员强调了国际团结与合作对于共同战胜这一疾病和实现全球安全与保障的重要性。

第三位通报人是红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔，他提请安理会注意在人道主义环境下应对大流行病的一些重要经验教训。

安理会成员一致认为，COVID-19大流行导致了对现有冲突产生切实影响的全球危机，安理会需要处理这场危机。所有安理会成员都强调，应开展国际合作和团结，以应对这场危机。他们欢迎通过第2532(2020)号决议，并强调应迅速执行该决议。

7月22日，安理会与建设和平委员会的代表举行非正式互动对话，讨论COVID-19大流行对受冲突影响国家建设和平和保持和平的影响。加拿大常驻联合国代表团临时代办兼建设和平委员会主席路易斯·布莱斯向安理会成员介绍了委员会早期努力应对这一大流行病的最新情况，并强调委员会在联合国系统中的

独特作用，因为委员会是受权在联合国主要机构之间发挥桥梁作用的唯一联合国机构。主管建设和平支助事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科概述了政治和建设和平事务部和建设和平基金针对 COVID-19 大流行开展的综合全面活动。

### 打击恐怖主义

7月1日，安理会就巴基斯坦卡拉奇发生的恐怖袭击事件向新闻界发表谈话。安理会成员在声明中最强烈地谴责了这一令人发指的懦夫式袭击。他们还向受害者家属和巴基斯坦政府表示最深切的同情和慰问，并祝愿受伤者迅速完全康复。

### 联合国维持和平行动：和平行动与人权

7月7日，在德国国防部长安妮格雷特·克兰普-卡伦鲍尔主持的会议上，安理会听取联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特、负责南苏丹问题秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长戴维·希勒和 LOTUS 集团主席 Dismas Kitenge Senga 通报情况。

高级专员强调，当地人权部门具有重要职能，如与东道国政府密切合作，监测侵犯人权行为和建设人权能力。它们还为联合国特派团的保护任务做出贡献，在实现和平行动支持政治与和平进程的总体目标方面发挥了重要作用。她赞扬五国集团是第一支致力于执行人权合规框架的次区域武装力量。

希勒先生强调，人权是联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的核心业务。人权是特派团任务的四大支柱之一，在整个特派团中发挥着贯穿各领域的作用，因为人权对和平与安全以及保护平民至关重要。

LOTUS 集团主席向安理会通报了该集团与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的联合国联合人权办公室合作开展的活动。他建议增加联合国联合人权办公室在刚果民主共和国全境的存在和资源，并为军队和警察专业化和增强权能提供支持，包括通过人权培训和甄选程序。

安理会成员强调，应采取综合和全特派团处理办法执行人权任务，包括提供所需资源。许多会员国还强调，必须进行特派团特有的部署前和特派团内培训和评价，包括问责。许多安理会成员和其他会员国还强调女军警的有意义参与，以及保护顾问的工作和基于性别的分析的重要性。

### 青年与和平与安全

7月14日，安理会一致通过了第 2535(2020)号决议，这是自 2015 年以来安理会关于青年与和平与安全的第三项决议。在该决议中，安理会强调青年对维护和平与促进和平与安全以及预防和解决冲突的重要和积极贡献。安理会特别强调女青年在和平与安全方面的作用。此外，安理会还授权采取各种行动措施，特别是制定关于保护青年的专门指南，任命青年问题协调人以落实青年与和平与安全议程，以及秘书长向安理会提交两年期报告。安理会还提到发展内部机制，增加青年对安理会通报会的参与。

## 妇女与和平与安全

7月17日，安理会举行了关于与冲突有关的性暴力的年度公开辩论，由马斯先生主持。安理会听取负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕先生通报情况，他介绍了秘书长最近关于与冲突有关的性暴力的报告(S/2020/487)，并听取联合国难民事务高级专员特使安吉丽娜·朱莉通报情况，她谈到了遭受性暴力的儿童的特殊需要和挑战。她呼吁国际社会更加关注确保儿童得到他们需要的照顾。安理会还听取二位民间社会代表 Khin Ohmar 和 Nadia Carine Fornel Poutou 通报情况。Ohmar 女士呼吁对缅甸境内性暴力犯罪追责。Fornel Poutou 女士向安理会通报了她在中非共和国性暴力幸存者一起开展的工作，并呼吁给予幸存者关怀、公正和赔偿。

