

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 December 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 154 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Обновленная информация о финансовом положении
завершенных миротворческих миссий по состоянию
на 30 июня 2020 года**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе приводится информация о финансовом положении 29 завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2020 года. Пять из этих миссий имели чистый дефицит денежных средств на общую сумму 85,52 млн долл. США (для сравнения: по состоянию на 30 июня 2019 года эта величина составляла 85,59 млн долл. США). Дефицит денежной наличности образовался в основном в результате неуплаты государствами-членами начисленных взносов на сумму 152,4 млн долл. США, что сказалось на возмощности этих миссий погашать свои обязательства, включая возмещение государствам-членам расходов на принадлежащие контингентам имущество и услуги (62,9 млн долл. США), которые предоставлялись в соответствии с письмами-заказами в период, когда эти миссии были действующими.

На счетах остальных 24 завершенных миротворческих миссий имелись чистые остатки денежных средств, подлежащие зачислению государствам-членам, на общую сумму 149,7 млн долл. США (для сравнения: по состоянию на 30 июня 2019 года эта величина составляла 90 млн долл. США). Увеличение чистой суммы денежных средств на 59,7 млн долл. США объясняется главным образом погашением займов действующими миссиями (49,8 млн долл. США), поступлением взносов государств-членов (5,9 млн долл. США) и получением инвестиционного дохода (4 млн долл. США).

В течение отчетного периода для покрытия дефицита денежных средств действующим операциям по поддержанию мира и в регулярный бюджет приходилось заимствовать средства со счетов завершенных операций по поддержанию мира. Если бы Организация не заимствовала эти средства, то в



соответствующий период могли бы возникнуть перебои в ее деятельности, и она не смогла бы выплачивать заработную плату или выполнять обязательства перед поставщиками. Генеральный секретарь просит Генеральную Ассамблею разрешить удерживать чистые остатки денежных средств, имеющиеся на счетах завершенных миссий, до тех пор, пока не улучшится и не стабилизируется положение с ликвидностью как по линии регулярного бюджета, так в операциях по поддержанию мира.

Сокращения

ВАООНВС	Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема
ВАООНВТ	Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ГВСООНК	Группа военной связи Организации Объединенных Наций в Камбодже
ГНООН в ЦА	Группа наблюдателей Организации Объединенных Наций в Центральной Америке
ГПМООНГ	Гражданская полицейская миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
ИИГВНООН	Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций
ИКМООНН	Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
КМООНА	Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе
МИНУГУА	Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Гватемале
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МНООНА	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе
МНООНЛ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии
МНООНС	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре
МНООНСЛ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
МНООНТ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане
МНООНУР	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций Уганда — Руанда
МООНБГ	Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине
МООНВС	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане
МООНГ	Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООННГ	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии

МООННС	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике
МООНПВТ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе
МООНПГ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити
МООНППГ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити
МООНПР	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
МООНСЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
МООНЦАР	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике
МООНЭЭ	Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее
МСООН	Миротворческие силы Организации Объединенных Наций
ОНЮБ	Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ПМООНГ	Переходная миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
РЦОЭ	Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда
СПРООН	Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций
ЮНОМОЗ	Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике
ЮНОСОМ	Операция Организации Объединенных Наций в Сомали
ЮНТАГ	Группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период
ЮНТАК	Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 74/278 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад, содержащий обновленную информацию. В этом докладе приводятся обновленные сведения о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по сравнению с информацией, представленной в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/74/574).

2. В настоящем докладе содержится обновленная информация о финансовом положении следующих 29 завершенных миротворческих миссий, по которым уже опубликованы заключительные отчеты об исполнении бюджета, по состоянию на 30 июня 2020 года: МИНУГВА, МООНЦАР, ОНЮБ, ГНООН в ЦА/МНООНС, ЮНОМОЗ, МООНСЛ/МНООНСЛ, КМООНА/МНООНА, ИИГВНООН, ИКМООНН, МООНЭЭ, МООНБГ, МООНГ, ГВСООНК, МНООНТ, МООННГ, МНООНЛ, МНООНУР/МООНПР, ЮНОСОМ, МСООН, СПРООН, МООНПГ/МООНГ/ГПМООНГ, ЮНТАК, ВАООНВС/Группы по поддержке гражданской полиции, ВАООНВТ/МООНПВТ, ЮНТАГ, МООНВС, ИМООНТ, МИНУРКАТ и МООННС. В приложении I к настоящему докладу по каждой завершенной миротворческой миссии приводится информация о невыплаченных начисленных государствам-членам взносах, а также о задолженности перед государствами-членами, в том числе о суммах, причитающихся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, средствах, подлежащих возврату государствам-членам, и переплаченных суммах, и о других обязательствах.

3. По состоянию на 30 июня 2020 года совокупная задолженность государств-членов по начисленным взносам в бюджеты 29 завершенных миротворческих миссий составила 376,6 млн долл. США. На тот же момент сумма обязательств перед государствами-членами складывалась из задолженности перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, на сумму 81,3 млн долл. США, сумм, подлежащих возврату государствам-членам, в размере 35,7 млн долл. США и переплаченных государствами-членами сумм в размере 0,03 млн долл. США.

4. Как и в предыдущих докладах, информация в разделе II и приложении I к настоящему докладу представлена в разбивке по двум группам: завершенные миссии с чистым остатком денежных средств и завершенные миссии с чистым дефицитом денежных средств. Миссии с чистым остатком денежных средств имеют положительное сальдо средств после вычета суммы существующих обязательств, тогда как миссии с чистым дефицитом денежных средств имеют отрицательное сальдо средств после вычета суммы существующих обязательств. По состоянию на 30 июня 2020 года 24 миссии по-прежнему классифицировались как завершенные миссии с чистым остатком денежных средств, а пять миссий — как завершенные миссии с чистым дефицитом денежных средств.

II. Сводная финансовая информация

Миротворческие операции с чистым остатком денежных средств

5. По состоянию на 30 июня 2020 года на счетах 24 из 29 миротворческих миссий, по которым приводятся сведения в настоящем докладе, имелись чистые остатки денежных средств, подлежащие зачислению государствам-членам, на сумму 149 662 000 долл. США, как указано в таблице 1. Общая сумма денежных средств и их эквивалентов составила 203 684 000 долл. США. Обязательства

составили 54 022 000 долл. США, включая: а) задолженность на сумму 18 430 000 долл. США по требованиям стран, предоставляющих войска, о возмещении расходов; б) подлежащую зачету сумму в размере 35 563 000 долл. США; и с) сумму переплат государствами-членами в размере 29 000 долл. США.

