



安全理事会

Distr.: General
30 November 2020
Chinese
Original: English

2020年11月9日比利时常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递比利时担任安全理事会2020年2月轮值主席期间安全理事会工作评估(见附件)。

本评估由比利时常驻联合国代表团编写。虽然与安全理事会其他成员进行过磋商，但评估不应被视为代表安理会的观点。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

比利时常驻联合国代表

特命全权大使

菲利普·克里德尔卡(签名)



2020年11月9日比利时常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

比利时担任安全理事会轮值主席期间安全理事会工作评估(2020年2月)

导言

在2020年2月比利时担任主席期间，安全理事会举行了26次公开会议(包括1次公开辩论、4次“通过”会议和19次通报)和12次全体磋商。安理会通过了4项决议、发布了3项主席声明并向新闻界发表了3次谈话。此外举行了1场非正式互动对话。

按照联合国惯例，并为了提高安全理事会工作透明度，比利时在担任轮值主席之初，根据2月3日闭门磋商时商定的工作方案，与会员国、媒体和民间社会的代表举行了安理会工作吹风会。月底，比利时举行了一次总结通报会，以审议安理会2月份的工作。

非洲

布隆迪

2月26日，安全理事会就布隆迪问题举行了一次非正式互动对话。对话的参与方包括多个东非共同体成员国，对话的重点是由主管维持和平行动助理秘书长宾图·凯塔介绍她最近一次访问布隆迪的情况。助理秘书长主要谈到了选举前夕的人道主义和政治挑战，强调目前的政治势头需要国际社会予以进一步支持，并补充称，布隆迪当局已强调，他们对进一步深入接触持开放态度。

在对评论和问题作出回复时，助理秘书长重点指出了促进区域参与的更多潜在途径，包括联合国与东非共同体之间即将签署的谅解备忘录。她还强调了妇女调解人进一步参与选举工作的重要性。

中非共和国

2月20日，安全理事会就中非共和国问题举行了通报和磋商。负责中非共和国问题秘书长特别代表曼克尔·恩迪亚耶、非洲联盟特别代表兼非洲联盟驻中非共和国办公室主任马蒂亚斯·马通多、欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格和建设和平委员会中非共和国小组主席奥马尔·海拉尔向安理会通报了情况。

秘书长特别代表评估了《中非共和国和平与和解政治协议》签署一年之后取得的进展，并与非洲联盟特别代表一道指出，一些武装团体正在持续违反该协议。非洲联盟特别代表和欧洲联盟代表团团长都提到了根据和平协议对违反协议的各方实施制裁的可能性。所有通报者都强调，《政治协议》仍然是唯一可行的和平框架。

2月27日，安全理事会向新闻界发表谈话(SC/14128)，其中欢迎在执行和平协议方面取得的进展，并谴责武装团体违反协议和实施暴力的行为。安理会成员欢迎中非共和国当局为扩大国家权力和推进安全部门改革所做的持续努力。他们强调，必须对违反国际人道法和侵犯践踏人权行为责任人进行追责。他们还敦促

中非共和国当局和所有国家利益攸关方确保为 2020 年和 2021 年的总统、立法和地方选举做好准备。在负面媒体宣传的背景下，安理会成员重申了对秘书长特别代表和联合国中非共和国多层次综合稳定团的大力支持。

几内亚比绍

2 月 14 日，安全理事会就几内亚比绍问题举行了通报和磋商。负责几内亚比绍问题秘书长特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)主任罗西纳·索里-库利巴利向安理会通报了该国选举后的局势以及联几建和办在 2020 年 12 月 31 日关闭前的缩编情况，包括打算建立一个高级别平台，供相关国家和国际行为体讨论、推进和支持几内亚比绍的改革议程。巴西常驻代表小罗纳尔多·科斯塔以建设和平委员会几内亚比绍小组主席的身份警告说，联几建和办关闭后，国际社会对几内亚比绍的支助减少将导致“财政悬崖”。因此，他呼吁国际社会继续提供支助，并表示建设和平委员会愿意与几内亚比绍一道推进今后的工作。成员国表示支持秘书长特别代表和她的工作，呼吁和平解决选举争端，并赞扬西非国家经济共同体的作用。成员还强调指出，有必要长期支持几内亚比绍，特别是在打击贩毒和有组织犯罪方面。

