

**Совет Безопасности**

Distr.: General
19 January 2021
Russian
Original: English

**Миссия Организации Объединенных Наций
по поддержке в Ливии****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюций [2542 \(2020\)](#) и [2510 \(2020\)](#) Совета Безопасности, освещаются произошедшие в Ливии события в сферах политики, безопасности и экономики, дается обзор положения в области прав человека и гуманитарной ситуации, а также приводится информация о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) за период, прошедший после опубликования моего предыдущего доклада от 25 августа 2020 года ([S/2020/832](#)) и промежуточного доклада от 30 декабря 2020 года ([S/2020/1309](#)) о предлагаемых механизмах наблюдения за прекращением огня в Ливии.

II. События в сферах политики, безопасности и экономики

2. Со времени представления моего последнего доклада ([S/2020/832](#)) в центральной части Ливии сохранялось фактическое перемирие. В то же время под эгидой Организации Объединенных Наций продолжались консультации с ливийскими сторонами, направленные на продвижение вперед в деле заключения соглашения о прекращении огня, возобновления политических переговоров и продвижения экономических реформ.

3. С 6 по 10 сентября делегации, представляющие членов Палаты представителей и Высшего государственного совета, встретились в Бузнике, Марокко, чтобы обсудить назначение лиц на государственные должности, перечисленные в статье 15 Ливийского политического соглашения, в том числе на должность управляющего Центрального банка Ливии и руководителя Бюро аудиторской проверки.

4. С 7 по 9 сентября представители основных ливийских сторон по приглашению Центра за гуманитарный диалог и в присутствии МООНПЛ встретились в Монтрё, Швейцария, для обсуждения мер переходного характера, которые должны привести к всеобъемлющему урегулированию ливийского конфликта. Участники вынесли рекомендации, в том числе относительно сроков переходного периода, реструктуризации исполнительной власти и отбора назначаемых лиц, а также механизма надзора.



5. 16 сентября в телевизионном обращении премьер-министр г-н Фаиз Мустафа Саррадж объявил о своем намерении к концу октября 2020 года уйти в отставку с поста Председателя Президентского совета и передать полномочия новому органу исполнительной власти. В ответ на призывы Высшего государственного совета и некоторых членов Палаты представителей г-н Саррадж объявил 30 октября о том, что он останется на своем посту до тех пор, пока не будет достигнута договоренность об обеспечении плавной передачи полномочий новому органу исполнительной власти.

6. 20 сентября Высший государственный совет одобрил итоги состоявшихся в Бузнике переговоров (см. п. 3). Делегации Палаты представителей и Высшего государственного совета вновь провели встречу в Марокко 30 сентября и достигли предварительной договоренности о критериях отбора назначаемых лиц, включая представленность трех исторических регионов Ливии, о профессиональных качествах и о механизмах назначения на государственные должности. Консультативные совещания были продолжены 23–28 ноября в Танжере, Марокко, и 6 декабря в Гадамесе, Ливия.

7. В течение октября Национальная нефтяная корпорация постепенно отменила введенный ранее режим форс-мажора, положив конец блокаде нефтяной инфраструктуры, которая длилась более девяти месяцев. 23 октября Корпорация подтвердила, что иностранные вооруженные элементы, действовавшие, по сообщениям, на нефтяном месторождении «Эш-Шарара» и в нефтяном порту «Рас-эль-Ануф», покинули эти объекты.

8. 23 октября в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве между Ливийской армией Правительства национального согласия Государства Ливия и Ливийской национальной армией Главного командования вооруженных сил было подписано «Соглашение о полном и постоянном режиме прекращения огня в Ливии» (S/2020/1043, приложение). Я препроводил текст этого соглашения Совету Безопасности 27 октября.

9. Несмотря на соглашение о прекращении огня, силы Правительства национального согласия продолжали сохранять свое присутствие в районах Абу-Куррайн и Вашка, при этом, как сообщалось, продолжались операции по патрулированию, а на авиабазе «Ватыя» и в аэропорту «Мисрата», как сообщалось, были зафиксированы полеты с целью перевозки грузов военного назначения. Ливийская национальная армия и связанные с ней группы сохраняли оборонительные сооружения и военные аванпосты, оснащенные системами противовоздушной обороны, между Сиртом и Эль-Джуфрой и к северу от авиабазы «Эль-Джуфра». Кроме того, Ливийская национальная армия далее наращивала военный потенциал на юге Ливии путем сооружения укреплений и установки систем противовоздушной обороны на авиабазе Брак-эш-Шати и вокруг нее.

Ведение внутриливийского диалога при содействии Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

10. В течение отчетного периода был достигнут ощутимый прогресс в продвижении вперед проводимого при содействии МООНПЛ внутриливийского диалога по направлениям политики, безопасности и экономики, осуществляемого в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам Берлинской конференции по Ливии.

11. 17 сентября исполняющий обязанности моего Специального представителя председательствовала на третьем совещании в рамках внутриливийского экономического диалога, проводимого при содействии МООНПЛ. В виртуальном совещании приняли участие 29 ливийских экспертов в области экономики

и представителей Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирного банка, которые провели обсуждение и обзор политической «дорожной карты», разработанной в ходе экономического диалога и принятой в июле 2020 года международным комитетом по последующим мерам в отношении Ливии, учрежденным на Берлинской конференции. «Дорожная карта» предусматривает проведение ряда приоритетных экономических реформ, необходимых для создания долговременного экономического механизма, включая прозрачное управление поступлениями от продажи нефти.

12. В сентябре и октябре МООНПЛ провела консультативные совещания в рамках подготовки к Форуму ливийского политического диалога, в том числе с лидерами племен, мэрами городов, женщинами и молодежью.

13. С 19 по 23 октября в Женеве под эгидой Организации Объединенных Наций был проведен четвертый раунд очных заседаний Объединенной военной комиссии «5+5». 23 октября было подписано соглашение о прекращении огня (см. п. 8). Ливийские стороны обратились к Организации Объединенных Наций с просьбой об оказании помощи в вопросе включения в соглашение о прекращении огня механизма наблюдения за прекращением огня в Ливии (см. [S/2020/1043](#)). В течение ноября Комиссия «5+5» вновь провела заседания в Гадамесе, Сирте и Эль-Бурайке, посвященные обсуждению практического осуществления соглашения, а также объединения и реструктуризации Службы охраны объектов нефтяного сектора. В декабре Объединенная военная комиссия продолжала прилагать усилия и вести регулярную деятельность на территории Ливии в целях продвижения вперед в вопросе осуществления соглашения о прекращении огня.

14. Благодаря достигнутому на направлении безопасности прогрессу был придан импульс возобновлению при содействии МООНПЛ внутриливийских политических переговоров. 26 октября исполняющий обязанности моего Специального представителя созвала первую виртуальную сессию Форума ливийского политического диалога. МООНПЛ проинформировала участников о последних событиях по направлениям безопасности, экономического и международного гуманитарного права и прав человека международного комитета по последующим мерам. Группа женщин, молодежи и мэров проинформировала форум о проведенных под руководством МООНПЛ консультациях, которые состоялись в преддверии переговоров.

15. В период с 9 по 15 ноября МООНПЛ при поддержке ПРООН созвала первое очное заседание Форума ливийского политического диалога. Это заседание состоялось в Тунисе и было проведено при содействии Президента Тунисской Республики. В форуме приняли участие 75 человек (в том числе 17 женщин), которые представляли все регионы, а также основные политические и общественные группы Ливии, включая Палату представителей и Высший государственный совет. 15 ноября Форум принял политическую «дорожную карту», итогом которой должно стать проведение 24 декабря 2021 года президентских и парламентских выборов, приуроченных к семидесятой годовщине независимости страны.

