



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 November 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 54 повестки дня

Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции [74/277](#) Генеральной Ассамблеи, освещаются касающиеся деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира основные события, произошедшие с момента публикации предыдущего доклада ([A/74/533](#)), и предлагаются вопросы для рассмотрения Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира.

* Настоящий доклад был представлен позже установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую свежую информацию.



I. Стратегический контекст

A. Перспективы поддержания мира в меняющемся мире

1. С 1948 года деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира способствовала прекращению конфликтов в десятках стран. По состоянию на 2020 год на службе в 13 миссиях по всему миру состоят более 94 000 женщин и мужчин из 121 государства-члена, которые помогают формировать основу прочного мира. Миссии уделяют пристальное внимание поддержке политических процессов, защите гражданского населения, продвижению усилий по достижению примирения на местном и национальном уровнях и достижению прогресса в области управления и верховенства права, включая подотчетность, правосудие в переходный период, реформу избирательной системы и реформу сектора безопасности.

2. Несмотря на многочисленные достижения в этой области, Организация Объединенных Наций в своей деятельности по поддержанию мира сталкивается с изменением условий, в которых протекает конфликт, с ситуацией, которая характеризуется регионализацией конфликтов, распространением вооруженных групп, эрозией верховенства права, изоляцией и безнаказанностью. Миссии по поддержанию мира выполняют свои многочисленные и взаимозависимые задачи в неблагоприятной и опасной обстановке на фоне сокращения имеющихся ресурсов. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) привела к напряжению сил стран, принимающих у себя миссии по поддержанию мира, и стала испытанием для способности операций Организации Объединенных Наций поддерживать меры по борьбе с пандемией и одновременно выполнять свои мандаты. Завтрашний мир, в котором будет больше людей, будет более урбанизированным и, по всей вероятности, будет испытывать еще больше климатических потрясений на фоне беспрецедентного технологического прогресса. Эти факторы потребуют от Организации дальнейшей адаптации роли и возможностей ее операций в пользу мира.

3. Хотя число жертв среди участников деятельности по поддержанию мира уменьшается, все же непозволительно большое число миротворцев отдают жизнь за дело мира или остаются на всю жизнь инвалидами. Я отдаю должное каждому из них.

B. Обзор инициативы «Действия в поддержку миротворчества»

4. Запущенная в марте 2018 года инициатива Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» остается основной программой реформы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, а восемь тематических областей, обозначенных в Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, составляют ее организационную основу. Организация Объединенных Наций и в Центральных учреждениях, и на местах остается приверженной делу выполнения обязательств в рамках этой инициативы, в том числе во время пандемии COVID-19. И реагирование участников деятельности по поддержанию мира на эту пандемию с упором на взаимную ответственность партнеров по миротворческой деятельности в обеспечении непрерывности осуществления мандатов при одновременной поддержке правительств и населения принимающих стран и соблюдении стандартов безопасности является важным примером действий в рамках данной инициативы.

5. Государства-члены и партнеры по поддержанию мира продолжают демонстрировать свою поддержку инициативы. На сегодняшний день эту инициативу одобрили в общей сложности 154 государства-члена и четыре организации-партнера. По состоянию на июнь 2020 года 29 государств-членов и одна организация-партнер добровольно взяли на себя обязательство неофициально продвигать одну или несколько тем этой инициативы. Ее сторонники поддерживают динамику в ряде областей, связанных, в частности, с политикой, женщинами и миром и безопасностью, защитой и безопасностью и эффективностью работы и подотчетностью.

6. Сейчас эта инициатива вступает во вторую фазу реализации. Как показано в настоящем докладе, в этом плане достигнуты значительные успехи, однако коллективные усилия необходимо продолжать. В настоящем докладе освещается ряд приоритетных областей, в которых участие государств-членов остается жизненно важным в предстоящий период.

II. Реагирование на пандемию COVID-19

7. С тех пор как в марте 2020 года COVID-19 был объявлен пандемией, Департамент операций в пользу мира тесно сотрудничает с полевыми миссиями и другими департаментами, в частности с Департаментом оперативной поддержки и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства в достижении четырех взаимосвязанных целей, поставленных Генеральным секретарем в апреле 2020 года: а) поддержка национальных властей; б) защита персонала Организации Объединенных Наций; с) смягчение последствий распространения вируса и оказание помощи в защите уязвимых общин; и d) обеспечение оперативной непрерывности в осуществлении их мандатов. С самого начала кризиса руководители операций по поддержанию мира при техническом руководстве и поддержке со стороны Центральных учреждений стали принимать и постоянно пересматривают и совершенствуют меры по смягчению последствий в целях сведения к минимуму воздействия пандемии на повседневные операции и выполнение мандатов.

A. Поддержка национальных органов власти в их действиях по реагированию

8. Распространение COVID-19 может привести к обострению социально-экономической напряженности, подрыву управления и деятельности местных институтов, усугублению ситуации с нарушениями и ущемлениями прав человека, расшатыванию верховенства права, срыву хрупких политических процессов ухудшению и без того нестабильной ситуации в области безопасности и разжиганию межобщинного конфликта. При этом существует опасность дестабилизации обстановки в плане поддержания мира и эрозии мирных завоеваний. Пандемия породила ненавистническую риторику, подстрекательства к насилию и вредную дезинформацию, направленную как на местное население, так и на иностранных граждан, включая персонал Организации Объединенных Наций в условиях миротворческих операций.

9. Основное направление действий миссий Организации Объединенных Наций состояло в дальнейшей поддержке в принимающих странах стабильной политической обстановки и обстановки в плане безопасности. Кроме того, оказывалась и непосредственная поддержка населению, учреждениям и партнерам: от содействия в предоставлении основных лекарств и средств защиты до повышения уровня осведомленности населения и поддержки действий по

координации ответных мер на национальном уровне. Миссии поощряли физическое дистанцирование, в том числе с использованием гендерного подхода. Они также оказывали поддержку в деятельности по предупреждению и смягчению последствий пандемии. Например, Управлением по вопросам верховенства права и органов безопасности Департамента операций в пользу мира был подготовлен сборник оперативных инструкций, в том числе инструкции по вопросам охраны здоровья и безопасности в тюрьмах и инструкции по вопросам полицейских операций и планирования. Для этих целей также были выпущены на разных языках плакаты, карманные карточки и контрольные перечни на тему действий в непредвиденных обстоятельствах для использования в местах содержания под стражей.

В. Защита миротворческого персонала и обеспечение его способности продолжать проведение важнейших операций

10. В рамках общесистемных усилий по обеспечению лечения и ухода применительно к полевому персоналу Секретариат предоставляет миссиям важные руководящие указания и существенную поддержку. Для координации действий по мониторингу и поддержке миссий в Центральном учреждении была создана координационная группа полевой поддержки в условиях COVID-19, в состав которой вошли представители Департамента операций в пользу мира, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента оперативной поддержки. Были усилены возможности медицинского лечения, тестирования и медицинской эвакуации. В рамках крупнейших операций по поддержанию мира были проведены виртуальные обзоры в целях выявления и устранения пробелов в области здравоохранения и методов профилактики и сдерживания инфицирования. Эти обзоры привели к совершенствованию процедур и практики, а также к появлению рекомендаций по предотвращению и выявлению вспышек заболевания. Был разработан и обнародован сборник практических рекомендаций для оказания помощи медицинским работникам и руководителям Организации Объединенных Наций по мере появления новых сведений о вирусе и более четкого понимания его природы. Всем миссиям был предоставлен план снижения риска в связи с COVID-19, а в рамках ряда операций были созданы группы реагирования. Эти меры по смягчению последствий способствуют тому, что число случаев заболевания в операциях по поддержанию мира остается пока относительно небольшим.

С. Сдерживание и смягчение последствий распространения COVID-19

11. Помощь в предотвращении и сдерживании распространения COVID-19 в условиях деятельности по поддержанию мира является нравственным, политическим и оперативным императивом. Чрезвычайно важно обеспечить, в частности, чтобы миротворцы не были переносчиками инфекции. Поскольку негражданский персонал составляет большинство участников операций по поддержанию мира, особое внимание уже на самом раннем этапе уделялось его приезду в принимающие страны и отъезду из них, причем в этом вопросе осуществлялась тесная координация с местными властями, а также со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и странами, обеспечивающими миссии персоналом, предоставляемым правительствами. После временного перерыва с апреля по июль 2020 года, когда были приостановлены перемещения более 58 000 военнослужащих, возобновились с соблюдением строгих мер развертывание, ротация и репатриация негражданского персонала,

включая военнослужащих и полицейских, а также предоставляемых правительствами сотрудников исправительных учреждений. Эти меры включают в себя проводимый перед развертыванием инструктаж по COVID-19 и 14-дневный карантин на родине, соблюдение принятых в миссиях карантинных правил после развертывания, физическое дистанцирование и использование средств индивидуальной защиты. Осуществление этих мер, а также глобальные и местные ограничения на поездки замедлили с июля 2020 года темпы ротации, и Секретариат в сотрудничестве с миссиями и странами, предоставляющими персонал, работает над выявлением и устранением узких мест в целях обеспечения благополучия персонала и поддержания потенциала миссий и безопасности местных общин и планирует перемещение к концу 2020 года более 120 000 военнослужащих.

12. Для того чтобы принимаемые участниками операций меры непреднамеренно не приводили к риску вторичного воздействия, связанному с неправильным обращением с биомедицинскими отходами или сточными водами, были распространены подробные методические материалы по средствам индивидуальной защиты, обращению с биомедицинскими отходами, их хранению, обработке и удалению, а также по обращению с отходами и сточными водами в связи с COVID-19.

D. Защита уязвимых общин при одновременном выполнении мандата

13. Пандемия COVID-19 осложнила усилия миссий по продвижению мирных процессов, поскольку сказалась на деятельности, зависящей от личных встреч на высоком уровне, которые зачастую крайне важны для политических процессов. В некоторых случаях пандемия привела к перенастройке задач по защите гражданского населения в связи с уменьшением присутствия, а иногда и возможностей для осуществления патрулирования или мониторинга. Пандемия также препятствует отслеживанию и регистрации нарушений и злоупотреблений в области прав человека.

14. Тем не менее при руководстве и поддержке со стороны Центральные учреждения в рамках операций был принят ряд мер, которые обеспечили оперативную непрерывность и выполнение мандатов, причем пандемия послужила стимулом для поиска новаторских решений. Политический диалог, взаимодействие и работа с общинами осуществлялись на виртуальных платформах, были возобновлены инициативы в области народной дипломатии и контакты на уровне старших должностных лиц. Их целью был настоятельный призыв к политическому единству и уважению прав человека, облегчение доступа к правосудию и реагирование на межэтнические инциденты. В общем и целом, операции по поддержанию мира по-прежнему позволяли предотвращать и реагировать на угрозы для гражданского населения, которых, к сожалению, за последние полгода не стало меньше. Продолжались также усилия по укреплению безопасной среды, в том числе посредством реформирования сектора безопасности и осуществления деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции, при этом различные миссии продолжали проводить подготовительную работу и оказывать национальным заинтересованным сторонам помощь в разработке стратегических рамочных документов.

15. Особое внимание уделялось обеспечению того, чтобы в рамках этой деятельности по-прежнему оказывалась поддержка женщинам и чтобы формирующиеся меры реагирования учитывали гендерные аспекты, в том числе за счет дальнейшего увеличения числа миротворцев-женщин. По мере реагирования на

COVID-19 миссии Организации Объединенных Наций также сохраняют свою приверженность оказанию помощи жертвам бытового насилия. Например, Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) расширила свою деятельность по поддержке проектов, направленных на смягчение остроты проблемы бытового насилия и обеспечение доступа к правосудию и бесплатной юридической помощи. Кроме того, в ходе борьбы с пандемией оказывается поддержка организациям, возглавляемым женщинами, с тем чтобы они могли участвовать в процессах планирования и принятия решений и в обеспечении участия женщин в планах экономического восстановления и в укреплении мира и безопасности.

16. Усилия миссий по поддержанию мира по-прежнему тесно координируются с усилиями страновых групп Организации Объединенных Наций и организаций-партнеров на местах, включая Африканский союз и Европейский союз, и подкрепляются обменом опытом с Центральными учреждениями. Механизм глобальной координации вопросов верховенства права оказывал финансовую поддержку миротворческим миссиям и страновым отделениям Программы развития Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Мали, Судане и Центральноафриканской Республике в целях совместной поддержки национальных усилий по борьбе с COVID-19.

III. Общесистемные реформы и деятельность по поддержанию мира

A. Реформа архитектуры мира и безопасности

17. Создание в 2019 году Департамента операций в пользу мира и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, имеющих единую региональную структуру и ряд общих подразделений, способствовало повышению слаженности и взаимодействия в работе в рамках компонента мира и безопасности, о чем свидетельствует переход от фрагментарных мер реагирования к согласованному, общекомпонентному подходу. Как указано в докладе Генерального секретаря об обзоре хода осуществления реформы компонента мира и безопасности (A/75/202), в настоящее время этот компонент располагает более широкими возможностями для использования целого ряда инструментов и ресурсов, которые могут гибко применяться в условиях миссий. В контексте деятельности по поддержанию мира эти реформы также укрепили программу «Действий в поддержку миротворчества», содействуя выполнению мандатов за счет целенаправленных, политически выверенных операций по поддержанию мира и поддержки политических процессов, как это имеет место в случае Центральноафриканской Республики. Единая региональная структура способствовала стратегическому взаимодействию с Африканским союзом, Экономическим сообществом центральноафриканских государств и двусторонними партнерами, без которых не удалось бы подписать в конечном итоге мирное соглашение. Реформа также позволила усилить поддержку, которую архитектура миростроительства оказывает Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Например, Фонд миростроительства содействовал оперативному выделению 23,9 млн долл. США страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерам из гражданского общества после подписания мирного соглашения.

18. Вместе с тем реформа в области мира и безопасности заключается не только в структурных изменениях, необходимых для применения общекомпонентного подхода, но и в формировании новой организационной культуры, призванной усилить воздействие Организации Объединенных Наций на местах. С этой целью в дополнение к системе управления льготами, созданной для контроля за прогрессом в достижении целей реформы, Департамент операций в пользу мира и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства совместно предприняли ряд шагов по содействию изменению культуры, включая работу по управлению преобразованиями, которой сопровождается процесс реформ, а также ряд конкретных инициатив и мероприятий, направленных на формирование динамичной, скоординированной и гибкой культуры деятельности в рамках этого компонента.

В. Реформа системы развития

19. Система развития Организации Объединенных Наций дополняет политические добрые услуги, специальные знания и краткосрочную программную деятельность в рамках операций по поддержанию мира более устойчивым программированием в поддержку национальных приоритетов и планов развития. Многоаспектное миротворчество дает возможность совместно поддерживать осуществление ключевых реформ и укрепление основных государственных функций. Например, в Центральноафриканской Республике МИНУСКА и страновая группа Организации Объединенных Наций в порядке реагирования на национальный план восстановления и миростроительства осуществляют свою комплексную Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. В Южном Судане план миростроительства на период 2018–2021 годов страновой группы Организации Объединенных Наций и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) основан на Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, которая была разработана страновой группой и подписана также правительством и нацелена на повышение устойчивости и укрепление потенциала страны. В результате реформы системы развития Организации Объединенных Наций, начатой в 2019 году, координаторы-резиденты теперь имеют больше возможностей для согласования планов Организации Объединенных Наций на страновом уровне в поддержку реализуемых при ведущей роли самих стран приоритетов в области миростроительства и развития, в том числе в странах, в которых действуют структурно интегрированные миссии по поддержанию мира.

