

**Статистическая комиссия****Пятьдесят вторая сессия**

1–3 и 5 марта 2021 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: демографическая
статистика****Демографическая статистика****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с решением 2020/211 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой, представлена информация о мероприятиях в области демографической статистики, проведенных Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата. В нем содержится краткий отчет о работе по осуществлению Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 года, проделанной за прошедший год, причем особое внимание уделено негативным последствиям пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для осуществления Программы. В нем содержится информация о ходе осуществления Программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности, обрисовывающая воздействие пандемии COVID-19 на функционирование национальных систем регистрации актов гражданского состояния и на подготовку точных и надежных статистических данных о естественном движении населения. В нем также содержится информация о совещании Группы экспертов по изданию *Demographic Yearbook* («Демографический ежегодник») Организации Объединенных Наций и о ее выводах и рекомендациях. Кроме того, в нем содержится информация о наличии руководства по методологии городов, поселков и сельских районов — методологии, одобренной Статистической комиссией для международных и региональных статистических целей.

Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

* E/CN.3/2021/1.



I. Введение

1. В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с решением 2020/211 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой, представлена информация о мероприятиях в области демографической статистики, проведенных Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в период с марта по декабрь 2020 года.

II. Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года

2. Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года была утверждена Статистической комиссией на ее сорок шестой сессии и одобрена Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2015/10. Программа служит свидетельством того, что переписи населения и жилищного фонда относятся к числу основных источников данных для эффективного планирования развития и обоснованного принятия решений, особенно в контексте реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Цель Программы — добиться того, чтобы все государства-члены провели перепись населения и жилищного фонда по крайней мере один раз в течение периода 2015–2024 годов и обеспечили максимально широкое и всеохватное распространение всех полученных статистических данных, касающихся населения и жилья.

3. В ходе обсуждения доклада Генерального секретаря об осуществлении Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 года на своей пятьдесят первой сессии в марте 2020 года, до того, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила о пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), Комиссия настоятельно призвала все государства-члены провести перепись населения и жилищного фонда или иным образом подготовить аналогичные данным переписи статистические данные по небольшим районам по крайней мере один раз в течение периода с 2015 по 2024 год. Она также просила Статистический отдел провести ряд мероприятий с целью дополнить существующую методологию¹.

4. В марте и апреле 2020 года, после объявления пандемии COVID-19, Отдел начал обследование для оценки воздействия пандемии на проведение переписей населения и жилищного фонда, запланированных на 2020 год или начатых в этом году². Это обследование было направлено 56 национальным статистическим управлениям, и ответы были получены от 43 управлений (примерно 78 процентов). Из этих 43 респондентов значительное большинство — 30 стран и/или районов — сообщили, что они либо откладывают мероприятия по проведению переписей, либо продлевают их сроки. Тринадцать стран и/или районов указали, что они либо уже осуществили сбор данных переписей, либо — на момент ответа (апрель 2020 года) — не ожидают никаких задержек, либо полагаются на книги записей актов гражданского состояния при подготовке статистических данных переписей.

¹ См. доклад о работе пятьдесят первой сессии Статистической комиссии, решение 51/112, пункты b), c), d), g) и h) (E/2020/24-E/CN.3/2020/37).

² Результаты обследования имеются по адресу: <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/census/COVID-19/>.

5. В начале ноября 2020 года было признано, что пандемия продолжает оказывать воздействие на все регионы, причем все более стремительными темпами. Соответственно, Отдел подготовил последующее обследование с целью получить свежую информацию по сравнению с первым обследованием и, кроме того, распространить его на страны или районы, которые планировали провести свои переписи населения и жилищного фонда в 2021 году. Результаты этого обследования представлены в справочном документе к настоящему докладу.

6. На основе обследований и другой документации, а также непосредственных контактов с национальными властями, отвечающими за проведение переписей населения и жилищного фонда, стало очевидным, что пандемия оказывает существенное негативное воздействие на проведение переписей. Сбор данных откладывается; сроки проведения переписи продлеваются порой до более шести месяцев; необходимость защиты лиц, собирающих данные для переписи, и респондентов ставит ряд вопросов, таких как наличие средств индивидуальной защиты и проведение собеседований с соблюдением социальной дистанции; и вопросники сокращаются. Помимо негативного воздействия в результате перенесения сроков переписей, пандемия затруднила учет некоторых слоев населения. В периоды строгой изоляции, ограничений на поездки и обязательных карантинных учасия покинули свои места учебы, а рабочие оставили свои места работы. Страны планируют сроки проведения переписи так, чтобы охватить максимальное количество людей в их обычных местах проживания. Пандемия вызвала изменения в том, что касается ожидаемого местонахождения значительных частей населения, что может отрицательно сказаться на качестве статистических данных переписи по итогам раунда переписей 2020 года.

