



## 2020年11月27日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年11月24日星期二召开的“有关伊拉克的局势”的视频会议上秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作通报的副本, 以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国和越南代表所作发言的副本。伊拉克代表也发了言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 该通报和这些发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席  
因加·罗恩塔·金(签名)



## 附件一

**负责伊拉克问题秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的通报**

我在上一次向安全理事会通报情况(S/2020/845, 附件1)时指出, 伊拉克政府正在多场风暴的中心运作。首先, 我要强调, 情况仍然如此。

关于这一大流行病及其影响, 政治、安全、经济、金融、社会、当然还有卫生等方面几个不同但相互关联并彼此强化的危机继续迫使政府采取被动的危机管理模式。虽然我们大家都希望全球开始从冠状病毒病(COVID-19)大流行中复苏, 但其破坏性影响显然可能会不幸地持续下去。

毫不夸张地说, 伊拉克的金融和经济形势仍然令人不安。预计今年的经济将收缩近10%。疫情大流行的影响进一步破坏本已极其疲弱的私营部门活动, 油价继续持续低迷, 对国内生产总值和国内收入构成下行压力。

10月中旬发布了期待已久的经济白皮书。这份重要文件非常恰当地概述了伊拉克经济结构性失衡。它还描述了各种急需的改革措施, 并承认自2003年以来浪费了许多机会。然而, 尽管很少有人质疑引导伊拉克实现经济复苏和韧性的紧迫性, 但我们不了解如何以及何时实现这一目标。更直白地说, 我们不了解政治方略计划。

有一件事是明确的: 如果没有将白皮书转化为现实的广泛政治共识, 该文件可能只是纸上谈兵。但我要强调, 解决当前金融和经济危机的严肃果断措施不能等, 一天也不能等。政府、议会、政党和其他方面必须集体采取行动。

随着选举的临近, 我只能希望迫切需要的改革, 包括一些非常痛苦的改革, 不被忽视。那样只会使伊拉克局势恶化, 迟早会加剧社会动荡。换句话说, 我非常希望政治领导人抵制住诱惑, 不要把选举日程作为不兑现承诺的理由。

与此同时, 伊拉克政府认为, 为了履行2020年剩余时间的债务, 包括支付公共部门工资, 有必要举债。财政部长提出的最初的借款法有一个明确目标, 即创造财政空间实施改革——使伊拉克经济多样化并减少对石油的依赖所需的改革; 在推进可持续发展的同时增加经济机会所需的改革; 以及满足许多走上街头的伊拉克人的愿望所需的改革。然而, 议会实际修订和通过的法律大大限制了政府的回旋余地。因此, 人们必须问, 目的是否证明手段的合理性。

此外, 我们必须不断提醒自己, 最重要的是必须打击腐败, 同时在这一过程中维护基本权利。换句话说, 任何改革伊拉克经济的努力都必须伴随更好的治理和透明度。集团分权配额、任命权和裙带关系的盛行也继续阻碍伊拉克的进步。这也是必须紧急解决的问题。否则, 公共资源——实际上是伊拉克人民的希望和愿景——将继续遭受掠夺。

此外, 打击腐败这一祸害和寻求更可持续、更具包容性的经济发展和增长形式以及有尊严的就业不仅在经济上是必要的。正如我先前所说, 它们最终是任何和平与安全工具包中的最佳工具, 因为它们为动荡和冲突提供了持久的解决办法, 建立国家内部韧性, 取代持续不断的危机管理。归根结底, 国家内部的韧性是抵御任何形式外部干预的最佳防线。

伊拉克人最近纪念始于2019年10月的抗议活动一周年, 这些抗议是伊拉克人团结和爱国主义的有力表达, 他们要求正义, 希望建设一个比较稳定、繁

荣的家园，并缅怀逝去的英灵。我真诚希望，他们争取实现更美好未来的共同决心将继续激励并指导伊拉克领导人。

正如我先前多次说过，我还想强调，必须在伊拉克各地捍卫表达自由与和平集会的权利。目前暴力水平大幅下降确实令人鼓舞，但伊拉克的现实仍然严峻，强迫失踪和暗杀继续存在。在这方面，我要再次强调迫切需要伸张正义和追究责任。一个实况调查委员会现已启动。然而，它尚未迅速结束所看到的有罪不罚现象。

关于2021年6月的选举，我谨回顾大阿亚图拉西斯坦尼的至理名言。在我9月中旬与大阿亚图拉的会晤中，他明确表示，提早选举如果进行得当，可以为该国摆脱目前的苦难提供一条和平途径。大阿亚图拉强调了在没有任何压力的情况下自由投票的重要性，并着重指出诚信、透明和观察的必要性。

我高兴地报告，议会最近完成了必要的选举立法，根据联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的任务，我们现在正在加大技术援助力度。

伊拉克的选举机构能力可以而且必须加强。因此，我们要求并期待有关当局加紧努力，想法设法解决问题，而不是只想到障碍。上周晚些时候，伊拉克政府致函安全理事会，请求

“在联伊援助团支持伊拉克的框架内获得更多的支持、技术援助和选举观察”。

在新闻发布会上，外交部长解释了这一请求，强调需要重建公众信任并促进参与。

我谨再次强调，在任何情况下，选举都将由伊拉克人自主和领导。实际上，举行可信选举的责任不仅在于伊拉克当局，而且还在于伊拉克选举攸关的各方、各政治行为体和全体伊拉克公民，我们呼吁他们在公共领域发挥更大作用。在建设更加美好祖国的爱国主义情怀激励下，伊拉克人民，特别是妇女和青年，能够把握这一机遇，以选民或候选人的身份表达自己的心声。

我还要利用今天的通报会明确无误地重申，各阶段的选举筹备工作不得受到政治干预。

关于国内外武装团体和破坏分子，虽然我们欣见最近几周对外交使团的袭击有所减少，但11月17日的火箭弹袭击应当受到谴责，并再次严峻地提醒我们，仍有许多工作要做，包括开展广泛、有意义对话的艰辛工作。

出于种种原因，今后数月将是一个微妙而至关重要的时期。应该认识到，任何形式的不实信息——各种阴谋和/或某种缺乏透明度或承诺的感知——都可能导致令人遗憾和完全适得其反的误判。

与此同时，伊拉克领导人继续维护其独立和主权，寻求保持所有沟通渠道开放，同时打造符合伊拉克国家利益的外交政策。伊拉克在建立区域稳定方面的核心作用已成事实。另外还值得重申的是，必须保护伊拉克，使之免遭外国势力角逐的影响，而且必须为伊拉克人提供空间，使他们集中于自己在国内的强项。

关于巴格达和埃尔比勒之间的关系，我们所有人都一致认为，伊拉克联邦和库尔德斯坦地区之间的积极和建设性关系是全国实现稳定的关键。然而，议会最近就借贷法进行的投票再次向我们表明，这种关系何其脆弱！

我们要记住，孤掌难鸣。我们期待双方都信守诺言。我们希望双方都展现出透明——无论是在收入管理还是在诸多其它有争议的问题上。然而，应该明确的是，库尔德地区的公职人员不仅是该地区的公职人员，而且还是伊拉克公民。公职人员薪金支付问题应该避开政治争端。他们不能也不应该集体成为受害者。现在亟须拿出解决办法，展现出寻求出路的政治意愿将被再次证明必不可少。

