



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十七届会议  
2021年1月18日至29日

## 黎巴嫩资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1 2</sup>

2. 各条约机构建议黎巴嫩批准《公民及政治权利国际公约》的两项任择议定书<sup>3</sup>、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》<sup>4</sup>、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》<sup>5</sup>、《残疾人权利公约》、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》<sup>6</sup>、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》<sup>7</sup>、《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》<sup>8</sup> 以及《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。<sup>9</sup>

3. 各条约机构还建议黎巴嫩批准劳工组织关于家庭工人体面劳动的《2011 年家庭工人公约》<sup>10</sup>、《关于难民地位的公约》以及《关于难民地位的议定书》、《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》<sup>11</sup>、以及《跨国收养方面保护儿童及合作公约》。<sup>12</sup>

4. 教科文组织鼓励黎巴嫩批准《保护和促进文化表现形式多样性公约》。<sup>13</sup>

5. 儿童权利委员会敦促黎巴嫩履行《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》规定的报告义务，其初次报告自 2006 年以来一直逾期未交。<sup>14</sup>



### 三. 国家人权框架<sup>15</sup>

6. 联合国国家工作队指出，2016 年，议会通过了关于设立国家人权委员会的第 62 号法律。<sup>16</sup> 2018 年，人权事务委员会建议黎巴嫩加快任命该委员会的成员，该委员会还负责监督防止酷刑的国家机制。它还建议缔约国确保为这两个机构提供必要的资源，按照《关于促进和保护人权的国家机构地位的原则》（《巴黎原则》）保证其独立性。<sup>17</sup> 国家工作队还建议为委员会和国家机制划拨足够的预算，以便它们能够有效和独立地运作。<sup>18</sup>

7. 2016 年，消除种族歧视委员会敦促黎巴嫩加快通过国家人权计划和启动调解员一职。<sup>19</sup> 2017 年，委员会在审议了黎巴嫩提交的后续报告后，重申了这项建议。<sup>20</sup>

### 四. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

#### A. 贯穿各领域的问题

##### 1. 平等和不歧视<sup>21</sup>

8. 人权事务委员会对缺乏反歧视立法感到遗憾，建议黎巴嫩确保其法律框架包含一份歧视理由的综合清单，其中包括性取向和性别认同，并为歧视受害者提供获得有效和适当补救的途径。<sup>22</sup> 消除种族歧视委员会提出了一项类似的建议，它还建议黎巴嫩在涉及种族歧视的民事诉讼中，表面证据一旦确立，即倒置举证责任。<sup>23</sup>

9. 消除种族歧视委员会建议黎巴嫩，当基于种族、肤色、出身或民族或族裔的种族主义言论明显构成煽动仇恨或歧视时，应予以明确禁止和制裁。<sup>24</sup>

10. 联合国国家工作队建议黎巴嫩确保男女同性恋、双性恋和跨性别者群体享有充分的意见和表达自由权，不受基于性取向和性别认同的歧视。<sup>25</sup> 工作队还建议缔约国明令禁止基于性取向和性别认同的歧视，并废除《刑法》第 534 条。<sup>26</sup>

##### 2. 发展、环境及工商业与人权<sup>27</sup>

11. 经济、社会及文化权利委员会指出，医疗和教育方面的公共预算有很大一部分被用于私人行为方所承包的服务。<sup>28</sup>

12. 同一委员会还感到关切的是，黎巴嫩腐败成风，导致执行《公约》所需的资源大量流失，公共事务缺乏透明和有效监督，政治领域存在裙带关系和庇护关系。委员会建议黎巴嫩加快通过落实《联合国反腐败公约》的法律草案。<sup>29</sup>

##### 3. 人权与反恐<sup>30</sup>

13. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室对武装团体在黎巴嫩招募和训练最小仅 11 岁的儿童并随后将他们贩运到阿拉伯叙利亚共和国作战表示关切，呼吁立即停止这种做法。<sup>31</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>32</sup>

14. 人权事务委员会欢迎黎巴嫩自 2004 年以来没有执行过任何死刑，建议黎巴嫩继续暂停执行死刑，并适当考虑从法律上废除死刑。委员会还建议，在废除死刑之前，黎巴嫩应审查相关立法，以确保仅对最严重的罪行判处死刑。<sup>33</sup>

15. 联合国国家工作队注意到并予以肯定的是，2020 年 6 月，部长会议批准了全国失踪和被迫失踪人员委员会的组成。该委员会根据 2018 年关于失踪和被迫失踪人员的第 105 号法律设立。其任务是调查强迫失踪事件，并有权获取和收集信息，进行挖掘和确定埋葬地点，并将遗骸移交亲属。该法还规定了所有家庭不受歧视的“知情权”。<sup>34</sup>

16. 人权事务委员会对内战期间数以千计的未决失踪人员案件以及对此类行为没有任何起诉感到关切，建议黎巴嫩将强迫失踪定为犯罪，确保将这一罪行排除在任何大赦法的范围之外，调查所有未决案件，并向受害者及其家人提供充分赔偿。<sup>35</sup>

