



## 2020年6月22日刚果民主共和国常驻联合国代表团临时代办 给安全理事会主席的信

奉我国政府指示，谨向你转递由外交部国务部长玛丽·通巴·恩泽扎女士正式签署的2020年3月23日刚果民主共和国政府关于刚果民主共和国局势和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)任务的官方立场定稿的信，请安全理事会成员注意(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

临时代办

公使衔参赞

保罗·洛索库·埃方贝·昂波雷(签名)



## 2020年6月22日刚果民主共和国常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信的附件

### 刚果民主共和国政府关于刚果民主共和国局势和延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团任务期限的官方立场

#### 引言

本立场涉及即将延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务期限,根据安全理事会2019年12月19日通过的第2502(2019)号决议,该任务将于2020年12月20日期满。

刚果民主共和国政府谨向安全理事会成员提供信息,说明应在2020年3月24日的全体辩论中讨论的与发布秘书长关于联刚稳定团的报告有关的各种重大问题和议题。

#### 将讨论的重要问题

安全理事会关于刚果民主共和国局势和延长联刚稳定团任务期限的会议。讨论秘书长关于联刚稳定团的报告。

目前的官方立场涉及以下组成部分:

- 大湖区的和平、安全与稳定;
- 选举进程;
- 联刚稳定团和干预旅;
- 刚果民主共和国与稳定团的合作;
- 刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)与稳定团的合作;
- 联刚稳定团逐步撤离的时间表草案;
- 打击非法开采和贩运矿产资源;
- 打击非法贩运武器;
- 人权与政治和人道主义局势。

#### 1. 大湖区的和平、安全与稳定

1.1. 和平与安全对于维护大湖区的稳定仍然至关重要。这要求各方始终如一地遵守达成的协议,并要求领导层有努力促进该区域和谐的政治意愿。

1.2. 刚果民主共和国的安全局势总体平静,但国内武装团体和反面力量(外国武装团体)的活动,加上部族间暴力,继续给安全局势蒙上阴影,特别是在本国东部。

1.3. 奇怪的是,与刚果民主共和国保持良好关系(包括外交和商业关系)的南部非洲发展共同体(南共体)及东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)成员国赞比

亚，选择在这个时候于 2020 年 3 月 13 日至 21 日对莫巴县的基班加和卡鲁班巴进行军事入侵；具体如下：

- 2020 年 3 月 13 日当地时间上午 11 点，一艘赞比亚海军巡逻艇突袭了基班加；
- 2020 年 3 月 15 日当地时间下午 3 点至 5 点，在一次联合部队行动后，赞比亚军队占领了基班加；
- 2020 年 3 月 17 日当地时间上午 10 点，坦噶尼喀湖上有两艘海军步兵巡逻艇试图攻击刚果(金)武装部队在卡鲁班巴的阵地。刚果(金)武装部队击退了敌人；
- 2020 年 3 月 18 日当地时间下午 3 点，一架赞比亚战斗机向距莫利罗约 3 公里的卡鲁班巴投掷了超过 5 枚炸弹，然后召来两架武装直升机。当天下午 5 点左右，四架赞比亚直升机投掷炸弹，造成人员伤亡和财产损失；
- 2020 年 3 月 21 日下午 12 时 57 分，两架赞比亚陆军军用直升机经坦噶尼喀省莫巴县的莫利罗海军基地上空五次飞入刚果民主共和国领空，并发射了几发炮弹。

尽管有理由交战，刚果民主共和国仍倾向于走外交途径。

1.4. 存在大量国内武装团体，它们大多由玛伊人组成。其中一些团体依附与乌干达(民主同盟军/麦地那“真主独一”运动)、布隆迪(民族解放阵线(民解力量)、布隆迪法治抵抗运动(法治塔巴拉)和布隆迪共和力量(布共和力量))及卢旺达(解放卢旺达民主力量(卢民主力量)、全国争取民主抵抗委员会、卢旺达国民议会等)结盟的外国武装团体。这些联盟可能会破坏刚果民主共和国与邻国的关系，使威胁具有区域性质。

希马人和伦杜人在伊图里发生部族间冲突。2020 年 2 月 28 日，伊图里省政府与位于盖帝的武装团体伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)签署了一项和平协议，该团体的 1 125 名战斗人员被临时关押在伊鲁穆县。该协议规定两周后解除武装。在伊鲁穆县与抵抗力量签署协议的同时，过去三周来，朱古县一直遭到另一个团体刚果民主联盟(刚果民盟)的致命攻击，数十名平民被打死，村庄被烧毁。该团体发动攻击的目的显然是想发出声音，在谈判中占据优势。