6. Соответствующая информация по каждой из завершенных миротворческих миссий приводится в приложении I к настоящему докладу.

Таблица 1

Совокупное чистое сальдо денежных средств на счетах ВАООНВС/Группы по поддержке гражданской полиции, ВАООНВТ/МООНПВТ, ГВСООНК, ГНООН в ЦА/МНООНС, ИИГВНООН, ИКМООНН, ИМООНТ, КМООНА/МНООНА, МИНУРКАТ, МНООНЛ, МНООНУР/МООНПР, МООНБГ, МООНВС, МООНГ, МООННГ, МООННС, МООННТ, МООНСЛ/МНООНСЛ, МООНЭЭ, МСООН, ОНЮБ, СПРООН, ЮНОМОЗ и ЮНТАГ по состоянию на 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

<i>Категория</i>	<i>Сумма</i>
Денежные активы	203 684
Минус: обязательства	(54 022)
Чистый остаток денежных средств, подлежащий зачислению государствам-членам, по состоянию на 30 июня 2020 года	149 662

7. В таблице 2 приводятся данные об изменении совокупного чистого остатка денежных средств, подлежащего зачислению государствам-членам, за период с 30 июня 2019 года по 30 июня 2020 года. Совокупный чистый остаток денежных средств на счетах указанных 24 завершенных миротворческих миссий по состоянию на конец июня 2019 года составил 89 963 000 долл. США. К концу июня 2020 года насчитывались 24 завершенные миротворческие миссии, на счетах которых имелись чистые остатки денежных средств на общую сумму 149 662 000 долл. США.

Таблица 2

Изменение чистого остатка денежных средств, подлежащего зачислению государствам-членам, за период с 30 июня 2019 года по 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

Чистый остаток денежных средств по состоянию на 30 июня 2019 года	89 963
Чистое уменьшение суммы займов: займы, предоставленные действующим миротворческим миссиям, за вычетом сумм погашения таких займов (МООНРЗС, МООНК, МООНППГ, РЦОЭ, МООНСДРК и ВСООНК)	49 800
Прочие займы (по линии регулярного бюджета, между завершенными миссиями, из Резервного фонда для операций по поддержанию мира)	–
Инвестиционный доход, банковская комиссия и чистая курсовая прибыль	3 997
Поступившие взносы государств-членов	5 902
Чистый остаток денежных средств по состоянию на 30 июня 2020 года	149 662

Чистое уменьшение суммы займов

8. По состоянию на 30 июня 2019 года четырьмя действующими миротворческими миссиями были заимствованы со счетов завершенных миссий с чистым положительным сальдо средства на сумму 49 800 000 долл. США, в том числе МООНК — на сумму 28 800 000 долл. США, МООНРЗС — на сумму 15 000 000 долл. США, МООНППГ — на сумму 5 000 000 долл. США и РЦОЭ — на сумму 1 000 000 долл. США.

9. В июле 2019 года со счетов завершенных миссий были заимствованы средства для МООНСДРК (40 млн долл. США) и ВСООНК (2 млн долл. США) ввиду того, что этим двум действующим миротворческим миссиям не хватало средств из-за неуплаты взносов, начисленных на их финансирование. В августе 2019 года эти займы были погашены. В июле 2019 года пришлось также дополнительно заимствовать средства для МООНРЗС, МООНК и МООНППГ, хотя последняя из них вернула часть этих заимствованных средств в том же месяце.

10. РЦОЭ вернул заимствованную сумму в сентябре 2019 года.

11. МООНРЗС и МООНК вернули суммы, заимствованные со счетов завершенных миротворческих операций, до конца октября 2019 года и заново заимствовали средства — у одной из действующих миротворческих операций, а именно у МИНУСМА, — в соответствии с новым порядком, который был утвержден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [73/307](#). В этой резолюции Ассамблея разрешила заимствование средств одними действующими миротворческими миссиями со счетов других таких миссий на основе управления остатками денежных средств всех действующих операций по поддержанию мира в рамках пула, при этом эти остатки будут и далее храниться в отдельных фондах для каждой миссии. По состоянию на 30 июня 2020 года суммы, заимствованные МООНРЗС и МООНК со счета МИНУСМА, составляли соответственно 20 млн долл. США и 30 млн долл. США.

12. По состоянию на 31 октября 2019 года МООНППГ оставалась единственной действующей миротворческой миссией, которая заимствовала средства у одной из завершенных операций по поддержанию мира. Однако МООНППГ полностью вернула заимствованные средства в марте 2020 года.

13. Таким образом, по состоянию на 30 июня 2020 года ни одна из действующих миротворческих миссий не имела задолженности по суммам, заимствованным со счетов завершенных миротворческих миссий.

Прочие займы

14. В отчетный период помимо заимствования сумм для финансирования действующих миссий по поддержанию мира со счетов завершенных миротворческих миссий были произведены ряд новых заимствований средств для покрытия расходов по регулярному бюджету. В сентябре 2019 года для покрытия расходов на осуществление деятельности, финансируемой по регулярному бюджету, были заимствованы средства на сумму 75 млн долл. США, что позволило Организации выплатить заработную плату и выполнить свои обязательства перед поставщиками. В ноябре 2019 года была заимствована еще одна сумма для покрытия расходов на осуществление деятельности, финансируемой по регулярному бюджету, — в размере 112,6 млн долл. США. Заимствованные со счетов завершенных миротворческих миссий средства на общую сумму 187,6 млн долл. США были возвращены 31 декабря 2019 года.

15. Кроме того, на протяжении отчетного периода оставались непогашенными займы на сумму 11 008 000 долл. США, перечисленные со счетов завершенных миротворческих миссий с чистыми остатками денежных средств на счета завершенных миротворческих миссий с чистым дефицитом денежных средств, в том числе на счета МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ (7 366 000 долл. США), МООНЦАР (3 518 000 долл. США) и МИНУГУА (124 000 долл. США). В отчетный период сумма задолженности по таким займам не изменилась ввиду того, что не погашалась задолженность по начисленным взносам в бюджеты миссий с чистым дефицитом денежных средств, заимствовавших средства у других завершенных миссий, что не позволило вернуть суммы, заимствованные со счетов завершенных миссий с положительным сальдо денежных средств.

16. В приложениях II и III к настоящему докладу приводится информация об объемах заимствований и представлены ежемесячные суммы заимствования средств со счетов завершенных миротворческих миссий и суммы погашения задолженности по таким займам за период с июля 2015 года.

Инвестиционный доход, банковская комиссия и чистая курсовая прибыль/чистые курсовые убытки

17. Поступления в виде инвестиционного дохода (3 958 000 долл. США) и полученной в результате полугодового распределения средств денежного пула курсовой прибыли (50 000 долл. США), частично компенсированные уплаченной суммой банковской комиссии (11 000 долл. США), составили в общей сложности 3 997 000 долл. США.

