

**Совет по правам человека****Сорок шестая сессия**

22 февраля — 19 марта 2021 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Достижения, результаты, проблемы и дальнейшие шаги:
обзор работы по выполнению мандата****Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав
человека лицами с альбинизмом Икпонвосы Эро***Резюме*

В настоящем докладе Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом представляет краткую информацию о достижениях и результатах ее работы в качестве мандатария в период с 2015 по 2021 год. Эти достижения представлены на основе видения мандата, изложенного в ее первом докладе Совету по правам человека (A/HRC/31/63). Представленные успехи являются ключевыми показателями существенного прогресса в реализации первоначального видения мандата, особенно в области повышения осведомленности широких слоев населения, а также конкретных и специальных мер по устранению препятствий на пути осуществления прав человека лицами с альбинизмом. Независимый эксперт также указывает сохраняющиеся проблемы и выносит рекомендации о путях закрепления достигнутых успехов и устранения выявленных недостатков.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Видение и приоритетные области	3
III. Достижения и результаты в соответствии с видением мандата.....	4
A. Конкретные меры по прекращению и предотвращению нападений	4
B. Определение применимой международно-правовой основы	8
C. Активизация согласованных усилий по осуществлению.....	9
D. Повышение осведомленности	14
E. Исследования и сбор данных.....	16
IV. Проблемы и ограничения	18
V. Выводы и рекомендации	20

I. Введение

1. Настоящий доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом является ее заключительным докладом Совету по правам человека. Он представляется во исполнение резолюций 28/6 и 37/5 Совета по правам человека. В докладе Независимый эксперт представляет обзор отдельных достижений и результатов в рамках мандата за шестилетний период ее пребывания в должности с 2015 по 2021 год. С подробным перечнем достижений и результатов можно ознакомиться на веб-сайте, посвященном мандату¹. Они определены в соответствии с видением, изложенным в первом докладе, представленном Независимым экспертом Совету (A/HRC/31/63). В настоящем докладе она также освещает проблемы, которые необходимо решить, и выносит рекомендации.

2. Мандат Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом был учрежден Советом по правам человека 26 марта 2015 года в его резолюции 28/6 и продлен в его резолюции 37/5. Следует также отметить, что в резолюции 69/170 Генеральная Ассамблея провозгласила 13 июня Международным днем распространения информации об альбинизме, который будет отмечаться начиная с 2015 года.

3. В резолюции 37/5 от 2018 года Совет по правам человека приветствовал проводимую Независимым экспертом работу по борьбе с вредной практикой, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, как одной из коренных причин нарушения и ущемления прав человека лиц с альбинизмом и призвал Независимого эксперта к налаживанию взаимодействия с заинтересованными сторонами и проведению аналитических исследований, с тем чтобы государства могли принимать эффективные меры. Он также приветствовал Региональный план действий в связи с альбинизмом в Африке (2017–2021 годы) и вновь призвал государства-члены добиваться того, чтобы каждый отвечал за свои поступки, путем проведения беспристрастных, оперативных и действенных расследований нападений на лиц с альбинизмом, привлекать виновных к судебной ответственности и обеспечивать жертвам и членам их семей доступ к надлежащим средствам правовой защиты.

II. Видение и приоритетные области

4. В своем первом докладе Совету по правам человека (A/HRC/31/63) Независимый эксперт изложила свое видение мандата в рамках пяти основных приоритетных областей, подлежащих рассмотрению:

- a) нападения, торговля частями тела и связанные с этим нарушения прав человека;
- b) дискриминация;
- c) инвалидность;
- d) здравоохранение;
- e) особое положение женщин и детей.

5. Для рассмотрения этих приоритетных областей были определены четыре общих направления действий:

- a) разработка конкретных мер по борьбе с нападениями и связанными с ними нарушениями прав человека;
- b) определение правовой основы;
- c) активизация усилий по осуществлению на международном, региональном и национальном уровнях;

¹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Albinism/Pages/Reports.aspx.

- d) повышение осведомленности, проведение исследований и сбор данных.

Эти направления действий задали рамки для основной деятельности Независимого эксперта. В настоящем докладе содержится обзор ее достижений и позитивного воздействия в связи с этими четырьмя направлениями действий.

III. Достижения и результаты в соответствии с видением мандата

A. Конкретные меры по прекращению и предотвращению нападений

6. С самого начала действия мандата одной из важнейших областей целенаправленного вмешательства была борьба с физическими (зачастую ритуальными) нападениями на лиц с альбинизмом и убийствами таких лиц. С 2006 года было зарегистрировано около 800 нападений в 28 странах, главным образом в Африке². Последнее нападение было совершено в ноябре 2020 года во время написания настоящего доклада. Таковы лишь зарегистрированные случаи: гражданское общество, занимающееся проблемой альбинизма, считает, что число таких случаев гораздо больше, но о них по-прежнему не сообщается, в частности из-за причастности членов семей к преступлениям и широко распространенных мифов, включая веру в то, что лица, страдающие альбинизмом, не умирают, а исчезают. Такие нападения варьируются от калечения, нанесения увечий и убийства до похищения людей, торговли людьми и осквернения могил с целью похищения частей тела людей с альбинизмом и торговли ими. Сообщения указывают на существование черного рынка частей тела лиц с альбинизмом³. В целях борьбы с этими злодеяниями Независимый эксперт в 2016 году собрала вместе заинтересованные стороны для разработки и принятия регионального плана действий.

1. Региональный план действий

7. При разработке регионального плана действий на период 2017–2021 годов Независимый эксперт проводила консультации с государствами, гражданским обществом, международными и региональными органами и учреждениями и другими заинтересованными сторонами. Эта работа осуществлялась на основе мер, которые уже были определены лицами с альбинизмом в качестве необходимых, а также на основе соответствующих рекомендаций, содержащихся в резолюциях, принятых Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в частности в резолюциях Африканской комиссии по правам человека и народов и рекомендациях Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка, договорных органов Организации Объединенных Наций, механизма универсального периодического обзора, а также в резолюциях и докладах Совета по правам человека⁴. В дополнение к этому учитывалась национальная передовая практика, в частности национальные планы действий Мозамбика и Малави и планы, разработанные различными национальными целевыми группами в Объединенной Республике Танзания. Были также рассмотрены национальные ответы де-факто и де-юре от других стран, таких как Кения, Нигерия и Южная Африка.

8. Первоначальный проект регионального плана действий был впоследствии тщательно изучен на консультативных рабочих совещаниях. Они включали двухдневный форум на тему «Действия в связи с альбинизмом в Африке», который

² См. <https://actiononalbinism.org/page/sfj6gs7s8kj5f6c6zyhw7b9>.

³ См. International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, “Through albino eyes. The plight of albino people in Africa’s Great Lakes region and a Red Cross response” (2009) и www.underthesamesun.com/content/issue#where-have-the-attacks-happened. Последнее нападение, совершенное в ноябре 2020 года, свидетельствует о трансграничной торговле людьми.

⁴ См., например, резолюции 23/13 и 24/33 Совета. См. также <https://actiononalbinism.org/en/page/s3e6cfhxqie7v46ridjnst9>.

состоялся в июне 2016 года в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, и в котором приняли участие более 150 человек из по меньшей мере 26 стран региона. В ноябре 2016 года на совещании высокого уровня в Претории был рассмотрен предложенный план и внесены предложения по его совершенствованию. В том же месяце целевая группа, члены которой были избраны в конце форума в Дар-эс-Саламе и которой было поручено обобщить, доработать и принять основной текст от имени всех участников, провела двухдневное совещание в Найроби для доработки предложенного плана. В число участников рабочих совещаний входили сотрудники различных учреждений Организации Объединенных Наций, Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка и Африканской комиссии по правам человека и народов, а также представители гражданского общества, включая организации, представляющие лиц с альбинизмом, правительств, национальных правозащитных учреждений и научных кругов. В течение всего 2016 года Независимый эксперт также запрашивала материалы в рамках регулярной переписки с широким кругом заинтересованных сторон, в том числе с теми, кто не смог присутствовать на рабочих совещаниях и консультациях.

9. В процессе консультаций целевая группа завершила подготовку окончательного варианта плана. Региональный план действий в связи с альбинизмом в Африке был переведен с английского языка на французский, арабский и португальский — три основных языка, используемых Африканским союзом. Впоследствии Независимый эксперт распространила этот план среди всех заинтересованных сторон, с которыми проводились консультации, а также через свои платформы в социальных сетях, охватив тысячи людей, в частности в Африке. Он был также размещен на веб-сайте Независимого эксперта⁵ и представлен Совету по правам человека на его тридцать седьмой сессии (см. A/HRC/37/57/Add.3).

