



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
14 December 2020  
Russian  
Original: English

Для принятия решения

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

**Первая очередная сессия 2021 года**

9–12 февраля 2021 года

Пункт 8 предварительной повестки дня\*

**Ответ руководства на доклад об оценке**

**Оценка работы ЮНИСЕФ в интересах детей в  
городских условиях**

*Резюме*

В настоящем докладе содержится общий обзор ответа ЮНИСЕФ на оценку работы ЮНИСЕФ в интересах детей в городских условиях, проведенную в 2020 году. В нем представлено краткое изложение мер, которые организация предпримет во исполнение вынесенных рекомендаций

Элементы решения для рассмотрения Исполнительным советом приведены в разделе VI.

\* E/ICEF/2021/1.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



## **I. Общий обзор**

1. Оценка работы ЮНИСЕФ в интересах детей в городских условиях имела целью определить актуальность подходов ЮНИСЕФ на территории городов и достигнутые к настоящему времени результаты, а также выявить надлежащую практику и извлеченные уроки. В ходе оценки была проанализирована работа ЮНИСЕФ в интересах детей в городских условиях в контексте ведущихся обсуждений и подготовки Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы.

2. Оценкой был охвачен период реализации Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, а также исходных положений стратегического плана по работе в городских условиях на 2016–2020 годы. В рамках тематических исследований, проанализированных в докладе об оценке, также изучались результаты программной деятельности, достигнутые в предшествующие годы. Углубленные тематические исследования были проведены в пяти странах: Белизе, Бразилии, Испании, Сирийской Арабской Республике и на Филиппинах. С тем чтобы изучить меры реагирования ЮНИСЕФ на пандемию коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19), на более позднем этапе к их числу была добавлена Индия. Оценкой была охвачена работа ЮНИСЕФ как на глобальном, так и на страновом уровне.

## **II. Урбанизация и положение детей**

3. В настоящее время более половины всех детей в мире проживает в крупных городах. В ближайшие годы их число будет неуклонно расти: согласно оценкам, к 2050 году к существующему городскому населению, составляющему 4,4 миллиарда человек, добавится 2,5 миллиарда человек, главным образом в Азии и Африке. На данный момент численность населения трущоб превышает 1 миллиард человек и продолжает увеличиваться. Если оставить это без внимания, то, по оценкам, в 2030 году их число достигнет 2 миллиардов человек. Это означает, что через 10 лет в трущобах будет жить каждый четвертый человек в мире, причем значительную часть из них будут составлять дети. При оценке уровня благополучия детей усредненные показатели по городским районам, как правило, лучше усредненных показателей по сельским районам. Однако за этими средними показателями скрываются значительные проявления неравенства внутри крупных городов, причем во многих странах мира дети из наименее обеспеченных городских семей живут хуже, чем их сверстники из сельских районов. Наряду с этим жители густонаселенных городских кварталов во все в большей степени страдают от эпидемий, последствий опасных природных явлений и загрязнения окружающей среды. На городские районы и крупные города с опасным уровнем загрязнения окружающей среды приходится более 90 процентов случаев инфицирования COVID-19, при этом 9 из 10 городских жителей дышат загрязненным воздухом.

## **III. Методология анализа и результаты оценки**

### **A. Движущие силы преобразований в интересах детей, проживающих в городских условиях**

4. Достижение масштабных результатов в интересах детей, проживающих в городских условиях, требует применения иных подходов, чем те, которые используются в сельских районах, т. е. подходов, учитывающих движущие силы преобразований в городских условиях. В ходе проведения оценки был разработан рамочный механизм анализа движущих сил преобразований в городских условиях, обеспечивающий получение ответа на вопросы оценки на основе трех взаимосвязанных принципов этих изменений: а) справедливость и всеохватность (основополагающая концепция преобразований); б) урбанизация и планирование

(пространственная организация процесса преобразований); и с) комплексные адаптивные системы (управление преобразованиями и их осуществление).

## **В. Основные результаты оценки**

5. Работа ЮНИСЕФ в городских условиях в значительной степени связана с целями и стратегиями, сформулированными в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и стратегической записке о работе ЮНИСЕФ в интересах детей в городских условиях 2017 год («Стратегическая записка по работе в городских условиях»). В действующем Стратегическом плане работа в городских условиях отнесена к Целевой области деятельности 4. Однако, поскольку этот вопрос является сквозным, ЮНИСЕФ необходимо будет включить соответствующие области достижения результатов и целевые показатели работы в городских условиях и в другие Целевые области деятельности. Стратегическую записку по работе в городских условиях следует обновить, с тем чтобы четко сформулировать рамочные основы планирования и реализации программ, включающие в себя соответствующие показатели, и в целях оказания содействия достижению результатов в городах определить порядок передачи обязанностей и ресурсов из центральных учреждений на страновой уровень.

6. В своей работе в интересах детей в городских условиях ЮНИСЕФ применяет три основных подхода: комплексный, секторальный и закреплённый в инициативе «Города, удобные для жизни детей» (ИГУД), каждый из которых основан на различных моделях работы в условиях конкретных стран. Эти подходы опираются на три разных рамочных документа или руководства ЮНИСЕФ, определяющих порядок работы в городских условиях на уровне государственного управления на местах и в рамках ИГУД. Страновым отделениям необходимо располагать унифицированными руководящими указаниями в отношении того, каким образом следует осуществлять программную деятельность в городских условиях применительно к конкретным обстоятельствам и каким образом ЮНИСЕФ следует вести работу в интересах детей в городских условиях.

