



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 December 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 141 повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на 2021 год

Пересмотренная смета расходов по разделам 11 «Поддержка Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки» и 36 «Налогообложение персонала» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год

**Двадцать четвертый доклад Консультативного комитета по
административным и бюджетным вопросам о предлагаемом
бюджете по программам на 2021 год**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о пересмотренной смете по разделу 11 «Поддержка Организацией Объединенных Наций Партнерства в интересах развития Африки» и разделу 36 «Налогообложение персонала» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год (A/75/541). В ходе рассмотрения доклада Консультативный комитет провел онлайн-встречу с участием заместителя Генерального секретаря и Специальным советником по Африке и другими представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, полученные 23 ноября 2020 года.

II. Предложение Генерального секретаря

2. Генеральный секретарь заявляет, что для достижения Организацией Объединенных Наций целей в области устойчивого развития ей необходимо добиться успеха в оказании поддержки Африке, и поэтому Организация должна адаптировать свои структуры, ориентированные на Африку, и ориентацию своей работы с учетом меняющихся потребностей и обстоятельств, причем решающую роль в этом должна играть Канцелярия Специального советника по Африке. Однако независимые оценки и обзоры показали, что Канцелярия также



нуждается в организационной реформе, и в связи с этим было предложено провести реорганизацию (A/75/541, пункт 2).

3. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что в 2019 году Управление служб внутреннего надзора (УСВН) провело оценку программы 9 «Поддержка Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД)», ведущей структурой которой является Канцелярия Специального советника по Африке. В своей оценке УСВН отметило, что программа была ослаблена из-за своей неспособности реагировать на стратегической и целенаправленной основе и что Управление не использовало должным образом ресурсы для укрепления своих функций по анализу политики, мониторингу и исследованиям, межправительственной поддержке, информационно-пропагандистской деятельности и межучрежденческой координации (там же, пункт 4).

4. Генеральный секретарь указывает, что УСВН вынесло четыре важнейшие рекомендации, касающиеся следующих вопросов: слаженность программ и внутривнутрипрограммного управления; вовлечение заинтересованных сторон в процессы стратегического планирования и разработки плана работы; отношения между глобальными и региональными координационными механизмами Организации Объединенных Наций; и введение в действие механизма контроля Организации Объединенных Наций за выполнением обязательств по удовлетворению потребностей Африки в области развития. УСВН также подготовило консультативный меморандум, в котором оно рекомендовало устранить коренные причины проблем, связанных с культурой на рабочем месте, посредством руководства, нововведений и коллективной работы (там же, пункт 5).

5. Кроме того, в докладе указывается, что Генеральный секретарь поручил провести в период с ноября 2019 года по февраль 2020 года независимый углубленный функциональный обзор Канцелярии. Группа по функциональному обзору пришла к выводу, что из функциональных обязанностей, относящихся к сфере компетенции Канцелярии, более половины либо нуждаются в повышении эффективности работы, либо в настоящее время вообще не выполняются. Группа отметила, что вопросам разработки политики и анализа данных, способствующих повышению эффективности работы, уделяется недостаточное внимание, и определила причины этого: отсутствие адекватных управленческих структур для обеспечения значимой и адаптивной стратегической направленности; неэффективное распределение ресурсов; отсутствие динамичных процессов внутреннего анализа и обзора; неподходящие квалификационные характеристики; неверно разработанные или плохо выполняемые внутренние стратегии и процедуры; и недостаточная приверженность этим процедурам или недостаточное сотрудничество в связи с ними (там же, пункты 6–8).

6. Генеральный секретарь заявляет, что Канцелярия должна стать центром инноваций, управления знаниями и постоянного совершенствования, а также более целенаправленной, стратегической и действенной и структурой, актуальной для своих заинтересованных сторон. Будучи небольшой структурой, наделенной мандатом по содействию согласованности, интегрированию анализа и политики и поощрению глобальной информационно-пропагандистской деятельности, Канцелярия не должна копировать структуру более крупных программных и оперативных подразделений. Сильной стороной Канцелярии должна быть ее способность внимательно следить за динамичной обстановкой в Африке и за постоянно меняющимися условиями, используя для этого свои сети партнерского взаимодействия, а также устранять потенциальные пробелы и содействовать принятию согласованных мер реагирования системой Организации Объединенных Наций и международным сообществом в их партнерстве с Африкой.

Генеральный секретарь принял меры с целью расширить возможности Канцелярии, в том числе путем активизации деятельности Междепартаментской целевой группы по африканским вопросам, и эти усилия необходимо подкрепить организационной реструктуризацией Канцелярии (там же, пункты 9 и 10).

7. В своем докладе Генеральный секретарь предлагает создать компонент руководства и управления, который позволит заместителю Генерального секретаря и Специальному советнику по Африке добиваться высокой эффективности и постоянного совершенствования работы, и отдел по вопросам политики, контроля и глобальной информационно-пропагандистской деятельности, отвечающий за осуществление программы работы, с тем чтобы обеспечить возможности для гибкого использования и распределения потенциала и ресурсов Канцелярии (там же, пункты 12 и 20).

