



## 2020年11月18日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年11月16日星期一召开的关于“非洲和平与安全”的视频会议上主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生、欧盟对外行动署非洲事务司长科恩·韦尔瓦先生和加拿大常驻代表罗伯特·基思·雷伊先生阁下以建设和平委员会主席身份所作通报的副本，以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、尼日尔（代表安全理事会的三个非洲成员国—尼日尔、南非和突尼斯—以及圣文森特和格林纳丁斯）、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国以及越南（代表印度尼西亚和越南）所作发言的副本。马里代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信（S/2020/372）中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席  
因加·罗恩塔·金(签名)



## 附件一

## 主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦的发言

[原件：英文和法文]

我感谢有此机会在安全理事会发言。

我的发言将包括盘点国际社会、更具体地说是联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）过去数月对萨赫勒五国集团联合部队的支持，以使它继续加快行动节奏。

自6月5日安全理事会上次举行关于萨赫勒的辩论会（见S/2020/515）以来，尽管当前面临冠状病毒病（COVID-19）的大流行，萨赫勒地区打击恐怖主义的斗争仍继续在区域、大陆以及国际各级展开。应对该地区的这个严峻挑战需要多种多样的行为体。在这方面，我们欢迎各种安全行为体在实地增加协调。这些协调工作提高了该地区国防和安全部队存在的能见度，也给恐怖团体施加了更大的压力。

值得指出的是，尽管COVID-19大流行，萨赫勒地区实际上加紧了反恐努力。在此背景下，联合部队仍是安全对策中举足轻重的一部分，以旨在处理该地区的极端武装团体和包括人口、违禁物品、武器以及毒品贩运等在内的其它跨界挑战。自秘书长的上次报告（S/2020/476）以来，萨赫勒五国集团联合部队继续提高其行动能力。联合部队的各单位从行动中积累了更多的实际经验，并提高了效率。“萨马1号行动”于7月31日结束，受到积极评价，给恐怖武装团体带来重创。“萨马2号行动”于8月1日启动，预计将持续到2021年1月底，同样很有希望产生积极影响。

展望今后，加强联合部队的警察部分将是一个重要步骤，这不仅是为了加强对军事行动的监督，也是为了把这些行动与国家建设、支持司法部门和监狱改革以及人权合规框架的工作挂起钩来。诚然，许多领域仍需要紧急关注，以便把联合部队的警察部分落到实处。各方伙伴精简对警察部分的支持依然至关重要。

谈到落实联合部队的人权与国际人道主义法合规框架和人权尽职政策，我们可以说，尽管基本的工作仍有待完成，但是联合部队已沿正确方向采取重要步骤，特别是由于合规框架仍在搭建之中而采取的缓解措施。

马里稳定团响应联合部队需求提供行动与后勤支持对于联合部队的行动、特别是在中区的行动依然至关重要。特派团提供维持生命的消耗品已被证明对于联合部队特别是在雨季的维系必不可少。

关于安全理事会授权马里稳定团与商业承包商协作、为联合部队在马里境外行动的特遣队提供维持生命的消耗品，特派团已开始做出适当安排，以落实这种支持。根据萨赫勒五国集团已查明并商定的要求，马里稳定团现在可以推进采购程序。尽管如此，正如在秘书长历次报告中所概述的那样，现行支持模式的局限构成严重障碍。

首先，资金可预测性的问题仍令人关切。联合国与萨赫勒五国集团及其它伙伴一道，继续呼吁提供更多可预测的资金。萨赫勒五国集团联合部队在该地区应对暴力极端主义的工作中发挥着关键作用。在这方面，联合部队得到它执行授权任务所需的帮助至关重要。

此外, 现行模式依靠对维持生命消耗品供给的季度规划, 但是联合部队已表示, 对于环境频繁变化的动态行动来说, 详细预测需求具有挑战性。现行的支持模式提供的灵活性空间不幸很有限。

应安理会的请求, 秘书处将根据第2531(2020)号决议于2021年初对马里稳定团支持联合部队的工作进行一次评估。该评估将不仅突出强调在这方面已取得的进展, 而且重点指出完成加强型支持任务的挑战。该评估的结论与建议将被纳入2021年秘书长关于马里稳定团的第二次季度报告。

尽管萨赫勒五国集团联合部队的运作取得令人鼓舞的进展, 但是更多工作仍有待完成。我们应该铭记, 如不充分处理萨赫勒局势, 它将给西非区域其它地方的安全局势造成灾难性影响。

与我们继续呼吁调集更多资源支持萨赫勒五国集团打击恐怖主义一样, 我们也呼吁加大动员力度, 处理该地区目前面临的贫困和空前的人道主义危机。提高联合部队的能力确实只是国际社会支持的一个方面。

本着这种精神, 我欢迎萨赫勒联盟提议设立更有力的协调机制, 这将使所有国际伙伴能够依据自身的比较优势, 在发展、人道主义以及安全领域更有效地共同努力。

考虑到萨赫勒的局势, 国际社会必须在共同责任感的推动下, 本着声援该地区民众的精神, 迅速行动起来并且相互补充。

## 附件二

## 非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉的发言

我高兴地有此机会向安全理事会发言，通报非洲的和平与安全事务，具体侧重于萨赫勒区域。如安理会成员所知，该地区继续面临多方面的挑战，包括恐怖主义、暴力极端主义、跨国组织犯罪、与气候变化密切相关的族裔间暴力、人道主义危机、冲突打乱生计、毒品和人口贩运以及被迫移民。

在非洲联盟(非盟)，我们特别关注马里境内和萨赫勒地区事态发展的相互关联性。我们还注意到，这些事态发展继续对单个成员国和广大区域产生负面影响。安全理事会可能记得，在这方面，非洲联盟和平与安全理事会对该地区安全状况和人道主义局势恶化，特别是武装团体和犯罪团伙的持续恐怖袭击和活动，以及社会经济挑战继续侵蚀发展活动表示了严重关切。这些恐怖活动对该地区各国的平民和安全机构产生了负面影响。2020年8月马里境内的事态发展导致违宪更迭政府，促使非盟和平与安全理事会立即采取行动。鉴于随后出现了令人鼓舞的事态发展，非盟和平与安全理事会审时度势，解除了暂停令。

近几个月来，恐怖主义威胁急剧向马里各地、特别是塞古地区蔓延，该地区的法拉布古村自10月6日起已被围困一个多月。我们还关切地注意到，位于科特迪瓦与布基纳法索之间的锡卡索地区正在遭到恐怖袭击，象征国家的物体和平民百姓成为攻击目标。这一不安全状况不仅损害为实现体面生活条件所做的努力，而且还侵蚀该地区人民、特别是青年对更美好未来的希望。

在布基纳法索，安全局势仍然令人担忧，北部和中部一再发生恐怖袭击。就在昨天11月15日发生的恐怖袭击造成多人死亡。除这一不安全状况外，人道主义局势也有所恶化，11月6日发表的联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署题为《粮农组织-粮食署严重粮食不安全热点地区预警分析：2020年10月》的报告揭示了这种情况。这些组织以恐怖活动升级和人道主义准入受限提出警告。这会导致饥荒风险，特别是在布基纳法索，具体而言是在苏姆地区和乌达兰地区。

我必须在此指出，我们感到鼓舞的是，尽管存在各种挑战，包括冠状病毒病疫情对非洲大陆的影响，但萨赫勒五国集团及其成员国仍抱定决心，继续努力削弱在萨赫勒活动的恐怖主义武装犯罪团伙的战斗能力。

在乍得湖盆地，恐怖团体“博科圣地”组织尽管已经退化和分裂，但仍在实施袭击，其目标不仅是平民，而且还有尼日利亚、乍得和喀麦隆的军事基地，以获取武器和进行宣传。我赞扬多国联合特遣部队在打击和严重削弱“博科圣地”组织方面取得良好结果。

