

**Совет Безопасности**

Distr.: General
24 December 2020
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Бельгии
при Организации Объединенных Наций от 23 декабря
2020 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Королевство Бельгия председательствовало в Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в период 2019–2020 годов. В своем качестве Председателя я хотел бы настоящим письмом дополнить регулярные годовые доклады Рабочей группы рядом замечаний и соображений, касающихся мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в целом и роли Рабочей группы в частности, с учетом опыта последних двух лет. В этой связи я опираюсь на пример моего предшественника из Королевства Швеция.

Общие замечания

В 2020 году исполнилось пятнадцать лет со дня принятия резолюции [1612 \(2005\)](#) Совета Безопасности, в соответствии с которой были созданы механизм наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов и Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В 2020 году отмечается также двадцатая годовщина принятия Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

В 2019 году Организация Объединенных Наций подтвердила более 25 000 случаев грубых нарушений в отношении детей в 19 странах. Заметно возросло число случаев отказа в гуманитарном доступе. Продолжается неуклонное ослабление международного гуманитарного права, международного права прав человека и принципов уважения жизни гражданских лиц, в частности детей. Количество случаев изнасилования и других форм сексуального насилия и нападения на школы и больницы не уменьшается, и пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) еще больше усугубляет ситуацию.

Спустя почти 25 лет после выхода знакового доклада г-жи Машел о последствиях вооруженных конфликтов для детей ([A/51/306](#)) эта проблема по-прежнему требует неослабевающего внимания и коллективных действий. В этой связи отрадно отметить, что члены Совета Безопасности по-прежнему решительно поддерживают мандат по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и выступают единым фронтом в его осуществлении. Действительно, Рабочая группа неоднократно приходила к консенсусу по вопросу о защите детей в некоторых страновых ситуациях, вызывающих наиболее серьезные разногласия. Эта общая приверженность защите детей, затронутых вооруженным конфликтом, имеет основополагающее значение для прекращения грубых нарушений прав детей.



В 2019–2020 годах Совет Безопасности способствовал продвижению повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, подготовив два новых заявления Председателя

12 февраля 2020 года Совет Безопасности под председательством Бельгии принял заявление Председателя [S/PRST/2020/3](#), в котором содержался призыв к распространению и использованию практического руководства Организации Объединенных Наций для посредников по защите детей в ситуациях вооруженного конфликта, как это было рекомендовано Советом в заявлении Председателя [S/PRST/2017/21](#) и резолюции [2427 \(2018\)](#).

10 сентября 2020 года Совет Безопасности под председательством Нигера принял заявление Председателя [S/PRST/2020/8](#), в котором осудил нападения на школы и призвал уделять особое внимание положению девочек, которые особенно сильно страдают от таких нападений. По данным Генерального секретаря, в 2019 году было совершено почти 500 нападений на школы, причем доля таких нападений, совершаемых государственными субъектами, увеличилась почти вдвое.

23 июня 2020 года Совет Безопасности под председательством Франции опубликовал заявление для печати SC/14224 по случаю пятнадцатой годовщины создания Рабочей группы, учрежденной резолюцией [1612 \(2005\)](#), в котором он приветствовал ее вклад в предотвращение и пресечение нарушений и злоупотреблений, совершаемых в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом.

Сотрудничество с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах выступает от имени Организации Объединенных Наций в роли главного поборника защиты и обеспечения благополучия детей, затронутых вооруженным конфликтом. За последние два года ее канцелярия ежегодно представляла 14 докладов Совету Безопасности, Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее.

Председатель Рабочей группы и Канцелярия Специального представителя поддерживают тесные рабочие отношения, согласующиеся с их соответствующими мандатами. Совместными усилиями мы подготовили годовой план работы в интересах обеспечения целенаправленности деятельности Рабочей группы и согласования ее работы с публикацией страновых докладов Генерального секретаря. Я рекомендую и далее придерживаться этого эффективного порядка работы и хотел бы еще раз подчеркнуть свою признательность за плодотворное сотрудничество со Специальным представителем и всей ее командой.

Принятие выводов и обеспечение последующей деятельности

Главной задачей Рабочей группы по-прежнему является принятие выводов о вызывающих беспокойство ситуациях в странах. За последние два года было единогласно принято 13 выводов.

