



2020年12月15日安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨随函转递安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会的报告，其中说明了委员会2020年1月1日至12月31日期间的活动。报告已经委员会核可，现依照安全理事会主席1995年3月29日的说明(S/1995/234)提交。

请提请安全理事会成员注意本信及报告并将其作为安理会文件分发给荷。

安全理事会关于苏丹的
第1591(2005)号决议
所设委员会

主席

斯文·于尔根松(签名)



安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会的报告

一. 引言

1. 安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会的本次报告所涉时间为 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。
2. 委员会主席团由主席斯文·于尔根松(爱沙尼亚)、副主席德国和越南两国代表组成。

二. 背景

3. 安全理事会第 1556(2004)号决议对在苏丹北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州活动的非政府实体和个人,包括金戈威德民兵,实施军火禁运。安理会第 1591(2005)号决议把军火禁运的范围扩大至《恩贾梅纳停火协议》的所有各方和这些州(后经第 2035(2012)号决议确认,将新的东达尔富尔州和中达尔富尔州也包括在内)的所有其他交战方。决议还列出了不适用这些措施的情况。
4. 安全理事会第 1591(2005)号决议还设立了一个委员会,负责监测军火禁运的执行情况和根据该决议所载标准对委员会指认的个人实施旅行禁令和资产冻结这两项另外措施的执行情况。安理会第 2035(2012)号决议后来将指认标准的适用范围扩大至实体。安理会第 1672(2006)号决议指认 4 人须受旅行禁令和资产冻结的制裁。
5. 安全理事会在第 1945(2010)号决议中加强了对军火禁运的执行,澄清了不适用该措施的若干情况,并规定向苏丹出售或供应不受禁运措施禁止的军火和相关物资时,要出具必要的最终用户证明文件。第 2035(2012)号决议进一步更新了免受禁运限制的情况。
6. 安全理事会第 1769(2007)号决议规定,非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务应包括监测军火禁运。安理会第 2228(2015)号决议请达尔富尔混合行动停止不符合其修订后的战略优先事项的所有其他任务,而修订后的战略优先事项并未提及上述监测角色。安理会对军火特别是小武器和轻武器的扩散深表关切,要求达尔富尔混合行动继续就此与苏丹问题专家小组合作以推进工作。安理会第 2363(2017)号决议重申了对此的关切和要求。
7. 专家小组由安全理事会第 1591(2005)号决议设立,在委员会指导下开展工作,协助委员会监测这些措施的执行情况,并向委员会提供信息,以便决定可能的指认。专家小组最初由四名专家组成,后由安理会第 1713(2006)号决议增至五名。专家小组的任务期限最近经第 2508(2020)号决议延长。
8. 关于苏丹制裁制度的更多背景资料可参阅委员会以往年度报告。

三. 委员会活动概述

9. 委员会除通过书面程序开展工作外,还于1月10日举行了一次非正式磋商。
10. 冠状病毒病大流行对委员会正常工作程序构成挑战,包括举行面对面会议受到限制,有鉴于此并为了确保工作连续性,委员会成员商定,作为特例,采取非公开视频会议形式,于7月13日和8月18日举行了虚拟会议。
11. 在1月10日举行的非正式磋商中,委员会听取了专家小组介绍其依照第2455(2019)号决议第2段提交的最后报告,并讨论了报告所载建议。
12. 在7月13日举行的非公开视频会议上,委员会按照第1591(2005)号决议第3(a)(七)段规定并经第2340(2017)号决议第27段重申的要求,会晤了苏丹和该区域国家(乍得、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚和乌干达)的代表,旨在进一步加强委员会与各受邀代表团之间的对话。专家小组也参加了非公开视频会议。
13. 在8月18日举行的非公开视频会议上,委员会听取了专家小组介绍其依照第2508(2020)号决议第2段提交的中期报告。
14. 委员会主席依照第1591(2005)号决议第3(a)(四)段,于3月30日致函(S/2020/250)、6月9日通过视频会议(S/2020/526)、9月15日通过视频会议(S/2020/907)和12月11日通过视频会议(S/2020/1235)向安全理事会通报了委员会的活动。
15. 2020年,委员会未收到会员国提交的执行情况报告。
16. 委员会就制裁措施执行情况向11个会员国和其他利益攸关方发出了25封函件。

