

**Комиссия по положению женщин****Шестьдесят пятая сессия**

15–26 марта 2021 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и двадцать третьей специальной сессии
Генеральной Ассамблеи под названием
«Женщины в 2000 году: равенство между
мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»: достижение стратегических целей
и деятельность в важнейших проблемных
областях и дальнейшие меры и инициативы****Всестороннее и реальное участие женщин
в общественной жизни и в процессах принятия
общественных решений, а также ликвидация насилия
в целях достижения гендерного равенства
и расширения прав и возможностей всех женщин
и девочек****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе содержится анализ глобальных тенденций, сохраняющихся препятствий и возможностей в отношении всестороннего и реального участия женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений, а также ликвидации насилия в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. В докладе отмечаются прогресс, достигнутый в деле обеспечения представленности женщин на различных уровнях, главным образом благодаря введению в законодательном порядке гендерных квот, и воздействие участия женщин в процессе принятия решений и в жизни гражданского общества. Неотложного внимания требуют системные проблемы, связанные прежде всего с растущим уровнем насилия в отношении женщин в общественной жизни и определенными сохраняющимися вредными

* E/CN.6/2021/1.



нормами, равно как и конкретные проблемы, встающие перед маргинализированными женщинами, сталкивающимися с множественными и перекрестными формами дискриминации. Государства могут содействовать созданию более инклюзивных и благоприятных условий, в которых все женщины могли бы участвовать в общественной жизни, путем постановки более амбициозных задач, укрепления политической воли, обеспечения устойчивого финансирования и создания институциональных механизмов, учитывающих гендерные факторы. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубила проблемы, связанные с принятием решений, и, хотя женщины редко включались в процесс принятия решений по мерам реагирования на COVID-19 в равной степени с мужчинами, в нескольких странах, где они занимают руководящие должности, ответные меры в связи с пандемией отличались особой эффективностью. В заключительной части доклада содержатся рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

I. Введение

1. В соответствии со своей многолетней программой работы (2021–2024 годы) Комиссия по положению женщин на своей шестьдесят пятой сессии в 2021 году рассмотрит в качестве приоритетной темы вопрос о всестороннем и реальном участии женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений, а также о ликвидации насилия в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. В настоящем докладе данная тема тесно увязывается со Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией о политических правах женщин, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и другими международными соглашениями.

2. В Пекинской декларации и Платформе действий подчеркивается необходимость решения проблемы неравенства между мужчинами и женщинами в распределении властных полномочий и делается акцент на том, что работа по обеспечению равного доступа женщин к процессу принятия решений и их полномасштабного участия в нем представляет собой важнейшее стратегическое направление деятельности по достижению равенства для женщин и девочек. В этом документе также подчеркивается, что все люди имеют равное право на участие в управлении своей страной через государственную службу и неформальное руководство. В нем подчеркивается важность приобщения женщин к процессам принятия решений органами исполнительной, законодательной и судебной власти и государственными административными органами, а также важность их участия в жизни гражданского общества через женские группы, сети и общинные организации. В настоящем докладе основное внимание уделяется участию и руководящей роли женщин в этих областях, при этом признается, что руководящая роль женщин в общественной жизни может способствовать расширению их прав и возможностей и в других секторах, включая искусство, культуру, спорт, средства массовой информации, частный сектор и финансы, а также в многосторонних учреждениях.

3. Несмотря на возросшее участие женщин в общественной жизни, до равенства еще далеко. Женщины по-прежнему значительно недопредставлены во всех аспектах процесса принятия решений, к тому же широко распространено насилие в отношении женщин, участвующих в общественной жизни. Мужчины, наделенные властными полномочиями, часто выступают против осуществления женщинами руководящих функций, даже в рамках политических партий. Характерные для женщин более высокие уровни бедности, более ограниченный доступ к финансированию, больший объем обязанностей по уходу и трудности, с которыми они сталкиваются в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации соответствующих прав, в сочетании с исключительными участии женщин институциональными нормами и процедурами ограничивают возможности их всестороннего участия. Позиция, согласно которой женщины не должны выполнять государственных функций, устойчиво сохраняющиеся нормы в отношении гендерных ролей и правовая дискриминация усугубляют эти проблемы и обесценивают вклад женщин в процесс принятия решений, ставя под угрозу устойчивое развитие. Организованное противодействие участию женщин в общественной жизни бывает порой весьма ощутимым и сопряженным с насилием, причем ситуация усугубляется отступлением от демократических принципов, растущей социальной и политической поляризацией и углублением неравенства.

4. Для достижения равенства в вопросах участия и принятия решений в общественной жизни необходимо обеспечить выполнение международных и

национальных обязательств и норм, в том числе путем принятия временных специальных мер, создать более благоприятные условия и институциональные системы, сократить масштабы насилия в отношении женщин в политической жизни и обеспечить, чтобы громче звучали голоса женщин, сталкивающихся с множественными формами дискриминации.

5. Благое управление и демократия невозможны без инклюзивного руководства и представительства. Хотя ответственность за достижение гендерного равенства в равной мере несут мужчины и женщины, увеличение числа женщин на руководящих должностях может оказать воздействие на проведение гендерно-ориентированной государственной политики и институциональную практику. Женщины имеют право на равное представительство и право на то, чтобы с ними консультировались при принятии решений. Молодые женщины, в частности, все активнее выступают по целому ряду таких имеющих международное значение вопросов, как изменение климата, нищета и расизм. Участие женщин обогащает копилку жизненного опыта, используемого политиками, и обеспечивает платформу для постановки приоритетных задач на основе общего жизненного опыта с учетом гендерной составляющей.

6. Качество, актуальность и эффективность выработки политики и ее осуществления повышаются в случае распределения властных полномочий, как показали в последнее время меры реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19), важнейшую роль в принятии которых сыграли женщины. Во многих странах женские организации находятся в авангарде принимаемых обществом ответных мер, однако сталкиваются с большими трудностями из-за сокращения финансирования, увеличения спроса на услуги, введения ограничений на передвижение и сужения пространства для деятельности гражданского общества. Пандемия сводит на нет ограниченный прогресс, достигнутый за последние 25 лет в области расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства, и поэтому срочно необходимы меры по повышению руководящей роли женщин в рамках усилий по реагированию на COVID-19 и последующему восстановлению.

7. Равноправное участие и руководящая роль женщин, а также ликвидация насилия имеют важнейшее значение для достижения к 2030 году целей в области устойчивого развития. Задача 5.5 целей, касающаяся обеспечения всестороннего и реального участия женщин и создания равных для них возможностей для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни, связана с задачей 16.7, предполагающей обеспечение ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества. Нынешние темпы прогресса являются слишком медленными, и, если не активизировать усилия по обеспечению участия женщин, решить задачу достижения этих целей будет невозможно. Центральное значение руководящей роли женщин в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин подчеркивается во многих согласованных выводах Комиссии по положению женщин.

8. Настоящий доклад подготовлен на основе рекомендаций совещания группы экспертов по данной приоритетной теме, проведенного в виртуальном режиме Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») 5–8 октября 2020 года. Кроме того, доклад опирается на результаты последних исследований и данные, полученные от субъектов системы Организации Объединенных Наций и из других источников.

II. Женщины постепенно приобщаются к участию в общественной жизни, однако дело продвигается вперед слишком медленно

9. Достигнут прогресс в увеличении числа женщин, избираемых или назначаемых на руководящие должности, однако до достижения полного гендерного паритета с равной представленностью мужчин и женщин еще далеко, и женщины редко занимают руководящие должности в органах исполнительной и законодательной власти. Разрыв сохраняется из-за по-прежнему существующих структурных ограничений и барьеров, которые усиливают дискриминационные нормы, практику и политику. Политическая воля к изменению соотношения сил в соответствии с международными обязательствами в отношении гендерного равенства отсутствует. Неравенство, конфликты, насилие в отношении женщин, изменение климата и последствия пандемии COVID-19 усугубляют существующие препятствия, мешающие участию женщин, особенно женщин, сталкивающихся с множественными формами дискриминации, и молодых женщин.

Участие женщин в работе исполнительных органов

10. Хуже всего в плане достижения гендерного паритета обстоят дела на самом высоком уровне власти. Женщины занимают должности глав государств и правительств только в 21 стране (10 женщин являются главами государств и 13 женщин — главами правительств), в то время как в 119 странах женщин-руководителей не было никогда. При нынешних темпах паритета на вершине власти не удастся достичь в течение еще 130 лет¹. Имеющиеся исследования показывают, что уровень образования, политический опыт и возраст женщин и мужчин при заступлении на руководящие должности сопоставимы. Серьезная недопредставленность женщин на этом уровне объясняется гендерно обусловленными представлениями о том, что исполнительные органы должны укомплектовываться мужчинами, причем не по признаку наличия необходимых качеств².

11. Во всем мире женщины занимают 21 процент министерских должностей, или на пять пунктов больше, чем в 2010 году (см. диаграмму I). Лишь в 14 странах на долю женщин в кабинете министров приходится 50 и более процентов должностей. В 16 странах на долю женщин приходится от 40 до 49,9 процента должностей министров, в то же время в кабинетах 40 стран в составе министров женщин насчитывается менее 10 процентов, а в 54 кабинетах они составляют от 10 до 19,9 процента министров. При темпах ежегодного увеличения этого показателя всего на 0,52 процентных пункта гендерный паритет на министерских должностях удастся обеспечить не ранее 2077 года³. Женщины все чаще возглавляют министерства в таких несоциальных секторах, как оборона, окружающая среда, занятость и торговля/промышленность⁴.

