

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
28 December 2020  
Russian  
Original: English

---

**Письмо представителей Германии, Доминиканской Республики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 15 декабря 2020 года на имя Генерального секретаря**

Германия и Доминиканская Республика, выступая в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и действуя в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, настоящим представляют резюме нижеследующего совещания Неофициальной группы экспертов (см. приложение):

- Ситуация в Демократической Республике Конго

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Хосе Сингер **Вайзингер**

Посол  
Специальный посланник Доминиканской Республики в Совете Безопасности

*(Подпись)* Кристоф **Хойсен**

Постоянный представитель Федеративной Республики Германия при Организации Объединенных Наций

*(Подпись)* Джонатан **Аллен**

Поверенный в делах Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму представителей Германии,  
Доминиканской Республики и Соединенного Королевства  
Великобритании и Северной Ирландии при Организации  
Объединенных Наций от 15 декабря 2020 года на имя  
Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по  
женщинам и миру и безопасности**

**Резюме совещания по Демократической Республике Конго,  
состоявшегося 9 ноября 2020 года**

9 ноября 2020 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела совещание, посвященное ситуации в Демократической Республике Конго. Члены Группы экспертов заслушали сообщение Специального представителя Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и главы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДПК), после чего был проведен обзор основных рекомендаций, вынесенных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), и дополнительных замечаний, представленных Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Члены Совета Безопасности задали вопросы о последствиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и эпидемии Эбола для положения женщин и девочек в Демократической Республике Конго и о мерах, принимаемых Миссией в этой связи, о препятствиях для участия женщин в посредничестве при урегулировании местных конфликтов и о разработке новой стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также о планируемых проектах в поддержку расширения экономических прав и возможностей женщин, их образования и занятости. Члены Совета также задали вопросы о том, учитывают ли планы Миссии на переходный период гендерные аспекты и носят ли они инклюзивный характер, об усилиях, предпринимаемых для обеспечения того, чтобы вывод войск не наносил ущерба работе, проводимой Миссией в области гендерного равенства и защиты женщин, а также о потребностях Миссии в женщинах-миротворцах и специалистах по гендерным вопросам. Другие вопросы касались учета гендерной проблематики при оказании гуманитарной помощи и предотвращения сексуального насилия, связанного с конфликтом, включая следующие шаги после недавно проведенной Миссией работы по составлению карты районов с повышенным риском сексуального и гендерного насилия.

Ниже перечислены основные вопросы, поднятые в ходе совещания.

- МООНСДПК содействовала участию женщин-кандидатов в прошедших национальных выборах. Женщины были избраны на 21 из 109 мест в Сенате, или 19 процентов, что заметно выше по сравнению с показателем в 4,6 процента, зафиксированным в 2006 году. Хотя число женщин в составе Национальной ассамблеи увеличилось лишь незначительно, ее председателем во второй раз была избрана женщина. Среди 66 членов правительства 12 женщин, или 18 процентов, тогда как при предыдущем правительстве этот показатель составлял 10 процентов. Миссия продолжает свои усилия по расширению возможностей женщин для участия в политической жизни, в том числе путем устранения диспропорций в информационном пространстве. Например, Миссия организовала учебную подготовку по

вопросам освещения деятельности женщин в политике с учетом гендерных аспектов и без предвзятого отношения для более чем 500 журналистов, из которых 42 процента составили женщины, и значительно увеличила эфирное время выступлений женщин в программах, транслируемых по радиостанции Организации Объединенных Наций «Радио Окапи». Миссия также провела для новоизбранных делегатов ассамблей провинций и сотрудников других административных органов практикумы по составлению бюджета и разработке законодательства с учетом гендерных аспектов и поддержала усилия гражданского общества по расширению участия женщин в политической жизни, в результате чего женщины были избраны на два места вождей племен в ассамблеях провинций в Южном Киву и Центральном Конго.

