



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 November 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 54 повестки дня

Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Резюме

В соответствии с просьбой Специального комитета по операциям по поддержанию мира (см. [A/61/19/Rev.1](#), п. 232) в представленной в настоящем докладе таблице приводится обзорная информация о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Специального комитета о работе его основной сессии 2020 года ([A/74/19](#)). Эта таблица дополняет доклад Генерального секретаря ([A/75/563](#)). В таблице приводится краткая информация о ходе выполнения каждой рекомендации и содержится указание на соответствующий пункт доклада Специального комитета.



Пункт в документе A/74/19

I. Введение

18 Требуется провести предварительные расчеты объема работ и общей стоимости этого строительного проекта. В отсутствие утвержденных Генеральной Ассамблеей средств для этой цели государствам-членам рекомендуется предоставить добровольные взносы для финансирования этих предварительных расчетов и последующего возведения памятной стены в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

22 Неофициальный брифинг по вопросам оперативной деятельности на местах, включающий оценку Секретариатом текущих миротворческих операций Организации Объединенных Наций, будет проведен для Специального комитета по операциям по поддержанию мира в начале его основной сессии.

II. Поведение миротворцев и проведение операций по поддержанию мира

36 Секретариат продолжает принимать меры с целью обеспечить, чтобы весь персонал операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира соблюдал самые высокие стандарты поведения и чтобы персонал, направляемый в миссии, отвечал этим стандартам. Для этого в процессе комплектования сил рассматривается вопрос о прошлых случаях ненадлежащего поведения и принятых в связи с этим мерах и предоставляется требуемая подтверждающая документация. Лица, назначаемые государствами-членами на службу в составе воинских или полицейских миротворческих контингентов Организации Объединенных Наций в индивидуальном порядке, должны сами предоставлять заверения о том, что они не совершали нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права. Весь персонал, направляемый в операции по поддержанию мира, подлежит проверке на предмет наличия записей о ранее совершенных проступках в системе отслеживания случаев дисциплинарных нарушений, а гражданский персонал проверяется на предмет зарегистрированных случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в базе данных ClearCheck, которая содержит данные, полученные от структур системы Организации Объединенных Наций.

37 Основными направлениями работы Секретариата по осуществлению политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам остаются профилактика, обеспечение соблюдения и принятие коррективных мер. Подробная информация о прилагаемых усилиях и принятых мерах по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними будет представлена в следующем ежегодном докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который будет издан в начале 2021 года. Обновленная информация о таких усилиях и мерах в связи с проступками, в том числе сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, в операциях по поддержанию мира представляется также в ходе неофициальных брифингов для Специального комитета.

39 В соответствии с положениями меморандумов о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска, государства-члены информируются сразу же после того, как Секретариату представляются достаточные при отсутствии опровержения доказательства проступков, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, с тем чтобы они могли назначить национальных следователей и провести необходимые расследования. В тех случаях, когда Организация Объединенных Наций проводит расследования в связи заявлениями о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала в статусе экспертов в командировках или когда государства-члены не назначили национальных следователей, Секретариат сообщает о результатах расследований, проведенных Организацией Объединенных Наций, соответствующему государству-члену, предоставляющему войска, с тем чтобы оно, в соответствующем случае, могло принять меры по привлечению к ответственности.

Пункт в документе A/74/19

- 41 В рамках процессов комплектования сил и предоставления сотрудников Секретариат по-прежнему требует от государств-членов, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, подтверждения того, что они провели перед направлением персонала подготовку с использованием учебных материалов, предоставленных Организацией Объединенных Наций. В дополнение к подготовке на этапе, предшествующем развертыванию, после прибытия персонала во всех операциях по поддержанию мира проводятся вводно-ознакомительные занятия, повторные инструктажи и занятия по подготовке инструкторов по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В отчетный период была проведена агитационная кампания с целью побудить государства-члены включить в национальные учебные мероприятия программу электронного обучения по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, предусматривающую также неэлектронные методы в тех случаях, когда электронное обучение не представляется возможным. Продолжаются регулярные информационно-разъяснительные мероприятия по вопросам соблюдения политики Организации Объединенных Наций в отношении недопустимых видов поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Курсы по проблемам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств включены в комплект основных материалов для подготовки перед развертыванием.
- 43 Что касается обучения экологичным методам работы и экологического просвещения, то по просьбе миссий был выпущен новый карманный справочник по обязанностям миротворцев, а в ближайшее время Управление по военным вопросам издаст первое пособие по рациональному природопользованию для военных командиров. И Управление, и Отдел полиции имеют сети координаторов по экологическим вопросам в миссиях и регулярно проводят видеоконференции (приостановленные с марта по август 2020 года из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)) и информационно-пропагандистские мероприятия в целях обмена передовым опытом и наращивания потенциала. Отдел полиции и компоненты полиции Организации Объединенных Наций внесли дополнительные уточнения в рамочную программу последней по рациональному природопользованию. Для соблюдения экологических требований в процессе ликвидации Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) страны, предоставляющие войска, в дополнение к учебным занятиям и повышению осведомленности проводят консультации и предоставляют специалистов. В Рабочей группе по вопросу о компенсации за принадлежащее контингентам имущество 2020 года государства-члены одобрили для включения в Руководство по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска и полицию для участия в миссиях по поддержанию мира, представленные Секретариатом тематические документы (например, второстепенные инженерно-технические требования и инструкции по синхронизации генераторов, предназначенные для повышения эффективности использования энергии, и инструкции по обработке и удалению медицинских отходов в целях улучшения охраны здоровья и повышения безопасности местного населения и персонала Организации Объединенных Наций). Миссии продолжают разрабатывать планы управления энергетической инфраструктурой и планы удаления отходов, где излагаются инициативы по проведению первоочередных мероприятий в этих областях; они будут использоваться при планировании развертывания воинских и полицейских контингентов.
- 44 В Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), которая уполномочена охранять культурные памятники, вводно-ознакомительная программа, обязательная для всего персонала (гражданского, военного и полицейского), включает соответствующие занятия по информированию и инструктажи. Что касается повышения осведомленности о культурных и религиозных обычаях, то эта тема освещается в учебных материалах, которые входят в модуль 3.2 «Уважение разнообразия» комплекта базовых материалов для подготовки перед развертыванием. Эти материалы обязательны для изучения всеми категориями персонала.

Пункт в документе A/74/19

45 Заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира разработал и ввел в действие руководство по объединенным военным и полицейским координационным механизмам в миротворческих операциях (№ 2019.16). В этом руководстве содержатся инструкции для тех военных и полицейских компонентов операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, которым поручены задачи по снижению угроз для гражданского населения и его защите. Эти инструкции посвящены координации действий военного и полицейского компонентов в целях выполнения широкого спектра задач по обеспечению безопасности и поддержанию общественного порядка и решению проблем защиты гражданского населения в ходе операций в пользу мира в различных условиях операций. В них также разграничиваются функции военных и полиции. Кроме того, завершается разработка типового регламента о продолжении военных и полицейских операций в условиях COVID-19. Продолжается доработка стратегических руководящих принципов использования международных полицейских сил: готовятся к публикации справочник по сбору оперативной информации о преступности и справочник по охране правопорядка на основе оперативной информации, а также была усовершенствована программа по организации учебной подготовки сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, которая основывается на материалах стратегических руководящих принципов.

46 Департамент операций в пользу мира, Департамент оперативной поддержки и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления приступили к разработке стратегии использования технологий в миротворческой деятельности; ее планируется подготовить к апрелю 2021 года. Стратегия будет посвящена ряду областей, охватываемых инициативой «Действия в поддержку миротворчества», включая охрану и безопасность и эффективность работы. Управление информационно-коммуникационных технологий вместе с Управлением по военным вопросам разработало концепцию охраны лагерей с применением доступных на рынке технологий в целях улучшения обнаружения угроз и отслеживания обстановки и повышения выживаемости в случае неприцельных обстрелов. В настоящее время на контрактной основе предоставляется широкий спектр технических решений, в том числе в областях оперативной и эксплуатационно-технической поддержки. При заключении этих контрактов был учтен опыт, полученный в ходе использования писем-заявок, и в них предусматриваются различные формы нападений, которым подвергается персонал и лагеря Организации. Эти технические решения широко используются государствами-членами и доказали свою эффективность и ценность в условиях миротворческой деятельности.