17. 禁止酷刑委员会认为，第 65/2017 号法提出的酷刑罪定义不包括以从第三方获取信息或供词为目的的酷刑行为，或旨在恐吓或胁迫受害者以外的其他人的行为。委员会还注意到，该定义仅适用于“在调查、初步调查、司法调查或法律诉讼和执行判决期间”实施的酷刑行为，该法律中预想的处罚与酷刑行为不相称。委员会还感到遗憾的是，酷刑罪仍然受诉讼时效限制。<sup>36</sup>

18. 同一委员会还表示关切的是，有指控称，国内治安部队官员对拘押的疑似同性恋者施行骚扰、任意拘留、酷刑和虐待。<sup>37</sup>

19. 同一委员会重申其先前根据调查程序提出的建议，即黎巴嫩应建立一项独立的投诉机制，及时、公正和有效地调查所有关于执法人员实施酷刑和虐待行为的指控和投诉。<sup>38</sup> 委员会还建议所有受害者应获得补救，包括赔偿和康复。<sup>39</sup>

20. 委员会敦促黎巴嫩确保本国境内无人遭到秘密拘留，包括非国家行为方实施的拘留，并建议黎巴嫩使其关于单独禁闭的立法和惯例符合国际标准，特别是《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》）第 43 至 46 条。<sup>40</sup>

### 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>41</sup>

21. 人权事务委员会表示关切的是，有报告称司法机构受到政治压力，还有指控称政治人士利用其影响力保护支持者免受起诉，委员会建议黎巴嫩确保选拔、任命、晋升和罢免法官的程序符合《公约》规定的独立性和公正性原则。<sup>42</sup> 联合国国家工作队提出了类似建议。<sup>43</sup>

22. 人权事务委员会建议黎巴嫩立即取消军事法院对平民(目前也延伸到儿童)的管辖权，调查所有报告的军事官员的违法行为，并向受害者提供有效补救。<sup>44</sup> 联合国国家工作队和禁止酷刑委员会提出了类似建议。<sup>45</sup>

23. 禁止酷刑委员会建议黎巴嫩撤销妨碍对以往侵犯人权行为进行调查和惩处的 1991 年和 2005 年大赦法。<sup>46</sup>

24. 人权事务委员会建议黎巴嫩消除拘留场所过度拥挤的现象，包括增加使用非拘禁替代措施。<sup>47</sup> 禁止酷刑委员会提出了类似的建议，同时提请注意《纳尔

逊·曼德拉规则》和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》(《曼谷规则》)。<sup>48</sup> 同一委员会还援引《纳尔逊·曼德拉规则》，建议黎巴嫩废除苦役徒刑。<sup>49</sup>

25. 同一委员会重申其以往根据调查程序提出的建议，即黎巴嫩应出台正式条例，授权人权非政府组织、医务人员和地方律师协会成员独立探视拘留场所。<sup>50</sup>

26. 联合国国家工作队注意到并予以肯定的是，为努力遏制冠状病毒病(COVID-19)大流行的蔓延，约 600 人已从拘留场所获释，世界卫生组织正与其他方面一起协调中央监狱的 COVID-19 应对措施。此外，已经制定了一项行动计划，正在由所有合作伙伴实施：内政和市政部、国内治安部队、公共卫生部、世界卫生组织、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署、红十字国际委员会和黎巴嫩传染病和临床微生物学会。<sup>51</sup>

### 3. 基本自由<sup>52</sup>

27. 在 2019 年 10 月开始的全国示威活动中，联合国国家工作队建议对治安部队在抗议活动中过度使用武力和施行虐待的指控迅速进行公正的调查，并采取一切必要措施确保和平抗议者的安全，为示威者创造有利环境，使他们不用担心恐吓、报复和暴力。<sup>53</sup>

28. 联合国国家工作队指出，截至 2020 年 4 月底，一些抗议活动演变成暴力活动，贝鲁特、赛伊达、的黎波里和提尔的一些银行遭到破坏，成为自制燃烧弹的攻击目标。<sup>54</sup>

29. 人权事务委员会建议黎巴嫩将对公职人员的亵渎、侮辱和批评非刑罪化；考虑完全取消将诽谤定为刑事犯罪；确保对网络犯罪概念的解释符合表达自由；避免压制不同意见的表达或审查艺术表现的内容。<sup>55</sup> 教科文组织提出了类似建议。<sup>56</sup>

30. 教科文组织还建议黎巴嫩确保记者和媒体工作者能够自由和安全地从事职业活动，并鼓励政府调查所有针对记者和媒体工作者的袭击。<sup>57</sup>

31. 消除种族歧视委员会对各城市对难民实施的宵禁表示关切，建议黎巴嫩确保对行动自由的限制符合必要性和相称性的严格检验，并且不得因国籍、种族背景、族裔或难民身份而区别对待。<sup>58</sup>

### 4. 禁止一切形式的奴役<sup>59</sup>

32. 儿童权利委员会注意到，2016 年在公安总局内部设立了一个打击人口贩运的特别事务股，还批准了社会事务部的部门计划，同时建议制定一项打击人口贩运的战略和行动计划。委员会还建议修订关于惩治贩运人口罪的第 164 号法律，以确保为性剥削目的或其他非法活动而被贩运的儿童不会因为被贩运所直接导致犯下的非法行为受到拘留或惩罚。<sup>60</sup>

33. 同一委员会还敦促黎巴嫩让儿童受害者重新融入社会，并执行在移民、难民和家庭佣工等弱势群体中识别贩运受害儿童的标准程序。<sup>61</sup> 联合国国家工作队提出了类似的建议，包括支持设立一个援助贩运受害者的基金。<sup>62</sup>

