



安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的第十六次季度报告。本报告所述期间为 2020 年 9 月 21 日至 12 月 10 日。

二. 定居点活动

2. 安全理事会第 2334(2016)号决议重申以色列在 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷设立定居点没有任何法律效力，该行为公然违反国际法，严重阻碍实现两国解决方案，并阻碍实现公正、持久和全面的和平。安理会在该决议中再次要求以色列在被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷立即完全停止一切定居点活动，并充分尊重其在这方面的全部法律义务。在本报告所述期间没有采取此类步骤。

3. 10 月 14 日和 15 日，以色列当局批准了在 C 区建造约 5 000 套住房的计划，这是近年来最大的集中推进行动之一，其中约 80% 计划在被占领的西岸深处边远地区的定居点建造，进一步阻碍了未来巴勒斯坦国国土的毗连。

4. 这些计划包括根据以色列法律追溯纳布卢斯以南 Tapuach 村定居点附近的 Tapuach 西前哨站(133 个单元)和希伯伦东北部 Metzad 定居点附近的 Pnei Kedem 前哨站(120 个单元)以及批准埃利的 629 个单元，包括根据以色列法律追溯 61 个非法建造的单元的合法化和批准 Har Gilo 的 560 个单元的合法化，此举将进一步切断伯利恒与瓦拉杰村之间的领土毗连。

5. 11 月 15 日，以色列当局启动了在东耶路撒冷基法哈马托斯定居点建造 1 200 套住房的招标程序。如果建成，该项目将进一步巩固耶路撒冷南部周边的一圈定居点，将东耶路撒冷与伯利恒和西岸南部分隔开来，严重破坏未来毗连的巴勒斯坦国的前景。



6. 11月23日，耶路撒冷区规划委员会提出了在东耶路撒冷霍马山定居点建造约540个住房单元的计划。
7. 11月29日，以色列高等法院维持宣布巴勒斯坦 Aqab 村街区及其周围为国家土地的声明，其中包括建造 Kochav Ya'akov 定居点的土地。
8. 据报道，10月初，以色列在纳布卢斯以西的 Beit Dajan 地区建立了一个以色列前哨站，并在 Shiloh 定居点以东 4.5 公里处的一座小山上建立了另一个前哨站，那里曾是一个军事基地。
9. 本报告所述期间，在包括东耶路撒冷的整个被占领西岸，巴勒斯坦人拥有的建筑物继续被拆除和没收。以色列当局以没有以色列颁发的建筑许可证(巴勒斯坦人几乎不可能获得这种许可)为由，拆除、强迫人们拆除或没收了 290 座建筑物，导致包括 128 名儿童和 63 名妇女在内的 251 人流离失所，另有约 2 500 人遭受不利影响。
10. 至少有 56 座被锁定的建筑物在没有事先通知的情况下被拆除和没收，依据是军事条例允许即决征用被定义为“可移动”或被怀疑为会用于实施犯罪行为的“新建造的”建筑物。共有 38 座建筑物是根据第 1797 号军令拆除的，该命令授权加快程序，只给业主 96 小时来证明他们持有有效建筑许可证。另有 8 个建筑物在收到拆除令后，被相关业主拆毁。总共有 73 座被拆除或被没收的建筑物是由捐助者资助的。
11. 根据联合国儿童基金会的说法，包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的 52 所学校面临等待“停工”或拆迁的命令，如果命令得到执行，将影响到大约 5 200 名学生。
12. 2020 年，以色列当局拆除和没收 C 区巴勒斯坦人拥有的财产数量比 2019 年增加 72%。在东耶路撒冷，虽然拆毁数量下降 18%，但与 2019 年相比，业主在收到拆除令后拆除各自建筑物的数量增加了 47%。
13. 10月28日，以色列当局切断了一条由捐助者资助的向希伯伦 Masafer Yatta 地区 14 个游牧社区供水的管道，该地区约有 1 400 人居住，其中包括 600 多名儿童。
14. 11月2日，以色列政府通知高等法院，在接下来的 4 个月内不会拆除贝都因人的汗艾哈迈尔村。政府在解释时，指出与新冠病毒病(COVID-19)相关限制及“其他考虑”是延误的原因，并表示会利用更多时间竭尽全力与居民达成协议。
15. 11月3日，以色列当局在被占领的西岸进行了过去十年来最大规模的拆除行动，摧毁了 C 区贝都因人 Humsa Al Bqai'a 社区的 80 多座建筑物，其中包括住家。73 人流离失所，其中包括 41 名儿童。高等法院驳回了长达十年的反对拆除的请愿和上诉。
16. 11月23日，耶路撒冷区法院驳回了—个巴勒斯坦家庭的上诉，裁定他们必须迁出位于锡勒万 Batan al-Hawa 的家園，以利于定居者。这 26 名家庭成员自 1967 年之前就—直住在这所房子里。