Кроме того, Управление информационно-коммуникационных технологий внедряет эффективные экологически безопасные технологии в целях уменьшения последствий миротворческих операций для ограниченных местных природных ресурсов и сведения к минимуму риска враждебных действий путем сокращения числа грузовых автоколонн. МИНУСМА работает над новой системой электрогенераторов и аккумуляторов, предусматривающей использование возобновляемых энергоресурсов и использование экологически безопасных батарей при такой же стоимости производства электроэнергии, что и на дизельных генераторах. Этот экспериментальный проект, первоначально проводимый только в Бамако, может радикально изменить подход к генерации энергии в миссиях по поддержанию мира и уменьшить экологические последствия миссий и потери при нападениях на автоколонны, перевозящие топливо в отдаленные районы.

III. Партнерства

- 52 Секретариат продолжает взаимодействовать с региональными и субрегиональными организациями в целях укрепления стратегического планирования и оперативной совместимости и взаимодополняемости на местном уровне, в том числе с Африканским союзом и Европейским союзом. Например, Департамент оперативной поддержки продолжал тесно сотрудничать с Комиссией Африканского союза в целях совершенствования совместного планирования и развертывания миссий Африканского союза в пользу мира, управления ими и организации переходных периодов в их деятельности. Это включает усилия по повышению синергии и оперативной совместимости в области оперативной поддержки, в том числе путем обмена знаниями и опытом. Кроме того, в сентябре 2020 года Департамент завершил работу над рамочным соглашением с Европейским союзом о взаимном предоставлении материально-технической и административной поддержки и поддержки в области безопасности в кризисных и постконфликтных ситуациях.
- Секретариат сотрудничает с региональными и субрегиональными организациями также по вопросам правопорядка и органов безопасности. Служба по вопросам правосудия и исправительных учреждений, в том числе в рамках своей Постоянной судебной-пенитенциарной структуры, регулярно взаимодействует с партнерами из Африканского союза, Европейского союза и других региональных организаций, а также с сетями судебных и исправительных органов в целях повышения согласованности и совместимости при планировании и осуществлении оперативной деятельности. Программа Африканского союза по укреплению потенциала в области разоружения, демобилизации и реинтеграции была продлена на третий срок до 2022 года, а в результате расширения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области уменьшения угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, при поддержке Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе была разработана первая стратегия Африканского союза по борьбе с самодельными взрывными устройствами. Группа по реформе сектора безопасности тесно сотрудничает с Европейским союзом в целях обеспечения совместимости методологий оценки и оказания скоординированной поддержки в осуществлении положений об обороне и безопасности, содержащихся в мирных соглашениях в Центральноафриканской Республике и Мали, а также оказывает содействие Африканскому союзу в подготовке оперативных руководящих указаний по реформированию сектора безопасности.
- 53 Основным руководящим принципом на всех этапах работы многопрофильных операций в пользу мира, действующих наряду со страновыми группами Организации Объединенных Наций, остается интеграция. По итогам начатого в июне 2020 года обзора осуществления политики в области комплексной оценки и планирования (2013 год) политика будет пересмотрена, чтобы отразить в ней последствия реформ в Организации Объединенных Наций и включить в нее новые инструменты и подходы. В связи со свертыванием миротворческих миссий очевиднее становится необходимость тесных партнерских отношений для обеспечения преемственности в оказании странам поддержки на пути к устойчивому миру.
- С 2014 года Департамент операций в пользу мира, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках совместного проекта по переходным этапам оказывают как миссиям, так и страновым группам Организации Объединенных Наций поддержку по вопросам политики и оперативную поддержку в целях обеспечения комплексного планирования переходных этапов, в том числе в виде мероприятий по обобщению накопленного опыта (Дарфур) и финансирования экстренно направляемого персонала в Гвинею-Бисау, Демократической Республике Конго, Мали и Судане. К проекту недавно присоединилось Управление по координации деятельности в целях развития.

Пункт в документе A/74/19

Кроме того, механизм глобальной координации вопросов верховенства права продолжает содействовать применению предусматриваемого инициативой «Единая Организация Объединенных Наций» подхода к оказанию помощи в области правопорядка в целях урегулирования и предотвращения насильственных конфликтов и защиты прав человека, включая права женщин. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции 2447 (2018), миссии по поддержанию мира и страновые группы в Мали, Центральноафриканской Республике и Дарфуре осуществляют совместные программы в области правопорядка, что позволяет повысить слаженность и согласованность помощи, оказываемой в этой области в районах действия миссий. Департамент оперативной поддержки активно занимается дальнейшим развитием партнерских отношений по оперативным вопросам с национальными и региональными субъектами и другими подразделениями Организации Объединенных Наций в рамках недавно начатых различных переходных процессов, таких как начало работы миссий в Йемене и Судане и закрытие миссий в Гаити и Гвинее-Бисау. При развертывании Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане Департамент включил в обязанности компонента поддержки Миссии поддержание официальных партнерских отношений с субъектами Организации Объединенных Наций, уже присутствующими в Судане. Департамент также разрабатывает подход к установлению и поддержанию взаимовыгодных партнерских отношений с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в целях повышения оперативной совместности, готовности и эффективности оперативной поддержки на всех этапах операций по поддержанию мира. Этот подход будет сосредоточен на возможностях оптимизации сети поставщиков услуг в целях устранения пробелов в потенциале Департамента в плане реагирования на критические ситуации, повышения эффективности и избежания дублирования. В свою очередь, Постоянный полицейский компонент Отдела полиции направлял консультантов в несколько страновых групп Организации Объединенных Наций. Кроме того, Постоянная судебно-пенитенциарная структура организовала несколько командировок для оказания операциям в пользу мира и страновым группам Организации Объединенных Наций поддержки в проведении комплексного анализа, планировании и осуществлении мероприятий в связи с переходным периодом, в том числе в Гаити, а также в Дарфур, где был проанализирован опыт перехода ЮНАМИД к выполнению мандата в области правопорядка, проведены консультации по реализации последних этапов программного перехода и свертыванию Миссии, а также стратегические консультации и оказана оперативная поддержка в связи с созданием Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане. В ноябре 2019 года Секция по разоружению, демобилизации и реинтеграции и 25 членов Межучрежденческой рабочей группы по разоружению, демобилизации и реинтеграции в координации с различными полевыми миссиями представили пересмотренные комплексные стандарты Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, включающие новые модули, в том числе модуль, посвященный политике в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и представляющий собой первое оперативное руководство, где разоружение, демобилизация и реинтеграция увязываются с концепцией примата политики и разъясняется важность взаимосвязи между ними.

54

За последний год вместе с партнерами из числа государств-членов Секретариат в рамках своего проекта трехстороннего партнерства организовал обучение инженерному делу в Бразилии, Вьетнаме, Кении, Марокко, Руанде и Уганде для 183 военнослужащих-миротворцев из 20 стран Африки и Азии и прилегающих регионов. В октябре 2019 года в Уганде в рамках этого проекта был начат экспериментальный курс подготовки полевого младшего медицинского персонала. Подготовку получили 29 военнослужащих и полицейских-миротворцев из Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). В 2019 году еще 32 военнослужащих и полицейских-миротворца из 18 стран прошли учебную подготовку по использованию технологий в Военной академии связи Организации Объединенных Наций в Уганде. В настоящее время в рамках проекта разрабатываются новые курсы дистанционного и дистанционно-очного обучения, которые будут введены в действие в начале 2021 года в дополнение к программе обучения на местах.

Пункт в документе A/74/19

Секретариат призвал государства-члены к тому, чтобы они представили продуманные обязательства по предоставлению остро необходимых сил и средств, пока не будет найдено долгосрочное решение проблемы, но положительных откликов не поступило. Через Группу по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала Секретариат оказывал поддержку странам, предоставляющим войска, в подготовке к возможному совместному развертыванию и проводил семинары для поставщиков помощи в наращивании потенциала и получателей такой помощи, чтобы они полностью понимали требования Организации Объединенных Наций. Департамент операций в пользу мира разработал концепцию дистанционной проверки квалификации военнослужащих в условиях COVID-19. Такие проверки по возможности проводятся при поддержке стратегического партнера по обучению с проверяющим персоналом на местах. По итогам каждой проверки готовятся подробный отчет и адресные рекомендации по учебной подготовке, которая должна быть проведена до развертывания или при комплектовании следующего контингента. Отдел полиции продолжал направлять специализированные полицейские группы, которые представляют собой особого рода структуры, регулируемые правилами для индивидуальных сотрудников полиции, что позволяет Секретариату и государствам-членам подбирать необходимых специалистов и ресурсы для предоставления эффективных консультаций по вопросам охраны правопорядка.

58 Сумма подлежащих возмещению расходов на силы и средства в составе сформированных подразделений рассчитывается, проверяется и утверждается в течение трех месяцев после окончания каждого квартала. Выплаты возмещений, утвержденных Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления, зависят от наличия денежных средств.

