



统计委员会

第五十二届会议

2021年3月1至3日和5日

临时议程* 项目 3(f)

供讨论和决定的项目：环境经济核算

环境经济核算专家委员会的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2020/211 号决定和以往惯例，秘书长谨转递环境经济核算专家委员会的报告。本报告介绍了委员会过去一年取得的进展以及今后的活动。讨论内容是根据专家委员会的 4 个工作领域安排的，即，(a) 协调和沟通；(b) 规范标准和其他研究的方法制订；(c) 数据库开发；(d) 落实和统计能力建设。

请委员会讨论第 47 段所载的几点内容。

* E/CN.3/2021/1。



一. 引言

1. 统计委员会在 2020 年 3 月 5 日至 8 日举行的第五十一届会议上通过了第 51/110 号决定(见 E/2020/24-E/CN.3/2020/37, 第一章, C 节), 其中:

(a) 欢迎环境经济核算委员会专家的报告,¹ 欢迎迄今在将环境经济核算体系(环经核算体系)作为支持各类倡议(包括可持续发展目标、气候变化、循环经济、海洋议程、《仙台减少灾害风险框架》和可持续旅游业)的统计框架纳入主流方面所做的工作, 赞扬当前使用环经核算体系在国家一级报告可持续发展目标的做法, 并欢迎将环经核算体系纳入可持续发展目标指标 15.9.1 和 12.b.1;

(b) 强调高质量的环境账户可以建立在高质量的环境统计的基础上;

(c) 强调环经核算体系实验生态系统核算在为 2020 年后全球生物多样性框架提供共同衡量框架方面的重要性以及目前正在谈判、预计将在《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议上通过的相关指标的重要性;

(d) 赞扬专家委员会在修订环经核算体系实验生态系统核算方面取得的实质性进展, 对包容、透明的修订进程表示赞赏, 注意到统计、科学和政策群体的高度需求和兴趣, 强调迫切需要提供标准化的生态系统核算方法以便反映修订情况并加强国家统计局作为数据管理人的作用, 支持将修订后的环经核算体系实验生态系统核算升级为环经核算体系生态系统核算的愿望;

(e) 承认必须在修订生态系统核算方法的同时编制支持方法实施工作的汇编材料, 包括编制有关生物物理建模、估值、情景建模、海洋核算的材料, 以满足日益增长的国家需求;

(f) 支持考虑修订环经核算体系中央框架的提议, 该修订版纳入了经修订的环经核算体系实验生态系统核算的更新内容, 与 2008 年国民账户体系的修订保持一致, 并回应了对环境经济信息的新需求, 欢迎专家委员会、国民账户咨询专家组和秘书处间国民账户工作组、特别是福祉和可持续性分组继续开展合作;

(g) 欢迎发布环经核算体系统计数据和元数据交换的全球数据结构定义, 请专家委员会传播联合国环经核算体系网站的全球数据库, 为此采用分步走的办法, 最大限度地减少国际机构之间的重复工作, 采取完全透明的程序, 包括在传播前对方法进行审查、进行国家通报并征得同意, 进一步鼓励专家委员会探索利用地球观测并结合国家数据编制实验生态系统账户的可能性;

(h) 欢迎在实现 2020 年实施目标(100 个国家实施环经核算体系中央框架和 50 个国家实施环经核算体系实验生态账户)方面取得进展, 注意到区域合作、同业交流群、混合学习讲习班、国家技术支持和分步走办法对于确保到 2020 年底实现实施目标的重要性, 同时承认区域差距依然存在, 并鼓励专家委员会将非洲实施工作列为优先事项;

¹ E/CN.3/2020/12。

(i) 表示注意到由欧洲联盟供资的“自然资本核算和生态系统服务估值”项目²在推动伙伴国家即巴西、中国、印度、墨西哥和南非实施环境经济核算体系实验性生态系统核算方面以及在支持制定生态系统核算方法和实用准则方面所做的贡献；

(j) 赞扬亚洲及太平洋经济社会委员会的《海洋核算促进可持续发展技术指南》，³肯定该区域通过国家试点取得的进展，确认该技术指南为将海洋账户纳入环经核算体系实验生态系统核算修订进程提供了坚实基础；

(k) 赞扬世界旅游组织迄今在制定衡量可持续旅游业统计框架方面所做的工作，该框架融合了环经核算体系和旅游卫星账户，肯定通过国家试点不断取得的进展，鼓励在不久的将来完成文件定稿工作。