7. Соответственно, в декабре 2020 года и январе 2021 года Отдел провел совещание Группы экспертов с целью документально подтвердить более всеобъемлющим образом последствия пандемии COVID-19 для проведения переписей в 2020 году, и он доложит об итогах совещания в справочном документе к настоящему докладу.

8. Если говорить о расширении сферы охвата рекомендованной на международном уровне методологической основы, то Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) выделил средства для перевода, редактирования и печатания публикаций Отдела «Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда, редакция 3» и «Руководство по проведению переписей населения и жилищного фонда (2-е пересмотренное издание)» на французском языке³, тем самым создав возможности для планирования учебных семинаров-практикумов во франкоязычных странах Африки.

9. В течение отчетного периода Отдел ускорил темпы работы над публикацией *Technical Report: Measuring Sustainable Development Goals Indicators Through Population and Housing Censuses and Civil Registration and Vital Statistics Data* («Технический доклад: измерение показателей достижения целей в области устойчивого развития посредством переписей населения и жилищного фонда и данных регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения») и провел серию вебинаров для представления этого доклада на региональном уровне вместе с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) (22 страны, 57 участников, май 2020 года), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) (38 стран, 80 участников, октябрь 2020 года) и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) (14 стран, 55 участников, ноябрь 2020 года). В ходе

³ См. https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/Series_M67Rev3fr.pdf, и https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesF/Series_F83Rev2fr.pdf.

⁴ См. https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/census/documents/tr_on_sdg_in_phc_crvs.pdf.

вебинаров были обсуждены вопросы, касающиеся главной роли переписей населения и жилищного фонда данных регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения при оценке показателей достижения целей в области устойчивого развития для небольших географических районов, причем в разбивке по широкому кругу тем, таких как возраст, пол, этническое происхождение, уровень образования, миграционный статус и инвалидность. На вебинарах была подчеркнута важность этих источников данных для отслеживания показателей достижений целей в области устойчивого развития на субнациональном уровне и для анализа показателей достижений целей в области устойчивого развития в разбивке по мелким группам населения в целях рассмотрения расхождений и выявления уязвимых групп населения.

10. Отдел вместе с ЮНФПА, Бюро переписи населения Соединенных Штатов и Всемирным банком координирует мероприятия, касающиеся переписей населения и жилищного фонда, через Международный комитет по координации переписей (МККП), который проводит свои совещания не реже двух раз в год.

11. Как и в ходе предыдущих раундов, Отдел будет продолжать организовывать виртуальные семинары-практикумы в целях пропаганды международных стандартов переписей населения и жилищного фонда, укрепления национального потенциала по проведению переписи или подготовке аналогичных данным переписи статистических данных по небольшим районам и оказания поддержки в отслеживании хода реализации Повестки дня на период до 2030 года. Детальная информация о сроках, теме и участвующих странах и партнерах будет регулярно помещаться на вебсайте Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 года.

12. Отдел будет также продолжать отслеживать, документально подтверждать и докладывать о воздействии пандемии COVID-19 на проведение переписей населения и жилищного фонда в ходе раунда 2020 года, а также о ее последствиях для качества итоговых статистических данных переписей.

13. Поскольку использование электронных средств для сбора данных переписей и результатов обследований существенно возросло в ходе раунда переписей 2020 года, необходимо уделять больше внимания параданным, определяемым как информация, получаемая в качестве побочного продукта в процессе сбора статистических данных. Анализ параданных, как, например, геопространственной информации, генерируемой электронной аппаратурой, используемой для сбора данных относительно местоположения лица, собирающего данные для переписи, длительности интервью, либо отслеживания движений глазами, отслеживания нажатия кнопок или отслеживания движения мыши в случае самоопроса через Интернет, может существенно улучшить качество и эффективность процесса сбора статистических данных. Соответственно, взаимодействуя с Межсекретариатской рабочей группой по обследованиям домашних хозяйств, Статистический отдел приступит к работе над методологией в этой области с точки зрения сбора информации о национальном опыте и подготовки технического доклада.