34. 出于对同一问题的关切，消除对妇女歧视委员会建议黎巴嫩修订 1962 年的艺术人员签证计划，以确保该计划不被滥用于对妇女进行性剥削。<sup>63</sup>

## 5. 家庭生活权<sup>64</sup>

35. 人权事务委员会仍感到关切的是，基于宗教的个人地位法在婚姻、财产权、离婚、子女监护和继承等方面歧视妇女，委员会参照其先前的结论性意见，建议黎巴嫩通过一项统一的个人地位法，适用于所有人，而无论其宗教信仰如何。<sup>65</sup> 消除对妇女歧视委员会提出了类似建议。<sup>66</sup>

36. 人权事务委员会和联合国国家工作队建议黎巴嫩规定公民可以选择非宗教仪式婚姻，在法律上承认这种婚姻，并将最低法定结婚年龄定为 18 岁。<sup>67</sup> 宗教或信仰自由问题特别报告员在 2015 年访问该国期间，也建议黎巴嫩允许所有黎巴嫩公民选择非宗教仪式婚姻。<sup>68</sup>

37. 消除对妇女歧视委员会建议黎巴嫩建立上诉机制，监督宗教法庭的诉讼程序，并要求各教派编纂其律法，提交议会以审查其是否符合《宪法》。<sup>69</sup>

38. 人权事务委员会感到关切的是，1925 年《国籍法》不允许黎巴嫩妇女将其国籍传给子女和外国配偶，并建议黎巴嫩修订该法。<sup>70</sup>

## C. 经济、社会及文化权利

### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>71</sup>

39. 经济、社会及文化权利委员感到关切的是，失业率很高，特别是青年和妇女，包括大学毕业生失业率高，以及针对失业的政策和方案效果不佳。<sup>72</sup>

40. 同一委员会建议黎巴嫩将最低工资与生活成本挂钩，以便工人及其家人能够过上体面的生活。<sup>73</sup> 委员会还建议黎巴嫩扩大《劳动法》，以涵盖所有类别的工人，包括家政工人、农业工人以及在无监管部门和非正规经济部门工作的人；审查相关法律，以期废除担保制度和口头合同等安排；并扩大劳动监察员的权限和覆盖面。<sup>74</sup>

41. 同一委员会建议黎巴嫩使罢工权方面的法律和法规符合国际标准。<sup>75</sup> 委员会关切地注意到，公务员和外国人不得成立工会，并建议黎巴嫩使对工会谈判集体协议的要求符合《经济社会文化权利国际公约》第八条。<sup>76</sup>

### 2. 社会保障权<sup>77</sup>

42. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，缔约国只有一小部分人享受社保，社会保障体系分散，涵盖的社会风险有限。<sup>78</sup>

43. 联合国国家工作队建议，在提供现金社会援助时，实行透明和社会可接受的弱势群体定向机制。<sup>79</sup>

### 3. 适当生活水准权<sup>80</sup>

44. 经济、社会及文化权利委员会关切地注意到，贫困人口越来越多，建议黎巴嫩的减贫方案以权利为基础。<sup>81</sup> 儿童权利委员会建议黎巴嫩增加对贫困家庭的经济支持，以减少机构收容儿童的现象。<sup>82</sup>

45. 联合国国家工作队报告说，严峻的经济形势加重了黎巴嫩许多家庭的经济困难，建议黎巴嫩确保向租户提供保有权保障，并通过一项国家住房政策，包括一



项租金政策，以确保不同收入群体平等获得住房。<sup>83</sup> 经济、社会及文化权利委员会建议黎巴嫩使其关于驱逐的法律和法规符合国际标准。<sup>84</sup>

46. 联合国国家工作队指出，在 COVID-19 大流行期间，住房困难有所增加。这场大流行袭击黎巴嫩时，该国的社会经济灾难已经极其严重，因此两场危机对人权状况的影响难以区分。国家工作队还指出，这场大流行凸显了拥有适当住房作为一项基本人权的重要性。生活在恶劣条件下的弱势群体无法获得体面的生活条件借以抵御这场大流行病。<sup>85</sup>

47. 经济、社会及文化权利委员会建议黎巴嫩，鉴于废物管理危机对人口密集区造成的潜在健康危害，应采取措施，防止危机发生，并确保人们不受歧视地获得安全饮用水和卫生设施。<sup>86</sup>

#### 4. 健康权<sup>87</sup>

48. 联合国国家工作队警告说，COVID-19 大流行导致黎巴嫩公共卫生系统状况恶化，由于普遍的经济和金融危机，该系统已经面临严重短缺——特别是在进口医疗物资方面。无力支付医疗费用是获得保健服务的主要障碍。裁员降低了人们满足基本需求的能力，特别是获得紧急医疗保健的能力。这也降低了他们支付医疗中心门诊费用的能力，包括补贴费用和前往卫生设施的交通费用。获得医疗保健方面的这些障碍增加了传染性疾病大爆发的风险，包括麻疹和脊髓灰质炎等可通过疫苗预防的疾病。此外，由于利用初级保健中心的能力下降，5 岁以下儿童以及孕妇和哺乳期妇女的护理人员没有接受定期营养不良筛查。<sup>88</sup>