四. 豁免措施

17. 军火禁运豁免规定载于第1556(2004)号决议第9段和第1591(2005)号决议第7段,后经第1945(2010)号决议第8(b)段和第2035(2012)号决议第4更新。
18. 旅行禁令豁免规定载于第1591(2005)号决议第3(f)段。
19. 资产冻结豁免规定载于第1591(2005)号决议第3(g)段。
20. 在本报告所述期间,委员会未收到豁免请求或通知。

五. 制裁名单

21. 对应受旅行禁令和资产冻结措施制约的个人和实体的指认标准载于第1591(2005)号决议第3(c)段。请求列名和除名的程序载于委员会工作准则。
22. 名单上的条目没有增减。本报告所述期间结束时,委员会制裁名单上有4个人。

六. 专家小组

23. 安全理事会通过第 2508(2020)号决议后,秘书长于 3 月 10 日任命了 5 名专家组成专家小组,他们在武器和武装团体、区域问题、金融、国际人道法、运输和海关方面各有专长(见 S/2019/198)。专家小组的任务将于 2021 年 3 月 12 日到期。
24. 8 月 5 日,专家小组依照第 2508(2020)号决议第 2 段向委员会提交了中期报告。
25. 2 月 5 日、3 月 3 日、6 月 1 日和 9 月 25 日,专家小组依照第 2455(2019)号决议第 2 段和第 2508(2020)号决议第 2 段向委员会提交了季度最新资料。
26. 12 月 24 日,专家小组依照第 2508(2020)号决议第 2 段向委员会提交了最后报告,该报告将于 2021 年 1 月转交安全理事会并作为安理会文件发布。
27. 专家小组访问了埃及、法国、肯尼亚、苏丹和美利坚合众国。
28. 2020 年 1 月 1 日以来,专家小组依照任务规定,通过秘书处向 10 个会员国、委员会以及若干国际和国家实体发出了 22 封信。

七. 秘书处的行政和实务支持

29. 安全理事会在事务司为委员会主席和成员提供了实务和程序方面的支持。该司还为会员国提供咨询,帮助会员国增进对制裁制度的了解,推动制裁措施的执行;为即将就任的安理会成员提供了上岗情况介绍,帮助他们熟悉与制裁制度有关的具体问题。
30. 该司通过多种平台与大会和会议管理部以及管理战略、政策和合规部信息和通信技术厅合作,协助委员会举行虚拟会议。
31. 为了支持委员会征聘高素质专家在各类制裁监测组任职,于 12 月 14 日向所有会员国发出普通照会,请会员国提名合格专家入选专家名册。又于 11 月 2 日向所有会员国发出普通照会,告知专家小组即将出现的空缺,并提供征聘时间表、专门知识领域和相关要求等方面信息。还于 10 月 31 日在 careers.un.org 网站发布空缺通知。
32. 该司继续为专家小组提供支持,包括为新任命的成员提供虚拟上岗情况介绍,远程协助编写专家小组 8 月提交委员会的中期报告和 12 月提交委员会的最后报告。冠状病毒病大流行所致限制使专家小组成员在今年大部分时间无法走访,但秘书处参考世界卫生组织指导方针、各国旅行建议和其他与此大流行病有关的要求,为专家小组成员前往会员国提供便利。秘书处还于 12 月 14 日至 16 日为专家组织了以调查方法和工具为重点的调查技术远程讲习班。此外,秘书处为专家组织了订阅获取的分析产品和方案以及数据库和其他研究工具使用方面的培训班,以便利专家的监测和报告工作。

33. 秘书处继续以六种正式语文和三种技术格式更新和维护联合国安全理事会综合名单和各委员会的具体制裁名单。而且，秘书处为使各个制裁名单得以有效利用和查阅而作出相关改进，并按照安理会第 2368(2017)号决议第 54 段的要求，以所有正式语文进一步开发关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会于 2011 年核可的数据模型。自 2020 年 11 月以来，告知会员国关于综合名单和各委员会具体制裁名单的列名、除名和更新情况的普通照会除英文、法文和西班牙文外，还增加了阿拉伯文、中文和俄文文本，旨在便利相关名单的改动之处得以及时落实。