正如我在最近的通报中强调的那样，巴格达和埃尔比勒之间的建设性谈判因宪法指导不明确而受阻，不幸的是，这种含糊不清每天都在严重影响许多未决问题。过去15年浪费了许多可达成一套明确原则、规则和准则的机会，但是，现在必须就如何加强联邦制达成一致。

确实，由于面临其它许多紧迫问题，伊拉克领导人和政治家可能受到诱惑，不理睬该问题，这将是捷径。然而，严酷的现实是，只要没有找到持久的解决办法，关系就不会有任何好转，而是恰恰相反。

伊拉克政府希望迅速解决境内流离失所问题，这是可以理解的，也是理所当然的。然而，最近几周，由于没有充分的持久解决办法，围绕营地关闭与合并的规划和执行工作引起严重关切，引人注目。虽然我们完全理解伊拉克当局正在巨大的时限压力下开展工作，但必须明确的是，关闭难民营不应引发另一场危机——如已经发生的二次流离失所。

我们与伊拉克当局进行协调，继续努力制定一项持久解决问题的联合计划，同时向无法找到安全和廉价住所的境内流离失所者提供救生服务。

关于辛贾尔，巴格达和埃尔比勒于10月初签署一项来之不易的协议。这是一项重要协议，因为它可为辛贾尔和所有辛贾里人翻开新的篇章铺平道路。在这个篇章中，辛贾里人民的利益将放在首位，重建将加快进行，公共服务的提供将得到改善，流离失所的辛贾里人将能够返回家园。

诚然，签署这样一项协议只是第一步。正如我上周在摩苏尔的一次联席会议上向各利益攸关方和辛贾里代表强调的那样，现在必须开展迅速、果断和协调有力的执行工作。稳定的安全架构是重中之重，其次是统一的管理。

我现在要谈谈失踪的科威特人、第三国国民以及失踪的科威特财产，包括国家档案问题。尽管大流行病使形势维艰，但我欣然报告，在红十字国际委员会的主持和联伊援助团的援助下，伊拉克政府于9月16日向科威特移交了今年1月从伊拉克南部一个乱葬坑挖掘出的20具遗骸。这一步骤标志着伊拉克继续致力于了结这个人道主义问题。

另一个重要的事态发生于两天前。科威特当局公开确认，已验明7具遗骸为失踪的科威特国民，从而有望在一定程度上给其家人做出交代。

最后，我谨呼吁继续声援伊拉克人民。当然，由于当前的这场全球性大流行病，人们非常清楚各国面临诸多挑战，可能容易忽视伊拉克人在该国现代史上这个紧要关头抱有的希望和梦想。但是，如果说这场大流行病带给我们什么教训的话，那就是，局部问题几乎从不会始终是局部性的，国内的麻烦很快会转化为国外的麻烦。换言之，安理会的持续支持至关重要，我们将感激不尽。



## 附件二

## 比利时常驻联合国副代表卡伦·范弗利尔伯格的发言

[原件: 法文]

首先,我感谢负责伊拉克问题的秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士通报情况。

伊拉克新政府已将早日举行选举作为其最高优先事项之一。我们欣见各政治行为体做出种种努力,确保6月6日的选举可信、公平、自由和包容各方。我们注意到最近几个月取得的进展,特别是萨利赫总统最近签署选举框架。

我们欢迎联伊援助团承诺向伊拉克政府提供选举援助,并依照其任务规定,与独立高级选举委员会一道,进一步拓展其选举援助。举行公平、自由和包容各方的选举可为实现一个更加稳定和民主的伊拉克铺平道路。在这方面,比利时再次强调妇女充分、积极和有意义地参与其中的重要性。

比利时两年前加入安全理事会时,伊拉克已经处于十字路口。政治、经济和安全挑战依然巨大。亟须在这些方面取得切实进展,也需要持续的强有力政治领导力。作为欧洲联盟成员国,比利时继续致力于帮助克服这些多重挑战。

首先,伊拉克经济仍然高度依赖石油出口。冠状病毒病(COVID-19)疫情进一步加剧了本已是灾难性的经济形势。我们支持伊拉克政府努力实现经济发展多样化并支持经济发展,加强私营部门的参与力度,实施行政改革和打击腐败。我们欢迎部长会议最近通过白皮书。

第二,人权和基本自由在任何时候都必须得到尊重。政府在赔偿2019年10月开始的示威期间所发生的暴力事件的受害者方面取得了进展,这是一个积极步骤。然而,我们呼吁政府继续支持包括境内流离失所者在内的最弱势群体。所有营地,在关闭前和关闭过程中都必须充分告知流离失所者和人道主义机构的代表并与他们充分协商。

流离失所者的回返应该是安全、自愿、有尊严和可持续的。我们呼吁伊拉克政府与包括联合国相关机构在内的国际伙伴密切合作。人道主义援助物资的发放应始终完全符合人道主义原则。

第三,我们鼓励各方执行联伊援助团促成的《辛贾尔协议》。尽管还有许多问题,但这将是对建立互信的重要考验。我们呼吁各方利用这一势头解决其他未决问题,包括正在进行的关于石油收入的讨论。应该为伊拉克人民达成政治共识,解决COVID-19的经济影响问题。

第四,我们关切地注意到,尽管达伊沙在伊拉克遭遇了军事溃败,但该团体继续作为秘密网络运作并实施袭击。作为与伊拉克政府合作打击达伊沙的国际联盟的一员,我们重申致力于打击恐怖主义。

我们感到关切的是,持续发生暴力事件,包括上周对绿区的火箭弹袭击——“七眠子”民兵宣称对此事件负责。我们鼓励伊拉克政府继续推进安全部门改革。不应允许非国家武装行为体在国家控制范围以外活动。

此外,伊拉克正在向邻国开放,为了加强双边和区域关系,尊重主权、平等和领土完整的基本原则必须得到尊重。

最后, 伊拉克儿童应该拥有未来。他们应该过上安全富足的生活。我国再次强调, 我们支持伊拉克政府应对剩余的诸多挑战。

## 附件三

## 中国常驻联合国副代表耿爽的发言

[原件:英文和中文]

中方感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表的通报,欢迎伊拉克常驻代表出席今天的会议。

伊拉克新政府履职以来,努力推进政治过渡,筹备提前举行大选,应对经济社会挑战,发展和平友好对外关系,取得积极成效。同时也要看到,地区局势持续动荡、恐怖残余势力作乱、新冠肺炎疫情蔓延等因素交织,给伊拉克稳定与发展带来严峻挑战。结合秘书长有关的报告和特别代表通报,我愿谈以下三点:

第一,支持伊拉克自主推进国内政治进程。伊拉克确立了2021年提前举行大选的目标,这是伊拉克国内重要的政治议程。我们乐见选举筹备工作稳步推进,新选举法正式生效,希望大选平稳顺利举行,实现伊拉克人民的愿景。国际社会应为此创造有利环境,提供帮助时应该充分听取伊方意见,尊重其主导权。

中方欢迎伊拉克中央政府和库尔德自治区政府就资源及收入分配达成临时性安排,就辛贾尔地区局势达成协议。希望双方加强对话合作,为巩固国家团结、加快融合发展注入新的动力。

第二,维护来之不易的和平稳定局面。根据秘书长最新报告,恐怖残余势力在伊拉克发动多次袭击,造成平民伤亡。国际社会应当继续支持伊方开展反恐行动,打击恐怖主义,处理外国恐怖作战分子问题,并根据国内法律将恐怖分子绳之以法,防止恐怖势力和恐怖活动回流蔓延。