49. 经济、社会及文化权利委员会呼吁黎巴嫩努力改变医疗设施地区分布不均的情况，并确保公共医疗设施获得充足的资源。<sup>89</sup>

50. 儿童权利委员会建议黎巴嫩解决叙利亚难民所生婴儿死亡率高的问题；强化国家免疫方案；继续增加弱势社区获得清洁饮水和卫生设施的机会；提高精神卫生服务的可获得性；并开展一项全面研究，作为今后青少年健康政策和方案的基础。<sup>90</sup>

51. 人权事务委员会感到关切的是，《刑法》第 539 至 546 条将堕胎定为刑事罪，除非妇女生命受到严重威胁，因此建议黎巴嫩修订立法，以确保妇女能够有效进行安全合法的堕胎。<sup>91</sup> 消除对妇女歧视委员会提出了类似建议。<sup>92</sup>

#### 5. 受教育权<sup>93</sup>

52. 教科文组织建议黎巴嫩将全民无歧视受教育权写入宪法。该组织还建议黎巴嫩对所有人实行为期一年的学前义务教育，并改善学校中的饮用水供应。<sup>94</sup>

53. 消除对妇女歧视委员会建议在小学、初中和高中课程中提供与年龄相符的性健康和生殖健康教育。<sup>95</sup>

54. 儿童权利委员会仍然感到关切的是：公立学校经费不足；辍学率高；包括移民工人子女在内的非黎巴嫩儿童受教育机会不足；以及获得幼儿保育和教育的机会不足，尤其是在贝鲁特和黎巴嫩山以外的地区。<sup>96</sup> 经济、社会及文化权利委员会建议黎巴嫩提高公立学校的教育质量，以防止基于社会经济地位的歧视。<sup>97</sup> 联合国国家工作队建议黎巴嫩通过确保体面的谋生工资以及为教师提供培训和能力建设，解决教师数量存在区域差异的问题。<sup>98</sup>

55. 消除种族歧视委员会关切地注意到限制非黎巴嫩学生进入公立学校的通知数量，促请黎巴嫩不要以国籍或移民身份为由限制受教育的机会。<sup>99</sup>

56. 经济、社会及文化权利委员会建议黎巴嫩修订 2011 年第 150 号法案，实行免费义务基础教育，对象包括非国民。<sup>100</sup> 教科文组织提出了类似建议。<sup>101</sup>

57. 联合国国家工作队指出，黎巴嫩的经济危机对该国的教育系统产生了重大影响。由于父母难以支付私立学校的学费，许多人不得不将孩子转到公立学校。然而，公共教育设施已经不堪重负，难以吸收增加的学生。因此，预计下一学年辍学率将会上升。这种情况也给联合国巴勒斯坦难民救济和工程处的难民儿童教育系统增加了压力。<sup>102</sup>

58. 联合国国家工作队指出，由于 COVID-19 大流行，学校关闭，有 120 万儿童受到影响，他们的学习日程被打乱。<sup>103</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>104</sup>

59. 消除对妇女歧视委员会欢迎通过 2011-2021 年国家妇女战略<sup>105</sup>，并建议通过一项由全面数据收集系统支持的战略行动计划。<sup>106</sup>

60. 同一委员会重申其先前的建议，即在《宪法》中纳入界定和禁止性别歧视的条款，并促请黎巴嫩废除歧视妇女的法律。<sup>107</sup>

61. 人权事务委员会建议黎巴嫩加紧努力，实现妇女在公共和政治领域，包括在立法和行政机构中的公平代表性，必要时通过适当的临时特别措施。<sup>108</sup> 联合国国家工作队指出，妇女和女童受 COVID-19 大流行的影响尤为严重，家庭暴力和虐待的报告增多就是证明。检疫隔离和社会隔离导致黎巴嫩妇女遭受高度暴力的情况恶化，同时失去工作和收入损失加剧了个人、家庭和社会压力。防止性剥削和性虐待的保护措施被纳入了地方保健应对措施。<sup>109</sup>

62. 人权事务委员会欢迎在 2017 年废除《刑法》第 522 条，该条规定，如果强奸犯与受害人结婚，可免于刑事责任，同时委员会建议黎巴嫩确保将家庭暴力定为刑事罪，并将婚内强奸和性骚扰明确为刑事罪。委员会还建议黎巴嫩修订《刑法》第 505 条和第 518 条，确保不论受害人年龄大小，强奸犯都无一例外地承担刑事责任。<sup>110</sup>

63. 消除对妇女歧视委员会建议黎巴嫩，确保由一个独立司法机构调查关于安全部队成员实施人身侵犯和强奸的所有指控。<sup>111</sup>

64. 同一委员会对妇女缺乏适当的法律援助服务以及司法人员缺乏关于妇女权利的知识和敏感性表示关切。<sup>112</sup>

### 2. 儿童<sup>113</sup>

65. 儿童权利委员会参照其先前的结论性意见，建议黎巴嫩制定和实施一项全面的儿童政策，并授权儿童事务高级理事会协调与执行《儿童权利公约》有关的所有活动。<sup>114</sup>