7. С точки зрения достижения результатов в интересах детей, проживающих на территории городов, наибольшим потенциалом обладает комплексный подход. В разработке и реализации программ работы в городских условиях принимают участие 72 страновых отделения. На данный момент только пять из них ведут работу на основе комплексного подхода, тогда как 76 процентов страновых отделений используют секторальный подход к разработке и реализации программ работы в городских условиях в контексте деятельности по содействию развитию и оказанию гуманитарной помощи. Секторальные стратегии и руководящие принципы для работы на территории городов разработаны только в секторах водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ) и иммунизации населения.

8. В том, что касается разработки сводной таблицы целей и результатов работы, в наибольшей степени ориентированной на перспективу является модель ИГУД, которая, однако, не позволяет в полной мере обеспечить сокращение диспропорций при работе в городских условиях и не содержит четко сформулированных целей и показателей. Процесс оценки эффективности работы в рамках ИГУД определен недостаточно четко, что создает потенциальный риск дискредитации бренда ЮНИСЕФ, поскольку в некоторых моделях ИГУД, реализуемых в странах с высоким уровнем дохода, признание на уровне крупных городов и муниципальных образований получают те направления работы, которую еще только намечено провести, исходя из принятых обязательств, но без оценки достигнутых результатов.

9. В центральных учреждениях за работу в городских условиях отвечают только два сотрудника, занимающие должности старшего консультанта по городским вопросам и специалиста по вопросам ВССГ в городских условиях (оба — в Отделе

программ). Должность специалиста по вопросам работы в городских условиях была создана лишь в одном региональном отделении (Региональном отделении для Восточной Азии и Тихого океана), и на данный момент по причине отсутствия необходимых финансовых ресурсов процесс ее замещения застопорился. В регионах с самыми высокими темпами урбанизации и наиболее острыми проявлениями неравенства и кризисными ситуациями в городах (Ближний Восток и Северная Африка, Южная Азия, Западная и Центральная Африка) у ЮНИСЕФ не имеется ни специально назначенных координаторов, ни соответствующих бюджетов.

10. ЮНИСЕФ не уделяет достаточного внимания движущим силам преобразований, особенно двум основным тенденциям нарастания социальной изоляции малоимущих городских жителей и лиц, проживающих в неформальных поселениях. При разработке и реализации программ работы в городских условиях мало внимания уделяется деятельности по снижению риска бедствий и смягчению их последствий или адаптации к изменению климата, а также решению проблем деградации окружающей среды, связанных с загрязнением воздуха и воды и недостаточно эффективным удалением отходов. В тех странах, где появление неформальных поселений в городах получило широкое распространение, удовлетворению потребностей детей, находящихся в уязвимом положении в городских условиях, особенно проживающих в трущобах и неформальных поселениях, в программной деятельности ЮНИСЕФ следует отвести центральное место.

11. Системы государственного управления в городах являются более сложными и масштабными, чем на местном уровне. Работа в крупных городах, основанная исключительно на принципе «снизу вверх», не позволяет обеспечить достижение намеченных результатов на требуемом уровне. Тематические исследования по практике применения всех имеющихся подходов на страновом уровне убедительно свидетельствуют о том, что муниципальная политика и ресурсы крупных и малых городов зависят от национальных и региональных рамочных политических установок и бюджетных трансфертов. Это становится особенно очевидным в условиях гуманитарных кризисов, когда спрос на предоставляемые услуги значительно превышает имеющиеся в наличии муниципальные ресурсы. В основе эффективного государственного управления в городах лежат механизмы взаимодействия между муниципальными и национальными органами, потенциал муниципальных служб, а также роль частного сектора и политических систем и институтов. Для достижения масштабных результатов в реализации подходов ЮНИСЕФ к работе в городских условиях необходимо взаимодействовать со всеми уровнями государственного управления.

12. В ходе проведения дополнительного анализа мер реагирования ЮНИСЕФ на пандемию COVID-19 удалось извлечь три важных урока, которые следует использовать в целях создания информационной основы будущих мер реагирования на чрезвычайные ситуации в городских условиях: а) страны осуществления текущих программ работы в городских условиях смогли быстро принять масштабные меры реагирования, максимально эффективно используя имеющиеся данные, веб-платформы и взаимоотношения в целях защиты различных групп населения и обеспечения бесперебойного обслуживания; б) в странах, где ЮНИСЕФ уже инвестировал средства в обеспечение готовности, национальные правительства стали проявлять большую гибкость при реализации мер реагирования в отношении использования денежных трансфертов; и с) пандемия COVID-19 выявила скрытые факторы уязвимости и приоритетные задачи, которые ЮНИСЕФ следует принимать во внимание в своей дальнейшей работе.