2. 专家委员会的工作是根据 4 个广泛工作领域组织安排的，主席团成员如委员会职权范围中商定的那样，领导工作方案相关部分。这些工作领域如下：A 领域. 协调和沟通，由加拿大统计局领导；B 领域. 规范标准和其他研究的方法制订，分为两个子领域：B1 领域. 环经核算体系中央框架，由荷兰统计局领导；B2 领域. 环经核算体系生态系统核算，由欧盟统计局领导；C 领域. 数据库开发，由经济合作与发展组织(经合组织)领导；D 领域. 实施和统计能力建设，由南非统计局领导。此外，专家委员会最近着手制订一项企业核算工作流程。

3. 本报告讨论了过去一年取得的进展和中期工作方案。讨论的要点见第八节。

二. A 领域. 协调和沟通(由加拿大统计局领导)

4. 在 2020 年 7 月第十五次会议上，专家委员会商定合并协调工作组和新出现政策问题统计对策工作组。鉴于这两个领域之间的相互联系和潜在协同作用，这两个工作组合并为协调和沟通工作组，由加拿大统计局领导。今年，该工作组着重更新其成员和任务授权。该小组的任务授权是其前身两个小组任务授权的合并，包括促进与环境经济核算相关的方案的协作、整合和互补，并实施实用战略，以促进利用环经核算体系来处理新出现政策问题。

5. 该工作组的活动将集中在 3 个主要领域：(a) 将环经核算体系纳入报告举措的主流，包括在国家 and 全球两级制订和报告指标、分析和决策方面；(b) 协调培训和援助，包括敲定质量保证流程，以确保环经核算体系培训材料在获广泛传播之前是最新的，并与框架保持一致；(c) 制订战略和工作计划，以便将利用环经核算体系处理气候变化、可持续金融、生物多样性和循环经济等新出现问题纳入主流。

6. 2020 年后全球生物多样性框架让环经核算体系有机会将生物多样性价值纳入政策和决策的主流。在 2020 年 11 月举行的特别会议上，专家委员会表示强烈

² 见 <https://seea.un.org/home/Natural-Capital-Accounting-Project>。

³ 全球海洋账户伙伴关系(联合国，2019 年)。

支持生物多样性公约秘书处关于设立一个监测 2020 年后全球生物多样性框架专家组的建议。⁴ 专家委员会计划积极参与该专家组，并作为《生物多样性公约》进程与统计委员会之间的纽带。参加该专家组让专家委员会有机会协调和指导 2020 年后全球生物多样性框架的监测框架制订。专家委员会还将分享统计界的专门知识，如通过在修订环经核算体系实验生态系统核算方面正在开展的指标工作进行分享。更广泛地说，专家委员会的早期积极参与将为官方统计界提供一个参与监测 2020 年后全球生物多样性框架的切入点。

7. 为了编写材料，支持将利用环经核算体系处理新出现问题纳入主流，联合国统计司最近在德国联邦经济合作和发展部的资助下出版了一系列政策出版物。这些出版物旨在吸引决策者和分析人士，探讨如何将环经核算体系用作解决具体政策问题的分析框架。关于生物多样性、气候变化和宏观经济政策的一份概览出版物和三份专题出版物于 2020 年底正式出版并推出。⁵ 此外，为促进与职能部委、政策分析人士和决策者的接触，统计司目前正根据这些出版物敲定电子学习单元。到 2021 年年中，环经核算体系网站将提供电子学习单元。

8. 环经核算体系网站⁶ 和季刊《环经核算体系新闻和说明》⁷ 继续作为专家委员会接触利益攸关方和公众的主要工具发挥作用。在过去的一年里，环经核算体系季刊和网站有助于业界了解有关各专题和活动的最新情况，包括有关可以将环经核算体系纳入主流的国际举措、培训机会、环经核算体系生态系统核算专家论坛等外联活动以及环经核算体系实验生态系统核算修订等专题的最新情况。季刊也是统计界与其他利益攸关方接触的一种工具，季刊的受众在过去一年增加了近 40%。此外，统计司在环经核算体系网站上推出了一个涉及环经核算体系的出版物和在线资源的新知识库。该知识库目前有 250 多种出版物，包括环经核算体系官方手册和导则、各国官方报告、环经核算体系政策应用报告、互动网站链接等。

三. B 领域. 规范标准和其他研究的方法制订

9. 专家委员会工作的一个重要组成部分是推进环经核算体系中央框架和环经核算体系生态系统核算的研究议程。本节介绍了两者在方法制订方面的进展。提交给统计委员会通过的环经核算体系生态系统核算受到特别关注。

A. B1 领域. 环经核算体系中央框架(由荷兰统计局领导)

10. 环经核算体系中央框架研究议程方面的工作取得进展。目前正在进行的工作涉及：(a) 修订环境活动的分类和资源管理的定义；(b) 化石燃料补贴；(c) 环境

⁴ 见 <https://www.cbd.int/doc/c/8e95/2d27/2a226d32d59cd705e119b5a6/sbstta-24-03-en.pdf>。