66. 同一委员会建议黎巴嫩加紧努力，消除对移民工人子女、难民儿童以及包括多姆和贝都因儿童和残疾儿童在内的边缘化儿童的一切形式的歧视。<sup>115</sup>
67. 同一委员会敦促黎巴嫩与宗教主管部门共同禁止童婚<sup>116</sup>，并建议通过一项关于童婚的国家战略。<sup>117</sup>
68. 同一委员会建议黎巴嫩修订立法，包括《刑法》第 186 条，禁止体罚。<sup>118</sup> 经济、社会及文化权利委员会对统计数据显示大多数儿童在家庭和学校受过暴力“惩戒”感到关切，提出了类似建议。<sup>119</sup>
69. 儿童权利委员会建议黎巴嫩改善其数据收集系统，包括建立统一的系统来记录剥削、暴力和虐待儿童的案件。<sup>120</sup> 委员会还建议缔约国建立一个收集所有针对儿童的家庭暴力案件的国家数据库；建立免费并配备充分人力的儿童电话热线；并增加接纳遭受虐待和忽视的受害儿童的庇护所数量。<sup>121</sup>
70. 同一委员会促请黎巴嫩通过并执行打击对儿童性剥削和性虐待的国家行动计划；确保对儿童性虐待和性剥削案件进行强制举报；开展提高认识和教育方案，包括在儿童中开展此类方案；确保为所有从事儿童工作的专业人员提供必要的培训；为受害者建立庇护所，并确保制订受害儿童康复和重新融入社会的方案。<sup>122</sup>
71. 经济、社会及文化权利委员会建议黎巴嫩调集资源，为街头儿童提供预防和康复服务，并执行旨在打击童工现象的立法。<sup>123</sup>
72. 同样，儿童权利委员会注意到 2016 年启动了打击最恶劣形式童工的国家行动计划，但仍然严重关切童工现象持续存在，特别是在北部地区和贝卡谷地，以及巴勒斯坦和叙利亚难民儿童之中。委员会建议实施从事危险工作的最低年龄规定，并强化正规和非正规部门的劳动监察机构和监测机制。<sup>124</sup>
73. 联合国国家工作队建议黎巴嫩将最低劳动年龄从 14 岁提高到 15 岁，以便与 6 至 14 岁的义务教育年龄相衔接。<sup>125</sup>
74. 联合国国家工作队指出，在 COVID-19 大流行导致的国家封锁的第一阶段，儿童保护合作伙伴报告说，由于企业全面关停和非正规部门的活动停止，劳动部门的儿童人数大幅减少。然而，持续的经济危机，加上该国逐步解除封锁和学校仍然关闭，童工数量出现大幅反弹。据预测，儿童会从事报酬较低、工作时间较长和条件恶化的工作，包括危险工作和最恶劣形式的童工劳动。<sup>126</sup>
75. 儿童权利委员会关切的是：刑事责任年龄极低，仅为 7 岁；缺乏正当程序，包括获得法律援助的机会；拘留设施的条件不佳；有报告称被拘留儿童遭受酷刑和虐待，特别是在 Roumieh 和 Moubadara 监狱。委员会建议黎巴嫩确保所有 18 岁以下的儿童，包括因恐怖主义罪名被捕的儿童都受到少年司法系统保护，并确保拘留作为最后手段使用，时间尽可能短。<sup>127</sup>
76. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室建议将所有据称与武装团体有关联的儿童视为受害人。<sup>128</sup>
77. 儿童权利委员会促请黎巴嫩加强国家行动计划的执行力度，防止和解决儿童卷入黎巴嫩武装暴力的问题。<sup>129</sup> 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室提出了类似建议。<sup>130</sup>



### 3. 残疾人<sup>131</sup>

78. 儿童权利委员会建议黎巴嫩实施法律框架和政策来保护残疾儿童的权利，特别是包括巴勒斯坦和叙利亚难民儿童在内的贫困儿童的权利。委员会还建议黎巴嫩确保公立和私立学校提供包容性教育，并且是无障碍的；还确保残疾儿童能够获得保健服务；并加强对残疾儿童照料者的支持。<sup>132</sup>

79. 经济、社会及文化权利委员会建议黎巴嫩使第 220/2000 号法律中对残疾的定义符合国际标准，并关切地注意到这项法律提出的就业配额制度没有得到执行。<sup>133</sup>

### 4. 少数群体<sup>134</sup>

80. 经济、社会及文化权利委员会感到遗憾的是，关于少数群体权利的相关法律框架不明确，建议黎巴嫩不加歧视地促进和保护所有族裔少数群体、包括多姆人和贝都因人的文化权利。<sup>135</sup>

### 5. 移民、难民和寻求庇护者<sup>136</sup>

81. 联合国国家工作队指出，COVID-19 大流行和严峻的经济形势给黎巴嫩的移民工人带来了严重后果。2020 年 3 月至 6 月，向无国界医生组织寻求心理健康支持的移民中，共有 94% 是女性，其中 61% 不满 30 岁。在寻求心理保健的妇女中，42% 被确定为身体暴力和(或)性暴力的幸存者。由于在记录家庭暴力方面经常遇到困难，实际数字可能要高得多。对大多数人来说，施虐者是其雇主，受到侵权性担保制度的庇护；其他人遭受的是亲密伴侣或熟人的虐待。<sup>137</sup>