作为恢复南基伍省乌维拉、菲齐和姆文加的中高原和上高原和平进程的一部分，正在举办部族内部的各种论坛。2020 年 2 月 12 日和 13 日在金沙萨为穆伦格人社区举办了两次论坛，2020 年 3 月 2 日至 4 日在乌维拉为巴别姆贝人社区举办了两次论坛。

在这一背景下，2020 年 3 月 13 日至 15 日，地方政府与武装团体在乌维拉举行了会谈，随后签署了停火协议。

1.5. 关于解除武装、复员和重返社会，刚果民主共和国政府正在努力落实有关的协调机制，并将其作为与联刚稳定团接触的接口。这将需要联刚稳定团和其他伙伴提供财政、技术和后勤支持。

1.6. 2019 年 10 月 30 日，刚果民主共和国总统在贝尼镇发动大规模军事行动。这些行动是在联刚稳定团支持下由刚果(金)武装部队开展的。目的是消除所有威胁，特别是已宣誓效忠伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的恐怖主义团体民主同盟军/麦地那“真主独一”运动构成的威胁。

刚果(金)武装部队施加的军事压力产生了以下结果：

- 2020 年 3 月 12 日，90 名民主同盟军/麦地那“真主独一”运动战斗人员被歼，另有 25 人被俘；105 名投敌者被捕；
- 在原据点未被全歼的部分民主同盟军/麦地那“真主独一”运动恐怖主义分子在后方阵地出现，继续杀害平民；截至 2020 年 3 月，已有 389 名平民被杀、32 人受伤、8 人失踪。杀戮事件发生后，费利克斯-安托万·齐塞克迪总统决定在贝尼设立刚果(金)武装部队前线总部；
- 2019 年 9 月至今，刚果(金)武装部队在北基伍省针对卢民主力量的行动已基本降服了卢旺达武装团体的头目 Sylvestre Mudacumura 和 Juvénal Musabimana (别名 Jean-Michel Africa)；
- 在南基伍，反面力量“全国争取民主抵抗委员会”(从卢民主力量中分裂出来的卢旺达叛军团体)95%以上的基地被摧毁，200 多名战斗人员，包括其领导人 Wilson Irategeka 被降服，此人的家属和 147 件各种口径的武器弹药被俘获。这次行动之后，刚果民主共和国政府将 390 名战斗人员和 2 241 名家属经鲁齐齐过境点遣返回卢旺达。大约 100 名来自该团体的战斗人员在乌维拉的中高原和姆文加县的伊通布韦森林之间游荡。

面对刚果(金)武装部队的军事压力，玛伊-玛伊、尼亚图拉、恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派、愤怒公民组织等武装团体的大批成员在南北基伍缴械投降。

1.7. 刚果民主共和国一直在努力履行其在《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》(俗称《亚的斯亚贝巴框架协议》)下的所有承诺。

因此，它呼吁区域其他国家，特别是某些邻国，认真采取行动，在协议担保方的真正支持下，履行其承诺。

在这方面，布隆迪、乌干达、卢旺达、坦桑尼亚和刚果民主共和国的安全和情报部门负责人于 2019 年 6 月 4 日至 6 日在金沙萨举行会议，以期加强合作和情报交流，歼灭各武装团体。

会后，与会者商定成立一个技术工作组。给工作组设定的目标包括，制订歼灭各武装团体所需的军事和非军事措施。

工作组按照既定目标，于 2019 年 11 月 4 日至 6 日在坦桑尼亚达累斯萨拉姆举行了会议。在同一框架内，在肯尼亚内罗毕举行了亚的斯亚贝巴框架协议区域监督机制第四十六次会议。

第十次国家元首和政府首脑会议议程已经拟定。此外，在定于 2020 年在金沙萨举行的高级别活动期间，费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博总统将担任区域监督机制主席。

然而，由于遏制新型冠状病毒大流行的努力，峰会推迟。

1.8. 在南共体第三十九届首脑会议上，费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博总统评估了这些武装团体和恐怖主义分子对刚果民主共和国和平的有害影响，指出国内外武装团体正在刚果民主共和国东部造成持续的不安全。最危险的武装运动是民主同盟军/麦地那“真主独一”运动，其运作方式是实施符合其隶属于伊黎伊斯兰国关系的恐怖主义行为。这对刚果民主共和国和整个次区域都构成了威胁。

