



Совет по правам человека  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать седьмая сессия  
18–29 января 2021 года

## Резюме материалов по Мавритании, представленных заинтересованными сторонами\*

### Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

#### I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Доклад содержит резюме материалов, представленных 29 заинтересованными сторонами<sup>1</sup> в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями по объему документации.

#### II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

##### A. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами<sup>2</sup>

2. Центр за мир без убийств (ЦМБУ) рекомендовал Мавритании в срочном порядке ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и ратифицировать Второй протокол к Пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни<sup>3</sup>.

3. Мавританская ассоциация охраны здоровья матери и ребенка (МАОЗМР) отметила, что Мавритания еще не ратифицировала следующие международные договоры: i) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах; ii) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений; iii) Римский статут Международного уголовного суда; и iv) Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования<sup>4</sup>.

\* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



4. В СП8 Мавритании рекомендовано присоединиться к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства <sup>5</sup>.
5. Мавританская ассоциация поощрения прав человека (МАППЧ) рекомендовала ратифицировать Конвенцию № 189 Международной организации труда о достойном труде домашних работников <sup>6</sup>.
6. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) отметил, что Мавритания ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах с оговоркой к статье 18, которая устанавливает свободу религии и мысли, заявив, что «правительство Мавритании, принимая положения статьи 18, касающиеся свободы мысли, совести и религии, заявляет, что их применение не должно наносить ущерба исламскому шариатскому праву» <sup>7</sup>.
7. МАОЗМР рекомендовала усилить основанный на широком участии характер подготовки докладов путем привлечения всех соответствующих сторон и широкого распространения докладов, подготавливаемых в рамках механизма мониторинга осуществления Конвенции о правах ребенка, а также рекомендаций и заключительных замечаний Комитета по правам ребенка <sup>8</sup>.
8. В СП9 рекомендовано направить открытое и постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур, снять любые ограничения и воздерживаться от принятия репрессивных мер в отношении правозащитников, желающих сотрудничать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций <sup>9</sup>.
9. Организация «Планета беженцев — права человека» (ПБПЧ) рекомендовала направить официальное приглашение Специальному докладчику ООН по вопросу о правах инвалидов для осуществления миссии в страну <sup>10</sup>.

## **В. Национальная система защиты прав человека <sup>11</sup>**

10. В СП4 отмечено, что законы не всегда согласуются с международными договорами, ратифицированными Мавританией. Например, закон 2002 года о дискриминации, касающийся прав женщин, до сих пор не приведен в соответствие с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации. У Кодекса о личном статусе такая же проблема <sup>12</sup>.
11. Национальная комиссия по правам человека Мавритании (НКПЧ-М) рекомендовала улучшить условия работы членов и сотрудников НКПЧ-М, с тем чтобы обеспечить мониторинг положения в области прав человека даже во время кризиса. НКПЧ-М рекомендовала расширить сферу деятельности НКПЧ-М путем установления партнерских отношений с учебными заведениями начального, среднего и университетского уровней <sup>13</sup>.

## **С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

### **1. Сквозные вопросы**

#### *Равенство и недискриминация <sup>14</sup>*

12. В СП4 отмечено, что общины харатинцев и негроафриканцев ежедневно становятся жертвами дискриминации, в частности в их доступе к образованию, занятости, жилью, здравоохранению, социальным услугам, земле и природным ресурсам. Мавритания, безусловно, приняла закон, устанавливающий уголовную ответственность за дискриминацию, однако этот закон не обеспечивает достаточной правовой защиты. Определение дискриминации не соответствует международным стандартам, в нем нет эффективного положения о средствах правовой защиты для жертв, а в некоторых положениях этого закона отсутствует правовая ясность. Многие

положения этого закона противоречат принципам свободы слова, убеждений и религии и представляют угрозу для правозащитников<sup>15</sup>.

13. В СП13 отмечено, что, несмотря на достижения в области права, харатинцы по-прежнему маргинализированы и недопредставлены в государственных и политических учреждениях, таких как Высший конституционный совет, Высший исламский совет, Высший судебный совет и Национальная торговая палата. Харатинцы исключены из числа тех, кто находится у власти в мавританском обществе. Действительно, из 95 мест в Национальной ассамблее лишь пять занимают харатинцы, а из 56 сенаторов только один — харатинец. Кроме того, из 13 региональных губернаторов только два являются харатинцами, а из 53 префектов только три — харатинцы<sup>16</sup>.

14. ПБПЧ отметила, что мавританское постановление № 2006-043 не содержит определения проблемы дискриминации по признаку инвалидности, которая имеет важнейшее значение для обеспечения эффективного доступа лиц с инвалидностью, ставших жертвами дискриминации, к правосудию. В результате отсутствия юридического определения в законодательстве лица с инвалидностью и их адвокаты не могут использовать правовые средства борьбы с дискриминацией по признаку инвалидности для отстаивания их прав. Кроме того, в мавританском постановлении № 2006-043 не рассматривается принцип равенства перед законом и права на равную защиту и равное пользование законом без дискриминации. В постановлении также ничего не говорится о необходимости правовой защиты от любой дискриминации<sup>17</sup>.

15. Международный фонд защиты правозащитников «Фронт Лайн» (ФЛ) отметил отсутствие законов, защищающих лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ) от дискриминации. По законам шариата, в том виде, в каком они применяются в стране, однополые сексуальные отношения между мужчинами по обоюдному согласию наказываются смертной казнью в случае, если их засвидетельствовали четыре человека, а такие действия между женщинами наказываются тюремным заключением на срок от трех месяцев до двух лет и штрафом в соответствии со статьями 306 и 308 Уголовного кодекса<sup>18</sup>.

*Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека*<sup>19</sup>

16. Африканская комиссия по правам человека и народов (АКПЧН) рекомендовала Мавритании i) указать число компаний, занятых в добывающих отраслях промышленности, и сферы их деятельности; ii) контролировать и поддерживать кустарную добычу полезных ископаемых в стране с помощью программ или стратегий, направленных на мониторинг или регулирование этой практики; iii) разработать государственную политику по повышению осведомленности о нормах безопасности с учетом угроз для окружающей среды и здоровья горняков-кустарей; и iv) предусмотреть меры в случаях нарушения экологических норм или в тех случаях, когда деятельность добывающих отраслей промышленности приводит к ухудшению состояния окружающей среды<sup>20</sup>.

17. Организация «Джаст этоунмент инк.» (ДЖАИ) подчеркнула, что Мавритания уязвима к изменению климата из-за значительного роста населения и повторяющихся проблем, связанных с деградацией окружающей среды, бедностью и политической нестабильностью. Ее готовность к повышению жизнестойкости очень низка. ДЖАИ рекомендовала Мавритании сотрудничать с другими странами своего региона в целях повышения устойчивости к изменению климата и эффективной борьбы с ним. Решая эту проблему, Мавритания должна стремиться к защите меньшинств, которые непропорционально сильно страдают от изменения климата, таких как женщины и дети<sup>21</sup>.

*Права человека и борьба с терроризмом*<sup>22</sup>

18. В СП4 подчеркнуто, что подозреваемые в терроризме и преступлениях, связанных с терроризмом, подвергаются высокому риску пыток или жестокого обращения. Помимо этого, судьи предпочитают в ущерб закону о борьбе с пытками

закон о терроризме. В Уголовном кодексе дается расплывчатое и широкое определение «террористических актов». Имеются также достоверные сообщения о том, что подозреваемые в терроризме могут задерживаться и содержаться под стражей без связи с внешним миром в незаконных и тайных местах лишения свободы и подвергаться пыткам с целью принудить их признаться в своих преступлениях<sup>23</sup>.

19. ДЖАИ отметила, что Мавритания является частью Сахельского региона, границы которого проницаемы, и террористы легко пересекают границы. Террористические группы представляют собой главную угрозу безопасности людей, особенно туристов, работников гуманитарных организаций и журналистов. Даже несмотря на то, что мавританские власти приняли некоторые меры безопасности, их оказалось недостаточно для ослабления угрозы и защиты населения от терроризма. Она рекомендовала Мавритании осуществлять более эффективные меры по борьбе с терроризмом на национальном уровне и расширять международное сотрудничество в целях борьбы с терроризмом<sup>24</sup>.

## 2. Гражданские и политические права

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*<sup>25</sup>

20. ЦМБУ рекомендовал Мавритании внести поправки в свою Конституцию, с тем чтобы ценить жизнь, и настоятельно призвал к немедленной отмене смертной казни<sup>26</sup>.

21. В СП6 отмечено, что, хотя Мавритания соблюдает фактический мораторий с 1987 года, судебные уголовные палаты Мавритании продолжают регулярно выносить смертные приговоры. В Мавритании многие преступления караются смертной казнью, даже если они не относятся к категории «самых тяжких» преступлений. Условия содержания под стражей и обращения с задержанными, особенно с теми, кто приговорен к смертной казни, не соответствуют международным стандартам. Более того, этот фактический мораторий оставляет приговоренных к смертной казни в условиях неопределенности, что представляет собой жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение<sup>27</sup>.

22. В СП11 отмечено, что в последние годы Мавритания выразила свою приверженность делу предотвращения пыток, подписав Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФП-КПП), реформировав Конституцию, укрепив полномочия Национальной комиссии по правам человека, представив первоначальный доклад Комитету Организации Объединенных Наций против пыток, приняв закон № 033/2015 о борьбе против пыток и закон № 034/2015 о создании национального механизма по предотвращению пыток. В СП11 рекомендовано повышать осведомленность на национальном уровне в целях проведения национального диалога по вопросу о запрещении пыток<sup>28</sup>.

23. В СП4 с обеспокоенностью отмечено жестокое обращение с лицами, лишенными свободы, включая применение одиночного заключения на 23 часа в день в течение 15 или 60 дней подряд и использование ограничений на доступ к воде и на свидания с родственниками в качестве коллективного дисциплинарного наказания. Поступали утверждения о фактах смерти при подозрительных обстоятельствах, как в случае Мохамеда ульд Брахима Мааталлы, который скончался от остановки сердца после ареста полицией, и утверждения о том, что в случае смерти во время содержания под стражей вскрытие не проводится по причине нехватки судебно-медицинских экспертов в государстве<sup>29</sup>.

24. Национальный механизм по предупреждению пыток (НМПП) отметил, что с момента его создания в 2016 году ему удалось организовать посещения всех тюрем и национальных центров по приему и реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом, большинства полицейских участков и бригад жандармерии на национальном уровне, в соответствии с его превентивным мандатом, с тем чтобы получить информацию об условиях содержания заключенных и задержанных и провести анализ положения в различных тюрьмах и других местах лишения свободы.