10. В феврале 2018 года Независимый эксперт организовала консультации по разработке целевых показателей для Регионального плана действий. Среди участников были представители организаций лиц с альбинизмом по меньшей мере из 25 стран Африки, национальных правозащитных учреждений, международных неправительственных и правительственных организаций и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). По итогам консультаций было принято 40 целевых показателей для реализации 15 мер, определенных в Плане. Эти целевые показатели были также увязаны с целями в области устойчивого развития, с тем чтобы содействовать их достижению государствами-членами и другими ключевыми заинтересованными сторонами⁶.

11. В целях повышения осведомленности о Региональном плане действий в Африке в ходе шестидесятой очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов в 2017 году был организован дискуссионный форум, за которым последовало параллельное мероприятие. Это привело к принятию резолюции 373, в которой, помимо одобрения Плана, Комиссия настоятельно призвала все государства-участники принять все необходимые меры для его принятия и осуществления и предложила соответствующим органам и подразделениям Африканского союза уделить должное внимание этому Плану. Также в 2017 году Европейский парламент принял резолюцию 2017/2868 о положении лиц с альбинизмом в Африке, в частности в Малави, в которой он также одобрил План и призвал Европейский союз и его государства-члены, в частности, поддержать усилия по обеспечению прав лиц с альбинизмом на основе принципов недискриминации и социальной инклюзии путем предоставления необходимой финансовой и технической помощи.

12. В целях дальнейшего повышения осведомленности о Региональном плане действий и его осуществлении в Африке 9 марта 2018 года была организована встреча с членами Комитета по вопросам правосудия и прав человека Панафриканского парламента. Председатель Комитета выразил серьезную обеспокоенность в связи с нападениями на лиц с альбинизмом. По итогам этой встречи на пленарной сессии парламента 16 мая 2018 года была организована дискуссия, в ходе которой

⁵ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Albinism/Pages/AlbinismInAfrica.aspx.

⁶ См. <https://actiononalbinism.org/en/page/172jn94zmm4p0owbwf088v9529>.

Независимому эксперту было предложено представить План. В результате этой дискуссии парламент принял резолюцию о лицах с альбинизмом в Африке, в которой он, в частности, осудил нападения на лиц с альбинизмом и нарушение их прав человека, одобрил План и призвал государства — члены Африканского союза принять все меры для обеспечения эффективной защиты и поощрения прав лиц с альбинизмом и содействовать региональному сотрудничеству в целях борьбы с трансграничными преступлениями, в частности с торговлей людьми и детьми и частями тела лиц с альбинизмом⁷.

13. Для придания дополнительного импульса усилиям как правительств, так и гражданского общества по осуществлению мер, предусмотренных в Региональном плане действий, Независимый эксперт продолжала добиваться одобрения или принятия Плана на высоком уровне — Комиссией Африканского союза. В 2017 году она представила План Специализированному техническому комитету по социальному развитию, труду и занятости Африканского союза. В результате Комитет принял рекомендацию по этому вопросу, содержащую просьбу к Департаменту по социальным вопросам провести дальнейшую работу по данному вопросу⁸.

14. В июле 2019 года в результате продолжающегося взаимодействия Независимого эксперта с Африканским союзом Региональный план действий был рассмотрен в Исполнительном совете Африканского союза и впоследствии принят в качестве общеконтинентальной политики как План действий по прекращению нападений и других нарушений прав человека, направленных против лиц с альбинизмом в Африке (2021–2031 годы), который был включен в более широкую архитектуру Африканского союза в области инвалидности, тем самым придавая дополнительную легитимность необходимости осуществления содержащихся в нем мер. На той же сессии Африканский союз также постановил, что будет назначен специальный посланник для обеспечения осуществления Регионального плана действий, что является важным шагом на пути к назначению специального должностного лица высокого уровня для контроля за необходимыми действиями в соответствии с Планом и руководства ими. В ноябре 2020 года Департамент по социальным вопросам Африканского союза представил План действий и проект стратегии осуществления на период 2021–2031 годов для проведения консультаций и утверждения на онлайн-овом совещании с заинтересованными сторонами. В совещании участвовали представители организаций гражданского общества, представляющих лиц с альбинизмом, и представители национальных правозащитных учреждений и учреждений Организации Объединенных Наций, включая Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и УВКПЧ. Ожидается, что процесс консультаций и утверждения Плана действий и стратегии его осуществления будет продолжен с этими заинтересованными сторонами в 2021 году при поддержке Независимого эксперта и Департамента по социальным вопросам. Как ожидается, этот процесс будет завершен до конца 2021 года и тогда План действий со стратегией его осуществления заменит собой Региональный план действий.

2. Осуществление Регионального плана действий

15. В целях содействия осуществлению Регионального плана действий Независимый эксперт организовала в ноябре 2017 года в Претории региональное совещание с участием представителей международных организаций. Одной из целей совещания было обсуждение координационной платформы для мобилизации ресурсов

⁷ PAP.4/PLN/RES/05/MAY.18.

⁸ См. “Investment in employment and social security for harnessing the demographic dividend”, доклад совещания экспертов (апрель 2017 года). URL: www.ioe-emp.org/fileadmin/ioe_documents/publications/Working%20at%20Regional%20Level/Africa/EN/20170508_C1717_AU_2nd_Mtg_of_the_STC_on_Social_Dev_Lab___Emp_-_Report.pdf.

и объединения усилий различных организаций, приверженных осуществлению Плана⁹.

16. Одним из вопросов, рассмотренных на совещании, было создание удобной для пользователей многосторонней платформы (actiononalbinism.org), которая бы оценивала ход осуществления Плана с помощью основных показателей и служила ресурсной базой по этому вопросу для национальных, региональных и международных заинтересованных сторон.

17. Кроме того, была создана многосторонняя целевая группа в составе представителей различных организаций, присутствовавших на совещании¹⁰. Целевая группа проводила регулярные совещания для достижения прогресса в осуществлении ряда мер:

- a) разработка информационно-пропагандистских материалов для содействия осуществлению Регионального плана действий и достижения его целей в отношении альбинизма в Африке;
- b) поддержка содержания онлайн-координационной платформы;
- c) координация деятельности в связи с альбинизмом на континенте и на международном уровне;
- d) обмен опытом, знаниями и передовой практикой в области альбинизма.

18. Продолжает функционировать веб-сайт «Action on Albinism» (Действия в связи с альбинизмом), в управлении которым и обслуживании которого оказывает помощь консультант, занятый полный рабочий день. Целевая группа также разработала учебную программу для подготовки сотрудников организаций гражданского общества, представляющих лиц с альбинизмом, с уделением особого внимания, главным образом, навыкам правозащитной деятельности. На сегодняшний день учебные занятия были проведены в Мозамбике, Сенегале, Уганде и Южной Африке, а также в онлайн-режиме в целях расширения участия в них путем охвата всего региона. Занятия проводились на английском, португальском и французском языках.

3. Руководящие принципы, касающиеся вредной практики, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями

19. В сотрудничестве с Панафриканским парламентом и Центром по правам человека Университета Претории Независимый эксперт впервые приступила к разработке руководящих принципов, направленных на прекращение вредной практики, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями на лиц с альбинизмом. В мае 2019 года Панафриканский парламент принял резолюцию о мерах по поощрению и защите прав лиц с альбинизмом в Африке и санкционировал разработку руководящих принципов¹¹.

20. Важно отметить, что, хотя разработка руководящих принципов была поручена в контексте резолюции, касающейся лиц с альбинизмом в целом, эти руководящие

⁹ Среди участников были представители зарождающегося Панафриканского альянса по альбинизму, Всемирного банка, ЮНЕСКО (Объединенная Республика Танзания), страновой группы Организации Объединенных Наций в Малави, представленной Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), страновой группы в Мозамбике, представленной ЮНЕСКО, Международной организации по миграции (МОМ) и таких неправительственных организаций, как Центр по правам человека Университета Претории, «КилиСан», «Стэндинг войс», «Под одним солнцем» и другие основные заинтересованные стороны гражданского общества, такие как фонд «Открытое общество», «Хьюман райтс уотч» и «Международная амнистия».

¹⁰ Представители ЮНЕСКО, отделения МОМ в Мозамбике, региональных отделений фонда «Открытое общество», Регионального форума по альбинизму, УВКПЧ, Международной ассоциации юристов, Центра по правам человека Университета Претории, см. <https://actiononalbinism.org/page/g21dqw5v8x3cj5m0ulqc15rk9>.

¹¹ URL: www.panafricanparliament.org/index.php/news-and-events/50-resolutions-of-the-second-ordinary-session-of-the-fifth-parliament.

принципы будут охватывать проблему вредной практики, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, на основе комплексного подхода. Иными словами, руководящие принципы будут касаться всех лиц, которые уязвимы для этой вредной практики в Африке, в том числе женщин, детей, пожилых людей и лиц с инвалидностью в целом и, в частности, лиц с альбинизмом.