16. «Дорожная карта» Форума ливийского политического диалога, озаглавленная «Подготовительный этап всеобъемлющего урегулирования», дополняет Ливийское политическое соглашение. В ней изложены общие принципы и цели переходного периода в условиях воссозданных и объединенных институтов, а также основные сроки утверждения Палатой представителей нового органа исполнительной власти и конституционного устройства. В «дорожную карту» были включены ключевые правозащитные принципы, выработанные в ходе консультаций с представителями гражданского общества, включая обеспечение

того, чтобы политический процесс в Ливии был основан на правах и ориентирован на права человека, чтобы политическое соглашение отражало потребности, интересы и трудности пострадавших и их семей и было направлено на прекращение безнаказанности, расширение прав и возможностей женщин на основе значимого участия и создание условий, благоприятствующих миру, стабильности и демократии.

17. В рамках Форума ливийского политического диалога также была достигнута договоренность о полномочиях, критериях отбора и прерогативах реформированного органа исполнительной власти, который в течение переходного периода будет руководить правительством национального единства. Перед реформированным органом исполнительной власти, который будет состоять из Президентского совета в составе трех членов и отдельного премьер-министра с двумя заместителями, будет поставлена задача воссоединения государственных институтов и обеспечения безопасности населения и оказания ему основных услуг в период до проведения выборов. Участники Форума договорились проводить регулярные совещания для контроля осуществления «дорожной карты».

18. С начала ноября исполняющий обязанности моего Специального представителя на регулярной основе проводила заседания Форума ливийского политического диалога в целях дальнейшего обсуждения механизма отбора лиц, назначаемых в орган исполнительной власти. Участники сократили число возможных вариантов механизма отбора лиц с девяти до двух. Помимо этого, 14 декабря спикер Палаты представителей сформировал комитет, в состав которого вошли некоторые участники Форума, в целях разработки альтернативных решений на случай, если ФЛПД не удастся продвинуться вперед по этому вопросу.

19. Исполняющий обязанности моего Специального представителя 21 декабря в рамках виртуального совещания объявила о начале работы Юридического комитета Форума ливийского политического диалога в целях принятия последующих мер по итогам обсуждений в конституционном комитете, созданном Палатой представителей и Высшим государственным советом, и вынесения, в частности, рекомендаций по предложению или предложениям о соответствующей конституционной основе и механизме проведения общенациональных выборов. В состав комитета входят 18 участников Форума, включая представителей Палаты представителей, Высшего государственного совета и других органов, в том числе женщины. Юридический комитет провел три виртуальных заседания, в ходе которых его члены обменялись предложениями относительно конституционного механизма проведения выборов.

20. 4 января исполняющий обязанности моего Специального представителя учредила Консультативный комитет Форума ливийского политического диалога для обсуждения вопросов, связанных с отбором лиц, назначаемых в единый орган исполнительной власти, и представления Форуму конкретных и практических рекомендаций для принятия решения. В состав этого комитета входят 18 участников Форума, что обеспечивает широкое географическое, политическое и культурное разнообразие, а также участие женщин и молодежи.

21. 26 декабря Объединенная военная комиссия объявила об обмене заключенными между Правительством национального согласия и Ливийской национальной армией в рамках мер по укреплению доверия, согласованных в ходе их встреч, состоявшихся в Сирте. Под эгидой Объединенной военной комиссии и старейшин из Мисраты и Зинтана в районе Аш-Шувейриф состоялся обмен 33 заключенных Ливийской национальной армии на 15 заключенных Правительства национального согласия. Второй раунд обмена заключенными состоялся 6 января.

Международный комитет по последующим мерам, учрежденный на Берлинской конференции по Ливии

22. Международный комитет по последующим мерам 27 августа, 29 сентября, 6 ноября и 16 декабря провел виртуальные заседания на уровне старших должностных лиц. Четыре его рабочие группы, занимающиеся вопросами безопасности, политики, экономики и международного гуманитарного права и прав человека, консультировали ливийские власти и оказывали поддержку дополнительным усилиям, направленным на укрепление доверия.

23. С августа 2020 года рабочая группа по вопросам безопасности, сопредседателями которой являются Италия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Турция, Франция и Африканский союз, провела 10 заседаний в поддержку усилий Ливии по практическому осуществлению соглашения о прекращении огня и разработке механизма контроля. 23 ноября 2020 года Объединенная военная комиссия «5+5» приняла участие в пленарных заседаниях рабочей группы по вопросам безопасности и обратилась к Совету Безопасности с просьбой принять резолюцию, в которой было бы одобрено соглашение о прекращении огня от 23 октября и его положения. Рабочая группа по вопросам безопасности планирует пригласить Объединенную военную комиссию к участию в своем следующем заседании, которое состоится в январе 2021 года.

24. Политическая рабочая группа, сопредседателями которой являются Алжир, Германия и Лига арабских государств, 24 сентября и 3 декабря провела заседания в целях оказания содействия и поддержки усилиям Организации Объединенных Наций, направленным на достижение политического урегулирования ливийского конфликта. 5 декабря сопредседатели выступили с заявлением, в котором призвали все ливийские заинтересованные стороны поддержать итоги политического диалога и рекомендовали всем участникам Форума ливийского политического диалога достичь договоренности о порядке работы нового органа исполнительной власти и воздерживаться от использования языка ненависти. В своем заявлении они также отметили, что прогресс на политическом направлении мог бы способствовать дальнейшему укреплению осуществления соглашения о прекращении огня и продвижению вперед переговоров по вопросам экономического управления.

25. Экономическая рабочая группа, сопредседателями которой являются Египет, Соединенные Штаты Америки и Европейский союз, а также представители Всемирного банка и Международного валютного фонда, 20 и 22 октября рассмотрела подготовленную Ливийской экспертной экономической комиссией презентацию об экономическом положении страны и приоритетных экономических реформах, подготовленную для представления Форуму ливийского политического диалога. 5 ноября на своем пленарном заседании экономическая рабочая группа рекомендовала разрабатывать проекты с быстрой отдачей, с тем чтобы заложить основу механизма реконструкции, как это предусмотрено в выводах по итогам Берлинской конференции. 14 и 15 декабря и 5 января МОНПЛ созвала в Женеве техническое совещание ключевых ливийских экспертов в области экономики, включая представителей Всемирного банка, в целях дальнейшего развития экономических реформ и восстановления доверия общественности к управлению экономикой Ливии. Экономическая рабочая группа при участии Всемирного банка, представителей обоих филиалов Центрального банка Ливии, Министерства финансов, Национального бюро аудиторской проверки и Национальной нефтяной корпорации совместно с членами Ливийской экспертной экономической комиссии также провели совещание в целях обсуждения валютной реформы, банковского кризиса и унификации национального бюджета, в том числе графика реализации этих реформ.

26. Рабочая группа по международному гуманитарному праву и правам человека, сопредседателями которой являются Нидерланды и Швейцария, провела совещания 8 и 24 сентября и 1 декабря. Обсуждение в ходе этих совещаний было сосредоточено на поддержке обеспечения подотчетности и правосудия переходного периода. В целях укрепления национального потенциала Рабочая группа выступала за оказание технической и финансовой поддержки Главному управлению по розыску и установлению личности пропавших без вести лиц. 1 декабря министр юстиции, директор Главного управления по розыску и установлению личности пропавших без вести лиц и представители гражданского общества проинформировали Рабочую группу о национальных усилиях и планах уделять в дальнейшем приоритетное внимание механизмам правосудия переходного периода при одновременном осуществлении решений Форума ливийского политического диалога.

