



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 December 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок шестая сессия

22 февраля — 19 марта 2021 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Обсуждение в дискуссионной группе по вопросу о поощрении и защите прав инвалидов в контексте изменения климата

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 41/21 Совета по правам человека, в которой Совет постановил провести в ходе своей сорок четвертой сессии групповую дискуссию по вопросу о поощрении и защите прав инвалидов в контексте изменения климата. Кроме того, Совет просил Управление Верховного комиссара представить Совету на его сорок шестой сессии краткий доклад о проведенном обсуждении. В настоящем докладе содержится резюме обсуждения в дискуссионной группе по вопросу о правах человека и изменении климата, состоявшегося 8 июля 2020 года.



I. Введение

1. В соответствии со своей резолюцией 41/21 8 июля 2020 года в ходе своей сорок четвертой сессии Совет по правам человека в формате дискуссионной группы обсудил вопрос о поощрении и защите прав инвалидов в контексте изменения климата¹.
2. Председателем дискуссионной группы стал заместитель Председателя Совета по правам человека. Обсуждение началось с заявления заместителя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.
3. В ходе работы дискуссионной группы государствам, международным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам представилась возможность обсудить негативные последствия изменения климата для эффективного осуществления прав инвалидов и вопрос о поощрении и защите их прав путем принятия мер в связи с изменением климата, предусматривающих инклюзию инвалидов. Доступность обсуждения для инвалидов была обеспечена посредством перевода на международный жестовый язык и субтитрования в режиме реального времени как в зале заседания, так и в ходе онлайн-трансляции.
4. В состав дискуссионной группы вошли: Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов Каталина Девандас-Агилар, президент ассоциации «Инвалиды со способностями» провинции Кагаян (Филиппины) Амалия А. Десена, доцент юридического факультета Университета Макгилла и Канадской научно-исследовательской кафедры прав человека и окружающей среды Себастьян Жодуэн, а также специалист по программам Национального союза инвалидов Уганды Дебора Июте Оюу.

II. Вступительное слово

5. Открывая обсуждение, заместитель Верховного комиссара особо отметила, что чрезвычайная климатическая ситуация затрагивает права всех людей во всем мире. Она подчеркнула, что на инвалидах, составляющих 15 процентов населения мира (примерно 1 млрд человек), последствия изменения климата сказываются иначе и сильнее, чем на других людях.
6. Заместитель Верховного комиссара отметила, что большинство инвалидов живут в нищете. Межправительственная группа экспертов по изменению климата установила, что беднейшие группы населения испытали на себе наихудшие последствия изменения климата в форме утраты возможностей получать доход и средств к существованию, перемещения, голода и вреда для здоровья. По результатам аналитического исследования по вопросу о поощрении и защите прав инвалидов в контексте изменения климата, проведенного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) во исполнение резолюции 41/21 Совета по правам человека (см. A/HRC/44/30), было установлено, что нищета является одним из ключевых компонентов, влияющих на подверженность инвалидов воздействию изменения климата. К другим факторам относятся дискриминация и стигматизация. Перекрестные факторы, касающиеся пола, возраста, этнической принадлежности, географического местонахождения, миграции, религии и пола, могут действовать как факторы повышенного риска для инвалидов.
7. Оратор отметила, что инвалиды часто оказываются в числе наиболее пострадавших лиц при чрезвычайной ситуации, а также среди тех, у кого меньше всего возможностей получить в таком случае помощь. Как внезапные стихийные бедствия, такие как наводнения, оползни и все более частые экстремальные погодные явления, так и медленно развивающиеся явления, такие как повышение температуры и уровня моря и утрата биоразнообразия, могут серьезно сказываться на доступе к

¹ Видеозапись обсуждения в дискуссионной группе см. URL: <http://webtv.un.org/meetings-events/human-rights-council/regular-sessions/watch/panel-discussion-on-climate-change-14th-meeting-44th-regular-session-human-rights-council-/6170144779001>.

продовольствию и питанию, безопасной воде и санитарии, медицинскому обслуживанию и медикаментам, образованию и профессиональной подготовке, достаточному жилищу и достойной работе для инвалидов.

8. Заместитель Верховного комиссара подчеркнула, что, учитывая непропорционально сильное воздействие изменения климата на инвалидов, их необходимо привлекать к участию в действиях, связанных с изменением климата, как в качестве бенефициаров, так и в качестве участников процесса принятия решений. Комитет по правам инвалидов подчеркивал, что государствам следует включать вопросы инклюзии инвалидов в свои климатические стратегии, программы и действия и интегрировать эти вопросы во все их аспекты. Основополагающее значение для достижения этой цели могут иметь сбор и дезагрегация данных по признаку инвалидности.

9. Заместитель Верховного комиссара подчеркнула, что инклюзивные действия в области климата требуют конструктивного, информированного и эффективного участия инвалидов и представляющих их организаций. Это включает в себя усиление их социальной защиты и сопротивляемости к изменению климата, а также повышение информированности субъектов реагирования в случае чрезвычайных ситуаций, гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Эта работа должна быть подотчетна инвалидам на всех этапах, а в ее ходе должен быть обеспечен доступ инвалидов к информации и расширены их возможности в части борьбы с пагубными последствиями изменения климата для их повседневной жизни. Однако самое главное — это то, что их участие в соответствующих процессах принятия решений должно быть гарантировано на всех этапах, от разработки политики до ее осуществления. Подобный подход, основанный на правах человека, позволяет принимать более амбициозные, эффективные и в конечном итоге более устойчивые меры в связи с изменением климата.