21. Во время составления настоящего доклада велась подготовка к проведению сессии с Панафриканским парламентом и другими соответствующими органами Африканского союза для утверждения руководящих принципов. Руководящие принципы станут первым региональным документом, направленным на борьбу с вредной практикой, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями.

4. Предлагаемая резолюция о вредной практике, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями

22. На протяжении 2019 и 2020 годов Независимый эксперт проводила многочисленные консультации с государствами-членами и организациями гражданского общества в целях пропаганды резолюции Совета по правам человека, осуждающей вредную практику, связанную с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями. Резолюция Совета внесет значительный вклад в укрепление мер защиты не только лиц с альбинизмом, но и других жертв такой практики, включая женщин, детей, лиц с инвалидностью и пожилых людей. Существенная подготовительная работа и предварительные данные свидетельствуют о масштабах этой проблемы: во всем мире десятки тысяч людей погибают, получают увечья, подвергаются пыткам и стигматизации¹². Независимый эксперт надеется, что эта работа будет продолжена и что Совет примет резолюцию по этому явлению. Она продолжает взаимодействовать с государствами-членами и заинтересованными сторонами, с тем чтобы привлечь внимание Совета по правам человека к этому вопросу.

В. Определение применимой международно-правовой основы

23. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии (A/72/131) Независимый эксперт представила подборку международных стандартов в области прав человека, имеющих отношение к нарушениям прав человека, с которыми сталкиваются лица с альбинизмом, и соответствующих обязательств государств. Она обсудила последствия для лиц с альбинизмом, рассмотрев при этом принцип прав на равенство и недискриминацию, а также вопрос о том, каким образом перекрестная дискриминация по признакам цвета кожи и инвалидности усугубляет дискриминацию, с которой сталкиваются лица с альбинизмом.

24. Независимый эксперт также обсудила права на жизнь и свободу от пыток, важность борьбы с безнаказанностью и усилия по борьбе с вредной практикой и торговлей частями тела. Она также рассмотрела конкретные аспекты прав на здоровье, образование, жилье и занятость, а также положение женщин и детей, страдающих альбинизмом. Независимый эксперт также рассмотрела вопрос о том, каким образом некоторые аспекты международного беженского права применяются в отношении лиц с альбинизмом. Она также изложила соответствующие международные договоры по

¹² Предварительные данные были собраны в сотрудничестве с независимой информационно-пропагандистской и исследовательской группой, участвующей в работе по выполнению мандата Независимого эксперта, а именно: Мирандой Форсайт и Иболией Лосонч (Австралийский национальный университет), Гэри Фоксрфотом и Луизой Мейнке (Информационная сеть по вопросам колдовства и прав человека), Кирсти Браймлоу («Палата на Даути-стрит»), Шарлоттой Бейкер (Ланкастерский университет), Филипом Гиббсом (Университет «Божественное слово», Папуа–Новая Гвинея), Литеном Бартоломью (Национальный центр по вопросам КЖПО, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии). Многие другие внесли косвенный вклад в этот проект и будут перечислены в предстоящем заключительном докладе.

правам человека, имеющие общую и специальную сферу применения, и в качестве вспомогательного средства толкования проанализировала практику различных договорных органов и других международных правозащитных механизмов, в том числе тех, которые занимаются непосредственно лицами с альбинизмом.

25. Независимый эксперт также активно участвовала в работе целевой группы Международной ассоциации юристов по подготовке доклада, озаглавленного «Ожидание исчезновения: международные и региональные стандарты защиты и поощрения прав человека лиц с альбинизмом». В докладе были определены региональные стандарты в области прав человека, применимые к лицам с альбинизмом в Африке. Этот доклад дополняет доклад Независимого эксперта по международным стандартам, касающимся лиц с альбинизмом (A/72/131).

26. В 2018 году Комитет по правам человека принял замечание общего порядка № 36 о праве на жизнь. Независимый эксперт внесла существенный вклад в работу Комитета в преддверии принятия данного замечания общего порядка, и в результате этого была сделана конкретная ссылка на лиц с альбинизмом как на лиц, требующих особых мер защиты со стороны государства в связи с их уязвимостью в определенных контекстах.

C. Активизация согласованных усилий по осуществлению

27. Независимый эксперт осуществляла множество видов деятельности, направленных на налаживание и укрепление сотрудничества в целях выполнения приоритетных задач своего мандата. Ниже освещены некоторые из этих видов деятельности.

1. Международная деятельность

28. Независимый эксперт осуществляла свою деятельность, приумножая количество и качество фактологически обоснованных докладов об альбинизме. Соответственно, она затрагивала множество важнейших вопросов в своих тематических докладах Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, а также в ходе официальных визитов¹³. Она также внесла свой вклад в подготовку различных резолюций Организации Объединенных Наций и Африканского союза и соответствующих испрошенных докладов, таких как первый доклад Генерального секретаря о проблемах в области социального развития, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом (A/72/169).

29. Аналогичным образом, Независимый эксперт тесно сотрудничала с договорными органами, включая Комитет по правам инвалидов, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам человека, следила за их деятельностью и в некоторых случаях участвовала в их работе (см. пункт 26 выше). Она представила информацию о положении лиц с альбинизмом Комитету по ликвидации расовой дискриминации и Комитету по правам инвалидов и внесла вклад в работу Комитета по правам инвалидов в контексте разработки его замечания общего порядка № 6 (2018) о равенстве и недискриминации. Она также поощряла и поддерживала вклад организаций гражданского общества в работу договорных органов на различных этапах их деятельности. В результате вопрос об альбинизме был рассмотрен большинством комитетов, в том числе в многочисленных замечаниях и рекомендациях, принятых Комитетом по правам инвалидов, Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, Комитетом по правам ребенка, Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, Комитетом по правам человека, Комитетом против пыток и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Вопрос об альбинизме также рассматривался в контексте универсального периодического обзора в результате различных мероприятий, проведенных Независимым экспертом. За последние семь лет в рамках механизма универсального

¹³ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Albinism/Pages/Documents.aspx.

периодического обзора было вынесено около 100 рекомендаций в отношении альбинизма.

30. Независимый эксперт также сотрудничала с другими мандатариями специальных процедур и высокопоставленными представителями Организации Объединенных Наций, включая Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Специального посланника Генерального секретаря по вопросам инвалидности и доступности, Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов, Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Такое сотрудничество осуществлялось, в частности, в форме совместных заявлений, совместных сообщений, совместной организации мероприятий, совместных исследований и работы на местах, а также совместных докладов. Ниже приводятся некоторые примеры.

31. В период 2018–2019 годов Независимый эксперт активно участвовала в подготовке глобального тематического доклада Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, который был представлен на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в июле 2019 года. Она также присоединилась к Специальному представителю на параллельном мероприятии в ходе сороковой сессии Совета по правам человека, на котором она выступила с сообщением о новых формах насилия в отношении детей, в частности о вредной практике, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, и о том, как она затрагивает детей с альбинизмом во всем мире. Ей также было предложено принять участие в различных мероприятиях, организованных другими мандатариями.

32. 29 октября 2020 года Независимый эксперт вместе со Специальным посланником по вопросам инвалидности и доступности приняла участие в обсуждении последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для инвалидов в Африке. Она представила информацию о положении лиц с альбинизмом, которое в целом недостаточно широко освещалось.

33. Кроме того, посредством многочисленных диалогов с государствами-членами в ходе и на полях сессий Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека Независимый эксперт обеспечила постоянное включение вопроса об альбинизме в международные дискуссии. Она сотрудничала с УВКПЧ в организации мероприятий по содействию осуществлению Регионального плана действий; с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев — в разработке руководящих принципов обеспечения благополучия и безопасности лиц с альбинизмом, которые являются беженцами или находятся в ситуации перемещения; и с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия — в рассмотрении уголовных аспектов нападений на лиц с альбинизмом¹⁴. Она также проводила на постоянной основе регулярные мероприятия по вопросам осуществления Регионального плана действий с представителями ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, МОМ, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Программы развития Организации Объединенных Наций, УВКПЧ и ряда других организаций, входящих в состав различных страновых групп Организации Объединенных Наций. Было проведено бесчисленное множество других мероприятий с организациями гражданского общества, научными кругами и нетрадиционными партнерами, включая продюсеров

¹⁴ См. www.unicri.it/situation-analysis-human-rights-and-protection-persons-albinism-mozambique-special-focus-human-trafficking.

фильмов, представителей радио- и телевизионных средств массовой информации и другие заинтересованные стороны.

2. Передовая практика

34. В соответствии с резолюцией 28/6 Совета по правам человека и содержащейся в ней конкретной просьбой поощрять положительный опыт в 2020 году Независимый эксперт представила свой доклад Генеральной Ассамблее (A/75/170) с сопроводительным добавлением о передовой практике в области защиты прав человека лиц с альбинизмом¹⁵. Сборник примеров передовой практики является для государств и других заинтересованных сторон инструментом, позволяющим узнать о мерах, которые обеспечат эффективную защиту лиц, страдающих альбинизмом, и воспроизвести эти меры.