## IV. Рекомендации

13. ЮНИСЕФ выражает согласие с вынесенными рекомендациями согласно нижеследующему:

### Рекомендация 1

14. Обновить стратегическую записку по работе в городских условиях и издать общеорганизационную процедуру, с тем чтобы дать страновым отделениям и партнерам четкие указания в отношении того, каким образом ЮНИСЕФ будет расширять оказываемую им поддержку детям, проживающим в городских условиях, что предусматривает совершенствование моделей формирования партнерских связей, направленности и сферы охвата программ, а также устранение особых структурных барьеров на пути обеспечения благополучия детей, проживающих в городских условиях, посредством распределения функций между центральными учреждениями, региональными и страновыми отделениями и национальными комитетами

15. Признано, что ЮНИСЕФ должен повысить внимание к общеорганизационной составляющей своей работы и укрепить кадровый потенциал в области планирования и реализации программ работы на территории городов (в частности, в трущобах), обеспечив при этом четкое понимание взаимосвязей между различными направлениями работы на всех уровнях (т. е. на национальном и субнациональном уровнях) и их использование в конкретных условиях.

16. Наряду с этим ЮНИСЕФ выражает согласие с необходимостью:

а) уделять первоочередное внимание задаче активизации работы в городских условиях в соответствии с определенными в новом стратегическом плане областями достижения конкретных результатов и целевыми показателями;

б) оказать страновым отделениям помощь в разработке планов работы и инвестиционных предложений по осуществлению переработанной программы деятельности в городских условиях.

### Рекомендация 2.1

17. В странах с низким и средним уровнем дохода, в которых имеются трущобы и неформальные поселения, первоочередное внимание следует уделять удовлетворению потребностей детей в рамках наиболее подходящих моделей планирования и реализации программ, а также посредством налаживания партнерских связей на основе сравнительных преимуществ ЮНИСЕФ:

а) разработать и внедрить общеорганизационный подход к информационно-пропагандистской деятельности, налаживанию партнерских связей и привлечению финансовых средств для работы в интересах детей, проживающих в городских трущобах и неформальных поселениях;

б) в странах, где имеются трущобы, в документах по страновым программам и планах работы уделять вышеизложенному первоочередное внимание;

с) сформировать глобальные и региональные стратегические партнерства в поддержку действий в интересах детей, проживающих в трущобах;

д) создавать коалиции и наращивать местный потенциал в области сбора и анализа внутригородских данных о положении детей, проживающих в городских условиях, включая использование специального модуля проведения обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки, охватывающего связанные с проживанием в неформальных поселениях аспекты при более эффективном дезагрегировании полученных в ходе этих обследований данных (например, в

разбивке по возрастным группам, гендерной принадлежности, признаку проживания в трущобах / вне трущоб);

е) в партнерстве с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций активизировать информационно-пропагандистскую работу по вопросам городского планирования с учетом интересов детей, благоустройства трущоб на основе широкого участия, создания безопасных общественных пространств для детей и удобных для детей транспортных систем, а также по вопросам, связанным с удалением городских отходов и деградацией окружающей среды.

### **Рекомендация 2.2**

18. В странах с высоким уровнем дохода переориентировать программу ИГУД на более активное взаимодействие в отстаивании прав ребенка и обеспечении широкого участия детей в этой работе:

а) обеспечить единообразное применение принципа подотчетности в рамках ИГУД, с тем чтобы создать благоприятные условия для ее расширения в качестве основы стратегического взаимодействия, но только на территории городов в странах с высоким уровнем дохода. ЮНИСЕФ выражает согласие с необходимостью переориентации и укрепления ИГУД и определения порядка подотчетности и признает необходимость того, чтобы эта деятельность осуществлялась только в странах с высоким уровнем дохода, где ИГУД является составной частью процесса планирования и реализации программ ЮНИСЕФ. В странах с высоким уровнем дохода взаимодействие с органами государственного управления и другими заинтересованными сторонами на региональном и местном уровнях будет основано на накопленном опыте планирования и реализации программ повышения эффективности государственного управления на региональном и местном уровнях, в том числе в отношении общеорганизационной процедуры ведения работы в городских условиях. Данная процедура основана на положениях стратегической записки о работе ЮНИСЕФ в интересах детей в городских условиях 2017 года («стратегическая записка по работе в городских условиях»), руководства по вопросам государственного управления на местном уровне и пересмотренного подхода к осуществлению ИГУД как составляющих более широкого подхода к реализации прав детей в конкретных условиях, складывающихся на различных территориях;

б) с учетом репутационных рисков для ЮНИСЕФ, связанных с осуществляемым ЮНИСЕФ процессом признания или сертификации крупных городов и муниципальных образований в качестве мест, удобных для жизни детей, фонду следует взаимодействовать с соответствующими партнерами из числа органов государственного управления (на уровне штатов или на национальном уровне) или аналитических центров (например, университеты), которые могли бы взять на себя ответственность за процесс признания / сертификации на основе надежной системы текущего контроля и оценки эффективности.

### **Рекомендация 3**

19. Вести работу по установлению взаимосвязи между гуманитарными программами и программами в области содействия развитию в крупных и малых городах, рассмотрев вопрос о том, каким образом инвестиции в объекты инфраструктуры и системы государственного управления могут способствовать уменьшению степени подверженности воздействию неблагоприятных факторов и снижению уровня рисков среди затронутых групп населения, а также помочь крупным городам повысить свою жизнестойкость.