10. Оратор упомянула такие примеры, как модель, реализуемая в округе Гайбандха в Бангладеш, в рамках которой предусматривается построение инклюзивной для инвалидов системы сопротивляемости населения наводнениям, что должно достигаться благодаря объединению механизмов поддержки занятости инвалидов с механизмами инклюзивного управления. Эта модель, реализованная силами организации в области международного развития «СВМ» в сотрудничестве с местной неправительственной организацией «Гайя Уннаиян Кендра», предусматривает принятие на уровне домохозяйств, местных сообществ и муниципалитетов мер, которые позволят не допустить превращения инвалидов в основную группу лиц, пострадавших от изменения климата.

11. Заместитель Верховного комиссара обратила внимание также на проект по управлению рисками стихийных бедствий, реализуемый в Непале неправительственной организацией «Гуманность и интеграция». В рамках этого проекта местные организации инвалидов приняли участие в принятии решений и в мероприятиях по повышению информированности на уровне местных сообществ, а также в оценке уязвимости и потенциала. Местные комитеты по ликвидации последствий стихийных бедствий использовали сделанные выводы для разработки планов действий по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и смягчению их последствий. В результате был повышен уровень сопротивляемости местных сообществ стихийным бедствиям, а инвалиды получили более широкие права и возможности. В Эфиопии в рамках проекта по повышению сопротивляемости засухе, реализуемого Инициативой скотоводческого развития «Гайо», были также приняты меры по борьбе со стигматизацией инвалидов и удалось добиться изменений отношения к инвалидам, благодаря чему теперь они лучше интегрированы в местное сообщество.

12. Оратор отметила, что эффективность действий, связанных с изменением климата, достигается благодаря участию всего общества и что никто не должен быть забыт. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) сделала этот факт еще более очевидным, поскольку в ее ходе обнажилось существование неравенства во всех обществах и с особой ясностью раскрылись связи между здоровьем человека и здоровьем планеты. Она подчеркнула необходимость восстановления по принципу

«лучше, чем было» посредством таких методов, как инклюзивный дизайн и пакеты мер экономического стимулирования, а также обеспечения жильем и инфраструктуры в соответствии с принципами универсального дизайна. Такое обеспечение должно послужить защите и интересам лиц, оказавшихся в уязвимом положении, в том числе инвалидов, содействуя при этом усилиям по осуществлению всех прав человека, включая право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

13. В заключение заместитель Верховного комиссара призвала государства вести деятельность в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата с позиций подхода, предусматривающего инклюзию инвалидов и основанного на правах человека.

III. Резюме обсуждения в дискуссионной группе

14. Заместитель Председатель Совета по правам человека открыл обсуждение и пригласил выступить участников дискуссионной группы.

A. Выступления участников дискуссионной группы

15. Специальный докладчик заявила, что глобальное потепление является одной из главных угроз, с которыми сталкивается человечество, и что оно затрагивает инвалидов в непропорционально большей степени. Она подчеркнула, что для инвалидов высок риск оказаться брошенными на произвол судьбы в случае чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, внутреннего перемещения и миграции из-за существования структурных барьеров, таких как необеспечение доступа и нищета. Несмотря на этот факт, инвалиды не участвуют в большинстве дискуссий на эту тему, а научной литературы по вопросу о воздействии изменения климата на их права мало. В проведенном УВКПЧ аналитическом исследовании по вопросу о правах инвалидов в контексте изменения климата (A/HRC/44/30) подчеркивается, что нищета, дискриминация и стигматизация являются основными элементами, влияющими на то, каким образом изменение климата затрагивает инвалидов. Многосторонняя и перекрестная дискриминация может привести к тому, что некоторые инвалиды будут более подвержены неблагоприятным последствиям изменения климата, и это ограничит их права. Глобальное потепление может ограничить доступ инвалидов к достаточному питанию, воде, санитарии, здравоохранению, достаточному жилью и достойной работе. Оно может также привести к активизации перемещений и миграции, а также усилению рисков, связанных со стихийными бедствиями.

16. Специальный докладчик отметила, что, несмотря на прогресс, достигнутый в рамках Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, меры реагирования на изменение климата и чрезвычайные ситуации не являются ни доступными, ни инклюзивными. В большинстве случаев инвалиды не получают в доступных форматах информацию о том, как участвовать в действиях, связанных с изменением климата, и не включаются в планы действий в чрезвычайных ситуациях. Это создает угрозу для их жизни, о чем свидетельствует нынешняя пандемия. В этом контексте инвалиды сталкиваются с перебоями в оказании основных услуг, таких как медицинское обслуживание, социальное обслуживание инвалидов и реабилитация, а также в предоставлении ассистивных устройств и средств, от многих из которых зависит их жизнь, включая респираторы. Кроме того, в чрезвычайных ситуациях женщины и девочки-инвалиды подвергаются большему риску гендерного насилия.

17. Специальный докладчик подтвердила, что Конвенция о правах инвалидов является руководящей основой для разработки инклюзивных мер реагирования на изменение климата. Статьей 11 Конвенции предусматривается обязательство государств-участников обеспечивать защиту и безопасность инвалидов в ситуациях риска, включая чрезвычайные гуманитарные ситуации и стихийные бедствия. Это положение имеет ключевое значение для обеспечения инклюзии на протяжении всего цикла политики в области изменения климата, начиная с предупреждения и

планирования и заканчивая реагированием и оценкой. В Конвенции предусмотрено также обязательство государств-участников активно консультироваться с инвалидами и вовлекать их в процессы принятия решений по вопросам, затрагивающим их жизнь, включая изменение климата. Это обязательство было укреплено принятием целей в области устойчивого развития, Парижским соглашением об изменении климата, Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и решениями, принятыми в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата.