安理会成员表示支持负责冲突中性暴力问题特别代表的工作和任务。他们就如何更好地执行安理会关于妇女与和平与安全的 10 项决议，以及如何确保幸存者的权利和需求得到尊重和追究施害者的责任交换了意见。许多安理会成员还表示支持在没有履行国际法规定的义务或在联合国作出的承诺的国家，加强针对性暴力实施者的定向措施。发言汇编已经分发，其中包括安理会成员的发言以及其他会员国和实体根据规则第 37 条和第 39 条提交的发言。

## 气候与安全

7月24日，安理会在马斯先生的主持下举行了关于气候与安全的公开辩论。这次辩论由比利时、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国和越南共同发起，重点是气候变化如何会加剧和延长冲突并增加不稳定。主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰着重强调了与气候有关的安全风险在不同区域的影响，并强调对气候敏感的预防冲突和建设和平措施的重要性。安理会还听取尼日尔国家战略和安全研究中心主任 Mahamadou Magagi 通报情况，他介绍了气候变化如何助长移民和粮食不安全，并对萨赫勒地区的和平与安全产生不利影响。纽埃可持续太平洋咨询公司主任 Coral Pasisi 强调了气候变化如何威胁太平洋岛屿国家的经济基础、民族特性甚至生存。

安理会成员呼吁安理会全面和更系统地处理气候变化影响的安全层面。瑙鲁代表气候与安全之友小组 51 个成员国发表了雄心勃勃的联合声明，其中体现出对气候安全议程的广泛支持，并宣布将成立气候与安全非正式专家组，这表明大多数安理会成员和会员国加强安理会应对气候相关安全风险的决心。

## 人道主义事务

7月27日，安理会发表新闻谈话，最强烈地谴责 2020 年 7 月 22 日在尼日利亚博尔诺州发生的导致 5 名人道主义援助人员死亡的恐怖袭击。安理会成员向受害者家属表示慰问，并重申恐怖主义是对国际和平与安全的最严重威胁之一，所有国家必须根据国际法，包括国际人权法、国际难民法和国际人道主义法规定的义务，采取一切手段打击恐怖主义。

## 非洲

### 几内亚比绍

7月1日，安理会发表新闻谈话，对几内亚比绍持续的政治和体制危机表示关切。安理会呼吁国家当局采取具体步骤，通过解决政治危机确保该国的和平、安全与稳定，并敦促安全和国防部队保持中立。安理会还表示深为关切 COVID-19 大流行对几内亚比绍人民构成的威胁。安理会注意到西非国家经济共同体(西非经共体)承认乌马罗·西索科·恩巴为 2019 年 12 月第二轮总统选举的获胜者。

### 西非和萨赫勒

7月9日，安理会举行关于西非和萨赫勒的半年期公开会议，负责西非问题秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德·伊本·钱巴斯在会上介绍了秘书长关于该区域最近事态发展和联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)活动的报告(S/2020/585)。安理会还听取代表民间社会的乍得土著妇女和人民协会协调员欣杜·奥马鲁·易卜拉欣关于气候变化对该区域各社区安全和生计的影响的通报。

安理会成员重申全力支持西萨办和伊本·钱巴斯先生的工作，并强调需要继续开展国际、区域和次区域合作。安理会成员对该区域不断恶化的安全局势表示关切，尤其谴责恐怖主义和有组织犯罪的蔓延。安理会成员深为关切地回顾了 COVID-19 大流行的影响，这种影响加剧了现有的不满，特别是人道主义局势，并使西非和萨赫勒地区的挑战更加复杂。许多会员国强调了气候变化对安全的影响。一些安理会成员强调，必须让妇女参与决策与和平进程。在一些发言中，与会者对该区域侵犯人权行为表示关切，并强调每个人，包括国家行为者，都应尊重人权。安理会成员呼吁在布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚和尼日尔即将举行的总统选举中举行和平、包容和透明的选举，一致认为政治进程和对话非常重要。