该次区域各国的局势仍然令人深感担忧，与此同时，我们也在密切关注与几内亚和科特迪瓦有关的事态发展，因为在这两个国家，带有族裔色彩的选举后暴力继续在造成生命损失。我们感到关切的是，这种事态发展会加剧该地区本已脆弱的安全局势，而且还会被恐怖分子和武装团体利用。我们认为，应协力推动传统权威重焕活力，通过调解在国家和社会层面发挥作用。此举将需要国际社会、尤其是我们两个组织的全力支持。

此外，非盟感谢国际社会努力支持萨赫勒五国集团联合部队的工作。非盟和平与安全理事会已将萨赫勒五国集团联合部队的任务期限从2020年7月13日起延长12个月。

同样,我们欢迎延长联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务期限,该特派团继续向萨赫勒五国集团联合部队提供后勤支助。非盟和平与安全理事会坚信,鉴于马里稳定团继续对马里和萨赫勒的局势产生积极的影响,至关重要的是,联合国应考虑采取必要步骤,保障从联合国摊款中为萨赫勒五国集团部队提供可持续和可预测的资金。这样做无疑会提高该区域部队的的能力。该部队正与马里稳定团一道努力保障该地区的安全,肃清该地区的恐怖团体和跨国有组织团体。

正如安理会可能了解的那样,非盟国家元首和政府首脑大会在2020年2月的峰会上决定,非盟应部署3 000人的部队来加大当前应对萨赫勒安全局势的工作力度。在这方面,正在作出努力,确保在萨赫勒部署这些部队。不久将通过部署工作文件,尤其是特派团的行动概念。

同时,非盟委员会受其《乍得湖流域受博科圣地组织影响地区稳定、恢复和复原区域战略》的启发,刚刚通过了《萨赫勒战略》。该战略草案侧重于三大支柱:治理、安全和综合发展。此举的主要目标是处理萨赫勒地区所面临挑战的根源,这一点在三个专题领域中得到了概述。

我愿借此机会向西非国家经济共同体(西非经共体)领导层致敬,他们坚定支持马里各利益攸关方努力恢复该国宪政秩序。在这方面,我们继续敦促所有利益攸关方优先利用对话,避免采取可能加剧紧张状况的行动。安全理事会也应继续鼓励马里各利益攸关方维护国家利益,努力做到成功执行2015年签署的通过阿尔及尔进程达成的《马里和平与和解协议》及《过渡宪章》,包括在规定时限内举行可信、透明的民主选举。

我们仍然忧心的是,在实地采取的诸多军事举措尚未产生具体结果。具体说到马里,挑战之一涉及打击恐怖主义,以及确保有一个场所供进行部族间对话,以化解紧张局势。

最后,萨赫勒地区各国面临的多重挑战需要各方齐心协力共同应对。恐怖主义超越国界,其溢入非洲其他国家和地区的威胁始终存在。因此,我们必须发挥相对优势和互补作用,激活并充分利用打击恐怖主义和跨境犯罪的区域合作架构,以恢复该地区的领土完整。就非洲联盟委员会而言,它将与西非经共体密切合作,微调相关机制,以便按照2020年2月非盟国家元首和政府首脑作出的决定,迅速部署3000人的部队。

消除冲突根源也是一个优先事项,会大大有助于应对萨赫勒各国的社会经济状况。我们继续鼓励协力确保为脆弱社区和机构提供及时和切实的援助,实现其可持续的恢复。实际上,我们两机关有责任与马里和萨赫勒地区人民并肩努力,追求和平、安全和稳定。

最后,我必须指出,非盟国家元首和政府首脑已同意在今年举行一次特别峰会,以期加快非洲大陆处理冲突根源和平息枪炮声的努力。非盟委员会感谢联合国大家庭、特别是安全理事会在这一重要进程中给予的支持。

## 附件三

## 以欧盟对外行动署非洲司司长科恩·韦尔瓦伊克名义所作的发言

[原件:法文]

主席女士,我感谢你将萨赫勒问题列入安全理事会议程,并欢迎秘书长最近关于萨赫勒五国集团联合部队的报告(S/2020/1074)。我感谢安理会给我机会就这个问题发言。这对欧洲联盟至关重要,因为欧洲联盟特别参与这一地区的事务,是萨赫勒五国集团国家的主要伙伴。

尽管国际社会给予了大力支持,尽管欧洲联盟及其成员国进行了大量投资,但萨赫勒地区的局势仍然令人担忧。马里的健康危机和政治危机进一步加剧了这一问题。

在这方面,欧洲联盟在调整办法的同时继续进行动员。在11月9日举行的欧洲联盟和萨赫勒五国集团第六次部长级会议上,欧盟评估了自4月28日高级别会议以来取得的进展,欧洲联盟领导人和萨赫勒五国集团国家元首共同参加了高级别会议,讨论具体承诺。这次会议还得以就当前对《欧洲联盟萨赫勒战略》的审查进行了初步交流:我们未来的办法更加雄心勃勃,因此在具体成果方面要求更高。

我们新办法的核心将是支持在向萨赫勒各地人民提供服务方面实现真正包容性(特别是包容妇女和青年)、合理和有效的治理。为此将要求萨赫勒五国集团国家承担相当大的责任。

区域一级的安全挑战也必须得到解决。在这方面,我们欢迎将欧洲联盟马里培训特派团的培训任务扩大到该地区其他国家。

我谨强调,五国集团联合部队以及国家安全和国防部队在尊重法治方面以身作则是有效打击恐怖主义的必要条件。目标是夺回领土,但最重要的是重新取得人民的信任。

在这方面,我们欢迎萨赫勒五国集团联合部队指挥官在7月2日给联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的信中宣布进行调查,秘书长的报告回顾了这一点。我们希望这些调查尽快取得进展。

秘书长的报告还谈到,欧洲联盟支持马里稳定团为五国集团联合部队提供支助。我谨确认,我方正在尽一切努力确保联合部队所需支持的可持续性。欧洲联盟和联合国正在就这个问题进行密切接触。更具体地说,我们注意到,报告指出联合部队在向其部队提供补给方面面临挑战,这一问题由于“缺乏合适的运输工具”而恶化。我们提醒安理会,欧洲联盟迄今向五国集团联合部队提供了超过2.544亿欧元的支持,已经用这笔钱运送了46辆配备无线电的装甲运兵车。

马里自9月15日以来一直在进行的文职政治过渡是改革治理模式的一个机会。但形势依然脆弱。目前的当务之急是在不到16个月的时间里恢复宪法秩序。必须进行紧急改革,特别是打击有罪不罚和腐败现象,以及进行安全部门改革和在全国各地恢复国家权力。执行2015年《马里和平与和解协议》将比以往任何时候都更加重要。

在这方面,欧洲联盟感到高兴的是,秘书长推动成立了《和平协议》中规定的马里问题独立国际调查委员会,该委员会由荷兰、比利时和卢森堡资助。

---

我们认为, 最近的《松德报告》将是打击萨赫勒地区有罪不罚现象——从而消除不稳定局势——的有用工具。

## 附件四

### 建设和平委员会主席罗伯特·基思·雷的发言

首先,我谨感谢安全理事会主席和所有成员邀请我通报建设和平委员会持续参与支持萨赫勒地区建设和平和保持和平工作的情况,并借此机会就前总统阿马杜·图马尼·杜尔最近逝世向联合国马里多层次综合稳定团和马里人民表示慰问。