18. Специальный докладчик отметила, что для выполнения этих обязательств принимаемые меры реагирования на изменение климата должны быть инклюзивными и основанными на правах человека. Все лица, включая инвалидов, должны быть признаны правообладателями, а барьеры на пути инклюзии, например дискриминация, должны быть ликвидированы. В рамках межсекторального подхода, учитывающего особые потребности инвалидов, следует, в частности, предусматривать подотчетность и сбор данных, дезагрегированных по признаку инвалидности и другим уровням идентичности. Для этого необходимы активное участие инвалидов и консультации с ними по вопросам планирования деятельности, касающейся изменения климата, процессов обзора и принятия решений. Необходимо оказывать поддержку инвалидам и расширять их права и возможности, с тем чтобы они в своем качестве субъектов изменений могли полноценно участвовать в деятельности по предупреждению изменения климата и реагированию на него. Кроме того, в рамках планирования и восстановления в период после чрезвычайной ситуации должны быть обеспечены доступность объектов, информации и связи, а также внедрение стандартов доступности. Оратор заявила, что все эти меры способствуют построению более инклюзивного и жизнеспособного общества.

19. Специальный докладчик призвала признать, что изменение климата и его неблагоприятные последствия являются результатом решений, принимаемых людьми. Вызовы, в том числе возникшие по причине COVID-19, также дают шанс на восстановление по принципу «лучше, чем было», переосмысление решений и придание им инклюзивных и устойчивых характеристик. Важную роль в национальных усилиях, направленных на обеспечение гарантий прав всех людей, включая инвалидов, должно играть международное сотрудничество. Ответные меры в связи с проблемой, которая касается всех, должны быть инклюзивными, а государства в силу своих международных обязательств должны обеспечить, чтобы никто не был забыт. В заключение оратор заявила, что правительства, международные организации, организации гражданского общества и организации инвалидов должны сотрудничать друг с другом, чтобы обеспечить принятие подлинно инклюзивных и устойчивых мер реагирования на изменение климата.

20. В своем видеопослании г-жа Десена подчеркнула, что Филиппины крайне уязвимы к последствиям изменения климата, которое вызывает беспокойство у большинства инвалидов страны. Она кратко рассказала о государственной политике в области изменения климата, отметив, что Закон об изменении климата 2009 года закладывает основу для включения мер по адаптации к изменению климата в государственные планы и программы с учетом интересов инвалидов. Закон Филиппин о снижении риска стихийных бедствий и управлении им 2010 года предусматривает комплексный, опирающийся на местные сообщества подход к обеспечению готовности к стихийным бедствиям, обязывая органы местного самоуправления создавать собственные отделы по снижению риска стихийных бедствий и управлению им, а также разрабатывать местные планы действий в связи с изменением климата. В 2014 году был создан Фонд выживания населения, капитал которого составляет 1 млрд песо (около 20 млн долл. США) и задачей которого является финансирование долгосрочных проектов по повышению устойчивости к изменению климата на уровне муниципалитетов.

21. Г-жа Десена более подробно рассказала о своей пропагандистской работе, направленной на обеспечение инклюзии инвалидов в рамках работы по снижению риска бедствий и управлению им в соответствии с целью 7 Инчонской стратегии

обеспечения реальных прав инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе². Она отметила, что в результате исключения инвалидов и других уязвимых групп населения из политик, планов и программ по снижению рисков бедствий они подвергаются повышенному риску смерти, травмирования и приобретения дополнительных нарушений. Она указала также на то, что объявления о приеме на государственную службу часто публикуются в форматах и на языках, недоступных инвалидам. Кроме того, велика вероятность существования барьеров в части доступа к аварийным выходам, укрытиям и объектам. Г-жа Десена подчеркнула, что регулярное участие инвалидов в мероприятиях по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и других мерах по снижению риска бедствий на местном и районном уровнях может предотвращать или сводить к минимуму риск и ущерб в случае наступления бедствий. Как физическая, так и информационная инфраструктура, созданная с учетом принципов универсального дизайна, может повысить безопасность и шансы на выживание.

22. Г-жа Десена отметила, что на Филиппинах Управление по делам инвалидов занимается укреплением планирования в области снижения риска бедствий с учетом необходимости инклюзии инвалидов и осуществляет меры по поддержке инвалидов в процессе реагирования на бедствия. Регулярно проводятся мероприятия по расширению участия инвалидов в охране окружающей среды. Управление гражданской обороны провело информационно-пропагандистские кампании по обеспечению готовности к стихийным бедствиям с учетом инклюзии инвалидов в регионе, а показатели охраны окружающей среды являются частью передовой практики различных структур местного самоуправления. Создана база данных об инвалидах в целях содействия их выявлению и принятию соответствующих мер в процессе реагирования на стихийные бедствия. Национальному совету по делам инвалидов и Министерству социального обеспечения и развития поручено проведение политик по вопросам, связанным с инвалидностью, в том числе путем расширения прав и возможностей инвалидов. В заключение г-жа Десена подчеркнула свою готовность оказывать содействие усилиям по повышению осведомленности, чтобы обеспечить осуществление политик и программ, касающихся прав инвалидов в контексте изменения климата, на низовом уровне с целью гарантировать информированное участие всех заинтересованных сторон.