7月28日，安理会通过了一项主席声明，表示坚决支持西萨办和伊本·钱巴斯先生的工作，并对不断恶化的安全与人道主义局势表示关切。安理会还重申支持秘书长关于全球停火的呼吁。

### 南苏丹

7月13日，安理会向新闻界发表谈话，欢迎南苏丹和平进程中的积极事态发展，包括各方通过《关于州分配和宣布州长的重振协议》。同时，安理会成员对《重振协议》的执行出现拖延表示关切，并敦促各方迅速敲定安全安排，建立过渡政府机构，包括国民议会，并实行过渡改革。安理会成员还认可重振后的民族团结过渡政府为应对 COVID-19 大流行所作的努力，并鼓励它继续深化与人道主义机构、联合国机构和南苏丹特派团在这方面的合作。

### 中非共和国

7月14日，安理会发表新闻谈话，其中安理会成员最强烈地谴责据称 2020 年 7 月 13 日回归、索回和复原武装分子在中非共和国西北部纳纳-曼贝雷省 Gedze，对联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)车队发动的袭击。这次袭击

导致 1 名卢旺达维和人员死亡，2 人受伤。安理会成员向遇害维和人员的家属以及卢旺达和中非稳定团表示最深切的慰问和同情。

7 月 28 日，安理会一致通过第 2536(2020)号决议，将中非共和国制裁制度的任务期限延长 12 个月，至 2021 年 7 月 31 日。安理会还将第 2127(2013)号决议所设中非共和国问题专家小组的任务期限延至 2021 年 8 月 31 日。

## 马里

7 月 27 日，安理会就马里问题举行磋商。负责马里问题秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫向安理会成员通报了马里局势，以及有关暴力抗议和当前政治危机的最新事态发展。安理会成员对马里最近的政治紧张局势深表关切，坚决支持西非经共体的调解努力，并注意到了西非经共体国家元首和政府首脑机构特别首脑会议期间核可的关于马里社会政治局势的建议。安理会成员敦促马里各方从速落实这些建议，优先开展对话，并避免采取任何可能加剧紧张局势或危及法制的行动。

安理会成员回顾执行和平协定和稳定该国中部的重要性，并重申支持安纳迪夫先生和马里稳定团。新闻要素获得通过。

## 中东地区

### 阿拉伯叙利亚共和国

7 月份，安理会多次举行关于阿拉伯叙利亚共和国的会议。

7 月 7 日、8 日、10 日和 11 日，举行了闭门视频会议，讨论延长关于阿拉伯叙利亚共和国跨境人道主义援助准入的第 2165(2014)号决议所设监测机制。

7 月 7 日和 10 日，比利时和德国提交的一项决议草案因两个常任理事国行使否决权而未获通过。

7 月 8 日和 10 日，俄罗斯联邦提交的一项决议草案未获通过，因为至少 9 个成员未投赞成票。

7 月 10 日，俄罗斯联邦对比利时和德国提交的决议草案提出的两项修正案和中国对该决议草案提出的一项修正案未获通过，因为至少 9 个成员未投赞成票。

7 月 11 日，安理会通过第 2533(2020)号决议，将巴布哈瓦过境点监测机制的任务期限延长 12 个月，至 2021 年 7 月 10 日。

7 月 14 日，安理会举行闭门视频会议，讨论关于阿拉伯叙利亚共和国化学武器方案的第 2118(2013)号决议的执行情况，包括裁军事务高级代表中满泉通报情况。

7 月 23 日，安理会听取秘书长叙利亚问题特使裴凯儒和“家庭争取自由”组织代表瓦法·穆斯塔法通报情况。

裴凯儒先生敦促阿拉伯叙利亚共和国政府和叙利亚所有其他各方单方面释放被拘留者和被绑架者，并对失踪人员采取有意义的行动。他告知安理会，叙利

亚人领导和自主的宪法委员会第三届会议将于 2020 年 8 月 24 日在日内瓦举行。裴凯儒先生表示希望主要国际行为体共同努力，在更广泛的政治进程中取得进展。他强调，只有通过国际对话，才有可能解决阿拉伯叙利亚共和国和叙利亚人面临的众多挑战：人道主义需求、拘留、流离失所、暴力和恐怖、经济匮乏以及侵犯阿拉伯叙利亚共和国的主权、领土完整和独立。

