



马里的儿童与武装冲突

秘书长的报告

摘要

本报告根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交，是关于马里境内儿童与武装冲突状况的第三次报告。本报告所述期间为 2017 年 7 月 1 日至 2020 年 3 月 31 日，重点介绍六种严重侵害儿童行为，并提供关于施害方和侵害行为发生背景的信息。

报告重点关注马里中部和北部地区，阐述冲突各方严重侵害儿童问题的趋势和模式，并详细介绍在处理严重侵害儿童行为方面取得的进展。

最后，报告提出一系列建议，以终止和防止马里境内的严重侵害儿童行为，加强对儿童的保护。



一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交,是将向安全理事会及其儿童与武装冲突问题工作组提交的秘书长关于马里的儿童与武装冲突的第三次报告。报告所述期间为 2017 年 7 月 1 日至 2020 年 3 月 31 日,介绍了自上一次报告(S/2018/136)以来发生的严重侵害儿童行为的趋势和模式,以及根据上一次报告所载建议和工作组的结论(S/AC.51/2018/1/Rev.1)在制止和防止此类侵害行为方面取得的进展。联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和联合国儿童基金会(儿基会)共同主持的联合国马里国家监察和报告任务组(下称“国家任务组”)已核实了本报告所述的侵害行为。报告尽可能指明对严重侵害行为负有责任的冲突方。核实信息的能力有时因局势不安全或出入限制受到阻碍。因此,本报告所载信息并不代表报告所述期间在马里发生的全部侵害行为。

2. 本报告重点阐述冲突各方、包括秘书长上次报告以来组建的武装团体在马里中部和北部各大区实施的侵害行为的趋势。在关于儿童与武装冲突的最新报告(A/74/845-S/2020/525)附件中,伊斯兰捍卫者组织、阿扎瓦德民族解放运动(民解运动)以及西非统一和圣战运动因招募和使用儿童以及强奸和其他性暴力侵害儿童行为而被列名。包括附属团体在内的纲领会因招募和使用儿童而被列名。

二. 政治与安全局势概览

3. 2018 年 7 月 29 日马里举行了总统选举,时任总统再次当选,2020 年 3 月 29 日举行了立法选举。在本报告所述期间,马里政府与联合国于 2018 年 10 月签署了《马里和平契约》,为谋求和加快更具包容性的和平进程注入新动力。2019 年 10 月至 12 月,马里举行了包容各方的全国对话,在地方、首都区和大区各级与各政党和民间社会代表,包括妇女和青年团体以及散居国外者举行了会议。自本报告所述期间结束以来,在本报告范围之外,局势显著恶化,最终于 2020 年 8 月 18 日发生政变。在 2020 年 9 月编写本报告时,任命了一个过渡政府(见 S/2020/952)。

4. 2015 年签订的《马里和平与和解协定》规定将国家权力扩展到北部、战斗人员进驻营地并将武装团体纳入国家安全机制,这方面的工作仍然进展缓慢。但是,在司法和法治方面有值得注意的发展。2019 年 7 月颁布了《民族和解法》,概述了 2012 年危机后促进和解的措施。这些措施包括停止起诉可能曾犯下罪行但已悔罪者,赔偿受害者,以及让那些放弃暴力的人重新融入社会。该法不涵盖战争罪、危害人类罪、强奸和不受诉讼时效约束的罪行。2019 年 7 月颁布法律,将打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股¹的管辖范围扩大到战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪,这将成为该股起诉大规模攻击平民的施害方的依据。截至 2019 年 9 月 5 日,真相、正义与和解委员会共收到 16 000 份证词,其中来自儿童的证

¹ 关于打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股的组织和工作的第 2015-0723 号法令于 2015 年 11 月 9 日获得通过。

词 660 份。2019 年 12 月举行了首次公开试点听证会，重点讨论暴力侵害儿童等问题，并将为定于 2020 年和 2021 年举行的另外 5 次听证会提供信息。

5. 《和平与和解协定》要求的全国解除武装、复员和重返社会(复员方案)取得进展，在加奥、梅纳卡、莫普提、基达尔和通布图大区对 74 000 多名前战斗人员进行了解除武装、复员和重返社会前预先筛选。2018 年 11 月，按照《和平与和解协定》的要求，国家解除武装、复员和重返社会委员会和整编委员会启动了在协调行动机制² 框架内加速战斗人员解除武装、复员和重返社会以及整编的进程。截至 2020 年 5 月 7 日，1 189 名军事人员被部署到马里北部，加入国家武装部队重组部队。共有 1 330 名前武装团体战斗人员编入马里国防和安全部队。

6. 马里中部和北部的安全局势依然动荡，2019 年，议会通过一项法案，将 2015 年 11 月以来实施的全国紧急状态延长一年。在此期间，国家和国际部队开展了反恐怖主义行动，武装团体与其各自族群发生冲突，全国各地发生劫车和定点击杀事件。袭击和威胁袭击医院、学校和受保护人员，以及关闭学校、绑架、武装土匪行为和伏击事件增加，继续影响着儿童。此外，由于武装团体的存在，包括被联合国认定为恐怖分子的武装团体的存在加剧了族群间冲突，让马里中部陷入了暴力和报复的漩涡之中。该地区发生了针对平民的暴力袭击，造成杀戮和大规模流离失所，并对儿童的生活和福利造成负面影响。例如，2019 年 3 月，多佐传统猎人对莫普提大区奥戈萨古村的袭击造成至少 85 名儿童死亡。大量针对村庄的小规模袭击，包括报复行为，也在继续。自 2018 年 2 月以来，为减轻安全威胁，政府限制摩托车和皮卡在莫普提、塞古和通布图大区所辖省份的流通。