59 В соответствии с Планом действий по осуществлению Совместной декларации о всестороннем партнерстве между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Организацией Объединенных Наций (на 2016–2020 годы) Департамент оперативной поддержки с конца 2018 года осуществляет проект трехстороннего партнерства по инженерно-технической учебной подготовке персонала предоставляющих войска стран — участниц Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и стран соседних регионов. За последний год Департамент провел учебную подготовку по эксплуатации тяжелой инженерной техники во Вьетнаме с 4 ноября по 13 декабря 2019 года для 20 вьетнамских участников и курс подготовки инструкторов для операторов тяжелой техники во Вьетнаме с 10 февраля по 13 апреля 2020 года для 20 участников из Бутана, Вьетнама, Индонезии, Камбоджи и Непала. Запланированные далее на 2020 год в рамках проекта трехстороннего партнерства курсы инженерно-технической подготовки в Индонезии были отложены из-за глобальных ограничений на поездки, связанных с COVID-19, и в настоящее время в рамках проекта разрабатываются дистанционные курсы, которые должны быть введены в действие в конце 2020 года или в начале 2021 года. Место проведения курсов меняется каждые два года в пределах региона АСЕАН. После успешного проведения учебной подготовки во Вьетнаме курсы будут проведены в Камбодже, Индонезии и Таиланде, когда улучшится глобальная ситуация с COVID-19 и возобновится обучение на местах.

Продолжается активное сотрудничество с центрами подготовки миротворцев в регионе. Объединенная служба учебной подготовки Департамента операций в пользу мира недавно участвовала в виртуальном совещании руководителей институтов подготовки миротворцев в регионе. Служба оказывает центру подготовки миротворцев в Индонезии поддержку в проверке его курса по защите гражданского населения на предмет соответствия установленным требованиям. Поездка мобильной учебной группы Службы в Джакарту для проведения курса в мае 2020 года была отложена из-за ситуации с COVID-19.

Пункт в документе A/74/19

	<p>Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывает странам региона АСЕАН, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, поддержку в наращивании потенциала. В отчетный период Служба провела для камбоджийского персонала МИНУСМА на этапах перед развертыванием и после прибытия в район операций мероприятия по учебной подготовке и передаче опыта (включая подготовку инструкторов) по вопросам уменьшения угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств. Служба также оказывала поддержку в проверке и контроле качества мероприятий по разминированию, проводившихся вдоль «голубой линии» камбоджийскими контингентами в составе Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ).</p>
60	<p>Учебные стандарты и материалы регулярно обновляются в соответствии с выводами по итогам оценок потребностей в обучении и новыми руководящими указаниями, включая политику, инструкции и типовые регламенты. Обновленные документы по конкретным миссиям для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, можно получить соответственно в Управлении по военным вопросам и Отделе полиции. Основу для согласования стандартов, относящихся к этапу перед развертыванием и всем этапам работы в миссии, для полиции Организации Объединенных Наций обеспечивают Стратегические руководящие принципы миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил и программа Организации Объединенных Наций по организации учебной подготовки сотрудников полиции.</p>
61	<p>Объединенная служба учебной подготовки поддерживает регулярные контакты как с национальными, так и с региональными учебными центрами и совместно с ними проводит региональные и глобальные учебные мероприятия по подготовке инструкторов, где используются последние комплекты учебных материалов. Кроме того, Служба публикует ежеквартальный информационный бюллетень для учебных центров, в котором содержится обновленная информация о новых руководящих указаниях и учебных материалах со ссылками на портал «Информационный центр по вопросам поддержания мира».</p>
62	<p>Секретариат занимается сохранением и распространением опыта, накопленного в ходе миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Например, Отдел полиции продолжает регулярно взаимодействовать с партнерами из Африканского союза и Европейского союза в целях повышения согласованности и совместимости процессов разработки руководящих указаний, планирования, подбора и найма персонала, а также оперативной деятельности. Служба по вопросам правосудия и исправительных учреждений, в том числе через свою Постоянную судебно-пенитенциарную структуру, регулярно взаимодействует с партнерами из Африканского союза, Европейского союза и других региональных групп, таких как Лига арабских государств, и региональными сетями судебных органов и исправительных учреждений в целях содействия согласованности и совместимости в вопросах разработки руководящих указаний, оперативной деятельности, планирования и набора персонала. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, предоставляет техническую помощь, организует учебные мероприятия и наставничество, а также предоставляет специальное имущество в целях укрепления потенциала войск Миссии Африканского союза в Сомали по снижению угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств.</p>
63	<p>Облегченный координационный механизм регулярно взаимодействует с основными учреждениями в государствах-членах, занимающимися учебной подготовкой и наращиванием потенциала, в целях информирования их о пробелах в обучении, оказания этим учреждениям помощи в выявлении возможностей для учебной подготовки и содействия налаживанию партнерских отношений в области учебной подготовки. В 2019 году в Энтеббе было проведено совещание поставщиков и получателей помощи в наращивании потенциала, а также представителей миссий по поддержанию мира. В 2021 году будет проведено специальное совещание по вопросам полиции с участием как поставщиков, так и получателей помощи в наращивании потенциала.</p>

Пункт в документе A/74/19

- 64 В консультации с Управлением по военным вопросам, Отделом полиции и полевыми миссиями Отдел поддержки негражданского потенциала продолжает проводить консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и уведомлять их об изменениях в меморандумах о взаимопонимании, вносимых в связи с мандатами Совета Безопасности, резолюциями Генеральной Ассамблеи, предусмотренными мандатом задачами и оперативной обстановкой. Секретариат регулярно проводит неофициальные встречи со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, чтобы держать их в курсе новых событий и обсуждать вопросы, которые представляют общий интерес или требуют первоочередного внимания.
- 65 По итогам проведенных в течение этого отчетного периода неофициальных консультаций с государствами-членами никто не высказал интереса к долгосрочным планам ротации. При развертывании контингентов страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, не проявили интереса к ограниченной по времени дислокации, что затрудняет оценку и планирование для Секретариата, который нуждается в более активном участии государств-членов.
- 66 Управление по военным вопросам является разнообразным подразделением Секретариата: в Управлении представлены в общей сложности 47 стран, представляющих воинские и полицейские контингенты, а в полевых подразделениях находятся представители 121 страны. Управление и Отдел полиции продолжают предоставлять равные и прозрачные возможности кандидатам из представляющих воинские и полицейские контингенты стран, выдвигаемым на все должности категории специалистов, включая штатные и руководящие должности, в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций и в полевых операциях, в соответствии с резолюцией 72/262 С Генеральной Ассамблеи.
- 67 Департамент операций в пользу мира продолжает добиваться четкого разграничения ролей миротворческих и других параллельно развертываемых сил, будь то при определении мандатов или на местах.

IV. Миростроительство и сохранение мира

- 73 Директива Генерального секретаря по планированию последовательных и согласованных переходных процессов Организации Объединенных Наций (2019 год) требует, чтобы все комплексные миссии и страновые группы Организации Объединенных Наций проводили планирование заблаговременно, включая разработку графиков переходного процесса. Департамент оперативной поддержки старается привлекать к выполнению этой задачи обслуживаемые им полевые подразделения, как только появляются признаки наступления переходного периода. Эти требования к заблаговременному планированию и подготовке отражены в руководстве для старших руководителей по вопросам закрытия полевых структур, выпущенном Департаментом в январе 2019 года. Руководство использовалось в процессе перехода от Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити к Объединенному представительству Организации Объединенных Наций в Гаити в 2019 году и при сокращении численности ЮНАМИД и переходе к Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане в 2020 году. В ходе этого процесса Департамент также старается установить партнерские отношения с национальными и местными субъектами, понимая необходимость тесного сотрудничества с такими субъектами в связи с переходом и оказывая всестороннюю поддержку в налаживании такого сотрудничества. Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности и его пять компонентов активно поддерживают продолжающийся переходный процесс в Судане, в том числе в функции партнера механизма глобальной координации вопросов верховенства права, в целях оказания органам обеспечения законности и безопасности адресной и направленной на содействие преобразованиям поддержки. Такая поддержка является важным элементом комплексного и инклюзивного межучрежденческого процесса планирования будущего присутствия Организации Объединенных Наций в стране.