С. Реформа системы управления

20. Значительный прогресс достигнут почти по всем вопросам, отмеченным в первом докладе Генерального секретаря об изменении парадигмы управления в Организации Объединенных Наций (A/72/492), о чем сообщается в последнем докладе Генерального секретаря о ходе осуществления реформы (A/75/201). Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамент оперативной поддержки сосредоточились на консолидации реформ, в том числе путем упрощения правил, упорядочения процедур, оказания поддержки уполномоченным руководителям и усиления оперативной поддержки в области информационно-коммуникационных технологий, управления людскими ресурсами и управления цепью снабжения. Миссии по поддержанию мира представлены в успешно функционирующем Совете управленческих и обслуживаемых структур; этот форум, созданный в рамках реформы,

представляет собой механизм, с помощью которого различного рода подразделения Секретариата могут вносить свой вклад в разработку основ административной политики и обмениваться с обоими департаментами мнениями по вопросам, связанным с оперативной поддержкой.

IV. Политическая отдача от деятельности по поддержанию мира

A. Содействие политическому урегулированию и достижению взаимодополняющих политических целей на национальном и местном уровнях

21. Одной из ключевых целей операций по поддержанию мира является содействие политическим процессам и их поддержка в качестве средства предотвращения насилия и злоупотреблений в отношении гражданского населения и содействия укреплению мира, безопасности и стабильности. В 2020 году прогресс в этом плане в разных странах был неоднороден и во многих случаях основными направлениями деятельности были урегулирование местных конфликтов и посредничество. Пандемия COVID-19 усложнила задачи по продвижению политических решений.

22. В Демократической Республике Конго Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) поддерживала усилия национальных и провинциальных властей по прекращению периодически возникающего межобщинного насилия на основе диалога, особенно в провинциях Итури и Южное Киву. В Южном Судане МООНЮС поддержала осуществление Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Хотя на национальном уровне режим прекращения огня соблюдается, межобщинное насилие на местах усиливается, что побуждает МООНЮС активизировать усилия по примирению на местах и защите гражданского населения.

23. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА и партнеры из этого региона оказывали поддержку в осуществлении Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике от 2019 года и в подготовке к всеобщим выборам 2020 и 2021 годов. В целях сохранения доверия к Соглашению МИНУСКА также поддерживала проведение расследований и привлечение к судебной ответственности членов вооруженных групп, совершивших серьезные преступления в нарушение Соглашения. В Мали Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) поддержала национальный диалог в декабре 2019 года и продолжала прилагать усилия в поддержку осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали от 2015 года, одновременно укрепляя свое присутствие и посредничество в центральной части Мали, где отмечается рост межобщинного насилия и деятельности насильственных экстремистских групп. Миссия сыграла решающую роль в поддержке развертывания реорганизованных подразделений на севере Мали, в том числе в области Кидаль, где с их прибытием в феврале 2020 года впервые с 2012 года отмечено официальное присутствие государственных органов безопасности. После августовского переворота 2020 года МИНУСМА оказывает поддержку посредническим усилиям Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), направленным на восстановление конституционного порядка и дальнейшее осуществление мирного соглашения 2015 года.

24. В Дарфуре Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) с сентября 2019 года оказывала основную и материально-техническую поддержку в проведении мирных переговоров между суданскими переходными органами власти и вооруженными группами в Джубе, которые завершили подписанием 3 октября 2020 года Джубского соглашения о мире в Судане. ЮНАМИД также организовала консультации с дарфурскими избирателями, включая внутренне перемещенных лиц, и поддержала их участие в переговорах в Джубе, с тем чтобы обеспечить отражение их мнений и имеющихся проблем.

25. В Косово¹ МООНК уделяла все больше внимания стратегическому укреплению доверия, оказывая поддержку процессам, осуществляемым под руководством местных властей, и содействуя достижению прогресса в рамках текущих диалогов, делая упор на расширение прав и возможностей женщин и молодежи. На Кипре Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) продолжали поддерживать связь и взаимодействовать с соответствующими властями обеих сторон в целях ослабления напряженности в буферной зоне и вокруг нее во избежание тем самым потенциальной эскалации между ними. ВСООНК также довели до соответствующих сторон предложение о создании механизма прямых контактов на военном уровне; в мае 2020 года два кипрских лидера официально подтвердили свой интерес к этому предложению.

В. Поощрение региональных подходов к предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов

26. В отчетный период заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности вместе с международными партнерами совершили совместные выезды высокого уровня в Судан, Центральноафриканскую Республику и Южный Судан. Секретариат и Комиссия Африканского союза регулярно проводили обсуждения на высоком уровне и обзорные совещания, которые в условиях пандемии COVID-19 организовывались виртуально и проходили чаще.

27. Учитывая региональный аспект конфликта на востоке Демократической Республики Конго, включая угрозу, создаваемую иностранными вооруженными группами, МООНСДРК и Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер продолжали совместную работу, в том числе по содействию поиску невоенных решений проблемы демобилизации комбатантов и поддержке осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций провела несколько резонансных совместных миссий с Африканским союзом в поддержку осуществления мирного соглашения и для сохранения динамики движения в направлении выборов 2020 и 2021 годов. Она также сотрудничает со Специальным представителем Генерального секретаря по Центральной Африке, Экономическим сообществом центральноафриканских государств и государствами-гарантами из региона в целях обеспечения дальнейшего соблюдения мирного соглашения. Опираясь на свою совместную профилактическую работу в период, предшествовавший президентским выборам 2018 года, Специальный представитель Генерального секретаря по Мали, Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю и представитель ЭКОВАС тесно

¹ Ссылки на Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

сотрудничали в целях содействия урегулированию политического кризиса в Мали, который последовал за состоявшимися в 2020 году выборами в законодательные органы. МИНУСМА также активизировала свою поддержку Объединенных сил Сахельской группы пяти, которые обеспечивают основу для регионального реагирования на общие проблемы в области безопасности в Сахеле.

28. Выполняя свои мандаты, участники операций по поддержанию мира содействовали осуществлению общих рамочных документов о деятельности Организации Объединенных Наций в их соответствующих регионах, включая всеобъемлющую региональную превентивную стратегию для Африканского Рога, которая касается МООНЮС, ЮНАМИД и Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА), и Комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля для МИНУСМА. МООНСДРК внесла вклад в разработку Специальным посланником по району Великих озер стратегии для этого субрегиона.

C. Совершенствование процедур анализа и планирования

29. С учетом многоаспектных проблем, порождаемых конфликтами, крайне важно, чтобы система Организации Объединенных Наций, включая операции по поддержанию мира и страновые группы Организации Объединенных Наций, действовала согласованно в целях обеспечения максимального индивидуального и коллективного воздействия на местах. Комплексная система служебной аттестации посредством сбора данных о результатах работы способствует укреплению планирования и анализа. В рамках проводимого в настоящее время обзора интеграции в Организации Объединенных Наций рассматриваются стратегические, оперативные и поведенческие проблемы межкомпонентного сотрудничества, а также воздействие имеющихся инструментов на слаженность работы системы. Впоследствии этот обзор послужит основой для проведения обзора и пересмотра Политики в области комплексной оценки и планирования, Руководства по проведению комплексной оценки и планирования и других инструментов, способствующих комплексной и многокомпонентной деятельности по достижению и сохранению мира.

30. В порядке выполнения обязательства Генерального секретаря, закрепленного в Декларации о совместных обязательствах, Департамент операций в пользу мира заказал проведение двух общедоступных независимых исследований о практике определения приоритетности и последовательности выполнения мандатов. Эти исследования служат основой для осуществляемой в настоящее время разработки документа о параметрах определения приоритетности и последовательности принимаемые мер, а также рекомендаций в отношении действий Совета Безопасности.

D. Направление дальнейших действий

31. Там, где это предусмотрено мандатами, миссии по поддержанию мира содействуют политическим решениям и мирным процессам. Несмотря на некоторый прогресс в осуществлении мирных соглашений на национальном уровне в Демократической Республике Конго, Мали, Центральноафриканской Республике, Южном Судане, а также в Дарфуре и, межобщинное насилие на местном уровне по-прежнему вызывает озабоченность. Миссии будут продолжать пропагандировать и поддерживать инклюзивные мирные процессы и соглашения, направленные на устранение коренных причин конфликтов на местном и

национальном уровнях, в том числе посредством предотвращения и регулирования конфликтов на общинном уровне.

32. Обеспокоенность по поводу политической и экономической маргинализации и управления, будь то на национальном или на местном уровне, как представляется, все чаще оказывается в центре общественного недовольства и остается движущей силой конфликта. В целях укрепления мира и безопасности миссии оказывают поддержку принимающим странам на национальном и местном уровнях в деле поощрения подотчетных, инклюзивных и транспарентных политики, институтов и процессов и борьбы с коррупцией, где это уместно.

33. Наконец, с учетом постоянно усиливающейся регионализации конфликтов и их движущих сил налаживание партнерских связей в поддержку мирных процессов как внутри соответствующих регионов, так и в рамках всего международного сообщества будет иметь важнейшее значение для их успеха. Взаимодействие с государствами-членами напрямую и через их региональные организации будет оставаться одним из важнейших элементов успешной миротворческой стратегии.

V. Женщины и мир и безопасность

A. Обеспечение полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в мирных процессах

34. Миссии по поддержанию мира продолжали поддерживать партнерские отношения с женщинами-лидерами и женскими сетями в целях обеспечения их полного и конструктивного участия во всех этапах мирных и политических процессов, а также в деятельности по защите, в местных механизмах урегулирования конфликтов и в действиях по сохранению мира. Например, в Мали МИНУСМА в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Европейским союзом поддержала проведение в январе 2020 года форума высокого уровня с участием сторон, подписавших мирное соглашение, в результате чего четыре женщины, представлявшие подписавшие Соглашение стороны, официально участвовали в июньском совещании Комитета по осуществлению Соглашения. В ходе этого совещания стороны также обязались включить в состав своих делегаций на следующей сессии Комитета по три женщины. В 2019 году представленность женщин в официальных механизмах осуществления и контроля за выполнением мирного соглашения в Центральноафриканской Республике возросла до 23 процентов на местном уровне и 17 процентов на национальном уровне; усилилось участие женщин в работе национальных комитетов по разоружению, демобилизации и реинтеграции и по реформированию сектора безопасности. В Южном Судане МООНЮС продолжала укреплять роль женщин в предотвращении конфликтов, в результате чего доля женщин среди участников мирных переговоров на местном уровне составила 29 процентов. В Судане ЮНАМИД поддержала создание Дарфурской женской платформы, призванной способствовать вовлечению дарфурских женщин в мирный процесс и политические преобразования.

В. Учет гендерных аспектов при анализе, планировании, исполнении и отчетности

35. Миссии продолжали интегрировать повестку, касающуюся женщин и мира и безопасности, во все направления деятельности. Например, МООНЮС оказывала стратегическую поддержку и помощь в укреплении потенциала в целях расширения возможностей национальных судебных органов по расследованию, судебному преследованию и вынесению решений по делам о сексуальном и гендерном насилии и сексуальном насилии в связи с конфликтом и оказывала поддержку в организации работы в отдаленных и недостаточно обслуживаемых частях Южного Судана выездных судов, рассмотревших более 260 дел и вынесших 136 обвинительных приговоров. В контексте деятельности по поддержке мира в 2019/20 году женщины составляли в среднем 36 процентов бенефициаров проектов по сокращению масштабов насилия в общинах.

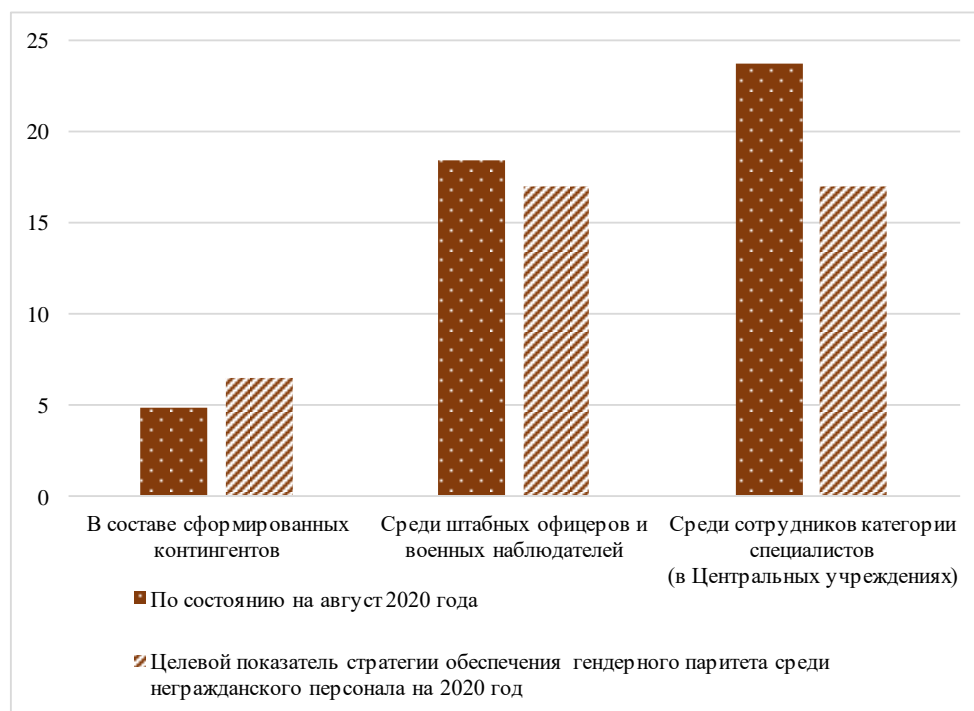
36. Благодаря внедрению в миссиях практики установления фактов на основе собранных данных во всех миссиях улучшилась работа по проведению гендерного анализа конфликтов и выявлению угроз и рисков. Этот анализ позволил повысить уровень осведомленности и раннего предупреждения о насилии, которое направлено против женщин и девочек или затрагивает их в несоразмерно большей степени, особенно в конфликтных ситуациях, а также о гендерном воздействии COVID-19. Результатом этого стало изменение приоритетов и перераспределение ресурсов в пользу мер реагирования, направленных на борьбу с сексуальным и гендерным насилием и сексуальным насилием в связи с конфликтом, включая инициативы по укреплению доверия. С этой целью специализированные полицейские группы полиции Организации Объединенных Наций в МООНЮС и МИНУСКА, например, расширили деятельность по оказанию национальным институтам соответствующих услуг по раннему предупреждению, подготовке кадров и консультированию.