7. 武装袭击更加复杂、日益频繁且配合有序，采用各种手段，如自杀车辆装载简易爆炸装置、遥控爆炸装置和间接火力攻击。《和平与和解协定》签署方武装团体对其活动的一些地区缺乏控制，导致“支持伊斯兰与穆斯林”组织³ 等被联合国认定为恐怖主义分子的团体针对国家部队、马里稳定团部队和国际部队以及平民的活动大幅增加。被认定为恐怖主义分子的团体扩大了在许多地区的影响力，一些团体充当了主要的安全提供者，因此得到了当地社区不同程度的接受。

8. 由于犯罪行为、武装团体活动和军事行动，马里北部和中部的人道主义援助准入变得愈加困难。影响人道主义人员的安全事件仍然很多，主要是与土匪行为有关的事件。人道主义局势的一个特点是，马里中部和北部的境内流离失所者人数急剧增加。根据人道主义事务协调厅的数据，自 2019 年以来，流离失所人数翻了一番多，2020 年 4 月登记的境内流离失所者人数达 250 998 人，莫普提大区收容的流离失所者人数最多(102 481 人)。截至报告期末，共有 430 万人需要人道主义援助，其中 77% 是妇女和儿童，比 2019 年增加 110 万人。到 2020 年 3 月底，全国所有学校因冠状病毒病(COVID-19)疫情暴发而关闭。

² 由马里国防和安全部队及 2015 年《和平与和解协定》签署方武装团体成员组成，负责在马里北部逐步重新部署国防和安全部队，协调混合巡逻，确保营地安全和保护临时当局。

³ “支持伊斯兰与穆斯林”组织是被认定为恐怖分子的团体的联盟，包括伊斯兰马格里布基地组织、伊斯兰捍卫者组织、马西纳解放阵线和穆拉比通组织。

三. 马里冲突方

9. 自上次报告以来,出现了新的和分裂出来的武装团体,一些团体的暴力活动增多,特别是在马里中部。自称自卫团体的丹南安巴萨古民兵组织⁴于2016年11月在莫普提大区成立,目的是在没有国家当局的情况下填补真空,保护多贡村及村民。该组织结构严密,有不同的组成部分,包括政治部分和类似军队设有连长和营长的层级结构。2019年3月24日,政府正式解散丹南安巴萨古民兵组织,但该团体仍在活动。2019年和2020年期间,莫普提大区富拉尼族村庄发生的屠杀事件被认为是丹南安巴萨古民兵组织所为。在莫普提大区杜安扎、杰内和塞古附近的地区,还存在其他被称为多佐的当地猎人团体,这些团体由不同族裔组成,但主要是班巴拉族和多贡族。这些团体没有丹南安巴萨古民兵组织那样的军事化组织。

10. 纲领会联盟内部的领导危机导致联盟分裂,2019年出现了两个对立的派系。一派由哈鲁纳·图雷(第一抵抗爱国运动和力量协调会)领导,得到艾哈迈德·乌尔德·西迪·穆罕默德(阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会)和阿巴拉·阿格·哈姆扎塔(因加德图阿雷格人及盟友自卫团)的支持。第二个派别由法哈德·阿格·阿尔马哈穆德(因加德图阿雷格人及盟友自卫团)领导,得到穆莱·艾哈迈德·乌尔德·穆莱(阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会)和阿拉萨内·吉特耶(第一抵抗爱国运动和力量协调会)的支持。后者于2020年5月5日去世,其接替者至今不明。

11. 包容运动协调会于2020年初成立,目的是建立一个既不属于纲领会也不属于阿扎瓦德运动协调会的武装团体的联盟。⁵包容运动协调会由拯救阿扎瓦德人民运动、拯救阿扎瓦德运动-查马纳马派、阿扎瓦德正义大会、反叛分子吉米的阿扎瓦德人民阵线和马哈曼·阿拉萨内·马伊加检察官领导的第三抵抗爱国运动和力量协调会组成。

四. 严重侵害儿童行为

12. 在本报告所述期间,国家任务组核对了1764起严重侵害儿童案件,涉及1092名儿童(251名女童,811名男童,30名未知性别儿童),其中一些儿童遭受多次侵害。该数字与上一次报告相比大幅增加,上一次报告所涉期间更长,涵盖三年半的时间,期间核对了740起严重侵害行为,涉及507名儿童。在整个报告所述期间,除强奸和其他形式性暴力外,所有类别的侵害行为都有所增加,但据估计,强奸和其他形式性暴力的报告率严重偏低。令人关切的是,招募和使用以及杀害和致残儿童的行为在2019年达到高峰。此类行为激增的原因是冲突增加,特别是在中部的大区,族群间暴力升级,包括多贡和富拉尼族间的暴力,以及武装团体的存在,包括被联合国认定为恐怖分子的武装团体的存在,导致安全和人

⁴ 多贡语,意为“信任/相信神”或“信仰神”的猎人。

⁵ 协议监测委员会是《和平与和解协议》的监督机构,该委员会不认为包容运动协调会是(除阿扎瓦德运动协调会和纲领会外的)第三个联盟团体。

道主义局势急剧恶化。另一个令人担忧的趋势是，经核实对学校 and 医院的袭击次数急剧增加，自上次报告以来增加了两倍多。人道主义行为体能否安全接触包括儿童在内的受冲突影响人口，以及儿童因被指称与武装团体有关联而被羁押，也是保护儿童方面令人极为关切的问题。

13. 在大多数已核实的侵害事件中(52%)，无法将责任归咎于冲突的某一方，而其余大多数案件则归咎于武装团体(44%)。政府安全部队对 52 起严重侵害事件负责，几乎占总数的 3%。总体而言，莫普提大区受影响最大，有记录的严重侵害案件最多(666 起)，其次是加奥(394 起)、基达尔(251 起)、通布图(185 起)、梅纳卡(138 起)和其他大区。