74

Миссии продолжают осуществлять программную деятельность в сотрудничестве со странами группами Организации Объединенных Наций, помогая наращивать национальный потенциал в основных областях своих мандатов. Фонд миростроительства также все активнее поддерживает стратегические мероприятия страновых групп Организации Объединенных Наций в области миростроительства в тех странах, где действуют миссии по поддержанию мира. В его инвестиционной стратегии на 2020–2024 годы приоритетное внимание уделяется переходным периодам, на которые предполагается выделить 35 процентов ассигнований. Кроме того, прилагаются усилия по укреплению сотрудничества с международными финансовыми учреждениями, в частности с Группой Всемирного банка, в деле осуществления ее Стратегии борьбы с нестабильностью, конфликтами и насилием. В частности, при поддержке Субфонда гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства осуществляется совместный проект Департамента операций в пользу мира и ПРООН, направленный на развитие сотрудничества со Всемирным банком в разработке политики по реформе сектора безопасности. В построении устойчивого мира решающую роль играют национальные полицейские службы и другие правоохранительные органы. Там, где это предусмотрено мандатом, полиция Организации Объединенных Наций продолжает оказывать государствам-членам поддержку в усилиях по созданию эффективной, результативной, представительной, оперативной и подотчетной полицейской службы высочайшего профессионального уровня. Служба по вопросам правосудия и исправительных учреждений в сотрудничестве со странами группами Организации Объединенных Наций и другими партнерами по миростроительству продолжает предоставлять миротворческим миссиям поддержку в оказании принимающим странам помощи в обеспечении функционирования системы правосудия и исправительных учреждений, укреплении систем уголовного правосудия и реформировании правоохранительной системы. Это включает содействие в привлечении к ответственности за серьезные преступления, которые подпитывают конфликты, путем обеспечения работы системы правосудия и исправительных учреждений в затронутых конфликтом районах, а также путем укрепления безопасности тюрем и улучшения управления ими. В отчетный период компоненты миротворческих миссий, занимающиеся деятельностью, связанной с разминированием, содействовали национальным структурам в укреплении защиты гражданского населения путем снижения угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, выявления и обезвреживания боеприпасов взрывного действия, активизации информирования о рисках и организации безопасного и эффективного хранения оружия и боеприпасов в соответствии с национальными приоритетами и стратегиями. Секция по разоружению, демобилизации и реинтеграции и Управление по вопросам разоружения по просьбе правительства Гаити провели в стране совместную миссию по технической оценке для анализа проблем разоружения, демобилизации и реинтеграции, сокращения масштабов насилия среди населения и управления запасами оружия и боеприпасов. Через Межучрежденческую целевую группу по реформе сектора безопасности и Группу друзей по реформе сектора безопасности Группа по реформе сектора безопасности продолжает оказывать политическую поддержку и укреплять национальный потенциал в целях устранения факторов конфликта в секторе безопасности в странах, где действуют миссии по поддержанию мира, способствуя тем самым созданию условий для защиты гражданского населения и решению приоритетных задач в области миростроительства.

Пункт в документе A/74/19

75

В течение всего отчетного периода Секретариат продолжал предоставлять государствам-членам и другим партнерам специализированные консультации по вопросам органов правопорядка и безопасности. Отдел полиции и Служба по вопросам правосудия и исправительных учреждений оказывают поддержку в работе полицейских компонентов и компонентов по вопросам правосудия и исправительных учреждений в операциях по поддержанию мира в целях выполнения мандатов по укреплению законности, в том числе через свои Постоянный полицейский компонент и Постоянную судебно-пенитенциарную структуру, а также в сотрудничестве с партнерами из страновых групп Организации Объединенных Наций в рамках механизма глобальной координации вопросов верховенства права. На Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи (Италия) была создана Постоянная структура по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, персонал которой был направлен для оказания помощи в переходе от Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити к Объединенному представительству Организации Объединенных Наций в Гаити. Эта Постоянная структура также оказывает поддержку в свертывании ЮНАМИД и создании Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане. Группа по реформе сектора безопасности оказывала операциям по поддержанию мира в Демократической Республике Конго, Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане консультационную поддержку по вопросам разработки и осуществления инклюзивных национальных стратегий создания действенных, подотчетных и приемлемых в плане расходов органов безопасности, а также занималась введением в действие своего постоянного резерва. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала адресную поддержку национальным учреждениям шести принимающих государств (Демократическая Республика Конго, Мали, Сомали, Судан, Центральноафриканская Республика и Южный Судан), включая обучение и передачу опыта, технические консультации, поставки специальных средств, ситуативную поддержку в управлении запасами оружия и боеприпасами, снижение угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, и обнаружение и обезвреживание боеприпасов взрывного действия.

79

С декабря 2019 года в шести миротворческих миссиях (ВСООНЛ, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), МИНУСМА, МООНСДРК, МООНЮС и Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА)) было начато более 300 проектов с быстрой отдачей в интересах более 7,2 миллиона бенефициаров. Большинство проектов (около 74 процентов) были связаны с укреплением доверия к миссии и оказанием помощи государственным службам и гражданской администрации, что напрямую способствовало укреплению доверия между миссиями и местными субъектами и созданию благоприятных условий для выполнения мандата. Например, в полевом отделении МООНЮС в Бентиу в рамках проекта с быстрой отдачей по ремонту тюрьмы в регионе были упрочены рабочие отношения между Миссией и местными службами содержания под стражей. Сотрудники тюрьмы предоставили специалистам МООНЮС по пенитенциарным учреждениям беспрепятственный доступ, что позволило Миссии более эффективно выполнять свой мандат в области прав человека. Остальные проекты с быстрой отдачей (около 26 процентов) были направлены на защиту гражданских лиц и урегулирование конфликтов, обеспечение инклюзивности политических и экономических процессов и укрепление правопорядка. С марта 2020 года несколько миссий перенаправили выделенные на проекты с быстрой отдачей средства на поддержку местных органов власти в сдерживании пандемии COVID-19 и на защиту местного населения от угроз, связанных с пандемией. Например, МИНУСКА использовала эти средства для проведения кампаний по информированию, укрепления систем профилактики COVID-19 в сельских префектурах и распространения комплектов средств защиты среди местного населения.

Пункт в документе A/74/19

80 Департамент операций в пользу мира уделяет особое внимание поощрению и поддержке политических решений. В соответствующих обстоятельствах специальные представители Генерального секретаря делают упор на выполнении своих функций по содействию политическим процессам. В Демократической Республике Конго, Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане операции по поддержанию мира уделяли особое внимание содействию заключению и поддержке осуществления политических соглашений как на местном, так и на национальном уровне. В докладах, представляемых Совету Безопасности от имени Генерального секретаря, Департамент операций в пользу мира особо выделяет поддержку политических процессов.

81 Продолжаются усилия по укреплению сотрудничества с международными финансовыми учреждениями в целях повышения координации и последовательности усилий в контексте миростроительства. Недавнее начало осуществления новой Стратегии Группы Всемирного банка по борьбе с нестабильностью, конфликтами и насилием (2020 год) открыло возможности для стратегического партнерства в поддержку возглавляемых правительствами усилий по предотвращению конфликтов и миростроительству — усилий, которые активно осуществляются в Мали, Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго.

V. Эффективность деятельности и подотчетность

88 Как указано в описательной части доклада (A/75/563), в отчетный период был разработан документ о комплексной системе оценки результатов работы и подотчетности. Он был разработан под руководством Департамента операций в пользу мира, Департамента оперативной поддержки и Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления. В этой системе применяется всеобъемлющая и объективная методология и обеспечивается систематический обзор методов оценки и контроля результатов деятельности по поддержанию мира во всех компонентах. В приложениях к этому документу содержится подробная информация о мерах по обеспечению подотчетности и стимулированию результативности. В нем также указываются пробелы и в общих чертах излагается предстоящая работа по улучшению положения там, где это требуется. В июне и июле 2020 года Секретариат провел консультации с 20 странами, предоставляющими больше всего военных и полицейских контингентов, 9 июля — консультации с Советом Безопасности, а 28 июля — со Специальным комитетом в полном составе. Государства-члены положительно оценили консультации, а их вопросы, комментарии и ценные отзывы помогли доработать систему. С учетом полученных отзывов в систему было внесено несколько изменений. В частности, было уделено больше внимания политическим аспектам деятельности, мандату и обеспечению ресурсами, был усилен акцент на обеспечение подотчетности гражданского компонента (в частности, было предусмотрено графическое отображение результатов работы гражданского компонента и мер по обеспечению подотчетности), были приняты более строгие формулировки по всем аспектам результативности работы миссии в целом, в том числе по интеграции миссии и подотчетности руководства миссии, а также было уделено внимание факторам, которые не зависят от стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, таким как обязанности принимающей страны и Секретариата. Документ был представлен Специальному комитету в сентябре и с тех пор ежеквартально пересматривается и обновляется.