### **Рекомендация 3.1**

20. Нарращивать потенциал в области обеспечения готовности на территории городов с учетом многообразных факторов риска с целью обеспечения определенного

уровня устойчивости к изменению климата и ухудшению состояния окружающей среды.

### **Рекомендация 3.2**

21. Разработать дополнительные руководящие указания по применению Основных обязательств в отношении детей в ходе гуманитарных акций в городских условиях, в том числе в трущобах и неформальных поселениях.

### **Рекомендация 4**

22. Нарращивать общеорганизационный потенциал в области укомплектования кадрами и совершенствования архитектуры управления людскими ресурсами на всех уровнях в целях оказания поддержки в деле реализации программы работы в городских условиях и обеспечения надлежащего институционального размещения тех немногих специалистов по городским вопросам, которые имеются в штате организации. Наряду с этим внедрить многоуровневую систему оказания поддержки в целях решения проблем, связанных с ведением работы в городских условиях, в частности, проблемных вопросов, относящихся к проживанию в трущобах, и способствовать налаживанию партнерских связей и мобилизации ресурсов.

23. Региональным и страновым отделениям следует четко заявить об особом внимании, уделяемом работе в городских условиях, с учетом конкретных обстоятельств и первоочередных задач в области планирования и реализации программ и формирования партнерских связей, а также назначить координаторов по городским вопросам для координации и оказания поддержки в области планирования и реализации программ работы в городских условиях на уровне страновых отделений.

## V. Ключевые рекомендации по итогам оценки и ответ руководства ЮНИСЕФ

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
<p><b>Рекомендация по итогам оценки 1:</b> Обновить стратегическую записку по работе в городских условиях и издать общеорганизационную процедуру, с тем чтобы дать страновым отделениям и партнерам четкие указания в отношении того, каким образом ЮНИСЕФ будет расширять оказываемую им поддержку детям, проживающим в городских условиях, что предусматривает совершенствование моделей формирования партнерских связей, направленности и сферы охвата программ, а также устранение особых структурных барьеров на пути обеспечения благополучия детей, проживающих в городских условиях, посредством распределения функций между центральными учреждениями, региональными и страновыми отделениями и национальными комитетами.</p> <p>Уделять первоочередное внимание задаче активизации работы в городских условиях в соответствии с определенными в новом стратегическом плане областями достижения конкретных результатов и целевыми показателями.</p> <p>Оказать страновым отделениям помощь в разработке планов работы и инвестиционных предложений по осуществлению переработанной программы деятельности в городских условиях.</p> <p><b>Ответ руководства: согласны</b></p> <p>Стратегическая записка по работе в городских условиях 2017 года будет обновлена с учетом уроков, извлеченных в ходе анализа движущих сил преобразований в интересах обеспечения благополучия детей, проживающих в городских условиях, и уроков, извлеченных в ходе осуществления текущих программ. Будет издана общеорганизационная процедура по вопросам планирования и реализации программ работы в городских условиях, основанная на положениях стратегической записки о работе в городских условиях, руководства по вопросам государственного управления на местном уровне и пересмотренного подхода к осуществлению инициативы «Города, удобные для жизни детей» (ИГУД) как составляющих более широкого подхода к реализации прав детей в конкретных условиях, складывающихся на различных территориях.</p>				
<p>Обновление стратегической записки по работе в городских условиях посредством включения в ее состав программных компонентов и показателей, основанных на новых фактических данных и уроках, извлеченных из хода реализации текущих страновых программ, в целях принятия скоординированных многосекторальных мер реагирования, направленных на устранение структурных барьеров, препятствующих обеспечению благополучия детей в городских условиях.</p>	<p>Группа по вопросам работы в городских условиях, Целевая рабочая группа по вопросам деятельности в городах и Секция социальной политики Отдела программ</p>	<p>30 июня 2021 года</p>	<p>Не начато</p>	<p>Годовые доклады страновых отделений за период 2018–2020 годов, доклад об оценке работы ЮНИСЕФ в интересах детей в городских условиях, тематические исследования</p>



<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
Разработка плана проведения ситуационного анализа по вопросам работы в городских условиях в целях четкого определения областей достижения конкретных результатов и целевых показателей Стратегического плана на 2022–2025 годы.	Группа по вопросам работы в городских условиях Отдела программ  Секция аналитической обработки данных Отдела данных, анализа, планирования и мониторинга	28 февраля 2021 года	В процессе выполнения	
Будет издана общеорганизационная процедура по вопросам планирования и реализации программ работы в городских условиях, основанная на положениях стратегической записки о работе в городских условиях, руководства по вопросам государственного управления на местном уровне и пересмотренного подхода к осуществлению ИГУД как составляющих более широкого подхода к реализации прав детей в конкретных условиях, складывающихся на различных территориях. Это позволит задать направление разработки руководящих указаний по системному укреплению работы в городских условиях на секторальном уровне и четко определить порядок работы страновых отделений в области планирования и реализации программ и моделей формирования партнерских связей в конкретных условиях для всего спектра стран с низким, средним и высоким уровнем дохода в целях устранения особых структурных барьеров	Директор Отдела программ	30 сентября 2021 года	Не начато	