8. **Консультативный комитет принимает к сведению предложенную Генеральным секретарем концепцию переориентации и реорганизации Канцелярии Специального советника по Африке. Комитет отмечает далее, что это предложение было основано на выводах, сделанных по итогам проведенной УСВН оценки программ и независимого функционального обзора, которые были направлены на повышение эффективности, усиление координации, гармонизацию осуществления программ и оказание поддержки в решении приоритетных задач Агентства Африканского союза по развитию — НЕПАД (см. также пункт 9 ниже).**

9. Что касается рассмотрения Комитетом по программе и координации предлагаемой реорганизации Канцелярии, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, по данным Секретариата, пересмотренная смета, представленная после завершения ежегодной сессии Комитета по программе и координации, не изучается Комитетом на предмет вынесения рекомендаций, подлежащих рассмотрению Пятым комитетом, а рассматривается непосредственно Пятым комитетом. **Консультативный комитет отмечает, что Комитету по программе и координации поручено провести обзор набросков плана и плана по программам предлагаемого бюджета по программам, и считает, что предлагаемую реформу Канцелярии следовало бы сначала представить Комитету по программе и координации для рассмотрения и вынесения рекомендаций. Поэтому Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить через Комитет по программе и координации на ее рассмотрение последствия реформы Канцелярии для программ в контексте пересмотренного предложения (см. также пункт 20 ниже). Последние рекомендации Комитета по программе и координации в адрес Канцелярии содержатся в его последнем докладе (A/75/16, пункты 238–246 и 648–652).**

10. **Консультативный комитет напоминает, что недавно он представил свои рекомендации по предлагаемому бюджету по программам на 2021 год, в том числе по разделу 11 «Поддержка Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки», в своем докладе от 11 августа 2020 года (A/75/7). Комитет отмечает, что в то время в соответствующих бюджетных документах по разделу 11 не содержалось никаких ссылок на предложение о планируемой реформе Канцелярии.**

Предлагаемая новая структура и штатное расписание Канцелярии

11. Генеральный секретарь указывает, что в рамках нового компонента руководства и управления Канцелярия заместителя Генерального секретаря будет оказывать помощь заместителю Генерального секретаря и Специальному советнику по Африке в общем управлении деятельностью в рамках подпрограммы 1

путем оказания активной поддержки в решении повседневных административных и бюджетных вопросов, взаимодействия с внешними заинтересованными сторонами, поддержания контактов и координации с Канцелярией Генерального секретаря и другими структурами Организации Объединенных Наций, а также контроля и оценки хода осуществления мандатов. Генеральный секретарь указывает, что для выполнения этих обязанностей Канцелярию заместителя Генерального секретаря необходимо будет укрепить и укомплектовать соответствующим штатом, а возглавит ее руководитель аппарата (A/75/541, пункты 25 и 27).

12. Консультативный комитет представит дальнейшие замечания по вопросам вводного инструктажа для новых сотрудников в своем докладе об управлении людскими ресурсами.

13. В Канцелярии заместителя Генерального секретаря будет насчитываться восемь должностей:

а) четыре должности, ранее утвержденные в Канцелярии заместителя Генерального секретаря по подпрограмме 1, с аналогичными функциями: одна должность заместителя Генерального секретаря и Специального советника по Африке и три должности категории общего обслуживания (1 — высший разряд и 2 — прочие разряды);

б) две должности, ранее утвержденные в Секторе координации, информационно-пропагандистской деятельности и разработки программ в рамках подпрограммы 1, с аналогичными функциями: одна должность с специалиста по управлению программами (С-4) и одна должность специалиста по общественной информации (С-4);

с) одна должность специалиста по управлению программами (С-3), ранее утвержденная в Секторе анализа политики и контроля в рамках подпрограммы 1, с аналогичными функциями;

д) одна должность начальника Сектора по экономическим вопросам (Д-1), ранее утвержденная в Секторе анализа политики и контроля в рамках подпрограммы 1, которая будет перепрофилирована в должность руководителя аппарата (Д-1) (там же, пункт 38).

14. Отдел вопросам политики, контроля и глобальной информационно-пропагандистской деятельности Канцелярии Специального советника по Африке будет отвечать за осуществление ключевых функций Канцелярии: консультирование руководства Организации Объединенных Наций и государств-членов по важнейшим сквозным вопросам, затрагивающим Африку; содействие координации и слаженности в работе по оказанию поддержки Африке со стороны Организации Объединенных Наций; проведение обзора и контроль за выполнением обязательств, взятых в отношении развития Африки; и координация глобальных информационно-пропагандистских усилий в поддержку развития Африки (там же, пункт 28).