三. 暴力侵害平民行为，包括恐怖行为

17. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为，包括恐怖行动以及所有挑衅和破坏行为，呼吁在这方面追究责任，并呼吁遵守国际法规定的义务，加强当前打击恐怖主义的努力，包括开展现有的安全协调，并明确谴责一切恐怖主义行为。

18. 报告所述期间的特点是整个巴勒斯坦被占领土上的暴力行为每日出现，包括巴勒斯坦人与以色列安全部队之间的暴力冲突、与定居者有关的暴力行为、刀刺攻击或企图攻击、巴勒斯坦人投掷石块和自制燃烧弹、巴勒斯坦好战分子从加沙向以色列发射火箭弹、以色列对加沙好战分子目标发动报复性空袭，以及以色列安全部队对巴勒斯坦平民使用致命武力。

19. 总体而言，在巴勒斯坦被占领土各地的示威、冲突、安全行动和其他事件中，有 5 名巴勒斯坦人(包括 2 名儿童)被打死，包括 2 名妇女和 41 名儿童在内的 428 名巴勒斯坦人受伤，其中 36 人被实弹打伤。11 名以色列安全部队成员和 15 名以色列平民(包括两名妇女)在冲突、投掷石块和自制燃烧弹和其他事件中被巴勒斯坦人打伤。

20. 在加沙，虽然基本保持了相对平静，但巴勒斯坦好战分子从加沙向以色列发射了 8 枚火箭弹和 7 个燃烧气球。以色列国防军的回应是向加沙发射 33 枚炮弹和导弹，击中了哈马斯的据点、观察站和其他军事基础设施，以及空旷地带。没有关于人员受伤的报告。

21. 10 月 1 日，以色列国防军逮捕了两名携带一枚自制炸弹穿过加沙安全围栏进入以色列的巴勒斯坦男子。以色列安全部队至少 76 次在围栏附近地区向加沙鸣枪示警，没有关于人员受伤的记录。以色列部队 42 次向在加沙沿海捕鱼的巴勒斯坦人开火，造成 1 人受伤。

22. 10 月 20 日，以色列国防军宣布发现了一条从加沙地带南部进入以色列领土的哈马斯隧道。巴勒斯坦好战分子的回应是从加沙向以色列发射一枚火箭弹，但被“铁穹”反火箭弹系统拦截。以色列国防军的回应是袭击了加沙一块农田地下的建筑结构。没有关于人员受伤的报告。

23. 11 月 15 日，巴勒斯坦好战分子从加沙向以色列发射了两枚火箭弹。一枚火箭弹落入阿什杜德附近的大海，另一枚落在阿什杜德以东的以色列境内一片开阔地带。没有关于人员受伤或损害的报告。作为报复，以色列国防军向哈马斯在加沙的地下基础设施和军事哨所发射了三枚炮弹和两枚导弹。没有关于人员受伤的报告。

24. 11 月 21 日，巴勒斯坦好战分子从加沙向以色列发射了一枚火箭弹，落在阿什凯隆一个空的工厂仓库上，造成破坏。一名以色列妇女在寻找避护所时受伤。作为报复，以色列国防军向加沙的一个军事观察站发射了一枚炮弹。几小时后，即 11 月 22 日，以色列国防军向哈马斯军事地点发射 16 枚导弹。没有关于人员受伤的报告。