82. 联合国国家工作队还警告说，对 COVID-19 的恐慌和恐惧正在加剧针对移民家政工人的仇外心理和虐待，包括突然终止他们的合同。此外，大流行病引发的恐惧导致一些地方主管部门在 2020 年 5 月下旬采取歧视性措施，例如禁止某些城市的移民工人入境。<sup>138</sup>

83. 人权事务委员会感到关切的是，移民家政工人被排除在国内劳动法的保护之外，并在担保制度下遭受虐待和剥削。委员会感到关切的是，有报告称有移民工人自杀和自杀未遂、被任意逮捕而无法联系律师以及被驱逐出境，委员会建议黎巴嫩扩展劳动法保护范围以涵盖家政工人，为移民家政工人提供获得有效法律补救的机会，并废除担保制度。<sup>139</sup>

84. 消除对妇女歧视委员会促请黎巴嫩通过规范家庭雇工的法案，对实施虐待做法的雇主施以适当惩罚，调查移民家政女工因非自然原因死亡的报告，并起诉和惩罚任何肇事者。<sup>140</sup>

85. 儿童权利委员会关切地注意到关于移民工人子女及其父母受到大规模驱逐以及居留证签发延迟的报告。<sup>141</sup>

86. 人权事务委员会承认黎巴嫩在收容大量寻求庇护者和难民方面作出的贡献，并赞扬缔约国承诺遵循不推回原则，同时建议黎巴嫩在实践中严格遵循这一原则，并保护所有寻求庇护者在边境免遭推回或驱逐。<sup>142</sup>

87. 禁止酷刑委员会关切地注意到，黎巴嫩境内的叙利亚难民似乎特别容易遭受性贩运和强迫劳动，这主要是由于签证和居留证制度严格。<sup>143</sup> 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，据报有很多关于叙利亚难民妇女和女童的童婚和(或)强迫

婚姻案件，建议建立一个系统，收集关于基于性别的暴力侵害妇女事件以及难民妇女和女童的童婚和(或)强迫婚姻的数据。<sup>144</sup>

88. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室指出，巴勒斯坦难民营的武装冲突导致服务提供中断，并促请所有方面保护学校和医院免遭暴力袭击。<sup>145</sup>

## 6. 无国籍人<sup>146</sup>

89. 消除对妇女歧视委员会对缺乏关于该国无国籍人数的官方数据感到关切。<sup>147</sup> 据联合国难民事务高级专员称，黎巴嫩估计有数万名无国籍人，这些人面临各种困难，包括无法自由行动，在获取公共服务方面受到限制，获得民事文件和就业的机会有限。未登记的无国籍人的子女在出生时无权登记，并被剥夺了获得身份的基本权利。<sup>148</sup>

90. 儿童权利委员会建议对在黎巴嫩出生的所有儿童进行登记，特别是难民和寻求庇护者、移民工人和历来无国籍的社群的儿童。<sup>149</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Lebanon will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/LBIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/LBIndex.aspx).
- <sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.1–132.5, 132.11–132.28, 132.56 and 132.62.
- <sup>3</sup> CCPR/C/LBN/CO/3, paras. 6 and 22.
- <sup>4</sup> E/C.12/LBN/CO/2, para. 68.
- <sup>5</sup> CCPR/C/LBN/CO/3, para. 24 (f). CAT/C/LBN/CO/1, para. 19; CRC/C/LBN/CO/4-5, para. 47; E/C.12/LBN/CO/2, para. 69.
- <sup>6</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, paras. 29 (g), 38 (c) and 46–47; and E/C.12/LBN/CO/2, para. 69. See also the United Nations country team submission for the universal periodic review of Lebanon, para. 76, and Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission to the universal periodic review of Lebanon, p. 1.
- <sup>7</sup> CERD/C/LBN/CO/18-22, para. 46.
- <sup>8</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, para. 46.
- <sup>9</sup> CEDAW/C/LBN/CO/4-5, para. 47.
- <sup>10</sup> CERD/C/LBN/CO/18-22, para. 43 and CEDAW/C/LBN/CO/4-5, para. 38 (b).
- <sup>11</sup> CAT/C/LBN/CO/1, para. 53 (d); CEDAW/C/LBN/CO/4-5, para. 12 (d); and CRC/C/LBN/CO/4-5, para. 17 (g).
- <sup>12</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, para. 27.
- <sup>13</sup> UNESCO submission to the universal periodic review of Lebanon, para. 15.
- <sup>14</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, para. 48.
- <sup>15</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.16, 132.35–132.36, 132.42–132.43, 132.48–132.54, 132.56–132.57, 132.60, 132.62, 132.65–132.66, 132.113–132.114, 132.117, 132.135, 132.152 and 132.183.
- <sup>16</sup> United Nations country team submission, para. 7.
- <sup>17</sup> CCPR/C/LBN/CO/3, para. 8.
- <sup>18</sup> United Nations country team submission, para. 10.
- <sup>19</sup> CERD/C/LBN/CO/18-22, para. 16.
- <sup>20</sup> Letter from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination to the Permanent Mission of Lebanon to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 17 May 2017. Available at [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/LBN/INT\\_CERD\\_FUL\\_LBN\\_27515\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/LBN/INT_CERD_FUL_LBN_27515_E.pdf). See also CERD/C/LBN/18-22/Add.1.
- <sup>21</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.41, 132.79, 132.82–132.83, 132.85, 132.144, 132.148 and 133.1.