23. В своем видеопослании г-н Жодуэн подчеркнул, что повышенная уязвимость инвалидов к последствиям изменения климата в конечном итоге обусловлена многочисленными экономическими, социальными и политическими барьерами, которые препятствуют их полноценному участию в жизни общества. Инвалиды, как правило, относятся к наиболее маргинализированным группам населения и не имеют равных возможностей в области образования, здравоохранения, занятости, транспорта и доступа к другим основным товарам и услугам. Их права и возможности часто игнорировались при разработке мер по адаптации к изменению климата и реагированию на стихийные бедствия. Из-за отсутствия доступа к средствам экстренной связи, помощи и мерам по восстановлению смертность инвалидов в результате опасных метеорологических явлений, вызванных изменением климата, оказывается непропорционально высока. Эти проблемы наиболее остро ощущаются населением развивающихся стран и группами населения, подвергающимися перекрестным формам дискриминации, такими как женщины, этнические меньшинства, коренные народы, дети и пожилые люди.

24. Г-н Жодуэн заявил, что государства обязаны принимать и осуществлять меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, позволяющие предотвращать и минимизировать последствия изменения климата для инвалидов. Государства должны уделять первоочередное внимание правам инвалидов в своих многосторонних и двусторонних программах финансирования и помощи в области изменения климата. В соответствии с международным правом и нормами,

² Инчхонская стратегия была разработана на основе опыта осуществления двух последовательных Азиатско-тихоокеанских десятилетий инвалидов (1993–2002 годы и 2003–2012 годы), а также исторического принятия Генеральной Ассамблеей Конвенции о правах инвалидов в 2006 году.

предусмотренными в большинстве внутренних правовых систем мира, правительства должны уважать, защищать и осуществлять права инвалидов при разработке, осуществлении, мониторинге и оценке политик и программ в области климата.

25. При осуществлении деятельности в связи с изменением климата государства должны обеспечивать содействие уважению достоинства инвалидов и устранение существующего социального неравенства. Например, развитие систем общественного транспорта имеет ключевое значение для сокращения выбросов углерода автомобилями во многих частях мира, однако эти системы зачастую недоступны лицам с нарушениями физической подвижности или зрения. Несмотря на ясные обязательства государств по вовлечению инвалидов и поощрению их прав на международном уровне, сообщество инвалидов не получило представительства в качестве отдельной группы в структуре Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, хотя соответствующее обязательство ясно предусмотрено в Конвенции о правах инвалидов. Г-н Жодуэн настоятельно призвал Совет по правам человека и его членов поддержать создание такой представительной группы.

26. Благодаря расширению прав и возможностей инвалидов и конструктивному учету их прав, идей и точек зрения подход, основанный на правах инвалидов, может содействовать появлению таких решений в области климата, которые найдут отклик среди более широкого населения. Так, обеспечение доступности систем общественного транспорта возымеет положительные последствия для широкого круга пользователей. Доступные системы раннего предупреждения могут принести пользу более широкому слою населения, поскольку они позволяют эффективно предупреждать о надвигающейся опасности как людей с инвалидностью, так и без нее. В заключение г-н Жодуэн отметил, что инвалидов следует признать субъектами перемен, которые могут внести ценный вклад в усилия по достижению углеродной нейтральности и адаптации к меняющимся условиям на нашей планете. Инвалиды обладают экспертными знаниями в области жизнестойкости и инноваций, поскольку им постоянно приходится искать способы достижения успеха в мире, в котором не было предусмотрено условий для этого. Общества во всем мире должны противостоять климатическому кризису в сотрудничестве с инвалидами, чтобы сообща обеспечить безопасность климата и инклюзивное будущее для всех.

27. Выступая в форме видеообращения на языке жестов, г-жа Оюу сделала заявление от имени Международного альянса организаций лиц с инвалидностью, членом которого является Национальный союз инвалидов Уганды. Она подчеркнула, что риск того, что инвалиды пострадают от неблагоприятных последствий изменения климата крайне высок и что это еще больше затрудняет их доступ к основным услугам и непропорционально увеличивает для них риск нехватки воды, продовольствия, экономических потерь, гендерного насилия, ненадлежащего жилья, нарушения работы служб поддержки и недобровольного перемещения. Она привела пример недавнего речного наводнения в округе Касесе в Уганде, в результате которого инвалиды оказались перемещены и остались без крова.

28. Г-жа Оюу заявила, что последствия изменения климата носят социально распределенный характер и следуют модели неравенства, ранее существовавшего в обществах, в которых инвалиды подвергаются множественной и перекрестной дискриминации. Инвалиды не представлены в большинстве комитетов по вопросам изменения климата или уменьшения опасности бедствий. В качестве основных причин трудностей, с которыми сталкиваются такие лица, она указала на социальную изоляцию, отказ в правах и отсутствие правовой защиты. Решения проблем в области изменения климата должны быть направлены на устранение коренных причин социальной несправедливости, дискриминации и неравенства, затрагивающих инвалидов. В Конвенции о правах инвалидов, включая статью 11 о ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях, предлагаются руководящие указания в этой связи.

29. Г-жа Оюу заявила, что Конвенция служит руководством для разработки политики действий в связи с изменением климата, предусматривающих инклюзию инвалидов и расширение их прав и возможностей в качестве субъектов изменений.

В ее статье 32 о международном сотрудничестве предусматриваются меры, благодаря которым правозащитный и ориентированный на личность подход позволит обеспечить эффективность деятельности в связи с изменением климата, в частности путем устранения коренных причин маргинализации и социальной изоляции, поощрения социальной справедливости и конструктивных участия и консультаций, а также путем борьбы с дискриминацией.