III. Осуществление Программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности

14. На своей пятьдесят первой сессии в марте 2020 года Статистическая комиссия поддержала Программу Организации Объединенных Наций по удостоверению личности — целостный подход к регистрации актов гражданского состояния, статистическому учету естественного движения населения и управлению идентификационными данными, — которая расширяет существующую методологию регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Она настоятельно призвала государства-члены в приоритетном порядке осуществить Программу по удостоверению личности⁵.

15. В контексте осуществления Программы по удостоверению личности после того, как было объявлено о пандемии COVID-19, Статистический отдел в качестве одного из сопредседателей целевой группы по Программе Организации Объединенных Наций по удостоверению личности приступил в мае 2020 года к проведению обследования с целью оценить воздействие пандемии на функционирование системы записи актов гражданского состояния и производство надежных статистических данных о естественном движении населения⁶.

16. Кроме того, Статистическим отделом в тесном сотрудничестве с международными и региональными партнерами, Глобальной группой по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения, ЭСКАТО, Экономической комиссией для Африки, ЭКЛАК, секретариатом Тихоокеанского сообщества, Организацией американских государств и Карибским сообществом была проведена серия вебинаров. Эти вебинары предназначались для того, чтобы: а) представить Программу Организации Объединенных Наций по удостоверению личности и международные стандарты регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения и ознакомить с их реализацией в странах/районах; б) рассмотреть последствия для операций и поддержания системы записи актов гражданского состояния и производства статистических данных о естественном движении населения в условиях пандемии COVID-19; в) рассмотреть краткосрочные и долгосрочные последствия пандемии для регистрации событий, относящихся к актам гражданского состояния; и d) рассмотреть вопрос о том, как — в период после пандемии COVID-19 — обеспечить повсеместную государственную регистрацию актов гражданского состояния и производство всеобъемлющих, надежных и регулярных статистических данных о естественном движении населения. Эти вебинары проводились в период с мая по декабрь 2020 года с участием примерно 50 стран и/или районов Тихоокеанского региона, Африки (англоязычных и франкоязычных), Латинской Америки и Карибского бассейна и более 100 экспертов⁷.

17. На основе результатов обследования (см. пункт 15 выше) и документации, собранной благодаря серии вебинаров (о которых говорится в пункте 16 выше) относительно воздействия пандемии COVID-19 на функционирование системы регистрации актов гражданского состояния и, соответственно, на производство статистических данных о естественном движении населения, был сделан вывод о наличии двух различных ситуаций. В ряде развивающихся стран на функционирование системы регистрации актов гражданского состояния отрицательно сказались введенные режимы изоляции, работа на дому, общее нежелание регистрировать

⁵ См. доклад о работе пятьдесят первой сессии Статистической комиссии, решение 51/113, пункты а) и б) (E/2020/24-E/CN.3/2020/37).

⁶ Результаты обследования имеются по адресу: <https://unstats.un.org/legal-identity-agenda/COVID-19/>.

⁷ См. <https://unstats.un.org/legal-identity-agenda/events/>.

важнейшие события, связанные с гражданским состоянием, из-за опасения заражения и вследствие отсутствия цифровых систем регистрации актов гражданского состояния, которые устранили бы необходимость физического контакта. Следовательно, регистрация рождений и смертей в этих странах фактически уменьшилась в 2020 году по сравнению с прошлыми годами. В странах, в которых система регистрации актов гражданского состояния смогла функционировать надлежащим образом во время пандемии, количество зарегистрированных смертей существенно увеличилось, приведя к «завышенной смертности» вследствие пандемии COVID-19⁸.

18. В декабре 2020 года Департамент по экономическим и социальным вопросам и ВОЗ создали техническую консультативную группу по оценке смертности вследствие COVID-19, главная цель которой заключается в том, чтобы консультировать и поддерживать ВОЗ и Департамент по экономическим и социальным вопросам в деле оказания содействия государствам-членам в получении точных оценок относительно количества смертей, вызванных прямым или косвенным воздействием пандемии COVID-19. Статистический отдел и Отдел народонаселения вместе с ВОЗ будут выступать в качестве секретариата технической консультативной группы.