25. 同时在西岸，9月22日在希伯伦的一次安全行动中，巴勒斯坦权力机构警察对巴勒斯坦平民使用实弹和武力，这些平民是一名成人和三名儿童，一人14岁，两人16岁。这三个孩子受了重伤，其中两人被实弹击中。尽管法院下令释放受伤的儿童，但这四人一直被拘留到10月7日，在没有受到指控的情况下被释放。
26. 10月4日，以色列安全部队在希伯伦以北拜特乌马村的冲突中开枪打伤一名16岁的巴勒斯坦儿童。
27. 同一天，在耶路撒冷东北部的 Hizma 镇，以色列安全部队用实弹击伤了一名15岁男孩的头部。
28. 同样在10月4日，一名持刀的巴勒斯坦人在希伯伦附近企图刺向一名以色列安全部队军官。袭击者已被逮捕，据报告没有人受伤。
29. 10月5日，以色列安全部队在图勒凯尔姆东南的一个检查站开枪打死一名巴勒斯坦男子，打伤另外两人。以色列安全部队称，这三人向过往车辆投掷自制燃烧弹。
30. 10月9日，以色列安全部队在希伯伦老城(H2 地区)的冲突中用实弹打伤两名巴勒斯坦人。
31. 10月11日，在拉马拉 al-Am‘ari 难民营的一次搜查行动中，以色列安全部队用实弹射击打伤了10名巴勒斯坦人，用橡胶子弹打伤了另外13人。以色列安全部队一名成员被巴勒斯坦人投掷的石块打伤。
32. 10月14日，两名以色列国防军士兵在纳布卢斯巴拉塔巴勒斯坦难民营的逮捕行动中被向他们投掷的爆炸装置炸伤。
33. 10月25日，一名17岁的巴勒斯坦男孩在纳布卢斯附近被占领的西岸 Turmus‘ayya 村附近与以色列安全部队相遇时死亡。关于死亡的情况和原因存在相互矛盾的说法。
34. 10月27日，巴勒斯坦安全部队在与 al-Am‘ari 难民营居民发生冲突后，在该营地逮捕了9名巴勒斯坦人，其中包括据称隶属于法塔赫民主改革集团的一名巴勒斯坦立法委员会成员的两个兄弟。
35. 10月30日，以色列士兵向杰宁附近行驶的一辆巴勒斯坦车辆开火，打伤3名儿童。围绕这起事件的情况仍然存在争议，以色列国防军声称该辆车构成了威胁。
36. 10月31日，在纳布卢斯巴拉塔难民营警察与当地居民发生冲突期间，阿克萨烈士旅一名领导人死亡，4名巴勒斯坦人受伤。据报道，巴勒斯坦安全部队采取干预措施以驱散一场家族纠纷。根据巴勒斯坦警方的说法，该人死于自己造成的伤害，受害者家人对此表示异议。
37. 11月4日，据以色列国防军称，在纳布卢斯以南的胡瓦拉附近，巴勒斯坦安全部队一名休班军官向以色列士兵开枪，被击毙。

38. 11月8日，一名据报企图在希伯伦附近实施刀刺袭击的巴勒斯坦男子被以色列安全部队开枪打伤，随后被逮捕。
39. 11月11日，以色列安全部队在盖勒吉利耶 Azun Attmet 村附近用两颗实弹打伤一名试图越过路障进入以色列工作的16岁巴勒斯坦人。
40. 11月13日，以色列安全部队在拉马拉几个居民区开展安全行动时，用实弹打伤一名巴勒斯坦人，并用橡胶子弹打伤另外两人。
41. 11月17日，在 Qalandia 难民营，一名放学回家的15岁男孩在以色列安全部队与营地居民发生冲突时被弹跳起的子弹击中，失去了右眼。这名男孩并没有卷入冲突。
42. 11月23日，一名以色列司机在纳布卢斯以南的伊扎尔交汇处附近被巴勒斯坦人投掷的石块击中，导致其车辆失控，与一辆卡车发生事故，造成4名以色列平民受伤。
43. 11月25日，以色列安全部队在耶路撒冷以东的一个检查站附近开枪打死一名巴勒斯坦男子，他在受到证件检查时加速行驶。一名以色列士兵被车撞后受轻伤。
44. 11月27日，在纳布卢斯以西卡杜姆村的抗议活动中，以色列安全部队用一颗橡胶子弹击中一名16岁少年的头部。
45. 11月28日，在拉马拉以北的 Silwad，以色列安全部队用实弹击中一名16岁少年的胸部，使其受重伤。据目击者称，这名男孩正试图过马路，以色列安全部队一直在那里应对投掷石块行为。在11月29日发生的一起类似事件中，以色列安全部队用实弹击中另一名16岁男孩的胸部，据报道没有任何警告，当时发生了投掷石块事件。两名男孩都因重伤被送进重症监护病房；其中一人仍在住院，另一人正接受医疗监护。
46. 据人道主义事务协调厅(人道协调厅)称，在本报告所述期间，以色列安全部队进行了994次搜查和逮捕行动，逮捕了847人，其中包括29名儿童，在随后的冲突中有79人受伤。
47. 其中至少56次行动，包括房屋突袭和逮捕，发生在东耶路撒冷动荡的 Al-Issawiyah 街区，那里的紧张局势仍然严重。加上以色列安全部队和巴勒斯坦人之间反复发生的冲突，大约109人被捕，其中包括至少13名儿童，1人受伤。
48. 在本报告所述期间，包括儿童在内的被逮捕巴勒斯坦人数再次增加。截至9月30日，有4184名巴勒斯坦人被以色列拘留，其中包括157名儿童。在这些人中，376人在未经起诉或审判的行政拘留情况下被行政拘留，其中包括两名儿童。
49. 在被占领的西岸，与定居者有关的暴力仍在继续。人道协调厅记录了以色列定居者和其他人对巴勒斯坦人发动的78次袭击，导致42人受伤以及巴勒斯坦人拥有的财产受损。据以色列消息来源称，巴勒斯坦人在被占领的西岸对以色列定居者和其他平民发动了83次袭击，造成15人受伤和财产损失。