建设和平委员会一直是萨赫勒地区国家的坚定伙伴,支持该地区国家主导的建设和平努力,包括努力应对人道主义和安全挑战,同时促进长期发展,并适当认可妇女和青年发挥的日益重要的作用。

虽然萨赫勒地区近年来取得了一些进展,包括在打击恐怖主义方面,但仍然存在严峻挑战,包括该地区部分区域的安全和人道主义局势不断恶化、流离失所人数增多、社会和经济不平等、环境退化和跨界风险,包括非法武装和恐怖主义团体、小武器和轻武器及毒品贩运、季节性游牧导致的牧民和农民之间紧张关系加剧、青年失业率居高不下、气候变化的不利影响、性别平等水平低、以及最近据报空前严重的粮食不安全状况。冠状病毒病(COVID-19)疫情的影响加剧了其中许多挑战。要稳定局势,增强发展前景,还有许多工作要做。建设和平委员会认识到,建设和平活动要真正做到可持续,就必须充分调查所有侵犯和践踏人权的行爲,并追究责任人的责任。

此外,尽管萨赫勒地区的妇女作为经济行为体发挥着重要作用,但她们继续面临歧视,并在获取土地、信息、资金、基础设施技术和市场等充当重要变革推动者所需的资源方面遇到严重制约。她们还遭受该地区普遍存在的性暴力和性别暴力。

建设和平委员会认真听取了该地区女性和平建设者和商界领袖的需求和建议。萨赫勒五国集团妇女平台区域协调员艾沙图·西塞女士呼吁加强对受冲突影响最严重地区弱势民众的支持,这些人也因COVID-19的二次影响而面临粮食不安全状况。马里拉哈姆工业公司的贾米拉·本·巴巴·费尔贾尼女士呼吁增加女企业家获得信贷的机会,这是该地区实现可持续发展的必要条件。

这些挑战很复杂,需要采取综合办法消除萨赫勒冲突的根源,防止冲突进一步升级,建设和保持和平,并促进可持续发展。必须加强区域办法,特别关注跨界挑战以及加强与区域伙伴接触的需要。

建设和平委员会认识到萨赫勒地区面临的挑战的规模和复杂性,欢迎经重新调整的《联合国萨赫勒综合战略》及其联合国支持计划。建设和平委员会通过其召集作用,与萨赫勒国家、萨赫勒五国集团、非洲联盟、欧洲联盟和其他区域及国际组织合作,帮助动员各方支持执行《联合国萨赫勒综合战略》。

建和委还欢迎并鼓励继续向建设和平基金捐款,以支持《联萨综合战略》的实施。该基金迄今已批准对参与《联萨综合战略》的布基纳法索、喀麦隆、乍得、几内亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔和冈比亚这10个国家投资1.37亿美元,占2017年至2019年基金经费的25%。

为萨赫勒五国集团国家COVID-19社会经济复苏提供资金,使我们得以确保人道主义、发展与和平努力协调一致。正如建和委最近会议所讨论的那样,稳定筹资基金在乍得湖流域发挥的作用是从提供人道主义援助转向发展



和复原力建设的一个好例子, 后者的重点是改善基本服务以及赋予当地行为体和民众权能。

建和委还详细讨论了布基纳法索日益增长的人道主义需求和COVID-19封锁措施的影响, 同时也赞赏该国政府在国际伙伴支持下不懈地努力处理这些问题, 包括通过开展预防和建设和平评估。委员会仍然承诺长期支持布基纳法索巩固建设和平成果以及应对这一流行病带来的社会经济影响。

该地区国家在与建和委接触过程中, 一贯呼吁国际伙伴提供更多帮助, 以应对它们所面临的挑战, 包括需要持续获得资金, 用来开展行动, 直接造福于相关民众和更好地协调国际努力, 特别是要考虑到COVID-19造成的毁灭性影响。

鉴于没有一个实体有权力和能力通过联合国国家工作队及其在整个区域的各个办事处来协调《联萨综合战略》的执行工作, 建和委欢迎安理会最近在其主席声明S / PRST / 2020 / 中提出的要求, 即鼓励联合国西非和萨赫勒地区办事处及区域性可持续发展集团联合向建和委报告《联萨综合战略》的实施情况及其支持计划。我们重视这项工作, 将继续通过改进地方、国家、区域和国际行为体之间的协调, 支持努力改进《联萨综合战略》的执行。

与世界银行, 国际货币基金组织和非洲开发银行等国际金融机构开展伙伴合作对这一次区域至关重要, 特别是就摆脱疫情实现恢复而言。

我要强调指出, 在建设和平基金以及旨在解决冲突根源的新筹资手段的支持下, 世界银行与联合国在数据、风险分析和联合评估方面的协作日益加强。建和委仍然致力于支持作出必要投资, 应对萨赫勒地区高度复杂和相互关联的挑战, 包括COVID-19疫情的影响。

## 附件五

## 比利时常驻联合国副代表卡伦·范弗利尔伯格的发言

[原件: 法文]

我要感谢各位通报者的发言和高见。

比利时仍然是萨赫勒国家、萨赫勒五国集团及其联合部队的坚定伙伴。我们和它们一样，决心消除不安全局势，促进该地区发展。

比利时的行动既是双边行动，也是欧洲联盟在该地区所做努力的一部分。共同的目标是在日益加剧的不安全局势中，增强民众的安全、稳定和复原力。因此，比利时赞成采取全面做法，确保所采取行动的连贯性，以期有助于制止危机和建立持久和平。这种做法和行动体现为政治和外交、安全（包括国内安全）以及人道主义和发展合作方面的行动。

我们正是以这种身份参加了10月20日举行的萨赫勒中部危机问题部长级圆桌会议。该会议旨在确定人道主义援助等优先需求。我国发展合作大臣宣布追加800万欧元捐款，从而表明了该地区对我国的重要性。

如前所述，该地区的安全和人道状况令人极为关切，而且众所周知。我想谈一个具体问题，那就是萨赫勒地区一半人口年龄在15岁以下。持续不断的冲突和最近的疫情使得成千上万的儿童再也无法上学或接受教育。

这种无法接受教育和上学的情况令其前途无望，促使其另寻出路，例如武装团体提供的出路。因此，他们更有可能被武装团体招募、遭受性暴力以及做工等形式的剥削。该地区各国政府致力于确保教育的连续性，比利时对此表示欢迎。但是，毫无疑问，这方面仍然存在巨大挑战，必须加以解决。

关于联合部队，比利时欢迎秘书长报告（S / 2020/1074）提到其运作工作取得各种进展，并鼓励继续推进这些进展。关于联合国马里多层面综合稳定团向联合部队提供行动和后勤支持的问题，我们仍主张落实第2531（2020）号决议就提供消耗品问题所作的规定。

比利时认为，仅靠军事行动和发展项目不足以战胜萨赫勒地区的恐怖主义。萨赫勒几个国家目前遭遇的政治和治理危机助长了恐怖主义行动。因此，还需要在最高级别作出新的政治承诺和发扬主人翁精神，才能巩固萨赫勒的民主体制，也必须寻求新的政治解决方案，反击恐怖分子的杀人言论。特别是，我们认为，有关机构必须打击针对各种族裔或族群的任何形式的污名化，积极努力提供治理框架，缓解民众之间的紧张关系。提供包括安全在内的基本服务有助于加强民众的纽带和信任。在这方面，打击有罪不罚现象和确保过渡期司法工作也至关重要。

在这方面，比利时继续跟踪对于五国集团安全部队实施法外处决的指控。比利时了解我们的五国集团伙伴的安全部队面临巨大挑战和脆弱因素，但我们认为，尊重法治和基本人权是战胜恐怖主义以及避免出现恐怖主义得以滋生的温床所必不可少的条件。安全与发展方面的进展固然至关重要，但是如果不尊重人权和法治，这一进展很可惜就只会是暂时的，恐怖活动和不安全感将继续加剧。