С. Гендерный паритет

37. В координации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и странами, предоставляющими судебно-пенитенциарный персонал, по-прежнему предпринимаются усилия по увеличению числа женщин среди развернутого негражданского персонала. По состоянию на август 2020 года большинство целевых показателей на 2020 год, установленных в стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала на период 2018–2028 годов, в отношении числа женщин среди развернутого военного, полицейского и судебно-пенитенциарного персонала были достигнуты или превышены (см. рисунки I–III). Исключение составляют сформированные контингенты, в которых традиционно очень мало женщин и где пока наблюдается медленное улучшение ситуации. Для достижения прогресса по этой и другим категориям Организация Объединенных Наций полагается на государства-члены, которые отвечают за формирование сил в контингентах, и рассчитывает на то, что они будут набирать и удерживать больше женщин на национальном уровне.

Рисунок I
**Представленность женщин среди развернутого военного персонала
 Организации Объединенных Наций в сравнении с целевыми показателями
 стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского
 персонала на 2020 год**

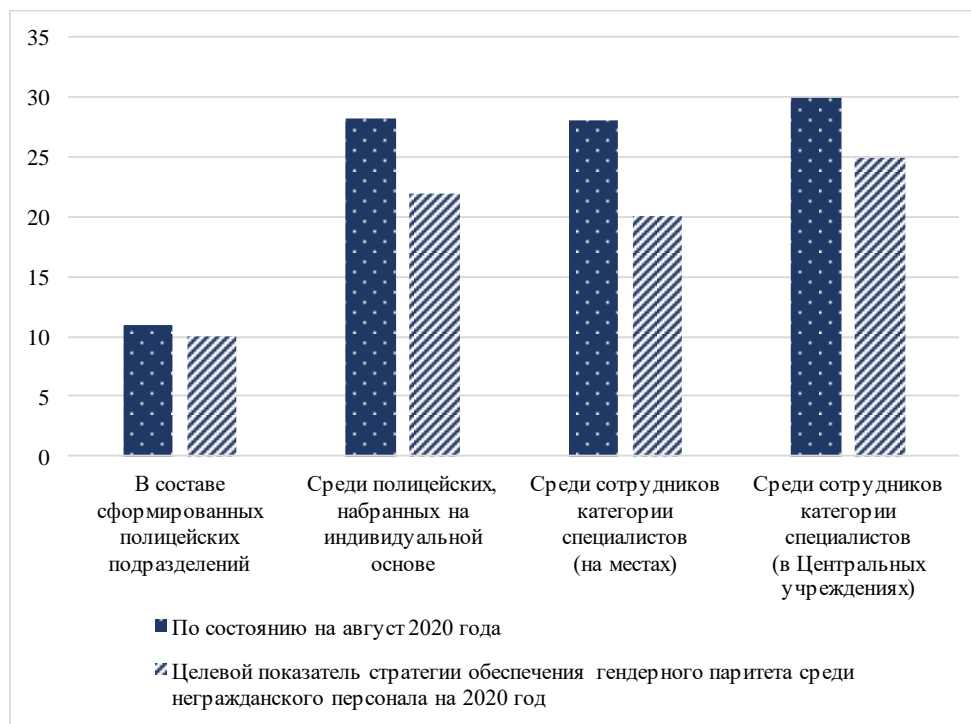
(В процентах)



38. Что касается полиции Организации Объединенных Наций, то наибольший рост представленности женщин зафиксирован в должностях категории специалистов на местах. Кроме того, на уровне руководства миссий гендерный баланс среди полицейского персонала близок к паритету: женщины занимают 45 процентов руководящих должностей среди уже размещенного или готового к размещению старшего полицейского персонала.

Рисунок II
Представленность женщин среди развернутых полицейских Организации Объединенных Наций в сравнении с целевыми показателями стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала на 2020 год

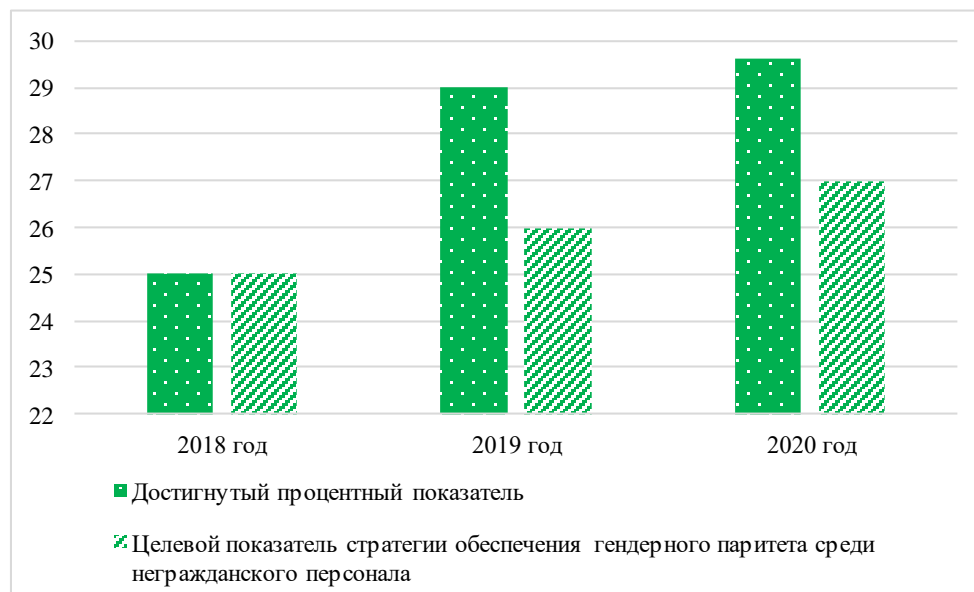
(В процентах)



39. Предпринимаются также усилия для увеличения числа женщин среди назначаемых специалистов по вопросам правосудия и исправительных учреждений. По состоянию на август 2020 года женщины составляли 29,6 процента развернутого персонала, предоставляемого правительствами (см. рисунок III), что превышает целевые показатели, установленные в стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала, несмотря на значительное сокращение числа новых развертываний в связи с пандемией COVID-19. Усилия в этом направлении включали в себя призывы к назначению только женщин на должности сотрудников исправительных учреждений и органов правосудия, проведение учебных занятий для женщин перед развертыванием и занятий по подготовке инструкторов, которые помогли сформировать штат инструкторов-женщин.

Рисунок III
Представленность женщин среди развернутого судебно-пенитенциарного персонала, предоставляемого правительствами, в сравнении с целевыми показателями стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала

(В процентах)

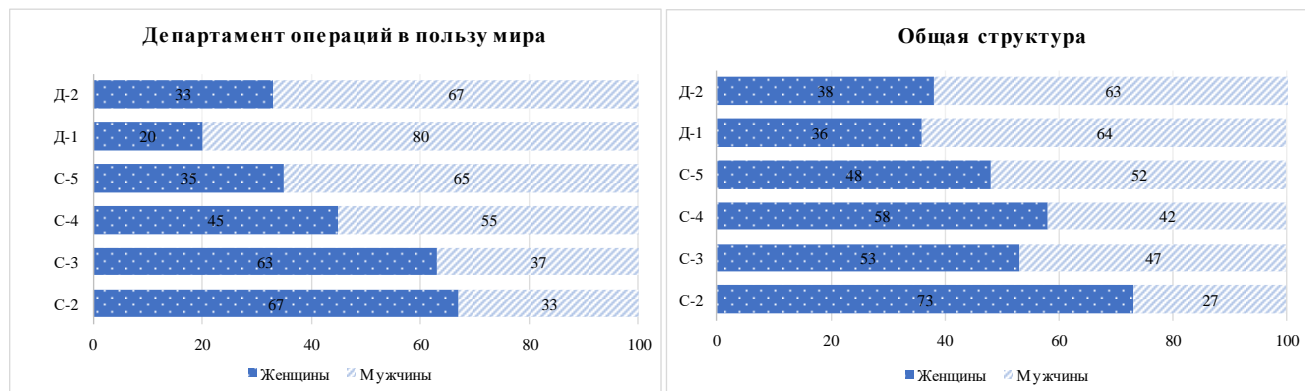


40. Хотя в целом по Департаменту операций в пользу мира и общей структуре в Центральном учреждении среди гражданского персонала достигнут гендерный паритет, в деле достижения гендерного паритета на уровнях от С-4 до Д-2 в Департаменте и Д-1 и Д-2 в общей структуре все еще необходим дальнейший прогресс. В 2020 году был достигнут гендерный паритет на уровне С-5 в общей структуре (см. рисунок IV). В деле обеспечения паритета на местах сохраняются значительные проблемы. По состоянию на август 2020 года женщины составляли 22,3 процента гражданского персонала операций по поддержанию мира. Предпринимаются целенаправленные усилия, в том числе по обеспечению большей гендерной сбалансированности реестров, внесению в них подходящих кандидатов-женщин и использованию предстоящих выходов на пенсию для улучшения гендерного паритета.

Рисунок IV

Распределение сотрудников в Департаменте операций в пользу мира и общей структуре в Центральных учреждениях (гражданский персонал) по признаку пола по состоянию на август 2020 года

(В процентах)



41. Продолжались также информационно-пропагандистские мероприятия, направленные на расширение представленности женщин и обеспечение географической сбалансированности на должностях старших руководителей миссий. По состоянию на август 2020 года восемь женщин занимали должности руководителей и заместителей руководителей миротворческих миссий и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) (что эквивалентно 35 процентам). Был организован второй глобальный призыв о выдвижении кандидатур на стандартные должности руководителей и заместителей руководителей миссий; продолжались также усилия по обеспечению того, чтобы вновь назначенные старшие руководители проходили вводный инструктаж и имели возможность участвовать в инициативе по налаживанию партнерских отношений между руководителями — программе наставничества, предназначенной для приобретения опыта новыми назначенцами. Кроме того, благодаря инициативе по формированию кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие должности с момента создания такого резерва 41 женщина из числа кандидатов была назначена на должности от С-5 до заместителя Генерального секретаря, причем 78 процентов из них — на должности в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

D. Направление дальнейших действий

42. Обеспечение всемерного, равноправного и конструктивного участия женщин в политических процессах имеет жизненно важное значение для долгосрочного урегулирования конфликтов; кроме того, позитивный вклад женщин в выполнение мандатов миссий за счет увеличения их представленности среди участников операций по поддержанию мира очевиден. В дальнейшем Организация Объединенных Наций будет продолжать добиваться целевых показателей гендерного паритета и поддерживать их уровень. Организация намерена укреплять и систематизировать основанные на данных анализ и меры в целях обеспечения учета результатов деятельности в области гендерного равенства и по проблематике женщин и мира и безопасности в процессах стратегического планирования, распределения ресурсов и принятия решений в миссиях. Она будет работать над совершенствованием основанных на фактах коммуникации, информационно-пропагандистской деятельности и деятельности по управлению знаниями в рамках всех внутренних и внешних мероприятий, с тем чтобы

продемонстрировать осуществление повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, и ускорит полномасштабное и значимое участие женщин-лидеров и женских сетей в качестве равноправных партнеров в продвижении политических и мирных процессов на всех уровнях принятия решений. Государствам-членам следует поддерживать эти усилия и выступать за полное вовлечение женщин в мирные процессы, управление, работу секторов обеспечения верховенства права и безопасности, а также поддерживать усилия по увеличению числа женщин среди гражданского и негражданского персонала операций по поддержанию мира на всех уровнях.

VI. Защита

A. Общая информация

43. Несмотря на то, что основную ответственность за защиту гражданского населения несут принимающие государства, эффективное осуществление мандатов по поощрению и защите прав человека, защите гражданского населения, предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него и по защите детей в вооруженном конфликте оставалось одним из главных приоритетов операций по поддержанию мира. Перед лицом сложных проблем в области защиты в условиях миротворческой деятельности осуществление этих взаимодополняющих мандатов активизировалось на основе взаимосоусиливающего трехуровневого подхода, предполагающего защиту через диалог и взаимодействие, обеспечение физической защиты и создание безопасных условий. Миссии также продолжали играть важную координирующую роль.

44. В течение отчетного периода предпринимались значительные усилия по доработке и обнародованию официальных методических материалов в целях укрепления миротворческого потенциала, повышения осведомленности, уточнения функций и обязанностей, дальнейшего развития интеграции и взаимодополняемости в работе соответствующих компонентов миссий и обеспечения стандартизированного подхода к выполнению мандатов по защите. Эти материалы включают пересмотренную политику в отношении защиты гражданского населения, первую стратегию Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом, справочники по защите гражданского населения, борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом и защите детей, а также первый методический материал Организации Объединенных Наций по регистрации пострадавших. Был также разработан ряд стратегий и руководящих документов по вопросам защиты для конкретных миссий, и в расположениях миссий проводились учебные занятия с использованием сценарного метода подготовки и с учетом конкретных условий.

B. Обеспечение защиты через диалог и взаимодействие

45. В рамках операций по поддержанию мира особое внимание уделяется диалогу и взаимодействию как на национальном, так и на местном уровнях в целях предотвращения, смягчения и устранения угроз в области защиты, в том числе с использованием дистанционных методов в свете пандемии COVID-19. МИНУСКА поощряла стороны, подписавшие мирное соглашение, к выполнению их обязательств и взаимодействовала с вооруженными группами в целях создания на местах зон, свободных от оружия. Благодаря действиям ЮНАМИД Суданские вооруженные силы запретили вербовку детей, а МИНУСМА поддержала создание сети для консультаций по вопросам безопасности, объединившей местные органы власти, структуры безопасности и гражданское общество.

В ряде миссий помощники по связям с общинами продолжали играть важнейшую роль в вовлечении населения и в поддержке инициатив по налаживанию диалога. Подразделения по стратегическим связям миссий продолжали поддерживать мандаты по защите, реагируя на связанные с COVID-19 ограничения путем адаптации к новым средствам, таким как радио и социальные сети.

46. Проводимая миссиями совместно со специальными представителями Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о детях и вооруженных конфликтах информационно-пропагандистская работа привела к принятию Рамочного документа о сотрудничестве между Суданом и Организацией Объединенных Наций по вопросам предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него, принятию Центральноафриканской Республикой кодекса защиты детей и принятию Южным Суданом плана действий по предотвращению нарушений в отношении детей. В результате призывов МООНЮС и Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта к поддерживающей Риека Машара Народно-освободительной армии Судана соблюдать положения ее одностороннего коммюнике от 2014 года были освобождены 78 женщин и 50 детей, многие из которых подвергались изнасилованию, сексуальному рабству и принудительным бракам. Продолжается информационно-разъяснительная работа в целях освобождения остальных пленников и в целях привлечения к ответственности за эти преступления во избежание дальнейших нарушений.