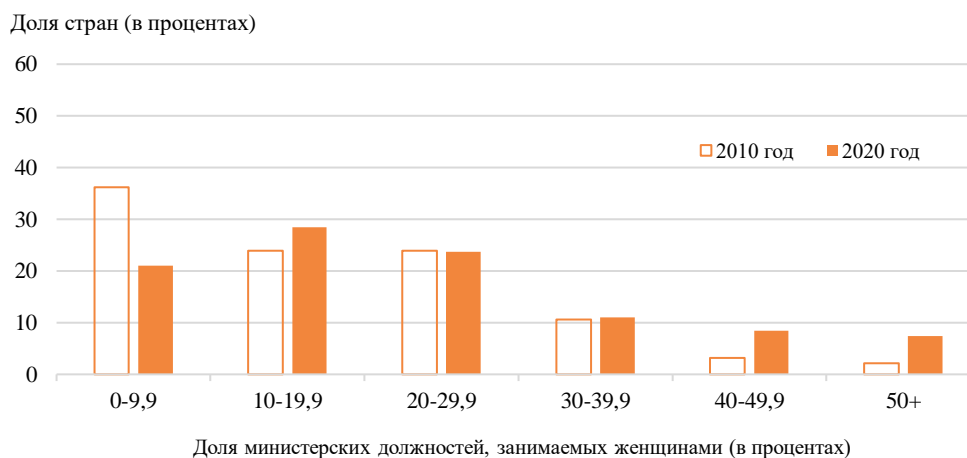
¹ На основании данных, рассчитанных Структурой «ООН-женщины», по состоянию на 1 ноября 2020 года. В расчет принимались только избранные главы правительств.

² Farida Jalalzai, *Shattered, Cracked, or Firmly Intact? Women and the Executive Glass Ceiling Worldwide* (Oxford, Oxford University Press, 2016).

³ На основе данных, опубликованных в издании «Женщины в политике: 2020 год — ситуация на 1 января 2020 года», Межпарламентский союз и Структура «ООН-женщины», 2020 год.

⁴ Там же.

Диаграмма I
**Распределение стран по уровням представленности женщин
 на министерских должностях, 2010 и 2020 годы**



Источник: Межпарламентский союз (МПС) и Структура «ООН-женщины», “Women in politics: 2010 – situation on 1 January 2010”, 2010, и “Women in politics: 2020 – situation on 1 January 2020”, 2020.

12. Некоторые лидеры продемонстрировали политическую приверженность обеспечению равенства, назначив в состав кабинетов равное количество мужчин и женщин; другие обязались также обеспечить многообразие состава своего кабинета, с тем чтобы содействовать обращению вспять дискриминации по признакам возраста, этнической принадлежности, сексуальной ориентации, миграционного статуса, наличия инвалидности и других личных особенностей. В Организации Объединенных Наций в соответствии с общесистемной стратегией обеспечения гендерного равенства, осуществление которой началось в 2017 году, в 2018 году был достигнут гендерный паритет в составе координаторов-резидентов, а в 2020 году — на уровне помощников Генерального секретаря и заместителей Генерального секретаря. Гендерный баланс будет достигнут быстрее, если увеличится число лидеров, проявляющих политическую волю к установлению целей и достижению паритета на всех руководящих должностях всех уровней управления.

Представленность женщин в национальных и местных законодательных органах

13. Доля женщин в парламентах с 1995 года выросла во всем мире вдвое, однако мужчины все еще занимают в них 75 процентов мест. Хотя главная роль национальных парламентов заключается в том, чтобы представлять в процессе принятия решений интересы всех жителей, представленность женщин выросла в среднем с лишь 12 процентов в 1995 году до 25 процентов в 2020 году. При таких темпах гендерного паритета в национальных законодательных органах не удастся достичь до 2063 года⁵.

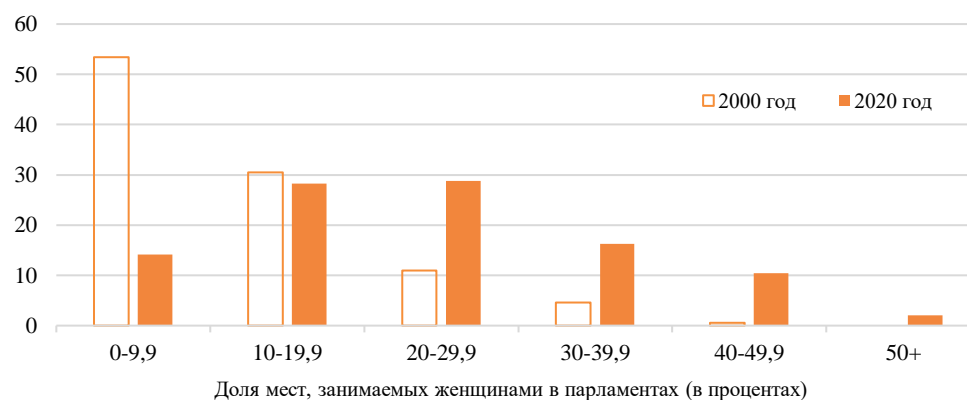
14. За период с 2000 года несколько стран добились значительного прогресса (см. диаграмму II). В четырех странах доля женщин в парламенте превышает долю мужчин на 50 процентов или более, и в 24 странах этот показатель составляет более 40 процентов. В большинстве случаев это парламенты стран Европы,

⁵ Там же.

Африки или Латинской Америки и Карибского бассейна. В то же время в 109 странах доля женщин в парламенте составляет от 10 до 29,9 процента, а в 27 странах женщины составляют менее 10 процентов парламентариев⁶. Женщины занимают должность спикера национального парламента лишь в одной из пяти стран.

Диаграмма II
Распределение стран по уровням представленности женщин в парламентах, 2000 и 2020 годы

Доля стран (в процентах)



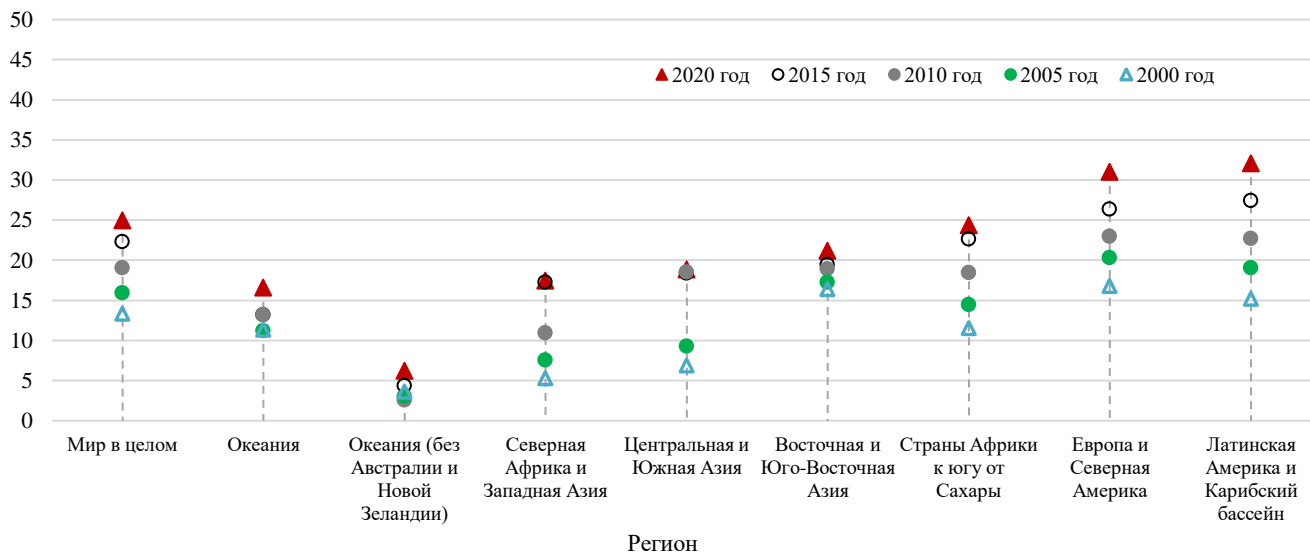
Источник: МПС, база данных Parline. URL: <https://data.ipu.org/> (дата обращения 21 декабря 2020 года).

15. Существуют различия в ситуации по регионам (см. диаграмму III). В странах Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Европы и Северной Америки на долю женщин приходится более 30 процентов парламентариев, в то время как в Северной Африке, Западной Азии и Океании женщины составляют менее 17 процентов парламентариев. Самый низкий уровень представленности женщин наблюдается в островных государствах Тихоокеанского региона: в среднем они занимают 6 процентов мест, а в трех странах женщины в парламентах отсутствуют вовсе. Показатель представленности женщин в странах, затронутых конфликтами, составляет всего 18,9 процента.

⁶ Там же.

Диаграмма III
Процентная доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах, в разбивке по регионам (2000–2020 годы)

Доля мест, занимаемых женщинами (в процентах)



Источник: Организация Объединенных Наций, «показатель 5.5.1b», Глобальная база данных по показателям достижения ЦУР. URL: <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/> (дата обращения 21 декабря 2020 года).