最后，比利时鼓励五国集团的五个国家和联合部队在联合国人权事务高级专员办事处的支持下加强执行《遵守人权和国际人道法框架》，因为该框架

是能够帮助防止未来可能发生侵权和违法行为的主要工具。我们赞赏在这方面取得的进展, 它们体现了这些国家的承诺。

## 附件六

## 中国常驻联合国副代表戴兵的发言

[原件: 中文]

感谢拉克鲁瓦副秘书长、马里常驻代表孔夫茹大使、欧盟对外行动署非洲司司长维瓦克、联合国建设和平委员会主席雷伊所作通报。

当前萨赫勒地区形势总体稳定,地区国家维护政治稳定、打击恐怖主义取得积极成效,同时恐怖主义、分裂主义、跨国有组织犯罪、粮食安全、气候变化等问题相互交织,给地区国家带来严峻挑战。结合秘书长报告(S/2020/1074)和通报人发言,我愿谈以下几点:

一是共同推进热点问题政治解决。马里今年8月发生政变。在国际社会、西共体和马里各方努力下,危机得到和平解决,过渡进程正在积极推进。马里的安全稳定对地区安全局势具有重要影响,有关各方要从国家和人民的根本利益出发,通过对话和平解决分歧,尽快恢复国家稳定。地区多个国家近期举行大选,国际社会应为此营造良好环境。当前,要把握住解决利比亚问题的机会窗口,推动政治进程,让利尽快走出危机,消除其对萨赫勒局势的长期负面影响。中方支持以非洲方式解决非洲问题,支持西共体、非盟等在地区事务中发挥更大作用。

二是切实改善地区安全局势。近一段时间,萨赫勒五国集团(G5)联合部队反恐行动取得积极进展。同时,萨赫勒地区仍盘踞大量恐怖极端分子,他们相互勾连,频繁发动袭击、伤害平民,反恐工作丝毫不容松懈。中方正积极落实向五国联合部队安全和反恐行动提供3亿元人民币的援助举措。希望国际合作伙伴继续发挥各自优势,加强协调,支持地区国家反恐行动和能力建设,应切实执行安理会今年3月通过的关于非洲反恐问题的主席声明(S/PRST/2020/5)。我们希望安理会重视五国的诉求,给予联合部队更多可持续和可预测的资金支持。

三是重视地区人道主义危机。萨赫勒地区人道主义形势严峻,3140万人需要人道援助,500万人无法返回家园。国际社会应提供有针对性的援助,帮助地区国家应对粮食安全等问题,满足民众基本生活需要。

萨赫勒地区新冠肺炎疫情有所缓解,这与地区国家采取的严格防控举措密不可分,但疫情反弹的风险仍然存在。中方已经向地区国家提供多批抗疫物资,积极分享抗疫经验,我们愿继续帮助地区国家抗击疫情,包括推动疫苗研发成功后让非洲国家尽早获益。中方将继续支持当地经济社会发展和民生改善,疫情形势下也努力保持务实合作不停摆。

萨赫勒地区和平、稳定与发展事关非洲大陆长治久安。尽管面临不少困难和挑战,但我们相信机遇总比挑战大,办法总比困难多。中方愿同国际社会一道,继续为萨赫勒地区实现长治久安与繁荣发展作出努力。

## 附件七

### 多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

我们谨衷心感谢拉克鲁瓦副秘书长提出深刻见解。

首先,我谨向两名最近在马里死于冠状病毒病(COVID-19)大流行的维和人员的家属和同事表示最深切的慰问,他们分别来自柬埔寨和萨尔瓦多。

世界正面临着巨大的威胁。这个威胁正在深刻地影响着我们,并在各个层面考验我们的应变能力。因此,现在我们比以往任何时候都更有必要巩固迄今所取得的成果,为萨赫勒区域带来和平与安全。

我们理解并支持所有冲突在疫情期间实现停火的呼吁,认为这是一个原则和常识问题,希望这一威胁会以某种方式提高某些团体的认识,并促使它们停止行动。然而,实际情况却是,萨赫勒区域仍然因恐怖团体和族群间暴力而动荡不安,令人痛心。

令人深感不安的是,在萨赫勒区域,布基纳法索、马里和尼日尔等国的安全局势急剧恶化,原因是,平民和安全部队不断遭到恐怖袭击,族群间暴力激增,而导致族群间暴力加剧的也是这些团体。2019年,它们仅在这三个国家就夺去了4000多人的生命,造成了严峻的人道主义局势,有1470万人需要援助,140多万人在萨赫勒五国集团成员国境内流离失所。

另一个令人关切的问题是,萨赫勒恐怖团体之间加强了协调与合作,这些团体目前正在借COVID-19大流行之机发动更多袭击,篡夺国家权力,并利用与跨国有组织犯罪集团的联系,为其行动筹资。这表明,我们必须继续并加强我们在萨赫勒区域实现和平与安全的努力。

听到最近在以下两个方面取得进展的消息令人鼓舞:一是将联合部队投入运作,使其能够开展若干行动;二是执行若干必要的区域和国际安全倡议,这些倡议是为支持该部队和该区域的反恐努力而发起的,如比利时、爱沙尼亚、法国、德国、尼日尔和联合王国等国支持的“新月形沙丘”行动下的“塔库巴”工作队;萨赫勒联盟;以及非洲联盟、西非国家经济共同体和萨赫勒五国集团增加部队人数的努力。

然而,挑战依然存在,应该立即加以解决,以便为联合部队的全面运作铺平道路。这要求在三方层面——即欧洲联盟、联合部队和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)之间——加强协调,弥补马里稳定团支助模式的不足。

众所周知,萨赫勒区域的安全局势很复杂,需要以全面的方式加以应对。因此,我们赞扬萨赫勒五国集团所在区域的各国元首通过萨赫勒联盟提出的倡议,即把重点放在四个支柱上:努力打击恐怖主义;国防和安全部队能力建设;支持重建国家力量;以及发展援助。

我们鼓励萨赫勒领导人保证妇女和青年积极广泛参与这些支柱以及巩固该区域和平与安全的其他努力。

最后,我们强调问责以及遵守人权与国际人道法的重要性,特别是在反恐战略方面,从而增加所有努力的可信度和接受度。

## 附件八

## 爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我谨感谢各位通报人对今天讨论的宝贵贡献。

爱沙尼亚仍然极为关切萨赫勒区域针对国家、区域和国际安全部队的持续恐怖袭击。最重要的是集中一切努力，为恢复国家和安全部门、包括警察和司法部门在那里的存在创造有利条件。我们赞扬萨赫勒五国联合部队的努力，并鼓励他们继续发挥主导作用，在萨赫勒实现和平。此外，非洲联盟和西非国家经济共同体在协调和动员联合反恐行动方面的作用至关重要。

我要强调在该区域运作的各行为体之间协调的重要性。我们欢迎通过组织联席会议朝这个方向采取的措施。从爱沙尼亚方面来看，我们仍然致力于做出各种努力和贡献，帮助在萨赫勒区域实现安全与稳定。我们向联合国马里多层面综合稳定团、法国领导的“新月形沙丘”行动和欧盟马里培训团派遣人员，并向欧盟非洲信托基金供资。爱沙尼亚也参加了最近启动的在利普塔科-古尔马地区行动的塔库巴特遣队。

我们欣见，萨赫勒五国集团联合部队和该区域各国作出保证，在开展反恐行动时遵守人权原则和国际人道法框架。我们欢迎联合部队迄今采取的措施，并鼓励在发生侵犯行为时在实地采取进一步具体措施。必须调查所有侵犯和践踏人权行为，并充分追究犯罪者的责任。