Для того чтобы сохранить актуальность рекомендаций и мер, согласованных в этих выводах, важно, во-первых, чтобы доклады Генерального секретаря охватывали относительно короткие отчетные периоды (максимум два года, если это возможно) и, во-вторых, чтобы Рабочая группа старалась принимать выводы вскоре после опубликования докладов Генерального секретаря. Желательно принимать шесть–семь выводов в год, что позволит каждые два года освещать

положение во всех 14 вызывающих обеспокоенность странах, чьи стороны в конфликте включены в перечень.

По-прежнему крайне важно повышать результативность выводов за счет улучшения последующей деятельности. Я рекомендую, чтобы Рабочая группа обсуждала доклады Генерального секретаря и выводы с соответствующими субъектами в странах, положение в которых вызывает обеспокоенность, в том числе с помощью регулярных видеоконференций. Ключевое значение в этой связи имеет взаимодействие со страновыми целевыми группами по наблюдению и отчетности. Для тех, кто осуществляет мандат по наблюдению на местах, проведение видеоконференций является одной из немногих возможностей для взаимодействия с Рабочей группой. К такой информационно-разъяснительной работе должны привлекаться и другие субъекты, включая Секретариат, более широкий круг членов Организации Объединенных Наций и соответствующие субъекты гражданского общества. По моему мнению, такие последующие меры должны приниматься не только в Нью-Йорке, но и в самих странах, положение в которых вызывает обеспокоенность.

Исчерпывающий обзор принятых выводов, а также совещаний по последующей деятельности содержится в годовых докладах Рабочей группы.

Общие обзорные записки

Общие обзорные записки по вопросу о детях и вооруженных конфликтах составляются Канцелярией Специального представителя и выпускаются Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) на ежеквартальной основе и являются неотъемлемой частью системы наблюдения и отчетности в рамках мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

Обсуждение общих обзорных записок в Рабочей группе позволяет регулярно получать обновленную информацию о рассматриваемых ситуациях, а также о возникающих вопросах, вызывающих обеспокоенность. Для того чтобы усилить акцент на предотвращении нарушений, раннем оповещении и осуществлении мер по улучшению защиты детей, в 2019 году был введен новый формат этих записок. В 2020 году Канцелярия Специального представителя включила в них раздел, посвященный COVID-19. Члены Рабочей группы также с удовлетворением отметили использование наглядных пособий в ходе представления ЮНИСЕФ этих записок.

Поездки Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Совета Безопасности на места

Поездки на места уже давно являются одним из средств, имеющихся в арсенале Рабочей группы. В декабре 2019 года Рабочая группа совершила поездку в Мали, опираясь на опыт предыдущих поездок в Южный Судан (2018 год), Судан (2017 год), Демократическую Республику Конго (2014 год), Мьянму (2013 год), Афганистан (2011 год) и Непал (2010 год). Эти поездки приносят значительную дополнительную пользу, позволяя следить за осуществлением выводов и планов действий и улучшать взаимодействие между Рабочей группой и субъектами на местах. Они также дают возможность активизировать усилия и информационно-пропагандистскую деятельность Организации Объединенных Наций на местах.

Выбор направлений поездок на места должен производиться с учетом, среди прочего, циклов представления докладов и принятия выводов, отдельных поездок Специального представителя на места и материалов, представляемых ее канцелярией, конкретных проблем стран, требующих дополнительного

внимания, а также цикла представления докладов и осуществления мандата самого Совета Безопасности. Одним из препятствий для всестороннего участия в деятельности Рабочей группы остается нехватка бюджетных средств для поездок на места.

В соответствии с рекомендацией своего предшественника Бельгия планировала совершать одну поездку на места в год. Однако в связи с пандемией COVID-19 эти планы пришлось перестроить. В будущем можно будет вернуться к рассмотрению варианта проведения виртуальных поездок.

Сам Совет Безопасности также совершает поездки на места, что открывает дополнительные возможности для привлечения всестороннего внимания к вопросам защиты детей. В своей резолюции [2143 \(2014\)](#) Совет подчеркнул важность рассмотрения нарушений и жестокостей, совершенных в отношении детей в условиях вооруженного конфликта, в том числе путем включения аспекта, касающегося детей и вооруженных конфликтов, в круг ведения выездных миссий Совета Безопасности.