18. Инвестиционный доход на сумму 3 958 000 долл. США складывается главным образом из сумм, полученных МСООН (1 648 000 долл. США), МООНГ (497 000 долл. США), КМООНА/МНООНА (329 000 долл. США), МНООНУР/МООНПР (236 000 долл. США) и ЮНОМОЗ (201 000 долл. США), тогда как в остальных миссиях доход от инвестиций составил менее 200 000 долл. США.

Поступившие взносы государств-членов

19. В течение прошедшего финансового года государства-члены погасили задолженность по начисленным взносам на сумму 5 902 000 долл. США, из которой основная часть приходилась на МСООН (5 080 000 долл. США), МООНВС (375 000 долл. США), ИМООНТ (116 000 долл. США) и МИНУРКАТ (112 000 долл. США), а суммы взносов, поступивших на счета остальных десяти миссий, составили менее 100 000 долл. США каждая. По состоянию на 30 июня 2020 года сумма задолженности по начисленным взносам, причитающимся 24 завершенным миссиям, составила, как указано в приложении I, 224 181 000 долл. США.

20. В таблице 3 совокупный чистый остаток денежных средств по состоянию на 30 июня 2020 года, составивший 149 662 000 долл. США, представлен в разбивке по соответствующим 24 завершенным миротворческим миссиям.

Таблица 3
Чистые остатки денежных средств на счетах завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

<i>Миссия</i>	<i>Сумма</i>
МИНУРКАТ	2 576
ОНЮБ	1 551
ГНООН в ЦА/МНООНС	421
ЮНОМОЗ	8 328
МООНС/МНООНСЛ	1 742
КМООНА/МНООНА	11 271
ИИГВНООН	190
ИКМООНН	619
МООНЭЭ	2 227
МООНБГ	1 130
МООНГ	12 641
МООНВС	6 802
ИМООНТ	1 425
ГВСООНК	1
МНООНТ	123
МООННГ	533
МНООНЛ	192
МНООНУР/МООНПР	11 693
МСООН	79 766
СПРООН	2 099
МООННС	157
ВАООНВС	946
ВАООНВТ/МООНПВТ	2 850
ЮНТАГ	379
Всего	149 662

Миротворческие операции с чистым дефицитом денежных средств

21. Как показано в таблице 4, по состоянию на 30 июня 2020 года 5 из 29 миротворческих миссий, по которым приводятся сведения в настоящем докладе, имели чистый дефицит денежных средств в размере 85 522 000 долл. США. Этот дефицит образовался в результате неуплаты начисленных взносов на общую сумму 152 415 000 долл. США.

22. Общая сумма денежных средств и их эквивалентов составила 1 385 000 долл. США. Обязательства составили 86 907 000 долл. США, включая: а) задолженность на сумму 62 905 000 долл. США по требованиям стран, предоставляющих войска, о возмещении расходов; б) подлежащую зачету сумму в размере 174 000 долл. США; и с) прочие обязательства на сумму 23 828 000 долл. США, складывающаяся из сумм, заимствованных со счетов других завершенных миссий и из Резервного фонда для операций по поддержанию мира.

23. Соответствующая информация по каждой из завершенных миротворческих миссий приводится в приложении I к настоящему докладу.

Таблица 4

Совокупное чистое сальдо денежных средств на счетах Группы военных наблюдателей МИНУГУА, МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ, МООНЦАР, ЮНОСОМ и ЮНТАК по состоянию на 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

<i>Категория</i>	<i>Сумма</i>
Денежные активы	1 385
Минус: обязательства	(86 907)
Чистый дефицит денежных средств по состоянию на 30 июня 2020 года	(85 522)

24. В таблице 5 показано изменение чистого сальдо денежных средств на счетах пяти завершенных миротворческих миссий с дефицитом денежных средств за период с 30 июня 2019 года по 30 июня 2020 года.

Таблица 5

Изменение чистого сальдо денежных средств на счетах завершенных миссий с дефицитом денежных средств за период с 30 июня 2019 года по 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

Чистый дефицит денежных средств по состоянию на 30 июня 2019 года	(85 590)
Инвестиционный доход и чистая курсовая прибыль	67
Поступившие взносы государств-членов	1
Обязательства (непогашенные займы и суммы, подлежащие возврату государствам-членам)	—
Чистый дефицит денежных средств по состоянию на 30 июня 2020 года	(85 522)

Инвестиционный доход и чистая курсовая прибыль/чистые курсовые убытки

25. Поступления в виде инвестиционного дохода (32 000 долл. США) и полученной в результате полугодового распределения средств денежного пула курсовой прибыли (35 000 долл. США) составили в общей сложности 67 000 долл. США.

Поступившие взносы государств-членов

26. В течение прошедшего финансового года государства-члены погасили задолженность по взносам на сумму 710 долл. США (в таблице 5 эта сумма округлена до 1000 долл. США), начисленным на финансирование МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ.

Обязательства

27. В отчетный период сумма задолженности по займам не изменилась. Задолженность по займам завершенных миссий с дефицитом денежных средств по-прежнему составляла 23 828 000 долл. США и включала: а) задолженность

МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ, МООНЦАР и МИНУГУА перед завершенными миротворческими миссиями на сумму 11 008 000 долл. США; и b) задолженность МООНЦАР перед Резервным фондом для операций по поддержанию мира на сумму 12 820 000 долл. США, которая была заимствована в феврале 2000 года в связи с тем, что Миссия не располагала достаточной суммой денежных средств.

28. В течение отчетного периода сумма задолженности перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, не менялась и составляла 62,9 млн долл. США. Информация об этих обязательствах в разбивке на суммы, причитающиеся в порядке возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество и в соответствии с письмами-заказами, приводится в приложении IV к настоящему докладу.

29. Сумма, подлежащая зачислению бывшей Югославии и составляющая 174 000 долл. США, не изменилась.

30. В таблице 6 чистый дефицит денежных средств по состоянию на 30 июня 2020 года, составивший 85 522 000 долл. США, представлен в разбивке по соответствующим пяти завершенным миротворческим миссиям.

Таблица 6

Дефицит денежных средств на счетах завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

<i>Миссия</i>	<i>Сумма</i>
Группа военных наблюдателей МИНУГУА	(123)
МООНЦАР	(23 810)
ЮНОСОМ	(14 938)
МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ	(7 253)
ЮНТАК	(39 398)
Всего	(85 522)

III. Решения и просьбы Генеральной Ассамблеи

31. В своей резолюции [74/278](#) Генеральная Ассамблея особо отметила, что она твердо намерена решить вопросы, связанные с выплатами по требованиям, причитающимися странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и с задолженностью по суммам, причитающимся государствам-членам из бюджетов завершенных операций по поддержанию мира.