除非积极认真地应对不稳定的根源，否则就无法实现真正的和平。国际社会应继续支持和努力缓解人道主义局势和平民苦难，与此同时，该区域各国政府在这方面的政治意愿和主导作用显然也是关键。采取具体行动减少某些群体的贫困和边缘化以及增强妇女和青年权能将有助于实现该区域的可持续和平。

## 附件九

### 法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃先生的发言

[原件：英文和法文]

我谨感谢各位发言者的通报。萨赫勒局势仍然困难，但我们知道哪些领域应受到优先关注，应该使用哪些工具。

应萨赫勒五国集团成员国的请求，法国与欧洲联盟一道，支持今年启动萨赫勒联盟。它基于四个支柱：打击恐怖主义、国防和安全部队的能力建设、部署国家服务和发展。

打击恐怖主义是我们取得最大进展的领域。过去几周以来，“新月形沙丘”部队与马里和尼日尔武装部队密切合作开展行动，消灭了几十名恐怖分子。法国感谢美国的支持，这是取得这些成果的决定性因素。正如秘书长指出，萨赫勒五国集团联合部队已成功开展几次行动，尤其是萨马1号和萨马2号行动。由多支欧洲特种部队组成的塔库巴特遣队也已开始执行任务。

在开展这些安保努力的同时，该区域各国必须作出加强其机构和在偏远地区提供公共服务的坚定政治承诺。我们在2019年与德国共同发起的萨赫勒稳定与安全伙伴关系——其秘书处现已在布鲁塞尔投入运作——将有助于加快部署。自6月起作为军事行动一部分而组织的几个行政车队将有助于在民众得不到公共服务的地区部署这些服务。这是一个前景光明的倡议，我们希望与萨赫勒五国集团成员国政府达成一致，加以扩大。

国家信誉也取决于尊重法治。该区域各国必须调查侵犯人权和违反国际人道法的行为，以制止有罪不罚现象。人权和国际人道法的合规框架提供了可喜的支持，必须得到全面执行。联合部队为调查涉及平民的事件而建立的机制是不可或缺的。

除了安全和治理方面的这些行动，该区域的稳定还需要在人道主义援助和发展方面的重大努力。这一点尤其必要，以便应对日益恶化的人道主义危机以及气候变化、青年解放和增强妇女权能方面的挑战。捐助方的动员工作堪称典范。11月9日，欧洲联盟宣布追加近2300万欧元的援助。但是我们面对着几个问题。一方面，必须提高援助的有效性，以使其更快送达人们手中。这是萨赫勒联盟背后的理念，它正在继续努力协调各个技术和资金伙伴。另一方面，袭击人道主义工作者和保健人员的行为正在增加，人道援助准入的障碍成倍增多。我谨指出，国际人道法不容讨价还价，对所有人都有约束力。

最后，我想谈谈国际社会对萨赫勒五国集团联合部队的支持。在延长马里稳定团的任务期限时，我们改进了联合国-欧洲联盟-萨赫勒五国集团三方机制。现在，马里稳定团能够与私营公司签订供应和后勤合同，以支持联合部队，包括在马里境外。我们期待这一机制紧急得到落实。然后，我们就能够根据秘书长将于4月提交的评估对其进行盘点。我们的目标是让联合部队实现完全自主。但是，为了实现这一目标，它仍然需要尽可能广泛的支持，安理会必须为此作出贡献。

## 附件十

### 德国常驻副代表京特·绍特尔的发言

德国仍然对萨赫勒复杂动荡的安全局势感到关切。恐怖团体仍然组织严密,并在整个区域进一步扩大活动领土。我们必须扭转这一趋势。

我们欢迎萨赫勒五国集团联合部队及其伙伴在加强能力建设方面取得的进展和最近成功开展反恐行动。我们鼓励五国联合部队继续发挥主导作用并作出努力,特别是为了发展后勤能力和提高效率。我们尤其欢迎双边伙伴和非洲联盟目前和未来的支持。德国已准备好审议如何增加联合国对五国联合部队的支持。

在这方面,我们对马里稳定团的工作以及稳定团支持萨赫勒五国集团联合部队的努力表示充分赞赏。我们鼓励稳定团充分利用现有资金(如欧洲联盟的资金)支持联合部队,并进一步落实对萨赫勒五国集团联合部队的支持。

然而,联合部队的反恐活动必须符合人权标准和国际人道法。因此,仍须进一步全面落实人权合规框架,开展人权尽职调查,并由五国集团联合部队对潜在的侵犯人权行为进行全面调查。

令人遗憾的是,与动荡的安全环境密切相关的人道主义局势继续恶化。该地区有1300多万人需要人道主义援助。秘书长说得对:萨赫勒地区濒临崩溃。一个积极因素是:国际社会齐聚一堂,参加最近由丹麦、欧洲联盟、联合国和德国主办的萨赫勒中部地区人道主义会议,筹集了17亿美元,令人鼓舞。

从长远来看,这是不够的。因此,我们重申,必须采取真正综合的办法,必须同时应对发展和安全挑战、打击恐怖团体并解决冲突的根本原因。

综合办法必须加强治理和法治。我们谨强调对国家机构的信任的重要性。例如,不可否认的是,必须帮助建设民警能力,使国家存在值得信赖。因此,德国支持采取稳定措施,通过警察合作和培训以及权力下放、地方治理和基本服务来加强国内安全。综合办法不止于此,还意味着我们必须帮助管理和减轻气候变化的影响,因为该地区已经在这方面受到了格外沉重的打击。

我们欢迎建设和平委员会主席今天所作的通报,并欢迎该委员会继续参与处理萨赫勒问题。让建设和平委员会在与该地区各国接触时运用其跨支柱视角是非常有益的。

我们看到了国际社会对萨赫勒地区的大量支持。然而,我们要明确一点:国际社会必须在协调和整合这种支持方面做得更好。萨赫勒安全与稳定德法伙伴关系和萨赫勒联盟的倡议至关重要。萨赫勒联盟已经团结了萨赫勒地区最大的发展捐助方,并已成为捐助方就发展挑战与萨赫勒五国集团进行协调和交流的重要平台。

萨赫勒联盟,更具体地说是萨赫勒安全与稳定伙伴关系,与萨赫勒五国集团密切合作,为这种协调提供平台。在萨赫勒安全与稳定伙伴关系内,德国将推动超越协调,走向更密切的合作。我们正在制定旨在支持马里和萨赫勒地区稳定努力的多边文书,其中包括乍得湖地区和利普塔科—古尔马地区的稳定设施、PATRIP基金会和一个支持安全部队的信托基金。我们邀请国际合作伙伴加入。



最后,我们必须巧妙结合安全措施、立即稳定局势的努力和长期发展方案,以便给该地区带来稳定并帮助建立有复原力的社会。

## 附件十一

## 尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件:英文和法文]

我谨代表尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非和突尼斯(A3+1),衷心感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作的出色通报和他对稳定萨赫勒局势的持续承诺。

我们也感谢马里常驻代表伊萨·孔福罗先生以萨赫勒五国集团名义参加今天的通报会,并感谢建设和平委员会主席鲍勃·雷伊大使和欧洲联盟对外行动署主管非洲事务主任科恩·韦尔瓦先生。

在谈核心问题之前,我谨对以下事实表示欢迎:这一次,正在审议的报告(S/2020/1074)考虑到了萨赫勒五国集团联合部队提出的观点,该部队是报告的主要议题。这无疑是通过加强与各国以及当地相关行为体的合作和信息共享来实现的。