16. Представленность женщин в странах с пропорциональной или смешанной системой представительства в среднем на 10 процентных пунктов выше, чем в странах с мажоритарной системой или системой относительного большинства. В существенной мере достижению этого прогресса способствовало введение гендерных квот. Восемьдесят четыре государства (44 процента) приняли законодательство об установлении гендерных квот в парламенте. В государствах с установленными в законодательном порядке квотами женщины занимают в среднем 26 процентов мест в парламенте по сравнению с 21 процентом в странах, где такие квоты законодательно не установлены. Влияние применения системы квот варьируется внутри регионов, при этом разница достигает 11 процентных пунктов в Центральной и Южной Азии, составляет 6 пунктов в странах Африки к югу от Сахары и Восточной и Юго-Восточной Азии и 5 пунктов в Северной Африке и Западной Азии, а также в Латинской Америке и Карибском бассейне⁷.

17. Доля женщин, избранных в местные совещательные органы, в настоящее время указывается как показатель 5.5.1b в отчетности государств по целям в области устойчивого развития. Данные, собранные в 2019 году, помогли впервые рассчитать глобальное исходное значение этого важного показателя принятия решений. Данные по 133 странам и районам показывают, что в местных совещательных органах работают более 2 миллионов женщин, что составляет 36 процентов их членов, избираемых на местном уровне. Этот показатель выше, чем в парламентах, но он все еще далек от паритета. Женщины составляют 50 или более процентов сотрудников местных органов власти всего в двух странах, и в 18 странах на долю женщин приходится более 40 процентов сотрудников таких органов. Семьдесят стран входят в группу, в которой этот показатель составляет

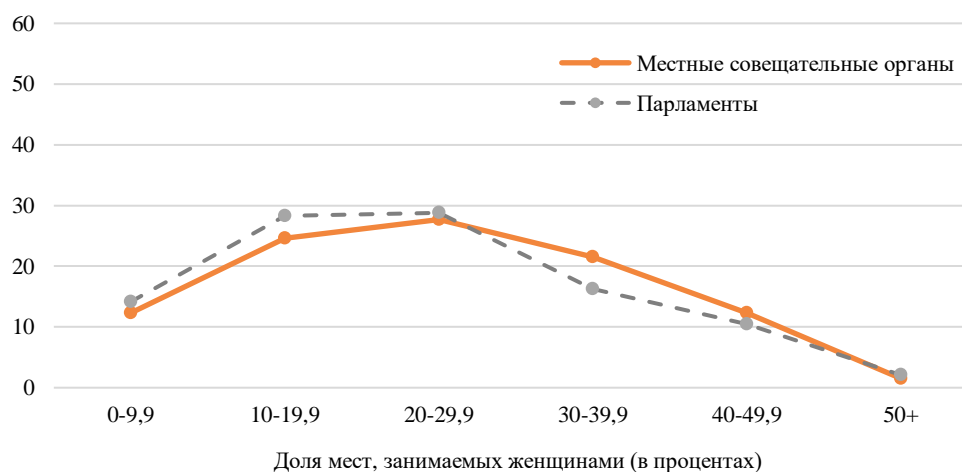
⁷ Там же.

от 10 до 29,99 процента, а в 15 странах доля женщин в органах местного уровня составляет менее 10 процентов, что аналогично показателям представленности женщин в парламенте (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV

Распределение стран по уровням представленности женщин в местных совещательных органах и парламентах, 2020 год

Доля стран (в процентах)



Источник: МПС, база данных Parline. URL: <https://data.ipu.org/>; и Организация Объединенных Наций, «показатель 5.5.1b», Глобальная база данных по показателям достижения ЦУР. URL: <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/> (дата обращения в обоих случаях 21 декабря 2020 года).

Примечание: показатели основаны на данных о представленности женщин в местных органах власти по 133 странам и районам и данных об их представленности в парламентах по 191 стране.

18. Женщины недопредставлены на должностях руководителей местных органов государственной исполнительной власти, в частности на должностях мэров и эквивалентных им должностях административных руководителей. В Европе, например, в 2019 году доля женщин среди мэров муниципалитетов была наполовину ниже их доли в числе членов муниципальных советов: 15 процентов против 30⁸. Данные по целям отражают аналогичную картину и в странах других регионов.

19. Как и в случае парламентов, законодательно закрепленные гендерные квоты для местных органов власти являются эффективным средством увеличения представленности женщин, но зачастую не являются амбициозными. Всего 77 государств (43 процента) приняли законодательство о гендерных квотах в отношении числа кандидатов или зарезервированных мест в местных совещательных органах, однако лишь в четверти установлено требование о 50-процентном распределении мест между женщинами и мужчинами. Большинство законодательных актов устанавливается квота на уровне 30–40 процентов. Во всем мире представленность женщин в органах местного самоуправления на 7 процентных пунктов выше в странах с законодательными квотами, чем в странах без таких квот. В странах Африки к югу от Сахары, Северной Африки и Западной Азии, а

⁸ Расчеты произведены Структурой «ООН-женщины» на основе данных по 36 европейским странам, полученных от Европейского института по вопросам гендерного равенства.

также в остальных регионах Азии использование квот увеличивает страновой показатель представленности женщин на 16, 13 и 7 процентных пунктов, соответственно⁹.

Представленность женщин в государственном секторе

20. Увеличение числа женщин в государственном секторе и на гражданской службе позволяет обеспечить более широкий учет интересов женщин при разработке политики и оказании государственных услуг, однако женщины редко занимают руководящие должности. Данные за 2018 год показывают, что женщины составляют 45 процентов работников государственных административных органов, но занимают только 34 процента руководящих должностей. Регионом с самой высокой долей женщин на руководящих должностях в органах государственного управления является Латинская Америка и Карибский бассейн (42 процента), ниже всего этот показатель в арабских государствах (17 процентов)¹⁰. Данные по Европе показывают, что на двух верхних уровнях государственного управления мужчины представлены лучше, чем женщины, и что гендерный разрыв увеличивается с 14 процентных пунктов на нижнем уровне государственного управления до 38 процентных пунктов на его верхнем уровне¹¹. Глобальное исходное значение представленности женщин на государственной службе отсутствует, однако ожидаемая в 2021 году подготовка первой подборки имеющихся данных по показателю 16.7.1 целей позволит восполнить этот серьезный пробел.

21. Представленность женщин в судебной системе имеет ключевое значение для обеспечения того, чтобы суды представляли своих граждан, решали их проблемы и выносили обоснованные решения. В 2017 году женщины составляли 40 процентов судей, что на 35 процентов больше, чем в 2008 году¹². В большинстве европейских стран женщин, являющихся профессиональными судьями или магистратами, больше, чем мужчин, однако в национальных верховных судах женщины составляют всего 41 процент судей и занимают лишь 25 процентов должностей председателей судов, при этом они недопредставлены в кругу руководителей прокуратур¹³. В Латинской Америке женщины составляют лишь 32 процента судей высших судебных инстанций или верховных судов¹⁴.

22. Недостаточная представленность женщин на руководящих должностях в государственном секторе приводит к тому, что правительства оказываются плохо подготовленными к реагированию на кризисы, подобные пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Женщины, составляющие 70 процентов работников сектора здравоохранения, находятся на передовой линии. Анализ данных о составе целевых групп по COVID-19 по 87 странам показал, что

⁹ UN-Women, database of legislated quotas at local level (готовится к выпуску в 2021 году).

¹⁰ Пакет данных о гендерном паритете на гражданской службе, содержащий сведения по 169 странам, по состоянию на 30 ноября 2020 года (не публиковался). Подготовлен в сотрудничестве с ПРООН.

¹¹ Данные Европейского института по вопросам гендерного равенства по 38 странам за 2019 год.

¹² Данные о тенденциях, касающихся профессиональных судей или магистратов в разбивке по признаку пола по 85 странам. Статистические данные ДЭСВ (Департамент по экономическим и социальным вопросам) ООН, 2020 год. *The World's Women 2020 Trends and Statistics*. New York: United Nations.

¹³ Council of Europe and the European Commission for the Efficiency of Justice, *European Judicial Systems: CEPEJ Evaluation Report* (Strasbourg, 2020).

¹⁴ Economic Commission for Latin America and the Caribbean, Gender Equality Observatory for Latin America and the Caribbean, 2020.

гендерный паритет обеспечен лишь в 3,5 процента из них¹⁵. Для обеспечения эффективности усилий по реагированию на COVID-19 и восстановлению после него требуется, чтобы женщины во всем своем многообразии были представлены в специализированных или целевых группах, а также участвовали в процессах принятия решений в законодательной, политической и бюджетной сферах, даже если это требует принятия специальных мер, в частности установления квот. Женщины играют исключительно важную роль в осуществлении мер реагирования на COVID-19, и для обеспечения их равноправного участия необходимы конкретные действия (см. резолюцию 74/306 Генеральной Ассамблеи).