32. В ходе прений по предыдущим докладам Генерального секретаря, содержащим обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий, государства-члены ежегодно предлагали и рассматривали многочисленные варианты возврата им причитающихся сумм со счетов миссий, имеющих остаток денежных средств, и урегулирования непогашенных обязательств, включая выплату сумм, причитающихся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [65/293](#), Генеральный секретарь в своих докладах, содержащих обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2011 года ([A/66/665](#)), 30 июня 2012 года ([A/67/739](#)) и 30 июня 2013 года ([A/68/666](#)),

предложил ряд мер по решению проблемы непогашенной задолженности перед государствами-членами, связанной с завершенными миротворческими миссиями с чистым дефицитом денежных средств. В этой связи государства-члены рассмотрели многочисленные варианты возврата им причитающихся сумм и урегулирования непогашенных обязательств в ходе прений, проведенных по данному пункту повестки дня начиная с шестидесятой седьмой сессии Ассамблеи. До принятия своей резолюции 74/278 Ассамблея откладывала рассмотрение докладов Генерального секретаря, содержащих обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий, начиная со своей шестидесятой седьмой сессии.

33. В своей резолюции 74/278 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря и далее принимать все необходимые меры для возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, до завершения деятельности любой миротворческой миссии и избегать нынешней практики отсрочки возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Три операции по поддержанию мира, завершённые в последнее время, а именно ООНКИ, МООНЛ и МООНППГ, погасили всю свою задолженность перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Информация об этих миссиях будет включена в доклад Генерального секретаря, содержащий обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий, как только Ассамблея примет соответствующее решение по завершении рассмотрения ею заключительных отчетов об исполнении бюджетов этих миссий.

34. Для урегулирования непогашенных обязательств завершённых миротворческих миссий с чистым дефицитом денежных средств перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, потребуются принятие Генеральной Ассамблеей решения о порядке погашения давно просроченной задолженности по платежам странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты.

35. В своей резолюции 74/278 Ассамблея также отметила, что использование невозвращенных остатков средств для удовлетворения временных потребностей Организации в ликвидных средствах в 2018 и 2019 годах не относится к числу утвержденных механизмов, и подчеркнула, что это практика не является надежной в долгосрочном плане. Однако в отсутствие фонда оборотных средств для операций по поддержанию мира и решения проблемы низкого объема резервов ликвидных средств для покрытия расходов по регулярному бюджету Организация была вынуждена в 2018 и 2019 годах использовать для обеспечения продолжения осуществления деятельности, финансируемой по регулярному бюджету, и функционирования ряда действующих миротворческих операций средства, имевшиеся на счетах завершённых миротворческих миссий. В 2020 году она продолжала осуществлять управление своей деятельностью, финансируемой по регулярному бюджету, исходя из предположения о том, что она сможет вновь заимствовать средства со счетов завершённых миротворческих миссий. Отсутствие такой возможности заимствовать средства со счетов завершённых миротворческих миссий серьезно сказалось бы на осуществлении деятельности, финансируемой по регулярному бюджету, поскольку резервы ликвидных средств Организации для покрытия расходов по регулярному бюджету недостаточны для финансирования ее деятельности, даже несмотря на принятие в последние три года жестких мер по сокращению расходов денежных средств. Проблемы, вызывающие озабоченность в связи с потребностями Организации в денежных средствах, излагаются в разделе IV ниже.

IV. Потребности Организации в денежных средствах

Действующие операции по поддержанию мира

36. В предыдущих докладах Генерального секретаря, содержащих обновленные сведения о финансовом положении завершенных миротворческих миссий, была предоставлена информация о невозможности прогнозирования поступления начисленных взносов на основе прошлого опыта и перерывах в их поступлении в прошлые периоды, а также о том, как это влияет на положение с ликвидными средствами в миротворческих миссиях. Как показано на рисунках I и II, между суммой невыплаченных начисленных взносов (синяя линия) и объемом заимствования средств со счетов завершенных миротворческих операций (зеленая линия) существует явно выраженная связь. Задержки с выплатой начисленных взносов и вызванный этим недостаточный приток денежных средств вынуждали МООНРЗС и МООНК продолжать заимствовать средства со счетов завершенных миссий до октября 2019 года.

37. В своем докладе об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций (A/73/809) Генеральный секретарь предложил ряд мер по формированию более стабильного резерва ликвидных средств для действующих миротворческих миссий, включая создание фонда оборотных средств, начисление ежегодных взносов и объединение денежных средств действующих миссий в пулы. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 73/307 утвердила управление остатками денежных средств всех действующих миссий по поддержанию мира в течение трех бюджетных периодов на экспериментальной основе в рамках пула, при этом эти остатки будут и далее храниться на отдельных специальных счетах, созданных для каждой миссии. В той же резолюции Генеральная Ассамблея также одобрила рекомендацию Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, который высказался против создания фонда оборотных средств для операций по поддержанию мира (A/73/891, пункт 36).

38. В соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи, принятыми во исполнение ее резолюции 73/307, был создан механизм для удовлетворения потребностей действующих миротворческих операций в ликвидных средствах путем заимствования ими средств со счетов других действующих миротворческих операций. В результате в октябре 2019 года МООНРЗС и МООНК полностью вернули суммы, заимствованные со счетов завершенных операций по поддержанию мира, и произвели новое заимствования средств — со счета одной из действующих миротворческих операций. По состоянию на 31 октября 2020 года МООНРЗС и МООНК еще не вернули средства, заимствованные со счета одной из действующих миротворческих операций.

39. В своей резолюции 73/307 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы были созданы надлежащие механизмы надзора и контроля и чтобы такое управление не сказывалось негативно на выполнении мандатов миссиями, ссужающими средства. В результате практика заимствования средств у действующих операций по поддержанию мира не была распространена на МООНППГ, поскольку нерегулярное поступление начисленных взносов на ее финансирование давало основания полагать, что эта миссия, возможно, окажется не в состоянии вернуть средства, заимствованные у ссужающей миссии. Таким образом, после октября 2019 года заимствованная МООНППГ сумма в размере 5 млн долл. США оставалась единственной суммой, заимствованной действующей миротворческой операцией со счетов завершенных операций по поддержанию мира. МООНППГ вернула средства, заимствованные со счетов завершенных миротворческих миссий в марте 2020 года. По состоянию на 30 июня 2020 года не осталось никакой непогашенной

задолженности по суммам, заимствованным действующими миротворческими миссиями со счетов завершенных миротворческих миссий.