89

В течение всего отчетного периода Секретариат занимался случаями неудовлетворительной работы. Что касается военного и полицейского персонала, то старшие руководители встречались и обсуждали случаи неудовлетворительной работы на ежемесячных и ежеквартальных объединенных совещаниях по вопросам служебной деятельности, опираясь на комплексный анализ, проводимый Департаментом операций в пользу мира, Департаментом оперативной поддержки и Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления. В ходе таких совещаний рассматриваются динамика результативности работы и вопросы, связанные с работой отдельных подразделений, для решения любых проблем, связанных с неудовлетворительной работой, путем принятия мер по исправлению положения, которые включают организацию дополнительной подготовки, оказание необходимой поддержки Секретариатом или миссией, посещение на этапе перед развертыванием для подготовки следующей ротации и частичную или полную репатриацию. Секретариат также активизировал консультации и обмен информацией со странами, предоставляющими больше всего воинских и полицейских контингентов, в целях обеспечения комплексной обратной связи по вопросам оценки работы контингентов и поиска решений возникших проблем. Проводимые для этого совещания способствовали более глубокому пониманию странами вопросов, связанных с результативностью работы их контингентов (в случае как отрицательной, так и положительной оценки) и расширению сотрудничества между Секретариатом и государствами-членами.

В Управлении по военным вопросам имеется специальная целевая группа, которая предоставляет руководству комплексный анализ результативности работы. Этот анализ основывается на оценке, проводимой в миссиях, результатах посещения миссии на этапе перед развертыванием, докладах Группы по вопросам поведения и дисциплины и докладах по принадлежащему контингентам имуществу. Для решения проблемы неудовлетворительной работы руководство Департамента операций в пользу мира имеет в своем распоряжении целый ряд инструментов, большинство из которых предусматривает оказание подразделениям помощи в улучшении работы. Они включают взаимодействие на уровне военного советника, поездки в страну, предоставляющую войска, для проведения консультаций в целях оказания помощи и повышения эффективности мер по исправлению положения, посещение перед развертыванием для подтверждения того, что были приняты надлежащие меры для улучшения работы, стратегические партнерские отношения с удовлетворяющей требованиям и показывающей высокую результативность страной, предоставляющей войска, политическое взаимодействие на уровне заместителя Генерального секретаря, передислокацию, сокращение численности, изменение задач подразделения в пределах района миссии или репатриацию подразделения. Важно отметить, что самая жесткая мера — репатриация подразделения — принимается только после интенсивного процесса консультаций, в ходе которого основное внимание уделяется помощи, а не взысканиям.

Контроль за деятельностью воинских подразделений в полевых миссиях возложен на командующих силами и секторами, которые обязаны проводить оценку всех подчиненных подразделений дважды в течение срока дислокации. Эти оценки проводятся структурированно и системно, а их результаты, включая рекомендации по улучшению положения, доводятся до сведения оцениваемого подразделения. Подразделение затем должно подготовить план повышения результативности работы в сотрудничестве со штабом сил/сектора и регулярно отчетываться о принятых мерах.

В странах, предоставляющих войска, были приняты следующие конкретные меры: создание специальных национальных учебных центров, пересмотр национального процесса комплектования сил в связи с предстоящей ротацией, совершенствование планов учебной подготовки, налаживание новых стратегических партнерских связей, замена руководства подразделений, включение стандартов Организации Объединенных Наций в национальную доктрину, улучшение учебной подготовки и условий жизни и быта в миссиях, перенос ротации для того, чтобы предоставляющие контингенты страны могли устранить выявленные недостатки в профессиональной подготовке, частичную репатриацию и развертывание на определенных условиях.

Пункт в документе A/74/19

90

Несколько миссий успешно приступили к ежеквартальному сбору качественных и количественных данных, которые позволяют им оценивать прогресс, достигнутый в выполнении предусмотренных мандатом задач в соответствии с приоритетами, определенными руководством миссий. Основанные на фактических данных рекомендации, выносимые по итогам оценки работы в рамках Комплексной системы служебной аттестации, все чаще передаются руководству миссий для принятия конкретных мер по совершенствованию операций с учетом изменений в обстановке и оценок результативности миссии (как положительных, так отрицательных). Многие рекомендации уже одобрены и в настоящее время выполняются. Более тесная увязка рекомендаций по корректированию оперативной деятельности, выносимых в рамках Комплексной системы служебной аттестации, с бюджетом миссии и другими инструментами планирования миссии будет способствовать их более эффективному выполнению, что приведет к улучшению планирования миссий и повышению результативности их работы.

91

Результативность работы штабов оценивается и анализируется с помощью ряда инструментов, которые также содержатся в системе оценки результатов работы и подотчетности миссий по поддержанию мира. Вместе с тем официальные механизмы обратной связи с миссиями по вопросам руководящих указаний и поддержки, предоставляемых Департаментом операций в пользу мира, могут быть дополнительно укреплены. Секретариат принял меры для того, чтобы удовлетворить эту просьбу на основе устойчивого подхода и в пределах имеющихся ресурсов, а также на основе применения и доработки существующих инструментов. В настоящее время ведется работа по созданию совета обслуживаемых операций по поддержанию мира и организации регулярных совещаний по вопросам, которые возникают у стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

92

Был создан механизм ежеквартального информирования штабами сил о незаявленных оговорках, в рамках которого с соответствующими странами, предоставляющими войска, взаимодействует Управление по военным вопросам. В январе 2019 года Управление установило процедуру периодического получения от миссий сведений о незаявленных оговорках, о которых стало известно от контингентов. Для предоставления миссиям ответов проводятся консультации со странами, предоставляющими войска, и проверки соблюдения всех соответствующих правил и процедур. С тех пор миссии сообщили о 26 незаявленных оговорках, 22 из которых были устранены после вмешательства Управления и штабов сил. С января 2020 года сообщений из миссий о выявленных оговорках не поступало. Это свидетельствует об эффективности усилий, предпринятых Управлением и предоставляющими войска странами в целях устранения оговорок, которые могут отрицательно сказаться на выполнении мандата и результативности. В настоящее время готовится официальная, четкая, всеобъемлющая и прозрачная процедура в отношении оговорок, касающихся военного компонента.

Типовой регламент об оценке результативности сформированных полицейских подразделений (№ 2019.11) требует, чтобы любое замечание, касающееся неудовлетворительной работы, несоблюдения стандартов Организации Объединенных Наций или наличия незаявленных оговорок, немедленно доводилось до сведения начальника полицейского компонента и Отдела полиции для дальнейшего рассмотрения и принятия мер в консультации с руководством миссии. Он также требует, чтобы любые оговорки в отношении оперативной деятельности, влияющие на результативность работы, указывались в отчете об оценке результативности работы сформированных полицейских подразделений.

Пункт в документе A/74/19

- 95 Отдел поддержки негражданского потенциала тесно координирует свою деятельность с Управлением по военным вопросам и Отделом полиции для обеспечения того, чтобы изменения в заявлениях о требованиях к подразделениям надлежащим образом отражались в меморандумах о взаимопонимании. Меморандумы о взаимопонимании в отношении контингентов, направляемых в новые, расширяемые и существующие миссии, передаются странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, для согласования и подписания в течение 90 дней с момента развертывания. Все заявления о требованиях к подразделениям готовятся в консультации со штабом сил и постоянно обновляются, с тем чтобы список имущества отражал оперативные потребности на местах и чтобы соответствующие страны, предоставляющие войска, оснащали свои подразделения в соответствии с применимыми заявлениями о требованиях к подразделениям и наставлениями Организации Объединенных Наций для воинских подразделений.
- 96 Секретариат в рамках осуществления плана адаптации сил взаимодействует с соответствующими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Например, между Организацией Объединенных Наций и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки состоялись широкие консультации в рамках реорганизации бригады оперативного вмешательства МООНСДРК, начатой после выхода доклада по Северному Киву, который был подготовлен Карлусом Алберту дус Сантусом Крусом. Информация о сокращении численности личного состава Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре с 888 до 802 человек была доведена до сведения всех соответствующих стран, предоставляющих войска. Информация о реорганизации в мае 2020 года Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде была также доведена до сведения стран, предоставляющих военных наблюдателей для Миссии, а подробная информация была включена в материалы брифинга Военно-штабного комитета и брифинга для стран, предоставляющих наблюдателей.
- 97 Секретариат призвал государства-члены к тому, чтобы они представили продуманные обязательства по предоставлению остро необходимых сил и средств, пока не будет найдено долгосрочное решение проблемы, но положительных откликов не поступило. Через Группу по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала Секретариат оказывал поддержку странам, предоставляющим войска, в подготовке к возможному совместному развертыванию и проводил семинары для специалистов по наращиванию потенциала и получателей помощи, чтобы они полностью понимали требования Организации Объединенных Наций. Облегченный координационный механизм проведет серию совещаний с государствами-членами и Секретариатом, чтобы определить в рамках правил и процедур Организации Объединенных Наций варианты направления мобильных учебных групп в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.
- 98 Обновленные учебные стандарты и материалы, основанные на текущих оперативных потребностях, можно загрузить на портале «Информационный центр по вопросам поддержания мира». К ним относятся учебные материалы для персонала на конкретных должностях в различных категориях полицейского и военного персонала, в том числе по выполнению предусмотренных мандатом задач в таких областях, как защита гражданского населения, защита детей, женщины и мир и безопасность, органы обеспечения законности и безопасности. Кроме того, с действующими документами по развертыванию воинских и полицейских контингентов в конкретных миссиях можно ознакомиться в Управлении по военным вопросам и Отделе полиции. Перевод материалов не финансируется со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, а обеспечивается только за счет внебюджетных взносов или взносов в натуральной форме со стороны государств-членов. Объединенная служба учебной подготовки активно изыскивает средства для финансирования письменных переводов и приветствует взносы государств-членов.