30. В заключение своего выступления г-жа Оюу поделилась рядом рекомендаций от имени Международного альянса и его членов. Она подчеркнула, что государствам — участникам Конвенции, учреждениям Организации Объединенных Наций и соответствующим заинтересованным сторонам следует обеспечить включение в законодательство ясного запрета всех форм дискриминации по признаку инвалидности и отказа в разумном приспособлении, с тем чтобы достичь фактического равенства. Она призвала к проведению активных консультаций с инвалидами, включая детей, и их конструктивному участию посредством представляющих их организаций во всех процессах принятия решений, связанных с предотвращением изменения климата и смягчением его последствий, например, путем изучения возможности представления инвалидов в структурах, занимающихся вопросами уменьшения опасности бедствий как на национальном, так и на более низких уровнях. Решающее значение имеет осуществление всего комплекса обязательств по обеспечению доступности в соответствии с Конвенцией, в том числе в части информационно-коммуникационных технологий и систем, связанных с изменением климата, а также эффективных санкций за их несоблюдение.

31. Международный альянс организаций лиц с инвалидностью и его члены также призвали государства-участники, учреждения Организации Объединенных Наций и соответствующие заинтересованные стороны обеспечить учет в политиках в области изменения климата прав и мнений женщин и девочек-инвалидов и других недостаточно представленных групп, таких как глухонемые, лица с интеллектуальной инвалидностью, лица с психосоциальными нарушениями, лица с аутизмом и инвалиды из числа коренных народов. Права инвалидов должны учитываться во всех действиях в области развития, включая действия, связанные с изменением климата. Помимо этого, крайне важное значение имеет укрепление потенциала инвалидов и представляющих их организаций. Необходимо активизировать усилия по вовлечению инвалидов в просветительскую работу по вопросам изменения климата, осуществлять мониторинг воздействия изменения климата на права инвалидов и предоставлять четкие рекомендации, с тем чтобы никто не остался забыт при наступлении негативных последствий изменения климата.

В. Интерактивное обсуждение

32. В ходе интерактивного обсуждения выступили представители Европейского союза, Азербайджана (от имени Движения неприсоединившихся стран), Армении, Бангладеш (от имени основной группы по правам человека и изменению климата, включая Вьетнам и Филиппины), Буркина-Фасо (от имени Группы африканских государств), Венесуэлы (Боливарианская Республика), Вьетнама (от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии), Индонезии, Ирака, Ирана (Исламская Республика), Китая, Кубы, Мексики (от имени Гватемалы, Панамы, Перу, Уругвая, Чили и Эквадора), Науру (от имени группы стран), Непала, Пакистана, Сенегала, Сьерра-Леоне, Фиджи, Финляндии (от имени Дании, Исландии, Латвии, Литвы, Норвегии, Швеции и Эстонии), Чили и Эквадора.

33. Выступили также представители следующих национальных, международных и неправительственных организаций: ассоциация «Община Папы Иоанна XXIII», Центр международного права окружающей среды (также от имени организации «Устойчивость»), Фонд правовой защиты «Эрджастис», Комиссия по правам человека Новой Зеландии, Международный институт промышленной экологии и зеленой экономики, Международный институт по правам и развитию, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

34. Из-за нехватки времени не были заслушаны заявления следующих государств-членов: Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Вануату, Вьетнам, Гайана, Грузия, Египет, Катар, Коста-Рика, Марокко, Маршалловы Острова, Намибия, Нидерланды, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тимор-Лешти и Франция³.

35. По той же причине не были заслушаны заявления Всемирного института по проблемам водных ресурсов, экологии и здравоохранения и Молодежной организации Юга³.

36. Ораторы подчеркнули негативное воздействие изменения климата на осуществление прав человека инвалидами, в том числе в связи с повышением уровня моря, мобильностью людей, наводнениями, стихийными бедствиями, нехваткой воды, утратой сельскохозяйственных земель и воздействием на здоровье и средства к существованию. Последствия изменения климата еще больше подрывают усилия по искоренению нищеты и достижению устойчивого развития, поскольку большинство из примерно 1 млрд инвалидов живут в нищете.

37. В ходе обсуждения было отдельно отмечено, что, хотя изменение климата представляет собой угрозу существованию всех людей, инвалиды страдают несоразмерно больше. Изменение климата усугубило формы множественной и перекрестной дискриминации, с которыми сталкиваются инвалиды. Все государства несут ответственность за обеспечение уважения права человека всех людей в рамках их действий и политик в области климата. Права человека, включая права на воду, образование и доступ к информации, должны быть реализованы для всех людей, включая инвалидов, чтобы никто не был забыт. Кроме того, выступавшие подчеркнули необходимость защиты защитников экологических прав человека.

38. Ораторы призвали государства обеспечить в рамках их политик смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним на всех уровнях полную инклюзию всех инвалидов, включая детей, пожилых людей, женщин, меньшинства, коренные народы и лиц, проживающих в развивающихся странах. Особо была отмечена необходимость расширения прав и возможностей инвалидов в качестве субъектов перемен и та роль, которую инвалиды играют в выработке новаторских решений в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

39. Ораторы отметили, что, хотя пандемия COVID-19 усугубила и без того уязвимое положение инвалидов, ее следует рассматривать также как возможность для принятия новых подходов и инициатив по борьбе с изменением климата при одновременном обеспечении защиты инвалидов. Важное значение в этом отношении имеет реализация прав на здоровую окружающую среду и здоровье.