伊拉克的和平与发展离不开稳定的周边环境。中方赞赏伊方同地区国家发展友好互利关系。我们希望有关各方响应秘书长呼吁,通过对话协商等和平手段解决分歧,不断增强互信,避免局势升级。在伊拉克领土上进行任何军事行动都必须征得伊拉克政府的同意,伊拉克的主权和领土完整应当得到切实尊重。

我们注意到秘书长关于第2107号决议执行情况的报告,欢迎寻找失踪科威特人和伊拉克赔偿工作取得的进展,鼓励伊科双方在失踪人员和国家档案等方面进一步深化合作。

第三,以人民为中心,促进经济社会可持续发展。应对新冠肺炎疫情、加快国家重建、改善经济和人道状况是伊拉克当前的重要任务。伊拉克新政府积极回应民众诉求,将经济改革、民生改善、疫情防控、惩治腐败作为施政重点,中方对此表示赞赏。

国际社会应鼓励伊拉克探索符合自身国情的发展道路,帮助其抗击疫情,重建关键基础设施,实现经济多元化发展,加强能力建设,保护妇女、儿童等弱势群体,以发展促进和平。

中方一贯坚定支持伊拉克维护国家主权、安全与稳定,并通过共建“一带一路”等务实合作助力伊经济社会发展。面对疫情冲击,我们第一时间向伊拉克派遣了医疗专家组,捐赠抗疫物资。中方将继续与国际社会共同努力,推动伊拉克实现持久和平、繁荣发展。

## 附件四

### 多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

我们感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈特的通报,感谢她作为联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长与其团队开展的值得称赞的工作。

首先,我们欢迎卡迪米总理采取步骤推进政治进程以及在2021年6月举行选举,并欢迎他决心确保选举自由、可信和公平。为此,联伊援助团提供的选举援助至关重要。

我们希望众议院将很快达成共识,最后敲定选举法,也希望能够制定相应的预算,以便利独立高级选举委员会的工作,并得以为早日进行选举开展后勤工作。

我们欢迎政府计划通过一项国家发展计划,鼓励妇女担任高层决策职位。我们也欢迎政府针对冠状病毒病大流行期间相关病例的大幅增加,打算通过一项反对家庭暴力的法律。

我们赞扬联合国各机构和伊拉克各部之间协调,主导宣传活动,以确保学龄儿童可以不受限制地接受教育,因为大量学龄儿童由于缺乏文件,在注册或升级时遇到了重重困难。

关于安全,我们特别关切区域紧张局势的升级对伊拉克的直接影响。我们再次呼吁各方表现出克制并通过对话解决分歧。与此同时,各国都必须尊重伊拉克的主权、领土完整和领空,不得利用伊拉克领土作为对抗的舞台。

关于人权,我们强烈谴责在8月份针对人权维护者的杀戮、针对社会活动人士和抗议者的暴力、以及任意逮捕记者的行径。因此,我们继续呼吁当局尊重言论自由与和平示威的权利。

尽管政府采取了我們支持的初步步骤,但全体民众也必须作出更大的努力,以确保追究责任。有罪不罚现象严重损害为实现和平,恢复公众对当局的信任所作出的种种努力。因此,对要求彻底调查暴力案件,将肇事者绳之以法的呼声,不能充耳不闻。

对于伊斯兰国在该国各地不断实施的恐怖袭击以及袭击外交使团的种种行径,我们也感到遗憾。打击恐怖主义的努力不能削弱。我们继续鼓励国际社会加强这方面的合作。

关于失踪科威特国民和财产的问题,我们欢迎三方机制成员最近取得进展,促成伊拉克当局正式决定移交据称是科威特国民的遗骸。我们确认伊拉克政府的承诺,并鼓励各方继续加强协作与合作,直到这个问题得到解决,该问题对科威特人民和失踪者家人至关重要。

最后,我们欣见卡迪米总理承诺克服伊拉克的经济、社会和政治挑战并采取应对措施应对腐败、恐怖主义和卫生危机。我们希望,在联伊援助团的协助下,在区域和国际一级加强关系,尤其是政治行动者之间实现民族和解的情况下,伊拉克将为本国人民所寻求的发展、和平与安全打开大门。



## 附件五

### 爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我要感谢特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的通报。

爱沙尼亚支持伊拉克政府应对本国面临的政治、安全和经济挑战。我们也强调必须尊重伊拉克的主权和领土完整，并呼吁所有行为体不要采取可能威胁伊拉克稳定的军事行动。

我们曾表示欢迎宣布将于2021年6月提前举行议会选举。最近批准新选举法是筹备工作中的一项重要进展，也是举行自由公正选举的先决条件。联合国伊拉克援助团的持续支持和技术援助至关重要。

我们确认伊拉克政府为实施结构改革已经采取了多项措施。我们也呼吁政府执行迫切需要的经济改革措施，包括政府白皮书中提出的改革措施。

建立一个调查腐败的常设委员会是打击腐败和实施法治方面的一个必要步骤。此外，还必须采取额外措施，将所有武装部队置于国家的控制下，以加强伊拉克的稳定。

我们赞扬伊拉克政府宣布打算通过一项国家妇女发展计划，因为它体现政府致力于推动妇女参与政治、经济和社会活动并增强其权能。

政府防治冠状病毒病的努力值得欢迎，我们国际社会必须在最需要的地方支持这些努力。然而，应更多关注这场危机对弱势群体的影响，其中包括持续遭受最严重影响的妇女与儿童。

袭击示威者的情况有所减少，这是一个积极的事态发展。然而，令人担忧的是，针对抗议者的杀戮仍在继续，侵犯表达自由、强迫失踪、任意逮捕和拘留记者及民间社会活动人士的行为也依然存在。我们敦促伊拉克政府确保保护人权，包括表达和集会自由，并采取具体步骤追究肇事者的责任。

继续支持伊拉克的反恐斗争至关重要。然而，我们要敦促伊拉克政府停止根据反恐法处决囚犯。

最后，我们赞扬伊拉克政府努力防止对外交使团和人员的导弹袭击。然而，我们仍然对什叶派民兵的持续袭击感到关切。

## 附件六

## 法国常驻联合国副代表布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件: 英文和法文]

我感谢秘书长特别代表的通报。法国完全支持特别代表。我要赞扬联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在她的领导下所展开的出色工作、以及整个联合国大家庭在伊拉克所做的工作。

今天,我要谈三点。

首先,我谨表示法国支持由卡迪米先生所领导的伊拉克政府,正如法兰西共和国总统在9月份访问伊拉克时,以及在伊拉克总理10月份访问巴黎期间所做的那样。我们将与伊拉克政府一道,继续努力动员该国的区域和国际伙伴支持一项加强其稳定与安全的主动行动。

在由于冠状病毒病大流行而变得更加艰难的情况下,伊拉克当局进行了雄心勃勃的改革。正如特别代表所说,这些改革至关重要,有助于通过实现经济现代化、改革行政管理、加强人权保护、坚定不移地打击腐败来满足伊拉克人的合法愿望。

我们对宣布在2021年6月提前举行选举表示欢迎。联伊援助团支持伊拉克当局和独立高级选举委员会组织这些选举,这对确保自由和透明的选举极其宝贵。社会所有群体的参与,特别是年轻人和妇女的参与,对于建设该国的民主未来至关重要。法国将捐款100万欧元,资助联伊援助团在这一领域的活动。我们鼓励整个国际社会努力确保选举顺利和对选举进程的充分信任。