- Правительство продемонстрировало решительную приверженность продвижению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Организация Объединенных Наций оказала правительству помощь в доработке его второго национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, и в августе 2020 года правительство утвердило соответствующий оперативный план с подробным описанием мер, которые должны быть приняты в течение четырехлетнего периода.
- Миссия продолжает оказывать поддержку женским организациям гражданского общества, женщинам-посредникам и женщинам-миростроителям и будет взаимодействовать с ними в рамках нового подхода Миссии к разоружению, демобилизации и реинтеграции, который в большей степени ориентирован на реинтеграцию в семьи и общины, нежели на интеграцию бывших комбатантов в состав вооруженных сил.
- Женщины и девочки по-прежнему страдают от ожесточенного конфликта на востоке страны и сталкиваются с целым рядом нарушений прав человека и злоупотреблений, включая сексуальное насилие. Стратегия Миссии заключается в том, чтобы привлечь женщин в качестве главных действующих лиц к обеспечению их собственной защиты путем укрепления руководящей роли женщин и расширения их участия и представленности в механизмах по предотвращению конфликтов. Особенно важно активизировать участие женщин в системах экстренного оповещения населения. По сообщениям, в некоторых районах от женщин поступает 60 процентов достоверных сигналов о необходимости обеспечения защиты на местах.
- Демократическая Республика Конго является страной на повестке дня Совета Безопасности, где находится наибольшее число из перечисленных в докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом (S/2020/487) сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах или несут ответственность за них. В период с января по сентябрь 2020 года Организация Объединенных Наций подтвердила 777 случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом. Большинство нарушений были совершены негосударственными вооруженными группами, а четверть — органами государственной безопасности. В 2019 году Организация Объединенных Наций зарегистрировала 1409 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, что на 34 процента больше по сравнению с показателем за предыдущий год, в котором было зафиксировано самое большое число таких случаев с 2011 года. Считается, что из-за постоянного замалчивания фактов по причине стигматизации, страха мести и ограниченного доступа к услугам эти цифры составляют лишь малую часть от фактического числа

случаев. Такие уровни сексуального насилия обусловлены более широкими тенденциями в области мира и безопасности, включая оборот стрелкового оружия и легких вооружений, незаконную эксплуатацию природных ресурсов, затянувшиеся межэтнические конфликты, незавершенные процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции на национальном уровне, непоследовательный надзор за работой сил безопасности, массовые перемещения населения и циклы насилия, которое остается безнаказанным.

- Правительство активизировало свои усилия по борьбе с безнаказанностью и предотвращению сексуального насилия, связанного с конфликтом, в том числе положив начало осуществлению плана действий Конголезской национальной полиции по борьбе с сексуальным насилием, который был подписан по итогам неустанной информационно-разъяснительной работы Миссии и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Кроме того, премьер-министр подписал добавление к принятому в 2013 году Совместному коммюнике правительства Демократической Республики Конго и Организации Объединенных Наций о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Миссия также составила карты районов, в которых женщины и девочки подвергаются повышенному риску в связи с вооруженными конфликтами, сексуальным и гендерным насилием и другими нарушениями прав человека, в Южном Киву и Северном Киву. Военный персонал Миссии взаимодействует с местными женщинами в этих районах, и женщины-миротворцы играют ключевую роль в выстраивании доверительных отношений с местными общинами.
- В судебной сфере были достигнуты успехи в борьбе с безнаказанностью за сексуальное насилие, связанное с конфликтом, особенно в системе военной юстиции. В Демократической Республике Конго было проведено больше судебных процессов по делам о сексуальном насилии в связи с конфликтом, чем в любой другой стране, за исключением в которых наблюдает Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. После вынесения Международным уголовным судом знаменитого приговора Боско Нтаганде командир вооруженной группы по прозвищу Кокодикоко был осужден военным судом в Южном Киву за преступления против человечности, включая систематическое сексуальное насилие.
- Во время пандемии COVID-19 Миссия предпринимает целый ряд инициатив по борьбе с ней. Женщины играют важную роль в распространении информации о том, как сдерживать распространение вируса. Миссия также оказывает техническую и финансовую поддержку правительству и административным органам, включая оказание содействия государственному министерству, отвечающему за гендерные вопросы, в разработке стратегического документа о приоритетных действиях, связанных с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в рамках борьбы с пандемией COVID-19.
- Анализируя свой личный опыт работы в Демократической Республике Конго начиная с 2008 года, Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и глава МООНСДРК обратила внимание на прогресс, достигнутый с тех пор в решении вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности. Она отметила, что, оглядываясь на прошедшие 12 лет, можно сказать, что и роль женщин в укреплении мира и безопасности, и участие Организации Объединенных Наций в

решении этого вопроса претерпели кардинальные изменения в верном направлении.