Наблюдение, отчетность и привлечение виновных к ответственности

В основе мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах лежит привлечение к ответственности за все нарушения и злоупотребления в отношении детей. Одним из незаменимых инструментов в этой связи является механизм наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов. Невозможно переоценить важность сохранения его преимуществ, в том числе объективности и беспристрастности его механизма включения в перечень. Процедуры включения в перечень и исключения из него, основанные на фактической информации и точно отражающие данные, собранные и проверенные механизмом наблюдения и отчетности в соответствии с формальными критериями, изложенными в годовом докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах от 2010 года ([A/64/742-S/2010/181](#)), имеют первостепенное значение. Они обеспечивают Организации Объединенных Наций рычаги воздействия для работы со сторонами, включенными в перечень, в целях улучшения положения детей на местах и поэтому являются крайне полезными и эффективными инструментами.

Актуализация повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

С момента принятия своей первой резолюции по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Совет Безопасности официально признал, что защита детей в период вооруженных конфликтов является одной из основных задач в области мира и безопасности. Таким образом, защиту детей нельзя рассматривать как узкий круг вопросов, которыми занимается только Рабочая группа. Напротив, этот вопрос заслуживает внимания в рамках всех дискуссий по тематическим и географическим вопросам, проходящих в Совете и во всех других его вспомогательных органах. Я хотел бы обратить Ваше внимание на ряд возможностей для обеспечения более широкого учета вопроса о детях и вооруженных конфликтах.

- **Ежемесячные предварительные обзоры программы работы.** Бельгия начала новую практику созыва ежемесячных совещаний для рассмотрения возможностей для осуществления мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в рамках повестки дня Совета Безопасности на предстоящий месяц. К таким возможностям может относиться проведение регулярных брифингов и консультаций, посвященных положению детей в условиях вооруженного конфликта в странах, ситуация в которых вызывает обеспокоенность, или переговоров по мандатам миссий и режимам санкций. В этих встречах принимают участие технические эксперты из

Канцелярии Специального представителя, ЮНИСЕФ и Департамента операций в пользу мира, что предоставляет экспертам Совета возможность для регулярного обсуждения вопросов, касающихся детей и вооруженных конфликтов, с соответствующими партнерами из Организации Объединенных Наций. В этой связи я хотел бы также отметить ежеквартально обновляемую информационную панель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах¹ Отдела по делам Совета Безопасности, в которой содержатся положения решений Совета, касающиеся детей и вооруженных конфликтов, начиная с 2008 года.

- **Создание потенциала в области защиты детей в миссиях Организации Объединенных Наций.** В своей резолюции 2225 (2015) Совет Безопасности признал роль операций по поддержанию мира и политических миссий Организации Объединенных Наций в деле защиты детей, в частности исключительно важную роль советников по вопросам защиты прав детей в обеспечении всестороннего внимания к защите детей и в руководстве усилиями, связанными с наблюдением, предупреждением и представлением докладов в миссиях. Он призвал обеспечивать регулярную оценку потребностей в таких советниках на этапах подготовки и продления мандата каждой операции по поддержанию мира и политической миссии. Поэтому всем государствам-членам следует обеспечивать, чтобы миссии и субъекты, занимающиеся вопросами защиты детей, располагали необходимыми финансовыми и людскими ресурсами для эффективного отслеживания серьезных нарушений в отношении детей и оповещения о них, взаимодействия со сторонами в конфликте и выполнения других важнейших функций по защите, включая содействие выведению детей из состава вооруженных сил и групп.
- **Регулярные видеоконференции со страновыми целевыми группами по наблюдению и отчетности.** Видеоконференции Рабочей группы, часто проводимые в преддверии продления мандатов, оказались полезными для обзора аспектов мандатов, касающихся детей и вооруженных конфликтов, и для оценки того, можно ли считать существующие формулировки удовлетворительными. Благодаря этой практике страновые целевые группы по наблюдению и отчетности также получают возможность напрямую связываться с Рабочей группой, что позволяет им освещать свои наиболее важные проблемы и задачи, а также лучше понимать деятельность Рабочей группы и ее методы работы и приоритеты. С учетом опыта проведения видеоконференций со страновыми целевыми группами по наблюдению и отчетности в Афганистане, Демократической Республике Конго, Ираке, Йемене, Колумбии, Ливии, Нигерии, Сомали, Судане, Филиппинах и Южном Судане я рекомендую продолжать эту практику и проводить примерно 8–10 таких видеоконференций в год.
- **Направление приглашений Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Детскому фонду Организации Объединенных Наций и соответствующим субъектам гражданского общества выступить с брифингами в Совете Безопасности или комитетах по санкциям.** В дополнение к представлению докладов Генерального секретаря и групп экспертов в рамках комитетов по санкциям государства — члены Совета Безопасности могут предложить Специальному представителю или субъектам гражданского общества представлять доклады по вопросам защиты детей на регулярных заседаниях Совета и его вспомогательных органов. В качестве примера можно привести брифинг, проведенный 22 мая 2020 года Специальным

¹ www.un.org/securitycouncil/fr/content/repertoire/research-tools/children-and-armed-conflict.