- 22 CCPR/C/LBN/CO/3, paras. 11–12.
- 23 CERD/C/LBN/CO/18-22, paras. 9 (a) and (c).
- 24 Ibid., para. 11.
- 25 United Nations country team submission, para. 29.
- 26 Ibid., para. 66.
- 27 For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.63–132.64 and 132.83.
- 28 E/C.12/LBN/CO/2, para. 10.
- 29 Ibid., paras. 14 and 15 (c).
- 30 For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.218–132.219.
- 31 Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 1.
- 32 For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.15, 132.111–132.112, 132.114–132.116 and 132.119–132.122.
- 33 CCPR/C/LBN/CO/3, paras. 21–22. See also the United Nations country team submission, para. 12.
- 34 United Nations country team submission, annex dated 30 July 2020, para. 8.
- 35 CCPR/C/LBN/CO/3, paras. 23 and 24 (a), (c) and (d).
- 36 Letter of the Special Rapporteur for follow-up on concluding observations dated 27 June 2019, in response to the follow-up of the Government of Lebanon (CAT/C/LBN/CO/Add.1) to the concluding observations on its initial report (CAT/C/LBN/CO/1). Available at [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/LBN/INT\\_CAT\\_FUL\\_LBN\\_35364\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/LBN/INT_CAT_FUL_LBN_35364_E.pdf).
- 37 CAT/C/LBN/CO/1, para. 14.
- 38 Ibid., paras. 39 (a) and 43. See also A/69/44, annex XIII, paras. 38 (o) and (u). In a letter dated 27 June 2019, the Rapporteur for Follow-up to Concluding Observations of the Committee against Torture regretted that Lebanon had not yet established a fully independent complaints mechanisms with the authority to investigate promptly, impartially and effectively all reported allegations of and complaints about acts of torture and ill-treatment.
- 39 CAT/C/LBN/CO/1, para. 51.
- 40 Ibid., paras. 19 and 23.
- 41 For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.16, 132.23, 132.34, 132.115–132.116, 132.119–132.120 and 132.150.
- 42 CCPR/C/LBN/CO/3, paras. 41–42.
- 43 United Nations country team submission, para. 22.
- 44 CCPR/C/LBN/3, paras. 43–44.
- 45 United Nations country team submission, para. 22; and CAT/C/LBN/CO/1, para. 35.
- 46 CAT/C/LBN/CO/1, para. 47.
- 47 CCPR/C/LBN/CO/3, para. 36.
- 48 CAT/C/LBN/CO/1, para. 21 (a).
- 49 Ibid., para. 27.
- 50 Ibid., para. 31. See also A/69/44, annex XIII, para. 38 (cc).
- 51 United Nations country team submission, annex dated 30 July 2020, para. 5.
- 52 For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, para. 132.18, 132.85 and 132.159–132.161.
- 53 United Nations country team submission, para. 31.
- 54 United Nations country team submission, annex dated 30 July 2020, para. 12.
- 55 CCPR/C/LBN/CO/3, para. 46.
- 56 UNESCO submission, paras. 6 and 12.
- 57 Ibid., para. 11.
- 58 CERD/C/LBN/CO/18-22, paras. 37–38.
- 59 For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.143–132.148.
- 60 CRC/C/LBN/CO/4-5, para. 43.
- 61 Ibid., paras. 43 (c) and (e).
- 62 United Nations country team submission, para. 24.
- 63 CEDAW/C/LBN/CO/4-5, para. 30 (b) and (d).
- 64 For the relevant recommendation, see A/HRC/31/5, para. 132.33.
- 65 CCPR/C/LBN/CO/3, paras. 15–16. See also CCPR/C/79/Add.78, paras. 18–19.
- 66 CEDAW/C/LBN/CO/4-5, paras. 45–46 (a).
- 67 CCPR/C/LBN/CO/4-5, para. 16; and United Nations country team submission, para. 64. See also CRC/C/LBN/CO/4-5, para. 13.