Взаимодействие на международном и региональном уровнях

27. Региональные и международные заинтересованные стороны продолжали вести деятельность, направленную на поддержку политического урегулирования ливийского кризиса. 27 августа исполняющий обязанности моего Специального представителя встретилась в Рабате с министром иностранных дел Марокко и другими государственными должностными лицами для обсуждения инициативы Марокко по оказанию поддержки посредническими усилиями Организации Объединенных Наций. 29 августа исполняющий обязанности моего Специального представителя встретилась в Каире с министром иностранных дел Египта, другими старшими должностными лицами правительства и Генеральным секретарем Лиги арабских государств. По приглашению правительства Египта МООНП содействовала проведению 11–13 октября в Каире переговоров по конституционным рамкам между представителями Высшего государственного совета и Палаты представителей.

28. 5 октября я выполнял функции сопредседателя совещания на уровне министров по Ливии с министром иностранных дел Германии в рамках семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи. Участники подтвердили свою приверженность выводам Берлинской конференции и заявили о своей решительной поддержке возобновления политических переговоров. Я вновь заявил о том, что Организация Объединенных Наций обеспокоена нарушениями оружейного эмбарго, и подчеркнул, что ливийцам необходимо воспользоваться этой возможностью, чтобы договориться о политическом урегулировании конфликта при поддержке международного сообщества.

29. Исполняющий обязанности моего Специального представителя активизировала взаимодействие с международными заинтересованными сторонами в целях мобилизации поддержки для заключения соглашения о постоянном прекращении огня и возобновления внутрививийского диалога. В период с сентября по декабрь она также провела консультации со старшими должностными лицами ряда государств-членов.

Положение в западном районе

30. Одновременно с ухудшением в августе и сентябре электроснабжения по всей Ливии прошли демонстрации против коррупции, ухудшения условий жизни и отсутствия доступа к основным услугам. Сообщалось о демонстрациях, прошедших 20 августа в Эз-Завии и Сирте и 23 августа в Триполи и других городах на западе Ливии. Десятки мирных демонстрантов и организаторов подверглись произвольным арестам и были задержаны в Триполи. По сообщениям,

многие из них подвергались пыткам, а по крайней мере один человек, по сообщениям, был изнасилован неустановленной вооруженной группой.

31. Министерство внутренних дел выступило 23 августа с заявлением, в котором оно обвинило базирующиеся в Триполи и другие вооруженные группы в неизбирательном обстреле демонстрантов боевыми патронами. 29 августа в рамках перестановки в правительстве Президиум временно отстранил от должности министра внутренних дел. По итогам слушаний о роли сил безопасности в демонстрациях министр 3 сентября был официально восстановлен в должности.

32. Хотя качество предоставляемых услуг по электроснабжению улучшилось, что во многом объясняется снижением температуры и спроса, структурные проблемы национальной электросети по-прежнему вызывают серьезную озабоченность. МООНПЛ тесно сотрудничает с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирным банком и Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) в целях оказания поддержки компании «Дженерал электрисити компани оф Либия» в определении приоритетов и составлении сметы расходов на ремонт сети, с тем чтобы избежать общесистемного коллапса.

33. По сравнению с предыдущим отчетным периодом число зарегистрированных инцидентов, связанных со взрывными устройствами, сократилось. С 26 августа Ливийский центр по разминированию зарегистрировал в южной части Триполи и Сирта 18 связанных со взрывными устройствами инцидентов, жертвами которых стали 28 человек (11 человек погибли и 17 получили ранения). В число жертв этих инцидентов вошли 26 гражданских лиц и 2 специалиста по разминированию из Министерства обороны и Министерства внутренних дел.

34. После обнаружения в июне многочисленных массовых захоронений в Тархуне и ее окрестностях (S/2020/832) были эксгумированы останки 115 лиц. Медленный процесс идентификации привел к публичным призывам к незамедлительным действиям и реагированию. Вооруженные группы продолжали безнаказанно действовать в Тархуне, что привело к сохранению нестабильной ситуации в области безопасности. Многочисленные нарушения и злоупотребления в области прав человека, включая насильственные исчезновения, внесудебные казни и широко распространенные пытки, привели к возникновению в Тархуне ситуации безнаказанности и отсутствия верховенства права.

35. В течение отчетного периода министерство внутренних дел проводило операции по розыску и аресту в целях пресечения контрабандной деятельности, осуществляемой преступными сетями в Эз-Завии и других западных районах. 14 октября правоохранительные органы Правительства национального согласия арестовали в Триполи Абда ар-Рахмана аль-Милада. Г-н аль-Милад в июне 2018 года был включен в санкционный список Организации Объединенных Наций на основании резолюции 1970 (2011) Совета Безопасности в связи с тем, что он возглавлял региональное подразделение береговой охраны в Эз-Завии, которое систематически применяло насилие в отношении мигрантов.

Положение в восточном районе

36. На востоке Ливии продолжали поступать сообщения о преступной деятельности, включая убийства, похищения людей с целью получения выкупа, угон автомобилей и вымогательство.

37. В начале сентября в Бенгази, Адждабии, Эль-Байде, Эль-Куббе и Эль-Мардже, а также в южном городе Сабха, как сообщалось, прошли в основном мирные демонстрации, которые подчеркнули недовольство населения страны

коррупцией, отсутствием предоставления основных услуг, а также общее стремление к переменам. После сообщений о том, что во время демонстраций 12 сентября в Эль-Мардже один мирный житель был убит и еще трое пострадали, МООНПЛ призвала провести тщательное расследование и оперативно освободить всех тех, кто подвергся произвольным арестам и задержаниям со стороны групп, связанных с Ливийской национальной армией. Под давлением протестных выступлений 13 сентября Палата представителей сообщила, что премьер-министр параллельного «временного правительства» Абдалла ат-Тани подал в отставку. Впоследствии Палата представителей не приняла его отставку.

38. 11 октября параллельное «временное правительство» объявило об освобождении семи направлявшихся в Триполи индийских граждан, похищенных 14 сентября в районе Аш-Шувейриф. 10 ноября в Бенгази была застрелена адвокат по правам человека и политическая активистка Ханан аль-Барасси. МООНПЛ призвала провести оперативное и тщательное расследование ее смерти и привлечь виновных к ответственности.

Положение в южном районе

39. В течение отчетного периода Ливийская национальная армия создала вблизи авиабаз Брак-эш-Шати и Таманхинт укрепления и военные аванпосты, оснащенные системами противовоздушной обороны.

40. В южной части Ливии поступали сообщения о преступной деятельности. 25 августа вооруженная группа, связанная с Ливийской национальной армией, сорвала проведение выборов в южном муниципалитете Траган. Комитет по проведению выборов в муниципальные советы приостановил избирательные процессы в соседних муниципалитетах Эль-Катрун и Аш-Шаркия в связи с выборами, которые были запланированы на 31 августа, после аналогичных сообщений о нарушениях работы, вызванных действиями Ливийской национальной армии.

41. 9 ноября на колодезных полях района Хассауна, расположенных недалеко от Брак-эш-Шати, были уничтожены два насоса Великой рукотворной реки, в результате чего общее количество разрушенных за последние два года колодцев достигло 151. Продолжающиеся нападения на Великую рукотворную реку по-прежнему угрожают безопасности водных ресурсов на северо-западе Ливии, включая Триполи. МООНПЛ продолжала работу над проектами, направленными на стимулирование общин к защите жизненно важных объектов инфраструктуры и повышению эффективности использования водных ресурсов, а Фонд стабилизации ПРООН продолжал усилия по восстановлению электросетей, а также водопроводных и канализационных сетей.

Организация «Исламское государство Ирака и Леванта» в Ливии и организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба

42. Хотя в результате ряда контртеррористических операций оперативная деятельность организации «Исламское государство Ирака и Леванта» и сети поддержки организации «Аль-Каида» в странах исламского Магриба (АКИМ) была ослаблена, они по-прежнему представляют угрозу на территории Ливии.