A. 招募和使用

14. 国家任务组核实的 516 起招募和使用儿童的案件，共涉及 513 名年龄在 9 至 17 岁之间的儿童(60 名女童，453 名男童)。三名男童被招募两次(一次被因加德图阿雷格人及盟友自卫团招募，一次被民解运动招募)。案件数几乎是上一次报告(283 起)的两倍。这些案件可归咎于马里武装部队(45 名)和武装团体(468 名)。签署协定的武装团体及其分裂出来的团体是主要施害方，占招募和使用案件的三分之二以上(376 名)。共有 202 名儿童被招募，招募方包括阿扎瓦德运动协调会(民解运动(132 名)、阿扎瓦德阿拉伯运动-阿扎瓦德运动协调会(35 名)、阿扎瓦德团结高级理事会(34 名)及一名身份不明阿扎瓦德运动协调会成员)，其次为纲领会(151 名)(因加德图阿雷格人及盟友自卫团(58 名)；甘达拉萨尔伊佐(41 名)；甘达科伊(19 名)；阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会(10 名)、甘达伊佐(8 名)、北部大区解放阵线(5 名)及身份不明纲领会成员(10 名))。纲领会和阿扎瓦德运动协调会分裂出来的团体招募和使用 23 名儿童(第二抵抗爱国运动和力量协调会(15 名)、抵抗爱国运动和力量协调会的一个未确定分支(第一或第二)(3 名)、阿扎瓦德正义大会(3 名)和拯救阿扎瓦德运动(2 名))。被认定为恐怖主义分子的武装团体对 39 起案件负责：“支持伊斯兰与穆斯林”组织(34 起)(马西纳解放阵线(27 起)、伊斯兰捍卫者组织(4 起)、穆拉比通组织(1 起)和“支持伊斯兰与穆斯林”组织其它分子(2 起))、大撒哈拉伊斯兰国(1 起)、西非统一和圣战运动(1 起)和不明武装团体(3 起)。其他施害方包括多佐传统猎人(4 起)、丹南安巴萨古民兵组织(2 起)和不明武装团体(47 起)。马里武装部队为招募和使用 45 名男童负责。

15. 已核实的招募儿童案件发生在 2014 年至 2020 年间，所有案件均在本报告所述期间得到核实。受影响最严重的大区是基达尔，有 197 起核实案件，其次是加奥(189 起)、梅纳卡(52 起)、莫普提(41 起)、通布图和塞古(各 12 起)。据核实，在两个邻国境内招募了 10 名儿童。儿童接受了军事训练并被用作战斗人员。其他儿童则被用作辅助人员，如家庭佣工、运送人、厨师、司机、警卫、巡逻员和检查站人员。

16. 自 2014 年以来，2019 年(24 名)和 2020 年(21 名)首次核实 45 名儿童(均为男童)与加奥大区的马里武装部队有关。这些男童年龄均介于 9 岁至 16 岁，被用作

家庭佣工和运送人。在国家任务组等方面的倡导下，所有男童在 2020 年第一季度被释放回家，并一直得到儿基会合作伙伴的重返社会支持。

17. 自上次报告以来，招募和使用儿童案件数呈持续上升趋势。继 2018 年 114 起和 2017 年 7 月至 12 月期间 25 起案件后，2019 年侵害案件数达到顶峰，有 215 起核实案件。2020 年第一季度的数字仍然很高，经核实有 159 名儿童被招募和使用。儿童招募主要在社区一级进行，在许多情况下，家庭鼓励儿童加入这些团体。此外，失学和无业的儿童和青年为了赚钱也寻求加入这些团体。由于马里北部和中部数百所学校关闭，以及缺乏谋生机会或无法预见更美好的未来，许多儿童除了加入武装团体外，几乎没有其他选择。

18. 在本报告所述期间，有 60 名 11 至 14 岁的女童被武装团体招募和使用，占被招募和使用儿童的 11% 以上，几乎是上次报告的两倍。至少有 29 名女童在与武装团体发生关联期间遭到性虐待。其它女童则被用于做饭和拾柴。国家任务组收到的指控表明，有数量不详的女童接受了军事训练，准备战斗。对性别敏感的解除武装、复员和重返社会进程，以及促进性暴力幸存者获得服务和方案援助，会创造更好地查明与武装团体有关联的更多女童的机会。

剥夺据称与武装团体有关联的儿童的自由

19. 共有 94 名 12 至 17 岁的男童被马里国防和安全部队(38 名)、“新月形沙丘”行动(36 名)、马里武装部队和“新月形沙丘”联合行动(14 名)抓获，或因被指控与武装团体有关联而被因加德图阿雷格人及盟友自卫团、拯救阿扎瓦德运动和因加德图阿雷格人及盟友自卫团/拯救阿扎瓦德运动联合部队(各 1 名)以及马里稳定团(3 名)抓获。被抓获的男童中包括 2019 年被“新月形沙丘”抓获并当做成年人移交给巴马科反恐检察官的 10 名男童。这些男童于 2017 年(7 名)、2018 年(31 名)和 2019 年(56 名)被抓获。其中 79 名男童在最长被国家当局羁押一年后移交给国家儿童保护行为体。在编写本报告时，15 名男童仍被政府羁押，因为他们被认为是成年人。由于缺乏有效的民事文件证明儿童的年龄，释放政府羁押儿童的工作受到阻碍。国家任务组向马里当局倡导采用替代性年龄评估程序，以防止进一步拖延。

20. 儿童报告说，政府羁押设施的条件很差，他们在被逮捕和羁押期间有时受到马里国防和安全部队虐待，特别是在莫普提和加奥。例如，2018 年 12 月 12 日，一名 12 岁的男童在莫普提大区被马里国防和安全部队逮捕，遭到马里国防和安全部队严重的身体暴力，并被剥夺了医疗服务，导致他的右臂和左手的两个手指被截肢。另一名 16 岁男童于 2018 年 7 月 8 日在加奥大区被马里国防和安全部队逮捕，其关押条件对生命构成威胁，在被羁押一个月期间被剥夺了医疗服务。经国家任务组积极推动后，他才最终得到治疗。国家任务组向有关当局主张对虐待案件展开调查。

B. 杀害和残害行为

21. 总共有 495 名年龄介于几个月到 17 岁之间的儿童(135 名女童,331 名男童, 29 名性别不详)遭到杀害(306 人)或残害(189 人)，与上次报告(146 名儿童伤亡)相