萨赫勒地区面临多重和多方面的挑战,给各国及其人民带来毁灭性后果。在这一地区,发展与安全之间的联系已经明确确立,这些现象相互作用,产生反馈环效应。我们强调,在此背景下,必须采取包括政治、安全和社会经济发展干预措施在内的综合办法,以实现该地区的持久和平和稳定。此外,我们认为,如果不消除萨赫勒地区恐怖主义的根源,就无法实现这一目标。

在这方面,A3+1欢迎萨赫勒五国集团当局的远见卓识,这一远见卓识促使在2016年通过了《安全与发展战略》,其实施基于《优先投资方案》,侧重于治理、复原力、安全和基础设施。

该战略由40个结构项目组成,总价值近20亿欧元(其中13%由成员国出资)。其第一阶段于2019年启动,并将于2021年完成。

在萨赫勒地区,《和平执行方案》仍然很重要,是亟需的干预措施的相关框架,这一点仍然很明确。因此,其执行工作必须继续成为优先事项,该方案也仍须是提供国际支持的渠道,国际支持应优先考虑当地技能和企业。

为了做到这一点,我们认为两个优先事项似乎至关重要:在私营部门参与的基础上,与分权当局开展良好合作,为速效项目提供资金;以及以边境地区为目标,以便创造就业机会,为武装团体招募青年提供可信的替代办法。这就是为什么A3+1坚持通过第2531(2020)号决议考虑当地内容。因此,我们欢迎采取一切努力,建立一个机制来协调对萨赫勒实体的供资,这仍然是我们在实地的所有行动取得成功的保证。

关于《优先投资方案》的实施,举例而言,我们可以援引萨赫勒(布基纳法索)、通布图(马里)和蒂拉贝里(尼日尔)地区——这些地区有550万居民——各市之间的一项名为“地域发展综合项目”的跨境合作试点倡议,该倡议计划为期一年,由西非经济货币联盟资助10亿非洲法郎(180万美元)。

秘书长的报告(S/2020/1074)还强调了人道主义局势的恶化,这加剧了萨赫勒五国集团国家的脆弱性和受影响民众的生活条件。事实上,2020年,约3140万萨赫勒人不幸需要援助和保护。不幸的是,冠状病毒病、粮食不安全、气候变化和洪水的影响使局势更加复杂。在这方面,我们欢迎联合国、丹麦、

欧洲联盟和德国于10月20日在哥本哈根共同组织关于萨赫勒中部地区(布基纳法索、马里、尼日尔)部长级圆桌会议,讨论该地区的人道主义危机。

在这方面,“A3+1”还欢迎有关各方就供资人道主义干预措施作出承诺,于2020年认捐9.968亿美元,于2021年认捐7.254亿美元,并鼓励国际伙伴优先考虑支持有关国家及其专门机构执行所确定的方案。

关于安全局势,在萨赫勒五国集团联合部队持续采取行动,以切断武装恐怖分子和有组织犯罪集团的各种供应渠道之后,利普塔科-古尔马地区的局势有所好转,我们对此表示欢迎。然而,安全威胁仍然令人极为关切,针对国防和安全部队的恐怖袭击增多,地方武装团体和恐怖团体挑起的族群间暴力愈演愈烈,我们对此予以谴责。

“A3+1”欣见,联合部队的行动能力和行动速度有所提高,其成功越来越常见,而且该部队的警察部分也已投入运作。在这方面,“萨马1号行动”是一个令人鼓舞的例子。此外,10月5日在努瓦克肖特举行的萨赫勒五国集团部长理事会第八届常会期间宣布,即将部署一个乍得营参加“萨马2号行动”,这进一步加强了我们打击恐怖主义的能力,特别是在中部地区。我们欢迎非洲联盟和平与安全理事会继续努力,为即将部署3000名非洲联盟待命部队成员做出努力,这将进一步加强该区域的反恐斗争。

就联合部队的业绩而言,得益于过去10个月在所有三个行动区开展的行动,消灭和/或逮捕123名恐怖分子,抓获104名贩运者,扣押、缴获或击毁214辆摩托车和17辆汽车,摧毁若干后勤仓库或简易爆炸装置制造点,并缴获了近200件各种口径的武器和数千件弹药。同时,对萨赫勒五国集团执行秘书处进行了改组,使其运作变得更顺畅,能够向联合部队提供更有力的支持。

“A3+1”欢迎联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)向联合部队提供决定性支持,包括在马里稳定和逐步恢复该国中部和北部国家权威的背景下提供此类支持。我们还欢迎特派团最近数月在执行第2531(2020)号决议方面采取措施,欢迎联合部队临时总部竣工并被移交给联合部队,这大大提高了该部队更有效运作的的能力。

然而,马里境内最近发生的事件给我们敲响了警钟,要求我们加倍努力,帮助该国确保其领土完整和人民的安全。显然,国防和安全部队重返全国各地是重建地区行政当局的先决条件,正因如此,马里当局必须巩固其对有关地区的控制。

“A3+1”欢迎联合部队在制定和执行遵守人权法和国际人道主义法框架方面取得重大进展,包括建立查明、监测和分析平民所受伤害的机制。这表明,萨赫勒五国集团成员国坚定地致力于遵守人权法和国际人道主义法。

我们十分赞赏马里稳定团在向萨赫勒五国集团联合部队提供协作和支持方面取得的进展,但是,此种方式的支持在反恐斗争中显然既不足够,也不充分。安东尼奥·古特雷斯秘书长在许多报告中重申了这一观点,其中包括在他最近对此种支持的评估中。

如果联合部队最终要实现自我维持,我们最终必须执行该评估中关于支持联合部队的建议。这将需要设立一个专门为联合部队服务、由会员国摊款供资的联合国支助办公室。在这样做时,应考虑到第2391(2017)号决议的规定。该决议明确规定,支持联合部队不应影响马里稳定团的业绩。此外,鉴于

马里当前的社会政治和安全局势, 马里稳定团必须加倍努力, 专注于执行核心授权任务, 以落实其战略优先事项。

在该区域几个国家正在进行选举进程, 因而暴露或凸显某些弱点之际, 我高兴地赞扬联合国西非和萨赫勒办事处发挥积极作用, 并呼吁所有伙伴进一步协调其举措和对萨赫勒区域的其他支持。

最后, 如秘书长在其报告中所指出的那样,

“萨赫勒五国集团成员国做出值得称道的努力, 为该区域带来和平与可持续发展.....在这方面支持该集团成员国, 是国际社会的道义和共同责任”(S/2020/1074, 第56段)。

此外, 还鼓励安理会成员在这一问题上采取更务实的态度, 该问题所影响的地区不仅限于萨赫勒, 需要以全面的方式加以应对。总之, 联合部队的主要任务是消除萨赫勒的这些邪恶势力, 否则它们可能会将触角伸向其他地区。

## 附件十二

## 俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯京格聂耶娃的发言

[原件:俄文]

我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和其他通报人提供信息。

我们今天听到的对萨赫勒局势的评估令人震惊,我们赞同这一评估。非洲这一区域的安全威胁依然严重。该区域的恐怖活动未见减弱,族裔和族群间冲突在加剧,贩毒和有组织犯罪活动日益猖獗。在本报告所述期间,我们一次又一次频频收到有关军人和平民死于武装分子之手的噩耗,令人痛心。

人道主义局势正在恶化,粮食安全面临的挑战正以令人担忧的速度加剧。在冠状病毒大流行的背景下,在获得教育和医疗服务方面出现了各种严重的问题。这种情况为民众激进化创造了肥沃的土壤。有鉴于此,该区域各国应做出努力,有效遏制极端主义意识形态的扩散,解决严重的社会经济问题,加强国家机构,并且培养尊重人权的文化。