23. Когда с женщинами не консультируются и когда они не привлекаются к принятию решений по таким оказывающим непосредственное влияние на их жизнь вопросам, как образование, здравоохранение, экономическое развитие и урегулирование конфликтов, результаты проводимой политики могут оказаться вредными и неэффективными и привести к нарушению прав женщин. Полноправное участие женщин в общественной жизни зависит от наличия у них полного доступа к социальной защите, устойчивой инфраструктуре и государственным услугам, в частности к здравоохранению и образованию. Это особенно касается женщин и девочек, которые сталкиваются с множественными и перекрестными формами дискриминации, в частности женщин из числа коренных народов, женщин-инвалидов, неимущих женщин, женщин, принадлежащих к этническим или расовым меньшинствам, и женщин-мигрантов. Для того чтобы женщины были представлены и могли принимать решения наравне с мужчинами, необходимо прилагать больше усилий для обеспечения того, чтобы в ходе реформ, направленных на обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения, приоритетное внимание уделялось сексуальному и репродуктивному здоровью и правам женщин и девочек на протяжении всей их жизни.

Необходимо увеличить квоты на всех уровнях

24. Принятие и соблюдение законов о гендерных квотах представляет собой основную политическую меру, которая позволила расширить участие женщин в принятии решений на национальном и местном уровнях. Однако задача обеспечить 50-процентную представленность обоих полов поставлена лишь в 15 из 67 стран, в которых действует законодательство о квотах для кандидатов на национальном уровне, и в 10 странах стоит задача обеспечить их представленность на уровне более 40 процентов. Пятидесятипроцентный целевой показатель представленности женщин не установлен ни в одной из стран, использующих систему резервирования мест, при этом доля зарезервированных для женщин мест варьируется в диапазоне от 5 до 30 процентов. Увеличение квот в законодательном порядке до 50 процентов для обоих полов ускорило бы достижение гендерного паритета и равной представленности женщин.

25. Даже при высоких целевых показателях расчет квот является ключевым фактором их успешного применения на выборах должностей. Гендерных целей, установленных во внутренних законах о квотах, достигли всего 36 стран. Лишь в 35 государствах существует требование о ранжировании и/или альтернативные требования к указанию женщин в списках кандидатов (в частности, требование о поочередном размещении кандидатов) на парламентском уровне и в 30 государствах — на местном уровне. В отсутствие таких мер женщины рискуют оказаться в списках кандидатов слишком низко, чтобы иметь шанс на избрание.

¹⁵ Kim Robin Van Daalen and others, “Symptoms of a broken system: the gender gaps in COVID-19 decision-making”, *BMJ Global Health*, vol. 5, No. 10 (1 October 2020).

26. Лишь в 34 государствах действуют касающиеся парламентских выборов и в 28 — местных выборов правовые нормы, согласно которым регистрация не соответствующих установленным квотам списков кандидатов не допускается. Некоторые государства применяют финансовые санкции и/или выделяют государственное финансирование для увеличения доли избранных женщин, хотя некоторые политические партии предпочитают платить штрафы вместо того, чтобы выдвигать больше женских кандидатур. Необходимо в срочном порядке вносить изменения в конституции, принять законы, содержащие целевые показатели достижения паритета и устанавливающие четкие временные рамки для всех уровней принятия решений, а также в областях общественной жизни, выходящих за рамки процесса принятия решений политических, и принимать санкционные меры для обеспечения соблюдения квот.

27. Более половины всех государств не приняли законодательных мер для обеспечения равной представленности женщин и мужчин, в то время как в некоторых из них на долю женщин приходится менее 10 процентов состава парламента. Некоторые страны достигли гендерного баланса, не принимая законодательства о квотах, однако результаты зависят от добровольного принятия и осуществления соответствующих мер политическими партиями. Добровольные партийные меры получили более широкое распространение, главным образом благодаря активности, проявляемой женщинами в политических партиях и в более широких кругах.

28. В соответствии со статьей 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин требуется, чтобы государства-участники принимали все надлежащие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни, а в соответствии со статьей 4 государствам-членам разрешено принимать временные специальные меры с целью ускорить процесс достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин требует, чтобы государства-участники принимали все надлежащие меры с целью ликвидировать дискриминацию в отношении женщин в политической и общественной жизни, и разрешает принимать временные специальные меры для ускорения процесса достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами. В их распоряжении имеется широкий спектр хорошо зарекомендовавших себя инструментов, стратегий и практических приемов, включая установление квот, распределение ресурсов, предоставление преференциального режима, целенаправленный набор, наем и продвижение по службе, информационно-пропагандистские и вспомогательные программы. Дискриминацию можно устранять по признаку пола, но наряду с этим и по признакам возраста, расы, наличия инвалидности и другим личным признакам. Временные специальные меры представляют собой один из ключевых элементов, упоминаемых в призыве Генерального секретаря к действиям в области прав человека, направленном на укрепление общесистемного воплощения на практике и поощрения руководящей роли женщин во всех секторах¹⁶.

29. Действия, позволившие повысить представленность женщин и расширить их участие в принятии решений в государственном секторе, успешно применяются и в других секторах. Например, в 10 странах законодательно закреплены квоты для женщин в советах директоров компаний, акции которых свободно обращаются на открытом рынке ценных бумаг¹⁷, а система Организации

¹⁶ “The highest aspiration: a call to action for human rights”, available at www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf.

¹⁷ World Bank, *Women, Business and the Law 2016: Getting to Equal* (Washington, D.C., 2015).

Объединенных Наций в 2020 году обновила свои собственные временные специальные меры для достижения паритета на всех уровнях, что нашло отражение в общесистемной стратегии обеспечения гендерного паритета. Применение таких подходов на более систематической основе во всех секторах позволит женщинам-лидерам содействовать формированию общественного мнения, а также будет способствовать расширению круга женщин-кандидатов, готовых выйти на руководящие должности в политической и общественной жизни.

III. Активная работа женщин в гражданском обществе способствует переменам, но вести ее становится сложнее вследствие сокращения гражданского пространства

30. Женщины играют влиятельную роль в общественной жизни вне рамок официальных государственных учреждений, участвуя в деятельности женских организаций и феминистских движений, а также выступая с активных гражданских позиций в других сферах, в том числе в средствах массовой информации, профсоюзах и академических кругах. Используя эти каналы, женщины и сторонники гендерного равенства успешно продвигают законодательство и механизмы поощрения такого равенства и отмены законов, которые являются дискриминационными в отношении женщин. Они играют исключительно важную роль, призывая лиц, принимающих решения, к ответственности за соблюдение прав человека женщин и девочек.

31. Мобилизационная активность женщин и феминисток значительно возросла с 1975 года на волне транснациональных феминистских движений и конференций и достигла своего пика после четвертой Всемирной конференции по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира в 1995 году. К 2015 году практически в каждой стране существовало, с определенными региональными вариациями, активное женское и/или автономное феминистское движение¹⁸. Касающаяся феминистских вопросов деятельность местных и национальных движений пользуется беспрецедентной и нарастающей глобальной поддержкой и вызывает небывалый резонанс.

32. Молодые женщины и девочки играют ведущую роль в движениях, выступающих с призывами к обеспечению более широкой экономической, социальной и экологической справедливости и проведению системных преобразований. Они, как правило, более активно выражают недовольство партийной политикой и в меньшей степени проявляют привязанность к формальным институтам, чем предыдущие поколения¹⁹. Они также привносят феминистские принципы инклюзивности и системных изменений в деятельность глобальных и национальных движений, касающуюся конкретных вопросов правосудия и реализации прав, как это видно на примере глобального движения «Жизни чернокожих имеют значение» и проведения глобальных климатических забастовок²⁰. Кроме того, они видят, что неравенство властных отношений и систем усугубляет нищету и неравенство, а также заглушает голос и ограничивает возможности маргинализированных групп.

¹⁸ S. Laurel Weldon and others, “Women’s informal participation in political and public life and space: global trends and challenges”, background paper for the expert group meeting at the sixty-fifth session of the Commission on the Status of Women, 2020.

¹⁹ Maxine Molyneux and others, “Feminist activism 25 years after Beijing”, *Gender and Development*, vol. 28, No. 2 (2020), pp. 315–336.

²⁰ Ibid.

33. Организации, занимающиеся вопросами прав женщин и социальной справедливости, стимулируют коллективные действия по обеспечению гендерного равенства на основе выработки стратегий и заключения альянсов с политическими субъектами, с тем чтобы способствовать изменению бытующих норм, преобразовывать институты и добиваться расширения участия женщин в общественной жизни. Они выступают за то, чтобы руководители несли ответственность за решение вопросов, касающихся гендерного насилия, доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и реализации соответствующих прав, прав на рабочем месте, финансовой интеграции, отмены дискриминационного законодательства и соблюдения национальных законов и международных соглашений. Давление, оказываемое женскими правозащитными организациями, сыграло важную роль в принятии законов о квотах во многих странах. Участие в протестах и общественных движениях может помочь женщинам приобрести политический опыт и связи, а также подтолкнуть их к выдвижению своих кандидатур на выборные должности²¹.

34. В условиях конфликтов и нестабильности женские организации и феминистские движения зачастую играют ведущую роль в оказании помощи, сплочении общества и предотвращении конфликтов. Число женщин, участвующих в официальных мирных процессах в качестве переговорщиков и посредников, по-прежнему невелико, но оно растет благодаря согласованной информационно-пропагандистской деятельности женских организаций.