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
на пути обеспечения благополучия детей, проживающих в городских условиях, а также определить функции центральных учреждений, региональных и страновых отделений и национальных комитетов.				
Проведение трех глобальных веб-семинаров / совещаний с участием представителей региональных управленческих групп в целях их ознакомления с обновленной стратегической запиской по работе в городских условиях и общеорганизационной процедурой.	Группа по вопросам работы в городских условиях и Секция социальной политики Отдела программ	31 декабря 2021 года	Не начато	
Оказание поддержки на местах и в сетевом режиме по меньшей мере 10 странам в год в целях включения задачи планирования и реализации программ работы в городских условиях в соответствующие документы по страновым программам.	Группа по вопросам работы в городских условиях и Целевая рабочая группа по вопросам деятельности в городах Отдела программ	31 декабря 2022 года	Не начато	
<p><b>Рекомендация по итогам оценки 2:</b></p> <p><b>2.1.</b> В странах с низким и средним уровнем дохода, в которых имеются трущобы / неформальные поселения, первоочередное внимание следует уделять удовлетворению потребностей детей в рамках наиболее подходящих моделей планирования и реализации программ и налаживания партнерских связей на основе сравнительных преимуществ ЮНИСЕФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) разработать и внедрить общеорганизационный подход к информационно-пропагандистской деятельности, налаживанию партнерских связей и привлечению финансовых средств для работы в интересах детей, проживающих в городских трущобах и неформальных поселениях;</li> <li>b) в странах, где имеются трущобы, в документах по страновым программам и планах работы уделять вышеизложенному первоочередное внимание;</li> <li>c) сформировать глобальные и региональные стратегические партнерства в поддержку действий в интересах детей, проживающих в трущобах;</li> <li>d) создавать коалиции и наращивать местный потенциал в области сбора и анализа внутригородских данных о положении детей в городских условиях, включая использование специального модуля проведения обследований по многим показателям с применением</li> </ul>				

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
<p>гнездовой выборки (ОПГВ), охватывающего связанные с проживанием в неформальных поселениях аспекты при более эффективном дезагрегировании полученных в ходе этих обследований данных (в разбивке по возрастным группам, гендерной принадлежности, признаку проживания в трущобах/вне трущоб и т.п.);</p> <p>е) в партнерстве с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций активизировать информационно-пропагандистскую работу по вопросам городского планирования с учетом интересов детей, благоустройства трущоб на основе широкого участия, создания безопасных общественных пространств для детей и удобных для детей транспортных систем, а также по вопросам, связанным с удалением городских отходов и деградацией окружающей среды.</p> <p><b>2.2.</b> В странах с высоким уровнем дохода переориентировать программу ИГУД на более активное взаимодействие в отстаивании прав ребенка и обеспечении широкого участия детей в этой работе:</p> <p>а) обеспечить единообразное применение принципа подотчетности в рамках ИГУД, с тем чтобы создать благоприятные условия для ее расширения в качестве основы стратегического взаимодействия, но только на территории городов в странах с высоким уровнем дохода;</p> <p>б) с учетом репутационных рисков для ЮНИСЕФ, связанных с осуществляемым ЮНИСЕФ процессом признания или сертификации крупных городов и муниципальных образований в качестве мест, удобных для жизни детей, ЮНИСЕФ следует взаимодействовать с соответствующими партнерами из числа органов государственного управления (на уровне штатов или на национальном уровне) или аналитических центров (например, университеты), которые могли бы взять на себя ответственность за процесс признания/сертификации на основе надежной системы текущего контроля и оценки эффективности.</p> <p><b>Ответ руководства: согласны</b></p> <p>С учетом того, что на данный момент в трущобах проживает более 1 миллиарда человек, половина из которых — дети, и что, согласно оценкам, их число удвоится в ближайшие 10 лет, будет разработана общеорганизационная стратегия информационно-пропагандистской деятельности, налаживания партнерских связей и привлечения финансовых средств для работы в интересах детей, проживающих в трущобах и неформальных поселениях. Разработка и реализация программ работы в городских условиях на всех уровнях (т.е. на национальном и субнациональном уровнях и т.п.) будут адаптированы к конкретным условиям страны осуществления, при этом в странах с низким и средним уровнем дохода особое внимание будет уделяться задаче наращивания потенциала крупных городов в области анализа внутригородских данных, городского планирования с учетом интересов детей и стратегических мероприятий по устранению особых структурных барьеров на пути обеспечения благополучия детей; в странах с высоким уровнем дохода будет поощряться внедрение общеорганизационной процедуры (там, где это уместно в конкретных обстоятельствах), а в рамках ИГУД будет сделан акцент на отстаивании прав ребенка и обеспечении широкого участия детей, при этом ответственность за процесс признания/сертификации будет передана соответствующим партнерам.</p>				

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
Формирование межотдельской целевой рабочей группы по разработке стратегии и плана действий в области информационно-пропагандистской деятельности, а также разработке и реализации программ в интересах детей, проживающих в трущобах, и для оказания поддержки страновым отделениям.	Отдел программ	Июнь 2021 года	В процессе выполнения.  Сформирована целевая рабочая группа по вопросам деятельности в городах, в состав которой входят секторальные координаторы по работе в городских условиях и которая будет расширена посредством привлечения соответствующих сотрудников из других отделов.	
Проведение оценки численности детей, проживающих в трущобах, в 40 странах с низким и средним уровнем дохода.	Группа по вопросам работы в городских условиях Отдела программ  Секция аналитической обработки данных Отдела данных, анализа, планирования и мониторинга	Апрель 2021 года	В процессе выполнения.  Данная мера реализуется в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат).	