2 月 28 日，安全理事会通过了第 2512(2020)号决议，其中将联几建和办的任务期限延长 10 个月。该决议呼吁联几建和办在年底关闭之前进行缩编，同时呼吁采取配套措施，以协助几内亚比绍建设和平解决危机的努力。

利比亚

2 月 11 日，安全理事会通过了第 2509(2020)号决议，其中将防止从利比亚非法出口石油(包括原油和精炼石油产品)的制度延长至 2021 年 4 月 30 日，并修订了该制度的一些技术方面。安理会在该决议中再次呼吁遵守军火禁运、旅行禁令和资产冻结。决议还将相关专家小组的任务期限延长至 2021 年 5 月 15 日。

2 月 12 日，安全理事会通过了第 2510(2020)号决议，表示支持在柏林会议后，根据秘书长特别代表加桑·萨拉梅提出的三点计划，政治解决利比亚境内的危机。安理会特别呼吁紧急达成持久停火，并遵守军火禁运。

索马里

2 月 24 日，安全理事会就索马里问题举行了通报和磋商。负责索马里问题的秘书长特别代表詹姆斯·斯旺向安理会通报了情况(包括在磋商期间)，非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·马德拉和斯德哥尔摩国际和平研究所主任丹·史密斯也向安理会作了情况通报。

秘书长特别代表向安理会通报了选举筹备情况，包括联邦选举法、各联邦成员州与索马里联邦政府的关系以及安全、社会经济和人道主义问题。非洲联盟委员会主席特别代表对索马里安全部队的组建缓慢表示担忧。斯德哥尔摩国际和平研究所主任重点指出了气候相关挑战对索马里及非洲之角的和平与安全进展以及脆弱环境的影响。

会员国讨论了进展和挑战，强调需要加强联邦政府与联邦成员州之间的政治对话，并在建设打击青年党的能力方面取得进展。

2月27日，安全理事会听取了安全理事会关于索马里的第751(1992)号决议所设委员会主席马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫关于委员会过去120天活动的情况通报。他主要重点介绍了他对摩加迪沙的访问，这次访问开启了索马里联邦政府与索马里问题专家小组之间恢复合作的前景。多个成员国强调，制裁制度有助于削弱青年党能力和支持政府。

2月28日，安全理事会就索马里选举事宜向新闻界发表了谈话(SC/14133)。

苏丹

2月11日，安全理事会一致通过了第2508(2020)号决议，其中将安全理事会第1591(2005)号决议所设苏丹问题专家小组的任务期限延长了一年。

美洲

海地

2月20日，安全理事会听取了关于海地局势的通报。这是自新的特别政治任务——联合国海地综合办事处(联海综合办)于2019年10月16日开办以来的首次正式会议。第一名通报人是负责海地问题的秘书长特别代表海伦·马尔·拉利姆，她通过视频会议介绍了联海综合办的工作及其在海地各政治派别之间进行调解的努力。她重点指出了海地的人道主义需求、危机对海地国家警察的影响以及造成危机的根源因素。随后，应主席邀请，民间社会组织 Je Klere 基金会执行主任 Marie Yolène Gilles 也通过视频会议向安理会通报了情况。她重点介绍了打击腐败、善治和保护人权方面的情况。

安全理事会成员在发言中分享了他们对严峻局势的评估，并表示支持联合国在海地所做的工作。他们还就政治局势、海地国家警察的能力和民间社会组织的作用发表了意见，并对人道主义局势表示关切。海地代表在发言中强调了该国困难的政治、社会经济和人道主义局势。

通报结束后举行了闭门磋商，其间秘书长特别代表就海地的政治局势作了进一步说明。主管欧洲、中亚和美洲单一区域政治-业务结构助理秘书长米罗斯拉夫·延恰也参加了磋商。

亚洲

缅甸

2月4日，安全理事会举行闭门磋商，讨论缅甸的事态发展。主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长穆罕默德·哈立德·希阿里向成员介绍了最近的事态发展，包括遣返和追责方面的情况。政治和建设和平事务部还介绍了流离失所者在孟加拉国境内的状况、若开邦的持续紧张局势以及缅甸与联合国之间的合作。成员一致认可东南亚国家联盟的积极作用，并认识到孟加拉国为收容难民所做的努力。