我们也欢迎巴格达和埃尔比勒之间的对话取得进展。在这方面,《辛贾尔协议》很有前景。我们在该地区认可的健康项目也将促进对这一进展的支持,造福人民。

尽管作出的宣布和实地取得的进展令人抱有希望,我们仍然对针对示威者、民间社会成员、人权维护者和记者的袭击感到关切。必须起诉肇事者,因为没有正义就无法建立信任。

我要谈的第二点涉及伊拉克的安全挑战。恐怖主义排在第一位,是我们共同的挑战。打击达伊沙的斗争还没有结束。国际联盟派遣军事人员支持伊拉克当局仍然至关重要,其行动模式可以根据不断变化的威胁加以调整。促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的工作对于打击有罪不罚现象至关重要。

同样至关重要,只有伊拉克国家机构才能在该国使用武力的做法必须保持下去。某些武装团体的行动,特别是对外交使团不可接受的袭击,非常令人担忧。我们欢迎伊拉克政府努力制止它们。

在这方面,确保伊拉克不受区域紧张局势的影响,并确保其主权和领土完整得到尊重,就更加重要。因此,我们欢迎伊拉克政府对平衡和睦邻外交的坚定承诺。最近在归还科威特和第三国国民的遗体方面取得的进展证明了这一点。这些行动必须继续下去。

最后,这是我要谈的第三点,我想谈一下人道主义局势。必须尽一切努力确保伊拉克所有需要援助的人能够安全无阻地获得人道主义援助。我特别是指数十万境内流离失所者,他们离开营地后必须能够继续获得援助。

---

必须以协调一致的方式关闭营地，并辅之以支持人们回返的具体计划。随着COVID-19大流行继续以极其令人担忧的速度在该国蔓延，这一点变得更加重要。

鉴于疫情已导致该国疫苗接种率下降20%至30%，疫苗接种运动必须扩大规模。在这方面，我们有集体责任防止可避免的小儿麻痹症或麻疹疫情爆发。

正如特别代表提到的，存在许多挑战。但法国决心在伊拉克历史上的这个重要时刻，与伊拉克站在一起。

## 附件七

### 德国常驻联合国副代表京特·绍特尔的发言

德国重申支持穆斯塔法·卡迪米总理的政府。卡迪米总理及其政府的用意是好的，并且正在努力满足伊拉克人民的合理诉求。我们认可迄今已采取的措施，并呼吁伊拉克政府继续沿着实质性改革的道路前进。德国与欧洲联盟一道，准备在今后六个月中作为伊拉克经济联络小组的共同主席，支持伊拉克主导的经济改革进程。

我们注意到伊拉克政府要求加强联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在即将提前举行的选举中发挥的作用。我们欢迎联伊援助团在选举筹备领域向伊拉克提供支持、咨询和技术援助。德国将向联伊援助团的努力捐款共600万欧元，包括用于加强独立高级选举委员会的能力。此外，我们欢迎联伊援助团或联合国参与选举观察。至关重要的是，选举应以自由、公平、包容和透明的方式举行，以确保其廉洁性、公信力和合法性。

我们仍然对关于持续逮捕、强迫失踪以及抗议者、民间社会活动分子、人权维护者和记者遭受暴力和恐吓行为的报道深感关切。我们敦促伊拉克政府确保保护所有和平抗议者、民间社会活动分子和人权维护者及其基本权利，并重申采取具体步骤对暴力、犯罪和侵犯人权行为进行追责的重要性。

我们感到关切的是，在缺乏与主要利益攸关方必要协商的情况下，临时合并和关闭境内流离失所者的营地，这有导致二次流离失所的风险。我们承诺与伊拉克政府合作，确保为境内流离失所者问题提供持久解决办法。我们随时准备与伊拉克政府和联合国合作，为回返提供便利，并确保所有境内流离失所者安全、有尊严、自愿、知情和可持续地流动。

我们支持秘书长对于巴格达和埃尔比勒的呼吁，即双方更加努力地进行相互对话，以便就包括自然资源、收入分享和安全安排在内的所有未决问题达成长期、可持续的协议。

我们仍然关切区域紧张局势对伊拉克的影响，并呼吁所有区域和国际行为体继续缓和局势和保持克制。所有分歧都必须通过外交手段解决。伊拉克的主权和领土完整必须得到其所有邻国以及区域和国际伙伴的尊重。伊拉克不应被拖入区域对抗或成为区域对抗的场所。

与此同时，必须立即停止对外交使团和人员的持续袭击，国家必须加强对国内所有武器的控制。

由于打击恐怖主义，即所谓的伊斯兰国的斗争尚未结束，伊拉克政府及其国际伙伴之间的合作必须继续下去。否则，伊拉克和国际社会都将面临所谓的伊斯兰国卷土重来的更大风险。

在这方面，令我们深感震惊的是，有报道称再次大规模处决被判犯有恐怖主义相关罪行的人。我们最强烈地谴责这些人被判刑的犯罪行为，并向所有受害者及其家属表示诚挚的慰问，但我们反对在任何情况下使用死刑。我们呼吁伊拉克当局今后不要执行任何死刑，宣布事实上暂停使用死刑，并奉行废除死刑的一贯政策。

最后，我们欢迎伊拉克和科威特在寻找失踪的科威特和第三国国民方面正在进行的合作，这种合作促成了最近的进展。我们鼓励伊拉克政府继续努力解决所有未决问题。

## 附件八

### 印度尼西亚常驻联合国副代表穆赫辛·希哈卜的发言

首先,我要感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特介绍最新情况。

我国代表团认识到,在伊拉克走向稳定和繁荣的道路上,挑战依然存在,但在所有利益攸关方有决心和包括联合国在内的国际社会的支持下,伊拉克正走在正确的道路上。我现在要强调以下几点。

首先,自由、公正和可信的选举以及改革努力是不可谈判的。印度尼西亚欢迎为举行可信的选举所做的认真准备以及卡迪米总理对这一前景的确认。这必须是所有利益攸关方的集体努力,包括政府、独立高级选举委员会、司法机构、议员以及联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的技术援助。

我们进一步强调政府继续推行改革议程,决心满足人民的要求和期望,改善基本服务。然而,我们认识到冠状病毒病(COVID-19)疫情影响了政府在许多方面的努力。我们希望联伊援助团的支持将在今后的日子里发挥作用。

第二,维护稳定与安全是可持续发展的先决条件。我们感到关切的是,伊拉克和黎凡特伊斯兰国继续对平民和外交馆舍发动暴力袭击。所有人都必须清楚,只有在在一个稳定和安全的国家,投资和可持续发展才会兴旺。

寻求一个稳定和安全的伊拉克的另一个关键因素是区域和全球所有国家的支持。在这一方面,印度尼西亚呼吁根据国际法,在充分尊重伊拉克主权和领土完整的情况下加强反恐合作。

印度尼西亚重申支持政府对安全部门进行改革,并与其区域和战略伙伴建立更牢固的联系。伊拉克的睦邻精神应该得到其邻国的回报,因为中东的另一个热点对任何人都没有好处。

第三,在失踪科威特国民和档案问题上应继续取得进展。我们感到高兴的是,尽管新冠病毒疫情对三方机制提出了挑战,但还是取得了进展,伊拉克政府于9月16日向科威特政府送还遗骸就证明了这一点。印度尼西亚赞扬伊拉克政府所做的努力以及两国在这个问题上的持续合作。

联伊援助团和红十字国际委员会的作用也很重要,并应该受到赞扬。我们希望科威特法医小组能够完成对遗骸的鉴定,以便给失踪人员的家属一个交代。我们相信,只要所有人有决心,就会取得更大进展。