35. В силу того, что цифровые платформы превращаются в публичное пространство, в котором выстраиваются новые стратегии влияния на стратегии и политику, все более важным средством становится для феминисток онлайн-активизм²². Онлайн-социальные кампании, такие как движение «MeToo» («Я тоже») (#metoo), которое имело последствия для преступников и привело к ощутимым политическим реформам во многих странах, и движение «Ni Una Menos» («Ни одной женщиной меньше») (#niunamenos), оказали влияние на транснациональную и глобальную политику. Важное значение для того, чтобы женщины, имеющие меньше ресурсов, не остались в стороне от проводимой работы, имеет расширение цифрового доступа.

36. В некоторых ситуациях эффективному участию женщин в жизни гражданского общества препятствует сужение гражданского пространства²³. Пространство для участия уменьшается в результате принятия в некоторых странах законов, которые ограничивают свободу собраний, ассоциации и выражения мнений. В определенных контекстах правовые и административные меры создают препятствия, мешающие женским организациям регистрироваться, участвовать в информационно-пропагандистской деятельности, получать внешнее финансирование и представлять сообщения по вопросам прав. Начиная с 2008 года в 26 странах репрессии в отношении гражданского общества значительно ужесточились, при этом улучшение условий было отмечено только в 17 странах (E/CN.6/2020/3, пункт 194).

²¹ Weldon and others, “Women’s informal participation”. См. также Fatou Sow, “Social change and the role of feminist movements, CSOs and networks in raising awareness on women in public and political life”, expert paper prepared for the expert group meeting at the sixty-fifth session of the Commission on the Status of Women, 2020.

²² Weldon and others, “Women’s informal participation”; Pippa Norris, *Democratic Phoenix: Reinventing Political Activism* (Cambridge, Cambridge University Press, 2002); and Elisabeth Jay Friedman, *Interpreting the Internet: Feminist and Queer Counterpublics in Latin America* (University of California Press, 2017).

²³ Weldon and others, “Women’s informal participation”.

37. Женские организации активно участвуют в осуществлении мер реагирования на COVID-19, оказывая поддержку наиболее пострадавшим в экономическом плане, обеспечивая, чтобы приюты оставались открытыми для жертв насилия в семье, и распространяя в местных сообществах сообщения системы общественного здравоохранения²⁴. В то же время консультации и оперативные оценки, проведенные Организацией Объединенных Наций, показывают, что пандемия создала для организаций, занимающихся правами женщин, новые проблемы, усугубив при этом те, которые существовали ранее. Для многих женских организаций COVID-19 привел к ограничению мобильности, в то время как усиление надзора повлекло за собой дальнейшее сокращение организационного пространства, ухудшение и без того непростых условий работы и сокращение объема ресурсов в период, когда спрос на них возрос²⁵.

38. Еще одна неизбывная проблема связана с недостаточным объемом инвестиций. На прямое финансирование женских организаций приходится менее 1 процента средств, выделяемых по линии глобальной официальной помощи в целях развития на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (198 млн долл. США), большая часть которых поступает через более крупные организации, которые, возможно, не уделяют внимания удовлетворению местных потребностей²⁶. В тех случаях, когда финансирование доходит до женских организаций, оно, как правило, является мелкомасштабным и краткосрочным и не позволяет обеспечить жизненно важное расширение или наращивание и укрепление организационного и оперативного потенциала. Для поддержания полномасштабного участия женщин в общественной жизни необходимо обеспечить расширение доступа к прямому, гибкому и устойчивому финансированию.

39. Необходимо активизировать усилия по реформированию законодательных положений, которые препятствуют участию женщин в общественной жизни или в деятельности женских организаций и движений и ограничивают осуществление ими своих политических и гражданских прав на свободу собраний, ассоциации и выражения мнений, а также права голоса и права на избрание.

IV. Насилие в отношении женщин, участвующих в общественной жизни, ставит их участие под угрозу

40. Насилие в отношении женщин, участвующих в общественной жизни, и их преследование является нарушением прав человека. По мере того, как все больше женщин получают доступ к власти, эта проблема, как представляется, нарастает²⁷. Противники направляют усилия на то, чтобы не допустить женщин к власти и заставить их замолчать, с тем чтобы ограничить учет их интересов при разработке политики. Известны случаи, в которых женщин-политиков убивали при исполнении ими своих обязанностей, случаи, в которых они уходили с должности после получения угроз расправы или отказывались участвовать в выборах, ссылаясь на злоупотребления. Женщины-избиратели, кандидаты и лица,

²⁴ Организация Объединенных Наций, «Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия пандемии COVID-19», март 2020 года.

²⁵ UN-Women, «COVID-19 and women's rights organizations», policy brief (готовится к выпуску).

²⁶ UN-Women, *Gender Equality: Women's Rights in Review 25 Years After Beijing* (New York, 2020).

²⁷ Julie Ballington, «Turning the tide on violence against women in politics: how are we measuring up?», *Politics and Gender*, vol. 14, No. 4 (December 2018).

ответственные за организацию и проведение выборов, сталкивались при их проведении с целенаправленным насилием на гендерной почве. Правозащитники, женские организации и феминистские группы становятся объектами нападения, к тому же несоразмерно высокому уровню насилия подвергаются неслетлокожие женщины²⁸. Все более широкое распространение в отношении женщин, активно участвующих в общественной жизни, получают такие явления, как онлайн-насилие, гендерные притеснения, кибертравля и сексуальные домогательства в Интернете.

41. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях указала, что эта конкретная форма насилия включает любой акт гендерного насилия или угрозу совершения таких актов, которые причиняют или могут причинить ущерб или страдания физического, сексуального или психологического характера и направлены против женщины в политике в силу того, что она женщина, либо оказывают на женщин несоразмерное воздействие (A/73/301). Более 80 процентов женщин-парламентариев, опрошенных в 2016 году, подвергались психологическому насилию на рабочем месте; треть из них пережила экономическое насилие; четверть испытала физическое насилие; и пятая часть испытала на себе насилие сексуальное²⁹.

42. Несмотря на эти вызывающие тревогу уровни насилия, менее чем в четверти парламентов принята политика по борьбе с сексуальными домогательствами в отношении парламентариев и менее чем в половине — в отношении парламентского персонала³⁰. Женщины-парламентарии недавно сообщили о том, что они подвергаются пыткам, жестокому обращению и актам насилия почти в два раза чаще, чем мужчины, а пандемия COVID-19 потенциально усугубила число угроз применения насилия³¹. В своей резолюции 73/248 Генеральная Ассамблея призвала национальные законодательные органы и политические партии принять кодексы поведения и утвердить либо пересмотреть уже существующие механизмы отчетности, включив в них положения об абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальным домогательствам, запугиванию или любым другим формам насилия в отношении женщин, занимающихся политикой.

43. В конечном счете ответственность за предотвращение, расследование и наказание актов насилия в отношении женщин в общественной жизни несут государства. Отдельный закон, устанавливающий уголовную ответственность за насилие в отношении женщин в политике, имеется лишь в одной стране, еще в нескольких странах были проведены правовые реформы, предусматривающие включение в существующее законодательство положений о борьбе с актами политического насилия. В одной стране приняты судебные протоколы, предусматривающие осуществление судебного преследования по таким делам на основе национальной правовой практики и международных обязательств. Национальные наблюдательные органы по гендерной проблематике и/или контрольные механизмы гражданского общества в некоторых странах отслеживают данные о насилии в отношении женщин в общественной жизни, а некоторые из них также координируют предоставление основных услуг жертвам (см. A/73/301).

²⁸ Dubravka Šimonović, “Violence against women in politics”, expert paper prepared for the expert group meeting at the sixty-fifth session of the Commission on the Status of Women, 2020.

²⁹ IPU, “Sexism, harassment and violence against women parliamentarians”, Issues Brief (Geneva, October 2016).

³⁰ IPU, “Sexism, harassment and violence against women in parliaments in Europe”, Issues Brief (Geneva, October 2018).

³¹ IPU, “Annual IPU figures reveal increasing violence against parliamentarians, especially women MPs”, 2 December 2020.

44. Государства, международные организации, силы безопасности, средства массовой информации и другие заинтересованные стороны в настоящее время располагают более широкой информацией и средствами для предотвращения насилия и реагирования на него, главным образом благодаря информационно-пропагандистской работе с женщинами, занимающими соответствующие должности, и женскими правозащитными организациями. Повышению уровня осведомленности, в том числе путем создания механизмов для сообщения о насилии, способствовали также международные и региональные правозащитные механизмы и мандатарии специальных процедур³².

45. Необходимо в срочном порядке активизировать усилия по предотвращению и реагированию, в частности усилия по реформированию законодательства, расширению доступа к правосудию и мониторинга, а также по укреплению координации между заинтересованными сторонами. Необходимые шаги включают криминализацию насилия в отношении женщин в политике, улучшение защиты жертв, наращивание потенциала государственных учреждений и правоохранительных органов по применению законов и реагированию на инциденты, укрепление судебных механизмов и механизмов подачи жалоб, сбор и мониторинг данных о масштабах и распространенности такого насилия, а также установление стандартов в отношении того, что следует считать насилием в отношении женщин в Интернете, с тем чтобы средства массовой информации и компании, управляющие социальными медийными платформами, можно было привлекать к ответственности за соответствующий контент.