⁵ 见 <https://seca.un.org/content/enhance-natural-capital-accounting-policy-uptake-and-relevance>。

⁶ <https://seca.un.org/>。

⁷ 见 <https://seca.un.org/content/seca-news-and-notes-archive>。

延伸出的投入产出分析。环境核算伦敦小组在 2020 年 10 月的第 26 次会议上讨论了这些问题，并确定了在这些工作领域取得更多进展所需的后续步骤。

11. 此外，环经核算体系中央框架的工作也与国民账户体系研究议程协调进行。2020 年初，秘书处间国民账户工作组设立了若干工作队，以审议国民账户体系研究议程中的项目，目标是到 2025 年更新 2008 年国民账户体系。这包括福祉和可持续性工作队，其中的环经核算体系分组包括环境经济核算方面的专家。该小组的目标是在各种问题上使国民账户体系与环经核算体系保持一致。已编写若干份指导说明草稿，其中两份涉及：(a) 自然资源的经济所有权和损耗核算；(b) 生物资源核算。在进行全球咨询之前，这些指导说明将由环经核算体系中央框架技术委员会进行审查，并经环境核算伦敦小组会议讨论。2021 年将继续开展进一步促使国民账户体系与环经核算体系中央框架研究议程保持一致的工作。此外，专家委员会将在 2021 年 6 月的第十六次会议上讨论一项提案，即结合国民账户体系和其他宏观经济标准的更新，对环经核算体系中央框架进行可能的更新。

B. B2 领域. 环经核算体系生态系统核算(由欧盟统计局领导)

12. 统计委员会 2013 年 3 月举行的第四十四届会议核可了 2012 年环经核算体系——实验生态系统核算，这是在组织生物物理信息、生态系统服务衡量、跟踪生态系统资产变化并将这一信息与经济和其他人类活动联系起来方面制订综合统计框架迈出重要的一步。该核算体系获得认可并标示为实验性是因为从统计学的角度来看其概念框架很新颖，而且需要广泛测试并商定衡量方法。

13. 自 2013 年发布以来，人们对生态系统核算的浓厚兴趣促使进行广泛的测试和实验，进而推动了概念和方法的进步。在 2017 年 6 月举行的第 12 次会议上，专家委员会确定对环经核算体系实验生态系统核算的修订是及时的，统计委员会在 2018 年 3 月举行的第四十九届会议上批准了修订进程，并雄心勃勃地希望到 2021 年将其升级为国际统计标准。在 2020 年 3 月的第五十一届会议上，统计委员会“强调迫切需要提供标准化的生态系统核算方法以便反映修订情况并加强国家统计局作为数据管理人的作用；支持将修订后的环经核算体系实验生态系统核算升级为环经核算体系生态系统核算的愿望。”⁸

14. 修订进程是在主席团的主持下进行的。主席团根据专家委员会授权开展与项目的战略规划、方案拟订和监测、报告和资源调动有关的活动和任务。2018 年，主席团授权已扩大的环经核算体系实验生态系统核算技术委员会负责起草经修订的环经核算体系实验生态系统核算，并任命 Carl Obst 为主编。已扩大的技术委员会包括环经核算体系实验生态系统核算技术委员会的原始成员和为支持修订进程而设立的各个工作组的领域负责人。已扩大的技术委员会作为事实上的编辑委员会，由 Anton Steurer(欧盟统计局)担任主席。已扩大的技术委员会成员包括澳大利亚、加拿大、印度、荷兰和南非的国家统计局、大不列颠及北爱尔兰联合王国粮食、环境和乡村事务部(粮食、环境和乡村事务部)以及欧洲环境署和欧洲联盟委员会联合研究中心、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际货币基金组

⁸ 见 E/2020/24-E/CN.3/2020/37，第 1 章，C 节。

织、经合组织、联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、世界银行、保护国际、国际自然资源保护联盟、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际货币基金组织、经济合作与发展组织、联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、世界银行、保护国际、国际自然资源保护联盟、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际货币基金组织、经合组织、联合国亚洲及太平洋经济社会委员会、世界银行、国际养护组织、国际自然及自然资源保护联盟和瓦赫宁根大学。统计司担任秘书处。

15. 已扩大的技术委员会在指导和管理这项工作方面发挥了关键作用。技术委员会就研究议程上的问题提供了技术指导和协助，审查了各国的测试和试验结果，在提交全球协商之前审查了各章节草稿，确保了经修订的环经核算体系实验生态系统核算的内部一致性，确保通过全球协商收到的意见得到考虑，帮助在解决会计处理方面达成共识，并就有争议的问题向主席团提供咨询。