Пункт в документе A/74/19

99 Чтобы обеспечить более эффективное и своевременное развертывание в полевых миссиях, Секретариат совершенствует резервные механизмы и механизмы развертывания. Проводятся заблаговременные посещения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в целях определения их возможностей и сокращения сроков развертывания. Для решения вызывающей беспокойство государств-членов проблемы задержек с развертыванием воинских и полицейских подразделений в миротворческих миссиях Департамент оперативной поддержки создал проектную группу, которой поручено выявлять критичные узкие места и выносить рекомендаций по их устранению. Проектная группа работает в тесной координации с заинтересованными сторонами в Департаменте оперативной поддержки, Департаменте операций в пользу мира, Департаменте по политическим вопросам и по вопросам миростроительства, а также в миссиях по поддержанию мира. Она также проведет обсуждения с несколькими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях совместного поиска решений.

VI. Политика

107 В тех случаях, когда миссии получают мандат и ресурсы для содействия политическому процессу, они стремятся сделать политические решения главной областью своей деятельности по предотвращению конфликтов и защите гражданского населения. Они стараются поддерживать политические процессы на местном и национальном уровнях и обеспечивать их поддержку на региональном уровне.

110 В своих докладах Совету Безопасности и брифингах для государств-членов Секретариат стремится давать как можно более качественный анализ ситуации в районах деятельности операций по поддержанию мира. Он также выносит откровенные рекомендации по вопросам бюджетной поддержки, необходимой для осуществления мандатов. Секретариат периодически организует стратегические обзоры операций по поддержанию мира, проводимые под руководством внешних независимых экспертов, чтобы получить наиболее точные оценки и адекватные рекомендации в отношении мандатов, масштабов и конфигурации операций по поддержанию мира. В Центральных учреждениях вспомогательные департаменты стали проводить больше неофициальных брифингов для экспертов Совета, которые представляют заинтересованные стороны на местах, как относящиеся, так и не относящиеся к системе Организации Объединенных Наций.

111 Секретариат поддерживает практически все просьбы о посещении операций по поддержанию мира представителями государств-членов или директивных органов и открыт для проведения виртуальных совещаний.

112 Операции по поддержанию мира укрепили координацию с национальными и региональными субъектами, а также с системой Организации Объединенных Наций на местах. В первую очередь речь идет о миссиях, которые готовят планы постепенного свертывания.

113 Секретариат организует официальные и неофициальные обсуждения со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по вопросам, связанным с миссиями, и пользуется их знаниями и опытом. Эти обсуждения проходят в рамках Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, Группы друзей операций в пользу мира и Группы друзей полиции Организации Объединенных Наций, саммитов начальников полиции Организации Объединенных Наций и «недели полиции Организации Объединенных Наций». Секретариат также проводит неофициальные обсуждения с конкретными странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

Пункт в документе A/74/19

114 Взаимодействие со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, было активизировано, особенно в связи с COVID-19.

115 По поручению Секретариата были проведены два независимых исследования по вопросу о методах установления приоритетности и последовательности действий в Центральных учреждениях, в том числе в Совете Безопасности, и на местах. Доклады, подготовленные по итогам этих независимых исследований, послужили материалами для разработки документа о параметрах приоритетности и последовательности, который готовится Департаментом операций в пользу мира.

VII. Защита гражданского населения

128 Потребности в ресурсах, силах и средствах для осуществления мандата по защите гражданского населения зависят от конкретной ситуации в районе каждой миссии, включая контекст конфликта, характер угрозы для гражданских лиц, рельеф местности, а также возможности и намерения других субъектов, занимающихся защитой. Бюджет миссии готовится исходя из оценки этих факторов.

Новое руководство под названием «Защита гражданского населения в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», опубликованное в мае 2020 года, содержит конкретные руководящие указания для операций по поддержанию мира о том, как определять уровень ресурсов, сил и средств, необходимых для эффективной защиты гражданского населения, в рамках бюджетных процессов, стратегического планирования и подготовки запросов о дополнительной поддержке или перераспределении имеющихся ресурсов. Например, МИНУСМА начала перераспределять имеющиеся у нее ресурсы и приоритеты деятельности, приняв план адаптации, охватывающий все компоненты миссии (гражданский, полицейский, военный и вспомогательный). Этот план предусматривает создание мобильной целевой группы в целях расширения возможностей Миссии для осуществления проектов на всей территории Мали, особенно в центральной части. Реорганизация сил будет способствовать дальнейшему повышению мобильности гражданского и полицейского персонала, который, как ожидается, будет также действовать более инициативно, в то время как продолжающиеся усилия по уменьшению угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, будут по-прежнему направлены на защиту гражданского населения от взрывоопасных предметов и обеспечение дальнейшего осуществления основных мероприятий по защите.

На стратегическом уровне Секретариат продолжает работать с государствами-членами над формированием авиационных подразделений, необходимых для выполнения миссиями мандатов по защите гражданского населения в удаленных местах. Предпринимаются усилия по устранению нехватки сил и средств в МИНУСМА, что требует участия и взносов государств-членов.

130 И пересмотренная политика по защите гражданского населения в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, принятая Департаментом операций в пользу мира в ноябре 2019 года, и его пересмотренное руководство по защите гражданского населения в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира 2020 года основаны на инициативе «Действия в поддержку миротворчества». Инициатива содержит призыв к различным заинтересованным сторонам, включая Секретариат, усилить защиту путем улучшения стратегической коммуникации и взаимодействия с местным населением в целях более глубокого понимания им миротворческих миссий и их мандатов. В недавно принятых руководящих документах по защите гражданского населения содержится призыв ко всем миссиям разработать конкретные стратегии в области коммуникации по вопросам защиты, а также планы действий, направленные на повышение информированности в

Пункт в документе A/74/19

этой области и углубление понимания соответствующей проблематики и предусматривающие меры по защите и управлению ожиданиями. В Демократической Республике Конго МООНСДРК разработала коммуникационные стратегии, направленные на борьбу с дезинформацией о мандате и действиях Миссии. Для этого Миссия использует радиовещание, проводит адресные информационно-пропагандистские мероприятия, следит за сообщениями в социальных сетях, взаимодействует с населением и информирует журналистов и других работников средств массовой информации. Кроме того, МООНСДРК адаптировала свои стратегические коммуникации с учетом ситуации на местах, уделив особое внимание положению в провинциях Итури, Гран-Нор и Пти-Нор, а также межпровинциальным вопросам Южного Киву, Маниевы и Танганьики. В целях ослабления межобщинной напряженности в центральном регионе Мали МИНУСМА провела полностью многоязычную мультимедийную кампанию коммуникации в поддержку усилий по защите гражданского населения, примирению и укреплению социальной сплоченности. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА провела общенациональную информационно-пропагандистскую программу в 10 префектурах, ознакомив местных лидеров и представителей гражданского общества со своим мандатом по защите гражданского населения. В 2019 году в число пропагандистских мероприятий были включены ролевые диалоги, предназначенные для просвещения членов общин об их роли в процессе защиты гражданского населения и охватывающие такие темы, как урегулирование конфликта путем диалога, информирование МИНУСКА об угрозе и содействие созданию безопасной обстановки. Это дополняет текущую работу с населением в рамках ежедневно транслируемых по радио «Гира ФМ» новостей и других программ.