43. Ливийская национальная армия проводила контртеррористические операции на юге Ливии при поддержке иностранных советников, в частности в районе, расположенном между Гудвой, Аубари, Марзуком и деревней Тмисан, и к западу от Брак-эш-Шати. 23 сентября поступили сообщения о том, что в ходе одной из этих операций 14 сентября был убит эмир ИГИЛ в Северной Африке Абу Мааз аль-Ираки. 27 ноября Ливийская национальная армия ликвидировала

в Аубари сеть поддержки организации «Аль-Каида» в странах исламского Магриба, в результате чего были арестованы лица, обвиняемые в торговле оружием и наркотиками.

Экономическое положение

44. Ливийская экономика находится на краю пропасти. Над сектором коммунальных услуг, включая электро- и водоснабжение, нависла серьезная опасность системного сбоя, что обусловлено сочетанием факторов отсутствия безопасности и недостаточного финансирования развития. По оценкам, блокада объектов нефтепроизводства привела к потере поступлений на сумму более 10 млрд долл. США и нанесла значительный ущерб нефтяной инфраструктуре. По состоянию на 23 декабря добыча нефти вернулась к уровню до введения блокады и составила 1,2 млн баррелей в день, при этом ведется подготовка к дальнейшему увеличению добычи.

45. Закрытие нефтяных месторождений в сочетании с продолжающимся конфликтом нанесло ущерб экономике на несколько поколений вперед, при этом государственный долг страны составляет около 97 млрд долл. США. По данным Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), стоимость конфликта в Ливии с момента его возникновения в 2011 году превысила 576 млрд долл. США. В 2020 году 63 процента бюджета страны было израсходовано на заработную плату, 17 процентов — на субсидии и только 1 процент — на развитие. Около 2,2 млн ливийцев, то есть более трети населения, в настоящее время состоят на государственной службе. Менее чем за год резервы иностранной валюты Ливии сократились с 78 млрд долл. США до 57 млрд долл. США, при этом экономика страны по-прежнему в значительной степени зависит от мировых цен на нефть.

46. После возобновления добычи нефти усиливается давление с целью выработки более долгосрочного экономического механизма управления национальными ресурсами. С момента отмены режима форс-мажора поступления от нефти удерживаются без движения на счете, контролируемом Национальной нефтяной корпорацией. Эта договоренность была достигнута в целях возобновления добычи нефти и была принята в качестве временной меры до тех пор, пока ливийские заинтересованные стороны не договорятся о более устойчивом механизме экономического взаимодействия.

47. Совет попечителей Ливийского инвестиционного управления объявил 13 октября о том, что проведет первую комплексную ревизию с момента своего создания в 2008 году, что свидетельствует о достигнутом прогрессе. В сочетании с проводимой при содействии МООНПЛ ревизией финансовой деятельности двух отделений Центрального банка Ливии эти проверки должны значительно повысить прозрачность управления государственными средствами. Президентский совет 1 декабря провел заседание Совета министров, на котором объявил о своем намерении провести переговоры о механизме экономического взаимодействия, который позволит использовать поступления от продажи нефти. 16 декабря впервые за пять лет состоялось заседание Совета директоров Центрального банка Ливии, на котором было принято решение об унификации обменного курса в стране, что стало позитивным шагом в деле стабилизации курса ливийской валюты и борьбы с коррупцией.

III. Прочая деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

A. Поддержка в проведении выборов

48. Несмотря на сложности, обусловленные нестабильностью и пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), Комитет по проведению выборов в муниципальные советы в период с августа по декабрь организовал восемь выборов в муниципальные советы в Мисрате, Гате, Ар-Раджбане и Эз-Завии. Национальные группы наблюдателей оценили процедуры голосования как заслуживающие доверия. В январе было организовано четверо муниципальных выборов, включая выборы в муниципальные советы в Триполи. Комитет 28 декабря объявил о том, что выборы в Таджуре и Сабрате состоятся 14 января.

49. Председатель Высокой национальной избирательной комиссии 7 ноября в ходе виртуального совещания проинформировал Форум ливийского политического диалога о мандате и роли Комиссии, необходимых условиях для проведения реалистичного и заслуживающего доверия избирательного процесса и проблемах, связанных с отсутствием государственного финансирования. Председатель подтвердил наличие у Комиссии технических возможностей для проведения выборов при условии наличия благоприятной политической обстановки и обстановки в плане безопасности, необходимой законодательной базы и своевременного и достаточного выделения финансовых ресурсов. 23 ноября Правительство национального согласия выделило Комиссии 50 млн динаров (примерно 37 млн долл. США), с тем чтобы обеспечить для нее возможность выполнить свой мандат и провести в декабре 2021 года президентские и парламентские выборы. 28 декабря Председатель Комиссии проинформировал юридический комитет Форума о мерах, принятых Комиссией для укрепления своего институционального потенциала в рамках планирования различных сценариев для проведения общенациональных выборов 24 декабря 2021 года.

50. МООНПЛ продолжала сотрудничать с Высокой национальной избирательной комиссией и Комитетом по проведению выборов в муниципальные советы в целях оказания этим учреждениям поддержки в выполнении их мандата.

B. Права человека, правосудие переходного периода и верховенство права

51. В период с 26 августа по 3 декабря 2020 года МООНПЛ зарегистрировала по меньшей мере 18 жертв среди гражданского населения (9 погибших и 9 получивших ранения), в том числе 1 женщину и 10 детей, таким образом, число жертв среди гражданского населения сократилось по сравнению со вторым кварталом 2020 года, что в значительной степени обусловлено прекращением боевых действий.

52. МООНПЛ продолжает взаимодействовать с соответствующими ливийскими субъектами и населением в рамках усилий по обмену комбатантами, задержанными и останками тел погибших, в том числе осуществляя работу по документированию просьб о выдаче тел членов семей.

Незаконное лишение свободы, содержание под стражей и применение пыток

53. Согласно сообщениям, в течение отчетного периода ряд журналистов подверглись произвольным арестам со стороны связанных с Ливийской национальной армией групп в восточной части Ливии. В большинстве случаев причиной

арестов, как сообщалось, стала их профессиональная деятельность или их племенная и семейная принадлежность. В Триполи 21 октября глава Ливийской ассоциации средств массовой информации Мохамед Омар Баайо был незаконно задержан вооруженной группой вместе с двумя его сыновьями и Хинд Аммар, которая недавно была назначена руководителем программ ливийского телеканала «Аль-Ватания». Сыновья г-на Баайо были освобождены спустя несколько часов, а г-жа Аммар — 23 октября. В результате слаженной информационно-пропагандистской работы МООНПЛ и других участников г-н Баайо был освобожден 9 ноября.

54. Примерно 8800 человек, из которых, по оценкам, 60 процентов находились в предварительном заключении, по-прежнему содержались в 27 официальных тюрьмах, находящихся в ведении министерства юстиции, имели ограниченный доступ к судебным услугам для оспаривания законности их содержания под стражей или для получения возмещения за совершенные в отношении них нарушения. В незаконных центрах содержания под стражей, находящихся в ведении вооруженных групп, по-прежнему содержатся тысячи других лиц, которые, предположительно, подвергаются пыткам, вымогательству, изнасилованиям и другим нарушениям прав человека.

55. МООНПЛ оказала Министерству юстиции и Высшему судебному совету техническую помощь в выявлении и освобождении задержанных лиц в качестве меры смягчения последствий распространения пандемии COVID-19. В контексте совместной программы МООНПЛ и ПРООН в области полиции и безопасности была также оказана техническая поддержка судебной полиции в целях укрепления ее потенциала и принятия типовых регламентов для повышения эффективности управления исправительными учреждениями и организации их работы.

