



安全理事会

Distr.: General
28 December 2020
Chinese
Original: English

2020年12月15日多米尼加共和国、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代表给秘书长的信

多米尼加共和国和德国作为安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席，与大不列颠及北爱尔兰联合王国密切合作，谨此转递非正式专家组有关下列事项的会议纪要(见附件):

- 刚果民主共和国局势

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

多米尼加共和国安全理事会事务特使
大使

何塞·辛格·魏辛格(签名)

德意志联邦共和国常驻联合国代表

克里斯托夫·霍伊斯根(签名)

联合王国驻联合国代办

乔纳森·艾伦(签名)



2020 年 12 月 15 日多米尼加共和国、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代表给秘书长的信的附件

妇女与和平与安全非正式专家组

2020 年 11 月 9 日举行的刚果民主共和国问题会议纪要

2020 年 11 月 9 日，妇女与和平与安全非正式专家组举行了关于刚果民主共和国局势的会议。成员们听取了负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)团长的情况通报，随后听取了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)提出的主要建议以及负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室提出的其他意见概述。

安全理事会成员询问了冠状病毒病(COVID-19)大流行和埃博拉疫情对刚果民主共和国妇女和女童境况的影响以及稳定团采取的应对措施、妇女参与当地冲突调解和参与制定新的解除武装、复员和重返社会战略的障碍以及支持增强妇女经济权能、教育和就业的计划项目。安理会成员还询问了稳定团过渡计划对性别平等问题的敏感度和包容性、为确保部队撤出不损害稳定团在性别平等和保护妇女方面所做工作而作出的努力、稳定团在女性维和人员和性别问题专门知识方面的能力需求。其他问题集中在人道主义援助的性别敏感度和预防与冲突有关的性暴力，包括在稳定团最近对性暴力和基于性别的暴力高风险地区进行摸底调查后采取的下一步措施。

会上提出的要点如下：

- 联刚稳定团支持女性候选人参加了过去的全国选举。在 109 名当选的参议员中，有 21 名是女性，占 19%，与 2006 年的 4.6%相比有明显增加。尽管妇女在国民议会中的代表性方面仅取得了不多的进展，但国民议会第二次有了一位女性领袖。66 名政府成员中有 12 名是女性，占 18%，而上届政府中女性仅占 10%。稳定团通过解决媒体报道中的差异等办法，继续努力扩大妇女的政治空间。例如，稳定团以 500 多名记者、包括其中占 42%的女记者为对象，举办了一次关于以对性别问题有敏感认识和不带偏见的方式报道妇女参政的培训，并大大增加了联合国霍加狄电台广播节目中女性专题小组成员的播出时间。稳定团还为新当选的省议会代表和其他行政当局举办了关于促进性别平等的预算编制和立法的讲习班，并支持民间社会努力提高妇女的政治参与度，其结果，两名女性传统首领被任命进入南基伍省和中刚果省议会。
- 政府已展现出对推进妇女与和平与安全议程的坚定承诺。联合国协助政府最后确定了执行安全理事会第 1325(2000)号决议的第二个国家行动计划，政府于 2020 年 8 月审定了详细说明将在四年期间采取的行动的相关行动计划。

- 稳定团继续向妇女民间社会组织、妇女调解员和女性建设和平者提供支持，将让她们参与到稳定团新的解除武装、复员和重返社会办法中来，该办法更加注重重新融入社区，而不是将前战斗人员编入武装部队。
- 妇女和女童继续受到该国东部暴力冲突的影响，她们遭受多种侵犯和践踏人权行为、包括性暴力之害。稳定团的对策是通过加强妇女在预防冲突机制中的领导力、参与和代表性，让妇女成为保护自己的关键行为者。让妇女更多地参与社区警报网络尤为重要。据报告，一些地区 60%的准确地方保护警报是由妇女提供的。
- 刚果民主共和国是安全理事会议程上的这样一种局势，就是秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告(S/2020/487)所列确信涉嫌实施强奸或其他形式的性暴力或应对其负责的当事方数目最多。2020 年 1 月至 9 月，联合国核对了 777 起与冲突有关的性暴力案件。大多数侵权行为是由国家武装团体实施的，四分之一是国家安全机构实施的。2019 年，联合国录得 1 409 起与冲突有关的性暴力案件，比 2011 年以来案件数量最多的前一年还多了 34%。由于污名化、害怕报复和服务涵盖地区有限，长期以来报告不足，这些数字被认为只是实际案例的一小部分。这些种种的性暴力与更广泛的和平与安全动态有关，包括小武器和轻武器的流通、自然资源的非法开采、旷日持久的族群间冲突、国家一级不完整的解除武装、复员和重返社会进程、对安全部队的监督不连贯一致、大量人口流离失所以及暴力周而复始而不受惩罚。
- 政府加大了打击有罪不罚现象和防止与冲突有关的性暴力的力度，包括为此推出了刚果国家警察打击性暴力行动计划，该计划是在稳定团和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表的持续倡导下签署的。此外，总理还签署了 2013 年《刚果民主共和国政府与联合国关于打击冲突中性暴力的联合公报》的增编。稳定团还对南基伍和北基伍妇女和女童易受武装冲突、性暴力和基于性别的暴力以及其他侵犯人权行为之害的高风险地区进行了摸底。稳定团军事人员在这些地区与当地妇女接触，而女维和人员在与当地社区建立信任方面发挥了至关重要的作用。
- 在司法方面，特别是在军事司法系统内，打击与冲突有关的性暴力不受惩罚现象的工作取得了进展。在负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室监测的国家中，刚果民主共和国对与冲突有关的性暴力的审判比任何其他国家都多。继国际刑事法院对博斯科-恩塔甘达作出具有里程碑意义的判决后，南基伍的一个军事法庭判定一个武装团体派别的指挥官科科迪科科犯有危害人类罪，包括蓄意实施性暴力。
- 在 COVID-19 大流行期间，稳定团采取了多项抗击疫情举措。妇女在传递有关如何遏制病毒传播的信息方面发挥着重要作用。稳定团还向政府和行政当局提供技术和财政支持，包括支持负责性别平等问题的国务部制定一份战略文件，说明在抗击 COVID-19 大流行方面会采取哪些与妇女及和平与安全议程有关的优先行动。