16. 修订研究议程围绕 4 个主要领域即空间单位、生态系统状况、生态系统服务以及货币估值和会计处理进行组织。设立了 5 个工作组，各工作组由一名领域负责人以及统计界和其他各界的专家组成，统计司担任秘书处。空间单位问题第一工作组由荷兰统计局领导；生态系统状况第二工作组由联合研究中心领导；生态系统服务第三工作组由瓦赫宁根大学领导；各个关键生态系统服务第四工作组由粮食、环境和乡村事务部领导；估值和会计处理问题第五工作组由国际自然及自然资源保护联盟领导。⁹ 这些小组领导整个研究议程的研究和讨论，2018 年初开始开展工作。2020 年还设立了另外两个小组：一个是由国际养护组织领导的环经核算体系生态系统核算中生物多样性核算分组，另一个是由印度统计和方案执行部领导的环经核算体系生态系统核算指标工作组。从修订进程一开始，显然这一进程需要尽可能地透明和包容，特别是要让统计界以外的专家参与提出意见。2018 年以来，100 多名专家参与起草了 23 份讨论文件和多份问题说明，500 多名专家对这些文件和章节草稿进行了审查并提出意见。

17. 根据文件起草和审查工作以及多次专家会议提出的意见，各章节的起草工作在已扩大的技术委员会的领导下进行。2020 年 3 月至 8 月期间分三部分分发了构成该文件概念核心的各章节草稿(第 3-11 章)，供全球协商。收到了 200 多条意见，包括 65 个国家、20 个组织和 42 名个人专家提供的反馈意见。包括经修订的概念章节、介绍性章节以及关于应用和扩展的章节在内的整份草稿已在 2020 年 10 至 11 月期间分发供全球协商。

18. 通过以下方式确保统计界参与整个修订进程：在每一部分章节发布供全球协商后与环境核算问题伦敦集团举办一系列会议，在伦敦集团年度会议期间举办讨论会，并参加汇集一些不同的各界专家的环经核算体系生态系统核算专家论坛。此外，国民核算界还参与国民账户咨询专家组 2019 年和 2020 年会议的讨论，并参加了经合组织国民账户工作组 2020 年年会。

⁹ 有关各工作组的工作，见：<https://seca.un.org/content/seca-eca-revision-research-areas>。

19. 实施环经核算体系生态系统核算的一个关键特点是，各国统计局需要与来自不同机构的专家、特别是科学、地理空间和环境经济界的专家进行接触和合作，从而激励各国统计局发挥领导作用并担任数据管理员。一些国家和国际机构利用全球协商提供的机会，在统计界以外提高人们对环经核算体系生态系统核算的认识，并在政府和非政府机构之间建立合作。

20. 整个修订进程中举行了多次会议，以确保各界许多专家的参与和投入，包括学术界、政府和国际机构、非政府组织、私营部门的国家会计师、生物物理学家、环境经济学家、地球空间专家以及参与生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台、国际自然及自然资源保护联盟、生态系统和生物多样性经济学、生态系统核算地球观测、地球观测组织生物多样性观测网络、生态系统服务伙伴关系、生态系统服务圈以及环境和资源经济学家协会等相关国际进程和网络的专家。

21. 环经核算体系生态系统核算是一个综合统计框架，用于组织有关生态系统的生物物理信息，衡量生态系统服务，跟踪生态系统范围和状况的变化，并将这些信息与经济和人类活动的衡量标准联系起来。它适用 2008 年国民账户体系的会计原则，因此，允许以独特的方式整合数据，以支持决策。环境数据和经济数据的协调一致旨在促进将生态系统环境数据的使用纳入经济决策主流中，并支持在环境决策中使用经济数据。环经核算体系生态系统核算由五个部分组成，其中又分为 14 章。该文件的结构如下：A 部分提供引言和概述，由第 1 章(引言)和第 2 章(生态系统核算原则)组成；关于生态系统范围和状况的 B 部分由第 3 章(生态系统核算的空间单位)、第 4 章(生态系统范围核算)和第 5 章(生态系统状况核算)组成；关于生态系统服务核算的 C 部分由第 6 章(核算生态系统服务概念)和第 7 章(实际生态系统服务核算)；关于生态系统服务和资产的货币估值和综合核算的 D 部分由第 8 章(生态系统核算货币估值原则)、第 9 章(生态系统服务货币核算)、第 10 章(生态系统资产货币核算)和第 11 章(生态系统服务和资产的综合和扩展核算)组成；关于补充估值、专题核算和指标的 E 部分由第 12 章(估值补充办法)、第 13 章(具体环境主题核算)和第 14 章(指标和合并列报)组成。专家委员会审查了修订进程的进展情况，并于 2020 年在两次虚拟会议——2020 年 7 月举行的第十五次会议和 2020 年 11 月举行的特别会议——上讨论了修订环经核算体系实验生态系统核算的进展情况。