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
Оказание активной поддержки в подготовке главы по положению детей, проживающих в трущобах и неформальных поселениях, в целях включения этой информации в Заключительный глобальный доклад о положении дел в трущобах 2021 года.	Группа по вопросам работы в городских условиях Отдела программ  Секция аналитической обработки данных Отдела данных, анализа, планирования и мониторинга	Апрель 2021 года	В процессе выполнения.  Данная мера реализуется в сотрудничестве с ООН-Хабитат.	
Укрепление партнерских связей с ключевыми заинтересованными сторонами, уделяющими особое внимание проблематике проживания в трущобах (ООН-Хабитат, Альянс городов и Международная организация жителей трущоб), в целях реализации прав проживающих в трущобах детей посредством повышения качества данных, а также информационно-пропагандистской и программной деятельности.	Группа по вопросам работы в городских условиях Отдела программ  Секция аналитической обработки данных Отдела данных, анализа, планирования и мониторинга	Апрель 2021 года	В процессе выполнения.  Подписано письмо-соглашение о взаимодействии с ООН-Хабитат.  ЮНИСЕФ принят в состав членов Альянса городов.	
Определение приоритетных областей программной деятельности с высоким уровнем воздействия (в секторах) в контексте нового стратегического плана ЮНИСЕФ, с тем чтобы сосредоточить работу ЮНИСЕФ на территории городов, в частности посредством придания особого значение проблематике, связанной с проживанием в трущобах.	Группа по вопросам работы в городских условиях и секции Отдела программ	Сентябрь 2021 года		

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
Расширение информационно-пропагандистской деятельности посредством включения ключевых показателей работы в интересах детей в городских условиях в сферу охвата глобального механизма текущего контроля за положением дел в городах.	Секция аналитической обработки данных Отдела данных, анализа, планирования и мониторинга	Апрель 2021 года	ЮНИСЕФ вошел в состав экспертной группы.	
В рамках подготовки ОПГВ-7 будет рассмотрен вопрос о разработке специального модуля ОПГВ по вопросам, относящимся к проживанию в неформальных поселениях, и, в зависимости от технических соображений и наличия необходимых ресурсов, будет представлена информация о целесообразности его внедрения.	Секция аналитической обработки данных Отдела данных, анализа, планирования и мониторинга	Декабрь 2021 года		
Составление четкого плана действий и поэтапного плана-графика реализации мер по наращиванию потенциала и оказанию технической поддержки в укреплении программно-ориентированного компонента ИГУД, информационно-пропагандистской деятельности в защиту прав ребенка и работы по обеспечению широкого участия детей и молодежи.	Отдел программ	Март 2021 года	В процессе выполнения.  Проведено картирование потребностей в области наращивания потенциала в странах с высоким уровнем дохода.	
Определение сфер подотчетности, функций и обязанностей в области реализации ИГУД и их распределение между Отделом программ, Отделом по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству и	Отдел программ	Декабрь 2021 года		

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
национальными комитетами в соответствии с новым подходом к разработке и реализации программ в странах с высоким уровнем дохода и в страновых отделениях, осуществляющих меры по реализации ИГУД как составной части планирования и реализации программ ЮНИСЕФ на основе повышения эффективности государственного управления на местах.				
Разработка плана передачи ответственности за процесс признания / аккредитации соответствующим национальным правительствам или национальным партнерам.	Отдел программ	Декабрь 2021 года		
<p><b>Рекомендация по итогам оценки 3:</b> Вести работу по установлению взаимосвязи между гуманитарными программами и программами в области содействия развитию в крупных и малых городах, рассмотрев вопрос о том, каким образом инвестиции в объекты инфраструктуры и системы государственного управления могут способствовать уменьшению степени подверженности воздействию неблагоприятных факторов и снижению уровня рисков среди затронутых групп населения, а также помочь крупным городам повысить свою жизнестойкость.</p> <p>Наращивать потенциал в области обеспечения готовности на территории городов с учетом многообразных факторов риска с целью обеспечения определенного уровня устойчивости к изменению климата и ухудшению состояния окружающей среды.</p> <p>Разработать дополнительные руководящие указания по применению Основных обязательств в отношении детей в ходе гуманитарных акций в городских условиях, в том числе в трущобах и неформальных поселениях.</p> <p><b>Ответ руководства: согласны</b></p> <p>Проживание в неформальных поселениях способствует повышению уровня подверженности воздействию экономических потрясений и увеличению экологических рисков. Эти проблемы усугубляются изменением климата, загрязнением окружающей среды и недостаточно эффективным обращением с отходами. Гуманитарные кризисы, с которыми сталкиваются города, во все большей степени меняют характер мер реагирования на чрезвычайные и кризисные ситуации. В последние годы на территории городов наблюдается рост конфликтов и насилия, а также вспышек инфекционных заболеваний, таких как лихорадка Эбола и распространяющееся в настоящее время коронавирусное заболевание 2019 года (COVID-19), причем трущобы и районы неформальных поселений стали очагами передачи инфекции, а 90 процентов подтвержденных случаев инфицирования COVID-19 приходится на города. В ходе проведения анализа процессов планирования и реализации программ, учитывающих факторы риска, и руководящих</p>				