欧洲

欧洲安全与合作组织

2月6日，欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席埃迪·拉马向安全理事会通报了主席的优先事项以及联合国与欧安组织之间的合作情况。主席重点介绍了以下事项：(a) 在实地发挥作用，特别关注乌克兰冲突；(b) 履行承诺，应对人口贩运等跨国威胁；(c) 对话，强调需要打击仇恨言论和促进宽容。安理会成员表示支持欧安组织的工作，并强调指出联合国与各区域组织之间需要进行有力合作。

乌克兰

2月18日，安全理事会应俄罗斯联邦的请求在《明斯克协议》五周年之际举行会议。主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛概述了最近的政治事态发展并通报了人道主义局势。欧安组织轮值主席特别代表海迪·格劳和欧安组织特别监察团首席监察员哈立德·切维克也作了情况通报。安理会成员基于各自的一贯立场作了发言，随后乌克兰代表也作了发言。

中东

中东局势，包括巴勒斯坦问题

2月11日，安全理事会听取了中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫关于中东局势、包括巴勒斯坦问题的情况通报。通报会是应印度尼西亚和突尼斯的请求举行的。秘书长致开幕词，他概述了该地区的动荡局势，重申需要找到冲突解决办法，并重申了联合国在这方面的立场。特别协调员概述了国际社会对美利坚合众国提出的以色列人与巴勒斯坦人之间和平愿景的反应以及该愿景在实地引起的反应。他对吞并及其后果提出了警告，并表示，仅重申立场是不够的，目前应就如何推进和平进程听取各方的提议。观察员国巴勒斯坦总统马哈茂德·阿巴斯发言，随后以色列代表发言。美国代表解释了该国提出和平愿景背后的理由。大多数安理会成员重申需要尊重国际法和“国际商定的规范”，此外双方有必要重启直接谈判。阿拉伯国家联盟秘书长也代表阿盟作了发言。

2月24日，安全理事会在磋商中听取了中东和平进程特别协调员的情况通报，并就提供给新闻界的要素达成了一致。

阿拉伯叙利亚共和国

2月5日举行了有关第2118(2013)号决议执行情况磋商。安全理事会听取了副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉关于禁止化学武器组织最新月度报告的情况通报。

2月6日，秘书长叙利亚问题特使裴凯儒和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克向安全理事会通报了伊德利卜局势，并强调指出了军事升级给严峻的人道主义局势带来的后果。

2月14日，安全理事会在“任何其他事项”下讨论了伊德利卜局势。安理会成员对人道主义局势表示关切。会上呼吁停止敌对行动。

2月19日，安全理事会举行通报会，叙利亚问题特使和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员作了情况通报。特使重申了秘书长最近关于在阿拉伯叙利亚共和国西北部实现立即停火和维护国际人道法的呼吁，介绍了该国西北部的安全局势，并报告了他的五个优先事项。通报后进行了磋商。

2月27日，安全理事会听取了主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒和联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔的情况通报。会议由比利时副首相兼财政部长(负责打击税务欺诈)和发展合作部长亚历山大·德克罗主持，德国外交部长海科·马斯出席了会议。助理秘书长对伊德利卜日益恶化的人道主义局势表示关切。她重申跨境人道援助机制对该地区的重要性，并介绍了秘书长根据第2504(2020)号决议提交的关于审议以其他方式取代亚卢比亚过境点的报告(S/2020/139)。执行主任向安理会通报了阿拉伯叙利亚共和国境内儿童的状况。

2月28日，秘书长在安全理事会发言，随后主管政治和建设和平事务副秘书长向安理会通报了情况。秘书长对伊德利卜的冲突和严峻的人道主义局势表示关切。

也门

2月18日，安全理事会就也门问题举行月度会议，通报情况并进行了磋商。在通报会上，秘书长也门问题特使马丁·格里菲思介绍了最近的安全和政治局势，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员介绍了最近的人道主义局势，圣文森特和格林纳丁斯常驻代表因加·罗恩塔·金以安全理事会第2140(2014)号决议所设委员会主席的身份报告了委员会工作的最新情况。在磋商期间，联合国支助荷台达协议特派团团长古哈中将介绍了该特派团工作的最新情况。