40. Ораторы упомянули важность осуществления соответствующих международных рамочных программ, включая Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, цели в области устойчивого развития, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Стратегию Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью. Правозащитный и предусматривающий инклюзию инвалидов подход к деятельности в связи с изменениями климата также будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития.

41. Ораторы рассказали о мерах, необходимых для решения проблем, связанных с воздействием изменения климата на инвалидов, включая оценки климатических рисков, межсекторальные и инклюзивные подходы к управлению рисками и поддержку просвещения, повышения уровня информированности и укрепления потенциала. Они также подчеркнули важность обмена информацией о надлежащей практике и накопленном опыте в деле поощрения и защиты прав человека инвалидов в контексте изменения климата. Ораторы особо отметили жизненно важную роль

³ С заявлениями, полученными секретариатом, можно ознакомиться в экстранете Совета по правам человека.

международного сотрудничества и партнерств, а также необходимость оказания помощи для укрепления потенциала в области адаптации и жизнестойкости.

42. Ораторы подчеркнули важность вовлечения инвалидов в планирование, обеспечение готовности и стратегии реагирования в рамках реагирования на изменение климата, а также инклюзивного и устойчивого развития. Следует обеспечить конструктивное, информированное и эффективное участие и инклюзию инвалидов и представляющих их организаций в деятельность в связи с изменениями климата, в том числе в принятие решений и повышение уровня информированности об их правах.

43. Женщины и девочки с инвалидностью сталкиваются с различными формами множественной и перекрестной дискриминации. Ораторы подчеркнули необходимость обеспечения равноправного доступа к информации посредством всеобъемлющих систем раннего предупреждения. Одним из ключевых факторов, способствующих увеличению риска для детей с инвалидностью, является отсутствие информации и ресурсов в доступных и учитывающих особенности детского возраста форматах. В этой связи ораторы сослались на резолюцию 41/21 Совета по правам человека, в которой он призвал применять всеобъемлющий, комплексный, учитывающий гендерные аспекты и охватывающий инвалидов подход к политике в области адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

44. Ораторы особо отметили, что правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций позволяют поощрять более активные устремления в области прав человека и борьбы с изменением климата, в том числе в связи с правами инвалидов. Например, рекомендации, вынесенные в адрес государств — объектов обзора в рамках универсального периодического обзора, могут позволить укрепить применяемый ими всеобъемлющий, комплексный, учитывающий гендерные аспекты и охватывающий инвалидов подход к изменению климата, смягчению его последствий и снижению риска бедствий. Механизмы, предусматривающие всеохватные процессы консультаций, служат одним из способов выполнения этого обязательства. Ораторы подчеркнули роль, которую играют мандатарии специальных процедур благодаря проводимому ими анализу воздействия изменения климата на права человека в соответствующих областях. Некоторые ораторы призвали к учреждению отдельного мандата специальной процедуры по вопросам прав человека в аспекте изменения климата.

45. Ряд ораторов подчеркнули необходимость сбора данных о воздействии изменения климата на права человека и дезагрегирования данных по признаку инвалидности и другим соответствующим переменным, таким как гендер, поскольку это важно для эффективной разработки политик и программ. Кроме того, было отмечено, что надежные данные могут положительно повлиять на общественное обсуждение и конструктивное участие гражданского общества в защите и поощрении прав человека.

46. Ряд ораторов подчеркнули важность интеграции прав инвалидов в национальное законодательство, политики и программы в области климата, включая определяемые на национальном уровне вклады в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата. Прозвучала мысль о том, что официальное признание представительной группы инвалидов и представляющих их организаций в структуре Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата может способствовать защите прав человека и совершенствованию работы по укреплению потенциала в целях дальнейшего осуществления прав инвалидов в контексте изменения климата. В рамках климатических фондов и финансирования, связанных со смягчением последствий изменения климата, адаптацией и повышением устойчивости к ним, следует следовать подходу, предусматривающему инклюзию инвалидов. В контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ораторы также подчеркнули принцип общей, но дифференцированной ответственности, а также необходимость передачи технологий развивающимся странам и наращивания их потенциала, особенно стран, наиболее уязвимых к негативным последствиям изменения климата.

47. Ораторы особо отметили примеры передовой практики, касающиеся участия и инклюзии инвалидов и деятельности в связи с изменением климата на базе правозащитного подхода. В качестве примеров такой практики был приведен Европейский «зеленый курс», направленный на перевод экономики и общества на климатически нейтральные и ресурсосберегающие пути развития, в рамках которого никто не будет забыт. В Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») содержится несколько упоминаний прав инвалидов. Ботсвана приняла стратегии смягчения последствий изменения климата, в частности предусматривающие распространение семян, устойчивых к засухе, что имеет особо положительные последствия для женщин, включая женщин-инвалидов. Определенный на национальном уровне вклад Эквадора в 2019 году предусматривал межсекторальный подход к управлению рисками, а в его национальной стратегии в области изменения климата на период 2012–2025 годов инвалиды включены в качестве одной из приоритетных групп. В Индонезии Закон № 8/2016 об инвалидах и Постановление правительства № 70/2019 о национальном плане действий в интересах инвалидов гарантируют инвалидам доступную и индивидуальную защиту в случаях стихийных бедствий. В Сьерра-Леоне в соответствии с Законом об инвалидах 2011 года была создана национальная комиссия по делам инвалидов. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) приняла в 2018 году Генеральный план АСЕАН по созданию благоприятных условий на период до 2025 года: всесторонний учет прав инвалидов, который направлен на дополнение и конкретизацию концепции «Видение Сообщества Ассоциации государств Юго-Восточной Азии — 2025» в части всестороннего учета прав инвалидов во всех трех основных направлениях деятельности Сообщества АСЕАН.