131

Операции по поддержанию мира продолжали оказывать поддержку новому поколению местных механизмов привлечения к ответственности за серьезные преступления, в том числе Специальному уголовному суду в Центральноафриканской Республике, органам военной юстиции в Демократической Республике Конго, специальным прокурорам в Мали и Дарфуре и выездным судам в Демократической Республике Конго, Южном Судане и Дарфуре. Например, Отдел полиции и Служба по вопросам правосудия и исправительных учреждений в координации с партнерами по механизму глобальной координации вопросов верховенства права оказали поддержку в разработке и осуществлении предусмотренных мандатами мер поддержки Апелляционного суда и Специального уголовного суда в Центральноафриканской Республике, включая разработку совместных программ Организации Объединенных Наций в поддержку Специального уголовного суда и национальных правоохранительных, судебных и исправительных учреждений. Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта также направила в МИНУСКА специалиста для консультирования национальной полиции и судебных и исправительных учреждений по вопросам борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтом.

135

В декабре 2019 года Секретариат представил Специальному комитету обновленные сведения об осуществлении политики сбора и анализа оперативной информации для миротворческой деятельности, в частности о разработке двух основных руководящих документов: а) руководящих принципов получения оперативной информации для миротворческой деятельности из агентурных источников и б) руководящих принципов обмена оперативной информацией, относящейся и не относящейся к миротворческой деятельности, со структурами, не входящими в Организацию Объединенных Наций, и структурами, не относящимися к миссиям. В августе 2020 года руководящие принципы получения оперативной информации для миротворческой деятельности из агентурных источников были изданы и направлены Комитету. Кроме того, был издан справочник для персонала, занимающегося сбором и анализом оперативной информации, наблюдением и рекогносцировкой в целях миротворческой деятельности. Завершается работа над другими руководящими документами, такими как руководство по использованию открытых источников информации для миротворческой деятельности и стратегические руководящие принципы подготовки справочников для

Пункт в документе A/74/19

международных полицейских сил по вопросам сбора оперативной информации о преступности и по вопросам охраны правопорядка на основе оперативной информации.

VIII. Охрана и безопасность

- 141 Был утвержден и вступил в силу типовой регламент по проведению поездок для вынесения оценок и рекомендаций, позволяющий подразделениям Секретариата и государствам-членам стандартно подходить к этому важному первоначальному этапу в процессе отбора воинских и полицейских подразделений. В отчетный период Управление по военным вопросам провело посещения на этапе перед развертыванием, в ходе которых члены целевой группы по оценке воинских подразделений подтвердили выполнение задач и соблюдение стандартов, предусмотренных Наставлением Организации Объединенных Наций для пехотных батальонов, и вынесли конкретные рекомендации по исправлению положения всем участвующим в оценке странам, предоставляющим войска. Центральные учреждения вместе с командующими силами следят за прогрессом, достигнутым этими странами, предоставляющими войска. Из-за пандемии COVID-19 физические проверки, проводимые на этапе перед развертыванием специалистами по оценке из Центральных учреждений, были приостановлены. Управление разработало концепцию дистанционной проверки квалификации военнослужащих в соответствии с действующей политикой и руководящими принципами оценки оперативной готовности подразделений на этапе перед развертыванием. Эта концепция включает онлайн-подготовку национальных специалистов по оценке и стратегических партнеров по учебной подготовке (там, где это возможно). Проверкой руководит Управление, а участие третьей стороны обеспечивает максимальную объективность, возможную в текущих условиях. На основе накопленного опыта будут разработаны стандартизированные курсы подготовки специалистов по оценке в странах, представляющих войска. Отдел полиции проводит оценку и проверку всех новых и ротлируемых сформированных полицейских подразделений на этапе перед развертыванием в соответствии со своим типовым регламентом оценки оперативной готовности сформированных полицейских подразделений к службе в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций (№ 2017.09; пересматривается). Для службы в миротворческих операциях все сформированные полицейские подразделения должны соответствовать требованиям к оперативному потенциалу. Эти требования изложены в пересмотренной политике в отношении сформированных полицейских подразделений в составе операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций (№ 2016.10; пересматривается) и других соответствующих руководящих указаниях. Требования к оперативному потенциалу включают индивидуальные и коллективные требования к оперативной готовности, в том числе к службе в конкретных миссиях, и предусматривают, в частности, командные аспекты, навыки стрельбы и вождения и владение иностранными языками. К службе в миротворческих операциях допускаются только те сформированные полицейские подразделения, которые прошли весь процесс оценки и отвечают всем индивидуальным и коллективным требованиям.
- 142 Нарушения соглашений о статусе сил по-прежнему препятствуют выполнению мандата. За первые семь месяцев 2020 года было зафиксировано 84 случая нарушений соглашений о статусе сил и недружественного поведения по отношению к войскам Организации Объединенных Наций, тогда как в 2019 году таких случаев было 213, но, учитывая, что передвижения войск значительно сократились из-за COVID-19, эти цифры вызывают озабоченность, а исчисляемые ими случаи являются одними из основных препятствий для осуществления мандата. В соответствии с просьбой Специального комитета и Совета Безопасности Секретариат приступает к проекту по систематическому учету нарушений соглашений о статусе сил.

Пункт в документе A/74/19

143	<p>В связи с введенными по всему миру из-за COVID-19 ограничениями на полеты Департамент оперативной поддержки оказывает поддержку полевым миссиям в репатриации останков погибших военных миротворцев во всех случаях. Департамент принимает меры сразу же после получения официального сообщения о смерти миротворца. Он связывается с соответствующими постоянными представительствами для получения разрешения на репатриацию в течение 2–5 дней. В свою очередь, полевые миссии своевременно предоставляют документы принимающим странам. Что касается финансового аспекта, то Департамент и полевые миссии обязаны подбирать наиболее экономичные способы авиаперевозки, включая направление государствам-членам писем-заказов для организации перевозки, использование авиации Организации Объединенных Наций и рейсов, проводимых в рамках ротации, а коммерческие рейсы рассматриваются лишь в последнюю очередь. Девяносто пять процентов требований о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности были обработаны в течение 90 дней с даты получения полного комплекта документов. В этот показатель не входят требования в связи со случаями посттравматического стрессового расстройства, которые проходят экспертную оценку.</p>
144	<p>В декабре 2019 года Секретариат представил Специальному комитету обновленные сведения об осуществлении политики сбора и анализа оперативной информации для миротворческой деятельности, в частности о разработке двух основных руководящих документов: а) руководящих принципов получения оперативной информации для миротворческой деятельности из агентурных источников и б) руководящих принципов обмена оперативной информацией, относящейся и не относящейся к миротворческой деятельности, со структурами, не входящими в Организацию Объединенных Наций, и структурами, не относящимися к миссиям. В августе 2020 года руководящие принципы получения оперативной информации для миротворческой деятельности из агентурных источников были изданы и направлены Комитету. Кроме того, был издан справочник для персонала, занимающегося сбором и анализом оперативной информации, наблюдением и рекогносцировкой в целях миротворческой деятельности. Завершается работа над другими руководящими документами, такими как руководство по использованию открытых источников информации для миротворческой деятельности и стратегические руководящие принципы подготовки справочников для международных полицейских сил по вопросам сбора оперативной информации о преступности и по вопросам охраны правопорядка на основе оперативной информации.</p>
145	<p>Ограничения, вводимые правительствами принимающих стран в отношении миссий по поддержанию мира, по-прежнему препятствуют использованию всего оперативного потенциала миссий, например МООНЮС. В соответствии с инициативой «Действия в поддержку миротворчества» миссии продолжают уделять первоочередное внимание обеспечению охраны и безопасности персонала и объектов Организации Объединенных Наций. В апреле, мае и июне было зафиксировано 87 инцидентов в отношении персонала и объектов Организации Объединенных Наций, что на 49 процентов меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом (январь — март). Отдел полиции в рамках стратегического, оперативного и тактического планирования постоянно проводит оценки рисков совместно с компонентами полиции Организации Объединенных Наций, в том числе совместно с Управлением по военным вопросам и Департаментом по вопросам охраны и безопасности.</p>
147	<p>Организация Объединенных Наций сотрудничает с государствами-членами, предоставляющими госпитали уровней 1, 2, 2+ и 3, для обеспечения того, чтобы в этих госпиталях были несколько сотрудниц, которые могли бы оказывать услуги женщинам-миротворцам, и лекарства для лечения гинекологических заболеваний.</p>

153 Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций охватывает все организации системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации, которые подписали с Организацией Объединенных Наций меморандумы по безопасности, и отвечает за охрану и безопасность соответствующего персонала, объектов и имущества. В соответствии с общесистемной политикой Организации Объединенных Наций в отношении системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, эта система охватывает персонал системы Организации Объединенных Наций, добровольцев Организации Объединенных Наций; направляемых в индивидуальном порядке военнослужащих и полицейских в миссиях по поддержанию мира или специальных политических миссиях, консультантов, индивидуальных подрядчиков, экспертов в командировках и других должностных лиц, имеющих прямые договорные отношения с одной из организаций системы Организации Объединенных Наций. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций не охватывает военнослужащих в составе национальных контингентов и сотрудников сформированных полицейских подразделений, несущих службу в составе своего контингента. Управление по военным вопросам совместно с Отделом полиции занимаются разработкой всеобъемлющего директивного документа для военного персонала и персонала сформированных полицейских подразделений по вопросам защиты сил, ответственности, планирования, оперативной деятельности и процедур в целях сведения к минимуму потерь персонала и имущества Организации Объединенных Наций, максимального повышения безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций и поддержания высокой эффективности оперативной деятельности подразделений и миссии.