- <sup>68</sup> A/HRC/31/18/Add.1, para. 99.
- <sup>69</sup> CEDAW/C/LBN/CO/4-5, para. 46.
- <sup>70</sup> CCPR/C/LBN/CO/3, paras. 15 and 16.
- <sup>71</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.165–132.166 and 132.184.
- <sup>72</sup> E/C.12/LBN/CO/2, para. 30.
- <sup>73</sup> *Ibid.*, para. 34.
- <sup>74</sup> *Ibid.*, paras. 36 (a), (c) and (d).
- <sup>75</sup> *Ibid.*, para. 39. See also the United Nations country team submission, para. 33.
- <sup>76</sup> E/C.12/LBN/CO/2, paras. 40–41.
- <sup>77</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.68 and 132.169.
- <sup>78</sup> E/C.12/LBN/CO/2, para. 42.
- <sup>79</sup> United Nations country team submission, para. 10.
- <sup>80</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.170–132.171.
- <sup>81</sup> E/C.12/LBN/CO/2, paras. 49–50.
- <sup>82</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, para. 26 (a).
- <sup>83</sup> United Nations country team submission, paras. 37 and 39.
- <sup>84</sup> E/C.12/LBN/CO/2, para. 52 (c). See also United Nations country team submission, annex dated 30 July 2020, paras. 29–31, concerning the impact of the COVID-19 pandemic on labour rights.
- <sup>85</sup> United Nations country team submission, annex dated 30 July 2020, para. 17.
- <sup>86</sup> E/C.12/LBN/CO/2, paras. 55 (a)–(b).
- <sup>87</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.86, 132.172, 132.178, 132.185 and 132.190.
- <sup>88</sup> United Nations country team submission, annex dated 30 July 2020, para. 34.
- <sup>89</sup> E/C.12/LBN/CO/2, paras. 58 (a)–(b).
- <sup>90</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, paras. 30 (b)–(c) and 31–32.
- <sup>91</sup> CCPR/C/LBN/CO/3, paras. 25–26.
- <sup>92</sup> CEDAW/C/LBN/CO/4-5, para. 42.
- <sup>93</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.69, 132.139, 132.173–132.177, 132.179–132.182, 132.187 and 132.191–132.193.
- <sup>94</sup> UNESCO submission to the universal periodic review of Lebanon, para. 10 (in French).
- <sup>95</sup> CEDAW/C/LBN/CO/4-5, para. 42.
- <sup>96</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, para. 34.
- <sup>97</sup> E/C.12/LBN/CO/2, para. 61.
- <sup>98</sup> United Nations country team submission, para. 43.
- <sup>99</sup> CERD/C/LBN/CO/18-22, paras. 35–36.
- <sup>100</sup> E/C.12/LBN/CO/2, para. 63. See also CRC/C/LBN/CO/4-5, para. 41.
- <sup>101</sup> UNESCO submission to the universal periodic review of Lebanon, para. 10.
- <sup>102</sup> United Nations country team submission, annex dated 30 July 2020, para. 19.
- <sup>103</sup> *Ibid.*, para. 20.
- <sup>104</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.79, 132.82, 132.84–132.85, 132.87, 132.126, 132.129 and 132.204.
- <sup>105</sup> CEDAW/C/LBN/CO/4-5, para. 5 (b). See also E/C.12/LBN/CO/2, para. 4 (h).
- <sup>106</sup> CEDAW/C/LBN/CO/4-5, para. 24 (d).
- <sup>107</sup> *Ibid.*, paras. 18 and 20.
- <sup>108</sup> CCPR/C/LBN/CO/3, para. 18.
- <sup>109</sup> United Nations country team submission, annex II, para. 45.
- <sup>110</sup> CCPR/C/LBN/CO/3, paras. 19 and 20 (a)–(b).
- <sup>111</sup> CEDAW/C/LBN/CO/4-5, para. 28 (e).
- <sup>112</sup> *Ibid.*, para. 21.
- <sup>113</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.133–132.134, 132.136 and 132.140–132.142.
- <sup>114</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, paras. 7–8.
- <sup>115</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, para. 14 (b).
- <sup>116</sup> *Ibid.*, para. 13.
- <sup>117</sup> *Ibid.*, para. 25.
- <sup>118</sup> *Ibid.*, paras. 19 (a)–(b).
- <sup>119</sup> E/C.12/LBN/CO/2, paras. 47–48.



- <sup>120</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, para. 10 (a).
- <sup>121</sup> Ibid., para. 20 (c) and (e).
- <sup>122</sup> Ibid., para. 24.
- <sup>123</sup> E/C.12/LBN/CO/2, para. 46.
- <sup>124</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, paras. 39 and 40 (a) and (d).
- <sup>125</sup> United Nations country team submission, para. 69.
- <sup>126</sup> United Nations country team submission, annex dated 30 July 2020, para. 55.
- <sup>127</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, paras. 44 and 45 (a) and (d).
- <sup>128</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 1.
- <sup>129</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, para. 38 (a).
- <sup>130</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 2.
- <sup>131</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.185 and 132.187–132.190.
- <sup>132</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, paras. 29 (a)–(d).
- <sup>133</sup> E/C.12/LBN/CO/2, paras. 21 and 22 (a).
- <sup>134</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.23 and 132.90.
- <sup>135</sup> E/C.12/LBN/CO/2, paras. 64–65.
- <sup>136</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/5, paras. 132.17, 132.20, 132.74, 132.198–132.199, 132.205 and 132.207.
- <sup>137</sup> United Nations country team submission, annex dated 30 July 2020, para. 62.
- <sup>138</sup> Ibid., para. 63.
- <sup>139</sup> CCPR/C/LBN/CO/3, paras. 39–40. See also the United Nations country team submission, para. 81; and CEDAW/C/LBN/CO/4-5, para. 38.
- <sup>140</sup> CEDAW/C/LBN/CO/4-5, para. 38.
- <sup>141</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, para. 37.
- <sup>142</sup> CCPR/C/LBN/CO/3, paras. 37 and 38 (a).
- <sup>143</sup> CAT/C/LBN/CO/1, para. 56.
- <sup>144</sup> CEDAW/C/LBN/CO/4-5, paras. 11 and 12 (c).
- <sup>145</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, pp. 1–2.
- <sup>146</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/31/5, para. 132.215.
- <sup>147</sup> CEDAW/C/LBN/CO/4-5, para. 11.
- <sup>148</sup> UNHCR submission to the universal periodic review of Lebanon, p. 2.
- <sup>149</sup> CRC/C/LBN/CO/4-5, para. 17 (b).