15. В Отделе по вопросам политики, контроля и глобальной информационно-пропагандистской деятельности в рамках подпрограммы 1 будет насчитываться 23 должности, информация о которых содержится ниже:

а) шесть должностей, ранее утвержденных в Секторе координации, информационно-пропагандистской деятельности и разработки программ в рамках подпрограммы 1, с аналогичными функциями: одна должность старшего специалиста по управлению программами (С-5); четыре должности специалиста по управлению программами (С-3) и одна должность категории общего обслуживания (прочие разряды);

b) 12 должностей, ранее утвержденных в Секторе анализа политики и контроля для выполнения аналогичных функций: одна должность старшего специалиста по экономическим вопросам (С-5); одна должность старшего специалиста по управлению программами (С-5); четыре должности специалиста по экономическим вопросам (3 С-4, 1 С-3); четыре должности специалиста по управлению программами (2 С-4, 2 С-3); одна должность младшего специалиста по экономическим вопросам (С-2); и одна должность категории общего обслуживания (прочие разряды);

c) одна должность Директора по административным вопросам (Д-2), которая ранее была утверждена в Канцелярии заместителя Генерального секретаря и которая будет перепрофилирована в должность Директора по вопросам государственного управления и государственно-административной деятельности (Д-2);

d) четыре должности, ранее утвержденные в Секторе координации, информационно-пропагандистской деятельности и разработки программ, которые будут перепрофилированы следующим образом: одна должность начальника Сектора управления программами (Д-1) будет перепрофилирована в должность главного сотрудника по вопросам управления и государственно-административной деятельности (Д-1); одна должность старшего специалиста по управлению программами (Р-5) будет перепрофилирован в старшего специалиста по данному (Р-5); одна должность специалиста по общественной информации (С-3) будет перепрофилирована в должность специалиста по вопросам управления и государственно-административной деятельности (С-3); и одна должность помощника группы категории общего обслуживания (прочие разряды) будет перепрофилирована в должность помощника по анализу данных (категория общего обслуживания, прочие разряды) (там же, пункт 39).

16. В связи с предлагаемым перепрофилированием должностей Консультативный комитет в ответ на его запрос был проинформирован о том, что в ходе осуществления предыдущих инициатив по проведению реформ, таких как реформы в области управления и обеспечения мира и безопасности, ни один сотрудник не был вынужден прекратить службу в Организации в связи с осуществлением этих реформ, поскольку сотрудники, занимавшие перепрофилированные должности, были переведены на другие подходящие вакантные должности, для заполнения которых они имели соответствующую квалификацию. **Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с предыдущими инициативами в области реформы сотрудники, занимавшие перепрофилированные должности, были переведены на другие подходящие вакантные должности, для заполнения которых они имели соответствующую квалификацию. С учетом этого Комитет не считает убедительным представленное обоснование предложений в отношении перепрофилирования должностей сотрудников в небольшом подразделении такого рода и рекомендует не принимать предложение Генерального секретаря. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести обзор структуры и штатного расписания Канцелярии и изучить другие варианты, такие как перераспределение функций посредством подготовки, повышения квалификации и наращивания потенциала сотрудников.**

Соответствующие ресурсы

17. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что данное предложение не влечет за собой увеличения общего объема бюджетных ресурсов по разделу 11, однако требует перераспределения связанных и не связанных с должностями ресурсов между подпрограммой 1 и новым компонентом руководства и

управления. Кроме того, при расчете расходов на шесть должностей, которые предлагается перепрофилировать, применялся показатель доли вакантных должностей в размере 50 процентов. Предлагается перераспределить в общей сложности 111 500 долл. США по статье ресурсов, не связанных с должностями (там же, пункты 40 и 41).

18. Консультативный комитет отмечает, что в докладе УСВН об оценке¹ говорится о расходах, понесенных Канцелярией в связи с наймом консультантов, в том числе для проведения консультаций с заинтересованными сторонами и подготовки докладов, при этом общая сумма расходов составила 493 336 долл. США, которая включала сумму в 228 605 долл. США на оплату услуг консультантов и поездки. **Консультативный комитет считает, что такие функции должны выполняться внутри Секретариата сотрудниками, а не внешними консультантами, и надеется, что в будущем будут предприняты все усилия для проведения таких внутренних обзоров (см. также пункт 20 ниже).**

III. Заключение

19. В докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблее предлагается:

а) утвердить предлагаемую реорганизацию Канцелярии Специального советника по Африке, включая соответствующее перераспределение связанных и не связанных с должностями ресурсов и перепрофилирование должностей, о чем говорится в настоящем докладе;

б) сократить сумму ассигнований по разделу 11 «Поддержка Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки» на 498 200 долл. США;

в) сократить сумму ассигнований по разделу 36 «Налогообложение персонала» на сумму 63 500 долл. США.

20. **По вышеизложенным причинам Консультативный комитет рекомендует не утверждать предложение Генерального секретаря. Комитет далее рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в ходе семьдесят шестой сессии пересмотренное предложение, в котором были бы учтены его замечания и рекомендации, изложенные выше.**

¹ IED-19-018.