50. 还发生了许多与定居者有关的、涉及每年橄榄收获的事件。自 10 月 7 日收获季节开始以来, 26 名收获者受伤, 1 700 多棵橄榄树被烧毁或以其他方式损坏, 大量农产品被以色列定居者偷走。在几起事件中, 以色列安全部队介入巴勒斯坦人和定居者之间的冲突, 包括发射催泪弹和橡皮子弹, 打伤橄榄收获者并迫使他们离开橄榄树林。一些巴勒斯坦农民要进入隔离墙后面或定居点附近的橄榄林也面临严峻困难, 这需要以色列当局的特别许可或与其事先协调。尽管在 COVID-19 情况下放宽了一些程序, 但进入这些地区的通道继续受阻。

51. 以色列安全部队分别于 10 月 22 日和 11 月 1 日袭击了 Beit Hanina 的一个非政府组织和东耶路撒冷 Shuafat 地区的一个青年中心。两个机构的主任都被短暂拘留, 在 Beit Hanina 的 Elia 发展和志愿服务协会的情况中, 其办公室被关闭一周。

52. 以色列当局继续传唤、逮捕行动并发布针对巴勒斯坦权力机构和法塔赫附属机构的禁令, 包括旅行禁令, 禁令对象包括巴勒斯坦权力机构的耶路撒冷区长阿德南·盖斯和法塔赫驻耶路撒冷秘书沙迪·姆图尔。

53. 人权维护者与和平活动人员也继续成为各方当局逮捕的目标。在本报告所述期间, 以色列安全部队拘留了 5 名巴勒斯坦人权维护者和活动人员, 截至 12 月 10 日, 他们除 1 人外仍被拘留。此外, 一名女记者被行政拘留。巴勒斯坦权力机构将一名记者拘留一个月, 10 月 27 日保释后不久, 他被以色列安全部队逮捕, 目前仍被拘留。10 月 26 日, 加沙的一个军事法庭判定 3 名活动人员有罪, 并最终将其释放, 这三人因与以色列青年组织了一次“正常化活动”而于 2020 年 4 月被拘留。

54. 在本报告所述期间, Hamas 控制的加沙法院作出了 8 项新的死刑判决, 其中 3 项是军事法庭对被判与以色列勾结的平民下达的。

55. 10 月 21 日, 以色列司法部宣布, 一名边境警察可能会因轻率过失杀人罪受审, 等待因 5 月 30 日在东耶路撒冷杀害一名巴勒斯坦残疾男子 Eyad Hallaq 而举行的听证会。10 月 28 日, 以色列最高法院将一名因 2004 年 9 月 27 日杀害一名巴勒斯坦人而被判过失杀人罪的以色列公民的刑期从 15 年减至 11 年。

四. 煽动、挑衅行为及煽动性言论

56. 安全理事会第 2334(2016)号决议吁请双方依据包括国际人道法在内的国际法和以往协议及义务, 保持冷静和克制, 不采取挑衅行动, 不进行煽动, 也不发表煽动性言论, 以便除其他外缓和当地局势, 重建信任和信心, 通过政策和行动表明真正致力于两国解决方案, 并为促进和平创造必要条件。