最后,安全理事会团结一致地支持伊拉克人民和所有利益攸关方实现他们期待已久的建立一个稳定、安全和繁荣的伊拉克的梦想。这不仅对伊拉克有利,而且对该地区和世界其他地区也有利。

今天是印度尼西亚在安全理事会参加关于伊拉克局势的最后一次会议。因此,我借此机会鼓励大家今后在这个问题上做出更大努力并取得更大成功。我保证印度尼西亚坚定不移地支持伊拉克的统一、主权、独立和领土完整,支持伊拉克人民、政府和联伊援助团。



## 附件九

## 尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件:法文]

我要感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的出色通报和她的团队在复杂环境中的辛勤工作。我还要欢迎伊拉克代表参加今天的会议。

在经历了多年冲突之后,伊拉克正试图在一个非常复杂的环境中进行重建。这一环境导致了許多国内危机,包括冠状病毒病(COVID-19)疫情,其传播正以惊人的速度增加。我国代表团赞赏伊拉克政府努力应对这些挑战并实施改革,包括打击腐败,以引导该国走向更光明的未来。

关于保护人权,尼日尔欢迎伊拉克政府在这方面取得的进展,尽管仍有许多工作要做。我们欢迎向受伤的示威者作出赔偿的决定。然而,身份不明的武装袭击者杀害和袭击人权活动分子和维权者的事件有所增加,这仍然令人关切。

因此,我国代表团呼吁政府采取具体步骤履行其承诺,使负责调查杀害活动分子和其他人权维护者的机构开始运作,并将肇事者绳之以法。我们认为,这将有助于缓解该国的紧张局势,并在政府和人民之间建立信任。

关于选举进程,联合国伊拉克援助团(联伊援助团)对独立高级选举委员会的支持仍然至关重要,特别是在加强该委员会的业务和后勤能力方面。这同样适用于国际社会和伊拉克所有区域和双边伙伴的支持,以期确保明年举行自由、公正和可信的选举。

尼日尔仍然相信,一个可持续的进程必须包括伊拉克妇女和青年。因此,我们欢迎伊拉克外交部长10月1日宣布政府计划通过一项国家发展计划,该计划将补充关于增加担任高级决策职位的妇女人数的现有立法。

关于失踪的科威特国民和第三国国民以及归还包括国家档案在内的失踪科威特财产的问题,我国代表团赞扬伊拉克政府尽管受到新冠病毒疫情的限制,仍于9月16日采取行动,送还据信是科威特公民的遗骸。我们赞扬联伊援助团、三方委员会以及红十字国际委员会为推进这一问题的解决所做的坚定努力和提供的后勤支持。

最后,我谨在此指出,在伊拉克试图从近年来经历的深刻危机中恢复过来时,我们绝不能忽视这样一个事实,即战胜伊拉克和黎凡特伊斯兰国并不等同于已将其从该地区消灭。因此,全球反达伊沙联盟和联合国必须保持警惕,继续支持伊拉克打击恐怖主义祸患,以挫败其卷土重来的希望,这一点比以往任何时候都更加重要。

## 附件十

## 俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯京格聂耶娃的发言

[原件:俄文]

我们感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特的通报。

我们密切关注伊拉克局势。我们欢迎政府打算在2021年6月6日举行自由、公平和公正的选举。我们希望伊拉克当局将在不久的将来就选举法的细节达成协议。确保主要政治力量在这个问题上达成共识仍然是这一进程的重要组成部分。

伊拉克国内正在进行要求实行政治和社会经济变革的示威活动。我们赞扬穆斯塔法·卡迪米总理为克服现有挑战所作的努力,包括调动资源以找到解决经济危机的办法、打击腐败、进行行政改革、在各级开展全国对话和防治冠状病毒病大流行。

我们相信,包容性对话将有助于找到解决剩余内部问题的办法。在我们与伊拉克所有政治力量的接触中,我们鼓励寻找折中的解决办法。在此背景下,我们敦促所有对稳定伊拉克国内局势感兴趣的外部行为体避免采取可能对该进程产生负面影响的步骤。

反恐是稳定伊拉克局势的关键。尽管伊拉克在反恐方面取得了进展,但该国的安全局势仍然脆弱。至关重要的是,所有参与伊拉克反恐斗争的人都应继续致力于尊重伊拉克国家主权,并与巴格达协调行动。

我们坚信,如果巴格达与埃尔比勒进一步改善关系,伊拉克将能够更好地加强安全,并为了整个国家的利益而有效地利用其经济潜力。

我们支持联合国伊拉克援助团的工作。联伊援助团的活动可以对和解进程产生积极影响,同时支持和尊重伊拉克的主权。

巴格达和科威特城为迅速解决与伊拉克-科威特档案有关的所有悬而未决的问题所作的努力值得我们予以全面支持。双方最近在搜寻和遣返科威特公民遗骸方面取得的进展,彰显了它们的承诺。

我们重申我们的一贯方针,根据这一方针,伊拉克绝不能成为区域对抗的舞台。该国有权与其邻国发展互利关系。我们赞扬巴格达赞成建立睦邻友好关系的基本立场,并愿意推动该地区局势的缓和,这一点在10月20日安理会关于波斯湾地区局势的会议上得到了明确阐述(见S/2020/1037)。

我们呼吁国际社会开展建设性合作,包括在第598(1987)号决议的基础上开展合作,促进整个中东地区的和平与稳定。我们认为,俄罗斯关于波斯湾安全的概念仍然具有现实意义,它提出了解决该地区问题的集体办法。

## 附件十一

**圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言**

我们感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士今天上午所作的富有见地的通报。

首先,我们愿与安理会其他成员一道谴责周末在巴格达北部发生的袭击事件。我们就造成的生命损失向伊拉克政府和人民表示慰问。

圣文森特和格林纳丁斯表示支持伊拉克政府为明年早期选举做准备,并肯定联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在这方面发挥的支持作用。我们也欢迎伊拉克政府致力于增强妇女权能和促进妇女的政治、经济和社会参与,秘书长的报告(S/2020/1099)强调了这一点。

2020年的挑战没有人能够幸免于难,但作为领导人,我们有责任尽可能地帮助那些比我们更脆弱的人,并减轻他们的痛苦。就伊拉克而言,其公民的困境必须仍然是一个优先事项。这意味着必须追究袭击平民的肇事者的责任,包括那些对伊拉克和黎凡特伊斯兰国的袭击负有责任的人,这些袭击造成了许多人的伤亡。定点杀害包括政治和人权活动家在内的民间社会成员的行为是不可接受的,决不能允许其继续逍遥法外。追究责任是建设和平和维持和平的重要原则,这一点再怎么强调都不过分。

冠状病毒病(COVID-19)大流行要求我们采取协调的对策。这不是我们能够单独成功应对的威胁。在这方面,我们肯定世界卫生组织在协助伊拉克政府方面所发挥的作用,包括捐赠救护车,以确保偏远地区的人得到支持。

我们对该病毒对伊拉克人民以及对经济和提供基本服务所造成的影响表示关切。为此,我们肯定联合国国家工作队的努力,这些努力导致完成了伊拉克社会经济应对计划,以弥合人道主义、发展和建设和平努力之间的差距。然而,令人沮丧的是,从秘书长的报告中看到,人道主义应急计划和COVID-19基金的资金仍然不足。我们呼吁国际社会加紧努力,在这一非常时期协助伊拉克人民。