比大幅增加。这些侵害行为的实施者是主要来自多贡族的多佐传统猎人团体(122人)、族裔归属不明的其他多佐传统猎人(59人)、富拉尼武装分子(44人)、马西纳解放阵线(10人)、“支持伊斯兰与穆斯林”组织(4人)、阿扎瓦德运动协调会(3人)、第二抵抗爱国运动和力量协调会和丹南安巴萨古民兵组织(各2人)和拯救阿扎瓦德运动(1人)。其他儿童伤亡因马里国防和安全部队(4人)和“新月型沙丘”行动部队(2人)所致,另有4名儿童在一个身份不明的武装团体与“新月型沙丘”行动部队之间的冲突中致残。其余儿童伤亡事件(238人)无法确定具体的武装施害者,其中有148起发生在不明身份的武装分子交火中以及对平民的袭击中,90起由战争遗留爆炸物和简易爆炸装置造成。

22. 经核实的儿童伤亡人数最多的年份是2019年(296人),与2018年经核实的129人和2017年7月至12月的23人相比大幅增加,而2020年第一季度有47名儿童经核实被杀害或致残。莫普提大区受影响最大(376人,占76%),其次是加奥(69人)、通布图(23人)、基达尔(17人)、梅纳卡(8人)和塞古(2人)大区。大多数儿童(400人)在针对平民的袭击中或在火箭弹袭击和交火时陷入冲突各方之间的直接敌对行动而丧生或致残。其余95名儿童因简易爆炸装置和手榴弹等战争遗留爆炸物而丧生或致残。

23. 北部和中部大区的部分地区因缺乏国家权威和安全部队而造成了真空,导致平民继续面临日益严峻的安全威胁。在本报告所述期间,造成儿童丧生和致残的主要原因是交火和武装对抗,而且受影响的儿童越来越多。例如,在2017年7月至12月的总共23例儿童伤亡中,有13例发生在此种情况下,而且数字在持续攀升,从2018年129例中有89例持续增加到2019年296例中有260例。2020年1月至3月有47例儿童伤亡,其中38例因武装对抗和袭击平民而造成。

24. 在简易爆炸装置和战争遗留爆炸物事件中丧生或致残的95名儿童中,有10起伤亡事件发生在2017年下半年,40起发生在2018年,36起发生在2019年,2020年第一季度则有9名儿童受伤。这些事件中的大多数(90例)无法确定施害者,但有一例由马西纳解放阵线造成,事件中有两名男童被杀害,另一起事件则是“支持伊斯兰与穆斯林”组织所为。在后一起事件中,3名男童因乘坐的民用巴士撞上了简易爆炸装置而致残。这两起事件均发生在莫普提大区。

25. 在莫普提大区,儿童继续首当其冲地遭受多贡和富拉尼社区之间暴力和部族间冲突之害。这种冲突因武装团体的存在而加剧,包括被联合国指认为恐怖主义分子的武装团体。2019年3月23日,多佐传统猎人袭击了奥戈萨古的富拉尼村庄,造成人员死亡,其中有85名儿童。该村于2020年2月14日再次遭到袭击,袭击由据称来自多贡社区的武装人员发动,造成5名儿童死亡。此外,袭击者还焚烧了捐赠的游乐场和游乐器材。同样,富拉尼武装分子于2019年6月9日对Sobane Da村发动袭击,造成超过35名多贡平民丧生,其中包括22名儿童。2020年1月至3月,国家任务组记录了总共11次袭击,包括据称由富拉尼武装分子对多贡村庄发动的袭击以及据称由多贡武装分子对富拉尼村庄发动的袭击。这些袭击造成多贡村庄和富拉尼村庄14名儿童死亡、4名致残、6名被绑架。

C. 强奸和其他形式的性暴力行为

26. 经国家任务组核实,74名儿童(均为年龄介于11至17岁的女童)遭受性暴力,包括强奸(41人)、性骚扰(20人)、强迫婚姻(7人)和强奸未遂(6人),而上一次报告核实的儿童幸存者共95人。侵权行为发生在加奥(24人)、梅纳卡(22人)、莫普提(17人)和通布图(11人)大区。由于与冲突有关并针对儿童的性暴力继续严重低报,实际案件数量据信要高得多。大多数经核实案件不能确定具体的武装施害者(51例),其余案件的施害者为因加德图阿雷格人及盟友自卫团(11例)、阿扎瓦德民族解放运动(9例)、未能确定是来自第一还是第二抵抗爱国运动和力量协调会的人员、拯救阿扎瓦德运动和马里国防和安全部队(各1例)。经核实案例数量最多的是2020年头三个月(25例),而前几年的数字一直稳定:2017年7月至12月期间有10例,2018年有20例,2019年有19例。

27. 在这74名女童中,有20名11至14岁女童在2017年至2020年间于梅纳卡大区梅纳卡省梅纳卡市在与因加德图阿雷格人及盟友自卫团(10名)、阿扎瓦德民族解放运动(9名)和拯救阿扎瓦德运动(1名)关联期间受到性骚扰。性暴力事件也发生在村庄遇袭期间。例如2019年,在莫普提大区贡达姆省,一名15岁的境内流离失所女童被袭击她所在村庄的不明身份武装人员绑架和强奸。这名幸存者同数目不详的其他女童一道被绑架,几个小时后,这名女童获释并得到医疗救助。2020年1月,4名女童在通布图大区古马拉鲁以南一个村庄被绑架,并被强迫嫁给身份不明的武装分子。事发地在“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国的势力范围之下,据报道,这两个团体的人员通过定向击杀、死亡威胁、绑架、鼓动强迫婚姻和早婚,对当地民众施加了巨大压力。