56. МООНПЛ в сотрудничестве с Министерством юстиции и судебной полицией выступала за предоставление заключенным основных медицинских услуг в рамках усилий, направленных на сдерживание распространения COVID-19. Впоследствии в нескольких тюрьмах были открыты медицинские пункты, а в некоторых исправительных учреждениях была проведена санитарная обработка. Были проведены медицинские осмотры, при этом правила посещения были пересмотрены, с тем чтобы предотвратить распространение вируса в этих учреждениях.

57. Министерство юстиции и Государственная прокуратура объявили о том, что в период с августа по октябрь 2020 года по всей стране из тюрем были освобождены более 1400 человек, в результате чего общее число освобожденных за 2020 год достигло 3900 человек. Освобождение заключенных является мерой, направленной на прекращение распространения COVID-19. Ливийские власти отказались назвать имена освобожденных лиц, включая женщин и детей, а МООНПЛ не удалось проверить достоверность этих сообщений об освобождении заключенных.

Группы населения, находящиеся в уязвимом положении

Мигранты и беженцы

58. Мигранты и беженцы, в том числе женщины и дети, продолжали регулярно подвергаться дискриминации, арестам, произвольным задержаниям, пыткам и другим видам нарушений и злоупотреблений в области прав человека. МООНПЛ получала сообщения о пытках, лишении пищи и медицинского обслуживания, насильственных исчезновениях и сексуальном и гендерном насилии в отношении лиц, содержащихся под стражей в центрах «Сук-эль-Хамис»,

«Абу-Салим», «Насер» и «Абу-Иса»), находящихся в ведении Управления по борьбе с незаконной миграцией. Мужчины и мальчики, как утверждается, регулярно подвергались стрельбе и жестоким избиениям со стороны охранников, пытавшихся оказать давление на семьи с целью получения выкупа. При попытке к бегству содержащиеся под стражей лица также подвергались стрельбе, что приводило к их ранению и гибели.

59. 28 сентября в Эль-Аджайлате и окрестностях Сабраты силы безопасности арестовали около 355 мигрантов и просителей убежища, в том числе 258 мужчин, 57 женщин и 40 детей, находившихся в своих домах, на работе и в других местах совместного нахождения людей. Мигранты и просители убежища были доставлены в пункт сбора Даман в Сабрате, находящийся под контролем Управления по борьбе с незаконной миграцией и Управления безопасности Министерства обороны. В ходе арестов двое мужчин не установленного возраста были ранены из огнестрельного оружия, а две женщины, как сообщалось, подверглись сексуальному насилию. По сообщениям, 1 октября по меньшей мере три мигранта были убиты вооруженными людьми в пункте сбора Даман в ходе выступлений против нехватки продовольствия, медицинской помощи и питьевой воды.

60. Кроме того, продолжали поступать сообщения о масштабных депортациях, осуществлявшихся должностными лицами Управления по борьбе с незаконной миграцией вдоль южной границы Ливии с Чадом и Суданом в рамках так называемых «чрезвычайных процедур», что вызвало озабоченность в связи с коллективной высылкой и возможными случаями выдворения, при этом центр содержания под стражей в Куфре фактически стал центром депортации. Согласно сообщениям, недавно созданное подразделение патрулирования пустыни Управления по борьбе с незаконной миграцией со штаб-квартирой в Эль-Ассе приступило к регулярному патрулированию и усилило проверки с целью обеспечения безопасности на ливийской границе с Алжиром, что вызвало озабоченность по поводу дискриминационного профилирования и увеличения числа случаев высылки без соблюдения требований закона и процессуальных норм.

61. В течение отчетного периода число лиц, удерживаемых в центрах содержания под стражей мигрантов, увеличилось в связи с ростом числа операций по перехвату и спасению на море, осуществляемых ливийскими властями, и закрытием морских путей для мигрантов и беженцев посредством их перехвата на суше с целью воспрепятствовать их отплытию. В 2020 году более 11 900 мигрантов и беженцев были перехвачены на море, высажены на берег в Ливии, после чего они зачастую переводились в места произвольного места содержания под стражей в условиях жестокого обращения, а о местонахождении других и вовсе ничего не известно. Их число увеличилось по сравнению 2019 годом, когда было перехвачено 9200 человек. В настоящее время в восьми официально зарегистрированных центрах содержания под стражей в Ливии находятся более 2300 человек, из которых 695 — подмандатные лица Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

62. 12 ноября было зарегистрировано три кораблекрушения, в результате которых погибло более 100 человек. 15 ноября находившееся в западной части Ливии недалеко от побережья Хомса судно с мигрантами на борту затонуло, в результате чего погибли не менее 74 мигрантов. МООНПЛ получила многочисленные сообщения о том, что и соответствующие международные органы, и ливийская береговая охрана не оказывали помощь мигрантам и оттесняли их лодки от берега в центральном Средиземноморье. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать жизненно важную помощь в пунктах высадки и осуществлять мониторинг в целях выявления тех, кто нуждается в международной защите.

Женщины и дети

63. По сообщениям, в центрах содержания под стражей, формально находящихся в ведении Министерства юстиции, остаются около 278 женщин, при этом в центре содержания под стражей «Митига», по оценкам, удерживаются 200 женщин. МООНПЛ получила многочисленные сообщения о сексуальном насилии, пытках и жестоком обращении, а также о других сексуальных злоупотреблениях со стороны сотрудников служб охраны в отношении женщин и детей, подозреваемых в связях с боевиками ИГИЛ. Около 69 детей вместе со своими матерями по-прежнему содержатся в тюрьме «Эль-Дждейда». Насилие в отношении женщин и детей еще более усугубляется отсутствием женщин среди сотрудников служб охраны в тюрьмах и центрах содержания под стражей.

64. О случаях сексуального и гендерного насилия в Ливии по-прежнему далеко не всегда сообщают из-за страха возмездия, запугивания и неоправданной стигматизации, обусловленной бытующими в обществе дискриминационными гендерными нормами. В целях повышения качества документирования сексуального насилия в условиях конфликта МООНПЛ в соответствии с резолюцией 1960 (2010) создала механизмы мониторинга, анализа и отчетности в отношении происходящего в Ливии сексуального насилия в связи с конфликтом.

Оказание поддержки судебным органам

65. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, в области унифицированного отправления правосудия наметились признаки улучшения, о чем свидетельствует сотрудничество со стороны членов вновь избранного Высшего судебного совета и возобновление судопроизводства на юге страны, а также в Сирте и Дерне. Последние данные свидетельствуют о том, что в период с августа по ноябрь в результате информационно-пропагандистской работы МООНПЛ в тюрьме «Эль-Дждейда» в Триполи состоялось 11 судебных слушаний, по итогам которых было освобождено 8 заключенных.

Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека

66. Система Организации Объединенных Наций в Ливии продолжала осуществлять политику должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (см. [A/67/775-S/2013/110](#), приложение), в целях предупреждения и уменьшения установленных рисков грубых нарушений международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права. В связи с пандемией COVID-19 учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций сосредоточили свою деятельность на программах, направленных на спасение человеческих жизней.

С. Сектор безопасности

Соблюдение режима прекращения огня

67. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать содействие и поддержку переговорам по осуществлению соглашения о прекращении огня под руководством и при участии Ливии, включая разработку механизма наблюдения. Секретариат учредил группу планирования по Ливии под председательством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, в состав которой входят представители соответствующих компонентов Департамента оперативной поддержки, Департамента операций в пользу мира,

Управления по правовым вопросам и МООНПЛ. 29 декабря 2020 года Совету Безопасности был представлен отдельный доклад (S/2020/1309) о вариантах создания эффективного механизма наблюдения за прекращением огня под эгидой Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2542 (2020).