Следующие рекомендации были вынесены либо Структурой «ООН-женщины» в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов, либо Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, либо Специальным представителем Генерального секретаря по Демократической Республике Конго в ходе ее брифинга<sup>1</sup>. С учетом предстоящих переговоров по мандату МООНСДРК и совместной стратегии, разработанной МООНСДРК и правительством Демократической Республики Конго на переходный период Миссии, Совету Безопасности следует:

- сохранить все существующие упоминания о женщинах и мире и безопасности как в пунктах преамбулы, так и в оперативных пунктах резолюции 2502 (2019) Совета, в том числе положение об учете гендерных аспектов в качестве неперемennого атрибута всех элементов мандата и просьбу к МООНСДРК предоставлять Совету Безопасности более подробную информацию по этому вопросу, а также нынешние формулировки о сексуальном и гендерном насилии, включая ссылки на Совместное коммюнике правительства Демократической Республики Конго и Организации Объединенных Наций о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта 2013 года и добавление к нему 2019 года, подписанное правительством и Организацией Объединенных Наций;
- просить Миссию активизировать усилия по содействию созданию правовых, политических и социально-экономических условий, способствующих равноправному и конструктивному участию женщин во всех сферах принятия решений на национальном, провинциальном и местном уровнях и в миротворческих инициативах. Совету следует четко обозначить это обязательство в приоритетных задачах, связанных со стабилизацией, включая реформу сектора безопасности и борьбу с безнаказанностью, а также в новой стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции, ориентированной на реинтеграцию в семьи и общины;
- подчеркивать важность обеспечения того, чтобы при оказании любой гуманитарной помощи учитывались результаты гендерного анализа и данные, дезагрегированные по возрасту, полу и инвалидности, при поддержке специалистов по гендерным вопросам и на основе консультаций с женскими организациями;
- признать ответственную роль женщин в смягчении последствий кризиса, вызванного COVID-19, и непропорционально сильное воздействие, которое пандемия окажет на женщин и девочек, и призвать к разработке основанного на учете гендерных аспектов подхода к борьбе с пандемией и последующему восстановлению.

Кроме того, членам Совета и сопредседателям Неофициальной группы экспертов следует:

- настоятельно призвать правительство всецело поддержать призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня в условиях пандемии

---

<sup>1</sup> Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные участниками из Организации Объединенных Наций на этом совещании, или содержащиеся в справочном документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии совещания, а не рекомендации Неофициальной группы экспертов в целом или членов Совета.

COVID-19, которое должно предусматривать прекращение использования сексуального насилия в качестве тактики ведения войны;

- настоятельно призвать правительство ускорить создание национального фонда для выплаты компенсаций, который позволит устранить препятствия для возмещения ущерба жертвам сексуального и гендерного насилия и обеспечит полное соблюдение требований о возмещении ущерба по решению суда;
- запросить информацию и аналитические данные о нарастающей угрозе терроризма, создаваемой организацией «Центральноафриканская провинция “Исламского государства”», и о ее особых последствиях для женщин и девочек;
- рекомендовать странам, предоставляющим полицейские и воинские контингенты, увеличить долю женщин среди негражданского персонала Миссии;
- обеспечить, чтобы финансирование советников по гендерным вопросам и советников по вопросам защиты женщин по-прежнему отражалось в регулярном бюджете Миссии;
- обратиться к Организации Объединенных Наций с просьбой представить обновленную информацию и аналитические данные об осуществлении второго национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности;
- обратиться к Организации Объединенных Наций с просьбой представить обновленную информацию о ее планах по обеспечению того, чтобы вопросы гендерного равенства находились в центре внимания при планировании деятельности МООНСДРК в переходный период и решались на основе анализа конфликтов с учетом гендерных аспектов, а также сообщить, были ли найдены и мобилизованы средства и специалисты для проведения такого анализа и осуществления последующих мероприятий в связи с ним.

Сопредседатели закрыли совещание, поблагодарив докладчиков за их участие и обязавшись продолжить рассмотрение поднятых на совещании важных вопросов.