22. 考虑到迫切需要一个商定框架来衡量生态系统及其对福祉的贡献，支持对可持续发展目标进行综合衡量，并在 2020 年后全球生物多样性框架背景下，在为政策评估提供技术投入以及了解自然的重要性方面，专家委员会在 2020 年 11 月的特别会议上同意提交环经核算体系生态系统核算最后草案，供通过作为国际统计标准(第 1 至 7 章)，等待本报告发表时仍在进行的全球协商提供最后反馈意见。关于 D 部分涉及生态系统服务和资产的货币估值和综合核算的章节(第 8 至 11 章)，专家委员会同意在 2021 年 1 月重新评估这些章节作为统计标准通过时的地位和位置，同时考虑到许多成员对这些章节没有(尚未)达到统计标准水平的关切。与此同时，专家委员会许多成员支持估值方面各章节，并支持需要将这些章节作为环经核算体系生态系统核算不可分割的一部分纳入其中。E 部分涉及补充估值、

专题核算和指标各章节(第 12 至 14 章)被认为是为了介绍环经核算体系生态系统核算框架的应用和扩展情况,因此 E 部分不是统计标准的一部分。应该指出的是,统计标准是指希望实施统计标准的国家之间就共同办法提出普遍建议,并允许灵活实施。此外,随着理论和实践的进步以及新政策要求的出现,统计标准需要定期更新。目前正在起草一项研究议程,其中涵盖在修订进程中未解决的问题以及执行中存在的问题,以便纳入最后文件,并将在考虑到方法学的进步和新出现问题的同时进行定期更新。

23. 除环经核算体系生态系统核算文件外,在许多国家测试和实验经验的基础上,还拟定了技术准则作为自然资本核算和生态系统服务估值项目的一部分,以支持各国实施以下方面:(a) 生态系统核算的生物物理建模,其中概述生物物理建模技术和现有主要建模平台和工具,并概述可用于编制生态系统范围、状况和生态系统服务账户的全球数据集;(b) 生态系统服务和生态系统资产货币估值,就如何在生态系统核算背景下进行估值提供实际指导,并根据其定义特征解释最常见的估值方法。还拟订政策设想分析准则,以支持在政策分析中使用生态系统账户。一旦环经核算体系生态系统核算最终确定,这些文件将经过全球协商,并将作为实施环经核算体系生态系统核算的有关文件发布。

24. 专家委员会感谢澳大利亚(澳大利亚统计局与农业、水和环境部、大不列颠及北爱尔兰联合王国(国家统计局与粮食、环境和乡村事务部)和欧洲联盟委员会(欧统局)以及欧盟资助的自然资本核算和生态系统服务估值项目提供财政捐助,使经修订的环经核算体系生态系统核算成为可能。对修订进程的财政支持使其能够征聘一名全职编辑,聘请研究议程特定方面的专家,并让专家参加相关会议。

四. C 领域. 数据库开发(由经济合作与发展组领导)

25. 专家委员会在编制和传播全球环经核算体系数据库方面正取得进展。将在欧盟统计局各种环经核算体系数据库、经合组织的空气排放数据库、联合国环境规划署(环境署)的物流数据库和粮农组织的土地覆被数据库等现有国际数据库和资源的基础上建立全球环经核算体系数据库的传播门户网站。专家委员会的目标是尽可能纳入工作组通过的五个优先领域具有全球覆盖的数据库:空气排放、能源、物流、土地和水。这五个优先账户的传播将遵循环经核算体系技术说明中所列核心表。统计司正在环经核算体系网站上牵头开展建立全球传播门户网站的工作,并正在设计该门户网站,以吸引环经核算体系群和用户群。还制订各项传播计划,以纳入各类账户的政策相关指标。

26. 为所有五个优先账户拟定了统计数据 and 元数据交换数据结构定义和附带文件。¹⁰ 目前,工作组中的各国际组织(欧盟统计局、粮农组织、经合组织、环境署和统计司)已测试了环经核算体系数据库的统计数据和元数据交换传输,以便纳