2月25日，安全理事会以13票赞成、2票弃权通过了第2511(2020)号决议，其中将有关也门的制裁制度延长一年。

专题问题和其他问题

小武器

2月5日，安全理事会举行关于小武器的通报会，会上审议了2019年12月30日秘书长关于小武器和轻武器的报告(S/2019/1011)。安理会听取了裁军事务高级代表和冲突军备研究所行动副主任达米安·斯普利特斯的情况通报。

高级代表在介绍秘书长的报告时，首先概述了安全理事会审议小武器和轻武器问题的历史，并指出了一些反复出现的主题。更笼统地说，她强调指出了全球军事开支的增加以及小武器和轻武器继续对国际和平与安全构成的威胁；国际、次区域和国家各级的加强控制努力；以及采取区域办法的重要性，特别是在非洲。她最后呼吁安理会定期审议这一专题，并将其纳入安理会工作的主流。行动副主任接着介绍了冲突军备研究所的工作，特别是小武器和轻武器的追查工作，以及该研究所如何通过收集的信息帮助查明使小武器和轻武器流入非法市场的各种漏洞。他建议安理会更好地将小武器和轻武器追查纳入和平行动任务和军火禁运措施。安理会大多数成员在发言中呼吁加强国家、区域和国际各级合作，以改善

控制，并强调了各种国际文书(《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》，以及《武器贸易条约》)的重要性。一些成员坚持认为主要责任在国家一级，但区域办法的核心作用得到了一致认可。萨赫勒区域、中部非洲和利比亚的这方面案例引起了特别关切。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

2月7日，安全理事会讨论了秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十次报告(S/2020/95)。安理会听取了主管反恐办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫和反恐委员会执行局执行主任、助理秘书长米歇尔·科宁斯的情况通报。安全理事会主席还邀请了民间社会代表莫娜·弗拉杰参加会议。弗拉杰女士曾住在拉卡(阿拉伯叙利亚共和国)，她成功逃脱了伊黎伊斯兰国的控制并逃到了土耳其。

副秘书长呼吁会员国超越分歧，共同应对恐怖主义威胁。他列举了各种伙伴关系、活动和持续威胁，并敦促国际社会密切合作，防止伊黎伊斯兰国卷土重来以及小分化团体在世界各地的兴起。他还强调了性别和其他层面在反恐工作中的重要性。

助理秘书长赞扬了妇女在民间社会的工作及其打击恐怖主义的努力。她强调了起诉、改造和重返社会的重要性，这方面包括追责和对受害者进行赔偿。她表示，应对这些问题的方式将影响今世后代。

弗拉杰女士分享了她在拉卡遭遇伊黎伊斯兰国的亲身经历，她描述了伊黎伊斯兰国成员如何试图逮捕她，她又是如何设法逃脱的。她谴责伊黎伊斯兰国实施的性暴力行为，并谈到了性暴力对社会的持久影响。她还介绍了她在拉卡重建和妇女教育领域的工作，其目的是增强妇女抵御激进化和恐怖主义的能力。

成员国就国际恐怖主义威胁的现状以及如何制定对策交流了看法。他们一致认为必须结束有罪不罚现象。许多成员就民间社会通报人的发言强调指出，必须将性别层面纳入反恐政策。许多成员国强调，国际反恐斗争必须完全符合国际人权标准和国际人道法规定的义务。许多人还重点指出，反恐政策应包括打击有罪不罚现象，并确保追责和为恐怖主义受害者伸张正义。其他被多次提到的问题是，需要制定打击恐怖主义言论的有效政策，包括打击滥用互联网和社交媒体的行为。

儿童与武装冲突

2月12日，安全理事会举行关于儿童与武装冲突的通报会，重点讨论和平进程中的儿童保护问题，会议由比利时外交和国防大臣菲利普·戈凡主持，比利时国王菲利普出席了会议。秘书长介绍了联合国制定的武装冲突局势中保护儿童调解人实用指南。非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉介绍了非洲联盟在这一领域的经验，并就此提到了在布隆迪、中非共和国、南苏丹和苏丹达成的和平协议，儿童与武装冲突问题观察清单组织咨询委员会主席乔·贝克尔作为民间