40. Ввиду указания Генеральной Ассамблеи не допускать негативных последствий для выполнения мандатов сужающими миссиями некоторым действующим миссиям, возможно, придется в будущем заимствовать средства со счетов завершенных операций по поддержанию мира. Это может происходить в тех случаях, когда задержки с уплатой начисленных взносов и их нерегулярное поступление дают основания полагать, что соответствующая миссия, возможно, окажется не в состоянии вернуть средства, заимствованные у сужающей действующей миссии по поддержанию мира. Такие случаи наиболее распространены на этапе завершения деятельности той или иной миссии, о чем свидетельствует непогашение обязательств на протяжении длительного периода пятью миссиями с чистым дефицитом денежных средств, указанными в настоящем докладе, и миссиями, сталкивающимися с проблемой несвоевременной уплаты начисленных взносов на протяжении многих лет, такими как МООНК и МООНРЗС, которые в конечном итоге, возможно, будут не в состоянии вернуть заимствованные средства, если со временем ситуация с поступлением начисленных взносов не улучшится.

Рисунок I
МООНРЗС: невыплаченные начисленные взносы и суммы перекрестного заимствования средств завершёнными миротворческими миссиями (июль 2015 года — июнь 2020 года)

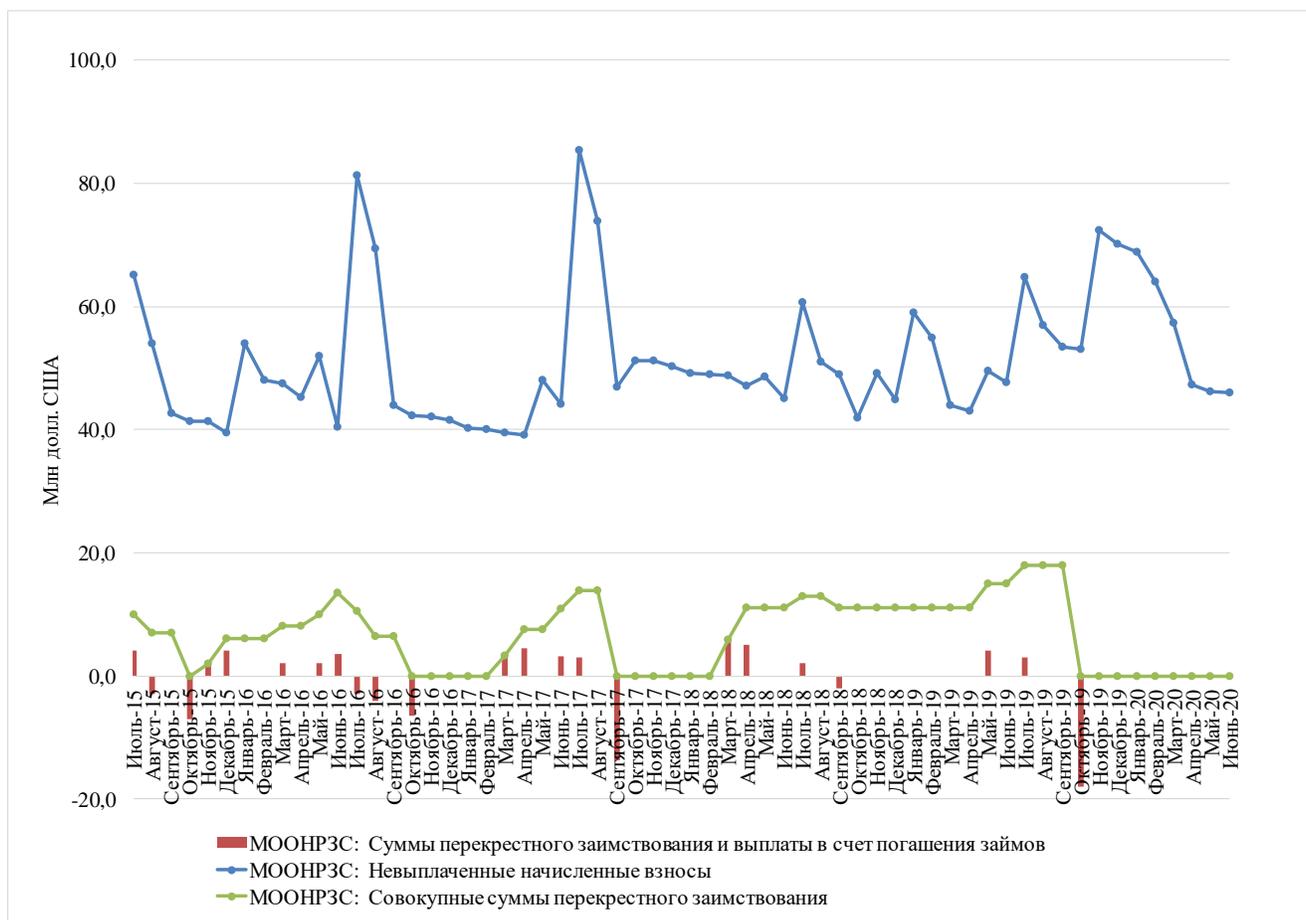
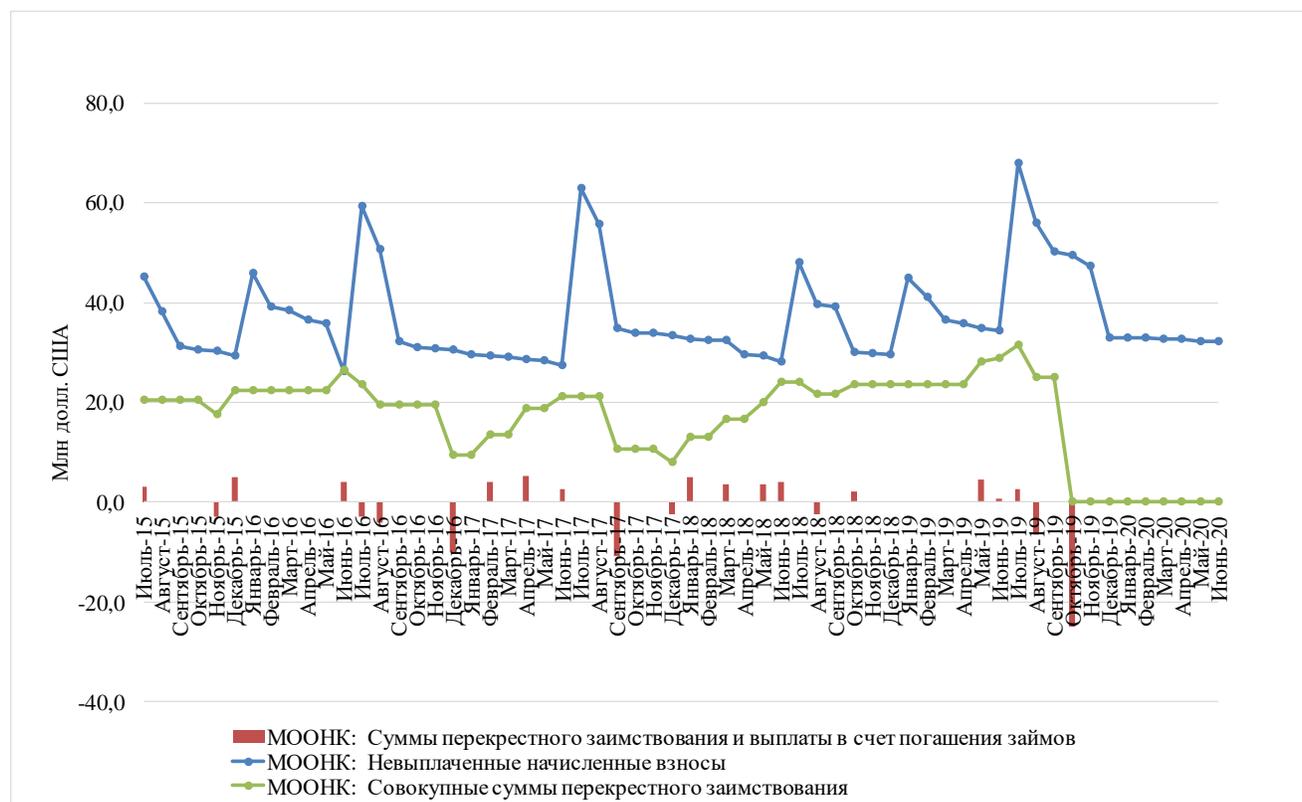