19. Статистический отдел продолжает выполнять функции секретариата Глобальной группы по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения и ведет соответствующий вебсайт, на котором размещается информация о деятельности всех членов Группы по совершенствованию систем регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения. Группа обсудила различные проекты и программы членов Группы, обеспечив скоординированный подход и использование международных стандартов и рекомендаций.

IV. «Демографический ежегодник» Организации Объединенных Наций

20. Статистический отдел собирает, обобщает и ежегодно распространяет официальные демографические и социальные статистические данные по всем странам и районам мира. Данные собираются с помощью набора анкет — ежегодных и приуроченных к периоду проведения переписей, — направляемых национальным статистическим службам. Собираемые данные касаются состава и распределения населения с учетом нескольких характеристик, включая разбивку по населению городов и городских агломераций, рождаемость, смертность, брачность, ежегодные миграционные потоки, численность мигрантов согласно переписям населения, характеристики домохозяйств, жилищные характеристики, экономические характеристики и уровень образования. Традиционной формой распространения данных является «Демографический ежегодник» — серия публикаций, выпускаемых ежегодно начиная с 1948 года⁹.

21. Вся система «Демографического ежегодника» подлежит технической проверке, проводимой раз в 10 лет. Самый последний обзор был осуществлен на совещании Группы экспертов по системе «Демографического ежегодника» Организации Объединенных Наций, проведенном в виртуальном формате в Нью-Йорке

⁸ Более всесторонний обзор выводов см. <https://unstats.un.org/legal-identity-agenda/documents/CR-ER.pdf>.

⁹ Выпуски «Демографического ежегодника» имеются в онлайн-формате по адресу: <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/products/dyb/index.cshtml>. Демографические данные, в особенности данные переписей населения и жилищного фонда, также постепенно размещаются в Интернете на портале “UNdata” по адресу: <http://data.un.org/>.

9-12 ноября 2020 года с участием более 70 экспертов из 23 национальных статистических управлений, а также представителей международных и региональных организаций.

22. Цель совещания заключалась в том, чтобы запросить мнения и указания экспертов в целях обновления «Демографического ежегодника» с помощью современных подходов с точки зрения сбора, обработки, подтверждения и распространения данных. Темы для обсуждения включали следующие: а) передовые методы сбора и обработки данных; б) относящиеся к народонаселению концепции и определения, используемые в системе «Демографического ежегодника»: улучшение соответствующих метаданных; в) концепции статистики естественного движения населения, используемые в системе «Демографического ежегодника»: улучшение соответствующих метаданных; г) создание современного портала для распространения демографической статистики Статистического отдела, включая распространение данных и метаданных; д) механизм «Обмен статистическими данными и метаданными» (ОСДМ) в качестве инструмента представления данных и метаданных; и е) интеграция статистической и геопространственной информации, а более конкретно — рассмотрение возможности сбора и распространения демографических данных с географической привязкой.

23. По итогам этого совещания был составлен перечень выводов и рекомендаций, которые представляются в приложении к настоящему докладу в целях улучшения всех сегментов «Демографического ежегодника», включая сбор, обработку, подтверждение и распространение данных и метаданных. Участники совещания также подчеркнули крайне важную роль «Демографического ежегодника» в качестве источника демографической статистики на глобальном уровне и синоптического инструмента, демонстрирующего национальные потенциалы по подготовке базовой демографической статистики.

V. Мероприятия, касающиеся методологии разграничения городских и сельских районов

24. На своей пятьдесят первой сессии Статистическая комиссия одобрила методологию разграничения городов и городских и сельских территорий, подчеркнув, что эта методология не предназначена для замены национальных определений городских и сельских районов. Она также настоятельно призвала как можно скорее выпустить технический доклад о применении методологии разграничения городов и городских и сельских территорий¹⁰. В соответствии с этим решением руководство по методологии городов, поселков и сельских районов — методологии, одобренной Статистической комиссией для международных и региональных статистических целей, — представляется в качестве справочного документа к настоящему докладу. Этот документ разработан главным образом как практическое руководство для разработчиков и поставщиков данных и для специалистов по статистике, с тем чтобы они располагали необходимой информацией для применения этой методологии и для обеспечения согласованности и последовательности в процессе осуществляемого ими сбора и анализа данных.