25. НМПП рекомендовал, чтобы максимальный срок задержания не превышал 48 часов, чтобы он мог продлеваться только один раз с учетом выходных и праздничных дней и чтобы НМПП были обеспечены достаточные ресурсы для полного выполнения им своего мандата <sup>30</sup>.

*Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права* <sup>31</sup>

26. В СП6 отмечено, что соблюдение лишь минимальных судебных гарантий и защиты в ходе уголовного судопроизводства оставляет определенные сомнения в отношении независимости судебной власти, в частности в отношении соблюдения принципа состязательности судебного разбирательства и того значения, которое действительно уделяется оценке судей в судебных решениях <sup>32</sup>.

27. В СП13 заявлено, что рабство или сходные с рабством обычаи сохраняются по всей стране, но при этом виновных редко заключают под стражу. Судебная система крайне пристрастна и не позволяет адекватно реагировать на сообщения о случаях эксплуатации. Суд Немы, например, подвергался критике как за длительные задержки в рассмотрении дел, так и за ненадлежащее применение закона; в одном случае был вынесен приговор о тюремном заключении сроком на пять лет, хотя в соответствии с законом 2015 года наказание за совершенное преступление должно было составить не менее 10 лет тюремного заключения <sup>33</sup>.

28. В СП13 отмечено, что судебные органы сталкиваются с практическими трудностями при осуществлении закона о рабстве. К ним относятся: нехватка ресурсов, выделяемых судам, отсутствие центров по приему несовершеннолетних жертв, отсутствие метода расчета для оценки компенсации жертвам рабства, отсутствие положения о правовой помощи жертвам и трудные условия для передачи дел в пределах территории страны. В СП13 заявлено о необходимости реформы судебной системы в целях повышения эффективности судебных мер реагирования на продолжающееся использование рабства <sup>34</sup>.

29. В СП4 отмечено, что, согласно показаниям четырех женщин-заключенных, женская тюрьма охранялась мужчинами. Для того чтобы воспользоваться определенными услугами, женщины-заключенные вынуждены мириться с одиночным заключением и изнасилованиями, о которых они не могут сообщить, опасаясь репрессий. В настоящее время в тюрьме для женщин содержится 29 заключенных, в том числе 20 молодых женщин и две девочки-подростка. В соответствии с рекомендацией Комитета против пыток власти должны найти альтернативу порке, с тем чтобы женщины могли отбывать наказание и не зависели от неопределенного помилования <sup>35</sup>.

*Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни* <sup>36</sup>

30. ЕЦПП отметил, что в 2018 году Национальная ассамблея проголосовала за внесение в Уголовный кодекс поправок, предусматривающих вынесение смертных приговоров за вероотступничество и богохульство. Он выразил глубокую обеспокоенность в связи с тем, что смертная казнь может с большой долей вероятности применяться в отношении невинных людей, которые просто осуществляют свое основное право человека на свободу вероисповедания. Обязательное вынесение смертного приговора за вероотступничество и богохульство вызывает крайнее беспокойство и в значительной мере ограничивает возможности религиозных меньшинств, включая христиан, свободно исповедовать свои религиозные убеждения.

31. ЕЦПП рекомендовал Мавритании продемонстрировать свою приверженность защите свободы религии, не только отменив обязательное вынесение смертного приговора за вероотступничество и богохульство, но и полностью исключив положения о вероотступничестве и богохульстве из своего Уголовного кодекса <sup>37</sup>.

32. Организация «Джубили кампэйн» отметила, что в конце 2014 года суды приговорили к смертной казни за вероотступничество и ведение блогов о религиозной дискриминации одного мавританского блогера, который провел пять лет в тюрьме, после чего в 2019 году с него были сняты обвинения. Новообращенные христиане вынуждены хранить свою религиозную принадлежность в тайне, поскольку

в случае поимки они могут быть арестованы и помещены под стражу на неопределенный срок. Они также рискуют быть лишены гражданства правительством. Она рекомендовала Мавритании прекратить практику лишения гражданства новообращенных христиан и обеспечить свободу выражения мнений всех религиозных групп, особенно тех, кто предпочитает отойти от ислама<sup>38</sup>.

33. В СП5 отмечено, что статья 10 Конституции 1991 года гарантирует право на свободу ассоциации. Кроме того, статья 22 Международного пакта о гражданских и политических правах, государством-участником которого является Мавритания, также гарантирует свободу ассоциации. Однако, несмотря на эти обязательства, правительство продолжает ограничивать возможности организаций гражданского общества создаваться и действовать свободно, особенно тех, которые поощряют права человека и занимаются сложными вопросами, отказываясь разрешать их и вмешиваясь в их работу. Несколько организаций, особенно те, которые работают над искоренением рабства, выступают против этнической и расовой дискриминации и добиваются справедливости в отношении прошлых нарушений прав человека, так и не получили разрешения на деятельность, несмотря на подачу заявления о предоставлении юридического статуса<sup>39</sup>.

34. В СП5 рекомендовано внести поправки в закон № 73-008 1973 года, с тем чтобы в полной мере гарантировать право на свободу мирных собраний и безоговорочно и незамедлительно освободить всех участников протестов, правозащитников и журналистов, задержанных за осуществление своего права на свободу мирных собраний<sup>40</sup>.

35. Авторы СП10 получили информацию о многочисленных случаях чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов, в том числе во время подавления демонстраций, и задокументировали их. Лица, публично оспаривающие власть, требующие эффективного осуществления своих гражданских, политических, экономических или социальных прав, особенно часто становятся жертвами такого чрезмерного применения силы мавританскими правоохранительными органами во время демонстраций, арестов, перевода в полицейские участки и в период задержания. Объектами такого применения силы являются, в частности, правозащитники, молодежные движения и студенты, а также иностранные граждане, будь то мигранты или просители убежища<sup>41</sup>.