¹⁰ 见 https://sdmx.org/?page_id=8785。

入空气排放和能源账户方面的全球传播门户网站。今后，工作组将在这一进展的基础上，进一步促进并规范国际组织之间以及国家与国际组织之间的数据传输。

27. 专家委员会定期监测就五个优先账户开发全球数据库的进展情况。空气排放账户的范围和覆盖面有所提高，目前可为 37 个国家(欧盟统计局涵盖的 33 个国家，加上澳大利亚、加拿大、新西兰和大韩民国)提供经合组织和欧盟统计局领导的国际数据库工作以及各官方空气排放账户。经合组织还与国际民用航空组织合作，根据《联合国气候变化框架公约》的排放清单和各账户中航空运输过渡性项目的估算，制订了有关估算空气排放账户的方法。

28. 除了领导全球传播门户网站的工作外，统计司还负责全球能源数据库，并计划建立数据收集模板，以着手从各国收集官方能源账户。数据收集模板将与全球环经核算体系数据结构定义保持一致，官方能源账户将被纳入全球传播门户网站。

29. 环境署正领导有关加强国家物流账户能力的工作，物流账户方面的新方法建议也最终确定，以支持根据官方数据协调建立物流账户。

30. 粮农组织统计司在其网站上提供了一个全球数据库，其中包括基于临时环经核算体系中央框架和环经核算体系农林渔相关分类的土地覆被和土地使用的具体网域。虽然通过土地使用、灌溉和农业实践问卷定期从成员国收集土地使用数据，但土地覆被数据是基于粮农组织对以下方面的地理空间信息的分析：(a) 基于土地覆被分类系统(2001-2018 年)的中分辨率成像光谱仪土地覆被类型；(b) 欧洲航天局(欧空局)气候变化倡议年度土地覆被图(1992-2018 年)，由卢万天主教大学-地理信息学系制作，目前为欧洲联盟哥白尼计划所有。¹¹ 工作组还对现行方法和地球观测数据来源进行了清单研究，其中对粮农组织和经合组织在土地账户编制方面的现行做法进行了比较。有关国际组织一致认为，生成可靠的环经核算体系土地账户需要进一步改进全球土地覆被变化数据集，因此，向地球观测界传达这些“用户需求”将有助于指导今后开发更合适的基础数据。

31. 专家委员会将继续努力统一国际水资源调查问卷，提高各国的数据可供性和质量，以此作为建立全球水资源账户的基础。目前的工作集中在建立通过国际水资源数据收集(由经合组织、欧盟统计局、统计司、环境署和粮农组织提供)获得的国家数据与环经核算体系水资源核心表之间的对应关系，并着重比较国际水资源调查问卷与环经核算体系中所使用的术语和定义。这项工作表明，适时修订水环经核算体系将是有用的，以确保其与环经核算体系中央框架的完全一致性，并避免用户之间的混淆。

32. 为支持实施环经核算体系生态系统核算，正在开发便于编制账户的工具，作为自然资本核算和生态系统服务估值项目的一部分。例如，正在开发环经核算体系资源管理器的生态系统服务人工智能，使用户能够使用用户通过添加国家数据源强化并改进的全球数据源为世界上任何地区编制一套环经核算体系生态系统账户。原型工具将于 2020 年底准备就绪，目前正在印度、荷兰和南非进行测试。

¹¹ 见 <http://www.fao.org/economic/ess/environment/data/land-use-and-land-cover/en>。

该工具将部署在联合国全球官方统计平台上，也可用于编制默认的全球账户数据集。

33. 除了五个优先账户外，还开发了与环境有关的税收账户、环境保护支出以及环境商品和服务部门的数据库。36个国家(欧盟统计局涵盖的33个国家加上3个经合组织国家，即澳大利亚、加拿大和哈萨克斯坦)可获得与环境有关的官方税收账户，许多其他经合组织国家正在建立此类账户。欧盟统计局和经合组织网站上还分别为大致相同的国家提供环境保护支出账户。此外，欧盟统计局每年在30多个欧洲国家收集关于环境商品和服务账户、环境补贴和类似转让以及森林账户的数据。欧盟统计局还与欧洲国家协调工作，继续制订方法、编写手册和组织培训，并提供给其他国家。

五. D 领域. 实施和统计能力建设(由南非统计局领导)

34. 能力建设工作组目前正在进行第五轮环境经济核算和辅助统计全球评估。评估已于2020年9月发送到各国，评估工作正在进行中。结果将使专家委员会能够评估其实施具体目标、各国环经核算体系方案的状况，了解各国的需求和未来计划，并了解这些账户是如何用于政策的。评估还将通过以下两个指标支持对可持续发展目标具体目标15.9和12.b的监测：(a) 15.9.1关于通过实施把生态系统和生物多样性价值观纳入国家和地方规划、发展进程、减贫战略和核算；(b) 12.b.1关于通过实施相关的环经核算体系和旅游卫星账户表执行标准核算工具以监测旅游业可持续性的经济和环境方面。