48. Выступавшие адресовали членам дискуссионной группы ряд конкретных вопросов. В частности: а) Где скрываются основные пробелы, препятствующие полному и эффективному участию инвалидов в глобальных процессах, связанных с изменением климата? Как недавно принятая Стратегия Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью может содействовать восполнению этих пробелов? б) Какие существуют примеры надлежащей практики в области деятельности в связи с изменением климата, предусматривающей инклюзию инвалидов? с) Как Совет по правам человека может поддержать применение правозащитного и предусматривающего инклюзию инвалидов подхода к деятельности в связи с изменениями климата, в том числе в ходе переговоров по климату? d) Какие следующие шаги могут предпринять Организация Объединенных Наций и ее государства-члены для укрепления правозащитного подхода к решению проблемы изменения климата? e) Как реализация права на развитие может содействовать поощрению и защите прав инвалидов в контексте изменения климата? f) Какие существуют примеры практики эффективной коллективной деятельности в связи с изменением климата, особенно после стихийных бедствий, с учетом инклюзии инвалидов на местном, региональном или глобальном уровнях?

С. Ответы и заключительные замечания

49. После завершения интерактивного обсуждения заместитель Председателя Совета по правам человека предоставил членам дискуссионной группы возможность выступить с заключительными замечаниями.

50. В своих заключительных замечаниях Специальный докладчик отметила, что по результатам совещания может быть сделан следующий основной вывод: деятельность в связи с изменением климата должна основываться на правах человека. В случае инвалидов она должна соответствовать Конвенции о правах инвалидов, которая является воплощением самого высокого стандарта в области защиты и инклюзии инвалидов. Специальный докладчик подчеркнула, что для обеспечения инклюзии и создания необходимых в этой связи механизмов важно осуществлять соответствующие международные рамочные документы и стратегии, включая Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы,

цели в области устойчивого развития, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Стратегию Организации Объединенных Наций инклюзии людей с инвалидностью. Она подчеркнула необходимость устранения коренных причин несоразмерного воздействия изменения климата на инвалидов, а также последствий эйблизма и действия перекрестных факторов неравенства, в том числе касающихся возраста, гендера и других признаков, с тем чтобы лучше использовать накопленный опыт, например опыт коренных народов и лиц, проживающих в малых островных развивающихся государствах.

51. Инклюзивная деятельность в связи с изменением климата требует активного участия, и Специальный докладчик отметила, что в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов государства обязаны консультироваться с организациями инвалидов и эффективно вовлекать их во все свои действия. Чтобы обеспечить включение инвалидов в государственную политику и действия, связанные с адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий, необходимо прилагать целенаправленные усилия по оказанию поддержки инвалидам в контексте деятельности, связанной с изменением климата. В целях сокращения разрыва в доступности Специальный докладчик призвала усовершенствовать мониторинг, работу по дезагрегированным данным и усилия в области международного сотрудничества, с тем чтобы отразить реалии инвалидов. Во избежание появления новых барьеров для инвалидов в результате использования финансовых, технических или людских ресурсов необходимо провести обзор мер, принятых ранее.

52. Г-н Жодуэн подчеркнул, что самое важное, что государства могут сделать для защиты прав инвалидов в контексте изменения климата, это сократить свои выбросы углерода. Он подчеркнул необходимость выполнения государствами их обязательств по Конвенции о правах инвалидов. Государства обязаны также выявлять и устранять барьеры на пути к равенству в связи с проводимой ими политикой адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и расширять права и возможности инвалидов в области разработки и осуществления этой политики.

53. В связи с вопросом о передовой практике г-н Жодуэн отметил, что для дальнейшего расширения прав и возможностей инвалидов государствам следует опираться на обширный опыт сообщества инвалидов в таких сферах, как доступность, универсальный дизайн, транспорт и образование. Он также подчеркнул важность формирования в структуре Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата отдельной представительной группы инвалидов. Он подчеркнул, что в рамках этой Конвенции государства могли бы разработать план действий по обеспечению инклюзии инвалидов. План по инклюзии инвалидов должен быть направлен на обеспечение доступности при переговорах по климату. Кроме того, в нем следует предусмотреть сбор данных о воздействии изменения климата на инвалидов и о том, участвуют ли они в реагировании на него, и если да, то каким образом. В такой план следует включать элементы, касающиеся прав инвалидов на участие и их основных прав, а также мероприятия по укреплению потенциала.

54. В заключение г-н Жодуэн подчеркнул, что учреждение мандата специального докладчика по вопросам прав человека в аспекте изменения климата может способствовать более эффективному решению вопросов, касающихся сложных взаимосвязей между правами человека и изменением климата, в частности в силу многоаспектного характера изменения климата. Он предложил включить права инвалидов в мандат этого докладчика.

55. Г-жа Оюу в своих заключительных замечаниях вновь подчеркнула важность включения инвалидов в процесс принятия решений и действий в связи с изменением климата. Она подчеркнула, что правительства должны сотрудничать с заинтересованными сторонами, включая организации инвалидов, в целях ослабления воздействия изменения климата на инвалидов. Для этого необходимы достаточные бюджетные ассигнования, механизмы мониторинга и эффективное включение инвалидов во все структуры.