Управление запасами оружия и боеприпасов

68. По линии технической помощи и поддержки со стороны Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, МООНПЛ продолжала оказывать ливийским общинам и властям помощь в снижении масштабов угрозы, создаваемой взрывоопасными предметами и распространением оружия и боеприпасов. Деятельность по этому направлению была сосредоточена на обезвреживании взрывоопасных боеприпасов и очистке районов боевых действий на юге Триполи и в Мисрате. 30 сентября Служба завершила 12-месячный проект, в рамках которого с территории площадью 59 557 кв. м было извлечено более 540 взрывоопасных пережитков войны.

69. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, завершила также проект, направленный на укрепление потенциала в области управления информацией в целях составления карты взрывоопасных пережитков войны в Триполи, содействия операциям по разминированию и поддержки защиты гражданского населения. В ответ на сохраняющуюся угрозу, связанную с взрывоопасными пережитками войны, партнеры из гуманитарных организаций, осуществляющих деятельность, связанную с разминированием, подготовили и аккредитовали еще шесть групп нетехнической разведки, которые будут проводить необходимые обследования в Триполи и содействовать установлению приоритетов в будущей работе по разминированию.

D. Расширение прав и возможностей женщин

70. В рамках своей стратегии по обеспечению учета гендерных аспектов в рамках внутрививийского диалога МООНПЛ организовала в октябре процесс консультаций с женскими группами, в котором приняли участие многие заинтересованные стороны. Среди участников было 120 женщин, в число которых вошли представители культурных компонентов, миростроители, правозащитники, журналисты, ученые, а также представители молодежных и политических партий.

71. На этих заседаниях были выработаны рекомендации, которые стали очередным свидетельством информационно-пропагандистской деятельности МООНПЛ, направленной на обеспечение участия женщин во внутрививийском диалоге, проводимом при содействии МООНПЛ. На основе этих рекомендаций к участию в экономическом диалоге были дополнительно привлечены две женщины. МООНПЛ выступала за включение женщин в состав подкомитетов Объединенной военной комиссии «5+5» и за учет гендерной проблематики в ходе мониторинга и осуществления соглашения о прекращении огня. Эти рекомендации были представлены Форуму ливийского политического диалога в рамках виртуальных совещаний, состоявшихся 26 октября и 7 ноября.

72. 15 ноября 17 женщин — участниц Форума ливийского политического диалога выступили с заявлением, в котором изложили ряд принципов и рекомендаций по расширению участия женщин в политическом процессе и управлении. Они призвали к более широкому представительству женщин в политической жизни, а также призвали государства выполнять свои международные обязательства в отношении прав и защиты женщин. Их просьба о том, чтобы женщины занимали не менее 30 процентов руководящих должностей в

реформированном органе исполнительной власти, нашла свое отражение в политической «дорожной карте», согласованной Форумом.

73. В течение отчетного периода ПРООН и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») организовали учебную подготовку для 20 женских и молодежных организаций по всей Ливии, направленную на повышение их организационных навыков в целях сокращения неравенства и содействия расширению прав и возможностей женщин.

74. 11 октября пять женщин-судей были назначены в два специализированных суда, созданных в Бенгази и Триполи для рассмотрения дел о насилии в отношении женщин и детей. МООНПЛ в партнерстве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структурой «ООН-женщины» провела для новых судей учебный курс, посвященный международным стандартам.

Е. Молодежь, мир и безопасность

75. В рамках своих усилий по обеспечению всестороннего участия молодежи в Форуме ливийского политического диалога МООНПЛ провела 18 октября посвященное ливийской молодежи виртуальное совещание, в котором приняли участие 40 мужчин и женщин, принадлежащих к различным политическим, этническим и племенным группам. Участники представили Форуму свои рекомендации.

76. Фонд «Молодежь против COVID-19», созданный Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и одной из национальных организаций-партнеров, оказывал поддержку молодежным инициативам по борьбе с пандемией COVID-19 в Бенгази, Сабхе, Гате и Сирте. В этом контексте в октябре было начато осуществление программ виртуального обучения, а также были открыты программы предоставления грантов в целях расширения прав и возможностей молодежи, особенно молодых женщин, в области реагирования на кризисы.

77. ПРООН в рамках своей региональной Программы развития лидерских качеств молодежи обеспечила проведение учебно-практических курсов для 80 молодых мужчин и женщин. Цель этой инициативы заключается в поощрении их участия политической жизни и жизни гражданского общества и оснащение их инструментами для разработки и совершенствования их социальных инициатив.

Ф. Координация международной помощи

78. Меры гуманитарного реагирования по-прежнему координировались тремя районными координационными группами и Межсекторальной координационной группой, которые действовали под руководством координатора по гуманитарным вопросам при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов.

79. Хотя заключение соглашения о прекращении огня и возобновление добычи нефти оказали положительное воздействие на некоторых представителей наиболее уязвимых групп населения страны, ожидается, что в ближайшей перспективе гуманитарные потребности сохранятся, что будет усугубляться продолжающимся воздействием COVID-19. По оценкам, в 2021 году в той или иной форме гуманитарной помощи будут нуждаться 1,3 млн человек, что на 40 процентов больше, чем в 2020 году. Во всех трех регионах были проведены консультации с

национальными заинтересованными сторонами по вопросам гуманитарных потребностей и планирования мер реагирования на 2021 год.

80. Координация и меры реагирования на пандемию COVID-19 по-прежнему осуществлялись под руководством Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) при поддержке, в частности, Управления по координации гуманитарных вопросов, в тесном сотрудничестве с Национальным центром по контролю над заболеваниями, Министерством здравоохранения Правительства национального согласия и органами здравоохранения на востоке страны, а также региональными органами здравоохранения и муниципальными властями.

G. Гуманитарная помощь и помощь в области стабилизации и развития

81. После приостановки в июне 2020 года военных действий на юге Триполи число перемещенных лиц постепенно сокращалось с 426 000 человек в июне до уровня 316 000 человек в декабре. Вместе с тем опасности, создаваемые минами-ловушками, включая самодельные взрывные устройства, наземные мины и взрывоопасные пережитки войны, а также отсутствие основных услуг и нанесенный инфраструктуре ущерб по-прежнему препятствуют безопасному и достойному возвращению всего населения. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать властям поддержку в разработке национальной стратегии в отношении перемещения внутри страны, в том числе путем проведения консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами.

82. Число мигрантов и беженцев в Ливии неуклонно сокращалось с 626 000 человек в апреле до 574 000 человек в ноябре, что частично обусловлено сокращением возможностей трудоустройства для трудящихся-мигрантов, ростом безработицы и ужесточением контроля за безопасностью, а также ограничениями на передвижение, введенными властями в связи с COVID-19. Дискриминация в плане доступа к услугам и отсутствие документов по-прежнему мешают мигрантам и беженцам в удовлетворении их основных потребностей, включая здравоохранение, питание, жилье, образование и специализированную помощь в деле обеспечения защиты.

83. Число подтвержденных случаев заражения COVID-19 с сентября увеличилось в пять раз, и с каждым днем их число продолжает расти. По состоянию на 7 января было подтверждено 102 880 случаев заражения COVID-19, в том числе 1558 смертей. Однако ввиду ограниченных возможностей тестирования и недостаточного отслеживания смертности медицинские эксперты предполагают, что число случаев заражения и смертей в действительности значительно выше. Хотя в стране функционирует 31 лаборатория, наблюдается постоянная и острая нехватка расходных материалов для тестирования на COVID-19, при этом потенциал реагирования в основном сосредоточен в Триполи, Мисрате и Бенгази. Ожидается, что в скором времени три существующих в стране отдельных плана реагирования на COVID-19 будут сведены в единый национальный план.