35. 此外，在第十五次会议之后，专家委员会同意有关实施环经核算体系的新定义，其中分为三个渐进阶段：(a) 第一阶段包括在过去5年中至少编制一个账户的国家；(b) 第二阶段包括在过去5年中至少编制和公布一个账户的国家；(c) 第三阶段包括定期编制和公布至少一个账户的国家。这一实施的新定义反映在现行的评估中。截至2020年11月，能力建设工作组共收到133份回复，其中12个国家进入第一阶段，11个国家进入第二阶段，58个国家进入第三阶段。一份载有2020年评估最终结果的报告将作为背景文件提供。

36. 2020年，能力建设工作组在各国设立了环经核算体系协调中心，以简化专家委员会、国际组织和各国之间的沟通与协作，支持区域和全球能力建设倡议，并协调环经核算体系数据收集工作。2020年8月，专家委员会和统计司致函所有国家统计局，请它们协调在本国设立协调中心。截至2020年11月，122个国家已确定设立近200个环经核算体系协调中心。鼓励尚未提名协调人的国家这样做。为便利专家委员会、国际组织和协调中心之间的沟通，工作组计划在设在Yammer平台上的数据干事和统计人员全球网络上建立一个协调中心网络。

37. 统计司承诺帮助缩小非洲在实施环经核算体系方面的差距，继续支持非洲自然资本核算同业交流群的发展。该交流群是由自然资本核算和生态系统服务估值项目于2019年10月在比勒陀利亚为非洲各国举办的环经核算体系实验生态系统核算区域讲习班上发起的。统计司一直在与非洲经济委员会、世界银行、环境署、

非洲可持续发展哈博罗内宣言秘书处、非洲开发银行和资本联盟合作，举办关于环经核算体系的虚拟研讨会，并为该区域的交流与协作搭建平台。在过去的一年里，该小组主办了多场网络研讨会，包括关于修订环经核算体系实验生态系统核算、将环经核算体系与非洲政策联系起来、将环经核算体系用于非洲政策情景分析以及案例研究的网络研讨会。统计司还计划促进建立一个新的非洲自然资本核算同业交流群分组，以便侧重于与非洲私营部门合作进行自然资本核算。

38. 统计司目前正牵头开展一个由联合国发展账户第十二批供资的三年期项目。该项目将协助亚洲和非洲多达 6 个国家实施环经核算体系以及利用该体系进行询证决策。统计司尤其将协助各国建立有利于实施环经核算体系的体制框架、编制试点账户并推广账户，为政策制定和可持续发展目标提供支持。统计司还将与相关区域委员会、国际组织和非政府组织合作，共同开展该项目。

39. 世界银行全球可持续性方案¹² 以世界银行财富核算和生态系统服务估值方案为基础，同样侧重于通过能力建设推动环经核算体系生态系统核算的发展。该方案包括提供培训、讲习班和支助，以使发展中国家的环经核算体系实现制度化。多年来，已向博茨瓦纳、哥斯达黎加、哥伦比亚、危地马拉、印度尼西亚、菲律宾和卢旺达提供了支助；最近还向埃及、危地马拉、印度尼西亚、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、卢旺达、乌干达和赞比亚提供支助。该方案还资助向柬埔寨、老挝人民民主共和国、马达加斯加、缅甸、尼泊尔和越南提供小规模技术援助，帮助其实施地方生态系统服务账户的试点项目，并资助西非沿海地区管理方案。最后，该方案将向沙特阿拉伯提供技术援助。在全球层面，该方案定期对 140 多个国家的财富账户(包括自然、物质和人力资本)进行全面评价。题为“全球国别财富变化”系列报告之三于 2018 年发表，下一份报告预计将于 2021 年初发表。

40. 为帮助缩小经合组织国家与联合国欧洲经济委员会国家在实施和使用账户方面的差距，经合组织/欧洲经济委员会将于 2021 年举行第六次环经核算体系实施问题联合研讨会。研讨会将集中讨论在气候变化、循环经济、生物多样性、可持续金融和 COVID-19 重建等问题上应用环经核算体系的情况。研讨会将为各国提供重要机会，就实施环经核算体系以及如何使利用环经核算体系处理关键政策问题的做法成为主流交流知识和经验。

六. 专题账户

41. 专题账户结合经济、环境信息和社会(某种程度上)信息，并按照其涉及特定专题组织这一信息成，从而为连贯而全面的叙述提供基础。建立专题账户往往需要通过补充细节和扩展分类，扩展和调整已成为环经核算体系一部分的现有账户，侧重于特定实体或实体组(如侧重于对特定专题特别重要的那些行业)或侧重于特定地理区域(如保护区或城市空间)。