我们支持萨赫勒五国集团成员国努力部署一支联合部队,以打击恐怖主义和有组织犯罪。该部队已成为区域安全架构的重要组成部分。我们对关于联合部队在本报告所述期间成功开展若干反恐行动的信息表示欢迎。各支部队的行动规划及相互间的行动协调有所改进,行动范围有所扩大,持续时间有所延长。我们欢迎在尼亚美设立萨赫勒五国集团联合部队、联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)和驻该区域其他军事力量之间的联合协调机制。

我们深信,非洲人和国际社会必须进一步协调一致地采取措施,打击萨赫勒-撒哈拉区域的恐怖主义。我们希望非洲联盟和区域组织在该区域部署非洲待命部队的共同蓝图将很快取得成果。

显然,萨赫勒五国集团联合部队的充分运作取决于两个重要因素:确保稳定和可预测的供资,和提供适当的运输和后勤支持。在这方面,我们支持马里稳定团根据安全理事会第2531(2020)号决议所规定任务向联合部队提供援助。我们相信,该决议中规定的旨在改进特派团的灵活机制将迅速得到落实。

俄罗斯正在密切跟踪该区域局势的发展。我们已经在向若干国家提供必要的军事和技术援助,并且正在培训军事和警察人员。总的来说,我们同意,萨赫勒五国集团联合部队已成为恢复和支持西非和平的有效工具,理应得到国际社会的全面支持。

## 附件十三

**大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代理副代表詹姆斯·罗斯科的发言**

主席女士,我首先要感谢你,还要同其他人一道感谢所有通报人今天的发言。

我还要向萨赫勒五国集团联合部队、在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)服务的联合国维和人员、派驻到“新月形沙丘”行动的国际部队以及所有努力为萨赫勒人民带来和平与安全的人致敬。联合王国本国向马里稳定团派驻的工作已经开始,我们期待为保护平民和推进长期可持续和平作出贡献。

可悲的是,自我们上次开会以来,萨赫勒的安全局势继续恶化。该区域发生了多次针对平民和军事人员、包括对马里稳定团的致命袭击。萨赫勒各地的人们继续遭受暴力、非法贩运和粮食不安全,这助长了流离失所并加大了人道主义需求。

在此充满挑战的背景下,我们赞扬萨赫勒五国集团成员国提高行动能力和效力,打击那些试图破坏区域稳定的势力。除了业务报告之外,我们也欢迎听到关于该部队成功措施的更多细节。这包括汇报萨赫勒五国集团部队如何与联合国国家工作队合作,为发展以及监测国家武装部队和地方当局的回归创造有利环境的最新情况。我们认为,治理、可持续发展和建设和平是萨赫勒稳定的基石。

处理萨赫勒问题的区域努力也令人有理由感到乐观。我们注意到西非国家经济共同体承诺提供10亿美元打击恐怖主义,非洲联盟也即将部署3000人部队,以补充联合部队的努力。我们继续鼓励所有承诺支持联合部队的伙伴履行这些承诺。

正如其他人今天所说,如果不保护和促进人权并遵守国际人道法,萨赫勒就不会有可持续的和平与安全。正如我们以前说过,五国集团所有成员国政府都必须确保对其安全部队犯下的任何侵犯指控开展彻底、透明的调查,并将所有犯罪者绳之以法。这不仅对防止人类苦难至关重要,而且对防止有罪不罚、加强公民和国家间的社会契约以及避免制造会引发更多暴力的不满也至关重要。

马里稳定团对联合部队的支持立足于全面遵守联合国人权尽职政策。我们大力鼓励该部队毫不拖延地执行所有减轻风险措施,还敦促它保持势头,全面落实其自身的人权合规框架。

最后,我们知道萨赫勒的安全挑战仍然非常复杂,萨赫勒五国集团联合部队是确保可持续长期解决办法的关键行为体。该部队必须和联合国所有其他部门以及该区域的国际应对措施保持协调一致,以使其影响最大化。联合王国将继续发挥自身作用,与联合国、萨赫勒五国集团成员国和我们在该区域的所有伙伴合作,寻求为萨赫勒人民实现和平、稳定、可持续发展和正义。

## 附件十四

### 美利坚合众国常驻联合国副代表理查德·米尔斯的发言

我要与其他人一道，感谢我们各位通报人今天上午内容丰富的通报。萨赫勒安全局势对美国来说是一种安全关切，对于我在安理会的许多同事也是如此。

各位通报人评论中贯穿的主题，即萨赫勒各国政府不断加大力度，协调其行动，以改善该区域的安全、民主治理和发展，也令我感到震动。美国当然赞同，这种协调对于加强该区域的稳定和繁荣至关重要，我们高兴地听到这正在变成现实。

美国赞同萨赫勒五国集团联合部队及其文职部分是解决冲突某些根源的关键。正如我们听到的那样，美国和其他国家一样，仍然致力于以双边方式向联合部队提供装备、培训、补给和顾问支持。当然，我们鼓励其他伙伴既要履行其对联合部队的承诺，还要考虑向五国集团个别国家追加双边支持。由于也有其他发言者提到这一点，我要重申，美国的立场仍然是，联合国摊款不是可行的资金来源。

9月，美国宣布提供1.52亿美元人道主义援助，以满足萨赫勒五国集团各国人民的需求。这笔资金是在我们现有的区域社会服务、执法和安全援助方案以及我们向联合部队直接捐助的1.11亿美元之外追加的。

近期而言，我们期望看到联合部队充分利用联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的支助机制，该机制于今年6月得到加强，以更好地支持五国集团联合部队。我们认为，不能浪费时间。马里稳定团只是解决办法的一部分，在我们看来，以目前的水平，它不太可能无限期继续下去。

正如我们之前听到，五国集团联合部队最近在萨马1号和2号行动中取得了一些成果，该部队还接管了马里稳定团的一个临时指挥站。然而，我认为，我们都知道，当国家国防和安全部队对他们本应保护的人犯下暴力行为时，进展就可能迅速崩溃。大家都知道，正如其他人所说，这种侵权行为印证了恐怖分子的说辞，推动了招募。

因此，我们期待对五国集团在布基纳法索北部行动的营被指称严重侵犯人权的五起案件开展全面调查，此前马里稳定团和联合国人权事务高级专员办事处曾在6月份与联合部队分享了一份清单，其中载有这些可能的侵权行为。我们同意其他人所说，问责至关重要。

此外，在国家一级，我们呼吁马里过渡政府、尼日尔政府和布基纳法索政府开展彻底、透明的调查，并对所有指称罪行的责任人进行问责，包括布基纳法索部队5月份据称实施的50起任意处决。在该地区寻求改善治理的同时——这对恢复稳定至关重要——我们也呼吁布基纳法索、尼日尔和乍得政府在它们即将举行的选举中促进自由和公平的选举进程。

最后，请允许我指出，我们都知道马里对于打击该地区的暴力极端主义来说至关重要，正因为如此，我们很高兴听到马里常驻代表的发言。但是，我们对10月份马里释放了大约200名囚犯感到震惊，我认为其中大多数人是因恐怖主义指控而被关押的。因此，我们敦促马里过渡政府及其它行为体迅速落实《阿尔及尔协议》的原则。该协议仍然适用，其条款将对马里北部和整个萨赫勒地区产生稳定作用。我们还呼吁马里过渡政府在未来18个月内举行自由和公

平的选举, 并且履行其承诺, 包括打击腐败和落实选举和治理改革。这是马里人民应得的最起码权利。



## 附件十五

### 越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我荣幸地代表东南亚国家联盟的两个成员国——印度尼西亚和越南——在安全理事会发言。

我们要感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生的全面通报，并感谢马里常驻代表兼萨赫勒五国集团代表伊萨·孔福罗先生、非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生、建设和平委员会主席鲍勃·雷先生以及欧盟对外行动署非洲事务执行主任科恩·韦尔瓦伊克先生的发言。