V. Социальные нормы ограничивают участие женщин в общественной жизни

46. Дискриминационные социальные нормы, касающиеся гендерных ролей, усугубляют неравенство в доступе к участию в политической жизни. Отношение к участию женщин в общественной жизни за последние 25 лет изменилось лишь незначительно, несмотря на то что все больше женщин занимают руководящие должности. Во многих странах существующие социальные нормы и культурные ценности продолжают закреплять представления о том, что мужчины становятся лучшими лидерами, нежели женщины. Тридцать шесть процентов опрошенных в период 2017–2020 годов по-прежнему считают, что из мужчин получаются лучшие политические деятели, чем из женщин³³. Проявления агрессии, конкурентоспособность, склонность к доминированию и решительность воспринимаются положительно у мужчин, но отрицательно применительно к женщинам.

47. Там, где существуют законы и политика, направленные на повышение роли женщин в общественной жизни, их осуществлению и воздействию могут препятствовать негативные социальные нормы и гендерные стереотипы. Существующие гендерные нормы и субъективные права отражаются на способности женщин осуществлять свои права на образование и здоровье, в частности на сексуальное и репродуктивное здоровье, что, в свою очередь, ограничивает их возможности участия и лидерства. Противодействие социальным нормам, которые угрожают правам женщин и их участию в общественной жизни, требует повышения осведомленности и проведения разъяснительной работы среди

³² Например, механизмы представления сообщений имеются у Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Рабочей группы по дискриминации в отношении женщин и девочек.

³³ World Values Survey, Data Wave 7 (2017–2020) Available at www.worldvaluessurvey.org/WVSDocumentationWV7.jsp.

общинных и религиозных лидеров, средств массовой информации, мужчин и мальчиков и различных поколений женщин, с тем чтобы эти нормы можно было скорректировать путем принятия целенаправленных мер, в том числе по предотвращению сексуального и гендерного насилия и вредной практики. Решающее значение для изменения негативных стереотипов и дискриминационных подходов в целях обеспечения того, чтобы женщины воспринимались как столь же законные и эффективные лидеры, как и мужчины, имеет углубление понимания окружающими и гражданским обществом вопросов гендерного равенства и прав женщин на участие в общественной жизни и принятии решений на основе информационно-пропагандистской деятельности и социальной мобилизации.

48. Средства массовой информации, а также рекламная и кинематографическая отрасли, как правило, усиливают гендерные стереотипы и освещают роль и публичные заявления женщин в меньшей степени, чем роль и выступления мужчин. Средства массовой информации, например, часто уделяют больше внимания внешности, личности и семье женщин-руководителей, нежели оценке по достоинству их кандидатур или политики³⁴. В освещении COVID-19 в мировых новостях наблюдается значительный дисбаланс в пользу мужчин: их цитируют в три–пять раз больше, чем женщин, кроме того, к женщинам обращаются за экспертными консультациями в 19 процентах случаев, в то время как к мужчинам — в 77 процентах³⁵. Для того чтобы обратить эту тенденцию вспять, необходимо принять ряд мер, включая повышение уровня информированности тех, кто работает в средствах массовой информации и в рекламной и кинематографической отраслях, а также разработку кодексов поведения, определяющих понятие дискриминации по признаку пола и предусматривающих возмещение ущерба, причиняемого в результате такой дискриминации. Государственные учреждения и частные доноры могут поддерживать общественные информационные кампании позитивными посланиями и конструктивными примерами роли женщин в общественной жизни, с тем чтобы способствовать изменению бытующих представлений о них.

49. Постепенное изменение действующих норм также находит свое отражение в частном секторе, способствуя расширению представленности женщин и их участия в принятии решений. Одним из достижений последнего времени в области защиты прав трудящихся стало принятие Конвенции Международной организации труда (МОТ) об искоренении насилия и домогательствах 2019 года (№ 190), которая предусматривает применение инклюзивного и учитывающего гендерные факторы подхода к предотвращению и искоренению насилия и домогательств в сфере труда. Государствам следует ратифицировать эту конвенцию и обеспечить ее выполнение.

50. Жизненно важное значение для ускорения изменений в социальных нормах имеет поддержка и политическая воля лидеров-мужчин, публично выступающих за гендерное равенство и равноправное участие женщин в общественной жизни. Люди особенно чутко реагируют на заявления по вопросам гендерного равенства, звучащие из уст традиционных лидеров, лидеров политических партий, глав государств и правительств, знаменитостей и других общественных деятелей³⁶. Глобальные инициативы, побуждающие мужчин в исполнительном руководстве активно проводить в жизнь идею гендерного равенства, как,

³⁴ Daphne Joanna Van der Pas and Loes Aalderling, “Gender differences in political media coverage: a meta-analysis” *Journal of Communication*, vol. 70, No. 1 (February 2020), pp. 114–143.

³⁵ Luba Kasso, *The Missing Perspectives of Women in COVID-19 News: A Special Report on Women’s Underrepresentation in News Media* (Bill and Melinda Gates Foundation, 2019).

³⁶ Emina Subašić and others, “‘We for she’: mobilizing men and women to act in solidarity for gender equality”, *Group Processes and Intergroup Relations*, vol. 21, No. 5 (August 2018), pp. 707–724.

например, кампания “HeForShe”, дали положительные результаты, в том числе подключение лидеров-мужчин к сотрудничеству в изменении социальных норм в отношении гендерного насилия и детских браков³⁷.

VI. Построение лучшего будущего

Необходимость укрепления институциональных механизмов для поощрения гендерного равенства

51. Мужчины и женщины несут коллективную ответственность за достижение гендерного равенства и должны совместно работать над преобразованием учреждений и систем. Для выявления и устранения «невидимых» препятствий на пути участия женщин требуется на систематической основе внимательно изучать учреждения и их деятельность, средства, политику, процедуры, писанные и неписанные правила, нормы и культуру. Учреждениям, исторически создававшимся мужчинами, неизбежно присуща предвзятость, которая ограничивает возможности участия женщин в принятии решений.

52. Если в парламенте будет больше женщин, они смогут создавать между собой более прочные союзы для выступлений в поддержку законов, политики и бюджетов, учитывающих гендерную проблематику. При увеличении числа женщин, избираемых на руководящие должности, в выборе политического курса, как правило, находят отражение приоритеты семьи и женщин³⁸. Женщины ведут на межпартийной основе работу по преодолению гендерного насилия, поощрению сексуального и репродуктивного здоровья и прав, увеличению объема финансирования сферы здравоохранения, образования и деятельности по решению социально-экономических проблем, а также поддерживают стратегии, учитывающие гендерную проблематику во всех секторах. Их работе способствует наличие ведомственных залов заседаний и экспертов, как это имеет место в 93 парламентах, где есть женские фракции, и в 107 парламентах, в которых существуют специализированные комитеты по вопросам гендерного равенства³⁹. Законодательные органы могли бы выиграть от увеличения объема ресурсов, выделяемых комитетам или комиссиям по вопросам гендерного равенства, форумам для установления контактов, женским инициативным группам и организациям, занимающимся наращиванием потенциала в области гендерного равенства.

53. Нехватка учреждений по уходу удерживает женщин, имеющих семью и обязанности по уходу, от проявления лидерских качеств в общественной жизни и других сферах, в которых требуется проявлять руководящее начало. Во время пандемии COVID-19 объем выполняемых женщинами обязанностей по уходу возрос, и, как свидетельствует оценка деятельности 144 организаций гражданского общества, получивших гранты Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, сотрудницы многих организаций «испытывают перегрузки и чувствуют себя опустошенными» вследствие беспрецедентно высокого спроса на услуги⁴⁰. Для облегчения бремени, ложащегося на женщин, которые зачастую берут на

³⁷ UN-Women, *HeForShe Impact Report 2019* (New York, 2019).

³⁸ Leslie A. Schwindt-Bayer, “Female legislators and the promotion of women, children, and family policies in Latin America”, background paper for *The State of the World’s Children 2007: Women and Children – The Double Dividend of Gender Equality* (New York, December 2006).

³⁹ Данные МПС по состоянию на 1 ноября 2020 года.

⁴⁰ UN-Women, United Nations trust fund in support of actions to eliminate violence against women, “COVID-19 and the impact on civil society organizations: working to end violence against women and girls”, 29 September 2020.

себя основную часть обязанностей по уходу в семье, необходимо в безотлагательном порядке создать более благоприятные для семьи условия труда, которые позволяли бы нанимать и удерживать на общественном поприще женщин всех возрастов, в том числе посредством создания систем поддержки, в частности путем согласования графика заседаний законодательных палат со школьным календарем, создания учреждений по уходу за детьми и предоставления финансовой помощи, а также принять другие меры, способствующие поддержанию баланса между работой и личной жизнью. Учреждениям, политическим партиям и организациям гражданского общества следует также взять на вооружение инклюзивные методы и принять политику нулевой терпимости к дискриминации и домогательствам по признаку пола⁴¹.

54. Сотрудничество между политиками и организациями по защите прав женщин и феминистскими движениями имеет решающее значение для стимулирования прогрессивных изменений и реагирования на потребности женских сообществ. Сети, объединяющие женщин-политиков и женские организации из различных секторов, способствуют продвижению политики и законов в области гендерного равенства и содействуют учету мнений маргинализированных слоев в процессе принятия решений. Формирование альянсов по конкретным вопросам, таким как прекращение насилия в отношении женщин или защита трудовых прав домашних работников, вызвало к жизни изменения в политике и законодательстве⁴².