最后,我们欢迎伊拉克和科威特在寻找失踪的科威特和第三国国民方面继续开展合作,特别是考虑到与COVID-19有关的挑战。我们肯定联伊援助团和红十字国际委员会在支持这一进程中发挥的作用,并鼓励为解决这一问题作出进一步努力。

## 附件十二

### 南非常驻联合国副代表克索利萨·马布洪霍的发言

我们感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。南非支持她的努力并继续对她的努力抱有信心。

南非支持联伊援助团旨在促进加强伊拉克政府及其选举进程的任务。我们期待着国民议会在期待已久的2021年6月6日选举之前通过选举法。

我们支持为建立一个包容性政府作出努力,将伊拉克社会的各个方面都纳入其治理结构。民族和解与团结对于避免今后因政府政策和行动的变化而产生的挑战仍然至关重要。迫切需要国内团结、凝聚力和决心,以建立起复原力,能够抵御狭隘的党派利益、外国干涉和力图破坏伊拉克稳定的犯罪分子。

南非高兴地看到,以穆斯塔法·卡迪米总理为首的新政府成立后取得了重大突破,该政府特别重视改善公共服务和履行对伊拉克人民的承诺。

南非继续呼吁伊拉克国家政府与库尔德斯坦地区政府加强和改善合作,包括敲定资源和收入分享协议。

南非支持联伊援助团和伊拉克政府的冲突后重建和发展努力,这些努力在全国各地提供了急需的人道主义援助,特别是在冠状病毒大流行期间。该大流行病在伊拉克的蔓延使本已脆弱的保健系统更加捉襟见肘。

和平与安全仍然是伊拉克发展其基础设施、增长其经济和向其所有公民提供基本服务的根本之道。在这方面,南非支持巩固伊拉克军队对全部领土的控制,并欢迎继续支持伊拉克政府为消除“达伊沙”组织构成的威胁所作的努力。

南非仍然感到关切的是,袭击的增加表明了一种令人担忧的趋势,即达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)正再次出现,力量日增,这引起了区域和全球的关注。我们高兴地获悉,伊拉克安全当局已经在巴格达和全国各省发起了一场控制无证武器的运动。伊拉克人不应该生活在恐怖和恐吓的气氛中。

南非高兴地注意到,伊黎伊斯兰国恐怖主义实体的部分领导人已经被捕。我们还感到高兴的是,伊拉克政府为防止外交使团遭受导弹袭击作出了值得称赞的努力,并于随后逮捕了嫌疑人,从而通过公平的法律程序追究他们的责任。坚持正义、问责、廉洁和透明的标准至关重要。

我们感到鼓舞的是,科威特和伊拉克两国政府协力寻找失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产。我们敦促两国与联合国相关机构合作,解决悬而未决的问题。我们赞扬联伊援助团提供其航空资产,协助伊拉克向科威特移交从伊拉克塞马沃沙漠Shaykhiyah地点挖掘出的遗骸。

最后,伊拉克不能也不应该成为冲突的场所或任何其他国家对伊拉克任何邻国搞破坏的基点,因为伊拉克的目标是在建设和平、实现稳定和增进安全的道路上发挥积极作用。南非重申,根据《联合国宪章》的原则,我们支持伊拉克的主权和领土完整,并继续支持联伊援助团执行任务。

我们还继续敦促联合国和伊拉克政府考虑利用建设和平委员会,以便在重建国家方面取得更大进展。



## 附件十三

## 突尼斯常驻联合国代表团的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先, 我要感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的宝贵通报以及她为支持伊拉克所做的持续努力。

突尼斯密切关注伊拉克政治局势的积极发展, 特别是政府继续努力实施改革, 以满足伊拉克人民的要求和愿望, 以及政府在筹备将于2021年6月6日提前举行的选举方面取得的进展。

我们赞赏伊拉克重视完成相关立法和国民议会颁布选举法, 以期组织自由、公正、透明和可信的选举, 我们也希望安全理事会能对伊拉克政府想要加强联伊援助团作用的愿望作出回应, 以便它能够提供更多的支持和技术援助, 并帮助监督选举。

突尼斯欢迎伊拉克政府通过《增强妇女权能国家发展计划》, 努力加强妇女在决策中的作用和参与, 这将产生积极影响, 并为促进国家统一和稳定做出宝贵贡献。

突尼斯还满意地注意到伊拉克政府通过建立调查腐败和重大犯罪的假设委员会等努力, 打击腐败并追究行为人责任。我们希望这项工作将继续加强伊拉克对过境点的主权, 将所有武器置于国家管控之下, 并完成重返社会进程。

在这些积极事态发展的背景下, 我国代表团欢迎联邦政府和库尔德斯坦地区政府就预算拨款的临时解决办法达成协议, 并鼓励双方继续合作, 加强努力应对现有挑战, 以便就共同关心的问题达成可持续的长期协议。

突尼斯重申, 根据《联合国宪章》, 我们致力于伊拉克的独立、主权和领土完整, 并呼吁通过对话与合作解决边界问题。我国代表团还呼吁伊拉克政府继续努力, 确保保护在伊拉克的所有外交使团和外交人员。

一方面由于低油价, 另一方面由于与反恐战争相关的巨额开支, 伊拉克的经济形势十分困难。在这方面, 我们欢迎解决经济和金融危机的努力, 以及政府向国民议会提交的经济改革措施。我们敦促国际社会向伊拉克提供必要的援助, 帮助其克服现阶段面临的挑战。

我们对冠状病毒病大流行对伊拉克人民日常生活的影响表示关切, 并注意到伊拉克国家机构, 特别是卫生和国家高级委员会为遏制疫情扩散和控制其影响所做的努力。我们还赞扬联合国及其专门机构在支持伊拉克政府努力应对疫情方面发挥作用。

关于伊拉克-科威特关系, 突尼斯高度重视两国之间的合作及其为进一步巩固合作所做的不懈努力。我们赞扬伊拉克愿意履行包括寻找科威特档案和失踪人员在内的义务。我们对这方面取得的进展感到满意, 并希望两国本着同样的合作和团结精神继续努力。

## 附件十四

**大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代理副代表詹姆斯·罗斯科的发言**

我谨感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报以及对伊拉克目前面临重大挑战的强调。

事实上,伊拉克面临着严重的经济危机。经济改革对于确保伊拉克未来的和平与繁荣以及伊拉克摆脱冠状病毒疫情和实现恢复至关重要。我们注意到特别代表描述的步骤,我们强调国民议会需要迅速采取行动,以确保经济改革造福伊拉克人民。

在这艰难时期,国际社会与伊拉克站在一起。应伊拉克的邀请,联合王国今年早些时候在伦敦主办了伊拉克经济联络小组成立会议,以深化对重要经济改革的支持。我们欢迎欧洲联盟和德国推进后续会议。

我们还认为,区域经济一体化是经济发展和稳定的关键。因此,我们欢迎伊拉克承诺深化与埃及和约旦的三方协调与合作。

联合王国仍然支持卡迪米总理,并欢迎他承诺在联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的支持下,于2021年举行自由公正的选举。伊拉克政府打算举行可信的选举,我认为我们应该仔细考虑联合国如何能够为此提供支持,以便重建公众信任和民主,并促进参与。

联合王国感到鼓舞的是,伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府的关系有所改善,包括就尼尼微省辛贾尔地区达成协议。该协议为成千上万的雅兹迪人提供了重返家园的希望。至关重要的是,所有武装团体都要配合其执行,伊拉克政府和伊拉克库尔德斯坦地区政府都要帮助恢复服务和经济生计。