1.9. 2019 年 5 月 27 日至 31 日在金沙萨举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第四十八次会议充分注意到了该次区域的积极动态。

然而，中部非洲，特别是刚果民主共和国，继续面临相当大的安全挑战。

因此，各国重申决心加强次区域合作，打击武装团体活动、恐怖主义、海盗行为、雇佣军活动和非法开采自然资源行为。

1.10. 在 11 月 25 日至 29 日在安哥拉罗安达举行的第四十九次会议上，刚果民主共和国将主席职位移交给安哥拉，咨询委员会审议了每个成员国的地缘政治和安全局势；打击暴力极端主义；中部非洲妇女与和平与安全方案；促进人权；中部非洲的海盗和海上安全；促进裁军；中部非洲的畜牧业；中部非洲国家经济共同体的体制改革等问题。与会者评估了需要应对的安全挑战，并指出需要在气候变化背景下解决和平与安全的问题。

1.11. 为遵守国家元首在 2017 年 10 月 19 日在布拉柴维尔举行的区域监督机制第八次高级别会议上作出的决定，即要求同时无条件遣返关押在刚果民主共和国、卢旺达和乌干达的卢民主力量和前“3 月 23 日运动”(前“3·23”运动)战斗人员，刚果民主共和国关闭了卢民主力量在瓦伦古、基桑加尼和坎约巴约加的营地，并将 1 648 名反叛运动成员及其家属和囚犯驱逐至卢旺达。

1.12. 2019 年 10 月 28 日，刚果民主共和国代表团与关押在卢旺达境内营地的前“3 月 23 日运动”(前“3·23 运动”)战斗人员领导人在卢旺达基加利举行了会谈，讨论卢旺达当局将提供便利，以期制定帮助前“3·23 运动”战斗人员自愿遣返的路线图。会谈是根据 2019 年 7 月 11 日和 12 日在基加利召开的第一次会议通过的决议举行的。

各方就此作出了以下承诺：

- 除大赦法外，不会通过任何法律；

- 将进行军事和政治一体化；
- 前“3·23运动”领导人对据称被关押在刚果民主共和国的牢房和军事监狱中的前“3·23运动”战斗人员表示关切。因此，将取消逮捕令，以便他们自由返回该国；将联合识别被抢劫的物品；刚果民主共和国政府将组织前“3·23运动”的政治官员和战斗人员家属回返，并确保前“3·23运动”领导人的安全；
- 在遣返该运动的前战斗人员60天后，将进行政治官员的回返。

然而，在上一轮会谈之前，一些属于该运动的战斗人员已被遣返，包括自2014年12月14日以来一直在乌干达领土上的该运动战斗人员和在卢旺达的900名前战斗人员。比安加营地的其他100名成员目前在遣返中。

关于军事司法系统通缉的前战斗人员，亚的斯亚贝巴框架协议国家监督机制于2019年11月20日指示刚果民主共和国武装部队首席大法官暂停逮捕令。

1.13. 刚果民主共和国政府希望遣返外国战斗人员联合监督机制成员国遵守根据《亚的斯亚贝巴框架协议》作出的区域承诺和区域国家元首最近作出的决定。

1.14. 刚果民主共和国政府注意到乌干达政府在遣返前“3·23运动”战斗人员方面启动的势头。然而，它遗憾地注意到，关押在恩戈马(卢旺达)的前“3·23运动”战斗人员领导人鲁尼加牧师公开猛烈抨击将被遣返回刚果民主共和国的人选，并当着担保方(即南共体、联合国、大湖区问题国际会议)代表，包括刚果民主共和国和卢旺达代表的面进行抨击。他这样做阻碍了各国国家元首所作决定的执行。

1.15. 因此，刚果民主共和国呼吁重新启动三方加一委员会的会议。该委员会成员国包括刚果民主共和国、卢旺达和布隆迪，由美国国务院代表担任主席。这些会议在2010年陷入停顿，但各方并未摒弃设立委员会的协议。

## 2. 刚果民主共和国的选举进程

2.1. 下一次地方选举原计划于2019年9月22日举行，现已推迟。

## 3. 刚果民主共和国与联刚稳定团的合作

3.1. 国家元首费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博在向联合国大会的第一次发言中强调，迫切需要重新调整联刚稳定团的配置，使之适应当地不断变化的局势，更加注重联合国部队与刚果民主共和国武装部队并肩作战的行动反应能力：“刚果民主共和国仍然需要联刚稳定团，但是，我们需要的联刚稳定团应精干精干、装备精良、战斗力强，其任务授权应与曾帮助击溃‘3·23运动’的快速干预旅的形象相适应的。”