57. 在本报告所述期间, 一些巴勒斯坦官员继续使用煽动性和挑衅性言论。 Hamas 在加沙的官方电视频道播放了一段动画视频, 描绘并美化了巴勒斯坦人在耶路撒冷枪击和刀刺以色列平民和安全部队的行为。

58. 以色列官员也发表了挑衅性和煽动性的声明。一些人继续反对巴勒斯坦建国的前景, 要求扩大定居点并赞扬拆除被占领的西岸巴勒斯坦人拥有的建筑。

一名以色列政客称 Saeb Erekat 是“反犹分子”和“恐怖支持者”，并批评在他死于 COVID-19 后表达哀悼之情的其他以色列人。

五. 采取积极步骤扭转消极趋势

59. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取积极步骤扭转当地危及两国解决方案的消极趋势。在本报告所述期间，虽然有一些积极的发展，但一些负面趋势给这些发展罩上了阴影。

60. 从 9 月初开始，法塔赫和哈马斯开始了一系列讨论，以就和解方案和举行自 2005 年以来的首次巴勒斯坦大选达成一致。9 月 22 日至 24 日，法塔赫和哈马斯在土耳其伊斯坦布尔举行了双边会谈。法塔赫随后宣布，它与哈马斯达成了一系列谅解，包括同意按比例代表制举行立法和总统选举。10 月 1 日，法塔赫中央委员会正式认可了上述谅解。11 月 16 日至 18 日，埃及接待了哈马斯及法塔赫的代表团，以帮助双方解决悬而未决的分歧。11 月 22 日，法塔赫一名高级官员表示，由于在选举日期上存在分歧，会谈没有达成对伊斯坦布尔谅解的认可。双方都承诺继续进行会谈。

61. 11 月 17 日，巴勒斯坦领导层宣布，它决定恢复同以色列的安全和民事协调，并接受以色列以其名义征收的约达 9 亿美元的结算收入。

62. 巴勒斯坦人和以色列人面临着 COVID-19 带来的巨大社会经济影响，不断上升的感染病例继续对双方人口构成严重风险。加沙的局势仍然特别令人担忧，那里的医疗保健系统的能力仍然有限。加沙医疗系统的医疗用品短缺仍然十分严重。10 月份，约 45% 的基本药物库存为零，而加沙欧洲医院则缺乏氧气发生器，阻碍了向 COVID-19 患者提供医疗保健。

63. 卫生合作伙伴表示，COVID-19 还对获得基本医疗保健产生了负面影响，特别是对被占领西岸 C 区的偏远社区。人道主义伙伴继续支持巴勒斯坦权力机构的应对行动，这方面包括采购和交付检测包以及其他实验室和医疗用品。在以色列和巴勒斯坦当局之间恢复协调前，联合国承担了帮助人道主义进口和从加沙转移病人的紧急责任。随着协调工作的恢复，联合国各机构迅速开始将这些责任移交给巴勒斯坦和以色列的有关当局。

64. 虽然以全球标准衡量，COVID-19 在巴勒斯坦被占领土造成的死亡率仍然相对较低，但为遏制这一大流行病而采取的必要措施——反复的封锁和旅行限制、关闭学校、减少商业活动以及强制性检疫和隔离期——严重损害了生活条件。10 月 9 日，与联合国国家工作队合作实施的一项调查的初步结果显示，这一大流行病导致家庭月收入大幅下降。

65. 大约 42% 的巴勒斯坦家庭报告说，从 3 月到 5 月，他们的月收入不到正常情况下的一半。根据来自家庭的报告，还迫切需要现金支持和创造就业机会，同时，经济压力造成了不断恶化的社会条件。加沙妇女事务中心和巴勒斯坦被占领土各地的其他性别暴力问题服务提供者报告说，性别暴力行为有所增加，

在提供应对服务方面出现重大挑战。截至 9 月，人道协调厅报告 2020 年发生了 24 起女性被杀案件，相当于 2019 年的总数。同一时期，加沙的自杀和自杀未遂事件也有所增加，据报道有 24 人自杀，其中包括 4 名妇女和 5 名儿童，而 2019 年全年为 22 人。

66. 11 月 10 日，中东和平进程特别协调员发表了一份社会经济报告，其中提出了几项建议，以在各方之间建立信任，并更有效地应对这一大流行病及其社会经济影响。报告载有向双方、联合国及其合作伙伴提出的几项建议。特别协调员鼓励以色列在下列方面采取步骤：在紧急状态期间改善和支持巴勒斯坦权力机构的财政；在采取了适当的卫生预防措施后，向来自加沙的约 10 000 名工人发放在以色列和被占领西岸工作的许可证；放松对加沙地带两用品进口的限制，以刺激经济增长；并发放被占领西岸 C 区的建筑许可证。