36. В СП13 отмечено, что репрессии в отношении харатинцев и борцов с рабством являются широко распространенным явлением. Растет число произвольных арестов и задержаний, а пытки и жестокое обращение с задержанными являются регулярными и повторяющимися явлениями. Общественные протесты регулярно пресекаются, а лица, выступающие с критикой правительства, подвергаются преследованиям и запугиванию (если не арестовываются и не заключаются под стражу). НПО, занимающимся борьбой с рабством, в том числе организации «ИРА-Мавритания», по-прежнему лишены возможности официально создаваться и регистрироваться в Мавритании<sup>42</sup>.

37. ФЛД с обеспокоенностью отметила, что правозащитники регулярно сталкиваются со слежкой в Интернете и в режиме офлайн, запретами на поездки, занесением в «черные списки» применительно к трудоустройству, словесными оскорблениями, диффамацией, клеветническими кампаниями, угрозами убийством, социальной изоляцией, дискриминацией и давлением на членов семьи. Она выразила глубокую обеспокоенность в связи с практикой репрессий в отношении лиц, осуждающих продолжающуюся расовую дискриминацию и практику рабства, несмотря на принятие в 2015 году закона, устанавливающего уголовную ответственность за практику рабства и рабовладения в Мавритании. Правозащитники, занимающиеся вопросами рабства, подвергаются произвольным задержаниям и обвиняются в подстрекательстве к насилию, расовой ненависти или богохульству за выполнение своей работы<sup>43</sup>.

38. ФЛД рекомендовала принять закон о защите правозащитников, направленный на эффективную защиту правозащитников в Мавритании; обеспечить, чтобы этот закон включал специальные положения о правозащитниках; и чтобы любой будущий

закон о защите правозащитников имел механизм осуществления, возглавляемый национальным и независимым учреждением<sup>44</sup>.

*Запрещение всех форм рабства*<sup>45</sup>

39. В СП2 отмечено, что, по оценкам организаций по борьбе с рабством, работающих в Мавритании, с учетом отсутствия официальных данных, в настоящее время в рабстве живут около 100 тыс. человек. Община харатинцев (бывшие рабы мавров), которая составляет более 40 процентов мавританского населения, является основной группой, страдающей от рабства. Экономическая зависимость харатинцев и их политическое отчуждение от мавров в стране продолжают продолжаться<sup>46</sup>.

40. В СП2 признано, что Мавритания добилась значительного прогресса в области законодательства о борьбе с рабством, в частности в принятии закона 2015 года, устанавливающего уголовную ответственность за практику рабства, и в создании специальных судов для рассмотрения дел, связанных с рабством. Тем не менее в СП2 выражено сожаление по поводу того, что этот закон все еще не в полной мере реализуется и что суды все еще не функционируют на практике. Правовые инструменты, созданные этим законом, до сих пор используются очень мало, что является препятствием для осуществления положений этого закона. Ряд случаев рабства, доведенных до сведения властей, были переквалифицированы в случаи трудового конфликта или эксплуатации несовершеннолетних либо урегулированы во внесудебном порядке<sup>47</sup>.

41. В СП2 рекомендовано обеспечить строгое соблюдение законодательства о борьбе с рабством для обеспечения того, чтобы лица, ответственные за рабство, подвергались расследованию и судебному преследованию, а также получали и отбывали наказания, соразмерные совершенному преступлению. В СП2 также рекомендовано расследовать случаи, когда полиция, прокуроры и судьи не соблюдают закон, и применять действующие уголовные санкции, а также, в случае необходимости, обеспечивать, чтобы специальные суды по делам о рабстве располагали финансовыми и людскими ресурсами для эффективного функционирования<sup>48</sup>.

42. НКПЧ-М рекомендовала осуществлять контроль за выполнением законов, направленных против практики рабства, укреплять потенциал специализированных судов по борьбе с практикой рабства и активизировать сотрудничество между НКПЧ-М и системой правосудия с целью более эффективного мониторинга проблемы рабства. НКПЧ-М также рекомендовала популяризировать закон 2015 года о криминализации рабства и наделить специальные суды средствами и полномочиями, позволяющими им бороться со случаями рабства и наказывать виновных<sup>49</sup>.

### 3. Экономические, социальные и культурные права

*Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда*<sup>50</sup>

43. Ассоциации за мир, развитие и права человека «Маат» рекомендовала Мавритании осуществлять Конвенцию о трехсторонних консультациях по международным трудовым стандартам и Конвенцию о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения), которые она ратифицировала в 2019 году. Правительству следует также выпустить обновленное издание национального обследования по вопросам занятости и безрейтингового сектора при широком участии организаций гражданского общества<sup>51</sup>.

*Право на достаточный жизненный уровень*<sup>52</sup>

44. В СП3 отмечено, что поощрение экономических, социальных и культурных прав подкрепляется адаптированными рамками борьбы с бедностью и действиями, ориентированными на уязвимые группы населения. Правительство повысило продовольственную безопасность населения, расширило его доступ к питьевой воде, образованию и медицинским услугам. В СП3 отмечено, что социальные меры, принятые для борьбы с пандемией COVID-19, были и остаются недостаточными.