社会代表参加了会议。会议开始时，安理会通过了 PRST/2020/3 号主席声明，其中赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特和相关儿童保护行为体为制定上述实用指南所做的工作，并鼓励秘书长广泛传播并在联合国支持、主持和推动的和平及调解进程中推广使用该指南。此外，安理会鼓励参与和平及调解进程的调解人、协调人和所有其他相关行为体在此类进程中尽可能多地利用实用指南这一工具。

建设和平和保持和平：冲突和冲突后局势中的过渡期正义

2月13日，安全理事会在项目“建设和平和保持和平”下，就冲突和冲突后局势中的过渡期正义问题举行了一次公开辩论。会议由比利时外交和国防大臣主持。安理会听取了联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特(通过视频会议)、哥伦比亚澄清真相、共存和防止重陷冲突委员会主席弗朗西斯科·德鲁以及南非人权基金会执行主任、德斯蒙德·图图和平中心受托人兼南苏丹人权状况委员会主席亚斯明·苏卡的情况通报。高级专员强调，联合国需要支持针对具体情况过渡期正义举措，这些举措应具有包容性并以受害者的需求为重。哥伦比亚澄清真相、共存和防止重陷冲突委员会主席在哥伦比亚的工作也把受害者放在核心位置，此外还专注于寻求真相、实现深刻过渡和保证不重陷冲突。南非人权基金会执行主任强调，在过渡期正义进程中需采取对性别问题有敏感认识的做法，关注最弱势群体，并将最严重罪行的追责作为核心要务。发言者重点指出了过渡期正义进程与安理会任务之间的联系。

这次公开辩论是安全理事会第一次将过渡期正义作为一个专题问题举行会议。近 60 个代表团作了发言，一些代表团分享了本国在过渡期正义方面的经验教训。成员国和观察员的发言着重指出了以下几个方面：需要采取对背景情况有敏感认识的过渡期正义办法，过渡期正义进程的包容性和国家自主权的重要性，受害者需求的中心地位，需要审视冲突的根源，需要采取对性别问题有敏感认识的过渡期正义办法，需把支持国家过渡期正义进程的条款纳入联合国维持和平行动的任务，与区域组织合作的重要性，过渡期正义办法与解除武装、复员和重返社会方案以及安全部门改革的联系，建设和平委员会和建设和平基金在提供技术和财政支助方面的重要作用。

在 2020 年审议大会前支持《不扩散核武器条约》

2月26日，安全理事会就在 2020 年审议大会前支持《不扩散核武器条约》举行通报会，2020 年是该条约生效 50 周年。安理会听取了裁军事务高级代表和不扩散核武器条约 2020 年审议大会候任主席古斯塔沃·兹洛维宁的情况通报。

高级代表表示，2020 年审议大会既是一个具体的、也是一个具有象征意义的机会。她重点指出了一些挑战，例如更不稳定的安全环境，核武器国家之间的不信任和分歧，以及军备竞赛已成为“质”的竞赛。但她总结说，所有这些挑战都不妨碍建设性的对话，审议大会还可为国际社会在新的安全环境中以新的方式看待核武器挑战提供契机。同样，候任主席表示，他希望审议大会能产生一份不仅

基于当前背景——包括当前的各种限制因素和机遇——还着眼于中期和未来愿景的成果文件。

安全理事会所有成员都承认《不扩散条约》是核不扩散制度的基石。他们肯定了该条约在过去半个世纪取得的成功，呼吁今后继续维护该条约并成功举行2020年审议大会。

会上通过了一份支持《不扩散条约》和2020年审议大会的新闻谈话(SC/14125)。

不扩散/朝鲜民主主义人民共和国

2月27日，安全理事会与安全理事会第1718(2006)号决议所设委员会举行了磋商。委员会主席向安理会介绍了根据第1718(2006)号决议第12(g)段提交的关于委员会工作的最新季度报告。报告述及委员会在2019年11月13日至2020年2月27日期间开展的活动。安理会成员讨论了该报告，重点讨论了报告述及的进展和挑战，如朝鲜民主主义人民共和国违反安理会制裁、会员国转递的国家报告数量不够以及人道主义局势。在这方面还提到了专家小组最后报告所载的最新分析和建议，特别是关于朝鲜民主主义人民共和国继续进行核计划和弹道导弹计划的分析和建议。