¹⁰ См. доклад о работе пятьдесят первой сессии Статистической комиссии, решение 51/112, пункты i) и j) (E/2020/24-E/CN.3/2020/37).

Приложение

Выводы и рекомендации совещания Группы экспертов Организации Объединенных Наций по системе «Демографического ежегодника»

1. Совещание Группы экспертов было организовано Секцией демографической статистики Статистического отдела и было проведено в виртуальном формате в период с 9 по 12 ноября 2020 года. В нем приняли участие свыше 70 экспертов из 23 национальных статистических управлений, а также представители региональных и международных организаций. Участники совещания сосредоточили внимание на общем содержании и структуре «Демографического ежегодника», который является одной из самых старых публикаций Организации Объединенных Наций и систем сбора данных, а также на сборе и представлении метаданных, их распространении, использовании механизма «Обмен статистическими данными и метаданными» (ОСДМ) в целях представления данных для «Демографического ежегодника»; и на географической привязке демографической статистики в качестве области для дальнейшей разработки.
2. На совещании была особо отмечена важность «Демографического ежегодника» с точки зрения сбора, обработки и распространения широкого диапазона статистических данных, касающихся народонаселения, на регулярной основе. Было вновь указано на то, что «Демографический ежегодник» также дает точное представление о национальном статистическом потенциале для подготовки всеобъемлющей демографической статистики на регулярной основе, и, тем самым, он выполняет также синоптическую функцию.
3. Группа экспертов пришла к выводу о том, что совещание проводится в надлежащее время, если учитывать то, что страны все в большей степени используют мультимодальные методологии и методы для сбора и обработки статистических данных о народонаселении и что это приобретает особое значение с точки зрения толкования и использования данных «Демографического ежегодника».
4. На совещании было особо отмечено значение представления национальной демографической статистики для «Демографического ежегодника» в качестве давнего, надежного и последовательного метода сбора, обработки и распространения данных на глобальном уровне. Было также отмечено, что сбор данных для «Демографического ежегодника» опирается на набор анкет, регулярно направляемых всем странам/районам и их соответствующим статистическим службам, и к национальным статистическим органам был обращен настоятельный призыв регулярно заполнять эти анкеты и представлять данные Статистическому отделу. В этой связи Группа экспертов отметила, что значительное число стран и/или районов (примерно 25 процентов от общего количества) не представили ни одной цифры для «Демографического ежегодника» за последние шесть лет. Группа экспертов просила Отдел проанализировать такое отсутствие ответов и предпринять шаги для если не полного, то существенного уменьшения числа случаев их непредставления.
5. Участники совещания Группы экспертов также рекомендовали Отделу сосредоточить внимание на анализе сводных таблиц из «Демографического ежегодника» с целью установить таблицы с самыми низкими долями ответивших и проанализировать причины для низких показателей заполнения с точки зрения потребностей пользователей, наличия запрашиваемых показателей на национальном уровне и общего обоснования сбора этих конкретных статистических данных.

6. Было также отмечено, что ввиду различных механизмов сбора данных для различных областей демографической статистики на национальном уровне — часто как следствие децентрализованных систем и процедур представления и компилирования статистических данных на провинциальном или схожем уровне — сроки для ответа на анкеты, касающиеся «Демографического ежегодника», являются не совсем достаточными, и поэтому Отделу следует подумать об их продлении. Аналогичным образом, Группа экспертов рекомендовала вновь вернуться к вопросу об электронных таблицах, используемых для сбора данных, в плане нумерации и включения формул для проверки правильности итоговых показателей с учетом того, что некоторые итоговые показатели могут не совпадать с суммой сложенных категорий в силу протоколов соблюдения конфиденциальности.

7. Сосредоточив внимание на совместимости между национальными и международными статистическими данными, Группа экспертов пришла к заключению о необходимости приложить все усилия для обеспечения того, чтобы, если говорить конкретно, национальные оценки численности населения совпадали с оценками численности, подготовленными на международном уровне. В этой связи особое значение имеют метаданные, поскольку они позволяют иметь более полное представление о методологиях, определениях и сфере охвата, которые используются для подготовки национальной демографической статистики.