3.2. 2002年，刚果民主共和国提出了与联合国交换意见的可能性，目的是减少联刚稳定团的人员配置，最终使其完全脱离接触。

3.3. 安全理事会在 2016 年 3 月 30 日第 2277(2016)号决议中适当重申，联刚稳定团今后配置及任务的任何调整应根据当地局势的演变、与刚果民主共和国政府协商确定。

3.4. 费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博总统在 2019 年 2 月 15 日向驻刚果民主共和国的外交使团发表讲话时回顾了政府的选择，即支持联刚稳定团的逐步编进程，同时考虑到不断发展的安全局势，为此在战略对话框架内，充分参与制定联合撤出战略及其逐步转变。

#### 4. 刚果民主共和国武装部队与联刚稳定团的合作

4.1. 干预旅在歼灭刚果民主共和国东部的恐怖主义分子和武装团体方面应发挥重要作用，因为这些团体破坏了全国领土上的和平。

4.2. 国防和前战斗人员部与联刚稳定团之间的技术安排就刚果(金)武装部队与联刚稳定团部队的合作作了一项修正，涵盖后勤、战斗支援和医疗后送领域的干预方式。该协议于 2019 年 8 月 27 日签署，为期一年，可延期。

4.3. 然而，在当地，特别是在贝尼县，这种支持并不有效，因为本应支持刚果(金)武装力量的干预旅已经被剥夺了基本的打击能力(包括大炮和武装直升机)。

4.4. 刚果民主共和国支持增强干预旅行动能力的原则，但反对从干预旅撤出部队。

4.5. 干预旅应配备适合不对称战争的特种部队，它的炮兵连和战斗工兵部队应该恢复能力；南非的直升机应该立即重新部署。

#### 5. 联刚稳定团逐步撤离的时间表草案

5.1 刚果民主共和国赞成联刚稳定团逐步、和平地脱离接触，但最后期限应稍后根据当地现实情况通过双方协议确定。

#### 6. 打击非法开采和贩运矿产资源

6.1. 刚果民主共和国的资源财富长期以来一直为邻国甚至西方人所觊觎；

6.2. 这种内部和外部的贪婪导致自然资源遭到非法开采，对国家和平与安全以及环境保护造成了后果；

6.3. 在与毁坏刚果民主共和国环境行为最有牵连的行为体中，卢民主力量无疑是在国家东部造成不稳定的最暴力“武装团体”。即使是被联合国教育、科学及文化组织宣布为世界遗产遗址的保护区也未能幸免。自 1996 年以来，刚果民主共和国的多重武装冲突造成了影响生活各个领域的悲剧。

6.4. 近年来，刚果民主共和国已采取措施改革其自然资源管理系统。它是大湖区问题国际会议的成员。

6.5. 2010 年，11 个大湖区问题国际会议成员国签署了《卢萨卡宣言》，并核可了《反对非法开采自然资源区域举措》。

6.6. 2014 年，刚果民主共和国成为大湖区问题国际会议第二个根据区域认证机制颁发证书的成员国，该机制是一个强制性的区域标准，用于认证锡、钽、钨和黄金的供应不涉及冲突。

6.7. 刚果民主共和国也是金伯利进程的成员，须按要求建立内部控制机制，以认证其毛坯钻石不涉及冲突。它于 2020 年 3 月 3 日在纽约通过了大会关于这一事项的最新决议，重申了这一承诺。

6.8. 犯罪网络和其他非法团体继续在国家东部开采矿产。但刚果民主共和国政府积极通过进一步的监管来改革采矿部门。

6.9. 正是在这一背景下，刚果政府于 2018 年 3 月 9 日出台了新的《采矿法》。此举旨在提高国家对采矿、采矿权和矿场的管理控制水平，澄清矿业公司在受其项目影响的社区的社会和环境责任，并在国家和采矿经营者之间伙伴关系的框架下平衡税收、海关和外汇制度。

6.10. 为了支持这项改革，2019 年 10 月 25 日，政府与国际移民组织合作，启动了一个改善矿区安全并减少非法贩运矿产、雇佣童工和性别暴力的项目。

6.11. 在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第四十八次会议上，刚果民主共和国呼吁国际社会支持打击非法贩运其自然资源和追踪其原材料。