穆斯塔法女士呼吁安理会解决被拘留者和失踪人员问题。她要求统一支持大规模单方面释放所有被关押在监狱和非正式拘留中心的人，并要求向叙利亚当局和其他行为体施加压力，立即公布所有拘留所在押人员姓名及其所在地点和条件。她还强调保护平民、捍卫人权和追求正义的重要性。

7 月 29 日，安理会听取主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克以及叙利亚救济和发展组织区域主任 Amany Qaddour 关于阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势的通报。Qaddour 女士强调指出，应持续提供人道主义服务，继续人道主义援助准入，并将人道主义需求置于首位。她要求安理会尽一切可能保护援助人员，他们同样面临流离失所、暴力或不安全的风险。

## 利比亚

7 月 8 日，安理会成员就利比亚局势举行公开视频会议。利比亚问题柏林会议召开六个月后，收到了参与柏林进程的下列会员国外交部长和高级官员和区域组织根据规则第 37 条和第 39 条提出的请求：阿尔及利亚、刚果、埃及、意大利、荷兰、瑞士、土耳其、阿拉伯联合酋长国、非洲联盟、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟。主席还批准了下列有关会员国或邻国根据规则第 37 条提出的请求：乍得、希腊、摩洛哥、卡塔尔和苏丹。秘书长通报了利比亚局势，欢迎这次会议为各方提供了再次承诺履行在柏林作出的承诺，并表示严重关切外国干涉达到前所未有的程度，军事集结增加，以及在 COVID-19 蔓延期间袭击保健人员和设施，同时着重强调联合国系统和国际刑事法院在促进问责制和法制方面的作用。秘书长还对境内流离失所者、移民和寻求庇护者的处境以及持续的石油封锁表示关切，并强调联合国利比亚支助团(联利支助团)对实现利比亚持久停火和促进政治解决作出的重要贡献。

与会者对冲突升级及其人道主义影响表示关切，而 COVID-19 的蔓延又加剧了这种影响，并呼吁 5+5 联合军事委员会继续进行停火谈判。他们还强调，所有各方都必须遵守武器禁运，强调军事办法永远不会解决冲突。此外，他们对联利支助团和负责利比亚问题秘书长代理特别代表兼联合国利比亚支助团团团长斯蒂芬妮·特科·威廉斯的工作表示赞赏，一些会员国还呼吁立即填补特别代表的职位。一些会员国还表示支持沿苏尔特和朱夫拉前线建立非军事区，并欢迎秘书长就联利支助团可能为此提供的支持提出建议。

## 也门

7 月 14 日，安理会一致通过第 2534(2020)号决议，将联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)的任务期限延长 12 个月，至 2021 年 7 月 15 日。安理会请秘书长至少在荷台达协议支助团任务期限结束前一个月对其进行审查。

7月15日，安理会听取洛科克先生和联合国环境规划署执行主任英厄·安诺生关于漂浮在也门西海岸胡塞武装控制区的“FSO Safer”号腐烂油轮状况的通报。

安诺生女士和洛科克先生着重指出，如果油轮进一步受到侵蚀，石油泄漏到红海，将对也门和该区域造成严重的生态、经济和人道主义后果。他们确认，联合国技术小组随时准备进行必要的评估，胡塞武装领导层已书面同意进入油轮。

7月28日，安理会公开视频会议，随后进行了闭门磋商。安理会成员听取秘书长也门问题特使马丁·格里菲思和洛科克先生通报情况。此外，世界医师协会驻也门总协调员 Wafa'a al-Saidy 和阿拉伯人权基金会主席 Raja Almasabi 这两位民间社会代表应邀分别讨论了 COVID-19 大流行对也门卫生系统的影响和冲突中残疾人的状况。在闭门视频会议上，重新部署协调委员会主席阿比吉特·古哈向安理会通报了情况。