67. 特别协调员还敦促巴勒斯坦政府支付拖延的政府工资，偿还从巴勒斯坦金融部门的借款，并使其支出与世界银行和中东和平进程特别协调员办事处 6 月份提出的建议保持一致，包括一个统一的基本收入支助计划。此外，特别协调员建议巴勒斯坦政府加快其贸易程序，特别是对加沙地带，并采取措施增加加沙的出境商业和贸易。

68. 对于联合国及其国际伙伴，特别协调员指出需要集中支持机构间人道主义响应计划以及国家工作队和巴勒斯坦权力机构的社会经济响应计划。该报告强调了在捐助者大力支持下可以实施的其他举措，包括在加沙提供 20 000 个为期 12 个月的就业机会，加快水、卫生、能源和医疗保健部门的关键基础设施项目；以及扶持中小企业。

69. 由于 COVID-19 大流行和资金缺乏，2014 年加沙冲突期间受损房屋的重建和修缮工作继续缓慢进行。到目前为止，被完全摧毁的 11 000 所房屋中有 9 566 所已经重建，包括本报告所述期间建成的 157 所。另有 639 所房屋正在建造中。仍需 3 200 万美元资金，才能完成 638 所被毁房屋的重建；仍需 7 500 万美元资金，才能完成 56 000 所部分受损房屋的修缮。超过 760 多个家庭(4 000 人)五年多来在境内流离失所。

70. 9 月 27 日、11 月 2 日和 11 月 24 日，埃及当局破例双向开放拉法口岸，共计 10 天，让 8 526 人离开加沙，3 876 人返回。根据加沙卫生部的指示，所有离境者都必须接受 COVID-19 检测。

六. 各方和国际社会推动和平进程的努力以及其他有关事态发展

71. 安全理事会第 2334(2016)号决议吁请所有国家在相关的交往中将以色列国领土与 1967 年以来占领的领土加以区分。

72. 10 月 28 日，以色列和美利坚合众国两国政府宣布，它们修订了三项双边科学、农业和技术协定，首次允许美国将资金用于以色列在被占领的西岸(包括东耶路撒冷)和被占领的叙利亚戈兰的研究项目。

73. 11月19日，美国公布了新的指导方针，要求从被占领西岸C区出口到美国的所有产品都贴上“以色列制造”的标签。

74. 安全理事会在第2334(2016)号决议中还吁请所有各方继续为促进和平与安全而作出集体努力，就中东和平进程中所有最后地位问题启动可信的谈判，并在这方面敦促加强和加速国际和区域外交努力并提供支助，以根据联合国有关决议、包括土地换和平原则的马德里框架、阿拉伯和平倡议以及四方路线图，毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平，并结束以色列1967年开始的占领。安理会强调将不承认对1967年6月4日界线包括涉及耶路撒冷的界线的任何改变，但不包括各方通过谈判商定的改变。

75. 9月24日，约旦、埃及、法国和德国的外长在安曼会晤。他们敦促以色列和巴勒斯坦进行“可信对话”，恢复和平进程的“希望”，并强调，“迫切需要在双方之间直接或在联合国框架下，根据国际法和商定参数，恢复认真、有意义和有效的谈判”。

76. 9月25日，巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯在大会的发言中呼吁在2021年初召开一次国际会议，以“在国际法、联合国决议和相关职权范围的基础上，展开真正的和平进程，进而结束占领，使巴勒斯坦人民在以1967年边界为国境并以东耶路撒冷为首都的国家内实现自由和独立。”

77. 9月29日、10月19日和11月19日，中东问题四方特使举行了虚拟会议，讨论实地的最新事态发展，并同意继续致力于这一问题，规划前进方向。

78. 10月18日，以色列和巴林正式建立外交关系，签署了包括《关于建立外交、和平和友好关系的联合公报》在内的八项双边协定。该公报确认，双方将“继续努力实现公正、全面和持久解决以色列-巴勒斯坦冲突”。