28. 如上次报告所述,关于马里强奸和其他形式性暴力事件的监测和报告由于若干因素而受到严重限制,这些因素包括:普遍存在的不安全状况、害怕报复、缺乏对幸存者和证人的保护、有罪不罚、污名化、诉诸司法的机会有限以及社会文化障碍。此外,由于缺乏训练有素的工作人员,资金紧张,以及某些地区的服务提供者数量有限,对幸存者的援助在很大程度上受到了阻碍。

D. 袭击学校和医院

29. 在本报告所述期间,共核对了216起针对学校(169起)和医院(47起)的袭击事件,是上次报告(62起)的三倍以上。教育和医疗提供系统仍然受到冲突、族群间暴力和总体不安全状况的严重影响,数十万儿童获得教育和基本卫生保健的基本权利遭到剥夺。学校和医院遭到武装团体袭击、摧毁、焚烧、洗劫或用于军事目的,教育和医务工作者受到威胁或惨遭杀害。

30. 在莫普提(93起)、通布图(33起)、库利科罗(21起)、加奥(9起)、梅纳卡(8起)和塞古(5起)大区共核对了169起针对学校的袭击事件。大多数事件无法确定具体的武装施害者(154起),其余事件的施害者为“支持伊斯兰与穆斯林”组织(8起)、马西纳解放阵线(3起)、大撒哈拉伊斯兰国、丹南安巴萨古民兵组织、富拉尼武装分子和多佐武装分子(各1起)。与2017年下半年(19起)相比,2018年的袭击事件(81起)激增,2019年下降到55起,2020年第一季度下降到14起。

31. 针对学校的袭击包括对学校工作人员的口头和书面威胁(45%)、摧毁和焚烧设施和设备(35%)、杀害(8%)教育工作者或对其进行攻击(4%)，以及抢劫和绑架(各占4%)。例如，2017年，莫普提大区一所小学遭到6名身份不明武装分子的袭击，他们殴打教师，偷窃摩托车和电话，洗劫学校设备，随后迫使教师关闭学校。2018年，身份不明的武装分子闯入库利科罗大区的学校并命令教师关闭学校，之后该大区有20所学校关闭，影响了至少2351名学生的教育。

32. 自2017年以来，中部和北部大区的学校和教育工作人员遭到袭击或收到袭击威胁，与之相关的不安全状况导致教师撤离，进一步阻碍了儿童接受教育的机会。2019年和2020年，通布图和莫普提大区的事态发展令人震惊，包括学校被焚烧、学校主任被杀、收到威胁要求关闭世俗学校和开设古兰经学校等。在整个报告所述期间，随着冲突加剧，关闭的学校继续增加。截至2017年底，已有500所学校关闭，而截至2020年3月，莫普提、加奥、梅纳卡、基达尔、塞古、库利科罗和通布图各大区共有1261所学校仍然关闭，影响了至少378300名儿童的教育。到2020年3月中旬，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行，全国所有学校均已关闭。

33. 武装部队和团体将学校用于军事目的，导致停课。经国家任务组核实，2017年(12所)至2019年(8所)期间，马里武装部队(4所)、阿扎瓦德运动协调会(4所)、纲领会(2所)、多佐传统猎人、阿扎瓦德团结高级理事会、阿扎瓦德正义大会和阿扎瓦德民族解放运动(在联合行动期间)和阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会(各1所)以及不明身份武装团体(6所)在加奥、基达尔、通布图和莫普提大区将20所学校用作军事用途。在编写本报告时，尽管国家任务组持续倡导，但马里武装部队仍继续使用加奥大区的一所学校。

34. 在莫普提(20起)、通布图(13起)、加奥(13起)和梅纳卡(1起)大区共核对了47起针对医院和受保护人员的袭击，主要由身份不明的武装团体(41起)实施，其余由据称多佐武装分子(2起)、丹南安巴萨古民兵组织、据称富拉尼武装分子、阿扎瓦德运动协调会和大撒哈拉伊斯兰国(各1起)实施。2017年7月至12月期间核对了7起袭击，2018年大幅增加(21起)，2019年核对了14起，2020年第一季度核对了5起。

35. 医院袭击事件包括威胁和绑架受保护人员、劫持医疗中心车辆和救护车、袭击医疗车队、闯入房舍、未遂抢劫、袭击和纵火焚烧医疗中心、抢劫药品和杀害医院里的病人。2017年，通布图大区医院两次成为袭击目标。第一次成为袭击目标是在7月25日，当时不明身份武装分子劫持了正在运送一名病人的医院救护车。病人与司机和医务人员一同被抛在路边。第二次事件发生在8月16日，两名身份不明的武装人员试图取回在袭击通布图马里稳定团总部时丧生的武装团体成员遗体，期间威胁医院值班护士。2018年1月，一辆救护车在通布图大区被身份不明的武装分子劫持，当时救护车正在运送一名病人以及一支开展免疫接种运动的小分队。2019年5月，两名据称的多佐传统猎人闯入莫普提大区邦卡省医院，杀害了两名受伤的富拉尼病人。两名袭击者均被逮捕。

E. 绑架

36. 经国家任务组核实，有 38 名年龄介于 6 至 17 岁之间的儿童(10 名女童，27 名男童，1 名儿童性别不详)遭到绑架，绑架者为身份不明的武装分子(25 名)、多贡传统猎人(7 名)、富拉尼武装分子和马西纳解放阵线(各 2 名)、大撒哈拉伊斯兰国和因加德图阿雷格人及盟友自卫团(各 1 名)。与上次报告(12 名儿童)相比，总数有所增加，原因可能是不安全状况愈演愈烈以及武装团体活动日益加剧。在整个报告所述期间，还观察到绑架儿童的案件稳步增加，2017 年得到核实的案件为零，2018 年有 9 起，2019 年有 17 起，2020 年头 3 个月有 12 起。莫普提是受影响最严重的大区(20 起)，其次是通布图(13 起)、加奥(3 起)以及梅纳卡和塞古(各 1 起)大区。