### 中东局势，包括巴勒斯坦问题

7月21日，在关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的季度公开辩论中，安理会听取联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表尼古拉·姆拉德诺夫、美国/中东项目主席 Daniel Levy、政治学教授兼巴勒斯坦政策与调查研究中心主任 Khalil Shikaki 通报情况。

姆拉德诺夫先生说，巴勒斯坦人和以色列人正在努力应对一场复杂且有可能破坏稳定的三方面危机：健康危机不断升级；经济危机急剧恶化；政治对抗加剧，因为以色列威胁吞并被占领的西岸部分地区，巴勒斯坦领导人已经采取应对措施。他强调，必须利用当前危机提供的机会，根据联合国有关决议、双边协定和国际法，在公正和可持续解决冲突的基础上向前推进，重新走上通过谈判达成两国解决方案的道路。

Levy 先生呼吁创造有利于未来进步的条件，使巴勒斯坦人和以色列人都能享有平等、尊严和安全。Shikaki 先生说，尽管对未来感到绝望和悲观，但巴勒斯坦民众和以色列民众并不是和平的障碍，在正确的领导和激励下，他们可以支持基于两国解决方案的共同和平愿景。

以色列常驻代表和巴勒斯坦国常驻观察员也在安理会发了言。

### 拉丁美洲和加勒比

#### 哥伦比亚

7月14日，安理会讨论了哥伦比亚局势和秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告(S/2020/603)。负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团团长卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌向安理会通报了最近的事态发展。安理会成员重申，他们完全并一致支持哥伦比亚和平进程，并重申他们承诺与哥伦比亚密切合作，支持全面执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》。他们欢迎双方继续致力于实现这一目标，并表示坚决支持特派团和国家工作队的互补努力。



安理会听取考卡省北部非洲裔哥伦比亚妇女协会代表 Clemencia Carabalí 通报情况。安理会成员重申，他们严重关切针对人权维护者和社会领袖的持续威胁、袭击和杀戮，其中包括妇女领袖和来自土著和非洲裔哥伦比亚社区的领袖，以及针对哥伦比亚革命武装力量-人民军前成员的威胁、袭击和杀戮。尽管发生了 COVID-19 大流行，但这种袭击仍在继续。

7月16日，安理会通过一项新闻谈话，赞扬哥伦比亚人面对 COVID-19 大流行时的复原力。安理会欢迎各方努力减轻这一大流行病对和平的影响，并强调必须执行《协议》的所有方面，包括农村改革、政治参与、打击非法毒品(如通过作物替代方案)和过渡期正义。

## 亚洲

### 中亚

7月6日，安理会举行闭门视频会议，就联合国中亚地区预防外交中心进行一年再次的磋商。秘书长特别代表兼联合国中亚地区预防外交中心主任纳塔利娅·盖尔曼向安理会通报关于中亚应对 COVID-19 大流行、区域合作、跨界水资源治理、气候与安全、反恐和人权的情况。会后，安理会没有就新闻要素达成一致。

## 欧洲

### 塞浦路斯

7月16日，在就联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)进行闭门磋商之前，安理会成员与部队和警察派遣国进行了闭门讨论。秘书长驻塞浦路斯特别代表兼联塞部队负责人伊丽莎白·什佩哈尔向安理会及部队和警察派遣国介绍了秘书长关于联合国塞浦路斯行动的报告(S/2020/682)和秘书长关于塞浦路斯斡旋任务的报告(S/2020/685)。部队和警察派遣国代表和安理会成员表示支持什佩哈尔女士的工作，特别是关于她支持建立直接军事联系的倡议。

7月20日，安理会讨论了塞浦路斯局势和秘书长的两份报告。什佩哈尔女士向安理会通报了这两份报告和最近的事态发展。

安理会成员表示支持延长联塞部队的任务期限，并呼吁迅速恢复政治进程，以便按照双方于2019年11月在柏林与秘书长会晤后再次承诺执行的安全理事会相关决议，在两区和两族联邦制和政治平等的基础上达成解决办法。安理会成员表示支持秘书长的努力和他在这方面的斡旋任务。

7月28日，安理会通过第 2537(2020)号决议，将联塞部队的任务期限延至2021年1月31日。