С. Обеспечение физической защиты

47. Систематический мониторинг нарушений прав человека и предоставление сведений о таких нарушениях, включая регистрацию данных о пострадавших среди гражданского населения, случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и нарушений в отношении детей, остаются ключевыми направлениями деятельности миссий, и эти сведения учитываются при анализе рисков, оценке угроз, разработке стратегий по раннему предупреждению и физической защите. Повышенное внимание уделяется улучшению работы по сбору и анализу данных в целях повышения эффективности процесса принятия решений на основе фактических данных. МООНЮС разработала основанный на данных метод для выявления критических «горячих точек» в режиме реального времени, а МИНУСМА опробовала инструмент анализа данных для оценки воздействия операций сил. ЮНИСФА в сотрудничестве с гражданским обществом установили гендерные причины конфликта, а проведенный ЮНАМИД анализ позволил выявить оставшиеся «горячие точки». Созданные в пяти миссиях механизмы мониторинга, анализа и отчетности в отношении сексуального насилия в связи с конфликтом повысили доступность и качество данных и позволили усилить целевое патрулирование.

48. Более эффективное осуществление мандатов по защите достигалось также благодаря принятию общемиссионских инициатив. В МООНСДРК были созданы мобильные группы по защите гражданского населения с целью применения в полевых отделениях инструментария для укрепления потенциала в области оценки угроз и планирования. ЮНАМИД предоставила национальным властям возможность рассматривать и обрабатывать все более частые случаи межобщинного насилия таким образом, чтобы это соответствовало принципу верховенства права, содействуя созданию учреждений, которые непосредственно обеспечивают подотчетность и служат инструментом укрепления доверия к правительству Судана. МИНУСМА переориентирует ресурсы через план адаптации Миссии, при этом планируется создание мобильной целевой группы

для более эффективного прогнозирования применения сил в общенациональных масштабах.

49. Миротворческие операции обеспечивали поддержку физической защиты и многими другими способами, в том числе путем оказания помощи в защите правозащитников, журналистов, потерпевших и свидетелей. Компоненты, занимающиеся деятельностью, связанной с разминированием, содействовали патрулированию и оказанию гуманитарной помощи путем обезвреживания взрывоопасных боеприпасов и оказывали поддержку в уничтожении конфискованного оружия в местах защиты гражданского населения в Южном Судане.

D. Создание безопасной среды

50. В рамках операций по поддержанию мира по-прежнему проводилась работа по содействию созданию безопасной среды. Программы сокращения масштабов насилия среди населения, включая предотвращение вербовки вооруженными группами молодежи из групп риска, реализовывались в Демократической Республике Конго, Мали, Судане и Центральноафриканской Республике. Поддержка процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции позволяла смягчить угрозы, исходящие от бывших комбатантов. Поддержка верховенства права оказывалась в рамках процессов отправления правосудия в переходный период, при этом МИНУСКА проводила консультации по вопросам разработки законопроектов, а также в рамках различных усилий по наращиванию потенциала и институциональной реформе, включая поддержку учреждений системы уголовного правосудия и Специального уголовного суда для расследования тяжких преступлений. Кроме того, МИНУСКА проводила среди сотрудников пенитенциарных учреждений и членов вооруженных групп учебу по вопросам ответственности командования за сексуальное насилие в связи с конфликтом и поддерживала осуществление национальной стратегии реформирования сектора безопасности. МООНСДРК помогала полицейским службам принимающего государства в реализации планов институциональной реформы. МИНУСМА уделяла повышенное внимание укреплению соблюдения прав человека в условиях борьбы с терроризмом и помогала национальным властям в предоставлении услуг по обеспечению безопасности, в большей степени учитывающих гендерную проблематику. МООНЮС усилила штат военных юристов, которые впоследствии направлялись для участия в судебных процессах, связанных с серьезными нарушениями прав человека, и поддержала создание совместного координационного бюро по защите детей для сторон мирного соглашения.

51. Хотя безнаказанность за тяжкие преступления остается серьезной проблемой во всех принимающих странах, благодаря поддержке, оказанной системе уголовного правосудия, удалось достичь некоторых заметных успехов. В результате усилий МИНУСКА были вынесены судебные решения по 49 делам о тяжких преступлениях, а выездные суды, работающие при поддержке МООНЮС вблизи мест защиты гражданского населения, рассмотрели почти 300 дел. МООНСДРК оказывала судебным органам материально-техническую поддержку в проведении расследований и активно применяла гендерный анализ и гендерные подходы к угрозам в области защиты. Миссии продолжают укреплять деятельность в части раннего предупреждения и анализа, особенно на местном уровне, в целях повышения осведомленности о положении дел, уделяя повышенное внимание превентивным мерам. Приоритетной задачей по-прежнему является активизация стратегической коммуникации по вопросам миротворческой деятельности в целом при одновременном решении проблемы неверной информации и дезинформации, рассчитанных на гражданское

население (и миротворцев). Для поддержки этих усилий необходимы адекватно финансируемые специализированные структуры по защите, и деятельность в порядке судебного преследования за серьезные нарушения, военные преступления и преступления против человечности, в том числе за преступления, связанные с сексуальным насилием, способствовала вынесению обвинительных приговоров более чем 200 лицам. Миссии также поддерживали усилия по укреплению гражданского потенциала в целях обеспечения безопасных, надежных и гуманных мест содержания под стражей, в том числе для заключенных, относящихся к категории высокого риска, в частности с помощью основанных на соблюдении прав человека стратегий урегулирования инцидентов и обеспечения безопасности в тюрьмах в целях недопущения массовых побегов и беспорядков.

Е. Направление дальнейших действий

52. Успешное выполнение мандатов по защите является общей ответственностью. Необходимо усилить пропаганду ответственности за выполнение национальных обязательств и воплотить ее в реальные действия. Миссии могут поддержать этот процесс, уделяя первоочередное внимание общемиссионскому учету мандатов по защите в рамках деятельности по укреплению потенциала субъектов принимающих стран. Приоритетным вопросом политики Организации Объединенных Наций является вопрос о том, как обеспечить устранение угроз в области защиты на переходном этапе. Наконец, ожидается, что миссии будут и далее заниматься решением проблемы, связанной с усилением воздействия COVID-19 на тех, кто подвержен наибольшему риску.

VII. Охрана и безопасность

А. Безопасность миротворцев

53. Пандемия COVID-19 усугубила сложный характер угроз безопасности, стала вызовом для потенциала и устойчивости национальных служб безопасности и создала возможности для негосударственных субъектов. Несмотря на последствия COVID-19, включая ограничения на передвижение, введенные национальными властями, миссии продолжают осуществлять предусмотренную мандатом деятельность.

54. По состоянию на 26 октября 2020 года, несмотря на все усилия по осуществлению строгих профилактических мер, в полевых миссиях Организации Объединенных Наций от заболеваний, связанных с COVID-19, скончались 18 человек. Тем не менее число подтвержденных случаев заболевания среди полевого персонала Организации Объединенных Наций численностью более 115 000 остается относительно низким. По-прежнему прилагаются значительные усилия по выполнению обязанности проявлять должную заботу. Проводятся виртуальные учения по кризисному регулированию и предпринимаются усилия по оказанию дистанционной поддержки в целях содействия миссиям в реагировании на пандемию COVID-19.

55. Медицинские данные свидетельствуют о том, что ранения, травмы и недуги миротворцев чаще объясняются несчастными случаями и болезнями, связанными с охраной труда, чем происшествиями, связанными с безопасностью. В целях должной заботы о миротворцах разработана всеобъемлющая рамочная программа Секретариата по вопросам охраны труда и техники безопасности. Одним из ключевых достижений в этом плане стала разработка системы

оповещения о чрезвычайных происшествиях, позволяющей собирать данные о том, как и где происходят инциденты и несчастные случаи.

В. Тенденции в области безопасности и план действий по повышению безопасности миротворцев

56. Обеспечение выполнения плана действий по повышению безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций способствует неуклонному сокращению числа погибших негражданских миротворцев в результате действий, совершаемых со злым умыслом: с 58 в 2017 году до 27 в 2018 году, 23 в 2019 году и 9 по состоянию на 28 октября 2020 года.

57. Четвертая фаза плана действий охватывает такие ключевые области, как охрана баз и защита персонала, подготовка и оценка эффективности действий, мобильность и гибкость, разведывательная деятельность в ходе миротворческих операций, комплексная травматологическая помощь и полная интеграция при планировании и проведении операции. Эти меры были дополнительно расширены в соответствии с текущими оперативными условиями и преобразованы в практические рекомендации.

58. Был пересмотрен ряд директивных и руководящих документов, в том числе политика в отношении эвакуации пострадавших, политика в отношении руководства, командования и управления в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, политика в отношении объединенных аналитических центров миссий, типовой регламент в отношении оценок деятельности сформированных полицейских подразделений и первое единое руководство по военным и полицейским координационным механизмам. Продолжается работа по стандартизации процесса принятия в Организации Объединенных Наций военных решений и разработке руководящих принципов защиты сил в порядке поддержки комплексного планирования защиты сил в лагерях Организации Объединенных Наций. Достигается также прогресс в разработке военной доктрины Организации Объединенных Наций для решения проблем, связанных с управлением боеприпасами, и усиления стандартов для пехотных, инженерных и саперных военных подразделений, что позволит разработать стандартные критерии для более чем 93 процентов всего военного персонала, развернутого в составе миссий по поддержанию мира. Разрабатываются дополнительные руководства и справочники для удовлетворения сквозных требований к планированию и проведению операций, по вопросам учета прав человека, экологического менеджмента и координации действий между населением и военными.

59. Управление по военным вопросам официально закрепило 90 из 130 обозначенных мер и подмер по усилению охраны и безопасности, а 40 еще находятся в процессе утверждения. В настоящее время завершается проработка четкого, комплексного и транспарентного порядка действий в отношении оговорок по военным компонентам. Одновременно с этим целевая группа Отдела полиции по вопросам эффективности действий сформированных полицейских подразделений постоянно отслеживает выполнение планов работы полицейских компонентов Организации Объединенных Наций по осуществлению мер охраны и безопасности, а полицейские компоненты Организации Объединенных Наций при поддержке Отдела полиции пересматривают свою готовность к планированию и состоянию оперативной готовности в плане реагирования на COVID-19 и расширяют свою поддержку полиции принимающих государств в целях активизации работы с населением.

60. Укрепление защиты сил происходит благодаря использованию технологий, улучшению координации и проведению учений по конкретным сценариям. Одним из ключевых направлений деятельности является обеспечение осведомленности о положении дел и реагирование на кризисные ситуации, и в настоящее время миссии проводят согласованные операции на основе получаемой миротворцами разведывательной информации. Усилилась также координация с властями принимающих стран в вопросах обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

61. Хотя запланированный на 2020 год практикум по плану действий с участием МООНЮС, МООНСДРК, МИНУСКА, МИНУСМА и ЮНАМИД был отложен из-за COVID-19, взаимодействие с миссиями в целях дальнейшего осуществления плана действий продолжалось другими способами. Руководство в Центральных учреждениях и в миссиях продолжает уделять первоочередное внимание осуществлению основных направлений работы по укреплению безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций. Осуществление Плана действий продолжается и будет оставаться одним из приоритетов на протяжении всего периода 2021/22 года.

C. Ответственность за преступные действия в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций

62. Хотя расследование этих преступлений и уголовное преследование за них по существу являются обязанностью принимающих государств, Организация Объединенных Наций продолжает оказывать им поддержку в соответствии с национальными и международными нормами и стандартами в области уголовного правосудия и прав человека. В Демократической Республике Конго, Мали и Центральноафриканской Республике, где с 1 января 2013 года 78 процентов зарегистрированных случаев гибели миротворцев пришлись на злоумышленные действия, отмечены увеличение числа выявленных предполагаемых преступников (со 170 в октябре 2019 года до 194 в мае 2020 года); увеличение числа задержанных предполагаемых преступников (со 119 в октябре 2019 года до 136 в мае 2020 года); и увеличение числа дел, в отношении которых подтвержден факт проведения национальных расследований (с 83 в октябре 2019 года до 97 в мае 2020 года). Заметным событием стало вынесение в январе и феврале 2020 года обвинительных приговоров шести лицам за убийство в 2016 и 2017 годах 11 миротворцев МИНУСКА. Возглавляемая Департаментом операций в пользу мира рабочая группа по вопросам ответственности за серьезные преступления против миротворцев продолжает оказывать помощь в этом вопросе, уделяя особое внимание событиям в трех вышеназванных странах.

D. Осведомленность о положении дел и разведывательная деятельность в ходе миротворческих операций

63. Возможности миссий по поддержанию мира в плане осведомленности о положении дел продолжают укрепляться благодаря применяемому Отделом полиции подходу, ориентированному на работу с населением, постоянной поддержке со стороны Центра Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям и Управления информационно-коммуникационных технологий, а также более широкому использованию миссиями системы базы данных об инцидентах “Unite Aware” (Sage) и более активной работе по анализу соответствующих данных. Что касается разведывательной деятельности в ходе миротворческих операций, то был достигнут прогресс в части предоставления

важнейших оперативных указаний. Недавно до миссий было доведено руководство для персонала по наблюдению и разведке в операциях по поддержанию мира и руководство по получению разведывательной информации от живых источников в операциях по поддержанию мира. Учебные материалы для сотрудников военной разведки Организации Объединенных Наций доступны в онлайн-режиме, что может способствовать повышению эффективности обучения в государствах-членах по вопросам военной разведки в операциях по поддержанию мира. В этом контексте уже созданные в миссиях механизмы координации разведывательной деятельности в ходе операций по поддержанию мира — в МИНУСМА, МООНСДРК, МИНУСКА, Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и МООНЮС — продолжают обеспечивать эффективную и действенную координацию всех усилий находящихся в составе миссий участников разведывательной деятельности в операциях по поддержанию мира.

Е. Направление дальнейших действий

64. Хотя в деле обеспечения охраны и безопасности миротворцев достигнут прогресс, многое еще предстоит сделать. В дальнейшем Секретариат будет сохранять динамику в осуществлении плана действий по повышению безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций, включая охрану сил и защиту лагерей, повышение медицинских стандартов, усиление безопасности боеприпасов, уменьшение угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, учебную подготовку и уход.

65. Необходима также дополнительная работа по укреплению безопасности миротворцев, в том числе путем внедрения системы охраны труда и техники безопасности. В оперативном отношении по-прежнему необходимы дальнейшее проведение мобильных и гибких операций с более глубоким пониманием ситуации, эффективная тактическая разведка и упреждающее доминирование на соответствующей территории, с тем чтобы миссии могли осуществлять предусмотренную их мандатами деятельность, особенно в том, что касается защиты гражданского населения, и укреплять оборону баз.

66. Акцент будет также делаться на оценках степени защищенности информации и на оценках деятельности по управлению информацией и ее обработке. Кроме того, в порядке поддержки стратегических целей укрепления оперативной совместимости и информационной безопасности повышенное внимание будет уделяться контролю и оказанию поддержки в достижении высокого уровня соблюдения установленных стандартов, а также структурных требований и политики полевых миссий в качестве средства управления рисками для персонала, ресурсов и осуществления мандатов и устранения таких рисков.