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
указаний по практическому внедрению рамочных основ обеспечения готовности и осуществления гуманитарной деятельности будет проведен обзор и пересмотр используемых методов в целях принятия мер реагирования в конкретных крупных городах с учетом таких параметров городской среды, как плотность населения, наличие неформальных поселений, комплексные взаимозависимые системы, а также культурное многообразие и уровень участия различных субъектов действия.				
Разработка руководящих указаний по включению учета особенностей городской среды в число поставленных задач при проведении ситуационного анализа рисков согласно планам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям.	Секция анализа рисков и обеспечения готовности Управления программ чрезвычайной помощи	31 декабря 2021 года	Не начато	
Проведение обзора планов обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям с целью определения наличия возможностей для внесения корректировок в процессы формирования городской среды.	Секция анализа рисков и обеспечения готовности Управления программ чрезвычайной помощи	31 декабря 2021 года	Не начато	
Разработка и/или адаптация инструментов и руководящих принципов оперативной деятельности в целях наращивания потенциала муниципальных органов власти в области руководства осуществлением межсекторальных программ обеспечения готовности и их координацией, а также предоставлением услуг детям на территории городов в рамках взаимосвязанных гуманитарных программ и программ в области содействия развитию.	Группа по глобальной координации деятельности по тематическим блокам Управления программ чрезвычайной помощи	31 декабря 2021 года	Разработка принципов оказания гуманитарной помощи и руководящих указаний в области международного гуманитарного права и подготовка кадров (завершено).  Координация осуществления под руководством правительственных ведомств комплекса учебных мероприятий	



<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
			<p>по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены в чрезвычайных ситуациях (завершено, но пока еще не размещено в открытом сетевом доступе).</p> <p>Разработка инструментария для обеспечения широкого участия детей в реализации мер реагирования на пандемию COVID-19 (завершено, но пока еще не размещено в открытом сетевом доступе).</p> <p>Адаптация справочника по координации деятельности в области обеспечения широкого участия детей для использования местными органами государственного управления (завершено, но пока еще не размещено</p>	

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
			в открытом сетевом доступе).  Адаптация руководства по вопросам обеспечения широкого участия детей и доработка комплекта учебных материалов по вопросам координации, обеспечения готовности и реализации мер реагирования для Латинской Америки (завершено, но пока еще не размещено в открытом сетевом доступе).	
Оказание поддержки 10 страновым отделениям в осуществлении положений Руководства ЮНИСЕФ по разработке и реализации программ, учитывающих факторы риска; уделение более пристального внимания рискам, которым подвергаются дети в городских условиях, в качестве неотъемлемой составной части проведения анализа рисков и конфликтов, на основе которого разрабатываются программы как в области оказания гуманитарной помощи, так и содействия	Отдел программ	31 декабря 2021 года		Руководство ЮНИСЕФ по разработке и реализации программ, учитывающих факторы риска

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
развитию и обеспечивается их тесная взаимосвязь с деятельностью по поддержанию мира.				
Оказание поддержки в работе по распространению в трех странах Руководства ЮНИСЕФ по вопросам государственного управления и поддержания мира на местном уровне с уделением особого внимания взаимодействию с муниципальными органами власти и субъектами действия, а также укреплению мира в городских условиях.	Отдел программ	31 декабря 2021 года		
Оказание поддержки страновым отделениям в их деятельности, связанной с изменением климата, охраной окружающей среды и снижением риска бедствий в городских условиях, в том числе посредством разработки руководящих указаний по использованию имеющихся ресурсов в области сбора, обработки и анализа данных, подготовки позиционных документов по вопросам информационно-пропагандистской деятельности, формирования партнерских связей и вынесения рекомендаций в отношении планирования и реализации программ.	Отдел программ	31 декабря 2021 года		

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
Предоставление страновым отделениям и партнерам руководящих указаний в отношении мер защиты и информационно-пропагандистских мероприятий по предотвращению и устранению конкретных угроз, которым подвергаются дети в условиях гуманитарных кризисов в городах.	Секция по вопросам политики в области оказания гуманитарной помощи Управления программ чрезвычайной помощи	31 декабря 2021 года	Предоставление региональным и страновым отделениям правовой и оперативной помощи по политическим аспектам правозащитной деятельности при оказании гуманитарной помощи в связи с проявлениями обеспокоенности по различным тематическим вопросам, таким как:  а) нападения на гражданские объекты, такие как школы и объекты инфраструктуры водоснабжения и санитарии;  б) оказание постоянной поддержки механизму текущего контроля и представления отчетности по	

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
			<p>вопросам оказания помощи детям, оказавшимся в условиях вооруженного конфликта, особенно в том, что касается последствий таких ситуаций для жителей городов, включая убийства детей и нанесение им увечий, нападения на больницы и отказ в предоставлении доступа для целей оказания гуманитарной помощи;</p> <p>с) гуманитарные последствия применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах;</p> <p>d) угрозы правозащитникам, проблема выбора при принятии решений в области международного гуманитарного права, обусловленная</p>	