56. Г-жа Оюу упомянула о примере Уганды в области передовой практики поощрения прав инвалидов в контексте изменения климата: в этой стране

ежемесячные совещания по вопросам снижения риска бедствий проводятся с участием представителей правительства, организаций гражданского общества и инвалидов. Эта практика позволила обеспечить эффективное участие инвалидов в обсуждениях, касающихся смягчения негативных последствий изменения климата, а также в разработке различных планов и политик. Она подчеркнула, что подобной практике могут следовать и другие государства и заинтересованные стороны в целях восполнения пробелов в части инклюзии, имеющихся в международных и национальных процессах, и содействия конструктивному участию и инклюзии инвалидов. В заключение г-жа Оюу заявила, что инклюзивные программы и проекты могут принести пользу всем инвалидам и что следует обеспечить участие инвалидов в соответствующих процессах на всех уровнях.

57. По завершении заключительных выступлений заместитель Председателя Совета по правам человека закрыл обсуждение.

IV. Рекомендации

58. В ходе обсуждения ораторы вынесли ряд рекомендаций. Они призвали к применению правозащитного и предусматривающего инклюзию инвалидов подхода к деятельности в связи с изменением климата и подчеркнули необходимость признания того, что инвалиды являются субъектами перемен, которые вносят вклад в информационное обеспечение и направление деятельности по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Они рекомендовали уделять приоритетное внимание конструктивному, информированному и эффективному участию инвалидов и представляющих их организаций в принятии решений в связи с изменением климата на всех уровнях. Также было признано, что усилия по обеспечению доступности, например связанные с доступными системами раннего предупреждения, положительно сказываются на более широких группах населения. Ораторы подчеркнули, что инвалиды обладают экспертными знаниями в области жизнестойкости и инноваций, поскольку им постоянно приходится искать способы достижения успеха в мире, в котором не было предусмотрено условий для этого. Включение инвалидов в обсуждение разработки стратегий, необходимых для обеспечения жизнестойкости и инноваций, позволяет обеспечить адресность и эффективность таких решений.

59. Следует прилагать усилия для полного выполнения обязательств государств о климатических действиях, основанных на правах человека и инклюзии инвалидов, включая обязательства по существующим международным конвенциям, рамочным соглашениям и повесткам дня. Отдельно упоминались соответствующие обязательства, принятые в рамках Парижского соглашения об изменении климата, целей в области устойчивого развития, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Инчхонской стратегии, программы «Путь Самоа», Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью и Конвенции о правах инвалидов. Ораторы подчеркнули, что руководящие указания, содержащиеся в этих документах, будут также способствовать устранению коренных причин непропорционального воздействия изменения климата на инвалидов.

60. В целях выполнения своих обязательств в области прав человека государствам при планировании, осуществлении и обзоре политик, программ и действий в области климата следует применять подход, предусматривающий инклюзию инвалидов. Следует осуществлять мониторинг воздействия изменения климата на права инвалидов, а также собирать и дезагрегировать данные по признаку инвалидности, с тем чтобы они служили информационной базой и ориентиром при разработке политики в области климата.

61. В процессе приложения усилий в области климата носители обязанностей должны быть подотчетны всем инвалидам на всех этапах и обеспечивать им

доступ к коммуникациям, информации и местам проведения мероприятий, с тем чтобы предоставить им возможность решать проблемы, связанные с негативными последствиями изменения климата. Практические шаги по укреплению потенциала инвалидов и представляющих их организаций в связи с изменением климата включают в себя предоставление инклюзивного и доступного образования и повышение информированности по вопросам, касающимся изменения климата. К государствам был обращен призыв укреплять социальную защиту и жизнестойкость инвалидов, в том числе посредством пакетов мер экономического стимулирования, которые обеспечивают защиту и льготы лицам, находящимся в уязвимом положении, и в то же время содействуют поощрению прав человека.

62. Ораторы подчеркнули, что необходимо вести восстановление после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было», создать более надежные системы, способные реагировать на сложные ситуации, и охватить в первую очередь самых отстающих посредством реализации принципа универсального дизайна, в том числе в части социальной защиты, жилья и инфраструктуры. Было предложено, чтобы в процессе этой работы государства использовали опыт, накопленный в сообществе инвалидов, и продолжали расширять права и возможности инвалидов.

63. Международным механизмам финансирования деятельности, связанной с изменением климата, было рекомендовано применять предусматривающий инклюзию инвалидов подход. Ораторы призвали вести международное сотрудничество и создавать партнерства, чтобы лучше отражать реалии инвалидов, а также подчеркнули необходимость передачи технологий развивающимся странам и наращивания их потенциала, что особенно касается стран, наиболее уязвимых к неблагоприятным последствиям изменения климата.

64. Усилия, предпринимаемые в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, следует прилагать на основе предусматривающего инклюзию инвалидов и правозащитного подхода, и, кроме того, следует обеспечить доступность переговоров в ее рамках. Прозвучал призыв к формированию в структуре Конвенции отдельной представительной группы инвалидов, и государствам было рекомендовано разработать план действий по обеспечению инклюзии инвалидов в соответствии с этой Конвенцией. В рамках национального законодательства, политик и программ в области климата, включая определяемые на национальном уровне вклады в соответствии с Конвенцией, также следует учитывать права инвалидов.

65. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций стали важным инструментом поощрения более активных устремлений в деле борьбы с изменением климата с позиций правозащитного подхода, в том числе в связи с правами инвалидов. Многие ораторы призвали к учреждению отдельного мандата специального докладчика по вопросам прав человека в аспекте изменения климата.