VIII. Эффективность действий и подотчетность

А. Обеспечение наивысшего уровня эффективности миротворческой деятельности

67. Эффективность операций по поддержанию мира продолжает повышаться, в том числе за счет повышения гибкости и оперативности работы миссий. Например, после утверждения Советом Безопасности в январе 2020 года плана адаптации МИНУСМА Секретариат призвал страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, развернуть силы, необходимые для его успешного осуществления. В ходе состоявшейся в мае конференции по

комплектованию сил страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, взяли на себя обязательства, которые могут обеспечить удовлетворение потребностей Миссии в области разведки, наблюдения и рекогносцировки. Секретариат продолжает работать над решением проблемы критической нехватки вертолетов. Пандемия COVID-19 и последующий политический кризис негативно повлияли на план адаптации, в том числе привели к отсрочке осуществления инфраструктурных проектов по расширению лагерей. МИНУСМА приняла меры для смягчения остроты этих проблем и дальнейшего осуществления своего плана адаптации.

1. Комплексный нормативный рамочный подход к оценке результативности

68. В сентябре 2020 года была завершена работа над комплексной системой оценки результативности работы и ответственности в области поддержания мира. Эта система стала результатом многолетних усилий, направленных на укрепление способности Секретариата оценивать и улучшать работу и подотчетность во всех компонентах миссий: гражданском, полицейском и военном. Система объединяет имеющиеся инструменты оценки результативности работы в целях повышения слаженности, выявления пробелов и отслеживания дальнейшего прогресса там, где это необходимо.

69. На протяжении всего периода разработки этой системы проводились консультации с миссиями, Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира, Советом Безопасности и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Этот документ включает в себя меры, касающиеся всех категорий персонала, а также старших руководителей, и имеет четкие стандарты, связанные с осуществлением мандата. Он базируется на объективной методологии, основанной на контрольных показателях, и в нем подробно излагаются меры по обеспечению ответственности в случае неудовлетворительной работы, а также меры стимулирования и поощрения за образцовую работу.

70. В документе также подтверждается, что эффективное выполнение миротворческих мандатов зависит от многих критически важных факторов, включая четко определенные, реалистичные и выполнимые мандаты, политическую волю, лидерство, успешную работу и подотчетность на всех уровнях, достаточность ресурсов, политику, планирование, руководящие принципы деятельности и учебную подготовку. В нем далее подчеркивается, что миротворческая деятельность представляет собой коллективные усилия, в которых участвуют государства-члены, включая принимающие государства, Секретариат и миссии, каждая из которых несет свою особую ответственность за результаты работы.

71. Опираясь на обязательство, взятое Генеральным секретарем в ходе проведенного в декабре 2019 года мероприятия высокого уровня, посвященного результатам деятельности по поддержанию мира, эта система будет также способствовать укреплению связей между инициативами и выявлению тех областей, в которых требуются дополнительные усилия. С учетом широкой сферы охвата этой системы и ее применимости ко всем миротворцам ее осуществление потребует совместных усилий и решительной ответственности со стороны всех структур Департамента операций в пользу мира, Департамента оперативной поддержки и Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, а также со стороны государств-членов.

2. Комплексная система служебной аттестации

72. Комплексная система служебной аттестации внедрена в восьми миссиях: МИНУСКА, МООНЮС, ВСООНЛ, ВСООНК, МООНСДРК, МИНУСМА, МООНК и Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре. В настоящее время она также внедряется виртуально в ЮНАМИД. Миссии успешно приступили к ежеквартальному сбору данных, что позволяет им выявлять и оценивать тенденции во времени. Во ВСООНК, МИНУСКА и ВСООНЛ руководству были представлены основанные на фактических данных рекомендации по конкретному укреплению операций в ответ на изменения условий или с учетом того, где та или иная миссия работает хорошо и где результаты ее работы не соответствуют ожиданиям.

73. В свете продолжающейся пандемии большинство миссий расширили предусмотренную Системой схему результатов, с тем чтобы отразить роль миссии в поддержке усилий национальных правительств по предотвращению дальнейшего распространения заболевания.

74. Предусмотренные Комплексной системой служебной аттестации схемы результатов, а также результаты служебной аттестации все шире используются другими инструментами планирования миссий, включая таблицу бюджетных показателей, ориентированных на результаты. Миссии также начинают использовать данные Системы для повышения качества отчетности перед Центральными учреждениями и государствами-членами, что, в свою очередь, позволит усилить ответственность.

V. Усиление ответственности за результаты работы

1. Служебная аттестация гражданского персонала и руководителей

75. В целях повышения результативности работы вспомогательного персонала среднего и старшего звена миссий Департамент операций в пользу мира и Департамент оперативной поддержки занимаются разработкой Расширенной программы подготовки кадров для оказания оперативной поддержки высокого уровня, которая заменит программу «Обучение старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами» и в которой будет использоваться смешанный подход, предполагающий электронное обучение и проведение одного очного семинара. Особое внимание в этой программе, которая начнет внедряться в 2021 году, будет уделено новой системе оперативной поддержки Департамента оперативной поддержки, которая направлена на повышение эффективности выполнения мандата путем расширения прав и возможностей, децентрализации, интеграции и упрощения положений и правил. Из-за пандемии COVID-19 осуществление программы повышения квалификации персонала миссий и проведение курса для старших руководителей миссий отложены.

76. В настоящее время в Секретариате на экспериментальной основе внедряется новый подход к управлению служебной деятельностью. В рамках этого подхода усиливается акцент на поощрении изменения поведения путем: а) обеспечения применения более гибкого подхода; б) формирования культуры непрерывного диалога и обратной связи; в) создания условий для согласования целей и перехода от соблюдения требований к управлению служебной деятельностью; и д) поощрения сотрудничества и повышения ответственности за результаты во всех группах. Непрерывный диалог и обратная связь призваны усилить вовлеченность персонала, обеспечить хорошие результаты работы и решение проблем с эффективностью, если таковые возникают, на проактивной основе по мере их возникновения и, таким образом, немедленно решать вопросы,

связанные с неудовлетворительной работой. В 2019/20 году в шести департаментах и управлениях и трех миссиях осуществлялся первоначальный экспериментальный проект. По итогам этого экспериментального проекта будут извлечены уроки, которые послужат основой для совершенствования системы управления служебной деятельностью, включая соответствующие изменения в политике, в целях содействия формированию культуры непрерывного диалога между руководителями и персоналом, поощрения сотрудничества и усиления ответственности за результаты. Начало внедрения этих новшеств намечено на аттестационный 2021/22 год.

77. В 2018 и 2019 годах миссии по поддержанию мира достигли установленного Генеральной Ассамблеей целевого показателя относительно оформления сотрудников за 120 дней, главным образом благодаря широкому использованию практики заполнения международных вакансий из реестра. Процесс составления реестра для стандартных вакансий, за который отвечают Центральные учреждения, позволяет проводить полную необходимую оценку и квалификационный отбор кандидатов. Формирование таких готовых резервов прошедших предварительную оценку кандидатов на основе надежной методологии кадрового планирования и прогнозирования продолжает в значительной степени способствовать сокращению сроков набора персонала в операции по поддержанию мира, обеспечивая удовлетворение кадровых потребностей в динамично меняющейся обстановке на местах.

78. С 2019 года Секретариат также приступил к осуществлению двух специализированных инициатив, направленных на упорядочение и совершенствование процессов набора и оформления гражданского персонала в целях ускорения эффективного использования инновационных технологий. Эти усовершенствования позволяют миротворческим миссиям эффективнее управлять вакантными должностями и эффективнее заполнять их за счет бесперебойного и технологически продвинутого процесса, от которого выигрывают и кандидаты, и специалисты по вопросам людских ресурсов, и иницилирующие наем руководители. Всемерное использование этих новых инструментов может позволить сократить время между открытием вакансий, набором и началом исполнения обязанностей отобранным кандидатом.

2. Комплексная аттестация негражданского персонала

79. Одной из приоритетных задач по-прежнему является оценка и повышение результативности работы персонала из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Военные подразделения оцениваются командующими силами и командующими секторами на четко структурированной, системной основе. Результаты оценки, включая рекомендации по улучшению положения, доводятся до сведения подразделения, в котором проводилась оценка, и на их основе составляется план по улучшению работы. С 2021 года система оценки результатов деятельности военного компонента будет расширена и распространится на военные штабы полевых миссий на уровне сил, секторов и бригад, с тем чтобы обеспечить эффективное выполнение мандата военным компонентом на всех уровнях.

80. Что касается оценок в миссиях, то целевая группа Отдела полиции по сформированным полицейским подразделениям продолжала проверять и анализировать результаты оценок и осуществлять взаимодействие с государствами-членами по таким вопросам, как нехватка средств, замена непригодных к эксплуатации предметов, и по другим связанным с результативностью вопросам.

81. Комплексные оценки как сформированных воинских, так и сформированных полицейских подразделений также включают показатели для оценки работы по принадлежащему контингентам имуществу, о которых сообщается в соответствии с согласованными Генеральной Ассамблеей стандартами возмещения расходов, а также показатели для определения надбавок за риск и за службу на временной оперативной базе. В целях всесторонней оценки и решения проблем, связанных с эффективностью работы, на ежеквартальных и ежемесячных совещаниях в Центральном учреждении рассматриваются тенденции в плане результативности работы, а также проблемы эффективности действий отдельных подразделений.

С. Сотрудничество с государствами-членами в целях повышения результативности деятельности негражданского персонала

1. Стратегическая мобилизация сил

82. Секретариат продолжал тесно сотрудничать с государствами-членами в целях поддержания ряда подразделений на различных уровнях готовности к развертыванию, и по состоянию на сентябрь 2020 года в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала было зарегистрировано в общей сложности 253 заявки. В отчетный период было проверено 12 воинских и полицейских подразделений и подтверждена их готовность к быстрому развертыванию. Впервые два подразделения, зарегистрированных в Системе как подразделения быстрого развертывания, были успешно подготовлены к развертыванию в составе миссии в установленный 60-дневный срок. Ввиду ограничений на поездки, связанных с COVID-19, была сформулирована концепция поездок в целях оценки и вынесения рекомендаций и поездок в целях дистанционной проверки уровня быстрого развертывания.

83. В мае 2020 года Секретариат организовал конференцию по вопросам комплектования сил с целью заручиться поддержкой государств-членов в деле формирования специализированного критически важного потенциала в рамках плана адаптации сил МИНУСМА, в ходе которой государства-члены взяли на себя 10 очень важных обязательств. Секретариат также тесно сотрудничал с сопредседателями процесса Конференции на уровне министров по вопросам миротворческой деятельности, в частности с Республикой Корея в качестве следующей принимающей стороны, с тем чтобы определить цели и приступить к планированию подготовительных конференций и Конференции на уровне министров по вопросам миротворческой деятельности, которая должна состояться в апреле 2021 года.

2. Подготовка на этапе перед развертыванием

84. Секретариат продолжал укреплять свою систему подготовки на этапе перед развертыванием в целях оказания поддержки странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и свою собственную деятельность по обеспечению своевременного и надлежащего развертывания воинских и полицейских подразделений. В дополнение к пересмотренному типовому регламенту поездок в целях оценки и вынесения рекомендаций разработано руководство по формированию и развертыванию воинских подразделений в миссиях по поддержанию мира, которое находится на заключительном этапе утверждения.

85. Что касается новых развертываний, а также ротации подразделений с ранее выявленными недостатками, то оперативная готовность воинских подразделений подтверждается в ходе предшествующих развертыванию поездок, и

при этом используется метод проверки военных навыков, основанный на стандартизированных критериях. В связи с пандемией COVID-19 очные поездки перед развертыванием были приостановлены. Для улучшения ситуации Секретариат разработал всеобъемлющие временные процедуры проверки воинских и полицейских подразделений до их окончательного утверждения к развертыванию или ротации. Этот процесс включал дистанционную проверку военных навыков, а также проведение на этапе перед развертыванием оценок состояния подготовки и поведения и дисциплины. Концепция дистанционной проверки военных навыков включает онлайнное обучение национальных специалистов по оценке и стратегических партнеров по обучению (по возможности) с привлечением третьих сторон для обеспечения объективности оценок. Опыт, накопленный в ходе этого этапа, будет использован для организации в будущем стандартизированной подготовки специалистов по оценке из стран, предоставляющих войска.

86. Учитывая важность проведения оценок и аттестаций в предшествующий развертыванию период, для развертывания готовых к работе и квалифицированных сотрудников полиции, служащих по индивидуальному контракту, и отдельных полицейских подразделений и повышения результативности их работы было издано новое руководство по специализированным полицейским группам и пересмотрено руководство по оценке в предшествующий развертыванию период сотрудников полиции, служащих по индивидуальному контракту. После частичного возобновления ротации 1 июля 2020 года сотрудники Отдела полиции совершили очные поездки перед развертыванием в Джибути, Иорданию, Сенегал и Эфиопию, где на экспериментальной основе была применена смешанная модель, предусматривающая как очные, так и виртуальные мероприятия по подготовке, оценке и анализу.

87. Департамент операций в пользу мира и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжали предпринимать усилия по внедрению системы обеспечения готовности в области прав человека путем объединения и укрепления существующих процессов комплектования сил для обеспечения того, чтобы негражданский персонал был готов отстаивать права человека и поощрять их соблюдение. Пересмотренный типовой регламент поездок в целях оценки и вынесения рекомендаций также включает параметры прав человека.

88. Что касается медицинского аспекта, то Департамент оперативной поддержки разработал стандарты Организации Объединенных Наций в отношении оказания первой помощи сослуживцам и медицинской помощи на месте. Были проведены учебные курсы для подготовки инструкторов-преподавателей из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы эти инструкторы могли затем обучать миротворцев Организации Объединенных Наций в своих странах.

89. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала предоставлять миротворческим миссиям, действующим в условиях повышенной опасности применения взрывных устройств, услуги по наращиванию потенциала и техническое оборудование. В Мали Служба обеспечила учебную подготовку и наставничество перед развертыванием и в ходе миссии для девяти пехотных батальонов, двух рот боевого сопровождения автоколонн, пяти сформированных полицейских подразделений и двух рот по обезвреживанию боеприпасов.

3. Усиление потенциала и подготовка

90. В 2019 и 2020 годах курсы для военнослужащих и полицейских проводились с участием инструкторов из государств-членов в созданных Секретариатом подвижных учебных группах, что способствовало укреплению как потенциала в области подготовки, так и регионального, гендерного и языкового многообразия. Из-за приостановки связанных с COVID-19 мероприятий по очной подготовке многие учебные программы Департамента операций в пользу мира в 2020 году пришлось отложить.

91. Перенос учебных мероприятий на более поздний срок позволил Департаменту операций в пользу мира переориентировать усилия на разработку новых учебных материалов. Среди стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, были распространены новые учебные материалы на этапе, предшествующем развертыванию, для подготовки военных наблюдателей, сотрудников военной разведки, военных подразделений по обезвреживанию боеприпасов и командного состава сформированных полицейских подразделений, а для сформированных полицейских подразделений — учебные материалы по вопросам всеобъемлющей защиты гражданского населения. Кроме того, Департамент разрабатывает учебную программу по методологии подготовки инструкторов, которая будет распространяться среди государств-членов и инструкторов миссий начиная с 2021 года. В рамках общей программы подготовки полицейских Организации Объединенных Наций на экспериментальной основе осуществляется программа подготовки инструкторов с использованием пересмотренных специализированных учебных материалов для полиции на этапе, предшествующем развертыванию.