萨赫勒五国集团联合部队在维护萨赫勒地区的和平、安全与稳定方面发挥了重要作用。我们要重申，我们支持联合部队，认为这是对该地区反恐斗争的重要安全应对措施。我们赞扬对联合国马里多层次综合稳定团（马里稳定团）的有力支持，这使联合部队能够更有效地执行其任务。

我们欢迎最近取得的进展，包括迄今开展的行动，它们有助于恢复国家当局的回归、警察部门行动以及执行人权和国际人道主义法合规框架。我们还欢迎计划向萨赫勒部署3000名非洲联盟待命部队士兵，辅助联合部队打击恐怖主义的斗争。

萨赫勒地区人民正在应对来自恐怖主义、族群间冲突和有组织犯罪的紧迫威胁，以及冠状病毒病（COVID-19）疫情的蔓延。在布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔，数百万人正遭受粮食不安全、流离失所和气候变化的不利影响。已有3500多所学校关闭，至少150个保健中心目前没有完全运作。萨赫勒地区近1200万女童因疫情失学，这使她们面临遭受性侵犯、童婚和早孕的更大风险。此外，该地区针对平民、维和人员和安全部队的恐怖袭击增多。这些威胁正在阻碍为该地区人民提供基本需求服务。

鉴于上述情况，我们愿强调以下几点。首先，我们敦促萨赫勒地区国家、联合国以及国际伙伴不遗余力地打击恐怖主义和极端主义，防止该地区的族群间冲突。我们强调国际社会支持联合部队的重要性。至关重要的是，联合部队必须继续得到可持续的支持，以便能够为其士兵、安全部队和平民提供更好的保护，并以最有效的方式履行其任务授权。

第二，各方都必须履行国际人道主义法规定的义务，确保萨赫勒地区人民的合法权利和利益。我们强调，必须保障布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔边境上需要帮助的人不受阻碍地获得人道主义援助。我们还呼吁国际社会为对该地区人民的人道主义援助作出更大承诺。

第三，必须综合施策，帮助萨赫勒地区各国消除恐怖主义的根源，同时促进和平、稳定和发展。为此，我们呼吁加大对社会服务和经济发展的投资，包括能力建设和尊重人权。

第四，妇女和青年的参与、就业和赋权是该地区和平、稳定和恢复的最大希望。现在是时候了，我们应采取集体行动，把妇女和青年置于所有努力的中心，支持社会改革并投资于社会服务，同时防治COVID-19大流行病。

最后但同样重要的是，由于长期存在的困难，我们呼吁国际社会继续大力支持萨赫勒地区打击恐怖主义和暴力，包括确保提供充足资源。我们欢迎联合国西非和萨赫勒办事处、非洲联盟、西非国家经济共同体和马里稳定团

与萨赫勒五国集团联合部队和联合国其他会员国协调作出努力和贡献，应对该区域的挑战。

## 附件十六

## 马里常驻联合国代表伊萨·孔福罗的发言

[原件: 法文]

首先请允许我向安全理事会成员转达萨赫勒五国集团主席、毛里塔尼亚的西迪·穆罕默德·拉格达夫大使的遗憾之情。他原本希望参加今天上午的会议,但就在我发言的此刻,他正在向秘书长递交他的全权证书。因此,我荣幸地代表布基纳法索、毛里塔尼亚、尼日尔、乍得和本国马里的几位常驻代表在安理会发言。

首先,我愿感谢安全理事会组织今天关于萨赫勒局势的重要会议。我们也感谢秘书长的报告(S/2020/1074),并适当注意到他的意见。

请允许我从秘书长的报告中得出的以下看法。首先,萨赫勒五国集团成员国对波城首脑会议和努瓦克肖特首脑会议产生的积极势头感到鼓舞,这不仅体现在与合作伙伴,即联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和法国领导的“新月形沙丘”行动更好地协调了军事行动,还体现在萨赫勒五国集团联合部队的行动能力得到加强。由于这一新的发展动态,五国集团联合部队在本报告所述期间在该地区开展了几次行动,结果非常令人鼓舞。事实上,包括圣战领导人在内的数十名恐怖分子被消灭,缴获了军事和后勤装备,恐怖主义基地,特别是位于联合部队部署中区、马里、尼日尔和布基纳法索三国交界地区的基地被摧毁。

显然,萨赫勒五国集团联合部队在区域应对萨赫勒地区极端主义武装团体的活动以及其他跨界挑战方面继续发挥着至关重要的作用,这些挑战包括贩运人口(包括移徙者)以及包括货物、武器和毒品在内的其他各种贩运活动。然而,尽管取得了这一令人鼓舞的进展,但正如安理会成员所知,由于恐怖团体在发生部族间暴力的背景下继续从事犯罪活动,萨赫勒地区的安全局势仍然令人严重关切。

因此,我们赞赏我们与法国及其“新月形沙丘”行动部队、联合国、欧洲联盟和非洲联盟以及安全理事会各成员国之间持续的战略伙伴关系,这有助于抵御萨赫勒地区的极端主义威胁,从而避免其扩展到该区域其他国家。

我们萨赫勒五国集团也知道,仅靠安全对策并不能保证我们共同空间的持久稳定。萨赫勒五国集团还参与制定发展项目,以造福我们的人民,特别是妇女和青年。我在此高兴地注意到,在今天审议的报告中,秘书长安东尼奥·古特雷斯用以下措辞很好地强调了这一点:

“萨赫勒地区的安全挑战仍然十分复杂。只有以整体、综合和全面的方式解决造成不稳定的根源问题,为稳定该地区采取的任何举措才能取得成功。欠发达、贫困、缺乏治理、缺乏基本服务和经济机会、排斥和气候变化影响等问题必须同时得到处理”(S/2020/1074,第56段)。

我们各国元首就是这样重视萨赫勒五国集团优先投资方案的执行。从这个角度出发,我们正在共同努力改善我们各国人民,特别是妇女和青年的生活条件。但是,我们需要我们的伙伴继续提供更多的支持,以实现我们区域可持续发展的和平与发展。这就是为什么我们呼吁我们的所有伙伴加快努力并为萨赫勒五国集团的倡议和项目作出贡献。在这方面,我谨赞扬萨赫勒联盟与萨赫

勒五国集团执行秘书处携手作出的巨大贡献，并赞扬《联合国萨赫勒综合战略》，需要振兴该战略并将其纳入我们区域伙伴的总体做法。

关于人权状况，我谨强调，各国元首在努瓦克肖特首脑会议上承诺，要在开展反恐行动时严格尊重人权。因此，萨赫勒五国集团欢迎与马里稳定团和人权事务高级专员办事处进行的堪称典范的合作。

我们对萨赫勒地区的人道主义局势感到关切，那里的人道主义局势因冠状病毒大流行病而大大恶化。在这方面，我们欢迎联合国、欧洲联盟、德国和丹麦于9月组织召开的部长级圆桌会议的结论，该会议承诺为萨赫勒中部地区提供17亿美元的人道主义援助。

最后，我谨重申，我们各国领导人承诺继续开展区域合作，以应对我们的共同挑战。安全与发展，包括通过善治、尊重人权和向民众提供基本社会服务来实现安全与发展，仍然是我们的最高优先事项。我们呼吁为萨赫勒五国集团联合部队提供更多的财政支持。我们继续呼吁根据《联合国宪章》第七章作出强有力的任务授权，并为联合部队提供可预测和可持续的资金，包括通过联合国提供资金。我们希望，安全理事会在审议这个问题时将考虑到这些意见。

---