IX. Женщины, мир и безопасность

160 Миссии по поддержанию мира продолжали поддерживать партнерские отношения с женщинами-лидерами и женскими сетями в целях обеспечения их полного и значимого участия в мирных и политических процессах на все этапах, в защите гражданского населения, местных механизмах урегулирования конфликтов и закреплении результатов мирных процессов. Например, в Мали МИНУСМА в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Европейским союзом оказала поддержку в проведении в январе 2020 года форума высокого уровня с участием сторон, подписавших Соглашение о мире и примирении в Мали. На форуме было принято обязательство увеличить долю женщин в комитете по контролю за выполнением Соглашения с 3 до 30 процентов. В 2019 году представленность женщин в официальных механизмах осуществления и контроля за выполнением Соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике увеличилась до 23 процентов на местном уровне и до 17 процентов на национальном уровне. Доля женщин увеличилась также в национальных комитетах по разоружению, демобилизации и реинтеграции и по реформе сектора безопасности. В Южном Судане МООНЮС продолжала повышать роль женщин в предотвращении конфликтов, благодаря чему женщины составили 29 процентов участников местных мирных переговоров. В Судане ЮНАМИД способствовала созданию Дарфурской женской платформы в целях активизации информационно-пропагандистской работы по вовлечению дарфурских женщин в мирный процесс и политические процессы переходного периода. Миссии продолжают учитывать задачи, стоящие на повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, при выполнении различных функций. Например, МООНЮС оказала поддержку в разработке стратегии и помощь в наращивании потенциала в целях повышения способности национальных судебных органов проводить расследования и судебные процессы и выносить решения по делам о сексуальном и гендерном насилии и сексуальном насилии, связанным с конфликтом, а также оказала поддержку в организации работы выездных судов в отдаленных и недостаточно обслуживаемых органами правосудия частях Южного Судана, где было рассмотрено 260 дел, по которым было вынесено 136 обвинительных приговоров. В 2019–2020 годах во всех районах проведения операций по

Пункт в документе A/74/19

поддержанию мира женщины составили в среднем 36 процентов бенефициаров проектов по сокращению масштабов насилия среди населения.

161

Для увеличения представленности женщин на местах предпринимаются целенаправленные усилия, включая подготовку к публикации пересмотренной административной инструкции о временных специальных мерах по достижению гендерного равенства (ST/AI/2020/5). Кроме того, предпринимаются усилия по активизации найма и удержания женщин в полевых отделениях, включая повышение гендерной сбалансированности реестров путем внесения в них квалифицированных кандидатов-женщин и использование вакансий, открывающихся в результате выхода на пенсию, для улучшения гендерного паритета.

Что касается военного и полицейского персонала, то осуществление стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала привело к увеличению представленности женщин в составе воинских и полицейских подразделений, а также среди персонала по судебно-пенитенциарным вопросам. Кроме того, женщины были назначены на следующие руководящие должности в негражданских компонентах миротворческих миссий: должность командующего силами (ВСООНК), две должности заместителя командующего силами (Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением и Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре), три должности главы полицейского компонента (МООНЮС, ЮНИСФА и ВСООНК) и две должности заместителя комиссара полиции (МИНУСМА и МООНСДРК).

Секретариат постоянно призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, выдвигать квалифицированных женщин на руководящие должности в полевых миссиях и поддерживает их в этих усилиях.

Одной из главных инициатив по увеличению и диверсификации резерва кандидатов на стандартные должности глав и заместителей глав миссий и по увеличению представленности женщин и улучшению географического баланса на руководящих должностях стал второй глобальный призыв к выдвижению кандидатур на эти должности. Были рассмотрены отвечающие требованиям заявки. Заявители, удовлетворяющие требованиям (44 процента — женщины) были внесены в базу данных потенциальных кандидатов. Чтобы способствовать увеличению представленности женщин на всех уровнях, анкеты кандидатов, более подходящих на должности уровня директора, были переданы инициативе по формированию кадрового резерва женщин-кандидатов на старшие руководящие должности. Третий набор кандидатов на должности уровней С5–Д2 в рамках этой инициативы завершился в январе 2020 года после проведения целенаправленной кампании. Эта кампания позволила привлечь 39 новых кандидатов. В настоящее время в резерве насчитывается около 260 кандидатов, готовых к командировкам в операции Организации Объединенных Наций в пользу мира для работы на старших гражданских должностях.

163

Департамент операций в пользу мира вместе с Секцией инженерного обеспечения Департамента оперативной поддержки реализует проект под названием «Инициатива Элси по обустройству и совершенствованию инфраструктуры полевых миссий». Проект направлен на улучшение планировки лагерей, жилых помещений, туалетов, мест отдыха и других объектов в целях повышения доли и удержания женщин в полевых миссиях, повышения общего уровня безопасности персонала, а также на обеспечение систематических улучшений на местах.

Например, Отдел полиции в координации с группой Департамента оперативной поддержки планирует создание лагеря сформированного полицейского подразделения, где будут размещены 200 сотрудников, включая полный взвод полицейских-женщин, с учетом

Пункт в документе A/74/19

гендерных аспектов в том, что касается расквартирования, материально-технического обеспечения, безопасности и условий жизни и быта.

Кроме того, в руководстве Организации Объединенных Наций по комплектованию воинских и сформированных полицейских подразделений и направлению их операции по поддержанию мира странам, представляющим воинские и полицейские контингенты, предлагается планировать и принимать во внимание возможности миссии по приему персонала, в том числе такие факторы, как наличие лагерной инфраструктуры и учет гендерных аспектов при определении размеров и планировке лагеря, а также наличие надлежащих и достаточных санузлов и жилых помещений, основные аспекты материально-технического обеспечения (снабжение водой, топливом и пайками), жилье в районе операций и первоочередные потребности миссии.

165 Управление по военным вопросам сотрудничает со странами, предоставляющими войска, в целях увеличения числа женщин, направляемых в миссии. В последние месяцы почти на два процентных пункта увеличилось число женщин, назначенных на индивидуальные должности штабных офицеров и военных наблюдателей (с 16,7 процента в декабре 2019 года до 18,1 процента в июле 2020 года), и на 0,2 процентных пункта увеличилось число женщин, назначенных на должности в составе сформированных контингентов (с 4,7 процента в декабре 2019 года до 4,9 процента в июле 2020 года). Показатели в сформированных контингентах, которые в основном представляют собой пехотные батальоны и в которых традиционно насчитывается очень мало женщин, продолжают понемногу улучшаться. Более значительное увеличение числа женщин-военных наблюдается на индивидуальных должностях, по которым Управление достигло целевого показателя на 2020 год. Несмотря на присутствие трех женщин на руководящих должностях (одна на должности Командующего Силами и две на должностях заместителей Командующего Силами), Управление продолжает призывать страны выдвигать кандидатуры квалифицированных женщин на руководящие должности. Управление и Объединенная служба учебной подготовки изучают возможность разработки и проведения курса для военных советников и координаторов по гендерным вопросам и вопросам защиты. Это позволит усилить роль военных советников по гендерным вопросам и защите в Центральных учреждениях и во всех миссиях, а также более эффективно планировать и осуществлять инициативы, связанные с гендерной проблематикой. Сроки направления в миссии согласовываются в ходе консультаций, которые проводятся между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Организацией Объединенных Наций и готовятся Управлением, Отделом полиции, соответствующей полевой миссией и объединенной оперативной группой, и полностью координируются с Департаментом оперативной поддержки. Планы развертывания должны учитывать возможности миссии по приему персонала, в том числе такие факторы, как наличие лагерной инфраструктуры и учет гендерных аспектов при определении размеров и планировке лагеря, наличие надлежащих и достаточных санузлов и жилых помещений, основные аспекты материально-технического обеспечения (снабжение водой, топливом и пайками), жилье в районе операций и первоочередные потребности миссии.