92. Облегченный координационный механизм продолжал взаимодействовать с поставщиками и получателями услуг в области учебной подготовки и наращивания потенциала в целях информирования о недостатках, выявления возможностей и содействия налаживанию партнерских отношений в интересах повышения эффективности деятельности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Разрабатывалось руководство, призванное помочь странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в обобщении передового опыта и уроков, извлеченных в ходе их развертывания в операциях в пользу мира. Этот механизм также координирует оказание поддержки, связанной с COVID-19, такой как предоставление средств индивидуальной защиты и медицинского оборудования, и в настоящее время содействует проведению обсуждений между государствами-членами и Секретариатом по вопросу о стандартизированном подходе к оказанию поддержки в области подготовки, включая деятельность подвижных учебных групп.

93. Значительные подвижки произошли в общей программе подготовки полицейских Организации Объединенных Наций, осуществляемой под руководством Департамента операций в пользу мира при участии государств-членов и подразделений Организации Объединенных Наций, а также региональных организаций. Эта программа направлена на обеспечение того, чтобы полиция Организации Объединенных Наций была готова к работе и эффективно выполняла возложенные на нее задачи на основе Стратегических руководящих принципов использования международных полицейских сил, международных норм в области прав человека, гендерных соображений и экологических стандартов. Глобальное осуществление всех программ начнется в 2021 году и будет включать курсы «подготовки и аттестации инструкторов» как на английском, так и на французском языках.

D. Оказание эффективной поддержки операциям по поддержанию мира

1. Поддержка миротворческих миссий

94. В тесной координации с Департаментом операций в пользу мира Департамент оперативной поддержки внес изменения в процесс подготовки письма-заявки для формирования потенциала средств военной авиации, предоставляемых государствами-членами. Пересмотренный процесс включает последовательную, транспарентную и поддающуюся оценке методологию, предусматривающую установление минимальных требований на начальном этапе процесса и задолго до начала взаимодействия с потенциальными поставщиками. Оценка потребностей и решение действовать на основании письма-заявки будут определяться объединенным консультативным советом по письмам-заявкам Департамента операций в пользу мира/Департамента оперативной поддержки. Этот контрольный совет будет содействовать процессу принятия решений для обеспечения выявления и формирования соответствующих ресурсов, необходимых для удовлетворения оперативных потребностей на местах. Процесс обзора включает также выявление любых расхождений с установленными критериями, включая любые известные оговорки, связанные с предложением.

95. Секретариат просит все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, о поддержке в устранении любых и всяческих незаявленных оговорок. Ограничения, рестрикции и условия, налагаемые страной, предоставляющей воинские или полицейские контингенты, в отношении ее развернутых сформированных подразделений, мешают командирам на местах делать то, что требуется, и отрицательно сказываются на эффективности и действенности выполнения мандата. Определение оговорок и четкий, комплексный и транспарентный порядок действий в отношении оговорок применительно к военным компонентам будут включены в готовящееся к выпуску руководство Организации Объединенных Наций по военным вопросам. Создан механизм получения незаявленных оговорок из штабов сил всех миссий на ежеквартальной основе, с тем чтобы Секретариат мог взаимодействовать с соответствующими странами, предоставляющими войска. За первый и второй кварталы 2020 года страны, предоставляющие войска, не сообщали о каких-либо оговорках, что является позитивным результатом усилий Департамента операций в пользу мира и этих стран с целью избежать оговорок, которые оказывают пагубное воздействие на осуществление мандата и деятельность сил.

2. Стандарты и возможности медицинского обслуживания

96. Департамент оперативной поддержки ввел стандарты качества медицинского обслуживания и безопасности пациентов во всех медицинских учреждениях в миссиях уровня выше I плюс. Начальники госпиталей прошли подготовку по применению этих стандартов, и в свете ограничений на поездки, связанных с COVID-19, виртуально были проведены оценки готовности госпиталей, включая готовность к реагированию на COVID-19. Был разработан инструмент оценки госпиталей, с помощью которого осуществляется контроль за соответствием этих медицинских учреждений медицинским стандартам и возможностям Организации Объединенных Наций. Госпитали должны проходить эту оценку на пятом и десятом месяцах своей ротации. Разработаны стандарты Организации Объединенных Наций для оценки работы центральных госпиталей уровня IV в целях обеспечения в них наилучшего ухода за всем персоналом Организации Объединенных Наций. Секретариат ввел процедуру освидетельствования для всего медицинского персонала и оборудования, развернутого в полевых миссиях, с целью обеспечить, чтобы работа медицинского персонала

Организации Объединенных Наций соответствовала квалификационным требованиям.

3. Авиация

97. Департамент оперативной поддержки продолжал развивать и совершенствовать свою деятельность по предоставлению важнейших услуг в области материально-технического обеспечения, оперативной и вспомогательной военной поддержки на основе комплексного планирования как на этапе закупок, так и на этапе проведения операций. Такое планирование позволяет в полной мере и одновременно учитывать как материально-технические, так и военные потребности, с тем чтобы обеспечивать формирование и эксплуатацию наиболее эффективного с точки зрения затрат и оперативных возможностей авиационного парка. Одним из ключевых примеров является сфера услуг в области воздушной разведки, наблюдения и рекогносцировки и применения беспилотных летательных аппаратов: благодаря использованию вновь разработанной методологии все оперативные потребности в области воздушной разведки, наблюдения и рекогносцировки и/или применения беспилотных летательных аппаратов фиксируются в сводке оперативных потребностей, что позволяет определить, среди прочих элементов, наиболее экономичное и эффективное решение и определиться с тем, кто будет предоставлять новую систему или услугу: военные поставщики или структуры коммерческого рынка. Эти подробности, основанные на множестве факторов, таких как стоимость, время, возможности, потребности в материально-техническом обеспечении, угроза развертыванию и необходимая структура разведки, не только дают представление о том, что потребуется для запроса и для комплектования сил, но и обеспечивают руководство Организации Объединенных Наций руководящими указаниями в отношении принятия решений, с тем чтобы оно могло определить, будут ли поставки осуществляться по военным или коммерческим каналам. Продолжается также реализация концепции категорийного менеджмента в целях внедрения таких усовершенствованных методологий планирования и поиска источников снабжения во все технические области деятельности в рамках Департамента, включая воздушные операции, и ожидается, что соответствующая стратегия будет завершена и одобрена ко второму кварталу 2021 года.

4. Поддержка инновационных подходов к обеспечению пригодности и надежности оборудования

98. Секретариат по-прежнему привержен делу оказания странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, помощи в устранении пробелов в потенциале развернутых сформированных подразделений. В дополнение к обычным договоренностям (например, о вариантах аренды с обслуживанием или без обслуживания между Организацией и одной или несколькими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты) между государствами-членами могут заключаться двусторонние соглашения о предоставлении оборудования, подготовке кадров и техническом обслуживании, за счет которых могут быть восполнены пробелы в потенциале, обусловленные неразвертыванием или непригодностью к эксплуатации принадлежащего контингентам имущества. В рамках таких соглашений государства-члены могут либо индивидуально предоставлять сформированные подразделения и принадлежащее контингентам имущество, либо развертывать совместные контингенты. Размер возмещаемых расходов по этим различным соглашениям определяется Генеральной Ассамблеей.

99. В целях устранения озабоченностей государств-членов в связи с задержками с развертыванием воинских и полицейских подразделений в

мировотворческих миссиях Департамент оперативной поддержки создал проектную группу для выявления критически важных узких мест и вынесения рекомендаций в отношении решений. Создание Системы обеспечения готовности мировотворческого потенциала наряду со стандартными заявлениями о требованиях к подразделениям во многом способствовало сокращению времени, которое проходит с момента предложения о развертывании подразделений до их прибытия. Департамент разработал матрицу действий для сокращения времени, необходимого для процесса закупок и перевозки грузов, а на следующем этапе будет разрабатывать меры по сокращению времени, затрачиваемого на отбор контингентов, готовых к развертыванию. На этом этапе странам, представляющим воинские и полицейские контингенты, будет предложено принять участие в обсуждениях в целях содействия выработке решений.

5. Технологические инновации в мировотворчестве

100. Инновации и современные технологии во все большей степени формируют картину конфликтов, и мировотворчество не является здесь исключением. В целях адаптации и подготовки операций к меняющейся ситуации с точки зрения технологий Секретариат разрабатывает технологическую стратегию мировотворческой деятельности, которая будет способствовать более широкому использованию технологий в рамках нескольких тем инициативы «Действия в поддержку мировотворчества» путем постановки целей и особого выделения областей, требующих поддержки со стороны Секретариата и внешних партнеров.

101. Технологическая платформа “Unite Aware”, созданная на основе внедрения платформы обеспечения ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации (SAGE) в 11 мировотворческих миссиях, будет способствовать дальнейшему повышению осведомленности о ситуации в рамках операций по поддержанию мира. После успешного осуществления экспериментального проекта в МИНУСКА в 2019 году эта платформа в течение 2020 года будет развернута в МИНУСМА, ВСООНК и МООНЮС.

102. В МИНУСМА разрабатываются проекты по анализу больших данных и отслеживанию радиопередач в целях выявления случаев ненавистнических высказываний в адрес Миссии и ее мандата и информирования руководства Миссии о настроениях по отношению к Организации Объединенных Наций. Эти нововведения способствуют более эффективному осуществлению мандата, позволяя принимать контрмеры по борьбе с языком ненависти и связанным с ним подстрекательством к насилию и тем самым усиливать охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций, защищать уязвимое гражданское население и содействовать укреплению доверия.

103. Действующая в рамках платформы “Unite” система дистанционного мониторинга объектов инфраструктуры на местах позволяет собирать данные об электро- и водоснабжении и сточных водах в режиме реального времени в целях содействия достижению полевыми миссиями прогресса в реализации экологической концепции Организации Объединенных Наций. Дополнительные преимущества включают в себя прогнозируемое техническое обслуживание оборудования, увеличение срока продуктивной эксплуатации и снижение потребления воды, энергии и топлива.

104. В целях оказания клиентам поддержки в выполнении их мандатов, несмотря на проблемы, связанные с ограничениями, введенными вследствие COVID-19, Глобальный центр обслуживания внедрил в операциях по поддержанию мира в целом ряде областей технологии дополненной реальности, включая дистанционные проверки управления имуществом в помощь Комиссии ревизоров; дистанционные экологические оценки; дистанционное техническое

освидетельствование автотранспортных средств в Судане; инспекции активов для закупок в Глобальном центре обслуживания; и обучение использованию беспилотных летательных аппаратов для геопрограммированных информационных систем в Глобальном центре обслуживания.

105. Существующие нормативные рамки обеспечения информационной безопасности в установленной технологической структуре будут адаптированы к реалиям миссий, и в их осуществлении будет оказываться поддержка.

Е. Направление дальнейших действий

106. Прошедший год был годом закрепления успехов, достигнутых в выполнении программы деятельности по поддержанию мира, а также определения направления дальнейших действий на основе разработки комплексной системы оценки результатов работы и подотчетности. Эта система будет регулярно пересматриваться Секретариатом в целях обеспечения постоянного повышения эффективности миротворческой деятельности и укрепления подотчетности. Предстоящая конференция на уровне министров по вопросам миротворческой деятельности, которая пройдет в 2021 году, и связанные с ней подготовительные совещания предоставят дополнительные возможности для взаимодействия с государствами-членами по вопросу о том, как продолжать совместную работу по улучшению коллективных результатов деятельности по поддержанию мира.

IX. Миростроительство и сохранение мира

А. Укрепление национального потенциала и ответственности

107. Согласованность действий и сотрудничество между миссиями по поддержанию мира и субъектами, занимающимися вопросами развития, имеют решающее значение для формирования национального потенциала в области урегулирования конфликтов и решения проблем нестабильности. Интеграция со странами группами Организации Объединенных Наций на основе сравнительных преимуществ по-прежнему является руководящим принципом в условиях миротворческой деятельности. Партнерству между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями в условиях миротворческой деятельности уделяется все больше внимания, поскольку эти учреждения разрабатывают новые стратегии оказания странам помощи в предотвращении конфликтов и выходе из состояния нестабильности. Например, в Стратегии Группы Всемирного банка по борьбе с нестабильностью, конфликтами и насилием усилен акцент на превентивные меры, партнерские связи, вовлечение общин и функционирование секторов безопасности и правосудия, и эта стратегия сопровождается новыми финансовыми и аналитическими инструментами для пострадавших от кризиса стран.

108. Удвоение усилий по укреплению национального потенциала и ответственности в целях предотвращения конфликтов и упрочения всеохватного мира является центральным элементом действий по поддержанию мира, направленных на усиление воздействия. Этому способствует стратегическое и оперативное взаимодействие на многих уровнях и в предусмотренных мандатом областях, особенно в тех, которые затрагивают управление, права человека, верховенство права и сектор безопасности. Перед лицом сохраняющейся безнаказанности за серьезные нарушения и связанные с конфликтом преступления уголовная ответственность становится все более важной областью поддержки в плане устранения недостатков в области верховенства права в постконфликтный период. В

Мали МИНУСМА активизировала свою поддержку в целях расширения присутствия органов уголовного правосудия, в том числе путем возобновления работы судов в северных и центральных областях. Миссия в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказала Специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью помощь в расширении масштабов проводимых ею расследований 618 дел и в укреплении ее регионального присутствия на севере Мали. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА поддержала внедрение национальной стратегии правительства по реформированию системы правосудия и продолжающуюся «демилитаризацию» политики, касающейся службы в пенитенциарных учреждениях, в том числе посредством набора, подготовки и развертывания 300 новых сотрудников пенитенциарных учреждений.

109. Миссии продолжают поддерживать усилия по реформированию и укреплению потенциала служб национальной полиции, например в Демократической Республике Конго, где МООНСДРК помогла повысить профессиональный уровень Конголезской национальной полиции путем подготовки 28 979 сотрудников, из которых 2747 — женщины. Она также оказала техническую поддержку в доработке пятилетнего плана действий по реформированию национальной полиции на период 2020–2024 годов.

110. Миссии также поддерживают национальные власти в создании всеохватных и представительных органов безопасности в рамках национальных процессов и национального диалога, в том числе в Южном Судане, где Организация Объединенных Наций поддерживает осуществление Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, и в Мали и Центральноафриканской Республике, где власти получают поддержку в осуществлении процессов комплексного реформирования сектора безопасности, которые способствуют продолжающимся усилиям по достижению мира и примирения. Поддержка, оказываемая МИНУСКА, МООНЮС, МООНСДРК и МИНУСМА национальным силам безопасности в вопросах безопасного обращения с оружием и боеприпасами, расширяет возможности национальных субъектов по предотвращению инцидентов, связанных с применением взрывчатых веществ, и случаев эскалации насилия, которые могут явиться результатом разграбления оружия, боеприпасов и прекурсоров для самодельных взрывных устройств.