55. Полезную роль сыграло бы приглашение женских организаций к участию в парламентских или правительственных слушаниях при вынесении решений по ключевым вопросам, связанным с пандемией COVID-19, и представлении отчетов по вопросам реализации политики. Необходимо разработать учитывающие гендерную специфику подходы к реагированию на пандемию и осуществлению усилий по восстановлению. На этой основе открывается возможность для более эффективного восстановления на основе организационного закрепления в государственных учреждениях рабочих механизмов, учитывающих гендерную специфику, в целях поддержки процесса принятия решений в интересах женщин на равноправной основе⁴³.

Потребность в увеличении финансирования участия женщин в политической и общественной жизни

56. Финансовая поддержка участия женщин в общественной жизни носит ограниченный характер и должна увеличиться, если мы хотим, чтобы женщины имели равные возможности для вовлечения в процесс принятия решений и участия в этом процессе. Исследования показывают, что нехватка финансирования является одним из главных факторов, препятствующих участию женщин в политике⁴⁴. Женщины сталкиваются с большими трудностями в мобилизации

⁴¹ IPU, "Supporting gender-sensitive parliaments: a key strategy in advancing women's political participation and the eradication of violence against women in politics", observer paper prepared for the expert group meeting at the sixty-fifth session of the Commission on the Status of Women, 2020.

⁴² Jennifer Piscopo, "Impact of women's leadership in public life and political decision-making", expert paper prepared for the expert group meeting at the sixty-fifth session of the Commission on the Status of Women, 2020.

⁴³ Sarah Childs and others, "A primer for parliamentary action: Gender-sensitive responses to COVID-19", New York, UN-Women, 2020.

⁴⁴ Julie Ballington and Muriel Kahane "Women in politics: financing for gender equality" in *Funding of Political Parties and Election Campaigns: a Handbook on Political Finance*, Elin Falguera, Samuel Jones and Magnus Ohman, eds. (Stockholm, International Institute for Democracy and Electoral Assistance, 2014), pp. 300–343.

средств на цели формирования имиджа и обеспечения узнаваемости своего имени, выдвижении своей кандидатуры, проведении кампаний и получении финансовой поддержки по партийной линии, а также в деле поддержания контактов с избирателями, особенно в сельских или отдаленных районах. Многие женщины не обладают экономической независимостью, а социальные нормы способствуют формированию представлений о том, что женщинам «неприлично» заниматься мобилизацией средств. Политические партии, как правило, оказывают финансовую поддержку занимающим соответствующие должности лицам, а это чаще всего мужчины. При проведении политических кампаний, которые зависят от крупных частных пожертвований, нередко связанных с факторами личного богатства, доступа к финансовым сетям и индивидуальных возможностей в плане сбора средств, женщины оказываются в невыгодном положении⁴⁵. Государства, в которых политические партии получают прямое государственное финансирование, как правило, создают более равные условия для всех. Примерами для подражания могут служить случаи предоставления политическим партиям государственных ассигнований при условии выделения ими пропорциональной доли (т.е. 50 процентов) средств кандидатам-женщинам или же выделения государственных средств на инициативы по обеспечению гендерного равенства.

57. Национальные механизмы по гендерному равенству часто не располагают достаточными финансовыми средствами, потенциалом и полномочиями для принятия решений, позволяющих обеспечить, чтобы национальное планирование и выработка политики способствовали достижению гендерного равенства. Хотя пандемия COVID-19 вызвала рост потребности в услугах, предоставляемых женскими организациями и связанных, в частности, с поддержкой женщин, переживших насилие, многие организации сталкиваются с сокращениями бюджета и вынуждены увольнять персонал и сокращать масштабы проводимой работы, особенно в информационно-пропагандистской и политической областях⁴⁶.

58. Необходимы новые модели механизмов финансового обеспечения и финансирования для поощрения участия женщин в общественной жизни. Для женщин, занятых в политике, это предполагает создание фондов политических партий для оказания женщинам-кандидатам помощи в проведении кампаний, продвижение партийных сетей по мобилизации средств, с тем чтобы свести небольшие общественные пожертвования в пользу женщин в более крупные пакеты, предоставление субсидий, в том числе на оплату расходов по уходу за детьми, и увеличение сбора средств на непартийной основе, в том числе с помощью платформ коллективного финансирования и дарственных фондов.

59. Женским организациям могут помочь целевые фонды, основанные на феминистских принципах финансирования. Несколько стран, учреждений Организации Объединенных Наций и благотворительных фондов недавно создали механизмы для прямого привлечения средств на цели финансирования женских организаций и специализированных фондов гендерного равенства, ведущих работу в различных областях, в том числе таких, как женщины и мир и безопасность, демократия и прекращение насилия в отношении женщин (см. [S/2020/946](#), пункты 91–102).

⁴⁵ Organization for Security and Cooperation in Europe, Office for Democratic Institutions and Human Rights, *Handbook on Promoting Women's Participation in Political Parties* (Warsaw, 2014).

⁴⁶ UN-Women, "COVID-19 and women's rights organizations" (готовится к выпуску).

Задача никого не забыть в общественной жизни и в процессе принятия решений

60. Гендерное равенство не может быть достигнуто до тех пор, пока женщины и девочки во всем их многообразии не будут вовлечены в общественную жизнь и процесс принятия решений. Это также вопрос благого управления. Женщины в сельских районах, женщины-инвалиды, женщины из числа коренных народов, лесбиянки, бисексуалы и интерсексуалы и трансгендеры, женщины-мигранты, девочки, женщины африканского происхождения и неслетлокожие женщины по-прежнему сталкиваются с проблемой дискриминации и отчуждения от общественной жизни. Например, женщины в сельских районах недопредставлены в местных директивных органах, к тому же с ними недостаточно консультируются по вопросам национальной политики и программ в областях сельского хозяйства, добывающей промышленности, продовольственной безопасности, изменения климата и реагирования на бедствия и уменьшения их опасности. Женщины из числа коренных народов исключены из процесса принятия решений, связанных с общинными и традиционными землями коренных народов, и с ними не проводятся на равноправной основе консультации по вопросам использования их природных ресурсов и земель⁴⁷. Несветлокожие женщины недостаточно представлены в структурах принятия политических и законодательных мер, с ними не проводятся необходимые консультации по этим вопросам. Не в полной мере защищены права и доступ женщин-инвалидов к правосудию и процессу принятия решений.

61. О какой бы группе женщин, сталкивающихся с дискриминацией, ни шла речь, приходится констатировать, что имеются и требуют устранения общие пробелы в процессе выполнения государствами своих обязательств и обязанностей по документам в области прав человека. Ускорить достижение прогресса могли бы временные специальные меры в интересах этих групп. Кроме того, необходимы более конкретные данные о представленности женщин, сталкивающихся с множественными формами дискриминации, и их участии в принятии решений. Большинство имеющихся данных касаются числа женщин в политике, однако эти данные не дезагрегированы по признаку расы, этнического происхождения, возраста и другим признакам. Отсутствие дезагрегированных данных по подкатегориям в отношении как женщин, так и мужчин затрудняет проведение полномасштабного анализа.

62. Молодые женщины сталкиваются с двойной дискриминацией, обусловленной сохраняющимися социальными нормами и отводимыми им по возрасту функциями в общественной жизни. Молодые женщины особенно недопредставлены в политике. Женщины в возрасте до 30 лет составляют менее 1 процента парламентариев во всем мире⁴⁸. Сегодня в мире насчитывается больше молодых людей в возрасте от 10 до 24 лет, чем когда-либо раньше в истории, и тем не менее миллионы девочек-подростков и молодых женщин в непропорционально высокой степени исключены из процесса консультаций по затрагивающим их вопросам⁴⁹. Необходимы меры, способствующие повышению руководящей роли молодых женщин, в частности по обеспечению доступа к образованию, охране сексуального и репродуктивного здоровья и реализации соответствующих прав, развитию технологий и навыков, осуществлению программ развития лидерских

⁴⁷ Otilia Lux de Coti, "Participación y discriminación de las mujeres indígenas y afrodescendientes", expert paper prepared for the expert group meeting at the sixty-fifth session of the Commission on the Status of Women, 2020.

⁴⁸ IPU, *Youth participation in national parliaments: 2018* (Geneva, 2018).

⁴⁹ United Nations Population Fund, World Population Dashboard.

и наставнических качеств, а также меры по защите от насилия и дискриминационного законодательства.

63. Принципы эффективного управления требуют обновления и преемственности руководства на основе наставничества и диалога между поколениями, а также путем создания канала для подготовки будущих лидеров из числа молодых женщин, проявляющих интерес к общественной жизни и государственной службе⁵⁰. Участие женщин из самых разных групп в политической жизни следует поощрять, при этом особенно важно, чтобы женщины и девочки были защищены от насилия и дискриминации. Знакомство на раннем этапе с женщинами-руководителями, а также ознакомление с законодательными и директивными органами дает молодым женщинам и девочкам бесценный опыт, расширяет круг их общения и укрепляет их возможности добиться того, чтобы их мнения были услышаны при принятии решений в настоящем и будущем, и стать гражданами, полноценно участвующими в жизни общества. Молодые женщины и девушки более открыты и восприимчивы к участию в различных формах активистской деятельности, взаимодействию с людьми с различным самовосприятием и взглядами, а также к подходам, основанным на сотрудничестве и достижении консенсуса⁵¹. Они также находятся в авангарде движения, требующего системных изменений по всем направлениям устойчивого развития. Будущее принадлежит их поколению, но требует от них принятия совместных обязательств и осуществления совместных действий.