Рисунок II
МООНК: невыплаченные начисленные взносы и суммы перекрестного заимствования средств завершёнными миротворческими миссиями (июль 2015 года — июнь 2020 года)



Деятельность, финансируемая из регулярного бюджета

41. Тогда как возможности по управлению ликвидностью действующих миротворческих операций расширились, в 2018 и 2019 годах необходимо было использовать остатки денежных средств на счетах завершённых миротворческих операций для покрытия расходов на деятельность, финансируемую из регулярного бюджета. Несмотря на принятые меры по сокращению расходования денежных средств, их объема, предусмотренного по линии механизмов обеспечения ликвидности, оказалось недостаточно, поскольку в оба года были полностью исчерпаны средства в Фонде оборотных средств и на Специальном счете.

42. В сентябре 2018 года суммы средств, заимствованных со счетов завершённых миротворческих операций для покрытия расходов по регулярному бюджету, составили 151,7 млн долл. США; эти суммы были возвращены к ноябрю 2018 года. Однако в декабре 2018 года вновь было произведено заимствование средств для покрытия расходов по регулярному бюджету — на сумму 137,7 млн долл. США, и эта сумма была полностью возвращена в том же месяце.

43. В 2019 году сложилась аналогичная ситуация, поскольку к концу финансового периода вновь возникла серьезная проблема нехватки ликвидных средств для покрытия расходов по регулярному бюджету, которую можно было решить лишь путем заимствования сумм из остатков денежных средств на счетах завершённых миротворческих операций. В сентябре 2019 года для покрытия расходов на осуществление деятельности, финансируемой по регулярному бюджету, были заимствованы средства на сумму 75 млн долл. США, что позволило

Организации выплатить заработную плату и выполнить свои обязательства перед поставщиками. В ноябре 2019 года была заимствована еще одна сумма для покрытия расходов на осуществление деятельности, финансируемой по регулярному бюджету, — в размере 112,6 млн долл. США. Заимствованные со счетов завершенных миротворческих миссий средства на общую сумму 187,6 млн долл. США были возвращены 31 декабря 2019 года.

44. В 2020 году положение с ликвидными средствами ухудшилось, и еще большему осложнению этого положения воспрепятствовало принятие в 2020 году чрезвычайных мер, введенных в развитие мер, принятых в 2019 году. С учетом того, что объем задолженности по взносам является одним из самых высоких за последнее время и возросла неопределенность в отношении ее погашения, прогнозируется, что в декабре 2020 года Организация вновь воспользуется остатками денежных средств на счетах завершенных миротворческих операций. Использование этого источника финансирования в 2020 году в более поздний, чем в 2019 году, период объясняется принятием в течение года чрезвычайных мер по сокращению расходов до уровня, соответствующего прогнозируемому притоку денежных средств; однако эти чрезвычайные меры сказались на осуществлении деятельности и общем исполнении регулярного бюджета.

45. На протяжении трех лет подряд остатки денежных средств на счетах завершенных миротворческих операций являлись источником средств, который обеспечивал возможность продолжать осуществление деятельности, финансируемой по регулярному бюджету, и стал важным дополнением к резервам ликвидных средств по регулярному бюджету, оказавшимся недостаточными для финансирования этой деятельности. Опыт 2020 года и особенно последствия для выполнения мандатов, обусловленные ограничением найма персонала и расходов, не связанных с должностями, свидетельствуют о том, что использование остатков денежных средств, находящихся на счетах завершенных миссий, по-прежнему имеет исключительно важное значение для обеспечения осуществления деятельности, финансируемой по регулярному бюджету.

V. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

46. Генеральной Ассамблее предлагается:

- a) **принять к сведению настоящий доклад;**
- b) **разрешить удерживать чистый остаток денежных средств в размере 149 662 000 долл. США, имеющийся на счетах 24 завершенных миротворческих миссий, до тех пор, пока не улучшится положение с ликвидностью как в операциях по поддержанию мира, так и по линии регулярного бюджета.**

Приложение I

Невыплаченные начисленные взносы на финансирование завершённых миротворческих миссий, их денежные средства и обязательства и чистое сальдо денежных средств на их счетах по состоянию на 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