Правительство выступило с призывом к участию бизнесменов, независимых организаций, гражданского общества, технических и финансовых партнеров для более активной консолидации усилий и поддержки на благо населения, затронутого карантинном, в частности тех, кто работает в неформальном секторе, который является одной из опор национальной экономики<sup>53</sup>.

#### *Право на здоровье*<sup>54</sup>

45. В СПЗ отмечено, что в ответ на пандемию COVID-19 Мавритания создала систему реагирования на коронавирус. Как только поступили сообщения о первых случаях в соседних странах, правительство закрыло воздушные, сухопутные и морские границы. Оно также закрыло школы и рынки и ввело в действие арсенал барьерных мер, сопровождаемых политикой социального реагирования, с целью ограничить ущерб и последствия, вызванные карантинном населения, в частности лиц, работающих в неформальном секторе<sup>55</sup>.

46. АКПЧН с обеспокоенностью отметила, что в докладе Мавритании не содержится информации о мерах, принятых для предоставления женщинам доступа к безопасным абортам в Мавритании<sup>56</sup>. В СП4 отмечено, что закон, касающийся репродуктивного здоровья, был принят, но не действует, поскольку его вступление в силу было отложено. Услуги не являются бесплатными. Аборт разрешен только в случае изнасилования, и закон содержит множество ограничений. Поэтому аборт не разрешается делать, если плод нежизнеспособен, или делать его через три месяца<sup>57</sup>.

47. Мавританская ассоциация содействия семье (МАСС) отметила, что Мавритания добилась прогресса в деле укрепления репродуктивного здоровья, однако остаются области, которые еще предстоит укрепить, с тем чтобы обеспечить право на сексуальное и репродуктивное здоровье для всех. Она рекомендовала, в частности, укрепить логистическую цепочку для продукции в области репродуктивного здоровья и обеспечить финансовую и техническую поддержку, с тем чтобы сделать национальный распределительный канал эффективным и избежать реального или искусственного дефицита запасов и диспропорций между пригородными и сельскими районами<sup>58</sup>.

#### *Право на образование*<sup>59</sup>

48. В СП2 говорится, что дети, рожденные в рабстве, начинают работать на своих хозяев в раннем возрасте и поэтому не имеют доступа даже к самому базовому образованию. Лица рабского происхождения, которые больше не находятся под контролем своих хозяев, как правило, имеют ограниченный доступ к образованию из-за наследия нищеты и маргинализации. Не имея доступа к образованию, рабы не могут приобрести навыки, которые позволили бы им выполнять другую работу, помимо работы в качестве домашней прислуги или выполнения задач, связанных с разведением скота или фермерским хозяйством<sup>60</sup>.

49. АКПЧН выразила обеспокоенность в связи с сохранением низкого уровня грамотности женщин и девочек в целом, а именно: 46,3 процента среди женщин в возрасте 15–19 лет и 69,3 процента среди женщин в возрасте 45–49 лет. АКПЧН рекомендовала Мавритании принять меры, направленные на повышение уровня грамотности женщин и девочек с помощью программ ликвидации неграмотности среди взрослых женщин и программ поддержки девочек, с тем чтобы они не бросали школу слишком рано<sup>61</sup>.

## **4. Права конкретных лиц или групп**

### *Женщины*<sup>62</sup>

50. Мавританская ассоциация охраны материнства и детства с обеспокоенностью отметила резкое увеличение числа случаев сексуального насилия в отношении женщин и детей в период пандемии COVID-19, что сопровождалось отсутствием четких стратегий, разработанных правительством для защиты женщин и детей от этих случаев сексуального насилия. Она отметила, что жертвы сексуального насилия

выразили сожаление по поводу того, что во время пандемии не было предусмотрено никакого судебного преследования лиц, виновных в этих деяниях. Пострадавшие выразили также сожаление по поводу освобождения лиц, совершивших изнасилования, из-за опасений вызвать переполненность тюрем. Она рекомендовала принять специальный закон о сексуальных посягательствах, в котором было бы дано однозначное и точное определение изнасилования, элементов состава преступления и наказаний за совершение такого преступления<sup>63</sup>.

51. АКПЧН выразила обеспокоенность: i) сохраняющейся практикой калечения половых органов, несмотря на усилия государства по искоренению этого явления; и ii) продолжающейся практикой принудительного кормления девочек. АКПЧН рекомендовала Мавритании активизировать усилия по борьбе с сохраняющейся практикой тайного КЖПО, в частности путем принятия суровых мер наказания для всех лиц, причастных к этой практике, включая родителей и членов семьи<sup>64</sup>.

52. АКПЧН также выразила обеспокоенность в связи с низким числом женщин в выборных списках и на руководящих должностях, несмотря на установленные квоты. АКПЧН рекомендовала государству продолжать усилия по увеличению представленности женщин в политике и в директивных органах, в частности путем повышения квоты для женщин до 30 процентов<sup>65</sup>.

53. МАСС рекомендовала принять меры по устранению коренных причин детских браков, в том числе путем поощрения диалога с традиционными и религиозными лидерами, изменения подходов и укрепления ответственности родителей, опекунов и общин за защиту уязвимых девушек, борьбы с нищетой и включения образования в области прав человека и гендерного равенства в школьные программы в целях предотвращения вредной практики, включая детские браки<sup>66</sup>.

54. Международная организация ЭКПАТ<sup>67</sup> рекомендовала внести поправки в положения Кодекса о личном статусе, касающиеся брака, с тем чтобы обеспечить невозможность вступления детей в брак без их согласия, избегая неправильного толкования понятия «недееспособность», и исключить из кодекса положение о том, что молчание девушки является ее согласием.