84. В рамках проекта МООНПЛ по национальному примирению, осуществляемого совместно с ПРООН и ВОЗ, была оказана поддержка дипломатической инициативе в сфере здравоохранения, направленной на укрепление мер реагирования на COVID-19, и была оказана помощь в повышении осведомленности о потребностях и планированию ответных мер, а также в создании более долгосрочных механизмов сотрудничества в области общественного здравоохранения на всей территории Ливии. 12 сентября в виртуальном формате прошел обмен мнениями с участием более чем 30 специалистов в области здравоохранения из Бенгази, Мисурты, Сабхи и Триполи, в результате которого была проведена

оценка готовности к COVID-19 и были поставлены цели в области эффективного сотрудничества. 6 ноября старшие медицинские советники дипломатической инициативы в области здравоохранения провели в виртуальном формате брифинг для участников Форума ливийского политического диалога. 21 ноября была организована онлайн-научная информационная сессия с участием около 200 человек, посвященная обсуждению прогнозов на зимний период и обмену информацией о передовой практике в области управления мерами реагирования на COVID-19.

85. С учетом продолжающегося саботажа инфраструктуры Великой рукотворной реки в рамках проекта национального примирения было активизировано взаимодействие с местными общинами в целях улучшения каналов связи с проектом «Великая рукотворная река» и компанией «Дженерал электрисити компани оф Либия» и начала работы над взаимовыгодными проектами.

86. Тот факт, что учреждения первичного медико-санитарного обслуживания остаются закрытыми из-за нехватки работников здравоохранения, а также перебои в энергоснабжении и нехватка средств индивидуальной защиты оказывают воздействие на меры реагирования на COVID-19 и доступ к другим основным медицинским услугам. К ним относятся услуги по охране репродуктивного здоровья, услуги для детей в возрасте до пяти лет и лечение пациентов с неинфекционными заболеваниями.

87. 5 ноября ВОЗ и ЮНИСЕФ предупредили, что к концу 2020 года, если национальными властями не будут приняты срочные меры по закупке и распределению дополнительных материалов, в стране закончатся запасы вакцин от туберкулеза, полиомиелита и кори. В декабре через ЮНИСЕФ в Ливийский национальный центр по контролю за заболеваниями для распространения в 278 пунктах вакцинации были направлены холодильные камеры и сумки-холодильники для транспортировки вакцин общим числом 804. Если в этом году наступит второй дефицит вакцин, это повлияет на график вакцинации детей и повысит для 250 000 детей риск заразиться заболеваниями, предупреждаемыми вакцинацией.

88. Негативные социально-экономические последствия конфликта и COVID-19 сказываются на способности людей на всей территории Ливии справляться с трудностями и на их устойчивости к потрясениям. Благодаря постоянному взаимодействию со всеми органами власти нуждающиеся получали помощь от гуманитарных работников и необходимые материалы. В 2020 году гуманитарными организациями было охвачено более 318 000 человек. В число людей, которым была оказана поддержка, вошли 81 000 внутренне перемещенных лиц, 154 000 уязвимых, затронутых конфликтом ливийцев и недавних возвращенцев, а также 82 000 мигрантов и беженцев.

89. В течение отчетного периода сократилось число затрудняющих гуманитарный доступ бюрократических препятствий и ограничительных мер, связанных с COVID-19. Партнеры сообщили о 355 случаях ограничения доступа в октябре, что на 36 процентов меньше, чем в сентябре, и еще о 355 таких случаях в ноябре. Значительный прогресс был также достигнут в деле выдачи властями виз международному гуманитарному персоналу после почти восьмимесячного перерыва в выдаче виз международным сотрудникам международных НПО, ведущих деятельность в Ливии. Несмотря на некоторый прогресс в обеспечении в пунктах въезда оперативной таможенной очистки гуманитарных грузов, партнеры в области здравоохранения продолжали сообщать о задержках с поставками критически важных предметов медицинского назначения для борьбы с COVID-19 и для других целей.

90. Гуманитарные учреждения и партнеры продолжали поддерживать осуществление мер реагирования на COVID-19 в Ливии. В частности, поддержка оказывалась по направлениям расширения возможностей тестирования, отслеживания контактов и лечения больных, предоставления основных предметов снабжения для борьбы с COVID-19, а также обучения медицинского персонала и оказания ему технической поддержки. Гуманитарные учреждения сотрудничают с властями в целях укрепления и расширения системы эпидемиологического надзора на всей территории Ливии, включая разработку стандартных критериев отчетности о подтвержденных случаях заражения COVID-19 и создание системы раннего предупреждения и наблюдения на основе событий. Продолжалось оказание услуг в области санитарии и удаления отходов и предоставление санитарно-гигиенических комплектов уязвимым и малообеспеченным домашним хозяйствам. Партнеры по гуманитарной деятельности организовали подготовку медицинских и общинных работников и приступили к проведению кампаний по информированию о рисках и вовлечению общин.

91. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку расширению кампаний по повышению осведомленности о COVID-19 и мероприятий по информированию о рисках путем распространения более 300 000 информационных материалов и проведения кампаний в социальных сетях и средствах массовой информации. Адресатами мероприятий по информированию о рисках, связанных с COVID-19, также стали уязвимые группы населения и медико-санитарный персонал в местах повышенного риска, включая перемещенных лиц, находящихся в приютах, мигрантов и беженцев, находящихся в официальных центрах содержания под стражей, медицинских учреждениях и пунктах въезда и высадки. В период с августа по ноябрь около 1,4 млн человек посредством направления им сообщений были проинформированы о профилактических мерах и доступе к услугам, связанным с COVID-19.

92. В рамках проекта ПРООН по обеспечению устойчивости к потрясениям и восстановлению была оказана поддержка 52 муниципалитетам по всей Ливии в целях расширения доступа к качественным базовым и социальным услугам для наиболее уязвимых групп населения. Стабилизационный фонд ПРООН для Ливии завершил 292 проекта по всей стране, а также дополнительно 42 проекта по поддержке восстановления школ и медицинских учреждений и улучшения санитарно-гигиенического обслуживания.

IV. Развертывание Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и меры безопасности

93. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций сохраняла на основе ротации постоянное присутствие международного гражданского персонала в Ливии численностью от 60 до 90 человек, причем большинство международных сотрудников находилось в Триполи, а небольшое присутствие сохранялось в центре в Бенгази.

94. Присутствие персонала тщательно отслеживалось и корректировалось с учетом сложившейся ситуации в области безопасности, потребностей в гуманитарной помощи и меняющихся требований в целях защиты персонала от заражения или потенциального распространения COVID-19. Весь международный персонал в Триполи по-прежнему размещался в комплексе «Эа», защиту которого продолжает обеспечивать группа охраны Организации Объединенных Наций. Национальные сотрудники были проинструктированы о том, что они должны прибывать на работу на территорию комплекса только в тех случаях,

когда их присутствие было необходимо, а в остальное время им следует работать в удаленном режиме.

95. МООНПЛ продолжала применять всеобъемлющий комплекс мер, направленных на максимально эффективное обеспечение защиты персонала Организации Объединенных Наций от пандемии COVID-19. Эти меры регулярно пересматривались и корректировались в соответствии с рекомендациями ВОЗ и медицинского персонала МООНПЛ и мерами, которые принимались властями Ливии и Туниса. В связи с ограничениями, введенными правительством принимающей страны, способность Организации Объединенных Наций совершать полеты между этими двумя странами оставалась ограниченной. На всех рейсах применяются строгие меры профилактики COVID-19.

96. Ротация группы охраны Организации Объединенных Наций была осуществлена двумя рейсами из Катманду в Триполи, которые состоялись 31 октября и 20 ноября. Передвижение по дорогам в Триполи осуществлялось в строгом соответствии с мерами по управлению рисками в сфере безопасности и с учетом пандемии COVID-19 было ограничено строго необходимыми поездками.