79. 10月23日，美国、以色列和苏丹领导人宣布，以色列和苏丹两国政府同意结束两国之间的敌对，实现关系正常化。

七. 意见

80. 我仍然深感不安的是，以色列继续在被占领的西岸，包括东耶路撒冷扩大定居点，进一步损害巴勒斯坦人民的自决权，继续侵占巴勒斯坦土地和自然资源，阻碍巴勒斯坦人口的自由行动，增加暴力对抗的风险。在过去的一年里，以色列当局推出了被冻结或推迟了多年的有争议的定居点计划。这些已计划的建设项目位于对未来巴勒斯坦国的毗连至关重要的地区。总体而言，在过去一年推出的单元中，约有50%位于外围地区，深入于被占领的西岸。

81. 总体而言，自安全理事会第2334(2016)号决议通过以来，定居点规划和建设仍在继续。在过去四年中，提出或批准了在C区和东耶路撒冷定居点建造超过28 000个单元的计划，并宣布了约12 000个单元的招标。在当地，同期中C区有6 000多个新单元开工。

82. 尽管在 2020 年 C 区的定居点推进暂停了 8 个月，但最近的步伐使自今年年初以来推出的住房单元总数接近了 2019 年的水平。虽然 2020 年在 C 区推出的单元减少了 1 400 个，但招标公告增加了一倍多，达到 1 700 个。此外，位于战略位置的 E1 区的约 3 500 个单元计划已公开征求公众意见反对，这一推迟了 8 年步骤使在这一敏感地点的建设更接近实施。E1 计划如果实施，将切断西岸北部和南部之间的联系，严重破坏建立一个能够生存和毗连的巴勒斯坦国的机会，而这样一个巴勒斯坦国是谈判达成两国解决方案的一部分。

83. 在东耶路撒冷，虽然推出的单元数从 2019 年的 1 000 个减少到 2020 年的 700 个，但单元招标数从 2019 年的 600 个增加到 2020 年的约 1 700 个。这包括招标约 1 200 个单元，在基法哈马托斯建立一个新定居点，如果建成，它将进一步将东耶路撒冷与伯利恒和西岸南部切断。

84. 我重申，以色列在被占领的西岸，包括东耶路撒冷设立的定居点没有法律效力，并构成对联合国决议和国际法的公然违反。这些定居点巩固以色列的占领，系统地侵蚀建立一个毗连、独立和能够生存的主权巴勒斯坦国的可能性，从而破坏达成两国解决方案的前景。我敦促以色列政府立即停止推进所有定居点的活动。

85. 我对巴勒斯坦建筑物继续遭拆毁和夺取仍然深感关切，这些建筑物中包括国际资助的人道主义项目，包括学校。我促请以色列当局停止拆毁巴勒斯坦财产以及赶出和驱逐巴勒斯坦人，并批准使这些社区能够合法建设和满足其发展需要的计划。

86. 我仍对持续不断的暴力、针对以色列人和巴勒斯坦平民的袭击、煽动暴力行为感到严重关切，这些行为使以色列人和巴勒斯坦人互不信任的程度加深，并使我们离和平解决冲突的前景更加遥远。暴力必须停止，必须追究所有暴力行为人的责任。

87. 我尤其感到震惊的是，儿童继续成为暴力的受害者。我重申，儿童不应成为暴力的目标或被置于危险之中。他们应得到特别保护，使他们免受任何形式的暴力，并仅作为最后不得已的措施才予以适当的最短时间的拘留。

88. 我重申，安全部队必须保持最大限度的克制，只在为保护生命而绝对无法避免的情况下才使用致命武力。以色列和巴勒斯坦的当局必须对所有可能过度使用武力的情况进行彻底、独立、公正和迅速的调查。

89. 我对哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织或其他方面不分青红皂白地向以色列平民中心发射火箭弹和迫击炮深感关切，这是国际人道主义法所禁止的。巴勒斯坦好战分子必须立即停止这种做法。

90. 我对被占领的西岸，包括东耶路撒冷持续发生与定居者有关的暴力深表关切。我重申 11 月 5 日联合国机构和在巴勒斯坦被占领土开展活动的国际非政府组织向以色列当局发出的呼吁，要求以色列当局遵守以色列在国际法下的义务，保护巴勒斯坦人不受以色列定居者的暴力侵害，并确保农民能够自由和安全地进入他们的土地。