VII. Выводы и рекомендации

64. **Изменение баланса сил имеет важнейшее значение для поощрения и защиты прав человека женщин и решения насущных проблем нынешнего века, начиная с углубляющегося неравенства и усиливающейся поляризации и заканчивая климатическим кризисом и пандемией COVID-19. Темпы продвижения к достижению паритета между мужчинами и женщинами во всех областях общественной жизни и принятия решений являются слишком медленными. Женщины играют влиятельную роль в принятии политических решений и в гражданском обществе, но все чаще сталкиваются с насилием как в Интернете, так и в реальной жизни. Осуществление преобразующих общество изменений, направленных на продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, зависит от наличия политической воли, тесного сотрудничества между женщинами и мужчинами, налаживания связей между женщинами, занимающими различные руководящие должности, создания учреждений, учитывающих гендерные факторы, и выделения более значительных объемов финансовых средств на цели вовлечения женщин в общественную жизнь. Для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году необходимо ускорить процесс достижения гендерного равенства в деле принятия решений. Исключительно важно устанавливать эффективные и амбициозные квоты, назначать равное число женщин и мужчин на все государственные должности, ликвидировать насилие в отношении женщин и обеспечить участие всех групп женщин, особенно молодых женщин, с тем чтобы голоса женщин зазвучали**

⁵⁰ Pippa Norris and Joni Lovenduski, *Political Recruitment: Gender, Race and Class in the British Parliament* (Cambridge, Cambridge University Press, 2005).

⁵¹ Amani Aruri, “Advancing youth participation to achieve gender transformative change”, expert paper prepared for the expert group meeting at the sixty-fifth session of the Commission on the Status of Women, 2020.

сильнее в интересах достижения гендерного равенства на благо женщин и девочек.

65. В целях достижения гендерного равенства и обеспечения полного и эффективного участия женщин в процессе принятия решений и общественной жизни Комиссия по положению женщин, возможно, пожелает настоятельно призвать правительства и другие заинтересованные стороны к тому, чтобы они приняли изложенные ниже меры.

Укрепление нормативно-правовой базы и нормативных рамок

a) В полной мере выполнять существующие обязательства и обязанности в отношении достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, а также полного и равного осуществления их прав человека и основных свобод;

b) провести всеобъемлющие реформы с целью отмены законов, политики и нормативных актов, дискриминирующих женщин;

c) установить цели, принять планы действий и определить сроки для достижения гендерного паритета на всех должностях в исполнительных, законодательных и административных органах, а также в общественных комиссиях, целевых группах и группах по ведению переговоров;

d) назначать женщин на руководящие должности для обеспечения гендерного паритета в местных и национальных органах власти;

e) принять законы о выборах и квотах с 50-процентным целевым показателем и обеспечить их выполнение с помощью правил ранжирования и применения санкций за их несоблюдение;

f) принять и эффективно осуществлять различные нормативные акты и временные специальные меры для государственного и частного секторов в целях ускорения процесса обеспечения равного участия женщин в принятии решений и руководстве, в том числе для женщин, сталкивающихся с множественными и перекрестными формами дискриминации;

g) отменить или изменить законодательные положения, которые способствуют сокращению гражданского пространства или уменьшают возможности женских организаций регистрироваться, заниматься информационно-пропагандистской деятельностью, получать внешнее финансирование и представлять сообщения по вопросам прав;

h) совершенствовать сбор и использование сопоставимых на глобальном уровне данных, дезагрегированных по полу, возрасту и другим признакам, об участии женщин и принятии ими решений в органах государственного управления, судебной системе, политических партиях и в других сферах политической и общественной жизни;

Предупреждение и искоренение насилия в отношении женщин в общественной жизни

i) реформировать правовые рамки в целях криминализации насилия в отношении женщин в политической и общественной жизни, как в Интернете, так и в реальной жизни, и положить конец безнаказанности;

j) наращивать возможности сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей в плане применения законов о насилии в отношении женщин, реагирования на инциденты и привлечения виновных к ответственности;

к) установить и обеспечить доступ к механизмам подачи жалоб и сообщений для жертв насилия;

л) выделять ресурсы на цели обучения, профилактики и оказания основных услуг по искоренению насилия в отношении женщин в политической и общественной жизни;

м) обеспечить защиту женщин-правозащитниц и членов женских организаций и феминистских движений от насилия за участие в общественной жизни;

н) продолжать финансирование международных и региональных правозащитных механизмов и специальных процедур для мониторинга, представления докладов и вынесения рекомендаций в отношении пресечения насилия в отношении женщин в общественной и политической жизни;

о) установить стандарты в отношении того, что представляет собой насилие в Интернете в отношении женщин, участвующих в общественной жизни, с тем чтобы средства массовой информации и компании, управляющие социальными медиа-платформами, можно было привлекать к ответственности за соответствующий контент;

р) расширить возможности национальных статистических систем по регулярному и систематическому сбору данных (как в Интернете, так и в реальной жизни) о насилии в отношении женщин в общественной жизни;

Укрепление институциональных реформ с учетом гендерных факторов

q) обеспечить гендерно-чувствительные подходы к реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению путем назначения женщин и поборников гендерного равенства на руководящие должности с использованием целевых показателей гендерного паритета для соответствующих целевых групп, постоянных комитетов и других директивных органов;

г) финансировать специализированные комитеты или комиссии и женские форумы по вопросам гендерного равенства, а также сетевые форумы и создавать институциональный потенциал по вопросам гендерного равенства в парламентах, министерствах и органах государственного управления;

s) обеспечить, чтобы все государственные учреждения имели и соблюдали кодексы поведения, устанавливающие абсолютную нетерпимость к насилию, дискриминации и злоупотреблениям, а также внутренние механизмы отчетности и рассмотрения жалоб;

t) ратифицировать и ввести в действие Конвенцию МОТ о насилии и домогательствах 2019 года (№ 190);

u) повысить прозрачность институтов и предоставить членам женских организаций и феминистских движений доступ к дебатам и процессам принятия решений, возможность высказывать свое мнение и делиться опытом;

Расширение доступа к качественному финансированию в поддержку участия женщин в общественной жизни

v) создать условия и стимулы для финансовой поддержки кампаний кандидатов-женщин с использованием государственных и частных средств, включая финансирование политической деятельности с учетом гендерной проблематики, предоставление субсидий по уходу за детьми, создание сетей

по привлечению средств и использование политически нейтрального коллективного финансирования и фондов целевого финансирования;

w) стимулировать политические партии к финансированию женских кампаний и поощрению их лидерства;

x) повысить процентную долю средств, выделяемых по линии официальной помощи в целях развития, которая направляется на достижение самостоятельных целей в области гендерного равенства и деятельность женских организаций;

y) повысить качество и увеличить объем финансирования, выделяемого на поддержку участия женщин в общественной жизни, путем создания и финансирования конкретных фондов, в которых приоритетное внимание уделяется непосредственному финансированию женских организаций и феминистских движений;

Обеспечение того, чтобы голоса женщин звучали сильнее и чтобы никто не был забыт в общественной жизни

z) содействовать вовлечению женщин в политическую жизнь посредством наращивания потенциала, профессиональной подготовки и повышения осведомленности, а также оказывать адресную поддержку женщинам, сталкивающимся с многочисленными и перекрестными формами дискриминации, с тем чтобы они могли участвовать в общественной жизни и политике;

aa) осуществлять меры по повышению уровня информированности и осведомленности общественных и религиозных лидеров, средств массовой информации, мужчин и мальчиков и различных поколений женщин в целях противодействия социальным нормам, которые ограничивают права женщин и их участие в общественной жизни и принятии решений, и принимать целенаправленные меры по корректировке этих норм;

bb) создавать более благоприятные условия для участия женщин в общественной жизни и в процессе принятия решений путем решения проблем, связанных с женской бедностью, неоплачиваемым бременем по уходу, неравным доступом к сексуальному и репродуктивному здоровью и правам, образованию и технологиям, а также путем содействия развитию навыков;

cc) расширять представленность молодых женщин и масштабы их участия в общественной жизни путем проведения информационно-разъяснительной работы в общинах, наставничества, осуществления программ развития потенциала и заблаговременного ознакомления с работой законодательных и директивных органов;

dd) поощрять средства массовой информации, а также рекламную и кинематографическую отрасли к обращению вспять дискриминации по признаку пола при изображении участия женщин-лидеров в общественной жизни и принятии решений;

ee) финансировать и поддерживать общественные информационные кампании позитивными посланиями и конструктивными примерами роли женщин в общественной жизни, с тем чтобы способствовать изменению бытующих представлений о них.

66. Комиссия, возможно, пожелает призвать систему Организации Объединенных Наций и другие международные организации, включая международные финансовые учреждения, к совместной работе по оказанию поддержки государствам-членам в осуществлении, оценке и контроле выполнения вышеперечисленных рекомендаций на всех уровнях.