V. Замечания и рекомендации

97. Постоянное международное взаимодействие в рамках внутривосточного диалога при содействии МООНПЛ стало важным стимулом для продвижения вперед, о чем свидетельствует ощутимый прогресс на политическом, экономическом и международном направлениях, а также на направлении международного гуманитарного права и прав человека, что приближает Ливию к достижению мира, стабильности и развития.

98. Я отдаю должное ливийским сторонам за то, что они поставили интересы страны на первое место и подписали 23 октября соглашение о прекращении огня под эгидой Организации Объединенных Наций. Я приветствую также сохраняющуюся решимость выполнять положения соглашения о прекращении огня и ввести в действие Механизм наблюдения за прекращением огня, руководимый и осуществляемый самими ливийцами.

99. Я приветствую итоги состоявшегося в ноябре в Тунисе Форума ливийского политического диалога, который завершился разработкой «дорожной карты» для проведения 24 декабря 2021 года национальных выборов, и достижением договоренности о структуре реформированного органа исполнительной власти. Возобновление сотрудничества, которое позволило ливийским институтам осуществить давно назревшие экономические реформы, является позитивным шагом на пути к достижению долгосрочных экономических договоренностей, в том числе о прозрачном управлении поступлениями от продажи нефти. Я настоятельно призываю ливийские стороны сохранять свою решимость в достижении прочного политического урегулирования конфликта, решении экономических вопросов и облегчении гуманитарной ситуации на благо всего ливийского народа.

100. В то время как ливийцы предпринимают важные шаги для продвижения страны вперед на основе политического урегулирования конфликта и восстановления своего полного суверенитета, я вновь обращаюсь ко всем региональным и международным субъектам с призывом соблюдать положения соглашения о прекращении огня. Я призываю международное сообщество поддержать стороны, с тем чтобы обеспечить его незамедлительное осуществление. В число необходимых действий входит обеспечение вывода всех иностранных боевиков и наемников из Ливии и полное и безоговорочное соблюдение оружейного

эмбарго, введенного Советом Безопасности. Я также настоятельно призываю Совет Безопасности наделить МООНПЛ четким, но гибким мандатом, с тем чтобы Миссия могла оказывать поддержку Механизму наблюдения за прекращением огня, руководимому и осуществляемому самими ливийцами.

101. Я приветствую продолжающееся участие соседних с Ливией стран и региональных партнеров в оказании поддержки осуществляемому при содействии Организации Объединенных Наций внутриливийскому диалогу. Я вновь заявляю о необходимости применения в Ливии единого и скоординированного международного подхода. Я выражаю свою признательность президенту и правительству Туниса за проведение Форума ливийского политического диалога.

102. Сохраняющаяся угроза терроризма и насильственного экстремизма в субрегионе по-прежнему вызывает озабоченность. Прогресс в деле воссоединения ливийских органов безопасности будет способствовать уменьшению опасности восстановления ИГИЛ и других террористических и экстремистских групп.

103. Я приветствую решение Правительства национального согласия о выделении средств и ресурсов Высокой национальной избирательной комиссии. Я призываю Правительство национального согласия оказать Комиссии полную поддержку, с тем чтобы к декабрю 2021 года она была в состоянии провести выборы, о чем достигнута договоренность в рамках «дорожной карты». Я высоко оцениваю постоянные усилия ливийских избирательных органов в области проведения выборов в муниципальные советы, несмотря на сложную обстановку в плане безопасности и воздействие COVID-19.

104. МООНПЛ продолжит прилагать усилия, направленные на обеспечение участия женщин и молодежи во внутриливийском диалоге. Я воздаю должное женщинам — участницам Форума ливийского политического диалога за их важный вклад в качестве посредников и призываю их продолжать играть заметную роль. Я призываю все ливийские стороны выполнять положения резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности.

105. Решающее значение имеет роль государств-членов и региональных организаций, включая Африканский союз, Европейский союз и Лигу арабских государств. Я приветствую их активную поддержку усилий Организации Объединенных Наций, в том числе в качестве сопредседателей рабочих групп международного комитета по последующим мерам. Постоянное активное участие и поддержка со стороны МКПМЛ имеет важнейшее значение для обеспечения осуществления соглашения о прекращении огня и содействия проведению конструктивного и всеохватного политического диалога, а также достижения прогресса по направлениям экономики и международного гуманитарного права и права прав человека. Я приветствую сохраняющуюся готовность Африканского союза провести конференцию по национальному примирению. Я также благодарю Германию, Италию, Соединенное Королевство и Европейский союз за их финансовый вклад в проведение Форума ливийского политического диалога.

106. По всей Ливии вооруженные группы на протяжении длительного времени и без законных на то оснований произвольно удерживают под стражей тысячи мужчин, женщин и детей, подвергая их пыткам, сексуальному насилию и иным видам нарушений их прав человека. Незаконное содержание под стражей остается одним из факторов, лежащих в основе конфликта. Я вновь обращаюсь к национальным властям с призывом выявить и закрыть все незаконные объекты содержания под стражей. Лица, задержанные на законных основаниях, должны быть переведены в официально зарегистрированные места лишения свободы, и при обращении с ними должны соблюдаться применимые международные нормы и стандарты. Кроме того, я призываю к немедленному и безоговорочному

освобождению тех, кто был произвольно задержан или иным образом незаконно лишен свободы, и призываю положить конец сексуальному насилию в условиях конфликта.

107. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает произвольное удержание мигрантов и беженцев в официальных центрах временного содержания, а также в неофициальных местах, используемых лицами, которые занимаются их незаконным провозом. Беженцев и мигрантов, находящихся в Ливии, необходимо освободить и обеспечить безопасным кровом. Ливия не считается для беженцев и мигрантов безопасным портом высадки. Я настоятельно призываю соответствующие государства-члены пересмотреть политику, направленную на поддержку перехвата на море и возвращение беженцев и мигрантов в Ливию. Кроме того, беженцы и мигранты должны быть охвачены национальными мерами по планированию и реагированию в связи с COVID-19.

108. Я приветствую прогресс в деле оформления таможенных разрешений в отношении предметов медицинского назначения, которые в течение многих месяцев находились на таможне. Крайне важно, чтобы власти обеспечивали своевременное поступление гуманитарной помощи. В частности, должен обеспечиваться более предсказуемый и оперативный процесс таможенной очистки гуманитарных грузов, особенно предметов медицинского назначения для борьбы с COVID-19, через порты и аэропорты Ливии, в том числе путем рассмотрения вопроса о принятии решения об общем освобождении всех предметов снабжения, необходимых для борьбы с COVID-19, от таможенных пошлин. Я настоятельно призываю государства-члены поддерживать осуществление плана действий по оказанию гуманитарной помощи Ливии, включая те его аспекты, которые включены в Глобальный план гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19, поскольку это жизненно необходимо для того, чтобы обеспечить удовлетворение потребностей для спасения жизней и не допустить дальнейшего усугубления существующих факторов уязвимости под влиянием пандемии COVID-19.

109. Я хотел бы выразить признательность исполняющему обязанности моего Специального представителя по Ливии г-же Стефани Уильямс за ее руководящую роль, а также всему персоналу Организации Объединенных Наций, работающему в Ливии. Я хотел бы также выразить признательность покидающему свой пост заместителю моего Специального представителя, Координатору-резиденту и координатору по гуманитарным вопросам Якубу эль-Хилло за его вклад в работу Организации Объединенных Наций в Ливии. Я хотел бы также вновь выразить искреннюю признательность правительству Непала за укомплектование группы охраны Организации Объединенных Наций жизненно необходимым персоналом.