8. Не в контексте сбора данных для «Демографического ежегодника», а в принципиальном плане Группа экспертов отметила, что все еще имеют место случаи, когда национальное статистическое ведомство получает от двух региональных или международных учреждений просьбы относительно тех же или схожих статистических данных. В этой связи национальные статистические органы изучают вопрос о модернизации доступа к их данным путем, например, разработки приложений, позволяющих получить прямой доступ к национальным базам статистических данных.

9. Что касается статистических данных, запрашиваемых в анкетах «Демографического ежегодника», то Группа экспертов пришла к выводу о том, что, в зависимости от национальных статистических систем, имеют место случаи, когда статистические данные не подготавливаются совсем или же готовятся только для переписей населения и жилищного фонда, как, например, таблицы продолжительности жизни, статистика международной миграции и оценки численности населения. Более того, на совещании было подчеркнуто, что концепции, применяемые для целей «Демографического ежегодника», не всегда совпадают с национальными концепциями, например в отношении дихотомии городских и сельских районов или определений городов и городских агломераций. В этой связи был сделан вывод о том, что Статистическому отделу следует попытаться разработать набор руководящих принципов — в виде отдельного документа — для заполнения анкет, касающихся «Демографического ежегодника».

10. На совещании было отмечено, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказывает негативное воздействие на функционирование систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, и это получит свое отражение в данных за 2020 год, представляемых для «Демографического ежегодника»; отсюда следует, что, возможно, понадобятся дополнительные объяснения и метаданные, которые будут конкретизировать такие случаи и их толкование (включая несвоевременную регистрацию).

11. Обратившись к метаданным, собранным и представленным в «Демографическом ежегоднике», Группа экспертов пришла к выводу о том, что нынешние классификации метаданных необходимо обновить на основе примеров по всему миру, касающихся использования различных подходов для подготовки аналогичных данным переписи статистических данных по небольшим районам: традиционная перепись, сочетание использования книг записей актов гражданского состояния и сплошной регистрации, сочетание использования книг записей актов гражданского состояния и специальных обследований, использование только книг записей актов гражданского состояния и многое другое. Аналогичным образом, эксперты указали на необходимость проведения различия между разными категориями переписного населения, такими как зарегистрированное население, обычно проживающее население и фактическое (наличное) население. Что касается охвата различных групп населения, то участники совещания отметили, что эта информация имеет особое значение, поскольку определенные группы населения — например, незаконные, нелегальные или незарегистрированные мигранты — охватываются переписью, а другие могут и не охватываться — например, беженцы и просители убежища, живущие в лагерях.

12. Участники совещания Группы экспертов подчеркнули, что «Демографическому ежегоднику» следует обеспечить более эффективное распространение всех собираемых им метаданных, и они обсудили возможность и осуществимость распространения сферы сбора метаданных для «Демографического ежегодника» — в случае переписей населения и жилищного фонда — для охвата таких вопросов, как проводилось ли послеперисное обследование и, если да, были ли результаты переписи скорректированы должным образом, и для включения информации об оценках в периоды между переписями и после переписей в анкету, посвященную метаданным. Что касается оценок численности населения с использованием когортно-компонентного метода, то в перечень методов для подготовки оценок численности населения наряду с рядом новаторских методов, таких как регистры населения и административные данные, должен быть включен «золотой стандарт».

13. В той же связи участники совещания рекомендовали Отделу изучить возможность включения дополнительных аспектов, когда речь идет об определенных метаданных в анкете «Демографического ежегодника», касающейся метаданных статистики естественного движения населения. Говоря конкретно, для обеспечения полноты регистрации рождений и смертей следует перейти от диапазонов к более конкретным цифрам, и эта информация относительно полноты регистрации смертей существенно выиграет, если она будет дезагрегирована по признаку пола и возраста, поскольку регистрация смертей колеблется между различными половозрастными группами. Кроме того, вопросы, касающиеся наличия и обстоятельности нормативно-правовой базы для регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения — это является одним из основных компонентов Программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности, — следует рассмотреть на предмет включения в процесс сбора и распространения метаданных для «Демографического ежегодника».