#### *Дети*<sup>68</sup>

55. Ассоциация по борьбе с зависимостью подчеркнула, что Мавритания провела серьезные реформы, направленные на обеспечение большего согласования внутреннего законодательства с Конвенцией о правах ребенка. На уровне Министерства социальных дел, по делам детей и семьи и его Управления по делам детей разработана национальная стратегия защиты детства в Мавритании, которая направлена на защиту и развитие детей<sup>69</sup>.

56. В СП1 отмечено, что дети в Мавритании по-прежнему являются жертвами нищеты, болезней, эксплуатации и принудительного труда, включая тысячи детей, в том числе «талибе», каменщики, молодые ученики механиков, водовозы с ослами или без них, маленькие горничные и мусорщики, которые копаются в мусорных свалках в поисках корма для домашнего скота. В СП1 отмечено, что детский труд является нарушением их самых элементарных прав<sup>70</sup>.

57. Международная организация ЭКПАТ рекомендовала внести поправки в Указ об уголовной защите детей 2005 года, включив в него всеобъемлющее определение «порнографических материалов с изображением детей» и «сообщений» порнографического характера в соответствии со статьями 2 и 3 Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Она рекомендовала криминализовать все формы сексуальной эксплуатации детей, в том числе в контексте путешествий, туризма и Интернета<sup>71</sup>.

58. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесного наказания детей (ГИИТНД) с обеспокоенностью отметила законность телесных наказаний детей в Мавритании. Она выразила надежду на то, что государства поднимут этот вопрос в ходе обзора и вынесут конкретную рекомендацию о том, чтобы Мавритания в

приоритетном порядке разработала и приняла законодательство, прямо запрещающее телесные наказания детей во всех местах, в том числе в семье, и в качестве наказания за преступление <sup>72</sup>.

#### *Лица с инвалидностью*

59. ПБПЧ рекомендовала принять новый закон о поощрении и защите прав лиц с инвалидностью, включив в него определение инвалидности и точное определение по вопросу о дискриминации по признаку инвалидности в соответствии с международным определением, содержащимся в Конвенции о правах инвалидов. Этот закон должен также включать в качестве основополагающих принципов ссылку на достоинство лиц с инвалидностью, равенство между женщинами и мужчинами и принятие лиц с инвалидностью в различных сферах жизни общества. Кроме того, ПБПЧ рекомендовала обеспечить как можно более широкое распространение этого нового закона с учетом многообразия видов инвалидности, с тем чтобы он был доступен и понятен населению <sup>73</sup>.

#### *Мигранты, беженцы и просители убежища* <sup>74</sup>

60. В СП12 отмечено, что Мавритания принимает большое число мигрантов из стран Африки к югу от Сахары и других регионов. Она также сталкивается с большим притоком беженцев, которые насчитывают более 40 тыс. человек и которые обосновались в департаменте Бассикуну пограничной области Ход-эш-Шарки <sup>75</sup>.

61. В СП7 определены следующие текущие проблемы, которые, возможно, заслуживают внимания: i) задержание лиц на том основании, что они планируют выехать из страны нелегально, не имеет под собой никакой правовой основы; ii) без проверки на местах жертвы торговли людьми могут быть подвергнуты задержанию и депортации; и iii) отсутствие ясности в отношении функционального статуса центра содержания под стражей в Нуадибу.

62. В СП7 рекомендовано прекратить практику задержания беженцев и вместо этого обеспечить их защиту путем принятия законодательства о предоставлении убежища, обеспечить, чтобы ни один беженец не высылался в нарушение принципа недопустимости принудительного возвращения, прекратить принудительную высылку и предоставить негражданам возможность обжаловать приказы о высылке и уточнить условия и объекты, в которых содержатся неграждане <sup>76</sup>.

#### *Апатриды*

63. В СП8 отмечено, что Мавритания все еще находится в процессе репатриации «чернокожих мавританцев», которые стали апатридами после межобщинного конфликта в Мавритании в 1989 году. В то время правительство произвольно лишило гражданства более 60 тыс. «чернокожих мавританцев», оставив их без гражданства, и одновременно изгнало их из страны <sup>77</sup>.

64. В СП8 также говорится, что закон Мавритании о гражданстве лишает мавританских женщин равных с мужчинами прав на передачу гражданства детям и супругам, что может привести к безгражданству, а также является частью гораздо более широкой и повсеместной дискриминации в отношении женщин в стране <sup>78</sup>. В нем рекомендовано внести поправки в законы о гражданстве для обеспечения права каждого ребенка на гражданство, в том числе путем введения всеобъемлющих гарантий против безгражданства в тех случаях, когда родители сами могут быть апатридами или не иметь возможности передать свое гражданство ребенку <sup>79</sup>.