## 7. 打击非法武器贩运

7.1. 在打击小武器和轻武器扩散及减少武装暴力的国家政策框架内，并考虑到《联合国行动纲领》和《内罗毕议定书》，以及与小武器扩散相关的经济、社会、文化和环境的不利影响，刚果民主共和国政府作为这些协定的签署方，建立了一个将所有国家和民间社会行为者聚集在一起的国家机构，称为控制小武器和轻武器及减少武装暴力国家委员会。

7.2. 尽管开展的各项活动取得了令人瞩目的成就，但在刚果民主共和国，非法小武器和轻武器的扩散仍是一个可悲现实。刚果民主共和国拥有 10 300 平方公里的边界区、9 个邻国和 6 000 多万居民，在其境内活动的叛乱分子很容易获得这些武器，并对人类安全构成威胁。

7.3. 刚果民主共和国正处于萌芽阶段，要消除小武器和轻武器任重而道远。刚果民主共和国在遵守《联合国行动纲领》(2001 年)和《内罗毕议定书》(2004 年)的规定上正在取得进展。

## 8. 人权与政治和人道主义局势

8.1. 打击侵犯人权和违反国际人道法的有罪不罚现象是刚果民主共和国政府的使命。

8.2. 特别是，刚果民主共和国政府：

- 通过培训加强了司法人员配置的能力；
- 加强了法律框架(使国家立法与《罗马规约》相一致)；

- 加强了体制框架(将最高法院拆分为三个法院,即宪法法院、最高上诉法院、行政法院);
- 建造和修复了基础设施(包括卢祖穆监狱、金沙萨监狱和改造中心、恩多洛军事监狱和国家司法培训研究所);
- 在北基伍省、南基伍省和伊图里组织了审判,进而对高级官员定罪,并除其他外组织了流动法庭听讯和快速听讯。

8.3. 刚果民主共和国政府一贯努力尊重人权和基本自由。它坚持尊重与民主空间相关的自由,例如为此对公众示威进行专业控制。

8.4. 关于打击冲突地区针对儿童的侵犯人权和违反人道法行为,已制定了路线图,旨在结束武装团体招募和使用儿童的行为,并保护儿童免遭性暴力。大约 10 名武装团体指挥官于 2018 年 12 月和 2019 年 1 月签署了路线图,553 名儿童因而可能被释放。

8.5. 司法系统一直在独立和专业地就两名联合国专家被谋杀一案进行听讯,同时考虑到国际调查员特派团提供的信息和特别检察官小组提供的补充信息。

8.6. 全国各地的政治局势都在缓和,政治和社会利益攸关方对此感到宽慰。2018 年 12 月 29 日的总统特赦则使至少 1 131 人可能获释,其中包括 35 名妇女。

8.7. 费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博总统还宣布改革安全服务部门,关闭秘密监狱,并正在释放据称是政治犯或良心犯的人。

8.8. 刚果民主共和国政府注意到,在刚果(金)武装部队的行动击溃了民主同盟军/麦地那“真主独一”运动和其他武装团体后,东部的人权状况有了很大改善。如联合国联合人权办公室报告所指,这些团体是大多数侵犯人权行为的根源所在,刚果政府打算根据当地收集的证据解决这些问题。

8.9. 2019 年 5 月,刚果民主共和国政府对埃博拉出血热的爆发作出了果断回应,建立了一个由国家元首监督、让-雅克·穆延贝教授协调的技术工作队。工作队促成采用应对这一流行病的新战略,内容包括以下几点:

- 通过社区一级的沟通,针对当地民众开展抗击埃博拉的宣传、教育和对话;
- 卫生部为修订多部门行动战略提供政府支持;
- 调动政府伙伴资金,抗击加剧安全风险的埃博拉疫情。

8.10 自 2020 年 3 月 3 日星期二最后一名住院病人出院至今,刚果民主共和国境内不再有确诊的埃博拉病例。通过密切监测可能仍在精液中携带病毒的前病人等群体,到 2020 年 4 月 12 日,刚果民主共和国将消灭埃博拉疫情。

8.11 另有 136 人接种了预防埃博拉的 rVSV-ZEBOV-GP 疫苗。从 2018 年 8 月至今,共有 225 852 人接种了疫苗。

玛丽·通巴·恩泽扎(签名)

2020 年 3 月 23 日于金沙萨