3. Глобальный альянс по альбинизму

35. В январе 2020 года Независимый эксперт совместно с партнерскими организациями создала в Париже первый глобальный альянс по альбинизму¹⁶. Альянс объединяет представителей организаций лиц с альбинизмом из всех регионов мира для решения некоторых приоритетных вопросов, определенных в докладе Независимого эксперта по альбинизму во всем мире (A/74/190 и Corr.1.).

4. Деятельность на региональном уровне

36. В соответствии со своими приоритетами Независимый эксперт также сосредоточила внимание на сотрудничестве с различными региональными субъектами. Ее взаимодействие в Африке было значительным в связи с сообщениями о нападениях, имевших место в регионе.

37. Независимый эксперт инициировала, поддержала, организовала на совместной основе и возглавила ряд мероприятий и акций, направленных на осуществление Регионального плана действий. Они включали активное двустороннее и многостороннее взаимодействие с Комиссией Африканского союза, Африканской комиссией по правам человека и народов, Африканским комитетом экспертов по правам и благополучию ребенка, Панафриканским парламентом, правительствами, национальными правозащитными учреждениями и неправительственными субъектами, в том числе научными кругами и организациями, представляющими лиц с альбинизмом. Она также взаимодействовала с субрегиональными экономическими сообществами, такими как Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Восточноафриканское сообщество. Результатом этих усилий стали резолюции, доклады и пропагандистская деятельность, зачастую впервые посвященные защите лиц с альбинизмом.

38. Независимый эксперт также оказывала техническую поддержку и помощь в укреплении потенциала зарождающемуся Панафриканскому альянсу по альбинизму. Начало реализации этой инициативы было положено в 2015 году во время Панафриканской конференции по альбинизму, состоявшейся в Дар-эс-Саламе. Его общие цели заключаются, в частности, в укреплении организаций лиц с альбинизмом по всей Африке и создании платформы для информационно-пропагандистской деятельности и обмена информацией.

5. Деятельность на национальном уровне

39. Независимый эксперт содействовала тиражированию «кенийской» модели на всем континенте. Эта модель обеспечивает национальный план по альбинизму многолетним бюджетом. Независимый эксперт содействовала созданию

¹⁵ URL: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Reprisals/Pages/GAEvents.aspx>.

¹⁶ В сотрудничестве с Французской ассоциацией альбиносов «Женэспуар» (Genespoir) и Национальной организацией по вопросам альбинизма и гипопигментации (Соединенные Штаты Америки), а также при поддержке фондов «Открытое общество» и «Под одним солнцем».

национальных целевых групп для разработки национальных планов действий в связи с альбинизмом, используя в качестве руководства Региональный план действий. Целевые группы являются многоотраслевыми: в их состав входят организации, представляющие лиц с альбинизмом, государственные учреждения, национальные правозащитные учреждения и представители соответствующих секторов, таких как сектор инвалидности, здравоохранение, образование и частный сектор. Национальные целевые группы выступают за выделение конкретных бюджетных средств на свою работу и осуществление национального плана действий. Бюджетная поддержка таких планов действий в связи с альбинизмом может оказываться в среднесрочной или долгосрочной перспективе, в зависимости от ситуации в каждой стране. Бюджет, выделяемый на такие меры, может предоставляться департаменту, отвечающему за вопросы инвалидности, в частности совету или комиссии по делам инвалидов, которые, в свою очередь, распределяют эти средства. Это обеспечивает включение проблемы альбинизма с правозащитной точки зрения в сектор по правам человека инвалидов, в котором стандарты устанавливаются Комитетом по правам инвалидов. Это также позволяет назначить конкретного сотрудника по программам в области прав лиц с альбинизмом, который работает в комиссии или совете по делам инвалидов и может осуществлять контроль за финансированием одновременно с внутренним надзором со стороны комиссии или совета, при этом будучи подотчетным и доступным для лиц с альбинизмом. Независимый эксперт поддерживала разработку и функционирование этой модели посредством прямого взаимодействия и технической и консультативной поддержки в Малави, Мозамбике, Уганде и Южной Африке. На сегодняшний день, помимо Кении, только Малави успешно внедрила данную модель, в то время как другие страны региона находятся в процессе ее внедрения или еще не приступили к ее внедрению (Южная Африка и Уганда). Следует отметить, что политика Африканского союза в отношении альбинизма, которая придет на смену Региональному плану действий в 2021 году, рассчитана на 10 лет, т. е. совпадает с графиком достижения целей в области устойчивого развития, в основе которых лежит обязательство никого не забыть.

40. Основным инструментом для ориентации и оценки национальной повестки дня являются посещения стран. Независимый эксперт посетила Малави и Мозамбик в 2016 году, Фиджи и Объединенную Республику Танзания в 2017 году, Кению в 2018 году и Бразилию и Южную Африку в 2019 году. Эти поездки предоставили ей крайне важные возможности для повышения осведомленности и поиска информации на местах о положении лиц с альбинизмом в этих странах. Кроме того, Независимый эксперт тщательно изучила вопросы, касающиеся доступности и разумного приспособления для лиц с альбинизмом в рамках стандартов, установленных Комитетом по правам инвалидов, в частности в секторах образования и занятости. Она также оценила рамки, касающиеся здоровья, с учетом того, что рак кожи является одной из основных причин смертности лиц с альбинизмом в странах с теплым или тропическим климатом. Наконец, она оценила уголовные законы на предмет их адекватности в свете физических и словесных нападения и угроз, осквернения могил, торговли частями тела и вредной практики, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями. В странах, в которых не зарегистрированы случаи нападения, Независимый эксперт выделила приоритетные области для принятия мер в целях осуществления права на здоровье и недискриминацию лиц с альбинизмом.

41. Поездки Независимого эксперта, в частности в Малави, Мозамбик и Объединенную Республику Танзания, высветили региональные тенденции и связанную с ними необходимость укрепления регионального или субрегионального сотрудничества. Это было принято во внимание международными организациями, которые, например, организовали в Мозамбике двухдневный региональный форум по борьбе с торговлей людьми, затрагивающей лиц с альбинизмом, в Малави, Мозамбике и Объединенной Республике Танзания.

42. Одним из примеров влияния предпринятых Независимым экспертом посещений стран на национальную повестку дня является случай Малави, где многие из вынесенных ею рекомендаций были осуществлены правительством и другими субъектами. Например, после ее посещения были внесены поправки в Уголовный кодекс и Закон об анатомии, с тем чтобы учесть озабоченность, высказанную в ходе

посещения. Кроме того, в мае 2016 года Главный судья издал практические директивы по руководящим принципам определения меры наказания.

43. Помимо этого, во исполнение рекомендации Независимого эксперта о назначении более сильного руководящего органа по данному вопросу в Малави был создан Национальный технический комитет по проблеме альбинизма под председательством главного советника президента д-ра Нтабы, а секретариат этого комитета находится в Департаменте по делам инвалидов. В 2020 году новое правительство Малави также назначило человека, страдающего альбинизмом, близким советником Президента, а еще один человек был назначен Комиссаром в составе Национальной комиссии по правам человека. Эти назначения приветствуются Независимым экспертом, поскольку в Малави продолжают поступать сообщения о случаях физических нападений, осквернения могил и торговли людьми (см. A/HRC/34/59/Add.1).

44. Кроме того, после визита Независимого эксперта в Малави «окно прав человека» Организации Объединенных Наций в стране оказало поддержку в создании общинных систем защиты в различных провинциях наряду с оказанием психосоциальной помощи. Это «окно» было также использовано для поддержки осуществления плана ответных действий страны на 2015 год, направленного на прекращение нападений, и для выполнения рекомендаций Независимого эксперта. Кроме того, подготовку прошли 148 полицейских прокуроров, следователей и магистратов, было разработано руководство для прокуроров по делам о нападениях на лиц с альбинизмом, были укреплены общинные полицейские форумы и лицам с альбинизмом были предоставлены основные средства защиты (включая фонарики и свистки).

45. В настоящее время рассматривается вопрос о налаживании партнерских отношений в целях местного производства солнцезащитных средств между правительством Малави и «КилиСан», производящей солнцезащитные средства, адаптированные к потребностям лиц с альбинизмом. Этому процессу содействует страновая группа Организации Объединенных Наций в свете конкретных рекомендаций, вынесенных Независимым экспертом в отношении доступа к медико-санитарному обслуживанию. В 2018 году был завершен экспериментальный проект по производству солнцезащитных средств, и ожидается, что их производство будет осуществляться при поддержке правительства. Независимый эксперт содействовала аналогичным процессам в нескольких странах, в том числе в Анголе, Малави и Мозамбике.