В. Планирование и анализ переходных процессов

111. Свертывание ЮНАМИД наряду с созданием Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане, а также просьба Совета Безопасности к другим миссиям по поддержанию мира разработать стратегии перехода в консультации с правительствами принимающих стран и Организацией Объединенных Наций и внешними партнерами подчеркивают важность комплексной оценки и планирования со стороны Организации Объединенных Наций и согласованности действий с самыми различными партнерами. Необходимость обеспечения постоянной поддержки национального потенциала для поддержания всеохватного мира и защиты уязвимых групп населения привела к появлению новаторских подходов к выполнению мандатов и использованию ресурсов с расчетом на перспективу. В Дарфуре создание отделений по связям с государством позволило обеспечить «общесистемную» поддержку осуществляемому под руководством национальных властей миростроительству на основе устранения основных причин конфликтов, укрепления институтов прав человека и верховенства права и расширения поддержки усилий по восстановлению и развитию в целях повышения

жизнестойкости и уменьшения рисков в области защиты. Фонд миростроительства стал уделять больше внимания поддержке переходных процессов, создав специальное «окно переходного периода», которое предоставляет более широкие возможности для обеспечения слаженности и устойчивости усилий в области миростроительства; в 2019 году 30 процентов портфеля Фонда приходилось на переходные процессы.

112. Вышедшая в 2019 году директива Генерального секретаря по планированию переходных мероприятий Организации Объединенных Наций является основой для более тесной интеграции между миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций в деле подготовки к свертыванию и выводу миссий. Межкомпонентная поддержка переходных процессов обеспечивается в рамках проекта Организации Объединенных Наций по переходным мероприятиям, осуществляемого Программой развития Организации Объединенных Наций, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департаментом операций в пользу мира и Управлением по координации деятельности в целях развития, постоянного потенциала Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности, расположенного в Бриндизи, Италия (в том, что касается разоружения, демобилизации и реинтеграции, правосудия и исправительных учреждений и реформы полиции и сектора безопасности), а также Механизма глобальной координации вопросов верховенства права.

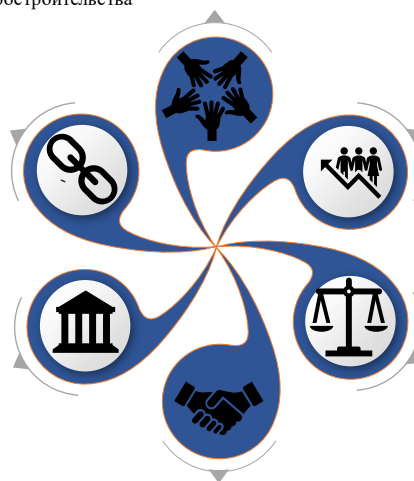
Рисунок V

Деятельность отделений по связям с государством и ее результаты

Применяя общесистемный подход, отделения по связям с государством помогают закреплению вложений в деятельность по поддержанию мира и миростроительству, усилению общесистемной синергии и укреплению потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций и национальных властей по продвижению приоритетов миростроительства

Укрепление системы уголовного правосудия в целях содействия обеспечению устойчивой безопасной срезы в 27 приоритетных областях

Укрепление судов в сельской местности в целях разрешения земельных споров и устранения других причин конфликта во многих «горячих точках», позволяющее все чаще и эффективнее удовлетворять крайне важные потребности в правосудии рассматривать более 2000 дел в год



Передача более чем 3500 специалистам в области уголовного правосудия профессиональных навыков и опыта по организации полицейской работы в общинах; вопросам доступа к правосудию, подотчетности и прав ребенка/прав человека; и расследованию судебному преследованию в связи с сексуальным и гендерным насилием

Обучение более 950 членов гражданского общества, из которых 23 процента – женщины, в целях поддержки процедур уголовного правосудия, в том числе посредством контроля и надзора за ходом судебных процессов

Рост доверия к институтам правосудия, что содействует обеспечению безопасной среды за счет повышения осведомленности и общественного участия, в том числе в вопросах организации полицейской деятельности, ориентированной на нужды населения

C. Повышение слаженности действий структур системы Организации Объединенных Наций

113. Перестройка компонента мира и безопасности предоставляет возможности для более тесной увязки деятельности с более гибкой и комплексной системой развития. Это также способствует повышению слаженности действий субъектов системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Такие механизмы, как Механизм глобальной координации вопросов верховенства права, также продолжают содействовать укреплению подхода по принципу «Единая Организация Объединенных Наций» к оказанию помощи в области верховенства права. В Центральноафриканской Республике и Мали, а также в Дарфуре миротворческими миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций осуществляются совместные программы в области верховенства права, способствующие более слаженному и согласованному взаимодействию в области верховенства права в условиях миссий в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции [2447 \(2018\)](#).

114. В своем докладе о миростроительстве и сохранении мира ([A/74/976-S/2020/773](#)) Генеральный секретарь подчеркивает важнейшую взаимосвязь между миром и безопасностью, развитием, правами человека и международным сотрудничеством. Слаженность действий на межправительственном уровне имеет большое значение для повышения результативности усилий Организации Объединенных Наций, и Комиссия по миростроительству все чаще демонстрирует свою ценность в деле содействия привлечению более всестороннего внимания к усилиям в области миростроительства, осуществляемым под руководством самих стран в условиях миротворческой деятельности. Комиссия вынесла рекомендации Совету Безопасности в соответствии с заявлениями Председателя [S/PRST/2017/27](#) и [S/PRST/2018/20](#), в том числе письменные рекомендации в отношении продления мандата МИНУСКА. В Центральноафриканской Республике деятельность Комиссии дополнялась оперативным выделением средств из Фонда миростроительства, что укрепило потенциал страновой группы Организации Объединенных Наций в плане поддержки мирного соглашения.

D. Содействие применению всеохватных и основанных на широком участии подходов

115. Операции по поддержанию мира помогают сохранению мира, поощряя участие различных слоев населения в изменении динамики конфликтов и в поиске устойчивых решений. Более прочные партнерские отношения с женскими сетями в условиях миссий позволили расширить возможности для участия женщин в политической жизни. Например, в Абее ЮНИСФА внесли свой вклад в непосредственное взаимодействие женщин-лидеров с местными администраторами и традиционными лидерами нгок-динка и миссерия, обеспечив их полное и равноправное участие в принятии решений на различных уровнях. В Демократической Республике Конго МООНСДРК укрепила свои партнерские связи с общинными женскими сетями с целью обеспечить, чтобы их приоритеты и озабоченности в полной мере учитывались в действующих на местном уровне механизмах раннего предупреждения и предотвращения конфликтов.

116. В целях предотвращения, смягчения и урегулирования межобщинных конфликтов миротворцы поощряли всеохватный межобщинный диалог. Например, в Мали МИНУСМА поддерживала межобщинный диалог в области Менака, в том числе с женщинами и молодежью, в целях предотвращения убийств как

актов возмездия. В Южном Судане МООНЮС поддержала в штате Джонглеи усилия по примирению между племенами мурле и лу-нуэр после вспышки насилия. Во многих местах проведения миротворческих операций официальные и традиционные механизмы правосудия играют ключевую роль в смягчении и урегулировании межобщинных конфликтов. В этой связи МИНУСМА поддерживает усилия по укреплению взаимоотношений между официальными и традиционными механизмами правосудия в целях урегулирования таких конфликтов. ЮНАМИД оказала поддержку в укреплении потенциала 360 судей сельских судов в целях урегулирования земельных споров после возвращения внутренне перемещенных лиц и предотвращения чреватых насилием межобщинных столкновений.

Е. Направление дальнейших действий

117. Преодоление нестабильности и предотвращение возникновения или возобновления конфликтов требуют согласованных, скоординированных и всеобъемлющих подходов с использованием политических и социальных инструментов и инструментов развития. Повышенное внимание к переходным мероприятиям Организации Объединенных Наций в последние годы привело к появлению новаторских методов осуществления «общесистемных» усилий в условиях миротворческой деятельности. Миссии будут продолжать поощрять и поддерживать участие общин в местных и общенациональных инициативах по урегулированию конфликтов, примирению и уменьшению масштабов насилия. Партнерство с Группой Всемирного банка в контексте осуществления новой Стратегии по борьбе с нестабильностью, конфликтами и насилием открывает возможности для более согласованной поддержки предпринимаемых на национальном уровне усилий по предотвращению конфликтов и миростроительству. Очень большое значение по-прежнему имеет обеспечение адекватных, предсказуемых и устойчивых ресурсов для деятельности по миростроительству в рамках операций по поддержанию мира и действий других субъектов, занимающихся миростроительством, в том числе по линии Фонда миростроительства.

Х. Партнерства

А. Партнерства с региональными организациями

1. Стратегический контекст партнерств

118. В Декларации о совместных обязательствах предусмотрено обязательство укреплять партнерские отношения в области поддержания мира с соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями и механизмами и государствами-членами, включая принимающие страны, а также страны, которые являются действующими или потенциальными поставщиками, в знак признания той важнейшей роли, которую эти субъекты играют в урегулировании конфликтов и кризисном регулировании. Партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по-прежнему имеет жизненно важное значение для выполнения мандатов ряда миссий в Африке, в том числе путем поощрения и поддержки политических процессов. Секретариат также сотрудничает с Африканским союзом, Европейским союзом и Организацией Североатлантического договора в целях обмена накопленным опытом в области защиты гражданских лиц и содействия применению общих подходов, особенно в области профессиональной подготовки.

2. Инициативы в области партнерства с региональными и субрегиональными организациями

119. Партнерские отношения с международными и региональными организациями, особенно с Африканским союзом, по-прежнему играют центральную роль в деятельности Организации Объединенных Наций по поощрению и поддержке политических процессов и выполнению других предусмотренных мандатами задач. Например, в Дарфуре Африканский союз и Организация Объединенных Наций продолжали совместно работать над осуществлением мандата ЮНАМИД и в настоящее время сотрудничают в обеспечения своевременного сокращения численности ее персонала.

120. Департамент операций в пользу мира в партнерстве с Комиссией Африканского союза и Европейским союзом занимался проведением совместного анализа вопросов мира с учетом всего комплекса гендерной проблематики. Эта трехсторонняя инициатива, поддерживаемая Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и опирающаяся на инициативу «Действия в поддержку миротворчества», позволяет определить отправные точки для разработки стратегий продвижения мирных и политических процессов с упором на всестороннее, значимое и равноправное участие женщин в осуществлении мирного соглашения, реализуемого при ведущей роли Африканского союза.

121. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций оказала Африканскому союзу помощь в определении объема потребностей в деле учреждения миссии военных наблюдателей Африканского союза в Центральноафриканской Республике в рамках усилий по содействию успешному осуществлению Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике от февраля 2019 года.

122. В Мали в результате произошедшего 18 августа 2020 года государственного переворота ЭКОВАС и международным партнерам, включая МИНУСМА, пришлось участвовать в оказании добрых услуг по поддержке национальных консульств, которые привели к приведению к присяге гражданского президента, принятию хартии переходного периода, назначению переходного правительства и отмене санкций, введенных ЭКОВАС 6 октября. После государственного переворота были проведены совместные консультации на высоком уровне Африканского союза и Организации Объединенных Наций, в результате которых было принято обязательство мобилизовать технические и финансовые ресурсы для расширения всестороннего участия женщин в переходном процессе в Мали.

123. Организация Объединенных Наций и Европейский союз также продолжают сотрудничать, особенно в тех странах, где присутствуют как миссии Организации Объединенных Наций, так и миссии, осуществляемые в рамках Общей политики безопасности и обороны. Кроме того, 29 сентября 2020 года Департамент оперативной поддержки и Европейская внешнеполитическая служба завершили подготовку рамочного соглашения об укреплении оперативного сотрудничества на местах. В апреле 2020 года Организация Североатлантического договора утвердила пакет мер по оказанию поддержки в укреплении потенциала в таких областях, как оценка военной деятельности, медицинское обслуживание, борьба с самодельными взрывными устройствами и средства связи и коммуникации. В декабре 2019 года группа экспертов Организации Договора о коллективной безопасности провела недельные консультации с Организацией Объединенных Наций в целях более глубокого понимания соответствующих процедур и поиска потенциальных путей расширения сотрудничества в контексте миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В

соответствии с Планом действий по осуществлению Совместной декларации о всестороннем партнерстве между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Организацией Объединенных Наций на 2016–2020 годы Организация Объединенных Наций сотрудничает, в частности, в области учебной подготовки по инженерным вопросам и вопросам деятельности, связанной с разминированием, в том числе в контексте проекта трехстороннего партнерства.

3. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и наращивание потенциала в этой области

124. Секретариат продолжал тесно сотрудничать с Комиссией Африканского союза в целях укрепления совместного планирования, развертывания, управления и перехода применительно к операциям Африканского союза по поддержанию мира на основе осуществления совместной декларации о сотрудничестве в рамках возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира от декабря 2018 года. Организация Объединенных Наций также продолжала оказывать техническую консультативную помощь и поддержку продолжающимся операциям в поддержку мира, санкционированным Африканским союзом. В этой связи Организация Объединенных Наций будет продолжать предпринимать усилия по укреплению потенциала и возможностей операций, санкционированных Африканским союзом, и по поддержке обеспечения оперативной готовности Африканских резервных сил. Этот механизм поддержки основан на предложении Департамента оперативной поддержки о том, чтобы он в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе служил стратегическим и оперативным содействующим инструментом, действуя в качестве как партнера Африканского союза, так и субъекта, оказывающего ему услуги, в том числе путем предоставления возможностей доступа к услугам и средствам Организации Объединенных Наций. Департамент укрепляет отношения между двумя организациями в области оперативной поддержки путем повышения синергизма и оперативного взаимодействия, в том числе в рамках программы обмена знаниями и опытом. В этой связи в январе 2020 года заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке и заместитель Председателя Комиссии Африканского союза подписали меморандум о взаимопонимании в целях придания официального статуса программе обмена персоналом.

125. Организация Объединенных Наций через посредство Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, УВКПЧ и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления сотрудничает с Комиссией Африканского союза в разработке совместного проекта о введении в действие системы Африканского союза по обеспечению соблюдения прав человека, международного гуманитарного права и норм поведения и дисциплины в рамках операций Африканского союза в поддержку мира. УВКПЧ также взаимодействовало с Комиссией Африканского союза и государствами — членами Африканского союза, ЭКОВАС, Европейским союзом и Объединенными силами Сахельской группы пяти и ее исполнительным секретариатом по вопросам учета аспектов соблюдения и защиты международных прав человека в инициативах, осуществляемых в настоящее время в Сахеле, в дополнение к постоянной поддержке, которую УВКПЧ оказывает в деле практического применения системы Объединенных сил по обеспечению соблюдения прав человека и международного гуманитарного права. Департамент также продолжает прилагать усилия, связанные с сотрудничеством в части проверки персонала и создания базы данных для ведения дел о проступках.

126. В Сомали поддержка, оказываемая Миссии Африканского союза в Сомали, включала участие в ежеквартальных поездках представителей Африканского союза в целях оценки в Сомали и содействие в разработке и обзоре соответствующей оперативной политики и руководящих принципов. Кроме того, Департамент оперативной поддержки продолжал взаимодействовать с Комиссией Африканского союза и ключевыми партнерами в целях обеспечения того, чтобы Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали располагало необходимым потенциалом и возможностями, а также предсказуемым и устойчивым объемом финансовых средств для выполнения мандата.