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
			нахождением в условиях осады и эвакуации гражданского населения;  е) руководящие принципы деятельности в условиях внутреннего перемещения городского населения с уделением особого внимания факторам уязвимости детей.	
Разработка конкретных руководящих указаний по ведению работы в городских условиях на секторальном / тематическом уровне, в том числе в трущобах и неформальных поселениях, в соответствии с Основными обязательствами в отношении детей.	Группа по глобальной координации деятельности по тематическим блокам Управления программ чрезвычайной помощи  Отдел программ	31 декабря 2021 года		
<p><b>Рекомендация по итогам оценки 4:</b> Нарращивать общеорганизационный потенциал в области укомплектования кадрами и совершенствования архитектуры управления людскими ресурсами на всех уровнях в целях оказания поддержки в деле реализации программы работы в городских условиях и обеспечения надлежащего институционального размещения тех немногих специалистов по городским вопросам, которые имеются в штате организации. Наряду с этим внедрить многоуровневую систему оказания поддержки в целях решения проблем, связанных с ведением работы в городских условиях, в частности, проблемных вопросов, относящихся к проживанию в трущобах, и способствовать налаживанию партнерских связей и мобилизации ресурсов.</p> <p>Региональным и страновым отделениям следует четко заявить об особом внимании, уделяемом работе в городских условиях, с учетом конкретных обстоятельств и первоочередных задач в области планирования и реализации программ и формирования</p>				

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
<p>партнерских связей, а также назначить координаторов по городским вопросам для координации и оказания поддержки в области планирования и реализации программ работы в городских условиях на уровне страновых отделений.</p> <p><b>Ответ руководства: согласны</b></p> <p>С целью решения вопросов, связанных с расширением масштабов и ускорением темпов планирования и реализации программ в интересах детей, проживающих в городских условиях, будут предприняты меры по наращиванию общеорганизационного потенциала ЮНИСЕФ. Будет повышена квалификация персонала и разработаны внутренние структуры укрепления городских систем в целях решения особых программных задач в городской среде и обеспечения ориентации в сложной системе государственного управления городским хозяйством. Региональным и страновым отделениям будет оказана поддержка в отношении четкого определения их приоритетных задач при работе в городских условиях и максимально эффективного использования партнерских связей и сетей взаимодействия в целях получения наибольшей отдачи от усилий, прилагаемых в рамках всей организации. Местоположение специалистов по вопросам работы в городских условиях в рамках страновых программ будет по-прежнему определяться реалиями складывающейся обстановки и тем, что имеет наибольший смысл для страновых и региональных отделений в свете результатов программной деятельности и возможностей мобилизации ресурсов, как это определено в планах управления страновыми программами.</p>				
<p>Проведение анализа функциональных возможностей и потенциала Отдела программ, Секции аналитической обработки данных Отдела данных, анализа, планирования и мониторинга и региональных отделений в области планирования и реализации программ работы в городских условиях в целях предоставления рекомендаций в отношении укомплектования кадрами и соответствующего институционального размещения специалистов по вопросам планирования и реализации программ работы в городских условиях и создания многоуровневой системы поддержки для страновых отделений.</p>	<p>Отдел программ</p>	<p>31 декабря 2021 года</p>	<p>Не начато</p>	

<i>Мера</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Ожидаемая дата выполнения</i>	<i>Принятые меры и этап осуществления: Не начато В процессе выполнения Завершено Отменено</i>	<i>Подтверждающие документы</i>
Разработка и проведение комбинированного обучения персонала с целью формирования у сотрудников углубленного понимания конкретных параметров и движущих сил преобразований в интересах детей при работе в городских условиях.	Отдел программ в сотрудничестве с Группой по обучению и управлению знаниями  Отдел данных, анализа, планирования и мониторинга	Июнь 2022 года	Проведение оценки потребностей в области обучения завершено.  Долгосрочное соглашение заключено.	
Включение в состав общеорганизационной процедуры по вопросам планирования и реализации программ работы в городских условиях положений о направлениях этой работы и руководящих указаний для региональных отделений в отношении необходимости уделения особого внимания работе в городских условиях с учетом конкретных обстоятельств и первоочередных задач в области планирования и реализации программ и формирования партнерских связей, а также назначения координаторов по городским вопросам для координации и оказания поддержки в области планирования и реализации программ работы в городских условиях на уровне страновых отделений.	Отдел программ		Не начато	
Разработка установочного документа по вопросам мобилизации ресурсов для ведения работы по планированию и реализации программ работы в городских условиях.	Группа по вопросам работы в городских условиях Отдела программ в сотрудничестве с Отделом партнерских связей с государственными структурами	30 июня 2021 года	Не начато	



## VI. Проект решения

### *Исполнительный совет*

*принимает к сведению доклад об оценке работы ЮНИСЕФ в интересах детей в городских условиях, его основные положения ([E/ICEF/2021/3](#)) и соответствующий ответ руководства ([E/ICEF/2021/4](#)), а также доклад об оценке Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, его основные положения ([E/ICEF/2021/5](#)) и соответствующий ответ руководства ([E/ICEF/2021/6](#)).*

---