37. 38 名儿童中有 10 名获释，5 名在被绑架后遇害，其余 23 名儿童下落不明。虽然并非总能确定绑架目的，但有 1 名男童因招募目的而被绑架，5 名男童被实施绑架者杀害，5 名女童在被囚禁期间遭受性暴力。例如，一名 14 岁的女童先是被因加德图阿雷格人及盟友自卫团一名成员绑架，继而遭到性侵犯。

F. 拒绝人道主义援助准入情况

38. 国家任务组核实了 425 起拒绝人道主义援助准入事件，主要由身份不明的武装施害者(415 起)实施，其余由因加德图阿雷格人及盟友自卫团(3 起)、丹南安巴萨古民兵组织和马里国防和安全部队(各 2 起)以及马西纳解放阵线、阿扎瓦德运动协调会和多贡传统猎人(各 1 起)实施。与上一份报告(224 起)相比，经核实的事件数量几乎翻了一番。受影响最严重的大区是莫普提(99 起)，其次是加奥(87 起)、通布图(80 起)、梅纳卡(46 起)、基达尔(37 起)、巴马科(23 起)和其他大区(53 起)。这些事件包括劫车(35%)、对人道主义人员实施人身暴力导致绑架和受伤(24%)、闯入人道主义场所(15%)、抢劫贵重物品和限制非政府组织和联合国机构人员的行动自由(10%)、抢劫(9%)、焚烧人道主义车辆(3%)、威胁和杀害人道主义工作人员(各占 2%)。

39. 大多数违规行为发生在 2018 年(170 起)，其次是 2019 年(129 起)，而 2017 年 7 月至 12 月期间核实的 68 起事件，2020 年第一季度核实的 58 起。例如，2020 年初，5 名人道主义工作人员被身份不明的武装分子绑架，后安全获释。

40. 由于武装团体袭击、军事行动和部族间冲突，中部和北部大区有一些地区的人道主义援助准入暂时受到限制。这些准入限制继续对向数千名儿童提供人道主义援助造成困难，这些儿童被剥夺了获得保健、接种疫苗和领取食物的机会。此外，一些非政府组织被迫暂停人道主义活动，使得它们无法向儿童提供人道主义援助。例如，由于梅纳卡市犯罪和抢劫事件增加，5 个国际非政府组织 2019 年 12 月至 2020 年 2 月期间暂停了各自在梅纳卡大区的人道主义活动。

41. 尽管存在这些限制，人道主义行为体仍得以通过与各社区以及冲突各方对话，并在必要时调整行动，继续向弱势民众提供援助。

五. 应对严重侵害儿童行为的进展情况

A. 立法改革和打击有罪不罚现象

42. 国家任务组继续倡导修订和通过关于儿童保护的国家法律草案。儿童与武装冲突问题特别代表、儿童与武装冲突问题工作组在 2019 年分别访问马里期间也继续开展此类倡导工作。法律草案明确规定保护受武装冲突影响的儿童，并将武装部队和团体招募和使用未满 15 岁儿童行为定为战争罪。这项倡导工作的目的是确保根据国际标准修订法律，将招募和使用所有 18 岁以下儿童的行为定为刑事犯罪。到目前为止，政府尚未采取任何步骤修订和通过这项立法。

43. 国家任务组为一项关于暂停出生登记 30 天截止期限的法律草案获得批准提供了技术专门知识。这项立法适用于在马里境内流离失所者营地和难民营等受冲突影响地区以及在收容马里难民的邻国出生的儿童，其目的是通过废除儿童登记的 30 天法定截止日期，恢复这些儿童获得身份的基本权利，获得出生登记。

44. 为了让儿童参与过渡期正义进程，并让儿童在马里寻求真相、正义与和解的进程中发挥关键作用，国家任务组继续在促进儿童参与和解进程方面为 2015 年成立的马里真相、正义与和解委员会提供支持。自 2018 年以来，一名由国家任务组指定的专家为委员会提供支持，将儿童权利纳入委员会工作和培训课程主流，从而建立了具体程序，包括用于儿童访谈的核对表。为委员会委员和代表开设了培训和辅导课程，内容涉及儿童保护工作和青少年参与。2020 年 2 月，委员会为负责笔录的人员(26 人)和调查员(9 人)组织了一次关于儿童友好型访谈技巧以及儿童受害人身心脆弱性评估方法的培训。

45. 在调查和起诉严重侵犯儿童行为的犯罪嫌疑人并予以定罪方面，打击有罪不罚现象的进展甚微。性暴力的儿童幸存者在诉诸司法方面继续面临困难，原因包括某些地区没有法院、司法人员人手不足和培训欠佳、缺乏医疗服务、害怕报复和污名化、缺乏对受害人和证人的保护以及被迫接受和解。

46. 如上一份报告所述，自 2014 年 11 月以来，马里非政府组织代表曾遭受性暴力的 9 岁至 55 岁妇女和女童幸存者向马里法院提交了 2012 至 2013 年危机期间发生的数百起性暴力投诉，这些性暴力事件是由阿扎瓦德民族解放运动、伊斯兰捍卫者组织、西非统一和圣战运动实施的。由于参加司法和调查当局举办的听证会的受害人人数量有限，对这些案件提起诉讼方面进展甚微。最高法院于 2015 年 2 月下令将危机期间所犯罪行的管辖权交回马里北方各法庭，执行该命令极大妨碍了这些作为危害人类罪和战争罪提告的案件的诉讼程序。

47. 2017 年，至少两起涉及针对成年人的性暴力案件投诉移交给了成立于 2013 年的打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股。专门司法股拥有调查恐怖主义罪行和严重有组织犯罪(如贩运人口)的专属管辖权。2019 年，该股的专属管辖权扩大至纳入并调查可能构成战争罪、危害人类罪或种族灭绝罪的性暴力案件。目前正在巴马科和加奥的其他法庭等待审理的此类案件可以移送该股。