46. При технической и консультативной поддержке Независимого эксперта после ее официальной миссии в Кению и в сотрудничестве с УВКПЧ и гражданским обществом, представляющим лиц с альбинизмом, Кения включила конкретный показатель по лицам с альбинизмом в национальную перепись населения 2019 года, которая показала, что усилия правительства в связи с альбинизмом охватывают менее половины населения лиц с альбинизмом в стране. Независимый эксперт также предоставляла аналогичные технические и консультативные услуги, в том числе посредством сообщений, направленных государствам-членам, и в сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций в Кении, Мозамбике, Уганде и Южной Африке. Она также представляла, по запросу, замечания по законопроектам, например, национальным и субнациональным органам власти, в том числе в Аргентине, Бразилии, Малави и Фиджи.

47. В ходе своей поездки в Бразилию в ноябре 2019 года Независимый эксперт сосредоточила внимание на проблемах лиц с альбинизмом, в том числе в общинах коренных народов и лиц африканского происхождения. Вскоре после этого визита Министерство здравоохранения согласилось выполнить одну из вынесенных ею рекомендаций в отношении права на здоровье путем непосредственной поддержки единственной комплексной программы в области здравоохранения, обслуживающей лиц с альбинизмом в штате Сан-Паулу, и ее распространения на территорию всей страны.

48. Во время своей поездки в Южную Африку в сентябре 2019 года Независимый эксперт не только успешно выполнила миссию по установлению фактов, но и провела национальные консультации с более чем 40 организациями гражданского общества, представляющими лиц с альбинизмом, из шести провинций, причем почти все представители сами страдали альбинизмом (см. A/HRC/43/42/Add.1). По итогам консультаций была создана национальная целевая группа по альбинизму, в состав которой вошли эти представители гражданского общества. Она также участвовала в различных телевизионных и радиопередачах, чтобы поделиться предварительными результатами своего визита. Несколько эпизодов ее визита были также размещены на YouTube департаментом коммуникаций УВКПЧ и включены в программы по повышению осведомленности Би-би-си и в онлайн-кампанию по повышению осведомленности международного сообщества об альбинизме¹⁷.

D. Повышение осведомленности

49. Значительные мероприятия по повышению осведомленности об альбинизме прошли во всем мире, в том числе в рамках Международного дня распространения информации об альбинизме. В этой связи Независимый эксперт принимала участие в целом ряде мероприятий и оказывала поддержку в их проведении. Она также сотрудничала с Африканской комиссией по правам человека и народов и различными подразделениями Организации Объединенных Наций, в том числе с мандатариями специальных процедур и департаментом коммуникаций УВКПЧ, правительствами и неправительственными организациями в целях разработки и осуществления различных коммуникационных стратегий в ходе и после проведения Международного дня распространения информации об альбинизме, в том числе по вопросам прав человека в целом.

50. В 2016 году в Дар-эс-Саламе Независимый эксперт отмечала Международный день распространения информации об альбинизме вместе с высокопоставленными правительственными должностными лицами и представителями посольств и гражданского общества. В 2017 году она приняла участие в мероприятии, организованном Фондом Лилианы в Нидерландах, а также в международном симпозиуме, организованном Фондом Джозефата Торнера в Соединенном Королевстве.

51. В 2018 году Независимый эксперт стала одним из организаторов фотовыставки во Дворце Наций в Женеве, посвященной колдовству и правам человека. В том же году она совместно с Постоянным представительством Сьерра-Леоне организовала фотовыставку, в том числе в первую неделю июньской сессии Совета по правам человека.

52. В 2019 году Независимый эксперт приняла участие в сессии Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов, в ходе которой она провела параллельные мероприятия и консультации с различными субъектами в целях распространения информации о положении лиц с альбинизмом, входящих в категорию инвалидов.

53. В июне 2020 года, во время локдаунов, введенных по всему миру в связи с пандемией COVID-19, Независимый эксперт возглавила и организовала совместно с другими партнерами первый онлайн-концерт в связи с Международным днем распространения информации об альбинизме, в котором приняли участие несколько музыкантов, страдающих альбинизмом. Концерт стал частью более широкой кампании под руководством Независимого эксперта и УВКПЧ, в которой приняли участие почти 1 млн человек.

54. В целях повышения осведомленности и обмена информацией с соответствующими организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами Независимый эксперт регулярно (зачастую ежеквартально) направляет им обновленную информацию о работе в рамках мандата,

¹⁷ См. www.youtube.com/watch?v=ulkT1D8uGD4 и www.bbc.co.uk/programmes/w3cszj3q.

о путях взаимодействия с механизмами Организации Объединенных Наций, включая договорные органы и специальные процедуры, о соответствующих изменениях в международном праве, а также доклады, руководящие принципы и другие документы, заявления и резолюции. Такой регулярный обмен информацией имеет основополагающее значение для обеспечения того, чтобы все организации, работающие над этим вопросом, оставались в курсе последних событий и чтобы их работа координировалась и взаимно усиливалась.

55. Независимый эксперт неоднократно принимала участие и была показана в многочисленных беседах с представителями общинных, национальных и международных средств массовой информации, в том числе Би-би-си, Си-эн-эн, Аль-Джазире, Национального общественного радио и Рейтерс. Кроме того, она принимала участие в многочисленных публичных мероприятиях, включая выступления на различных конференциях и совещаниях экспертов, что позволило ей повысить уровень осведомленности среди различных аудиторий, поделиться информацией и содействовать внедрению передовой практики в деле осуществления прав человека лицами с альбинизмом.

56. Эта деятельность включала участие и проведение мероприятий по повышению осведомленности в ходе шестнадцатой национальной конференции Национальной организации по вопросам альбинизма и гипопигментации Соединенных Штатов Америки; Европейских дней альбинизма; регионального совещания экспертов по вспомогательному обслуживанию инвалидов, состоявшегося в Аддис-Абебе; и четвертой ежегодной конференции по правам инвалидов в Африке, организованной Центром по правам человека Университета Претории. Независимый эксперт также приняла участие в мероприятии, организованном Международной ассоциацией юристов в связи с представлением ее доклада о международных и региональных правовых рамках по вопросам альбинизма. В Африке она возглавляла или разрабатывала самостоятельно или в сотрудничестве с другими сторонами многочисленные мероприятия по осуществлению Регионального плана действий, проводила мероприятия по повышению осведомленности, такие как симпозиум на тему «Действия в связи с альбинизмом в Африке: время для осуществления», и участвовала в совещании экспертов высокого уровня Специализированного технического комитета по социальному развитию, труду и занятости Африканского союза в Алжире. В других местах она участвовала в двух конференциях в Японии и ежегодной конференции Генерального прокурора на Фиджи, а также многих других мероприятиях, которые слишком многочисленны, чтобы их можно было перечислить в настоящем докладе.

57. Кроме того, Независимый эксперт совместно с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия организовала параллельное мероприятие в рамках тридцать первой сессии Совета по правам человека, посвященное коренным причинам нападений на лиц с альбинизмом, и приняла участие в других параллельных мероприятиях, в том числе в рамках семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, в ознаменование десятилетия годовщины принятия Конвенции о правах инвалидов. В марте 2017 года она — совместно с Постоянным представительством Малави при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве и организацией «Международная амнистия» — организовала параллельное мероприятие в рамках тридцать четвертой сессии Совета по правам человека, посвященное положению лиц с альбинизмом в Малави, а также приняла участие в параллельном мероприятии со Специальным докладчиком по вопросу о правах инвалидов и Международным альянсом организаций лиц с инвалидностью, посвященном статье 5 Конвенции о правах инвалидов. В мае 2017 года Независимый эксперт организовала дискуссионную группу и параллельное мероприятие в рамках шестидесятой сессии Африканской комиссии по правам человека и народов. В октябре 2018 года в ходе шестьдесят третьей сессии Африканской комиссии по правам человека и народов она совместно с УВКПЧ организовала фотовыставку, посвященную лицам с альбинизмом, в целях содействия осуществлению Регионального плана действий и привлечения внимания к проблеме рака кожи, который является основной причиной смерти лиц с альбинизмом в Африке.

58. В ходе семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи выступление Независимого эксперта было снято кинорежиссером Дэвидом Даргом, номинированным на премию «Оскар», который анализирует различные темы в области прав человека и работа которого включает недавний фильм о лауреате Нобелевской премии мира Надии Мурад. Фильм с участием Независимого эксперта под названием «Лазарь» завоевал награды и был показан на кинофестивале «Трайбека», охватив аудиторию в десятки тысяч зрителей¹⁸.