我们欢迎特别代表亨尼斯-普拉斯哈特促进关于辛贾尔协议的对话,并鼓励联合国继续提供支持,帮助实现辛贾尔局势正常化。我们敦促巴格达和埃尔比勒就资源和收入分享的长期解决办法达成协议。

我们仍然对伊拉克的安全局势感到关切。显然,达伊沙继续对伊拉克的和平与安全构成威胁。联合王国同全球反达伊沙联盟的其他成员一样,致力于支持伊拉克和应对这一威胁。

我们还强调,伊拉克和土耳其需要开展对话与合作,打击恐怖主义,确保区域安全,保护平民。令人无法接受的是,民兵继续在伊拉克包括巴格达和埃尔比勒在内的地区发动袭击。长久以来,他们已经夺走太多伊拉克人和国际人员的生命,并继续对伊拉克人以及外交和军事人员构成威胁。我们肯定卡迪米总理努力加强安全措施,让伊拉克公民和外国人员能够安全地生活和工作,但我们敦促伊拉克政府继续在这一领域取得进展。

我们认为,安全理事会将团结一致,对于不少民间社会成员以及政治和人权活动家遭杀害表示关切,我们呼吁伊拉克政府尽一切努力防止这种杀害,并将罪犯绳之以法。

最后,我们赞扬卡迪米总理承诺赔偿在抗议中遭受暴力侵害的受害者的家属。然而,为受害者伸张正义至关重要。我们呼吁伊拉克政府确保对暴力进行可信的调查,并确保追究责任人的责任。

特别代表今天在评论中谈到了这个问题,但伊拉克政府致力于根据第2107(2013)号决议解决关于科威特和第三国国民的档案问题,这一点值得赞扬。我们注意到9月16日伊拉克政府向科威特政府运送了遗骸。我们欢迎伊拉克和科威特继续进行双边对话与合作,我们感谢安理会成员在今天将就此事发表的新闻谈话上给予合作。

我认为,安理会团结一致,希望看到伊拉克政治领导人在联伊援助团的支持下,推进重大改革,以应对伊拉克严峻的经济和安全局势,在2021年举行可信和透明的选举,并最终确保伊拉克人民的稳定和繁荣。

## 附件十五

### 越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的宝贵通报,并欢迎伊拉克代表参加我们今天的会议。

我们感到高兴的是,在穆斯塔法·卡迪米总理领导的新政府成立后,伊拉克最近出现了积极的事态发展。我们见证了伊拉克政府在兑现其承诺方面取得的进展,包括打击腐败、改革经济、提供基本服务、加强过境点控制以及最终确定技术和法律要求,以推进2021年6月提前举行选举的计划。我们认为,新批准的选举法是一个重要步骤,将有助于该国朝着正确的方向前进。安全理事会和广大国际社会应该鼓励伊拉克人在这些初步成就的基础上再接再厉,采取更具体的步骤。

我们还赞扬伊拉克领导人努力与库尔德斯坦地区政府合作解决未决问题。我们希望他们之间最近的协议将为流离失所者的回返、恢复稳定和加强信任与信心创造有利的环境。我们认为,对话、团结和民族和谐仍然是解决该国内部问题的关键因素。

关于伊拉克-科威特关系,我们感到高兴的是,尽管冠状病毒病(COVID-19)大流行造成了限制,但有关双方正在合作寻找失踪的科威特国民和第三国国民。9月份将遗骸运送回科威特表明了他们的努力和承诺。我们鼓励进一步努力和合作,加快这一进程。我们还敦促国际社会继续为技术小组的工作提供支持。

然而,伊拉克今天面临的挑战仍然严峻。安全局势仍然令人严重关切。伊拉克和黎凡特伊斯兰国仍然构成威胁,许多地方发生暴力袭击。与此同时,COVID-19的激增及其对经济、卫生保健系统和人道主义局势的影响令人震惊。

据世界银行估计,伊拉克的贫困人口在短期内将增加7至14个百分点。这意味着,除了危机前的690万人之外,有270万至550万伊拉克人将成为新的贫困人口。目前,全国仍有130万人在境内流离失所,177万人急需援助。

事实证明,在这方面,联伊援助团和支持伊拉克的其他联合国机构的作用至关重要。秘书长关于联伊援助团的报告和伊拉克政府上周向安全理事会发出的信表明,援助团需要继续存在。我们重申,我们支持联伊援助团和联合国各机构继续履行任务,帮助伊拉克克服持续面临的困难。我们呼吁联合国小组和伊拉克政府继续并加强合作,应对该国的政治、经济和人道主义挑战。

我们还敦促国际社会继续支持伊拉克,同时提供支持并充分尊重伊拉克的政治独立、统一、主权和领土完整。秘书长的报告(S/2020/1099)提到了侵犯伊拉克主权的行,这是该区域内外的另一个主要关切。

最后,我们坚信,凭着政府的决心、伊拉克人民的顽强精神和国际各方的支持,伊拉克将很快恢复,享有应有的未来,兴旺繁荣。

## 附件十六

### 伊拉克常驻联合国代表团的发言

首先,我谨祝贺圣文森特和格林纳丁斯常驻代表因加·罗恩塔·金女士担任安全理事会11月份主席。我也衷心感谢俄罗斯联邦常驻代表瓦西里·涅边贾管理了上个月的安理会会议。

我还要感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。

自8月份关于伊拉克局势的上次会议(见S/2020/845)以来,伊拉克面临的巨大和复杂挑战没有重大变化。在包括经济、安全、卫生和社会等各个领域,这些挑战的性质是相互关联的,然而我们有更大的意愿去解决这些问题。伊拉克政府正在如承诺的那样,最大程度加快努力,通过维护和平与安全、提供服务、抗击冠状病毒病(COVID-19)大流行、打击恐怖主义以及实现政治和经济改革,满足人民的期望和需求。

一方面由于石油价格的下跌和波动,另一方面由于伊拉克在反恐斗争中承担的巨额开支,经济局势仍然是伊拉克政府关切的问题。在这方面,作为应对经济和财政危机努力的一部分,伊拉克政府向国民议会提交了一份经济改革法案草案,这将减少对石油收入的依赖,并增加投资。

与COVID-19大流行有关的局势十分严峻,可能导致卫生系统崩溃。尽管主管当局采取了各种措施,但感染这种疾病的人数仍居高不下,达到每天3000至4000人。在这方面,伊拉克衷心感谢世界卫生组织和友好国家慷慨提供卫生援助,支持伊拉克抗击疫情。

政府作出的重要承诺之一是满足示威者的要求。现已采取措施,消除失信于民特别是失信于青年的现象,为此要让他们表达自己的愿望,能够行使宪法规定的和平抗议和言论自由权。

政府承诺保护示威者免遭任何侵犯人权的行。在这方面,主管当局做出巨大努力,防止暴力团体对示威者下手,并尽可能将事件数量减至最少。此外,政府为受害者家属作了登记,以便他们领取烈士法规定的福利,该法向受伤的示威者提供经济赔偿和一切必要的医疗。

反腐败是改革进程的核心所在。在这方面,政府已表明非常想要恢复对边境检查站的全面管制,以防止和阻遏任何非法行为。与此同时,为打击腐败和追究染指腐败者的责任,已在法律上做出了强有力的努力。