B. 行动计划和与冲突各方的对话

48. 国家任务组继续与冲突各方接触,以防止和终止严重侵害儿童行为。2018年,阿扎瓦德运动协调会在执行其2017年行动计划的框架内,批准了优先活动时间表,并最终确定了联合国、阿扎瓦德运动协调会和政府之间的机构间联合协调机制的运作,其中包括巴马科一级核心小组委员会和5个区域小组委员会。国家任务组与282名阿扎瓦德运动协调会成员在加奥、梅纳卡、通布图和基达尔举行了战略会议和若干讲习班,以加强和加快行动计划的执行工作。这些讲习班促进了考虑到当地具体情况共同区域执行战略的制定,并推动了政府官员和民间社会对协调行动的支持。2019年9月通过了年度活动计划。

49. 纲领会与国家任务组之间的对话仍在继续。107名纲领会的政治和军事领导人参加了在加奥、梅纳卡、通布图、基达尔和莫普提举行的三次讲习班和数次会议。该联盟向特别代表和儿童与武装冲突问题工作组重申,其致力于通过一项旨在防止和终止招募和使用儿童问题的行动计划。行动计划草案于2019年9月起草,目前正在等待签署。纲领会内部的分裂可能是签署工作出现延迟的原因。

50. 拯救阿扎瓦德运动尽管未被秘书长关于儿童与武装冲突的报告(A/74/845-S/2020/525)的附件列名,但重申其承诺终止和防止严重侵害儿童行为,并表示愿意制定一项行动计划。

51. 2018年11月至2019年10月,国家任务组与国家当局合作,在加奥、基达尔、通布图和莫普提大区加快解除武装、复员和重返社会以及整编进程期间对战斗人员进行了筛查,以查明任何有关联的儿童,并确保他们立即脱离武装团体。没有儿童获释。一些被儿童保护行为体推测为儿童的人出示了在战斗人员登记前几天办理的出生证或身份证,按照证件上的年龄推定,他们已经成年。这些证件的有效性受到质疑,已提请政府高级官员和武装团体领导人注意这一问题。其间,对1878名战斗人员(包括17名妇女)进行了宣传,让他们了解六种严重侵害儿童行为。

52. 国家任务组继续持续倡导释放以往曾与武装团体有关联的儿童,这些儿童被马里国防和安全部队拘留,或根据检察官的命令被关押在政府拘留中心。国家任务组呼吁执行联合国和马里政府2013年签署的《关于释放和移交与武装部队和团体有关联儿童的议定书》。该议定书规定,应立即将儿童移交给儿童保护行为体,并应优先考虑有别于拘留的措施。国家任务组对治安法官和其他司法行为体进行培训,使其了解如何保护因涉嫌与武装团体有关联而被逮捕或俘获和拘留的儿童。

53. 特别代表和国家任务组继续对萨赫勒五国集团联合部队开展宣传,以确保将保护儿童作为军事行动规划和实施工作的优先事项,并确保根据该部队遵守人权和国际人道法框架的要求,将在行动中俘获的与武装团体有关联的儿童移交给儿童保护行为体。儿童保护原则已写入该部队的工作文件,部队培训中也纳入了儿童保护模块。该部队中还任命了儿童保护协调员和一名儿童保护顾问。

54. 在政府于2018年2月1日批准《安全学校宣言》之后,成立了一个由政府和国家任务组成员组成的执行工作监督委员会。委员会制定了年度活动计划,并

举行了几次会议，包括 2018 年 11 月在莫普提举办关于学校安全和中部大区学校重新开学问题的社区讲习班。委员会确定了优先活动，包括继续在地图上标记因受直接威胁或不安全而关闭的学校。

55. 儿童与武装冲突问题特别代表于 2019 年 7 月访问马里，与政府和已签署协议的武装团体进行了接触，并与受冲突影响的儿童等民间社会成员会面。她主张填补立法框架中的空白，并呼吁延长出生登记的免费期限，目前该期限仅为 30 天。她表示支持加强对马里国防和安全部队开展儿童保护培训，并呼吁所有有关各方全面执行《关于释放和移交与武装部队和团体有关联儿童的议定书》。她还敦促各武装团体领导人释放其部队中的所有儿童，并制止严重侵害行为。她呼吁阿扎瓦德运动协调会全面执行其 2017 年行动计划，并呼吁纲领会也通过一项行动计划。在莫普提，她鼓励富拉尼族和多贡族在联合国的支持下加强社区机制，帮助防止侵害行为。她还倡导在全国实施重返社会方案。在她访问期间，成立了儿童与武装冲突问题之友小组。该小组由比利时和尼日尔担任共同主席，工作重点是提高相关利益攸关方的认识并对其开展宣传，使其在当地就儿童和武装冲突相关问题采取行动。

56. 儿童与武装冲突问题工作组于 2019 年 12 月对马里进行了访问，并与马里政府就推进儿童与武装冲突议程的机会进行了接触。工作组成员会见了阿扎瓦德运动协调会和纲领会等方面的代表，敦促他们立即采取行动加强对儿童的保护，包括纲领会通过一项行动计划，以及迅速执行防止和终止严重侵害儿童问题的计划。

C. 遣散儿童和方案对策

57. 妇女、儿童和家庭促进部与国家任务组和其他伙伴密切合作，以加强以社区为基础的机制，重点是防止严重侵害行为，确定武装部队和团体遣散的儿童及面临被招募或重新招募等暴力风险的儿童，并为这些儿童提供照护。

58. 国家任务组支持在基达尔和莫普提为武装部队和武装团体遣散的儿童设立并运作两个新的临时收容和指导中心，并继续支持已在巴马科和加奥设立的中心。从 2017 年 7 月到 2020 年 3 月，593 名儿童(49 名女童，544 名男童)在临时收容中心接受了照护服务和心理社会援助。其中，2017 年下半年有 114 名儿童接受了全面照护服务；2018 年、2019 年和 2020 年，分别有 75 名、249 名和 155 名儿童接受该服务。这些儿童中共有 382 人受益于教育、职业培训和创收活动等重新融入社会经济生活安排的支持，他们因此得以恢复正常生活。对其余 211 名儿童而言，由于无法进入其与家人团聚的地区，因此无法为他们提供重返社会服务。