#### *Примечания*

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

##### *Civil society*

##### *Individual submissions:*

AMPDH

Association Mauritanienne Pour la Promotion des Droits de l'Homme, Nouakchott, Mauritanie;

ALCD	Association de lutte contre la dépendance, Nouakchott, Mauritanie;
AMPF	Association Mauritanienne pour la promotion de la famille, Nouakchott, Mauritanie;
AMSME	Association Mauritanienne pour la Santé de la Mère et de l'Enfant, Nouakchott, Mauritanie;
CGNK	Center for Global Non-killing, Grand-Saconnex, Switzerland;
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg, France;
ECPAT International	ECPAT International, Bangkok, Thailand;
FLD	Front Line Defenders - The International Foundation for the Protection of Human Rights Defenders, Dublin, Ireland;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
JAI	Just Atonement Inc, New York, United States of America;
JUBILEE	Jubilee Campaign, Surrey, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
MAAT	Maat Foundation for Peace, Development and Human Rights, Cairo, Egypt;
PRDH	Planète Réfugiés-Droits de l'Homme, Port-Vendres, France.
<i>Joint submissions:</i>	
JS1	<b>Joint submission 1 submitted by:</b> Association Mauritanienne pour la Promotion du Droit, ONG Stratégies et développement, ONG Un monde sans guerre sans violence, Observatoire national de lutte contre la gabegie et la corruption, Association Mauritanienne pour la promotion du droit, Nouakchott, Mauritanie;
JS2	<b>Joint submission 2 submitted by:</b> l'Association des Femmes Chefs de Familles (AFCF) Anti-Slavery International (ASI) International Service for Human rights (ISHR) Minority Rights Group International (MRGI) SOS-Esclaves (SOS), London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
JS3	<b>Joint submission 3 submitted by:</b> Alliance et Solidarité des Organisations Nationales des Droits de l'Homme contre la Haine et l'Exclusion en Mauritanie, Arafatt, Mauritanie;
JS4	<b>Joint submission 4 submitted by:</b> Centre for Civil and Political Rights, Coordination des Organisations des Victimes de la Répression; Cadre de Concertation des Rescapés Mauritaniens; Organisation pour le Développement International, Social, Solidaire et Intégré; Association des Femmes Cheffes de Famille; Association Mauritanienne d'Aide aux Nécessiteux; Forum des Organisations Nationales des Droits Humains en Mauritanie; Comité de Solidarité avec les Victimes de Violations des Droits de l'Homme; SOS-Esclaves, Geneva, Switzerland;
JS5	<b>Joint submission 5 submitted by:</b> CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, le Réseau Ouest Africain des Défenseurs des Droits Humains (ROADDH, West African Human Right Defenders Network), Johannesburg, South Africa;
JS6	<b>Joint submission 6 submitted by:</b> Association mauritanienne des droits de l'homme (AMDH), Coalition mondiale Composée de plus de 160 ONG, barreaux d'avocats et d'avocates, collectivités locales et syndicats, la Coalition mondiale contre la peine de mort est née à Rome le 13 mai 2002, Ensemble contre la peine de mort (ECPM), Planète Réfugiés-Droits de l'Homme (PRDH), Paris, France;
JS7	<b>Joint submission 7 submitted by:</b> Global Detention Project, Association for Juridical Studies on Immigration (ASGI), Geneva, Switzerland;
JS8	<b>Joint submission 8 submitted by:</b> Institute on Statelessness and Inclusion Association des femmes chefs de Famille SOS-Esclaves Anti-slavery International Minority Rights

	Group International Global Campaign for Equal Nationality Rights, Eindhoven, Netherlands;
JS9	<b>Joint submission 9 submitted by:</b> MENA Rights Group, Cadre de Concertation des Rescapés de Mauritanie (CCR-M), Chatelaine, Switzerland;
JS10	<b>Joint submission 10 submitted by:</b> Planète Réfugiés-Droits de l'Homme (PRDH) ACAT-France SOS Esclaves Association Mauritanienne pour les Droits de l'Homme (AMDH) Association des Femmes Cheffes de Famille (AFCF) Comité de Solidarité avec les Victimes des Violations des Droits Humains (CSVVDH) Forum des Organisations Nationales des Droits de l'Homme (FONADH), Port-Vendres, France;
JS11	<b>Joint submission 11 submitted by:</b> Réseau Ensemble Contre la Torture en Mauritanie, Association " Paix " pour la lutte contre la contrainte et l'injustice, Nouakchott, Mauritanie;
JS12	<b>Joint submission 12 submitted by:</b> Tewassoul pour la Santé, la Femme et l'Enfant (TPSFE), Association Mauritanienne pour la Promotion des Droits de l'Homme (AMPDH), Assistance Communautaire et Développement (ASCOM), Association pour l'Education et la Santé de la Femme et de l'Enfant (AESFE), Initiative d'Opposition contre le Discours Extrémiste (IODE), Association du Développement et de la Promotion de Droits de l'Homme (ADPDH), Nouakchott, Mauritanie;
JS13	<b>Joint submission 13 submitted by:</b> Unrepresented Nations and Peoples Organization, The Initiative for the Resurgence of the Abolitionist Movement (IRA) in Mauritania, The Hague, Netherlands.
<i>National human rights institution:</i>	
CNDH-M	National Human Rights Institution of Mauritania, Nouakchott, Mauritanie;
MNP	Mécanisme National de Prévention de la Torture, Nouakchott, Mauritanie.
<i>Regional intergovernmental organization(s):</i>	
AU-ACHPR	African Commission on Human and Peoples' Rights, Banjul, Gambia.

<sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 127.1, 128.1–2, 128.4, 128.6, and 129.1–23.

<sup>3</sup> The Center for Global Nonkilling, pp. 6–7.

<sup>4</sup> L'association Mauritanienne pour la Santé de la Mère et de l'Enfant, p. 2.

<sup>5</sup> JS8, p. 11.

<sup>6</sup> L'Association Mauritanienne de la Promotion des Droits de l'Homme, p. 5.

<sup>7</sup> The European Centre for Law and Justice, para. 5.