14. На совещании Группы экспертов был сделан вывод о том, что сноски и другие метаданные в «Демографическом ежегоднике» имеют особую ценность, особенно с точки зрения продолжительных рядов данных, которые ведутся системой «Демографического ежегодника». Для упрощения аналитической работы над данными и метаданными эксперты просили Статистический отдел изучить возможность кодирования некоторых из этих метаданных и их привязывания к записям вместо их показа в виде сносок.

15. Что касается распространения демографической статистики в целом, то участники совещания пришли к выводу о том, что крайне важно разработать интерактивные приложения, позволяющие осуществлять построение пользовательских таблиц и пользовательское отображение. Эти приложения оказываются успешным инструментом, которому отдают предпочтение многие пользователи на национальном и региональном уровнях. Использование социальных сетей также считается очень эффективным инструментом для охвата более широкой аудитории.

16. На совещании было отмечено, что ряд национальных статистических управлений приспособляют свои средства распространения данных к ожидаемому количеству пользователей, и при этом учитывается различный уровень технических навыков и проявляемого интереса. Помимо этого, обследование пользователей на регулярной основе является еще одним способом понимания и познания их потребностей. Было также отмечено, что принцип беспристрастного распространения, то есть отсутствие привилегированных пользователей, получающих доступ к статистическим данным раньше, чем все другие, во многом способствует доверию к статистическим органам.

17. На совещании был вынесен ряд рекомендаций с целью улучшить распространение «Демографического ежегодника», касающихся необходимости разработки интерактивного формирователя таблиц и отображений, внедрения календаря выпуска данных, составления персонализированных электронных таблиц с возможной разбивкой по темам, сегментирования базы пользователей, перехода от переносимого формата документа.

18. Одна из рекомендаций относительно улучшения «Демографического ежегодника» касалась изучения возможности принятия механизма «Обмен статистическими данными и метаданными» (ОСДМ) для целей сбора и обмена данными, и на совещании Группа экспертов сосредоточила внимание на использовании ОСДМ в национальных и региональных условиях. Участники совещания пришли к выводу о том, что ряд стран разрабатывает и использует ОСДМ в национальных целях и указывает на его эффективность по сравнению с прошлыми процедурами представления статистических данных.

19. Эксперты отметили, что ОСДМ все в большей степени внедряется в целях разработки гиперкубов, позволяющих хранить и осуществлять поиск объемных статистических данных, таких как данные переписей населения и жилищного фонда, и что потенциал и опыт внедрения этого механизма на национальном, региональном и международном уровнях растут, позволяя охватывать все больше областей статистики.

20. В этой связи Группа экспертов пришла к выводу о том, что «Демографическому ежегоднику» следует подумать о принятии стандарта ОСДМ для сбора и распространения данных, особенно с учетом работы, уже проделанной вместе с Евростатом с целью разработать структуру данных для совместного сбора данных Статистическим отделом/Евростатом в сфере демографической статистики. Участники совещания также отметили, что проект Евростата по созданию платформы ОСДМ для демографической статистики станет прочным фундаментом для возможного осуществления на глобальном уровне; однако при этом участники совещания также отметили, что потребуются большая дополнительная работа, особенно с точки зрения потенциала ОСДМ по эффективному хранению и поиску растущих наборов метаданных. Статистический отдел также просит разработать конкретные мероприятия в плане применения стандарта ОСДМ к демографической статистике на национальном и региональном уровнях.

21. Обратившись к вопросам геокодирования демографической статистики, участники совещания Группы экспертов пришли к заключению, что это является первым шагом, который некоторые из национальных статистических органов, участвующих в совещании, уже предприняли и документально подтвердили, наметив пути продвижения вперед и обрисовав преимущества этого направления. Группа экспертов приняла к сведению Глобальную систему геопространственных статистических данных и ее развитие в последние годы. В этой связи и отмечая также возросший уровень координации между статистическими органами и учреждениями, занимающимися геопространственной информацией, что было документально подтверждено в ходе работы, Группа экспертов пришла к выводу о том, что «Демографический ежегодник» должен внимательно отслеживать производство и наличие геокодированной демографической статистики на национальном уровне и развивать перспективное планирование для целей включения, сбора и распространения геокодированных данных на основе национального и регионального опыта и с полным учетом основополагающих принципов официальной статистики с точки зрения конфиденциальности индивидуальных данных.