59. В 2018 году Независимый эксперт оказала поддержку и приняла участие в первой конференции по альбинизму, которая должна была состояться в Азиатском регионе. Эта конференция, которую она организовала совместно с фондом «Ниппон», была проведена в Токио и собрала вместе различных лиц с альбинизмом из Африки, Северной Америки и Азии. Она выступила катализатором взаимодействия правительства с организациями гражданского общества, представляющими лиц с альбинизмом в Японии.

60. 10 декабря 2018 года УВКПЧ отмечало семидесятую годовщину Всеобщей декларации прав человека, и в ходе этого мероприятия Верховный комиссар объявила поборником прав человека УВКПЧ музыканта с альбинизмом Робена Х, участвовавшего в кампании УВКПЧ по альбинизму, которую поддерживает Независимый эксперт¹⁹. В этом мероприятии приняли участие 400 молодых людей и представителей Организации Объединенных Наций, государств-членов и гражданского общества. Верховный комиссар также провела дискуссионный форум с участием Робена Х, в ходе которого основное внимание было уделено вопросу о лицах с альбинизмом. Независимый эксперт продолжает взаимодействовать с поборниками прав человека во всем мире, которые являются партнерами в деле решения проблем альбинизма.

61. В связи со всеми ее усилиями по повышению осведомленности о положении лиц с альбинизмом Независимый эксперт получила несколько премий в рамках своей работы по выполнению мандата. В апреле 2020 года она была удостоена престижной международной адвокатской премии Международного совета Соединенных Штатов по делам инвалидов. В июле 2020 года она также была включена в первый список авторитетных деятелей в области инвалидности (Diversability inaugural D-30 Disability Impact List), в котором признаются заслуги лиц, оказавших значительное влияние на сообщество инвалидов во всем мире. В середине срока действия своего мандата в декабре 2017 года Независимый эксперт была включена журналом «Нью эфрикан» в список 100 наиболее влиятельных африканцев года. Она также была включена в список 70 женщин-ораторов, выбранных во всем мире в связи с празднованием семидесятилетия ЮНЕСКО.

Е. Исследования и сбор данных

62. В целях содействия сбору данных, повышения качества и увеличения количества исследований и поощрения пропагандистской работы по вопросам альбинизма на основе фактических данных Независимый эксперт в тесном сотрудничестве с учеными ряда университетов²⁰ инициировала создание международной междисциплинарной сети по вопросам политики в области научных исследований, включая гражданское общество, которая разработала приоритетную повестку дня на стыке альбинизма, духовной и культурной практики и прав человека. Это сотрудничество позволило выявить пробелы и будет направлять дальнейшую

¹⁸ См. видеоклип на сайте www.youtube.com/watch?v=9_7sp8ouv1w.

¹⁹ См. <http://albinism.ohchr.org>.

²⁰ Шерил Реймер-Киркхэм, Барбара Эсл и Эмма Стробелл (Западный университет Тринити, Канада), Лори Биман (Университет Оттавы), Уздом Тетти (Университет Торонто, Канада), Бонни Ибхаво (Университет Макмастера, Канада) и Кристи Панчук (Университет Британской Колумбии, Канада). Сотрудниками были Данкан Диксон и Рик Савацки (Западный университет Тринити). Финансирование было предоставлено Советом по исследованиям в области социальных и гуманитарных наук Канады и фондом «Под одним солнцем».

работу по данному вопросу в целях информационного обеспечения политики, информационно-пропагандистской деятельности и других инициатив, ориентированных на права человека.

63. В контексте исследований и сбора данных Независимый эксперт стала одним из организаторов круглого стола по вопросам прав человека и альбинизма, который состоялся в Женеве в сентябре 2018 года. Это совещание собрало вместе большое число участников из различных секторов, включая ученых, лиц, ответственных за разработку политики, и организации гражданского общества, с целью установления и консолидации приоритетов в области исследований, информационно-пропагандистской деятельности и политики на стыке альбинизма, духовной и культурной практики и прав человека (см. A/HRC/40/62/Add.2).

64. Независимый эксперт тесно сотрудничает с Центром по правам человека Университета Претории в проведении исследований по темам, имеющим особенно важное значение для лиц с альбинизмом, включая доступ к правосудию. Кроме того, Независимый эксперт провела исследование с целью сбора информации о предполагаемой взаимосвязи между нападениями на лиц с альбинизмом и политическими выборами. Она также руководила предварительными исследованиями по другим актуальным темам, в том числе по проблеме торговли частями тела лиц с альбинизмом и по проблемам правозащитников, являющихся лицами с альбинизмом. Они были осуществлены в сотрудничестве с рядом академических институтов в Африке, Северной Америке и Европе²¹.

65. Независимый эксперт также расширила исследования и доступ к данным об альбинизме непосредственно благодаря ее докладам, относящимся к ее мандату. Так, она подготовила более 37 докладов, научных документов и статей, 23 из которых были представлены Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее. Эти доклады внесли свой вклад в рассмотрение ключевых тем, в том числе о праве на здоровье, и включали подробный доклад о важности принятия конкретных мер по защите лиц с альбинизмом в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее основополагающего обязательства никого не забыть. Она также представила предварительный доклад о некоторых коренных причинах нападений на лиц с альбинизмом, таких как нищета и невежество в отношении состояния альбинизма (A/HRC/34/59). Из всех выявленных коренных причин вредная практика, связанная с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, является одной из наиболее сложных для концептуального осмысления и устранения. Независимый эксперт также оказывала и продолжает оказывать технические и консультативные услуги и поддержку ряду ключевых исследовательских программ в Южной Америке, Европе и Африке.

66. Для дальнейшего обсуждения вредной практики Независимый эксперт организовала в сентябре 2017 года в Женеве первый в истории семинар для обсуждения колдовства и прав человека на систематической основе. В этом двухдневном семинаре приняли участие более 100 экспертов Организации Объединенных Наций, представителей научных кругов и гражданского общества с целью обсуждения вопросов насилия, связанного с такими воззрениями и практикой, и их последствий, особенно для групп лиц, находящихся в уязвимом положении, включая лиц с альбинизмом. В завершение семинара были представлены примеры передовой практики, рекомендации и предложения в отношении дальнейшей деятельности (см. A/HRC/37/57/Add.2). По итогам этого семинара Независимый эксперт и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей совместно организовали параллельное мероприятие на тему «Насилие в отношении детей: верования и практика колдовства» в рамках тридцать седьмой сессии Совета по правам человека.

67. В январе 2019 года Независимый эксперт оказала поддержку проведению в Соединенном Королевстве последующего семинара, на котором особое внимание

²¹ Университеты Претории и Торонто, Женевская академия, Западный университет Тринити и Политехнический университет Квантлен.

было уделено исторической и междисциплинарной перспективе вопроса о колдовстве и правах человека, а также последствиям с точки зрения прав человека и социологии. Впоследствии Независимый эксперт создала независимую исследовательскую и информационно-пропагандистскую группу по вопросам колдовства и прав человека в составе нескольких академических и правозащитных групп (см. пункт 22 выше), с помощью которой осуществляется сбор, обобщение и включение исследований и данных по этому вопросу в соответствующие процессы, такие как разработка региональных руководящих принципов в отношении вредной практики, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, и в рамках Совета по правам человека.

68. Сбор статистических данных является рекомендацией, которая была подтверждена Независимым экспертом в ее докладах о посещении стран и в тематических докладах. Она неоднократно подчеркивала положительный опыт включения в национальные переписи населения и обследования конкретного показателя для лиц с альбинизмом. В феврале 2019 года Вашингтонская группа по статистике инвалидности в консультации с Независимым экспертом опубликовала комментарий о том, каким образом государства могли бы добиться этого при сборе данных²². Впоследствии Независимый эксперт успешно поддержала этот процесс в Кении в сотрудничестве с Советником УВКПЧ по вопросам прав человека. Другие страны следуют данному примеру²³.

69. Учреждение мандата Советом по правам человека и работа Независимого эксперта, как представляется, оказали значительное влияние на расширение исследований и научной деятельности в области альбинизма с точки зрения прав человека. В январе 2018 года в результате поиска когда-либо опубликованных научных статей по этой теме было найдено около 83 статей, в 46 процентах которых использовалась фраза «права человека» и 45 процентов которых были написаны кем-либо из африканцев, что является важным показателем, учитывая крайне серьезные нарушения прав человека, о которых сообщалось в этом регионе. В ходе написания настоящего доклада был проведен повторный поиск по тем же ключевым словам, охватывающий период с января 2018 года по октябрь 2020 года. Было обнаружено 46 статей, в более 70 процентов которых использовалась правозащитная терминология и 59 процентов которых были написаны африканцами. Это представляет собой значительное увеличение за период немногим более двух лет.