- 负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团团长回顾了她在 2008 年以来在刚果民主共和国的亲身经历，强调了自那时以来在妇女与和平与安全议程方面取得的进展。她指出，回顾过去 12 年，妇女在促进和平与安全方面的作用以及联合国在这一问题上的参与都朝着正确方向发生了根本性转变。

以下建议是由作为非正式专家组秘书处的妇女署、负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室或负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表在其通报中提出的。¹ 鉴于即将就联刚稳定团的任务规定进行谈判，以及联刚稳定团和刚果民主共和国政府就稳定团的过渡制定的联合战略，安全理事会应：

- 保留安理会第 2502(2019)号决议序言部分和执行部分中所有提及妇女与和平与安全的现有内容，包括考虑到性别问题是整个任务期间贯穿各领域的问题以及加强联刚稳定团对安全理事会的报告工作，并保留有关性暴力和性别暴力的现有措辞，包括对 2013 年《刚果民主共和国政府与联合国关于打击冲突中性暴力的联合公报》及政府与联合国签署的 2019 年增编的提及。
- 请稳定团加强努力，促进有利于妇女平等、有意义地参与国家、省和地方各级所有决策领域和建立和平举措的法律、政治和社会经济环境。安理会应在与稳定有关的优先任务中，包括在安全部门改革和打击有罪不罚现象以及以重新融入社区为重点的新的解除武装、复员和重返社会战略中，明确作出这一承诺。
- 强调必须确保所有人道主义援助都以性别平等分析和按年龄、性别和残疾分列的数据为参考，得到性别问题专门知识的支持，并基于与妇女组织的协商。
- 确认妇女在减轻 COVID-19 危机影响方面的领导作用以及这一大流行病对妇女和女童的过度影响，呼吁采取促进性别平等的办法抗击这一大流行病及从事疫情后恢复工作。

此外，安理会成员和非正式专家组共同主席应：

- 敦促政府充分支持秘书长关于在 COVID-19 大流行期间全球停火的呼吁，其中必须包括停止作为一种战争策略的性暴力。
- 敦促政府加快设立国家赔偿基金，消除对性暴力和基于性别的暴力受害者进行赔偿的障碍，并确保充分遵守法院的赔偿命令。
- 要求提供信息和分析，说明“伊斯兰国中部非洲省”构成的日益严重的恐怖主义威胁及其对妇女和女童的具体影响。

¹ 这些建议实为本次会议的联合国与会者提出的意见或非正式专家组秘书处在会前编写的背景说明，并非整个非正式专家组或安理会成员的建议。

- 鼓励警察和部队派遣国增加女性在稳定团军警构成部分中的人数。
- 确保性别平等问题顾问和妇女保护顾问的经费继续列在稳定团的经常预算中。
- 请联合国提供最新信息和分析，说明第二个国家妇女与和平与安全行动计划的执行情况。
- 请联合国提供最新资料，说明其计划如何确保性别平等成为联刚稳定团过渡规划的核心，并植根于对性别问题有敏感认识的冲突分析，以及是否已确定或调动资金和专门知识来进行这种分析并确保其后续行动。

共同主席宣布会议结束，感谢通报者参加会议并承诺对会上提出的重要问题采取后续行动。