представителем Виржинией Гамбой для Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго; выступление Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций Хенриетты Фор на брифинге Совета Безопасности по Йемену 15 мая 2019 года; и брифинг Председателя консультативного совета сети неправительственных организаций (НПО) «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты» Джо Беккера в ходе прений в Совете Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах 12 февраля 2020 года.

- **Заседания по формуле Аррии.** Государства-члены, возможно, пожелают использовать заседания по формуле Аррии в качестве гибкого и неофициального форума для обсуждений. В 2019 и 2020 годах к заседаниям по формуле Аррии относились заседание по вопросу о защите детей в условиях сужения пространства для гуманитарной деятельности (февраль 2019 года), заседание по реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами (ноябрь 2019 года), и заседание по вопросу о доступе к образованию в конфликтных и постконфликтных ситуациях (октябрь 2020 года).

Взаимодействие с Детским фондом Организации Объединенных Наций и Департаментом операций в пользу мира

ЮНИСЕФ и Департамент операций в пользу мира отличает уникальное видение вопросов, касающихся детей и вооруженных конфликтов, и они вносят важный вклад в деятельность Рабочей группы. Они играют ключевую роль в осуществлении мандата на местном уровне, в том числе в качестве сопредседателей страновых целевых групп по наблюдению и отчетности, и в качестве структур, находящихся в авангарде усилий по выведению детей из состава вооруженных сил и групп. ЮНИСЕФ также играет важнейшую роль в оказании гуманитарных услуг детям и семьям, пострадавшим от всех видов серьезных нарушений, в том числе в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, индивидуальной социальной работы и реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными группами.

Как ЮНИСЕФ, так и Департамент операций в пользу мира готовы предоставлять Рабочей группе дополнительные контекстуальные или технические экспертные знания по вопросам защиты детей в целом или по вопросам, касающимся конкретных стран. Сотрудники секций ЮНИСЕФ и Департамента операций в пользу мира в Центральном учреждении, отвечающие за осуществление мандата, имеют прямой доступ к своим коллегам, работающим на местах, и в случае необходимости могут проводить обоснованный и своевременный анализ вопросов, находящихся на рассмотрении Рабочей группы.

Взаимодействие с гражданским обществом

Одним из важнейших элементов мандата Бельгии в Совете Безопасности в целом и в качестве Председателя Рабочей группы в частности является обеспечение открытости в отношениях с представителями гражданского общества и взаимодействие с ними.

Субъекты гражданского общества играют важную роль в осуществлении и пропаганде повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В резолюции 1612 (2005) Совет Безопасности подчеркивает, что механизм наблюдения и отчетности должен функционировать при участии национальных правительств и соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций и гражданского общества, в том числе на страновом уровне, и в сотрудничестве с ними. Субъекты гражданского общества, работающие на местах,

нередко могут передавать уникальные знания о местных условиях, полученные благодаря доступу к общинам и доверию с их стороны.

Стремление Бельгии поддерживать тесные связи с представителями гражданского общества также согласуется с заявлением Совета Безопасности о признании важности сильных сетей гражданского общества для обеспечения подотчетности. Кроме того, субъекты гражданского общества играют ключевую роль в предотвращении и пресечении всех видов грубых нарушений в отношении детей, в том числе в оказании гуманитарной помощи детям, затронутым вооруженным конфликтом, в частности детям, выведенным из состава вооруженных сил и негосударственных вооруженных групп.

Поэтому я рекомендую следующему Председателю продолжать практику проведения регулярных обсуждений с НПО за круглым столом.

Заключение

По мере того как мандат Бельгии в Совете Безопасности близится к завершению, я подтверждаю давнюю приверженность нашей страны делу защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом. Председательство во вспомогательном органе Совета, который является самым активным с точки зрения проведения заседаний и достижения результатов, — это одновременно и честь, и большая ответственность. Я желаю будущим членам Рабочей группы и ее Председателю успехов в дальнейшем осуществлении и укреплении мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

Трудно представить себе более актуальную, важную и срочную задачу, и я желаю вам удачи.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Филипп Криделка
Посол
Постоянный представитель