IV. Проблемы и ограничения

Ресурсные ограничения

70. Значительные количественные и качественные результаты, достигнутые в рамках мандата за предыдущие шесть лет, были обусловлены финансовой поддержкой из регулярного бюджета УВКПЧ и специальной поддержкой на местах со стороны учреждений Организации Объединенных Наций. Однако значительное число этих достижений стало возможным благодаря усилиям по сбору средств и мобилизации ресурсов, предпринятым Независимым экспертом. Она особенно признательна за многолетнюю поддержку со стороны частных и других структур, которая в совокупности часто совпадала с объемом ассигнований из регулярного бюджета или превышала его²⁴. Это момент важен с точки зрения управления ожиданиями в

²² См. www.washingtongroup-disability.com/wg-blog/are-people-with-albinism-included-in-the-washington-group-questions-119/.

²³ При поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций Малави включила лиц с альбинизмом в свою последнюю перепись населения. Другие страны, включая Нигерию и Уганду, провели исследования базовых данных. Более подробную информацию о передовой практике в области сбора данных см. в добавлении к документу A/75/170 о передовой практике в области защиты прав человека лиц с альбинизмом.
URL: www.ohchr.org/EN/Issues/Albinism/Pages/Reports.aspx.

²⁴ Независимый эксперт хотела бы поблагодарить фонд «Открытое общество» и его региональные отделения по всей Африке, фонд «Под одним солнцем», Фонд Форда,

отношении того, что может быть достигнуто в отсутствие столь значительной внебюджетной поддержки. Следует также отметить, что получение такой поддержки требует от мандатария как времени, так и ресурсов, и на это следует обратить особое внимание. В целом достижения, изложенные в настоящем докладе, несомненно, связаны с затратами времени Независимого эксперта, которые эквивалентны занятости в течение полного рабочего дня.

71. На региональном и национальном уровнях организации гражданского общества, работающие над вопросами, связанными с альбинизмом, сообщают о плачевном финансовом положении. Недавняя учебная сессия по правам человека для организаций гражданского общества в Африке показала, что пандемия COVID-19 усугубила ситуацию, а осуществление программ и планов работы в регионе было затруднено.

72. Независимый эксперт обеспокоена краткосрочными и среднесрочными последствиями пандемии COVID-19 для будущих усилий по мобилизации ресурсов, если работа в соответствии с мандатом будет продолжена. Необходимы ресурсы для продолжения важной работы по осуществлению Регионального плана действий наряду с другими конкретными изменениями в жизни людей с альбинизмом. С учетом того, что лица с альбинизмом составляют меньшинство населения, следует приложить все усилия для улучшения ситуации с финансовыми и другими ресурсами, выделяемыми на эту работу, особенно в области защиты от нападений и рака кожи, как это предусмотрено, в частности, в Региональном плане действий, а также для содействия осуществлению рекомендаций, вынесенных в отношении лиц с альбинизмом в других регионах, таких как Южная Америка и Азия (см. A/74/190).

Возможности гражданского общества, работающего над этим вопросом

73. Организации гражданского общества, занимающиеся поощрением и защитой прав человека лиц с альбинизмом, сталкиваются не только с нехваткой ресурсов, но и, как правило, с относительно слабым потенциалом в области правозащитной деятельности, связанной с альбинизмом. Это объясняется рядом факторов, в том числе отсутствием координации в сообществе, относительно небольшим числом лиц с альбинизмом и их рассеянием, что требует целенаправленных усилий (которые в настоящее время зачастую слабы или отсутствуют) по включению их в касающиеся их обсуждения. К счастью, за последние два десятилетия по всему миру было образовано более 200 организаций лиц с альбинизмом, которые создали центры и пункты для их включения в такие обсуждения. В свете глобального сокращения объема ресурсов, выделяемых на правозащитные инициативы во всем мире, вполне вероятно, что не только в Организации Объединенных Наций, но и в целом будет выделяться меньше ресурсов на поддержку решения проблем, связанных с лицами с альбинизмом. Независимый эксперт вновь подчеркивает центральную и дополняющую роль организаций гражданского общества, в том числе неправительственных организаций и научных кругов, субъектов здравоохранения и религиозных организаций, в деле поощрения прав лиц с альбинизмом, в частности в конкретной пропаганде и реализации конкретных мер и призывов к целенаправленным усилиям по вовлечению их в деятельность по укреплению потенциала, включая подготовку по вопросам информационно-пропагандистской работы и прав человека.

международную программу по правам человека Университета Торонто, Центр по правам человека Университета Претории и Совет по исследованиям в области социальных и гуманитарных наук Канады за предоставление людских и финансовых ресурсов и оказание поддержки в натуральной форме на широкомасштабной или многолетней основе для выполнения мандата. Она также признательна Группе африканских государств, в частности Постоянному представительству Сомали, Постоянному представительству Сьерра-Леоне, а также постоянным представительствам Канады, Израиля, Кении, Нигерии и Португалии и делегации Европейского союза за их моральную поддержку на протяжении последних шести лет. Она особенно признательна УВКПЧ за поддержку, которую оно оказывало в проведении этой работы с самого начала.

Борьба с коренными причинами и безнаказанностью

74. Независимый эксперт подчеркивает необходимость продолжения борьбы с коренными причинами нарушений прав человека лиц с альбинизмом, в частности с нападениями на них и связанными с ними нарушениями прав человека, которые продолжаются и по сей день. Кроме того, она отмечает, что до тех пор, пока не будет искоренена безнаказанность, а виновные, в том числе организаторы, не будут оперативно привлекаться к ответственности, такие нарушения, по всей вероятности, будут продолжаться. Необходимость принятия руководящих принципов в отношении вредной практики, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, и предлагаемой резолюции по этому вопросу для рассмотрения Советом по правам человека сейчас как никогда актуальна, поскольку меры защиты от COVID-19, как правило, подпитывают дальнейшие нападения во время локдаунов и в условиях аналогичных ограничений.

75. Кроме того, в контексте мер защиты и привлечения к ответственности виновных Независимый эксперт предлагает, чтобы нападения на лиц с альбинизмом и нарушения их прав человека рассматривались в качестве преступления на почве ненависти по признаку цвета кожи. Это та область, в которой поддержка может быть оказана Комитетом по ликвидации расовой дискриминации посредством комментариев или руководящих указаний в связи с положением лиц с альбинизмом. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях отметил, что убийства лиц с альбинизмом должны рассматриваться как преступления на почве ненависти и государствам следует принять в качестве гарантий широкий круг мер, включая правовые меры, проведение расследований, вынесение приговоров и меры защиты (A/HRC/37/57/Add.2, пункт 28). Отягчающие факторы, которые следует учитывать при квалификации преступлений на почве ненависти, должны включать в себя вред, причиняемый жертвам, их крайнюю уязвимость и мотивы нападавших. Поэтому государства должны делать все, что в их силах, для предотвращения убийств, связанных с колдовством, включая вредные стереотипы и дискриминацию.

Необходимость укрепления политической воли

76. Политическая воля заинтересованных сторон, особенно государств, имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы многогранный, многосекторальный подход и партнерства, которые создавались на протяжении всего срока действия мандата, оставались эффективными средствами защиты и поощрения осуществления прав человека лицами с альбинизмом. Государства, которые Независимый эксперт посетила в ходе официальных визитов, должны обеспечить выполнение рекомендаций, вынесенных в целях обеспечения защиты лиц с альбинизмом и их включения в решения, затрагивающие их интересы. Относительно низкая стоимость вмешательства, необходимого для позитивного изменения жизни лиц с альбинизмом, в дополнение к глобальному обязательству никого не забыть, должна быть достаточной для того, чтобы побудить государства поддержать этот вопрос, в том числе путем выполнения изложенных ниже рекомендаций.

V. Выводы и рекомендации

77. Со времени учреждения мандата были достигнуты многочисленные и высококачественные результаты. Об этом свидетельствует значительный прогресс по всем элементам видения мандата, изложенного шесть лет назад. В настоящее время в Африке принимаются конкретные меры, разработанные Независимым экспертом совместно с другими заинтересованными сторонами в рамках Регионального плана действий в связи с альбинизмом в Африке (2017–2021 годы), который должен быть заменен Планом действий по прекращению нападений и других нарушений прав человека, направленных против лиц с альбинизмом в Африке (2021–2031 годы). Сотни массовых информационно-просветительских мероприятий и акций, проведенных под руководством Независимого эксперта или с ее участием с использованием

традиционных и социальных средств массовой информации, официальных визитов в страны и многочисленных культурных мероприятий, которые она инициировала или поддержала, охватили миллионы людей во всем мире, и в частности в Африке. Независимый эксперт также эффективно привлекала широкий круг партнеров из различных государственных, частных, правительственных и неправительственных секторов к тому, чтобы содействовать осуществлению Регионального плана действий и содержащихся в ее докладах рекомендаций в поддержку лиц с альбинизмом, в частности в Южной Америке и Азии. За период действия мандата также улучшились и значительно расширились исследования и данные о положении лиц с альбинизмом на шести континентах, включающие правозащитную перспективу. Данные, собранные, в частности, в ходе переписей и обследований, а также качественные данные об альбинизме во всем мире в настоящее время могут быть получены таким образом, каким их невозможно было получить до учреждения мандата. Обучение лиц с альбинизмом на основе многоуровневого взаимодействия с представляющими их организациями усилило их голоса и предоставило им возможность участвовать в касающихся их дискуссиях. Проводилась также обширная новаторская работа по борьбе с вредной практикой, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, как одной из коренных причин нападений на лиц с альбинизмом и нарушений их прав человека.