91. 我谨重申， Hamas 在加沙扣留的两名患有精神疾病的以色列平民和两具以色列国防军士兵尸体的下落仍是受关切的重要的人道主义问题。我呼吁 Hamas 按照国际人道主义法的要求释放他们。
92. 我还依然对以色列继续扣留被杀巴勒斯坦人遗体的做法深表关切，并促请以色列根据国际人道主义法规定的义务，把扣留的遗体归还死者家属。
93. 我对人权维护者与和平活动人士继续受到逮捕感到震惊。以色列和巴勒斯坦的当局有义务尊重表达、结社和集会自由，并促成和促进有利的环境，使民间社会能够不受歧视地在巴勒斯坦被占领土发挥作用。
94. 我还对加沙的法院继续违反巴勒斯坦法律和巴勒斯坦国的国际义务作出死刑判决表示关切，并呼吁加沙的 Hamas 立即暂停执行处决，停止使用军事法庭审判平民。
95. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的财政状况仍是一个令人关切的严重问题。近东救济工程处不仅是数百万巴勒斯坦难民的生命线，而且对区域稳定也至关重要。充足的资金是工程处维持下去的基础。
96. 巴勒斯坦权力机构决定重启与以色列的民事和安全协调，并重新接受其结算收入，而以色列也确认现有的双边协定继续管辖双方的关系，这些情况值得欢迎。利用移交给巴勒斯坦权力机构的 6 个月累计结算收入，通过支付部分延期支付的工资和增加对家庭和企业的支持，以此为经济提供至关重要的刺激，并使巴勒斯坦权力机构能够更有效地应对 COVID-19 紧急情况，这将是很重要的。
97. 巴勒斯坦权力机构制定一项全面的基本收入支持计划将使巴勒斯坦人能够保护其机构和银行业，并更有效地解决 COVID-19 危机，这是紧迫需要的。
98. 我鼓励以色列人和巴勒斯坦人按照联合国的建议，重新设想其今后的经济和行政关系。修订后的模式不仅将带来人道主义、经济和发展方面的好处，而且还将推进恢复谈判以帮助建立可持续和平的前景。在没有积极的和平进程的情况下，双边会谈在过去被证明是有成果的，可以重新启动。我呼吁以色列和巴勒斯坦的领导人开展这样的讨论。
99. 我对加沙的脆弱局势及其人民的巨大苦难感到严重关切。冲突严重升级的风险依然存在。我重申，仅靠人道主义或经济支持，那么再多也解决不了加沙的挑战。终究要靠政治解决方法和政治意愿才能加以解决。
100. 在考虑到以色列正当安全关切的同时，我敦促以色列放松对货物和人员进出加沙的限制，目标是最终取消这些限制。只有按照安全理事会第 1860(2009)号决议，全面解除削弱能力的封锁，我们才有望可持续地解决人道主义危机。我还呼吁 Hamas 和其他好战派别停止军事集结，包括修建通往以色列的隧道，并停止向以色列平民中心不分青红皂白地发射火箭弹和迫击炮，这是国际人道主义法所禁止的。

101. 令人遗憾的是,尚未就拖延已久的巴勒斯坦总统举行和立法选举达成协议。我鼓励各方根据埃及领导的巴勒斯坦内部和解的努力,继续力图克服悬而未决的分歧。

102. 我敦促以色列人、巴勒斯坦人、区域内各国以及更广泛的国际社会,采取实际步骤,使各方能够重新致力于此。特别协调员积极参与推动这些努力。在采取这些步骤的同时,还必须采取具体行动,恢复正当的政治前景,以结束冲突。中东问题四方、主要的阿拉伯伙伴以及以色列和巴勒斯坦领导人必须共同努力,回到有意义的谈判道路上来。

103. 我希望,最近的事态发展将鼓励巴勒斯坦和以色列领导人在国际社会的支持下重新进行有意义的谈判,并为区域合作创造机会。正如我们在世界各地的声明中看到,根据联合国决议和国际法对两国解决方案的承诺继续得到广泛的区域和国际共识的确认。

104. 我一如既往地致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据联合国有关决议、国际法和双边协定解决冲突、结束占领,从而让两个国家——以色列和独立、民主、毗连、能够生存和拥有主权的巴勒斯坦国——在安全和公认的边界内,以1967年前的界线为基础,以耶路撒冷为两国首都,和平、安全地毗邻共存的愿景成为现实。

105. 我向特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫表示深切的谢意,感谢他在充满挑战的情况下作出的杰出贡献。我还要向所有在艰苦条件下为联合国尽忠职守的工作人员致以敬意。