我要高兴地着重强调其中一项最重要的成就,即新的选举法得以通过,这将为选举进程铺平道路,如伊拉克总理穆斯塔法·卡迪米先生宣布的那样,于2021年6月6日早日举行选举。新法的通过是政府和立法当局不懈高效协商的结果。

毫无疑问,政府是为了应对政治危机而组建的,但是,它渴望成为一个能够拿出办法解决紧迫问题的政府。在这方面,应该预先采取一些步骤。首先,必须维护和尊重国家主权。其次,务必加强法治,恢复国家对所有武装部队的控制。第三,必须防止外来势力将我国变成推行其政治和战略图谋的基地。伊拉克的主权和独立对本地区的稳定和安全至关重要。伊拉克努力根据维护共同利益和不干涉内政的原则,与各国特别是邻国保持稳固关系。



政府承诺管控武器的持有、将其限于政府和军事机构使用并实行法治，由此加强国家权威。为此，政府正在推行安全改革，以促进在实地的业绩、尊重人权和确保具有专业精神，并防止任何形式的非国家干预，从而遏制社会军事化现象。政府还力求从总体上防止非法团体以示威者和平民为目标，并打击禁止从事的一切非法行为，如针对驻伊拉克外交使团的袭击。在这方面，安全机构逮捕了一些嫌疑人，并依照公平的法律程序追究其责任。因此，自10月中旬以来，政府得以控制局势。

政府正在不懈努力，营造适当的环境，推动与伊拉克库尔德斯坦地区地方政府进行对话，讨论即将编制的财政预算、对边境过境点的管制以及该地区石油资源的管理等事项。中央政府和库尔德斯坦地区政府达成两项重要协议。

第一项是收入分成协议，按月从巴格达向埃尔比勒转账，以支付公务员的薪金，换取从库尔德斯坦地区政府控制的边境所得海关收入。该协议涉及8月、9月和10月的薪金支付。

第二项是就伊拉克北部尼尼微省辛贾县的地位达成的协议，为我国北部的重建铺平了道路。该协议终结了入侵团体的权力，为与库尔德斯坦地区政府协调重建该城并使其民众全面回返铺平了道路。该协议是库尔德斯坦地区政府和联邦政府数月认真工作和讨论的结果。双方商定，在行政、安全和服务方面，辛贾尔将接受共同治理。该协议是为推动落实《宪法》第140条达成的空前协议。

打击和遏制恐怖主义是我国安全战略的核心所在。我国政府认为，恐怖主义依然构成迫在眉睫的威胁，阻碍已获解放城市的重建、流离失所公民的回返和获得人道主义援助的机会。例如，11月8日，巴格达发生一起针对军事哨所的恐怖袭击，导致5名平民和6名军事人员丧生。在这方面，伊拉克重申致力于继续与国际社会合作打击恐怖主义，并为人道主义援助准入提供便利。

伊拉克还欢迎迄今为遣返外国恐怖主义作战人员家属所做的一切努力，并敦促其它国家接收其未被定罪的公民。仍然亟须协同努力，使恐怖主义受害者恢复正常生活和重返社会，特别是在解放区。我们肯定联合国反恐主义办公室通过从伊拉克和叙利亚遣返相关人员的方案所做的努力。

伊拉克申明，我国坚定致力于与邻国和国际社会建立友好关系与合作。与此同时，我国期待其它国家也展现出同样的合作和相互尊重精神。不幸的是，土耳其不负责任地一意孤行，事先未与伊拉克政府协商便在伊拉克境内开展军事行动。这些行动导致平民和军事人员伤亡，包括最近5名平民丧生和一人受伤。伊拉克政府强调，土耳其侵犯我国领土是不负责任的措施，罔顾在国际关系中促进和发展和平局势，违反《联合国宪章》，无视睦邻友好关系。此外，土耳其政府没有采取任何步骤向安全理事会报告或通报其对伊拉克领土采取的单方面措施。在这一点上，伊拉克政府申明有权迎击威胁伊拉克安全的任何进攻。在这一危机四伏的安全局势中，我国向安全理事会提出申诉，编写了紧急措施文件，并请求采取这些措施防止今后的侵犯行径。

关于与科威特的关系，合作是这些关系的重中之重，因为伊拉克遵守自身义务，包括寻找失踪科威特人的遗骸，并继续按时分期支付赔偿。

作为履行承诺的表示, 伊拉克移交了两批遗骸, 分别于2019年9月16日和8月8日移交了21名和48名失踪人员的遗骸。与此同时, 伊拉克呼吁三方委员会和科威特国加紧公布遗骸DNA检测结果。

目前正在开展艰辛的查询工作, 以寻找一套新的、本应该由伊拉克外交部于4月交付的科威特档案。这项工作持续进行, 但由于COVID-19大流行, 推迟交付。

关于赔偿, 伊拉克于10月28日支付了2.3亿美元。

当前的局势使伊拉克陷于极其艰难的境地, 没有国际合作和团结, 任何政府都无法独力生存。因此, 我们渴望安全理事会给予支持, 帮助新政府以下列方式完成其优先事项。

首先是谴责任何会员国侵犯伊拉克共和国的主权, 并防止今后发生此类行径。

第二, 伊拉克政府正在试图向所有人发出的最重要信息之一是, 伊拉克不会成为冲突的策源地, 也不会成为任何其他国家针对任何邻国的战略基点, 因为伊拉克力求在建设和平、实现稳定和增加安全机会的道路上发挥积极作用。

第三, 协助伊拉克政府应对主要挑战, 尤其是与COVID-19疫情及经济和金融危机有关的挑战。

第四, 继续在反恐战争中与伊拉克积极合作, 因为伊拉克仍然处于反恐战争的前线。

第五, 国际社会应继续向伊拉克提供人道主义支持, 以重建从伊拉克和沙姆伊斯兰国手中解放出来的地区, 并为境内流离失所者重返故地提供便利。

第六, 联合国应继续在筹备即将提前举行的选举方面发挥至关重要的作用, 提供技术和后勤支持, 确保选举公平、可信。

伊拉克赞扬国际社会提供的支持, 并重申帮助伊拉克维护国家主权将是伊拉克政府成功的基石。伊拉克政府一直注意加强与本地区内各邻国的关系, 构建与所有这些国家合作的桥梁。

此外, 自8月份以来, 伊拉克政府与许多国家进行了合作性战略对话。因此, 最近有许多来自和前往伊拉克的正式访问。例如, 一个由总理率领的高级别代表团访问了美利坚合众国, 参加第二届战略对话, 并访问了德国、法国和联合王国。这些访问寻求加强与盟国的对话, 包括讨论未来在经济、安全、文化和卫生等各个领域的合作。

伊拉克的区域参与政策还包括总理参加了8月25日在安曼举行的伊拉克-约旦-埃及三方峰会, 为本地区建设更加美好和繁荣的未来提供灵感。伊拉克积极参与区域事务的另一个迹象是, 伊拉克总理和沙特王储最近于11月10日举行了虚拟会议, 审查伊沙协调理事会第四届会议的成果。伊沙协调理事会包括八个委员会, 于11月8日举行了第四届会议, 讨论双边关系的前景, 推动执行双边协议和谅解备忘录。双方同意制定一项计划, 以加快开放伊沙阿拉尔过境点, 并加强若干领域的合作, 最重要的是能源和反恐领域的合作。

我赞赏秘书长对伊拉克持支持的立场。我们希望国际社会继续帮助伊拉克人民实现一个稳定和繁荣的伊拉克。我尤其感谢联伊援助团团长及其在巴格达和纽约的团队所作的不懈努力。

---