Миссия	Невыплаченные начисленные взносы	Денежные активы по состоянию на 30 июня 2020 года	Задолженность перед государствами-членами				Прочие обязательства ^a	Общая сумма обязательств	Чистое сальдо денежных средств по состоянию на 30 июня 2020 года
			Суммы, причитающиеся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты	Средства, подлежащие возврату государствам-членам	Переплата	(7) = (3)+(4)+(5)+(6)			
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7) = (3)+(4)+(5)+(6)	(8)=(2)+(7)	
Миссии, имеющие остатки денежных средств									
МИНУРКАТ	48	6 026	–	(3 445)	(5)	–	(3 450)	2 576	
ОНЮБ	2	1 609	(46)	(11)	(1)	–	(58)	1 551	
ГНООН в ЦА/МНООНС	78	422	–	(1)	–	–	(1)	421	
ЮНОМОЗ	8 978	8 638	–	(310)	–	–	(310)	8 328	
МООНСЛ/МНООНСЛ	12	1 808	(3)	(62)	(1)	–	(66)	1 742	
КМООНА/МНООНА	34 856	16 495	–	(5 224)	–	–	(5 224)	11 271	
ИИГВНООН	3	257	–	(67)	–	–	(67)	190	
ИКМООНН	68	625	–	(6)	(0)	–	(6)	619	
МООНЭЭ	1	2 318	(39)	(37)	(15)	–	(91)	2 227	
МООНБГ	33 835	5 542	–	(4 412)	–	–	(4 412)	1 130	
МООНГ	9	25 295	(12 454)	(200)	–	–	(12 654)	12 641	
МООНВС	306	6 902	–	(100)	–	–	(100)	6 802	
ИМООНТ	3	2 248	–	(823)	–	–	(823)	1 425	
ГВСООНК	–	1	–	–	–	–	–	1	
МНООНТ	–	125	(1)	(1)	–	–	(2)	123	
МООННГ	3 776	543	–	(10)	(0)	–	(10)	533	
МНООНЛ	1	219	–	(27)	–	–	(27)	192	
МНООНУР/МООНПР	922	11 904	–	(211)	(0)	–	(211)	11 693	
МСООН	105 973	96 825	(3 299)	(13 760)	–	–	(17 059)	79 766	
СПРООН	1	4 691	(2 588)	(4)	–	–	(2 592)	2 099	

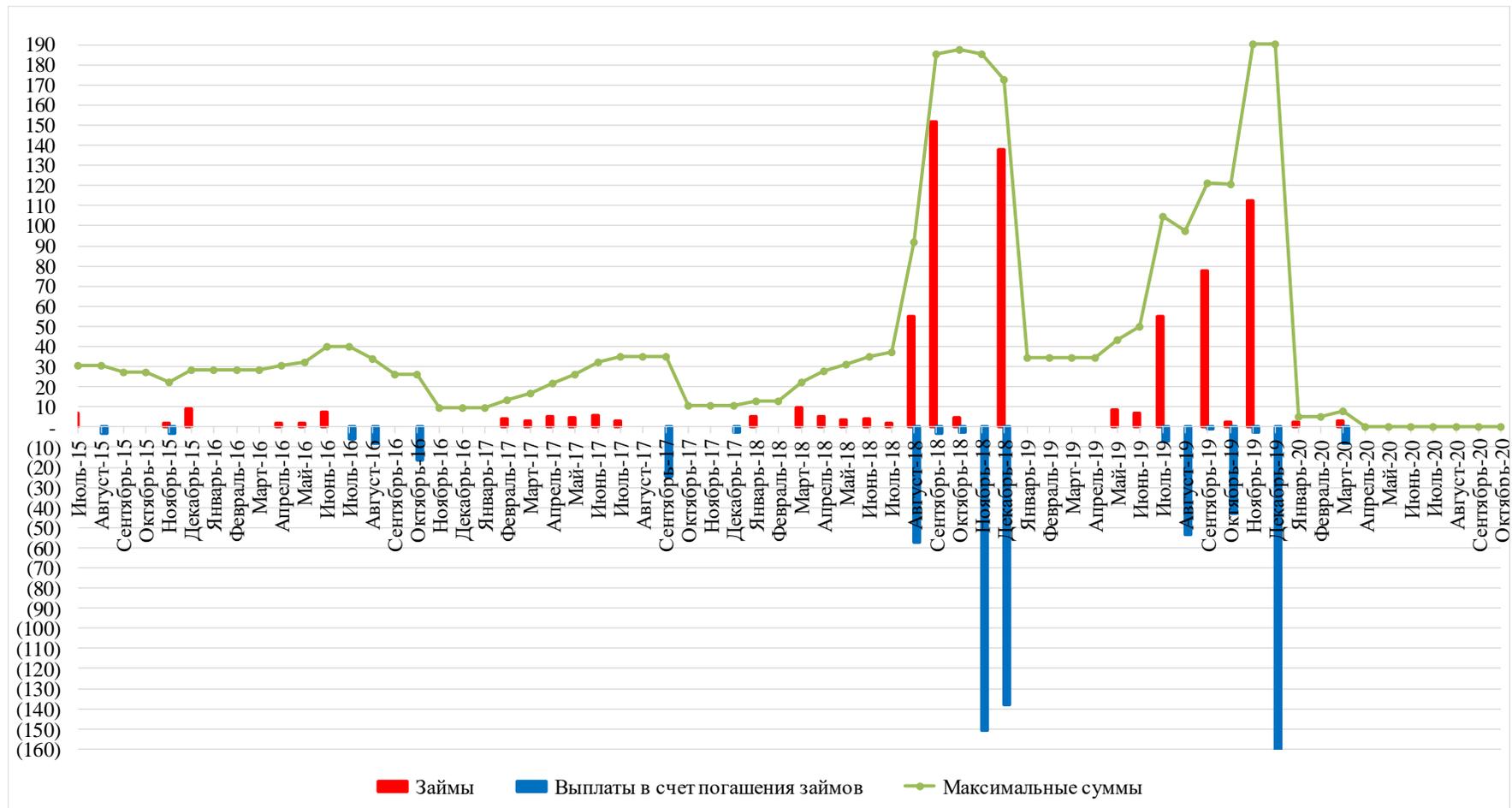
Миссия	Невыплаченные начисленные взносы	Денежные активы по состоянию на 30 июня 2020 года	Задолженность перед государствами-членами				Прочие обяза- тельства ^a	Общая сумма обязательств	Чистое сальдо денежных средств по со- стоянию на 30 июня 2020 года
			Суммы, причитаю- щиеся странам, предоставляющим воинские и полицей- ские контингенты	Средства, подлежащие возврату гос- ударствам- членам	Переплата	(7) = (3)+(4)+(5)+(6)			
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)			
МООННС	–	328	–	(164)	(7)	–	(171)	157	
ВАООНВС/Группа по поддержке граж- данской полиции	8 713	5 667	–	(4 721)	–	–	(4 721)	946	
ВАООНВТ/МООНПВТ	26 591	4 696	–	(1 846)	–	–	(1 846)	2 850	
ЮНТАГ	5	500	–	(121)	–	–	(121)	379	
Итого	224 181	203 684	(18 430)	(35 563)	(29)	–	(54 022)	149 662	
Миссии, имеющие дефицит денежных средств									
МИНУГУА	144	1	–	–	–	(124)	(124)	(123)	
МООНЦАР	35 538	8	(7 480)	–	–	(16 338)	(23 818)	(23 810)	
ЮНОСОМ	57 352	622	(15 490)	(70)	–	–	(15 560)	(14 938)	
МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ	19 385	227	(114)	–	–	(7 366)	(7 480)	(7 253)	
ЮНТАК	39 996	527	(39 821)	(104)	–	–	(39 925)	(39 398)	
Итого	152 415	1 385	(62 905)	(174)	–	(23 828)	(86 907)	(85 522)	
Всего	376 596	205 069	(81 335)	(35 737)	(29)	(23 828)	(140 929)	64 140	

^a Прочие обязательства (23 828 000 долл. США) включают задолженность по займам перед другими завершёнными миссиями (11 008 000 долл. США) и перед Резервным фондом для операций по поддержанию мира (12 820 000 долл. США).