127. В Демократической Республике Конго Африканским центрам по контролю и профилактике заболеваний и Комиссии Африканского союза была оказана техническая поддержка в связи с миссией Африканского союза по оказанию поддержки в борьбе со вспышкой болезни, вызванная вирусом Эбола, в этой стране.

128. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в тесном сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе предоставляла технические консультации и оказывала поддержку в разработке стратегии Африканского союза в области деятельности, связанной с разминированием, на период 2020–2023 годов и первой на континенте стратегии по борьбе с самодельными взрывными устройствами. Организация Объединенных Наций также активно поддерживает недавно созданный в Комиссии Африканского союза орган по реформе сектора безопасности. Основная деятельность по поддержке разоружения, демобилизации и реинтеграции обеспечивается через посредство поддерживаемой Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком Программы Африканского союза по созданию потенциала в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая направлена на укрепление стратегического и оперативного потенциала государств-членов, региональных экономических сообществ и операций в поддержку мира в деле разработки и осуществления инициатив в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

В. Партнерства с правительствами принимающих стран

129. Партнерские отношения с правительствами принимающих стран по-прежнему играют центральную роль в создании условий для выполнения миротворческих мандатов. В Судане Организация Объединенных Наций, Африканский союз и переходное правительство действуют в тесной координации с ЮНАМИД, в том числе в вопросах переходного периода и окончательного свертывания миссии. В этой связи особое внимание уделялось обеспечению защиты гражданского населения после окончательного вывода ЮНАМИД и обеспечению безопасности персонала, объектов и имущества ЮНАМИД в период ее свертывания. В Южном Судане сотрудничество со стороны правительства по-прежнему носит неравномерный характер. Так, ограничения на свободу передвижения МООНЮС препятствуют осуществлению ее мандата по защите гражданского населения. В соответствии с просьбами Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи Департамент операций в пользу мира приступил к осуществлению проекта по систематической регистрации нарушений соглашений о статусе сил. В Демократической Республике Конго правительство и МООНСДРК инициировали стратегический диалог по вопросу о будущем Миссии. В Центральноафриканской Республике сотрудничество между правительством и МИНУСКА остается продуктивным, в частности в том, что касается защиты гражданских лиц, осуществления политического соглашения 2019 года и подготовки к проведению выборов. В Мали МИНУСМА по-прежнему

поддерживает нормальные отношения сотрудничества с правительством в ходе выполнения своего мандата. После произошедшего 18 августа 2020 года государственного переворота фактические власти в лице Национального комитета спасения народа заявили о своей приверженности мирному соглашению и о своем намерении сотрудничать с МИНУСМА в этой связи.

130. Вспышка пандемии COVID-19 побудила правительства стран во всем мире, в том числе правительства стран, принимающих у себя миротворческие операции, ввести ограничения на въезд на свою национальную территорию и выезд с нее, а также другие временные ограничения. Участники операций по поддержанию мира стремятся к выполнению требований правительств принимающих стран, касающихся COVID-19, помимо соблюдения мер, принятых Организацией Объединенных Наций, включая временную приостановку ротации негражданского персонала. Наконец, руководители операций по поддержанию мира также уделяют особое внимание обеспечению того, чтобы правительства принимающих стран делали все возможное для привлечения к ответственности любых лиц, виновных в совершении преступлений против гражданского населения и персонала Организации Объединенных Наций.

C. Трехсторонние партнерства

131. Укрепление трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом находится в центре усилий Секретариата по укреплению единства цели и повышению эффективности и подотчетности операций по поддержанию мира. Помимо проведения неофициальных и официальных брифингов для Совета и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и индивидуальных консультаций Секретариат взаимодействовал с членами Совета и/или странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, через посредство Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира. Секретариат также поддерживал участие стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, во всех проводившихся под эгидой Организации Объединенных Наций мероприятиях высокого уровня, посвященных странам, принимающим у себя операции по поддержанию мира.

D. Трехсторонние партнерства для обеспечения учебной подготовки и предоставления имущества странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты

132. Департамент оперативной поддержки продолжал добиваться прогресса в укреплении инженерного, медицинского и технического потенциала негражданского миротворческого персонала в рамках проекта трехстороннего партнерства. Этот проект, осуществление которого началось в 2015 году, объединяет Организацию Объединенных Наций, государства-члены, обладающие специальными знаниями и ресурсами, и страны, предоставляющие войска, и его целью является укрепление потенциала негражданского миротворческого персонала путем организации его подготовки и предоставления ему необходимого имущества. За прошедший год 183 негражданских миротворца из 20 стран и близлежащих регионов Африки и Азии участвовали в эксплуатации и техническом обслуживании тяжелого инженерного оборудования в рамках данного проекта, а также в курсах по управлению инженерными проектами, проводившихся в Бразилии, во Вьетнаме, в Кении, Марокко, Руанде и Уганде. Двадцать девять негражданских миротворцев, набранных из МООНСДРК и МООНЮС, приняли

участие в учебном курсе по оказанию медицинской помощи на месте, который был организован в октябре 2019 года в Уганде. Кроме того, в 2019 году в Уганде 32 негражданских миротворца из 18 стран прошли подготовку по вопросам командования и управления, связи, компьютерной техники, разведки, технологий наблюдения и разведки. Хотя новые очные курсы по вышеупомянутым направлениям, а также медицинские и инженерные курсы, запланированные на 2020 год, были отменены из-за COVID-19, Секретариат разрабатывает новые дистанционные и смешанные учебные курсы, которые должны начаться в конце 2020 года или в начале 2021 года, и планирует проведение очного обучения после снятия ограничений.

Е. Направление дальнейших действий

133. Коллективные действия составляют суть миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, и прочные партнерские отношения повышают ее отдачу. Вместе с тем огромное значение имеет понимание разными сторонами того, какой вклад могут гарантированно вносить различные организации и какие меры могут быть приняты для поощрения сотрудничества. Государства-члены могут оказать поддержку Секретариату посредством поощрения таких инициатив, как рамочные программы Организации Объединенных Наций и Африканского союза и проекты трехстороннего партнерства Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Европейского союза, а также посредством оказания Африканскому союзу помощи в развитии его собственного потенциала. Государства-члены также могут выдвигать предложения относительно общих, согласованных подходов к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций.

XI. Поведение миротворцев и проведение операций по поддержанию мира

А. Поведение миротворцев

1. Вопросы поведения и дисциплины, включая предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

134. В целях улучшения поведения миротворческого персонала Секретариатом был внедрен всеобъемлющий адаптируемый инструментарий прогнозирования и регулирования рисков всех видов дисциплинарных нарушений, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, предназначенный для миротворческих миссий и других структур Секретариата. Была также проведена информационно-просветительская кампания, призванная побудить государства-члены включить программу электронного обучения по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в национальные учебные мероприятия.

135. В отчетный период заместители Генерального секретаря по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления, по операциям в пользу мира и по политическим вопросам и вопросам миростроительства направили полевым миссиям совместное сообщение об управлении рисками ненадлежащего поведения во время пандемии COVID-19, а заместитель Генерального секретаря по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления и Защитник прав потерпевших — совместное сообщение об оказании помощи потерпевшим во время передвижения и сборе информации об ограничениях, введенных в связи с COVID-19. Отдел административного права запустил

онлайн-информационную платформу ALD Connect, которая служит инструментом укрепления потенциала для существующей сети специалистов-практиков по вопросам поведения и дисциплины в операциях по поддержанию мира, а также для недавно назначенных координаторов в других подразделениях Секретариата.

136. Используется система отслеживания оказываемой пострадавшим помощи, позволяющая принимать более эффективные последующие меры в отношении помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Была также создана защищенная база данных для поддержки работы постоянного комитета по обзору в связи с резолюцией 2272 (2016) Совета Безопасности, которая будет служить хранилищем информации и позволит эффективнее анализировать вопросы, рассматриваемые комитетом, в соответствии с положениями этой резолюции.

137. Если не считать обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, то в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года было зарегистрировано 547 сообщений о проступках. За тот же период в девяти миротворческих миссиях было зарегистрировано в общей сложности 75 сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Подробная обновленная информация об усилиях по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними будет представлена в следующем докладе по этой теме. С имеющимися к этому моменту данными о сообщениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах можно ознакомиться на веб-сайте по вопросам поведения и дисциплины по адресу: <https://conduct.unmissions.org/sea-data-introduction>.

2. Аттестация потенциального персонала

138. Департамент операций в пользу мира принимает все меры для отбора квалифицированных кандидатов для развертывания в качестве старших должностных лиц и военных и полицейских экспертов Организации Объединенных Наций в командировках. Все страны, предоставляющие воинские контингенты, обязаны подтвердить, что предлагаемый ими персонал не был причастен к совершению уголовных преступлений, не был осужден, не находится в настоящее время под следствием и не преследуется за совершение каких-либо уголовных преступлений, за мошенничество или коррупцию или за любые нарушения норм международного права прав человека или международного гуманитарного права. Страны, предоставляющие воинские контингенты, должны также подтвердить, что им неизвестно о каких-либо утверждениях о том, что выдвигаемые ими кандидаты были причастны к совершению, в результате действия или бездействия, любых деяний, которые расцениваются как нарушения норм международного права прав человека или международного гуманитарного права. Кандидаты на полицейские и военные должности должны представить при подаче заявления декларацию, в которой они подтверждают вышесказанное. Когда дело касается должностей высокого уровня, Секретариат представляет УВКПЧ личные документы кандидатов на предмет проверки соблюдения ими прав человека.

V. Проведение операций по поддержанию мира

1. Экологический менеджмент

139. Секретариат приступил ко второму этапу шестилетней стратегии, направленной на повышение эффективности природоохранной деятельности и управления соответствующими рисками в операциях в пользу мира. Основные цели

на оставшиеся три года, до конца 2023 года, заключаются в том, чтобы продемонстрировать прогресс на местах и в полной мере интегрировать природоохранные соображения в процессы планирования, финансирования и отчетности.

140. В течение последнего года очень большое внимание уделялось поддержке мер реагирования на COVID-19. Миссиям оказывалась помощь в разработке чрезвычайных планов безопасной обработки и удаления биомедицинских отходов, сточных вод и общих твердых отходов в сложных условиях ограничений на передвижение или других приводящих к перебоям факторов. Кроме того, были проведены учения по экстренной доставке бочковых мусоросжигателей, которые являются важнейшим резервным оборудованием в дополнение к более крупным мусоросжигателям, поскольку надлежащая обработка и удаление биомедицинских отходов в основном производятся методом сжигания. Одной из приоритетных задач является также интеграция эффективной утилизации отходов в ликвидационные процессы, что в последнее время наблюдалось в Объединенном представительстве Организации Объединенных Наций в Гаити, Объединенном отделении Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау и ЮНАМИД.

141. Помимо этого, были распространены информационно-просветительские и учебные материалы, такие как карманный справочник по обязанностям миротворцев и техническое руководство по ликвидационному процессу. В Рабочей группе по принадлежащему контингентам имуществу 2020 года тематические документы, представленные Секретариатом, были одобрены государствами-членами для включения в Руководство по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира, что может повысить эффективность использования энергии, улучшить управление медицинскими отходами и их утилизацию, а также уменьшить масштабы загрязнения почвы.

2. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций

142. В рамках операций по поддержанию мира при поддержке со стороны Центральные учреждений продолжались усилия по осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. МИНУСКА, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (позднее Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити), МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД и МООНЮС использовали эту политику для предотвращения и уменьшения рисков нарушений прав человека со стороны не относящихся к Организации Объединенных Наций сил безопасности, получающих поддержку от Организации Объединенных Наций, в частности посредством разработки всеобъемлющих оценок рисков и целенаправленных мер по их уменьшению. В условиях изменения поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, применение этой политики было пересмотрено и усилено, в результате чего возросла потребность в ее последовательном и эффективном осуществлении с опорой на соответствующий потенциал и экспертные знания. Вместе с тем сохраняются различные проблемы: от дефицита у Организации Объединенных Наций и получателей помощи потенциала для

осуществления этой политики до недостаточной информированности об этой политике, а порой и слабой политической воли.

С. Направление дальнейших действий

143. Несмотря на трудности, связанные с пандемией COVID-19, Секретариат продолжал взаимодействовать с государствами-членами в целях активизации коллективных усилий по улучшению поведения и дисциплины и укреплению стандартов поведения. Для введения в действие общесекретариатской экологической политики, обнародованной в 2019 году, будет пересмотрена существующая Экологическая политика для полевых миссий Организации Объединенных Наций. В продолжение сотрудничества в целях осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека Секретариат и государства-члены могут опираться на достигнутые к настоящему времени успехи.

XII. Замечания

144. В отчетный период деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сталкивалась с огромными проблемами, вызванными пандемией COVID-19. По мере принятия миссиями мер по предотвращению и сдерживанию распространения вируса, в том числе посредством поддержки национальных мер реагирования, они адаптировались и продолжали выполнять свои мандаты. Предполагается, что пандемия COVID-19 будет оказывать воздействие на операции Организации Объединенных Наций и условия миротворческой деятельности и после 2020 года. Эта изменившаяся обстановка создает не только трудности, но и возможности для того, чтобы воспользоваться этим преобразующим моментом для укрепления миротворчества.

145. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества» позволила Организации Объединенных Наций повысить эффективность операций. Однако многое еще предстоит сделать. Спустя два с половиной года после начала осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества» Организация Объединенных Наций подводит итоги, оценивая достижения, проблемы и области, в которых еще необходимо проделать дополнительную работу, в том числе на основе недавних обзоров деятельности миссий по поддержанию мира. На этой основе она определит действия в следующей фазе осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества» в соответствии с Декларацией о совместных обязательствах и изменяющимися задачами в области поддержания мира.

146. Пользуясь возможностью, я хотел бы вновь заявить, что «Действия в поддержку миротворчества» — это общая повестка дня, требующая ориентированной на результаты коллективной приверженности цели укрепления миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Этой цели легче всего достичь, если все партнеры по поддержанию мира, действуя в их различных качествах, будут играть свою роль в полной мере. Я благодарю сторонников инициативы «Действия в поддержку миротворчества» за их лидерство. Я также благодарю Специальный комитет по операциям по поддержанию мира за то, что он выстроил свой доклад 2020 года в соответствии с темами этой инициативы, и за то, что он благоприятно воспринял эту инициативу. И то, и другое служат стимулом для ее осуществления. Меня радует высокий уровень поддержки, которой пользуются миротворчество и инициатива «Действия в поддержку миротворчества», и я надеюсь, что такая поддержка сохранится и на новом этапе реализации этой инициативы.

147. Выполняя свои соответствующие обязанности в качестве участников миротворческой деятельности и используя свои сильные стороны, Секретариат и государства-члены могут реализовать свою общую ответственность и обеспечить, чтобы миротворчество — этот уникальный инструмент многосторонности — могло и впредь отвечать на вызовы международному миру и безопасности.