59. 一些受冲突影响的地区，如基达尔和梅纳卡大区以及加奥、莫普提和塞古大区的一些地点仍不安全，因此难以提供持久的重返社会服务和监测向儿童提供的重返社会服务的质量。另一个挑战是，由于暴力事件持续和家庭具有游牧性，一些儿童无法返回社区，特别是来自尼日尔和毛里塔尼亚跨界地区的儿童。国家任务组一直在探索家庭照护体系等其他方式，来收容和支助找不到家人的儿童。

60. 约 372 名作为性暴力幸存者的女童通过儿基会在莫普提和加奥大区的合作伙伴获得了多部门援助。经与马里当局协调，联合国设立了四个综合服务中心，为巴马科、加奥和莫普提的性别暴力和性暴力幸存者提供多部门服务。

D. 提高认识和将儿童保护纳入主流

61. 国家任务组开展了培训和提高认识举措，以终止和防止严重侵害儿童的行为。大约 337 名马里国防和安全部队军官在巴马科、加奥、梅纳卡和莫普提接受了关于在武装冲突中保护儿童问题的培训，培训内容包括马里国防和安全部队在保护儿童方面的作用。还在巴马科和加奥为 82 名司法部门、警察和宪兵代表举办了培训班，重点是保护因涉嫌与武装团体有关联而被拘留的儿童及其移交事宜。此外，国家任务组对萨赫勒五国集团联合部队的 30 名高级军官进行了培训，内容涉及有关武装冲突中保护儿童的法律文书以及该部队在确保保护军事行动中遇到的儿童方面的作用。

62. “新月形沙丘”行动、国家任务组与国家儿童和家庭促进局定期举行会议，讨论在军事行动期间保护儿童问题，并确保将“新月形沙丘”行动在行动期间俘获的儿童迅速移交给儿童保护行为体。

63. “行动起来，保护受武装冲突影响的儿童”全球运动于 2019 年 4 月由我的特别代表在纽约发起，2019 年 7 月在巴马科启动，并由国家任务组与马里基达尔、莫普提和梅纳卡大区当局合作开展。提高认识活动汇集了大区当局、武装团体代表、民间社会、传统和宗教领袖、非政府组织和联合国，以促进国内予以关注和作出努力，从而终止六种严重侵害行为，并防止今后再次发生侵害行为。2019 年 8 月，儿基会发起了“受到袭击的儿童”倡议，目的是提高国际和国家合作伙伴对马里境内严重侵害儿童行为的关注。

六. 意见和建议

64. 我对马里已核实的严重侵害儿童行为急剧增加深感关切，特别是招募和使用儿童、杀害儿童和使儿童致残、袭击学校和医院以及拒绝人道主义准入的行为。我敦促马里冲突各方立即停止严重侵害行为，释放其部队中的所有儿童，并遵守国际人道法和人权法。

65. 我对儿童伤亡人数增加和造成儿童严重伤亡的部族间冲突增多感到震惊。我敦促各方不要将包括儿童在内的平民作为打击目标，并采取一切必要措施，尽量减少其行动对包括儿童在内的平民的影响。

66. 我对新近出现的马里武装部队招募和使用儿童的案例感到关切。我敦促政府与联合国合作，审查有关其武装部队招募和使用儿童的指控，并在当前安全部门改革中强化有效的年龄鉴定程序。我鼓励将马里国防和安全部队的儿童保护培训制度化。

67. 我欣见过渡期正义进程取得进展，并欢迎促进儿童参与该进程。然而，我仍然对普遍存在实施严重侵害儿童行为者不受惩罚的现象感到关切，敦促当局迅速

将犯罪者绳之以法。我还鼓励政府完成对儿童保护法草案的修订，将招募和使用儿童(包括 15 至 18 岁的儿童)定为刑事犯罪，并通过规定暂停出生登记 30 天时限的法律草案。

68. 参与执行《和平与和解协议》的所有利益攸关方必须充分考虑到保护儿童的规定。我还敦促马里政府确保所有解除武装、复员和重返社会方案以及司法和安全部门改革都考虑到男童和女童的具体需要，包括制定对性别问题有敏感认识的解除武装、复员和重返社会进程。

69. 必须终止暴力侵害儿童行为。除了将追责作为优先要务外，我还呼吁政府确保幸存者能够获得必要的服务和援助并有机会诉诸司法。

70. 针对学校和相关受保护人员的袭击事件和袭击威胁增多仍令人严重关切。武装团体必须停止并防止这种袭击及将这类设施用于军事目的。

71. 我对拒绝向儿童提供人道主义援助的事件不断增多感到关切，并敦促各方确保人道主义行为体安全和不受阻挠地向有需要的儿童提供援助。

72. 我欢迎马里当局释放了 79 名儿童，呼吁当局全面执行《关于释放和移交与武装部队和团体有关联儿童的议定书》，并与联合国合作审查因涉嫌与武装团体有关联而仍被拘留的无法确定年龄儿童的个案。我也呼吁国家当局和国际部队将这些儿童首先作为受害者看待，我鼓励萨赫勒五国集团联合部队全面执行其遵守框架中所载的儿童保护方面的内容。

73. 我赞扬阿扎瓦德运动协调会与联合国之间继续开展协作，以加快阿扎瓦德运动协调会执行其行动计划的步伐。我鼓励阿扎瓦德运动协调会迅速执行该计划，为联合国进入其控制地区提供便利，以便向儿童提供援助，监测行动计划的执行进展情况并核实指控。

74. 我欢迎纲领会采取步骤通过一项关于招募和使用儿童问题的行动计划。我呼吁纲领会领导层迅速签署并全面执行该行动计划，将其承诺转化为行动。

75. 我敦促捐助界与马里政府一道，增加为儿童可持续、及时和适当地重新融入社会经济生活提供的资金，从而确保每一名受武装冲突影响的儿童都得到适当支持。