Приложение II

Заемствования средств со счетов завершенных миротворческих миссий, 1 июля 2015 года — 31 октября 2020 года

(В млн долл. США)



Приложение III

Займы, выплаты в счет их погашения и максимальные суммы перекрестного заимствования средств со счетов завершённых миссий, 1 июля 2015 года — 31 октября 2020 года

(В млн долл. США)

A. 1 июля 2015 года — 30 июня 2016 года

	Июль 2015 г.	Август 2015 г.	Сентябрь 2015 г.	Октябрь 2015 г.	Ноябрь 2015 г.	Декабрь 2015 г.	Январь 2016 г.	Февраль 2016 г.	Март 2016 г.	Апрель 2016 г.	Май 2016 г.	Июнь 2016 г.
Займы	7,0	—	—	—	2,0	9,0	—	—	—	2,0	2,0	7,5
Выплаты в счет погашения	—	(3,0)	—	(7,0)	(3,0)	—	—	—	—	—	—	—
Остаток	30,5	27,5	27,5	20,5	19,5	28,5	28,5	28,5	28,5	30,5	32,5	40,0
Максимальная сумма	30,5	30,5	27,5	27,5	22,5	28,5	28,5	28,5	28,5	30,5	32,5	40,0

B. 1 июля 2016 года — 30 июня 2017 года

	Июль 2016 г.	Август 2016 г.	Сентябрь 2016 г.	Октябрь 2016 г.	Ноябрь 2016 г.	Декабрь 2016 г.	Январь 2017 г.	Февраль 2017 г.	Март 2017 г.	Апрель 2017 г.	Май 2017 г.	Июнь 2017 г.
Займы	—	—	—	—	—	—	—	4,0	3,2	5,2	4,4	5,8
Выплаты в счет погашения	(6,0)	(8,0)	—	(16,5)	—	—	—	—	—	—	—	—
Остаток	34,0	26,0	26,0	9,5	9,5	9,5	9,5	13,5	16,7	21,9	26,3	32,1
Максимальная сумма	40,0	34,0	26,0	26,0	9,5	9,5	9,5	13,5	16,7	21,9	26,3	32,1

C. 1 июля 2017 года — 30 июня 2018 года

	Июль 2017 г.	Август 2017 г.	Сентябрь 2017 г.	Октябрь 2017 г.	Ноябрь 2017 г.	Декабрь 2017 г.	Январь 2018 г.	Февраль 2018 г.	Март 2018 г.	Апрель 2018 г.	Май 2018 г.	Июнь 2018 г.
Займы	3,0	—	—	—	—	—	5,0	—	9,4	5,1	3,5	4,0
Выплаты в счет погашения	—	—	(24,5)	—	—	(2,5)	—	—	—	—	—	—
Остаток	35,1	35,1	10,6	10,6	10,6	8,1	13,1	13,1	22,5	27,6	31,1	35,1
Максимальная сумма	35,1	35,1	35,1	10,6	10,6	10,6	13,1	13,1	22,5	27,6	31,1	35,1

D. 1 июля 2018 года — 30 июня 2019 года

	Июль 2018 г.	Август 2018 г.	Сентябрь 2018 г.	Октябрь 2018 г.	Ноябрь 2018 г.	Декабрь 2018 г.	Январь 2019 г.	Февраль 2019 г.	Март 2019 г.	Апрель 2019 г.	Май 2019 г.	Июнь 2019 г.
Займы	2,0	54,7	151,7	4,5	—	137,7	—	—	—	—	8,5	6,6
Выплаты в счет погашения	—	(57,2)	(3,0)	(2,4)	(150,7)	(137,7)	—	—	—	—	—	—
Остаток	37,1	34,6	183,3	185,4	34,7	34,7	34,7	34,7	34,7	34,7	43,2	49,8
Максимальная сумма	37,1	91,8	185,3	187,8	185,4	172,4	34,7	34,7	34,7	34,7	43,2	49,8

Е. 1 июля 2019 года — 30 июня 2020 года

	Июль 2019 г.	Август 2019 г.	Сентябрь 2019 г.	Октябрь 2019 г.	Ноябрь 2019 г.	Декабрь 2019 г.	Январь 2020 г.	Февраль 2020 г.	Март 2020 г.	Апрель 2020 г.	Май 2020 г.	Июнь 2020 г.
Займы	54,7	–	77,5	2,5	112,6	–	2,5	–	3,0	–	–	–
Выплаты в счет погашения	(7,0)	(53,5)	(1,0)	(43,0)	(2,5)	(187,6)	–	–	(8,0)	–	–	–
Остаток	97,5	44,0	120,5	80,0	190,1	2,5	5,0	5,0	–	–	–	–
Максимальная сумма	104,5	97,5	121,5	120,5	190,1	190,1	5,0	5,0	8,0	–	–	–

Ф. 1 июля 2020 года — 31 октября 2020 года

	Июль 2020 г.	Август 2020 г.	Сентябрь 2020 г.	Октябрь 2020 г.
Займы	–	–	–	–
Выплаты в счет погашения	–	–	–	–
Остаток	–	–	–	–
Максимальная сумма	–	–	–	–

Приложение IV**Непогашенные требования стран, предоставляющих войска,
по завершённым миссиям с дефицитом денежных средств
по состоянию на 30 июня 2020 года**

(В тыс. долл. США)

	<i>Принадлежащее контингентам имущество</i>	<i>Письма-заказы</i>	<i>Итого</i>
МООНЦАР	(7 477)	(3)	(7 480)
ЮНОСОМ	(12 425)	(3 065)	(15 490)
МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ	–	(114)	(114)
ЮНТАК	(20 284)	(19 537)	(39 821)
Всего	(40 186)	(22 719)	(62 905)