<sup>8</sup> L'association Mauritanienne pour la Santé de la Mère et de l'Enfant, p. 8.

<sup>9</sup> JS9, p. 5.

<sup>10</sup> Planète Réfugiés-Droits de l'Homme, para. 4.

<sup>11</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras 126.1–4, and 126.7–21.

<sup>12</sup> JS4, para. 3.

<sup>13</sup> Commission nationale des droits de l'homme, p. 7.

<sup>14</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 129.37, 129.53–54, 129.37, 127.30, 126.16–17, and 129.51. 128.6.

<sup>15</sup> JS4, para. 12.

<sup>16</sup> Ibid, para. 30.

<sup>17</sup> Planète Réfugiés-Droits de l'Homme, paras. 9–10.

<sup>18</sup> *Front Line Defenders*, p5.

<sup>19</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.73, 127.60, and 127.57.

<sup>20</sup> CADHP, Observations Finales et Recommandations relatives au Rapport périodique et cumulé de la République Islamique de Mauritanie sur la mise en œuvre de la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples (2006–2014) et Rapport Initial sur le Protocol de Maputo, para. 53.

<sup>21</sup> Just Atonement Inc., para. 45.

<sup>22</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.73, 127.60, and 127.57.

<sup>23</sup> JS4, para. 10.

<sup>24</sup> Just Atonement Inc, paras. 13, 14 and 40.

<sup>25</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.36, 129.38–46, and 129.36.

- <sup>26</sup> The Center for Global Nonkilling, p. 7.
- <sup>27</sup> JS6, paras. 2–7.
- <sup>28</sup> JS11, p. 8.
- <sup>29</sup> JS4, para. 20.
- <sup>30</sup> Le Mécanisme National de Prévention de la Torture, p. 3.
- <sup>31</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 127.6, 127.39, 129.48, 127.36, 126.21–23, 126.31, and 127.15.
- <sup>32</sup> JS6, para. 2.
- <sup>33</sup> JS13, paras. 11–12.
- <sup>34</sup> *Ibid*, para. 13.
- <sup>35</sup> JS4, para. 21.
- <sup>36</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 127.11, 127.55, 129.27, 129.28–29, 129.35, and 129.52.
- <sup>37</sup> The European Centre for Law and Justice, paras. 6–11.
- <sup>38</sup> Jubilee Campaign, paras. 11, 12 and 25.
- <sup>39</sup> JS5, paras. 2.1–5.
- <sup>40</sup> JS5, paras. 5.2, 5.4 and 6.4.
- <sup>41</sup> JS10 paras. 5–10.
- <sup>42</sup> JS13, para. 6.
- <sup>43</sup> *Front Line Defenders*, p3.
- <sup>44</sup> *Ibid*, p6.
- <sup>45</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 127.40, 127.51, 127.30, 127.29, 127.31, 127.49, 127.34, 127.36, 126.53, 129.51, 126.21, 126.55–57, 126.59, 127.7, 127.24–25, 127.27–28, 127.32–33, 127.35, 127.38, 127.42, 127.44, 127.45–49, 127.39, 127.62, 127.43, and 126.54.
- <sup>46</sup> JS2, para. 6.
- <sup>47</sup> *Ibid*, paras. 8 and 13.
- <sup>48</sup> *Ibid*, p. 15.
- <sup>49</sup> CNDH, p. 9.
- <sup>50</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 127.57, 126.64, and 127.59.
- <sup>51</sup> Maat for Peace, Development and Human Rights, paras. 9–10.
- <sup>52</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, para. 126.61.
- <sup>53</sup> JS3, pp. 10–11.
- <sup>54</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.65–70.
- <sup>55</sup> *Ibid*, para.10–11.
- <sup>56</sup> CADHP, para. 77.
- <sup>57</sup> JS4, para. 17.
- <sup>58</sup> L'Association Mauritanienne pour la Promotion de la Famille, para. 8.
- <sup>59</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.26–27, 126.71–72, 127.61, and 127.63.
- <sup>60</sup> JS2, paras. 30–31.
- <sup>61</sup> CADHP, paras 79 and 86.
- <sup>62</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.14, 126.33–34, 126.38, 126.60, 127.16–17, 126.41, 126.44, 126.47, 127.21, and 127.22.
- <sup>63</sup> L'Association Mauritanienne pour la Santé de la Mère et de l'Enfant, pp. 3–6.
- <sup>64</sup> CADHP, paras. 78 and 85.
- <sup>65</sup> CADHP, paras. 76 and 83.
- <sup>66</sup> L'Association Mauritanienne pour la Promotion de la Famille, p. 5.
- <sup>67</sup> ECPAT International, p 5.
- <sup>68</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, paras. 126.46, 126.18, 127.19, 127.52, 126.49, 127.15, and 127.53.
- <sup>69</sup> L'Association de Lutte Contre la Dépendance, pp. 4–5.
- <sup>70</sup> JS1, p. 1.
- <sup>71</sup> ECPAT International, p 5.
- <sup>72</sup> The Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, p. 1.
- <sup>73</sup> Planète Réfugiés-Droits de l'Homme, paras. 6 and 12.
- <sup>74</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/31/6, para. 129.55.
- <sup>75</sup> JS12, p. 3.
- <sup>76</sup> JS7, para. 3.6.
- <sup>77</sup> JS8, paras. 45–47.
- <sup>78</sup> JS8, paras. 45–47.
- <sup>79</sup> *Ibid*, p. 11.