78. Вместе с тем сохраняются и значительные проблемы. Полное осуществление Регионального плана действий еще не завершено, и в этой связи необходимо принятие долгосрочных мер по борьбе с вредной практикой. Рекомендации, вынесенные Независимым экспертом государствам и заинтересованным сторонам в ее предыдущих докладах, в основном еще не выполнены. Кроме того, продолжаются дискриминация и стигматизация лиц с альбинизмом. Ограниченность ресурсов затрудняет усилия по расширению участия лиц с альбинизмом в процессах, которые их затрагивают, и пропаганде их интересов. Независимый эксперт надеется, что будут продолжены усилия по выполнению этих рекомендаций, в частности усилия по обеспечению учета положения лиц с альбинизмом в соответствующих секторах, включая, в частности, инвалидность, здравоохранение, образование, расовую дискриминацию, редкие условия, уголовное право, в том числе в отношении преступлений на почве ненависти, торговли людьми и других видов вредной практики, но не ограничиваясь ими. Это часто означает принятие законов, политики и конкретных мер, в том числе изложенных ниже.

79. Независимый эксперт рекомендует государствам-участникам:

а) проводить сбор данных и ситуационный анализ, а также поддерживать исследования, предполагающие широкое участие, в целях улучшения понимания положения в области прав человека лиц с альбинизмом;

б) поддерживать рассчитанные на многолетний период устойчивые усилия по просвещению общественности по вопросам альбинизма, в том числе в рамках Международного дня распространения информации об альбинизме, особенно в сельских и отдаленных районах, а также в приграничных общинах, с целью предоставления соответствующей информации об альбинизме, в том числе о научных причинах альбинизма и правах человека лиц с альбинизмом;

в) обеспечить адекватное и соразмерное наказание за любой акт дискриминации в отношении лиц с альбинизмом, в том числе путем рассмотрения «цвета кожи» в качестве признака дискриминации во внутреннем законодательстве и рассмотрения нападений на лиц с альбинизмом и их убийств в качестве преступления на почве ненависти;

г) решить проблемы нехватки ресурсов путем создания фонда, направленного на то, чтобы никого не забыть, поддерживая участие групп, признанных теми, кто «остался позади» и «позади всех», в рамках целей в области устойчивого развития. Это может обеспечить подлинное выполнение обязательства никого не забыть. Фонд мог бы также оказывать поддержку в

укреплении потенциала групп гражданского общества, представляющих лиц с альбинизмом, с тем чтобы разорвать порочный круг их маргинализации;

e) осуществлять меры по улучшению положения женщин и детей, страдающих альбинизмом, которые изложены в тематическом докладе Независимого эксперта (A/HRC/43/42), а также меры, указанные в ее других тематических докладах Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее;

f) обеспечить выполнение в полном объеме рекомендаций, вынесенных Независимым экспертом тем государствам-членам, в которые были совершены официальные поездки;

g) обеспечить меры по разумному приспособлению и полное осуществление прав лиц с альбинизмом на наивысший уровень физического и психического здоровья, образование, достаточное жилище и достойную работу;

h) обеспечить всестороннее и конструктивное участие лиц с альбинизмом в разработке и осуществлении всех касающихся их мер и инициатив, в частности национальных планов и законодательства, и назначать их на высокие государственные должности;

i) рассмотреть вопрос о принятии проекта резолюции о вредной практике, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, в целях усиления защиты лиц, которые уязвимы для таких форм насилия, включая лиц с альбинизмом;

j) продолжать оказывать поддержку государствам и организациям гражданского общества, занимающимся проблемой альбинизма в тех случаях, когда поступают сообщения о нападениях, в том числе посредством наращивания потенциала, сбора данных и, при необходимости, правоохранительной деятельности, включая методы расследования и судебно-медицинскую экспертизу;

k) продолжать осуществлять мониторинг положения с правами лиц с альбинизмом и информировать об этом международные правозащитные механизмы, включая договорные органы и универсальный периодический обзор;

l) поддержать тиражирование политики, основанной на передовой практике, в том числе политики, разработанной в добавлении к докладу, представляемому Независимым экспертом Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии;

m) поддерживать усилия по эффективной реализации разумного приспособления к ухудшению зрения и права на достаточный уровень здоровья лиц с альбинизмом в целях ликвидации смертности от рака кожи;

n) обеспечить, чтобы все меры, принимаемые в связи с альбинизмом, осуществлялись на основе правозащитного подхода и с учетом взаимопересекающегося характера применимых прав и связанной с этим необходимости привлечения к этому процессу многосекторальных заинтересованных сторон, которые являются одними из наиболее отсталых, с тем чтобы гарантировать как интеграцию вопросов, так и разработку конкретных программ.

80. Независимый эксперт рекомендует государствам-участникам, в которых зарегистрированы случаи нападений:

a) включить в национальное законодательство и осуществлять Региональный план действий (а также вариант Африканского союза после его утверждения в 2021 году) и предусмотреть конкретный бюджет для его осуществления;

b) поддержать мандат Специального посланника Африканского союза по проблеме альбинизма после назначения мандатария;

с) обеспечить оперативное расследование и судебное преследование в связи со случаями нападений на лиц с альбинизмом и преступлениями против них, включая осквернение могил и эксплуатацию во всех формах, в том числе торговлю людьми и частями тела;

д) принять руководящие принципы в отношении вредной практики, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, после их утверждения Панафриканским парламентом или соответствующим органом Африканского союза;

е) обеспечить адекватное и соразмерное наказание в соответствии с внутренним законодательством за любой акт дискриминации в отношении лиц с альбинизмом и рассматривать нападения на лиц с альбинизмом и их убийства в качестве преступления на почве ненависти;

ф) разработать и осуществлять долгосрочные кампании по повышению осведомленности, поскольку они крайне важны для борьбы с вредной практикой, связанной с обвинениями в колдовстве и ритуальными нападениями, а также со всеми формами нарушения прав лиц с альбинизмом.

81. Независимый эксперт рекомендует организациям гражданского общества:

а) применять правозащитный подход и уделять ему приоритетное внимание в информационно-пропагандистской деятельности, общественном просвещении, научных исследованиях и всех других областях работы в целях смягчения негативных последствий медицинского или благотворительного подхода к инвалидам, к числу которых относятся лица с альбинизмом;

б) сотрудничать с ключевыми субъектами, адвокатами, экспертами и исследователями в соответствующих областях, включая инвалидность, здравоохранение, образование, расовую дискриминацию, редкие условия, уголовное право, в том числе в отношении преступлений на почве ненависти, торговли людьми и других видов вредной практики;

с) разработать национальные, региональные и глобальные платформы сотрудничества в целях содействия осуществлению национальных, региональных и глобальных планов действий в связи с альбинизмом, а также поощрения и тиражирования передового опыта;

д) вносить вопрос о положении в области прав человека лиц с альбинизмом на рассмотрение национальных, региональных и международных форумов и в рамках инициатив по правам человека и развитию на согласованной, стратегической и эффективной основе.

82. Независимый эксперт рекомендует международным организациям, донорам и предпринимателям:

а) поддерживать работу групп гражданского общества, представляющих лиц с альбинизмом, путем оказания технической и финансовой помощи в целях укрепления и развития их потенциала, с тем чтобы обеспечить их превращение из организаций, движимых усилиями добровольцев, в надежные организации со специализированным персоналом. Это поможет таким организациям эффективно проводить работу в области прав человека и информационно-пропагандистскую деятельность в рамках соответствующих форумов по правам человека, особенно в странах, где нарушения прав человека носят чрезвычайно серьезный характер и требуют мониторинга и регистрации;

б) искать и привлекать организации, представляющие лиц с альбинизмом, к деятельности по наращиванию потенциала и подготовке кадров в области прав человека в целом и в таких конкретных областях, как инвалидность, здравоохранение, образование, расовая дискриминация, редкие условия, уголовное право, в том числе в отношении преступлений на почве ненависти, торговли людьми и другой вредной практики;

с) целенаправленно искать и привлекать лиц с альбинизмом к участию во всех публичных дискуссиях по правам человека, включая соответствующие национальные и международные механизмы и процессы, а также в региональных форумах, которым Организация Объединенных Наций поручила следить за реализацией целей в области устойчивого развития.