¹² 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/global-program-on-sustainability>。

A. 衡量旅游业的可持续性

42. 专家委员会一直支持围绕制订和实施衡量旅游业可持续性统计框架的衡量旅游业可持续性工作方案，以便综合国家和国家以下各级对旅游业的经济、社会和环境衡量，并考虑监测旅游业在可持续发展目标中作用的指标。自统计委员会 2017 年第四十八届会议以来，该工作方案一直得到统计委员会的支持。

43. 在联合国世界旅游组织(世旅组织)统计委员会和专家委员会的主持下设立的多学科、多利益攸关方的衡量旅游业可持续性专家工作组正牵头制订衡量旅游业可持续性统计框架。该框架的核心但非排他性特点包括将环经核算体系与旅游卫星账户联系起来，以构建关于旅游业可持续性环境层面的信息。超过 13 个国家试点¹³ 已测试该框架的相关性和可行性，还有更多的试点正在计划中。专家委员会同意在世旅组织统计委员会最后审议及其随后提交给预计将于 2022 年举行的统计委员会第五十三届会议之前审查衡量旅游业可持续性统计框架，但取决于有足够的资源配置来完成这项任务。背景文件简要介绍衡量旅游业可持续性流程，概述正在制订中的框架，并详细说明设想的后续步骤。

B. 海洋环经核算体系

44. 在第十五次会议上，亚洲及太平洋经济社会委员会、全球海洋账户伙伴关系、世界银行和统计司提议设立一个工作组，以便在海洋环经核算体系方面取得进展，并起草一份支持环经核算体系中央框架和环经核算体系生态系统核算的方法论文件，以便提交给 2023 年统计委员会第五十四届会议。专家委员会确认国家、区域和全球在海洋核算方法指南方面取得进展的重要性，特别是考虑到海洋经济对经济和社会、尤其是对发展中国家的重要性。海洋环经核算体系将在以下领域有若干实际应用：衡量旅游业可持续性；国际商定的监测框架，包括《2030 年可持续发展议程》、《仙台减少灾害风险框架》和《2020 年后全球生物多样性框架》；气候变化等问题的国际议程(包括《巴黎协定》、《联合国气候变化框架公约》)。专家委员会同意设立工作组并确定海洋环经核算体系的拟议时间表，并指出确保有足够资源开展这项工作的重要性。专家委员会还指出，必须及时在这项工作取得进展，以确保官方统计界能够满足对衡量海洋经济的方法的需求，从而避免制订和使用临时衡量框架。将提供介绍有关该提案更多细节的背景文件。

七. 企业核算

45. 专家委员会在第十五次会议上同意设立一个侧重于企业核算和环经核算体系的工作组，确认环经核算体系与企业 and 金融核算在环境和生态系统方面协调一致可带来重大好处。专家委员会核可了在自然资本核算和生态系统服务估值项目下拟订的协调一致路线图。路线图提供未来五年的行动议程草案，以期使环经核

¹³ 世界旅游组织，“衡量旅游业可持续性试点研究的经验”，可查阅：<https://webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2020-09/Experiences-from-pilot-studies-in-Measuring-the-Sustainability-of-Tourism.pdf>。

算体系与私营部门自然资本核算保持一致。路线图围绕四个主要组成部分构成：协调、沟通、方法制订和能力建设。¹⁴

46. 路线图的一些活动已经在进行中，包括关于了解企业的自然资本数据需求以及企业如何利用环经核算体系数据进行决策和报告的试点案例研究。专家委员会目前正在与各国统计局和私营部门代表进行接触，以便共同助力该工作组。此外，它正寻求获得资金，以支持路线图的实施。

八. 有待统计委员会采取的行动

47. 请统计委员会就下列问题发表意见：

- (a) 环境经济核算专家委员会工作方案；
- (b) 通过环经核算体系生态系统核算作为统计标准，并鼓励在各国实施(见第二节)；
- (c) 专家委员会参与一专家组讨论制订和实施 2020 年后全球生物多样性框架的监测框架，并将环经核算体系的使用纳入政策主流，包括气候变化、循环经济和可持续金融(见第三节)；
- (d) 关于进一步制订海洋核算方法的提案，包括制订海洋环经核算体系(见第四节 B)；
- (e) 成立一个企业核算和环经核算体系工作组，注重环经核算体系与私营自然资本核算方法之间的协调一致(见第七节)。

¹⁴ 见 https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/business_accounting.docx。